

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'analyse par la Cour des
comptes des conséquences budgétaires
et macroéconomiques des programmes
électorales présentés par les partis politiques
lors de l'élection de la Chambre, du
Sénat et du Parlement de la Communauté
germanophone**

(déposée par
M. Servais Verherstraeten et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2010

WETSVOORSTEL

**betreffende de doorlichting door
het Rekenhof van de budgettaire en
macro-economische gevolgen van de
verkiezingsprogramma's van de politieke
partijen bij verkiezingen voor de Kamer, de
Senaat en het Parlement van de Duitstalige
Gemeenschap**

(ingediend door
de heer Servais Verherstraeten c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition prévoit que, lors de la publication de son programme électoral, chaque parti politique devra en présenter les priorités, ainsi que le coût budgétaire et les conséquences économiques de celles-ci. La Cour des comptes analysera et publiera ensuite ces priorités.

Conformément à la loi électorale, cette procédure sera réglée par la loi pour ce qui concerne la Chambre, le Sénat et le Parlement de la Communauté germanophone. Pour ce qui est du Parlement de la Communauté française, du Parlement de la Région wallonne, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement flamand, elle sera réglée par une loi spéciale (voir DOC 53 0577/001).

SAMENVATTING

Dit voorstel bepaalt dat elke partij bij de bekendmaking van haar verkiezingsprogramma de prioriteiten in dit programma opgeeft en de budgettaire kosten en economische gevolgen hiervan. Het Rekenhof zal deze prioriteiten dan doorlichten en bekendmaken.

Naar analogie van de kieswetgeving geschiedt de regeling voor de Kamer, de Senaat en het Parlement van de Duitstalige gemeenschap bij wet. Voor het Vlaams Parlement, het Parlement van het Waalse Gewest, het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en het Parlement van de Franse Gemeenschap geschiedt dit bij bijzondere wet (zie DOC 53 0577/001).

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53.0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53.0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 52 2118/001.

Dans une démocratie, plusieurs partis briguent les voix des électeurs et leur présentent généralement à cet effet un programme détaillé exposant la manière dont ils comptent réaliser leurs idéaux et leurs objectifs politiques.

Ce programme ne constitue toutefois qu'une première étape du processus décisionnel proprement dit. La mise en oeuvre des propositions politiques a nécessairement une incidence budgétaire et des conséquences macro-économiques.

La connaissance du coût des mesures proposées et de leurs conséquences économiques doit permettre à l'électeur d'opérer un choix en connaissance de cause.

Aux Pays-Bas, les partis politiques ont, depuis plusieurs années, l'habitude de soumettre volontairement leurs programmes électoraux au *Centraal Planbureau* pour en faire analyser les conséquences budgétaires et économiques. Il s'agit en premier lieu d'un service aux électeurs. L'objectif est d'aider les électeurs à se retrouver dans les programmes des partis. Le *Centraal Planbureau* présente une estimation la plus précise possible de ce que coûteront et rapporteront les mesures fiscales et les mesures d'aide, par exemple, préconisées par les partis politiques. L'analyse du *Centraal Planbureau* permet aux électeurs de comparer de manière impartiale les effets économiques des programmes électoraux: tous les programmes sont évalués de la même manière. L'analyse vise à éviter toute discussion sur les faits de sorte que le débat électoral puisse être consacré aux véritables enjeux, à savoir les choix politiques.

La présente proposition poursuit le même objectif. Même si, par le passé, différents partis ont préconisé de soumettre les conséquences budgétaires et économiques des programmes électoraux à l'analyse d'une instance indépendante, il s'avère impossible d'atteindre cet objectif par une démarche volontaire. Aussi la présente proposition de loi vise-t-elle à imposer une telle analyse. Il s'ensuivra que les partis devront formuler leurs propositions de manière concrète et ne pourront plus se satisfaire de vagues indications.

La présente proposition de loi prévoit que, lors de la publication de son programme électoral, chaque parti

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2118/001.

In een democratie dingen meerdere partijen naar de gunst van de kiezer, meestal aan de hand van een uitgebreid programma, waarin de partij de concrete vertaling inschrijft van haar idealen en beleidsdoelstellingen.

Dat kan evenwel slechts een eerste stap zijn in een effectief besluitvormingsproces. De realisatie van de beleidsvoorstellen zal noodzakelijkerwijze een budgettaire impact en macro-economische gevolgen hebben.

De vaststelling van de budgettaire kostprijs van de voorgestelde maatregelen en de economische gevolgen ervan, moet de kiezer in staat stellen een bewuste en weloverwogen keuze te maken.

In Nederland is het sedert jaren de gewoonte dat de politieke partijen op vrijwillige basis hun verkiezingsprogramma op hun budgettaire en economische gevolgen laten doorlichten door het Centraal Planbureau. Dit is in de eerste plaats een dienst aan de kiezers. Het doel is de kiezers wegwijs te maken in de partijprogramma's. Het Centraal Planbureau geeft een zo goed mogelijke raming van de kosten en opbrengsten van bijvoorbeeld belastingmaatregelen en steunmaatregelen die politieke partijen bepleiten. De analyse van het Centraal Planbureau biedt de kiezers de mogelijkheid om de economische effecten van de verkiezingsprogramma's op een onpartijdige manier met elkaar te vergelijken: alle programma's worden op dezelfde manier beoordeeld. De analyse beoogt een discussie over feiten te voorkomen zodat het verkiezingsdebat kan gaan waar het moet over gaan: over politieke keuzes.

