

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE1^{er} avril 2014**PROPOSITION DE LOI**

relative à l'analyse par la Cour des comptes des conséquences budgétaires et macroéconomiques des programmes électoraux présentés par les partis politiques lors de l'élection de la Chambre, du Sénat et du Parlement de la Communauté germanophone

AMENDEMENTS

N° 4 DE MME **GALANT**

Art. 4

Compléter l'alinéa 1^{er} par les mots suivants:

“Elle établira également une étude chiffrant l'impact des programmes des partis politiques sur les revenus des particuliers et des entreprises, ainsi que sur la fiscalité en matières de consommation, d'immobilier et d'épargne.”.

JUSTIFICATION

Afin de pouvoir dépasser le simple cadre de l'impact sur le budget de l'État, il convient également de tenir compte des autres incidences des priorités des partis politiques sur le budget des ménages et des entreprises.

Documents précédents:

Doc 53 **0576/ (2010/2011):**

- 001: Proposition de loi de M. Verherstraeten et consorts.
- 002: Amendements.
- 003 et 004: Addenda.
- 005: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2014

WETSVOORSTEL

betreffende de doorlichting door het Rekenhof van de budgettaire en macro-economische gevolgen van de verkiezingsprogramma's van de politieke partijen bij verkiezingen voor de Kamer, de Senaat en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap

AMENDEMENTEN

Nr. 4 VAN MEVROUW **GALANT**

Art. 4

Het eerste lid aanvullen met wat volgt:

“Het Rekenhof maakt een studie van de becijferde impact van de programma's van de politieke partijen op de inkomsten van de privépersonen en de ondernemingen, alsook op de fiscaliteit inzake consumptie, onroerend goed en spaartegoeden.”.

VERANTWOORDING

Om het totale plaatje te kunnen vatten en dus niet alleen rekening te houden met de impact op de Rijksbegroting, moet men tevens oog hebben voor de andere gevolgen van de door de politieke partijen gestelde prioriteiten voor het budget van de gezinnen en de ondernemingen.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0576/ (2010/2011):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Verherstraeten c.s.
- 002: Amendementen.
- 003 en 004: Addenda.
- 005: Amendement.

8833

N° 5 DE MME GALANT

Art. 6

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 6. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.”

JUSTIFICATION

La présente disposition permet de clarifier la date des élections pour laquelle la proposition entrera en vigueur. Il peut y avoir en effet une différence d'interprétation entre le développement des motifs et l'article 6. Nous souhaitons soit effective pour les programmes électoraux établis en vue des élections du 25 mai 2014.

Jacqueline GALANT (MR)

N° 6 DE MME BECQ ET CONSORTS

Art. 2 à 6 (nouveaux)

Remplacer les articles 2 à 6 par ce qui suit:

“Art. 2. Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, il y a lieu d'entendre par:

1° parti politique: l'association de personnes physiques, dotée ou non de la personnalité juridique, qui participe aux élections de la Chambre des représentants ou des parlements des Régions et des Communautés prévues par la Constitution et par la loi, et qui, dans les limites de la Constitution, de la loi, du décret et de l'ordonnance, tente d'influencer l'expression de la volonté populaire de la manière définie dans ses statuts ou son programme;

2° programme électoral: l'ensemble des principes de base, objectifs et propositions d'un parti politique durant une période déterminée faisant suite aux élections;

3° liste des priorités: le document dans lequel un parti politique indique quelles sont pour lui les propositions politiques du programme électoral qu'il convient de réaliser par priorité en tenant compte du nombre maximum de priorités fixé en concertation avec le Bureau fédéral du Plan;

4° chiffrage: un calcul, à court et à moyen terme, des conséquences pour les finances publiques, pour le pouvoir d'achat et l'emploi des divers groupes de revenus, des conséquences pour la sécurité sociale et de l'impact sur l'environnement et la mobilité que

Nr. 5 VAN MEVROUW GALANT

Art. 6

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 6. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.”

VERANTWOORDING

Dit artikel schept klaarheid over de datum van de verkiezingen waarvoor deze wet in werking zal treden. De toelichting en artikel 6 kunnen immers op uiteenlopende wijze worden uitgelegd. De indienster wil dat de wet kan worden toegepast op de verkiezingsprogramma's die worden uitgewerkt met het oog op de verkiezingen van 25 mei 2014.

Nr. 6 VAN MEVROUW BECQ c.s.

Art. 2 tot 6 (nieuw)

De artikelen 2 tot 6 vervangen door wat volgt:

“Art. 2. Voor de toepassing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan wordt verstaan onder:

1° politieke partij: de vereniging van natuurlijke personen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, die aan door de Grondwet en de wet bepaalde verkiezingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers of van de parlementen van de Gewesten en de Gemeenschappen deelnemen en die, binnen de grenzen van de Grondwet, de wet, het decreet en de ordonnantie, de totstandkoming van de volkswil beoogt te beïnvloeden op de wijze bepaald in haar statuten of haar programma;

2° verkiezingsprogramma: de gezamenlijke uitgangspunten, doelstellingen en voorstellen van een politieke partij voor een bepaalde periode volgend op de verkiezingen;

3° prioriteitenlijst: het document waarop een politieke partij aanduidt wat voor haar, de bij voorrang te realiseren beleidsvoorstellen zijn in haar verkiezingsprogramma, rekening houdend met het maximaal aantal prioriteiten dat werd vastgelegd in overleg met het Federaal Planbureau;

4° doorrekening: een berekening op korte en middellange termijn van de gevolgen voor de overheidsfinanciën, de koopkracht en de werkgelegenheid van de diverse inkomensgroepen, voor de sociale zekerheid en voor de impact op het milieu en de mobiliteit die inhe-

pourrait engendrer la mise en œuvre de la liste des priorités. Ses modalités sont fixées en concertation entre le Parlement et le Bureau du Plan, qui se réunissent à cet effet deux fois par an.

Art. 3

Chaque parti politique représenté à la Chambre des représentants ou dans un parlement de Région ou de Communauté doit faire procéder au chiffrage de sa liste de priorités.

Chaque parti politique qui n'est pas représenté à la Chambre des représentants ou dans un parlement de Région ou de Communauté peut faire procéder au chiffrage de sa liste de priorités. Ces partis sont tenus de respecter les obligations prévues à l'article 5 de la présente loi.

Art. 4

Pour le chiffrage de la liste de priorités des partis politiques, le Bureau fédéral du Plan peut faire appel à d'autres instances. Le Bureau fédéral du Plan et ces instances sont tenus à la confidentialité en ce qui concerne toutes les informations et opérations se rapportant à ce chiffrage.

Art. 5

La liste de priorités doit être transmise au Bureau fédéral du Plan au plus tard cent jours avant les élections.

Soixante jours au plus tard avant les élections, le Bureau fédéral du Plan transmet un projet de chiffrage aux partis politiques.

Les partis politiques ont la possibilité de se concerter avec le Bureau fédéral du Plan au sujet du projet de chiffrage et d'adapter leurs propositions.

Les partis politiques doivent communiquer leurs observations concernant ce projet au Bureau fédéral du Plan au plus tard trente jours avant les élections.

Au plus tard quinze jours avant les élections, le Bureau fédéral du Plan publie le chiffrage définitif.

rent verbonden zouden kunnen zijn aan de uitvoering van de prioriteitenlijst. De modaliteiten hiervan worden vastgelegd in overleg tussen het Parlement en het Federaal Planbureau dat twee maal per jaar plaatsvindt.

Art. 3

Elke politieke partij die een vertegenwoordiger heeft in de Kamer van volksvertegenwoordigers of in een parlement van de gewesten of de gemeenschappen, moet de doorrekening van haar de prioriteitenlijst laten uitvoeren.

Elke politieke partij die geen vertegenwoordiger heeft in de Kamer van volksvertegenwoordigers of in een parlement van de gewesten of de gemeenschappen kan de doorrekening van haar prioriteitenlijst laten uitvoeren. Deze partijen zijn gehouden de verplichtingen van artikel 5 van deze wet na te leven.

