

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2011

PROPOSITION DE LOI**modifiant, en ce qui concerne les coparents,
la législation afférente au congé
de paternité****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Christiane VIENNE****SOMMAIRE**

Page

I. Exposé introductif de Mme Sonja Becq, auteur principale de la proposition de loi	3
II. Discussion générale et des articles	4
III. Votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **0573/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de Mme. Becq.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2011

WETSVOORSTEL**tot wijziging, wat betreft de meedouders,
van de wetgeving inzake het
geboorteverlof****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Christiane VIENNE****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sonja Becq, hoofdindienster van het wetsvoorstel.....	3
II. Algemene en artikelsgewijze bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0573/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Becq.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Maggie De Block
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Els Demol, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Özlem Özen, Franco Seminara
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Damien Thiéry
Gerald Kindermans, N. Sonja Becq
Myriam Vanlerberghe, Ann Vanheste
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Mathias De Clercq, Gwendolyn Rutten
Rita De Bont, Barbara Pas
Annick Van Den Ende, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abbréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif		DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	
QRVA:	Questions et Réponses écrites		QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)		CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)		CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)		CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	
PLEN:	Séance plénière		PLEN:	Plenum	
COM:	Réunion de commission		COM:	Commissievergadering	
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)		MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 15 février 2011.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SONJA BECQ, AUTEUR PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Sonja Becq (CD&V), auteur principale de la proposition de loi, explique que la présente proposition de loi, qui reprend le texte d'une proposition de loi déposée sous la législature précédente¹, vise à étendre le congé de paternité aux parents de même sexe que le parent biologique, en l'occurrence la co-mère.

Aujourd'hui, les pères ont droit à un congé de paternité de dix jours à l'occasion de la naissance de leur enfant, qui doit être pris dans les quatre mois suivant l'accouchement. Ce congé, pour lequel les pères ont droit au maintien de leur rémunération pendant trois jours puis au financement de celui-ci par l'INAMI pour les sept jours restants², est lié à la filiation paternelle en vertu de l'article 30, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, qui dispose que le travailleur a le droit de s'absenter de son travail "à l'occasion de la naissance d'un enfant dont la filiation est établie à son égard(...)".

Or, si le lien de filiation d'un enfant issu d'une relation entre personnes de même sexe est établi à l'égard de deux personnes, ces dispositions prévoient que le congé de paternité et le congé de naissance ne peuvent pas être cumulés pour le même enfant.

Les coparents qui ont droit au congé de naissance ne bénéficient sur cette base d'aucun autre droit au regard de l'éducation de l'enfant ou en matière de sécurité sociale. La seule exception à cet égard prévoit que les partenaires de même sexe peuvent convertir le congé de maternité en congé de naissance en cas de décès ou d'hospitalisation de la mère, comme c'est également le cas pour le congé de paternité.

¹ DOC 52 2464/001.

² L'article 223bis de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, prévoit le versement de d'un montant équivalent à 82 % du salaire brut du travailleur, plafonné à un certain maximum par jour.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 15 februari 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SONJA BECQ, HOOFDINDIENSTER VAN HET WETSVOORSTEL

*Mevrouw Sonja Becq (CD&V), hoofdindienster van het wetsvoorstel, geeft aan dat het voorliggende wetsvoorstel, dat de tekst overneemt van een wetsvoorstel dat tijdens de vorige zittingsperiode werd ingediend¹, tot doel heeft het geboorteverlof uit te breiden tot de ouder van hetzelfde geslacht als de biologische ouder, *in casu* de meemoeder.*

Een vader heeft thans recht op 10 dagen vaderschapsverlof ter gelegenheid van de geboorte van zijn kind; hij moet dat verlof wel opnemen binnen een periode van 4 maanden, te rekenen van de dag van de bevalling. Gedurende de eerste drie dagen behoudt de werknemer zijn volledige loon en voor de resterende zeven dagen wordt dit door het RIZIV betaald². Dit geboorteverlof is krachtens artikel 30, § 2, eerste lid, van de arbeidsovereenkomstenwet van 3 juli 1978 verbonden aan de vaderlijke afstamming; in dat artikel wordt immers bepaald dat de werknemer het recht heeft om van het werk afwezig te zijn, "ter gelegenheid van de geboorte van een kind waarvan de afstamming langs zijn zijde vaststaat (...)".

Voor het geval de afstammingsband van een kind uit een relatie tussen personen van hetzelfde geslacht wettelijk zou vaststaan ten aanzien van twee personen, wordt in deze regeling bepaald dat vaderschapsverlof en geboorteverlof niet mogen worden gecumuleerd voor hetzelfde kind.

Meeouders, die recht hebben op geboorteverlof, komen op grond hiervan niet in aanmerking voor enig ander recht met betrekking tot de opvoeding van het kind of tot de sociale zekerheid. De enige uitzondering in dit verband is dat de partners van hetzelfde geslacht het moederschapsverlof kunnen omzetten in geboorteverlof ingeval de moeder overlijdt of in het ziekenhuis wordt opgenomen, zoals dit ook voor het vaderschapsverlof het geval is.

¹ DOC 52 2464/001.

² Krachtens artikel 223bis van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt een bedrag betaald dat overeenstemt met 82 % van het brutoloon van de werknemer, maar dat bedrag wordt evenwel per dag begrensd tot een bepaald maximum.

Le coparent ne pouvant pas apporter la preuve de l'existence d'un lien de filiation à l'égard de l'enfant, la présente proposition de loi prévoit qu'il apporte la preuve du partenariat avec le parent à l'égard duquel la filiation est établie et chez qui l'enfant a sa résidence principale. Cette preuve du partenariat peut être fournie au moyen de l'acte de mariage, d'une preuve de la cohabitation légale ou d'un extrait du registre de la population attestant que les intéressés sont inscrits à la même adresse depuis au moins trois ans de façon ininterrompue avant la naissance.

