

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

8 novembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne
la perception immédiate d'une somme,
la loi du 24 février 1921 concernant le trafic
des substances vénéneuses, soporifiques,
stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes
ou antiseptiques et des substances
pouvant servir
à la fabrication illicite de substances
stupéfiantes et psychotropes**

(déposée par
MM. Raf Terwingen et Jef Van den Bergh
et Mme Leen Dierick)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

8 november 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging, wat betreft de onmiddellijke
inning van een geldsom, van de wet
van 24 februari 1921 betreffende
het verhandelen van gifstoffen, slaapmiddelen
en verdovende middelen, psychotrope stoffen,
ontsmettingsstoffen en antiseptica
en van de stoffen die kunnen gebruikt worden
voor de illegale vervaardiging van verdovende
middelen en psychotrope stoffen**

(ingediend door
de heren Raf Terwingen en Jef Van den Bergh
en mevrouw Leen Dierick)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à étendre la perception immédiate d'une somme, prévue dans loi relative à la police de la circulation routière, aux infractions à la législation en matière de stupéfiants dans la circulation routière.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de onmiddellijke inning van een geldsom, zoals deze nu reeds bestaat in de wegverkeerswet, ook van toepassing te maken bij overtredingen op de drugswetgeving in het verkeer.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 2006/001.

La présente proposition de loi vise à étendre la perception immédiate d'une somme, prévue dans la loi relative à la police de la circulation routière, aux infractions à la législation en matière de stupéfiants dans la circulation routière¹.

1. L'article 65 de la loi relative à la police de la circulation routière règle le règlement extrajudiciaire des infractions au Code de la route par le paiement d'une somme. Sauf opposition du ministère public dans les délais, l'action publique s'éteint par le paiement de cette transaction. L'extinction de l'action publique requiert cependant que le paiement de la transaction s'effectue dans le délai légal: le respect de cette condition touche à l'ordre public et il ne peut dès lors pas y être dérogé². Les modalités relatives à la perception sont fixées par le Roi³. Ces modalités sont définies dans l'arrêté royal du 22 décembre 2003 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation des infractions relatives à la loi sur la police de la circulation routière et ses arrêtés d'exécution⁴. L'article 7, point 3.3, de l'arrêté royal précité dispose que le paiement par virement doit être effectué dans un délai de dix jours à compter de l'envoi de l'invitation à payer. En pratique, la police peut appliquer des délais de paiement plus larges, mais cette modalité doit être considérée tout au plus comme une faveur. Elle n'affecte pas le délai de dix jours fixé par l'arrêté royal précité⁵.

Dès lors que la réglementation qui, en vertu de l'article 65 de la loi relative à la police de la circulation, s'applique aux infractions désignées par le Roi sur la base de cette loi, reproduit l'ancien article 166 du Code d'instruction criminelle (actuel article 216bis du Code d'instruction criminelle), la jurisprudence et la doctrine relatives au Code d'instruction criminelle lui sont applicables *mutatis mutandis*⁶.

¹ C'est-à-dire la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes et ses arrêtés d'exécution.

² Cass. 4 avril 1979, R.W. 1979-82, 1027.

³ Art. 65, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi relative à la police de la circulation routière.

⁴ *Moniteur Belge* 31 décembre 2003 (deuxième édition), erratum *Moniteur Belge* 9 septembre 2004 (deuxième édition).

⁵ Voir à ce propos par exemple: Tr. corr. Bruges 6 juin 2008.

⁶ A. VANDEPLAS, "Over het verval van de strafvordering tegen betaling van een geldsom", R.W. 2008-09, 940.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2006/001.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de onmiddellijke inning van een geldsom, zoals deze nu reeds bestaat in de wegverkeerswet, ook van toepassing te maken bij overtredingen op de drugswetgeving in het verkeer¹.

1. Artikel 65 van de verkeerswet regelt de afhandeling buiten proces van verkeersovertredingen door middel van de betaling van een geldsom. Behoudens tijdig verzet van het openbaar ministerie, vervalt de strafvordering door de betaling van deze minnelijke schikking. Het verval van de strafvordering vereist wel dat de betaling van de minnelijke schikking binnen de wettelijke termijn is geschied: het vervullen van die voorwaarde raakt de openbare orde en daar kan desgevallend niet van worden afgeweken². De nadere regels inzake heffing worden door de Koning bepaald³. Deze regels zijn vastgesteld bij het koninklijk besluit van 22 december 2003 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van de overtredingen van de wet betreffende de politie over het wegverkeer en haar uitvoeringsbesluiten⁴. Artikel 3.3 van voormeld koninklijk besluit bepaalt dat de betaling met overschrijving moet uitgevoerd worden binnen een termijn van tien dagen te rekenen vanaf de toezending van de uitnodiging van betaling. De politie kan in de praktijk ruimere betalingstermijnen hanteren, dit kan hoogstens als een gunst beschouwd worden, maar dit laat de bij voormeld koninklijk besluit vastgestelde termijn van tien dagen evenwel onverlet⁵.

De regeling die krachtens artikel 65 van de wegverkeerswet geldt voor de door de Koning aangewezen overtredingen op grond van deze wet, is een afgietsel van het oude artikel 166 Wetboek van Strafvordering (huidig artikel 216bis Wetboek van Strafvordering), zodat de rechtspraak en de rechtsleer van het Wetboek van Strafvordering *mutatis mutandis* daarop van toepassing is⁶.

¹ I. e. de wet betreffende het verhandelen van gifstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen van 24 februari 1921 en de op basis van deze wet genomen uitvoeringsbesluiten.

² Cass. 4 april 1979, R.W. 1979-82, 1027.

³ Art. 65, § 1, tweede lid, wegverkeerswet.

⁴ *Belgisch Staatsblad* 31 december 2003 (tweede uitgave), erratum *Belgisch Staatsblad* 9 september 2004 (tweede uitgave).

⁵ Zie hieromtrent bijvoorbeeld: Corr. Rb. Brugge 6 juni 2008.

⁶ A. VANDEPLAS, "Over het verval van de strafvordering tegen betaling van een geldsom", R.W. 2008-09, 940.

2. La lutte contre la criminalité liée à l'usage de drogues s'accompagne d'interventions ciblées. Il faut, dans ce cadre, éliminer le sentiment d'impunité répandu dans la population. Les auteurs entendent atteindre cet objectif en instaurant un système de perception immédiate d'une somme déterminée en cas de violation de la législation en matière de drogues. À l'heure actuelle, ce système ne s'applique qu'aux infractions aux règlements édictés en vertu de la loi relative à la police de la circulation. Les auteurs estiment que ce système doit s'appliquer, par analogie, aux infractions en matière de drogues.

En effet, à l'heure actuelle, les personnes — conducteurs ou passagers — qui n'ont pas de domicile ou de résidence fixe en Belgique bénéficient, dans la plupart des cas, d'une impunité de fait dès lors que les procès-verbaux établis à charge de ces personnes n'ont souvent pas de suites "judiciaires", ou que les prévenus ne comparaissent purement et simplement pas devant les tribunaux belges devant lesquels ils sont cités.

La présente proposition de loi vise principalement à mettre fin au fait que les narcotouristes, qui sont souvent de nationalité française, puissent commettre impunément des délits en matière de drogues. Ce problème se pose principalement dans les régions frontalières, où des voitures immatriculées à l'étranger commettent des infractions sans que leurs conducteurs ne soient réellement sanctionnés pour autant.

3. Le système mis en place par l'article 65 de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière prévoit que les auteurs d'infractions aux règlements relatifs au transport de personnes et de marchandises par la route qui n'ont pas causé de dommage à autrui peuvent opter soit pour l'établissement d'un procès-verbal qui entraîne des poursuites judiciaires, soit pour le paiement immédiat d'une somme, étant entendu que l'auteur de l'infraction doit toujours donner son accord. On observera que la proposition de transaction n'est pas un acte d'instruction ou de poursuite et qu'il n'entraîne dès lors ni l'interruption, ni la suspension de la prescription de l'action publique⁷.

Le montant de cette somme ne peut être supérieur au maximum de l'amende prévue pour cette infraction⁸. En cas d'acceptation de la proposition de paiement, l'infraction est reconnue et l'action publique s'éteindra. Le paiement de la somme imposée ne constitue cependant pas une reconnaissance de dette et aucune

2. Het bestrijden van de drugscriminaliteit gaat gepaard met doelbewust optreden. Elk gevoel van straffeloosheid dat heerst bij de bevolking moet hierbij weggewerkt worden. De indieners willen deze doelstelling verwezenlijken door te voorzien in een systeem van onmiddellijke inning van een geldsom bij overtredingen van de drugswetgeving. Momenteel is dit systeem enkel van toepassing op inbreuken op reglementen uitgevaardigd op grond van de verkeerswet. Dit systeem moet volgens de indieners naar analogie van toepassing worden op drugs misdrijven.

Nu is het immers zo dat de personen — bestuurders of passagiers — die geen woonplaats of vaste verblijfplaats hebben in België, in de meeste gevallen een feitelijke straffeloosheid genieten: de lastens deze personen opgestelde processen-verbaal krijgen immers vaak geen "gerechtelijk" staartje, dan wel komen de betichten gewoonweg niet opdagen voor de Belgische rechtbanken waarvoor ze worden gedagvaard.

Dit voorstel beoogt in hoofdzaak een einde te stellen aan het feit dat drugstoeristen, vaak van Franse nationaliteit, straffeloos drugsdelicten kunnen begaan. Vooral in grensregio's is dit een wezenlijk probleem: buitenlandse personenwagens begaan misdrijven zonder dat zij daarvoor ook effectief bestraft worden.

3. Luidens het systeem van artikel 65 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer van 16 maart 1968 wordt bij een inbreuk op de regelgeving inzake vervoer van goederen en personen over de weg, waarbij geen schade toegebracht werd aan derden, aan de overtreder een keuze gelaten. Enerzijds kan men opteren om een proces-verbaal te laten opstellen dat leidt tot gerechtelijke vervolging, anderzijds kan geopteerd worden voor de onmiddellijke betaling van een geldsom. Hiervoor moet er dus altijd instemming zijn. Er dient opgemerkt te worden dat het voorstel tot minnelijke schikking geen daad van onderzoek of van vervolging is en dat het derhalve noch de stuiting, noch de schorsing van de verjaring van de strafvordering met zich meebrengt⁷.

Het bedrag van deze som mag niet hoger zijn dan het maximum van de geldboete die op de overtreding staat⁸. Als men het voorstel tot betaling aanvaardt, dan wordt de overtreding erkend en zal de strafvordering uitdoven. Let wel: de betaling van de opgelegde geldsom houdt geen schuldbekenenis in, er kan dus geen

⁷ Cass. 19 février 1992, Arr. Cass. 1991-92, 577.

⁸ À majorer toutefois des décimes additionnels légaux.

⁷ Cass. 19 februari 1992, Arr. Cass. 1991-92, 577.

⁸ Wel te vermeerderen met de wettelijke opdecimen.

valeur de preuve ne peut donc y être associée⁹. L'action publique ne s'éteindra pas si le ministère public informe l'intéressé dans le mois qu'il entamera des poursuites à l'encontre de l'auteur de l'infraction.

La présente proposition de loi vise à rendre le système, qui fonctionne actuellement bien pour les infractions à la loi sur la police de la circulation routière, également applicable aux infractions à la législation sur les drogues, à savoir la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes, et à ses arrêtés d'exécution.

enkele bewijswaarde aan vastgeknoopt worden⁹. De strafvordering zal niet uitdoven als het openbaar ministerie binnen de maand aan de betrokkene meedeelt dat het zal overgaan tot vervolging van de overtreder.

De indieners maken met dit wetsvoorstel het thans goed werkende systeem voor inbreuken op de verkeerswet ook van toepassing op inbreuken op de drugswetgeving, *i.e.* de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van gifstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen en de op grond van deze wet genomen uitvoeringsbesluiten.

Raf TERWINGEN (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)

⁹ Conseil d'État 15 mars 1995, récents Arr.C.E., 1995, 171.

⁹ Raad van State 15 maart 1995, recente Arr.R.v.St. 1995, 171.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes, il est inséré un article *2quinquies* rédigé comme suit:

“Art. *2quinquies*. § 1^{er}. Lors de la constatation d'infractions aux dispositions des arrêtés royaux pris en exécution de la présente loi, il peut, si le fait n'a pas causé de dommage à autrui et moyennant l'accord de l'auteur de l'infraction, être perçu une somme, soit immédiatement, soit dans un délai déterminé par le Roi.

Le montant de cette somme qui ne peut être supérieur au maximum de l'amende prévue pour cette infraction, majoré des décimes additionnels, ainsi que les modalités de perception, sont fixés par le Roi.

Les fonctionnaires et agents appartenant à une des catégories déterminées par le Roi et qui sont individuellement commissionnés à cette fin par le procureur général près la cour d'appel sont chargés de l'application du présent article et des mesures prises pour son exécution.

§ 2. Le paiement éteint l'action publique, sauf si le ministère public notifie à l'intéressé, dans le mois à compter du jour du paiement, qu'il entend exercer cette action. La notification a lieu par pli recommandé à la poste; elle est réputée faite le plus prochain jour ouvrable suivant celui du dépôt fait à la poste.

§ 3. Si l'exercice de l'action publique entraîne la condamnation de l'intéressé:

1° la somme perçue ou consignée est imputée sur les frais de justice dus à l'État et sur l'amende prononcée; l'excédent éventuel est restitué;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Dit wetsvoorstel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van gifstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, wordt een artikel *2quinquies* ingevoegd, luidend als volgt:

“Art. *2quinquies*. § 1. Bij het vaststellen van overtredingen van de bepalingen van de krachtens deze wet uitgevaardigde koninklijke besluiten kan, indien het feit geen schade aan derden heeft veroorzaakt, en met instemming van de overtreder, een som geheven worden, hetzij onmiddellijk, hetzij binnen een door de Koning bepaalde termijn.