Dit wetsvoorstel streeft hetzelfde doel na. Niettegenstaande verschillende partijen in het verleden ervoor pleitten om de verkiezingsprogramma's op hun budgettaire en economische gevolgen te laten doorlichten door een onafhankelijke instantie blijkt het niet mogelijk om deze doelstelling op vrijwillige basis ingang te doen vinden. Daarom dat dit voorstel de verplichting inhoudt om een dergelijke doorlichting te laten uitvoeren. Het zal tot gevolg hebben dat de partijen een concrete invulling moeten geven aan hun voorstellen en niet kunnen volstaan met vage aanduidingen.

Dit voorstel bepaalt dat elke partij bij de bekendmaking van haar verkiezingsprogramma de prioriteiten in

politique devra en présenter les priorités, ainsi que le coût budgétaire et les conséquences économiques de celles-ci. L'électeur pourra ainsi déterminer dans quelle mesure un parti politique gèrera les finances publiques en bon père de famille.

L'électeur doit bien entendu être informé objectivement. La présente proposition tend à faire en sorte qu'il en soit ainsi en chargeant la Cour des comptes de contrôler les données financières fournies. Lors de la publication de leurs programmes électoraux, les partis politiques devront indiquer les propositions politiques qui sont prioritaires ainsi que les conséquences budgétaires et économiques qu'elles impliquent. La Cour des comptes, qui peut se faire assister par le Bureau du plan ou d'autres instances dans l'exercice de sa mission, établit un projet d'analyse auquel les partis politiques peuvent réagir. À ce stade, le parti a la possibilité d'amender ses propositions s'il s'avérait que les conséquences budgétaires et macroéconomiques qu'il a calculées diffèrent de celles de la Cour des comptes. Les partis ont également la latitude de reformuler ou d'amender leurs mesures. Le projet d'analyse est confidentiel.

Après le projet d'analyse et les réactions éventuelles des partis, la Cour des comptes rédige et publie son analyse définitive.

L'audit de la Cour des comptes se focalise sur les mesures ou propositions quantifiables.

Il n'entre pas dans nos intentions de soumettre les mesures présentées à un contrôle d'opportunité: la Cour se prononcerait uniquement sur l'exactitude de l'incidence budgétaire avancée par les partis et non sur les mesures proprement dites.

La mesure proposée ne peut que renforcer la crédibilité des partis politiques et du monde politique en général. C'est pourquoi nous proposons qu'elle entre en vigueur dès le prochain renouvellement du Parlement fédéral et des Parlements des Communautés et des Régions.

dit programma opgeeft en de budgettaire kosten en economische gevolgen hiervan. Op die manier kan de kiezer zelf vaststellen in welke mate een bepaalde politieke partij als een bonus pater familias zal omgaan met de overheidsfinanciën.

Het spreekt voor zich dat de kiezer op een objectieve manier moet kunnen worden geïnformeerd. Dit voorstel wil daartoe bijdragen door het instellen van een verplichte controle van de verstrekte financiële gegevens door het Rekenhof. De werkwijze bestaat er in dat de politieke partijen bij hun verkiezingsprogramma's aangeven welke van hun beleidsvoorstellen prioriteit krijgen en wat daarvan de budgettaire en economische gevolgen zijn. Het Rekenhof, dat bij het uitvoeren van zijn opdracht zich kan laten bijstaan door het Planbureau en andere instanties, maakt een ontwerpdoorlichting waarop de politieke partijen kunnen reageren. In deze fase heeft een partij de mogelijkheid haar voorstellen te amenderen indien zou blijken dat de door haar berekende budgettaire en macro-economische effecten afwijken van die van het Rekenhof. Er wordt ook ruimte gelaten aan de partijen om hun maatregelen opnieuw te formuleren of te amenderen. De ontwerpdoorlichting is vertrouwelijk.

Na de ontwerpdoorlichting en de eventuele reacties van de partijen stelt het Rekenhof zijn definitieve doorlichting op en maakt deze openbaar.

De doorlichting van het Rekenhof concentreert zich op de maatregelen of voorstellen die kwantificeerbaar zijn.

Het is niet de bedoeling van dit voorstel dat het Rekenhof een opportunitéitscontrole zou uitoefenen op de voorgestelde maatregelen. Integendeel, over de maatregelen zelf kan geen uitspraak worden gedaan, wel over de juistheid van de door de partijen aangekondigde budgettaire gevolgen.