Mme Becq souligne par ailleurs que le droit à un congé de paternité pour le coparent n'implique pas qu'il ait droit à d'autres droits de la sécurité sociale mais qu'il constitue une première étape dans l'attente d'autres réformes en matière de coparenté.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE ET DES ARTICLES

Mme Zoé Genot (*Ecolo-Groen!*) se réjouit du fait que la présente proposition de loi, qui avait déjà fait l'objet de nombreuses discussions lors de la précédente législature, soit à nouveau discutée. L'oratrice rappelle qu'elle avait déposé une proposition de loi en ce sens dès 2006³.

Ce texte ne crée pas un nouveau type de congés mais vise à étendre le congé de paternité existant à une catégorie de personnes qui avait été oubliée jusque là: le partenaire du même sexe que le parent biologique. En effet, actuellement, le seul mécanisme de filiation ouvert aux co-mères est l'adoption, qui est un processus assez lourd, ne permet pas au coparent d'être présent lors de la naissance de l'enfant, alors pourtant que l'on sait l'importance du soutien de la mère lors de des premiers jours de l'enfant.

Mme Genot souligne enfin que les trois critères qui permettent à une co-mère de bénéficier du congé de paternité sont bien plus restrictifs que les conditions prévues pour un couple hétérosexuel.

Mme Catherine Fonck (*cdH*) souligne l'avancée importante que constitue la présente proposition de loi. Celle-ci permettra au coparent d'être présent auprès de l'enfant dès sa naissance. Elle précise que ce texte ne constitue qu'une étape dans un processus plus large pour établir davantage de liens juridiques entre enfants et coparents.

³ DOC 51 2530/001.

Aangezien de meemouder geen afstamming ten aanzien van het kind kan aantonen, stelt dit wetsvoorstel voor dat de meemouder het bewijs overlegt van zijn partnerschap met de ouder ten aanzien van wie de afstamming vaststaat en bij wie het kind zijn hoofdverblijfplaats heeft. Dit bewijs van partnerschap kan worden geleverd door de huwelijksakte, een bewijs van wettelijke samenwoning of een uittreksel uit het bevolkingsregister, waaruit blijkt dat de belanghebbenden gedurende een onafgebroken periode van minstens drie jaar die aan de geboorte voorafgaat, op hetzelfde adres zijn ingeschreven.

Mevrouw Becq beklemtoont voorts dat het recht op vaderschapsverlof voor de meemouder niet impliceert dat hij/zij in aanmerking komt voor andere socialezekerheidsrechten; dit recht is evenwel een eerste stap in afwachting van andere hervormingen inzake meemouderschap.

II. — ALGEMENE EN ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Mevrouw Zoé Genot (*Ecolo-Groen!*) is verheugd dat dit wetsvoorstel, dat reeds meermaals in de vorige zittingsperiode werd besproken, opnieuw aan de orde is. De spreker herinnert eraan dat zij reeds in 2006 een wetsvoorstel in die zin heeft ingediend³.

Dit wetsvoorstel stelt geen nieuw soort verlof in, maar strekt ertoe het bestaande vaderschapsverlof te verruimen tot een tot dusver vergeten categorie van personen, met name de partner van hetzelfde geslacht als de biologische ouder. Het enige afstammingsmechanisme dat thans openstaat voor meemoeders, is immers adoptie, een vrij logge procedure, die het de co-ouder niet mogelijk maakt aanwezig te zijn bij de geboorte van het kind, terwijl geweten is hoe belangrijk de ondersteuning van de moeder tijdens de eerste dagen van het kind is.

De spreker benadrukt ten slotte dat de drie criteria op grond waarvan een meemoeder recht heeft op vaderschapsverlof, veel beperkter zijn dan de voorwaarden voor een heteroseksueel paar.

Mevrouw Catherine Fonck (*cdH*) wijst op de belangrijke vooruitgang die met dit wetsvoorstel wordt tot stand gebracht. Hierdoor zal de meemouder van bij de geboorte bij het kind aanwezig kunnen zijn. Zij preciseert dat deze tekst maar een fase is in een ruimer proces om meer juridische banden tussen de kinderen en de co-ouders aan te brengen.

³ DOC 51 2530/001.

Mme Maggie De Block (Open Vld) note que la proposition de loi s'inscrit dans une tendance plus large qui vise à octroyer des droits aux couples sans faire référence au liens du mariage comme cela était le cas précédemment.

Mmes Meryame Kitir (sp.a) et Miranda Van Eetvelde (N-VA) ainsi que MM. David Clarinval (MR) et Yvan Mayeur (PS) se réjouissent à leur tour de pouvoir soutenir cette proposition de loi, qui supprime la discrimination à l'égard des parents de même sexe en ce qui concerne le congé de paternité.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 6

Les articles 1^{er} à 6 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du texte est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Christiane VIENNE

Le président,

Yvan MAYEUR

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) merkt op dat het wetsvoorstel deel uitmaakt van een grotere trend die erop gericht is de paren rechten te verlenen zonder verwijzing naar de huwelijksbanden, zoals voordien het geval was.

De dames Meryame Kitir (sp.a) en Miranda Van Eetvelde (N-VA) en de heren David Clarinval (MR) en Yvan Mayeur (PS) verheugen zich er op hun beurt in hun steun te kunnen verlenen aan dit wetsvoorstel, dat inzake vaderschapsverlof discriminatie ten aanzien van ouders van hetzelfde geslacht wegneemt.

III.— STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 6

De artikelen 1 tot 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Christiane VIENNE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR