

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 janvier 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers
en ce qui concerne les conditions
dont est assorti le regroupement familial
des ressortissants de pays
non membres de l'UE**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 49.195/4
DU 26 JANVIER 2011**

Documents précédents:

Doc 53 **0443/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de Mmes Lanjri et Dierick et M. Van den Bergh.

002 à 010: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende
de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen
voor wat betreft de voorwaarden
tot gezinshereniging van niet-EU-onderdanen**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 49.195/4
VAN 26 JANUARI 2011**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0443/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van de dames Lanjri en Dierick en de heer
Van den Bergh.

002 tot 010: Amendementen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

Le Conseil d'État, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 20 janvier 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur l'article 3, 1° et 2° de la proposition de loi "modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne les conditions dont est assorti le regroupement familial des ressortissants de pays non membres de l'UE" (*Doc. parl.*, Chambre, 2010-2011, n° 53-443/1) et sur les amendements nos 2, 54, 61, 72 et 120 de ladite proposition (*Doc. parl.*, Chambre, 2010-2011, nos 53-443/2/4/7), a donné l'avis suivant:

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation, telle qu'elle figure dans la lettre de demande d'avis, est la suivante:

"L'urgence est motivée par le fait que la crise de l'asile nécessite de prendre des mesures d'urgence. Les travaux de la commission concernée sont pour l'instant interrompus en raison de l'imprécision des dispositions précitées et de leur portée, et de la discussion qu'elle suscite".

Cette justification ne suffit pas à motiver spécialement l'urgence.

En effet, l'article 3, 1° et 2°, de la proposition de loi et les amendements nos 2, 54, 61, 72 et 120 visent à modifier l'article 10bis de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, remplacé par la loi du 15 septembre 2006 et modifié par la loi du 25 avril 2007.

Cet article concerne le regroupement familial des membres de la famille de certaines catégories d'étrangers non ressortissants de l'Union européenne, à savoir "l'étudiant étranger" (article 10bis, § 1^{er}, de la loi), "l'étranger autorisé à séjourner en Belgique pour une durée limitée, fixée par la loi ou en raison de circonstances particulières propres à l'intéressé ou en rapport avec la nature ou la durée de ses activités en Belgique" (article 10bis, § 2, de la loi) et "l'étranger bénéficiant du statut de résident de longue durée dans un autre État membre de l'Union européenne" (article 10bis, § 3, de la loi).

Les demandeurs d'asile ne relèvent d'aucune de ces trois catégories d'étrangers¹.

¹ Ainsi, l'article 10bis, § 2, de la loi du 15 décembre 1980 précitée s'applique notamment aux membres de la famille d'un bénéficiaire de la protection subsidiaire ou d'un titulaire d'un permis de travail mais pas à ceux d'un demandeur d'asile (voir Exposé des motifs de la loi du 15 septembre 2006, *Doc. parl.*, Chambre, 2005-2006, n° 51-2478/1, pp. 19, 50 et 54).

De Raad van State, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 20 januari 2011 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over het artikel 3, 1° en 2° van het wetsvoorstel "tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen voor wat betreft de voorwaarden tot gezinshereniging van niet-EU-onderdanen" (*Parl. St.*, Kamer, 2010-2011, nr. 53-443/1) en over de amendementen 2, 54, 61, 72 en 120 op hetzelfde wetsvoorstel (*Parl. St.*, Kamer, 2010-2011, nrs. 53-443/2/4/7), heeft het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

"L'urgence est motivée par le fait que la crise de l'asile nécessite de prendre des mesures d'urgence. Les travaux de la commission concernée sont pour l'instant interrompus en raison de l'imprécision des dispositions précitées et de leur portée, et de la discussion qu'elle suscite".

Die rechtvaardiging volstaat niet als bijzondere motivering van het verzoek om spoedbehandeling.

Artikel 3, 1° en 2°, van het wetsvoorstel en de amendementen nrs. 2, 54, 61, 72 en 120 strekken er immers toe artikel 10bis te wijzigen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, vervangen door de wet van 15 december 2006 en gewijzigd bij de wet van 25 april 2007.

Dit artikel heeft betrekking op de gezinshereniging van de familieleden van bepaalde categorieën van vreemdelingen die geen onderdaan zijn van de Europese Unie, te weten de "buitenlandse student" (artikel 10bis, § 1, van de wet), de "vreemdeling die gemachtigd werd in België te verblijven voor een beperkte duur ingevolge deze wet of ingevolge de bijzondere omstandigheden eigen aan de betrokkene of ingevolge de aard of de duur van zijn activiteiten in België" (artikel 10bis, § 2, van de wet) en de "vreemdeling die de status van langdurig ingezetene geniet in een andere lidstaat van de Europese Unie" (artikel 10bis, § 3, van de wet).

De asielzoekers vallen onder geen van die drie categorieën van vreemdelingen¹.

¹ Zo is artikel 10bis, § 2, van de voormelde wet van 15 december 1980 onder meer van toepassing op de familieleden van een gezinshereniger aan wie een subsidiaire bescherming is toegekend of van een houder van een arbeidskaart, doch niet op die van een asielzoeker (zie memorie van toelichting van de wet van 15 september 2006, *Parl. St.* Kamer 2005-2006, nr. 51-2478/1, 19, 50 en 54).

Il en résulte que l'article 3, 1° et 2°, de la proposition de loi et les amendements nos 2, 54, 61, 72 et 120 ne présentent aucun lien avec la "crise de l'asile".

La demande d'avis est dès lors irrecevable.

La chambre était composée de

Messieurs

P. Liénardy,	président de chambre
J. Jaumotte,	conseillers d'État
L. Detroux,	

Madame

C. Gigot,	greffier
-----------	----------

Le rapport a été présenté par M. R. Wimmer, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Jaumotte.

<i>Le greffier,</i>	<i>Le président,</i>
C. GIGOT	P. LIÉNARDY

Daaruit volgt dat artikel 3, 1° en 2°, van het wetsvoorstel en de amendementen nrs. 2, 54, 61, 72 en 120 geen enkele band vertonen met de "asielcrisis".

De adviesaanvraag is bijgevolg niet ontvankelijk.

De kamer was samengesteld uit

De heren

P. Liénardy,	kamervoorzitter
J. Jaumotte,	staatsraden
L. Detroux,	

Mevrouw

C. Gigot,	griffier
-----------	----------

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. Wimmer, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer J. Jaumotte.

<i>De griffier,</i>	<i>De voorzitter,</i>
C. GIGOT	P. LIÉNARDY