Dat de voorgestelde doorlichting de geloofwaardigheid van de politieke partijen en van de politiek in het algemeen ten goede zou kunnen komen, staat buiten kijf. Daarom stellen wij voor deze verplichting reeds in te voeren bij de eerstvolgende vernieuwing van het Federale Parlement en van de parlementen van de Gemeenschappen en Gewesten.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art.2

Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, il y a lieu d'entendre par:

1° parti politique: l'association de personnes physiques, dotée ou non de la personnalité juridique, qui participe aux élections prévues par la Constitution et par la loi, qui, conformément à l'article 117 du Code électoral, présente des candidats aux mandats de député et de sénateur dans chaque circonscription électorale d'une Communauté ou d'une Région et qui, dans les limites de la Constitution, de la loi, du décret et de l'ordonnance, tente d'influencer l'expression de la volonté populaire de la manière définie dans ses statuts ou son programme;

2° programme électoral: l'ensemble des principes de base, objectifs et propositions devant présider à l'action d'un parti politique durant une période déterminée faisant suite aux élections;

3° liste des priorités: le document dans lequel le parti concerné indique, par ordre décroissant, quelles sont pour lui les propositions politiques du programme électoral qu'il convient de réaliser par priorité;

4° estimation du coût budgétaire: un calcul des coûts et profits budgétaires que pourrait engendrer la mise en œuvre du programme électoral présenté et des priorités qu'il contient.

Art. 3

Chaque parti politique présente, lors de la publication de son programme électoral, une estimation du coût budgétaire de sa liste de priorités.

Le programme électoral et l'estimation du coût budgétaire de la liste des priorités sont transmis à la Cour des comptes au plus tard 35 jours avant la date des élections.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan wordt verstaan onder:

1° politieke partij: de vereniging van natuurlijke personen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, die aan door de Grondwet en de wet bepaalde verkiezingen deelneemt, die overeenkomstig artikel 117 van het Kieswetboek kandidaten voordraagt voor de mandaten van volksvertegenwoordiger en senator in elke kieskring van een Gemeenschap of een Gewest en die, binnen de grenzen van de Grondwet, de wet, het decreet en de ordonnantie, de totstandkoming van de volkswil beoogt te beïnvloeden op de wijze bepaald in haar statuten of haar programma;

2° verkiezingsprogramma: de gezamenlijke uitgangspunten, doelstellingen en voorstellen van een politieke partij voor een bepaalde periode volgend op de verkiezingen;

3° prioriteitenlijst: het document waarop de betrokken partij aanduidt wat voor haar, in dalende volgorde, de bij voorrang te realiseren beleidsvoorstellen zijn in haar verkiezingsprogramma;

4° budgettaire kostenraming: een berekening van de budgettaire kosten en baten die inherent verbonden zouden kunnen zijn aan de uitvoering van het vooropgestelde verkiezingsprogramma en de prioriteiten daarin.

Art. 3

Elke politieke partij moet bij de bekendmaking van haar verkiezingsprogramma een budgettaire kostenraming bijvoegen van haar prioriteitenlijst.

Het verkiezingsprogramma en de budgettaire kostenraming van de prioriteitenlijst moeten ten laatste 35 dagen voor de verkiezingen worden overgezonden aan het Rekenhof.

Art. 4

Dans un délai de quinze jours, la Cour des comptes réalise un projet d'analyse de l'estimation du coût budgétaire de la liste des priorités des partis politiques.

Ce projet d'analyse est transmis aux partis politiques qui peuvent communiquer leurs observations concernant ce projet à la Cour des comptes dans un délai de trois jours.

Les partis politiques ont la possibilité de se concerter avec la Cour des comptes au sujet du projet d'analyse et d'adapter leurs propositions.

Le projet d'analyse est confidentiel.

À l'expiration du délai de trois jours, la Cour des comptes rédige l'analyse définitive, qui est publiée par la Cour au plus tard douze jours avant les élections.

Art. 5

La Cour des comptes peut faire appel au Bureau du plan et à d'autres instances pour analyser les propositions politiques prioritaires des partis politiques.

Art. 6

La présente loi s'applique aux prochaines élections organisées en vue du renouvellement de la Chambre, du Sénat et du Parlement de la Communauté germanophone.

26 juillet 2010

Art. 4

Binnen een termijn van vijftien dagen maakt het Rekenhof een ontwerpdoorlichting van de budgettaire kostenraming van de prioriteitenlijst van de politieke partijen.

Deze ontwerpdoorlichting wordt overgezonden aan de politieke partijen die binnen een termijn van drie dagen hun opmerkingen over dit ontwerp kunnen overmaken aan het Rekenhof.

De politieke partijen beschikken over de mogelijkheid om over de ontwerpdoorlichting te overleggen met het Rekenhof en kunnen hun voorstellen aanpassen.

De ontwerpdoorlichting is vertrouwelijk.

Na het verstrijken van een termijn van drie dagen maakt het Rekenhof de definitieve doorlichting op die ten laatste twaalf dagen voor de verkiezingen door het Hof wordt bekendgemaakt.

Art. 5

Het Rekenhof kan voor de doorlichting van de prioritaire beleidsvoorstellen van de politieke partijen een beroep doen op het Planbureau en andere instanties.

Art. 6

Deze wet is van toepassing op de eerstvolgende verkiezingen ter vernieuwing van de Kamer, de Senaat en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap.

26 juli 2010

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)