

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 juillet 2010
modifiant la loi du 2 août 2002 relative à
la surveillance du secteur financier et aux
services financiers, ainsi que la loi
du 22 février 1998 fixant le statut organique
de la Banque Nationale de Belgique et
portant des dispositions diverses**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Guy COËME**

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé d'un des auteurs de la proposition de loi .	3
II. Discussion	4
III. Votes	5

Documents précédents:**Doc 53 0477/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de MM. Thiéry, Bogaert, Coëme et De Croo et Mme Fonck.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2010

WETVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 juli 2010 tot
wijziging van de wet van 2 augustus 2002
betreffende het toezicht op de financiële
sector en de financiële diensten en van de wet
van 22 februari 1998 tot vaststelling van het
organiek statuut van de Nationale Bank van
België, en houdende diverse bepalingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Guy COËME**

INHOUD**Blz.**

I. Toelichting door een van de indieners	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten:**Doc 53 0477/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van de heren Thiéry, Bogaert, Coëme en De Croo en mevrouw Fonck.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Muriel Gerkens

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Philippe Goffin, Damien Thiéry
CD&V	Hendrik Bogaert, N
sp.a	Bruno Tobback
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luykx, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Eric Thiébaud, Laurent Devin, Yvan Mayeur, Franco Seminara, N
Daniel Bacquelaine, David Clarinval, Marie-Christine Marghem
N, Raf Terwingen, N
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Georges Gilkinet, Meyrem Almaci
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers
Alexandra Colen, Barbara Pas
Catherine Fonck, Joseph George

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
PP	:	Parti Populaire

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 17 novembre 2010.

I. — EXPOSÉ D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Damien Thiéry (MR) rappelle que la loi du 2 juillet 2010 modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, ainsi que la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique et portant des dispositions diverses (*Moniteur belge* du 28 septembre 2010) vise à mettre en œuvre une importante réforme de l'architecture de contrôle du secteur bancaire et financier. La phase définitive prévoit l'intégration, au sein de la Banque nationale de Belgique (BNB), des compétences exercées actuellement par la Commission bancaire, financière et des assurances (CBFA) en matière de contrôle prudentiel, selon le modèle dit "twin peaks".

Le membre indique que la présente proposition de loi a pour objet de prolonger la période durant laquelle le Roi est habilité à prendre les arrêtés de pouvoirs spéciaux nécessaires à la mise en œuvre de cette réforme. Cette prorogation consiste dans l'octroi d'un délai expirant le 31 mars 2011 (le délai initial était le 30 septembre 2010).

La proposition de loi vise en outre à maintenir le Comité des risques et établissements financiers systémiques (CREFS) jusqu'à l'adoption et l'entrée en vigueur des arrêtés à prendre en vertu de l'article 26 de la loi du 2 juillet 2010. À défaut de cette adaptation, le CREFS disparaîtrait le 31 décembre 2010 et toutes les compétences de contrôle prudentiel destinées à être transférées à la Banque Nationale de Belgique dans la phase définitive, continueraient à être exercées par la CBFA.

M. Thiéry souligne qu'il va de soi que la philosophie actuelle de la loi, qui veut que le CREFS cesse d'exister à la date d'expiration des pouvoirs spéciaux si le Roi n'en fait pas usage, reste maintenue.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 17 november 2010.

I. — TOELICHTING DOOR EEN VAN DE INDIENERS

De heer Damien Thiéry (MR) herinnert eraan dat de wet van 2 juli 2010 tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten en van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België, en houdende diverse bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 28 september 2010) tot doel heeft een belangrijke hervorming van de toezichtsarchitectuur voor de banksector en de financiële sector ten uitvoer te leggen. In de eindfase worden de bevoegdheden die inzake prudentieel toezicht thans worden uitgeoefend door de Commissie voor het Bank-, Financier- en Assurantiewezen (CBFA), ondergebracht bij de Nationale Bank van België, conform het zogenoemde *twin peaks*-model.

Het lid geeft aan dat dit wetsvoorstel ertoe strekt de termijn te verlengen waarbinnen de Koning gemachtigd is de bijzonderemachtenbesluiten uit te vaardigen die noodzakelijk zijn om die hervorming ten uitvoer te leggen. Die verlenging houdt in dat een termijn wordt toegekend die verstrijkt op 31 maart 2011 (aanvankelijk bepaald op 30 september 2010).

Bovendien strekt het wetsvoorstel ertoe het Comité voor systeemrisico's en systeemrelevante financiële instellingen (CSRSFI) in stand te houden tot de goedkeuring en de inwerkingtreding van de besluiten die moeten worden uitgevaardigd met toepassing van artikel 26 van de wet van 2 juli 2010. Zonder die aanpassing zou het CSRSFI op 31 december 2010 ophouden te bestaan en zouden alle bevoegdheden inzake prudentiële controle, die in de eindfase naar de Nationale Bank van België moeten worden overgeheveld, voort door de CBFA worden uitgeoefend.

De heer Thiéry onderstreept dat de huidige strekking van de wet, die wil dat het CSRF SI ophoudt te bestaan op het ogenblik dat de bijzondere machten verstrijken indien de Koning er geen gebruik van heeft gemaakt, behouden blijft.

II.— DISCUSSION

M. Hagen Goyvaerts (VB) rappelle que son groupe a voté contre l'adoption du projet de loi, devenu la loi du 2 juillet 2010.

Il le fera à nouveau aujourd'hui afin de marquer son insatisfaction face à l'incapacité du gouvernement belge à respecter les délais qu'il s'est imposés pour la réalisation de cette réforme, et ce, à un moment où les instances européennes ont réussi des avancées importantes dans l'adoption de nouvelles structures de supervision financière, qui seront mises en place dès le 1^{er} janvier 2011.

M. Guy Coëme (PS) souligne que les acquis importants réalisés sur le plan européen dans le domaine du contrôle financier l'ont été pendant la présidence belge de l'Union européenne.

En outre, suite à l'adoption de la loi du 2 juillet 2010, des travaux importants ont déjà été entrepris afin d'organiser la nouvelle répartition des missions entre la BNB et la CBFA.

La présente proposition de loi vise à préserver les acquis en la matière en attendant la formation d'un nouveau gouvernement.

La présidente, Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) fait remarquer que lors de l'examen du projet de loi, devenu la loi du 2 juillet 2010, son groupe avait émis des réserves sur les pouvoirs très importants attribués au Roi en vue de concrétiser la réforme de l'architecture de contrôle, échappant ainsi à l'exercice du contrôle parlementaire.

Toutefois, son groupe votera en faveur de la présente proposition de loi étant donné qu'elle vise uniquement à permettre la poursuite des travaux dans le cadre d'une loi adoptée par le parlement.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) indique que son groupe soutiendra également la présente proposition de loi.

Il déplore toutefois le retard encouru dans la réalisation de la réforme alors qu'il y a peu, notre pays faisait encore figure de précurseur en la matière. Cette situation est d'autant plus paradoxale que le gouvernement se retrouve aujourd'hui dans l'impossibilité d'utiliser des pouvoirs spéciaux qu'il a lui-même demandé au parlement.

II. — BESPREKING

De heer Hagen Goyvaerts (VB) brengt in herinnering dat zijn fractie tegen het wetsontwerp heeft gestemd dat de wet van 2 juli 2010 is geworden.

Hij kondigt aan dat zijn fractie opnieuw tegen zal stemmen, om uiting te geven aan haar ontevredenheid over de onmacht van de Belgische regering de termijnen in acht te nemen die zij zichzelf heeft opgelegd om deze hervorming tot een goed einde te brengen. Daar komt nog bij dat de Europese instanties er net nú in zijn geslaagd grote vooruitgang te boeken wat de goedkeuring betreft van nieuwe structuren voor financieel toezicht, die op 1 januari 2011 van start kunnen gaan.

De heer Guy Coëme (PS) onderstreept dat de belangrijke Europese verwezenlijkingen inzake financieel toezicht hun beslag hebben gekregen tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie.

Bovendien werd sinds de goedkeuring van de wet van 2 juli 2010 al heel wat werk verricht om concreet gestalte te geven aan de nieuwe taakverdeling tussen de NBB en de CBFA.

Dit wetsvoorstel wil de verwezenlijkingen in deze aangelegenheid in stand houden, in afwachting van een nieuwe regering.

Voorzitster Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) stipt aan dat haar fractie, tijdens de bespreking van het wetsontwerp dat inmiddels de wet van 2 juli 2010 is geworden, bezwaar had gemaakt tegen de wel heel omvangrijke machten die aan de Koning werden toegekend om de hervorming van de toezichtstructuur mogelijk te maken; parlementaire controle werd op die manier onmogelijk gemaakt.

Haar fractie zal het voorliggende wetsvoorstel echter goedkeuren omdat het er alleen toe strekt de voortzetting van de werkzaamheden mogelijk te maken in het kader van een door het parlement aangenomen wet.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) laat weten dat ook zijn fractie het onderhavige wetsvoorstel zal steunen.

Hij betreurt echter dat de hervorming op zich heeft laten wachten terwijl ons land terzake onlangs nog een voorloper was. Die situatie is des te paradoxaler omdat de regering zich momenteel in de onmogelijkheid bevindt gebruik te maken van de bijzondere machten die ze zelf aan het parlement heeft gevraagd.

Le membre s'inquiète de l'absence de nouvelles structures de contrôle alors que de nouvelles turbulences pourraient se déclencher sur les marchés financiers suite aux difficultés budgétaires rencontrées par plusieurs États membres de l'Union européenne.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 5, ainsi que l'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, sont successivement adoptés par 12 voix contre 1.

Le rapporteur,

Guy COËME

La présidente,

Muriel GERKENS

De spreker is verontrust over het ontbreken van nieuwe controlestructuren terwijl op de financiële markten nieuwe turbulenties zouden kunnen opduiken als gevolg van de begrotingsmoeilijkheden waarmee verschillende lidstaten van de Europese Unie te kampen hebben.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 5 en het gehele wetsvoorstel worden, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

De rapporteur,

Guy COËME

De voorzitter,

Muriel GERKENS