Het bedrag van deze som, dat niet hoger mag zijn dan het maximum van de geldboete die op die overtreding staat, vermeerderd met de opdecimen, alsook de nadere regels inzake heffing worden door de Koning vastgesteld.

De ambtenaren en beambten die tot een der door de Koning bepaalde categorieën behoren en door de procureur-generaal bij het hof van beroep daartoe individueel zijn gemachtigd, zijn belast met de toepassing van dit artikel en van de ter uitvoering ervan genomen maatregelen.

§ 2. Door betaling vervalt de strafvordering, tenzij het openbaar ministerie binnen een maand, te rekenen van de dag van de betaling, de betrokkene kennis geeft van zijn voornemen die vordering in te stellen. De kennisgeving geschiedt bij een ter post aangetekende brief; zij wordt geacht te zijn gedaan de eerste werkdag na de dag van afgifte ter post.

§ 3. Leidt de strafvordering tot veroordeling van de betrokkene:

1° dan wordt de geheven of in consignatie gegeven som toegerekend op de aan de Staat verschuldigde gerechtskosten en op de uitgesproken geldboete; het eventueel overschot wordt terugbetaald;

2° lorsque le véhicule a été saisi, le jugement ordonne que l'administration des domaines procède à la vente du véhicule à défaut du paiement de l'amende et des frais de justice dans un délai de quarante jours du prononcé du jugement; cette décision est exécutoire nonobstant tout recours.

Le produit de la vente est imputé sur les frais de justice dus à l'État, sur l'amende prononcée ainsi que sur les frais éventuels de conservation du véhicule; l'excédent éventuel est restitué.

§ 4. En cas d'acquittement, la somme perçue ou consignée ou le véhicule saisi sont restitués; les frais éventuels de conservation du véhicule sont à charge de l'État.

En cas de condamnation conditionnelle, la somme perçue ou consignée est restituée après déduction des frais de justice: le véhicule saisi est restitué après paiement des frais de justice et justification du paiement des frais éventuels de conservation du véhicule.

§ 5. En cas d'application de l'article 216*bis* du Code d'Instruction criminelle, la somme perçue est imputée sur la somme fixée par le ministère public et l'excédent éventuel est restitué.

§ 6. La somme consignée ou le véhicule saisi sont restitués lorsque le ministère public compétent décide de ne pas poursuivre ou lorsque l'action publique est éteinte ou prescrite.

§ 7. Les dispositions du présent article ne sont pas applicables lorsque l'infraction a été commise par une des personnes visées par les articles 479 et 483 du Code d'Instruction criminelle.”.

20 août 2010

2° dan wordt, indien het voertuig in beslag genomen werd, bij het vonnis bevolen dat de Administratie van de Domeinen het voertuig moet verkopen indien de geldboete en de gerechtskosten niet binnen een termijn van veertig dagen vanaf de uitspraak van het vonnis betaald werd; deze beslissing is uitvoerbaar niettegenstaande elk rechtsmiddel.

De opbrengst van de verkoop wordt toegerekend op de aan de Staat verschuldigde gerechtskosten, op de uitgesproken geldboete en op de eventuele bewaringskosten van het voertuig; het eventueel overschot wordt terugbetaald.

§ 4. In geval van vrijspraak wordt de geheven of in consignatie gegeven som of het in beslag genomen voertuig teruggegeven; de eventuele bewaringskosten van het voertuig vallen ten laste van de Staat.

In geval van voorwaardelijke veroordeling wordt de geheven of in consignatie gegeven som teruggegeven na aftrek van de gerechtskosten; het in beslag genomen voertuig wordt teruggegeven nadat de gerechtskosten betaald zijn en het bewijs geleverd wordt dat de eventuele bewaringskosten van het voertuig betaald zijn.

§ 5. In geval van toepassing van artikel 216*bis* van het Wetboek van Strafvordering wordt de geheven som toegerekend op de door het openbaar ministerie vastgestelde som en wordt het eventuele overschot terugbetaald.

§ 6. De in consignatie gegeven som of het in beslag genomen voertuig worden teruggegeven wanneer het openbaar ministerie beslist geen vervolging in te stellen of wanneer de strafvordering vervallen of verjaard is.

§ 7. De bepalingen van dit artikel gelden niet wanneer de overtreding wordt begaan door een van de personen bedoeld in de artikelen 479 en 483 van het Wetboek van Strafvordering.”.

20 augustus 2010

Raf TERWINGEN (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)