Art. 4

Het Federaal Planbureau kan voor de doorrekening van de prioriteitenlijst van de politieke partijen een beroep doen op andere instanties. Het Federaal Planbureau en deze instanties zijn gehouden aan de vertrouwelijkheid met betrekking tot alle informatie en verrichtingen die betrekking hebben op deze doorrekening.

Art. 5

De prioriteitenlijst moet ten laatste honderd dagen voor de verkiezingen worden overgezonden aan het Federaal Planbureau.

Ten laatste zestig dagen voor de verkiezingen maakt het Federaal Planbureau een ontwerp van de doorrekening aan de politieke partijen over.

De politieke partijen beschikken over de mogelijkheid om over de ontwerpdoorlichting te overleggen met het Federaal Planbureau en kunnen hun voorstellen aanpassen.

De politieke partijen moeten ten laatste 30 dagen voor de verkiezingen hun opmerkingen over dit ontwerp overmaken aan het Federaal Planbureau.

Ten laatste 15 dagen voor de verkiezingen wordt de definitieve doorrekening door het Federaal Planbureau bekendgemaakt.

Le projet de chiffrage et toutes les données échangées entre le parti politique et le Bureau fédéral du Plan sont confidentiels et ne peuvent être communiqués à aucun autre parti politique ni à aucun autre tiers.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 26 mai 2014.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement apporte un certain nombre d'adaptations à la proposition de loi en vue de répondre aux observations formulées au cours des auditions.

Premièrement, le soin de chiffrer les programmes électoraux sera confié au Bureau du plan. Il est en effet ressorti des auditions que le choix initial de la Cour des comptes se heurte à des objections de l'institution elle-même, qui craint qu'il soit ainsi porté atteinte à son indépendance, en particulier s'il lui est demandé par la suite de contrôler l'impact financier de certaines propositions de loi. À l'instar des Pays-Bas, et étant donné que le Bureau du plan peut déjà accomplir actuellement certaines missions pour le Parlement, nous confions cette tâche au Bureau du plan.

Par ailleurs, les termes “estimation des coûts budgétaires” sont remplacés par “chiffrage”. Il est clair que l'objectif du chiffrage va plus loin que la détermination de l'impact budgétaire de la liste des priorités des partis politiques. Cela ressort également de la définition plus large donnée au chiffrage. Il s'agit donc des coûts et profits budgétaires des propositions, mais aussi des conséquences sur les plans macroéconomique et microéconomique, comme le pouvoir d'achat et l'emploi, des mesures portant sur les différents déciles de revenus. Des éléments liés au niveau de vie sont également repris dans le chiffrage. Il s'agit essentiellement de l'impact sur l'environnement et la mobilité, sur lesquels les priorités proposées pourraient avoir une influence. Pour l'ensemble des mesures, on tient également compte du court et du moyen terme éventuels.

Afin qu'une telle estimation chiffrée puisse être effectuée, le Parlement devra se concerter deux fois par an avec le Bureau du plan quant aux modalités selon lesquelles cette estimation doit et peut être effectuée. Il est principalement ressorti des auditions qu'il y a lieu d'utiliser des paramètres différents selon le sujet à analyser. Il est important que le Bureau du plan et le Parlement se concertent régulièrement en la matière afin que les demandes des partis politiques afférentes à certains thèmes stratégiques et certaines priorités puissent être formulées selon une méthode déterminée permettant finalement de faire l'objet du calcul. La mise au point d'une telle méthode demande en effet un certain temps. La concertation visée est donc requise afin de permettre au Bureau du plan de se préparer au chiffrage des programmes électoraux définitifs.

De ontwerpdoorrekening en alle gegevensuitwisseling tussen de politieke partij en het Federaal Planbureau is vertrouwelijk en mag aan geen enkele andere politieke partij of derde worden bekendgemaakt.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 26 mei 2014.”

VERANTWOORDING

Dit amendement voorziet in een aantal aanpassingen van het wetsvoorstel die tegemoet moeten komen aan de opmerkingen die naar kwamen tijdens de hoorzittingen.

In de eerste plaats zal voor de doorrekening van de verkiezingsprogramma's de taak worden toevertrouwd aan het Planbureau. Uit de hoorzittingen is immers gebleken dat de oorspronkelijke keuze voor het Rekenhof op bezwaren stuit van deze instelling die vreest dat hierdoor zijn onafhankelijkheid in het gedrang komt, in het bijzonder als het Rekenhof nadien wordt gevraagd om de financiële impact van bepaalde wetsvoorstellen na te gaan. In navolging van de praktijk in Nederland, en in het licht dat het Planbureau nu reeds bepaalde opdrachten voor het Parlement kan vervullen, wordt dan ook gekozen voor het Planbureau.

Daarnaast wordt de term “budgettaire kostenraming” vervangen door “doorrekening”. Het is duidelijk dat het doel van de doorrekening verder gaat dan de budgettaire impact van de prioriteitenlijst van de politieke partijen te bepalen. Dit blijkt ook uit de ruimere omschrijving die wordt toebedeeld aan de doorrekening. Het gaat dus om de budgettaire kosten en baten van de voorstellen maar tevens ook de gevolgen ervan op macro- en micro-economisch vlak zoals de koopkracht en de werkgelegenheid van de maatregelen op de verschillende decielen in inkomensverschillen. Tevens worden elementen die betrekking hebben op de levensstandaard in de doorrekening meegenomen. Het betreft dan voornamelijk de impact op het milieu en mobiliteit die door de voorgestelde prioriteiten zouden kunnen beïnvloed worden. Voor het geheel van de maatregelen wordt ook gekeken naar de mogelijke korte en middellange termijn.

Om een dergelijke doorrekening te kunnen opstellen zal het Parlement twee maal per jaar met het Planbureau overleg plegen omtrent de nadere regels waarin deze doorrekening moet en kan worden uitgevoerd. Uit de hoorzitting is vooral gebleken dat naargelang het onderwerp dat moet worden onderzocht, men moet werken met verschillende parameters. Het is belangrijk dat het Planbureau en het Parlement hierover geregeld overleg plegen zodat de vragen van de politieke partijen rond bepaalde beleidsthema's en prioriteiten kunnen worden vastgelegd in een bepaalde methodiek om de doorrekening ervan uiteindelijk te kunnen uitvoeren. Het opstellen van dergelijke methodiek vraagt immers voldoende tijd. Het bedoelde overleg is dus nodig opdat het Planbureau zich kan voorbereiden op de doorrekening van de uiteindelijke verkiezingsprogramma's.

Le Bureau du plan peut se faire assister pour l'accomplissement de cette mission par d'autres instances qui disposeraient d'une certaine expertise pouvant être utile pour procéder à l'estimation de la liste de priorités. Il va sans dire qu'à l'instar du Bureau du plan, ces instances sont tenues de respecter le caractère confidentiel du projet d'analyse.

Le présent amendement contraint chaque parti politique représenté au sein de la Chambre des représentants ou d'un parlement de Région ou de Communauté de faire procéder à l'estimation chiffrée de leur programme électoral et des priorités qui y sont fixées par le Bureau du plan.

Les partis politiques qui ne disposent pas encore de représentants peuvent soumettre, sur une base volontaire, leur programme électoral et les priorités qui y sont fixées au Bureau du plan pour qu'il procède à l'estimation chiffrée.

Les délais sont prévus en fonction de la date des élections. Au moins cent jours avant celles-ci, les partis doivent communiquer leur liste de priorités au Bureau du Plan. Au plus tard 60 jours avant les élections, le Bureau du Plan transmet un projet d'analyse aux partis politiques. Ceux-ci peuvent communiquer leurs remarques au Bureau du Plan jusqu'au trentième jour précédant les élections et proposer des modifications ou des adaptations éventuelles. Cette concertation peut par exemple concerner la méthodologie et le procédé utilisés par le Bureau du Plan pour l'analyse. Le Bureau du Plan publie enfin le chiffrage au plus tard le quinzième jour avant les élections.

La réglementation susvisée ne pourra effectivement s'appliquer que s'il s'agit d'élections planifiées. En cas de dissolution anticipée de la Chambre des représentants, les délais précités ne seront pas applicables. Les partis politiques pourront alors conclure un accord avec le Bureau du Plan sur une base volontaire en ce qui concerne les différentes échéances.

La loi proposée entre en vigueur le 26 mai 2014, soit le lendemain des élections planifiées de cette année. Dès cette année, une première concertation peut donc être organisée entre le Parlement et le Bureau du Plan afin de déterminer la méthode de travail possible.

N° 7 DE MME BECQ ET CONSORTS

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi relative au chiffrage par le Bureau fédéral du Plan des programmes électoraux présentés

Het Planbureau kan zich laten bijstaan voor de uitvoering van deze opdracht door andere instanties die bepaalde expertise zouden hebben die nuttig is bij de doorrekening van de prioriteitenlijst. Het is duidelijk dat deze instanties, net als het Planbureau, gebonden zijn aan de vertrouwelijkheid van de ontwerpdoorlichting.

Dit wetsvoorstel verplicht elke politieke partij die een vertegenwoordiger heeft in de Kamer van volksvertegenwoordigers of in een parlement van de gewesten of de gemeenschappen tot het laten uitvoeren van de doorrekening van hun verkiezingsprogramma en de prioriteiten daarin door het Planbureau.

Politieke partijen die nog geen vertegenwoordiger hebben kunnen op vrijwillige basis hun verkiezingsprogramma en de prioriteiten daarin voorleggen aan het Planbureau voor de doorrekening.

Voor de termijnen wordt uitgegaan van de datum van de verkiezingen. Minstens honderd dagen voor de verkiezingen moeten de partijen hun prioriteitenlijst aan het Planbureau verzenden. Ten laatste 60 dagen voor de verkiezingen maakt het Planbureau dan een ontwerpdoorlichting over aan de politieke partijen. De politieke partijen hebben dan tot de dertigste dag voor de verkiezingen om hun opmerkingen aan het Planbureau over te maken en eventuele wijzigingen of aanpassingen aan voor te stellen. Dit overleg kan bijvoorbeeld de methodiek en werkwijze betreffen die door het Planbureau werden gebruikt bij de doorlichting. Het Planbureau maakt ten slotte ten laatste de vijftiende dag voor de verkiezingen de doorrekening bekend.

Voormelde regeling zal slechts effectief werken in geval van vooraf vaststaande verkiezingen. In het geval van vervroegde ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers zullen voormelde termijnen niet gelden. Op dat moment kan wel een vrijwillige afspraak worden gemaakt tussen het Planbureau en de politieke partijen voor wat de verschillende data betreft.

Deze wet treedt in werking op 26 mei 2014, dat is dus de dag na de geplande verkiezingen van dit jaar. Dit jaar reeds kan dus een eerste overleg tussen het Parlement en het Planbureau plaatsvinden zodat de mogelijke werkwijze kan worden besproken.

Nr. 7 VAN MEVROUW BECQ c.s.

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel betreffende de doorrekening door het federaal Planbureau van de verkiezingsprogramma's

par les partis politiques lors de l'élection de la Chambre des représentants."

N° 8 DE MME GALANT

(sous-amendement à l'amendement n° 6)

Art. 6 (*nouveau*)

Remplacer cet article comme suit:

"Art. 6. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge."

JUSTIFICATION

La présente disposition permet de clarifier la date des élections pour laquelle la proposition entrera en vigueur! Il peut y avoir en effet une différence d'interprétation entre le développement des motifs et l'article 6. Nous souhaitons que la proposition soit effective pour les programmes électoraux établis en vertu des élections du 25 mai 2014.

Jacqueline GALANT (MR)

N° 9 DE MME BECQ ET CONSORTS

(sous-amendement à l'amendement n° 6)

Art. 5 (*nouveau*)

Remplacer le dernier alinéa par ce qui suit:

"Les données relatives à la liste des priorités et au projet de chiffrage échangées entre les partis politiques et le Bureau fédéral du Plan sont confidentielles et ne peuvent être communiquées à aucun autre parti politique ni aucun tiers."

van de politieke partijen bij verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers."

Sonja BECQ (CD&V)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Frank WILRYCKX (Open Vld)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jacqueline GALANT (MR)
Andre FRÉDÉRIC (PS)
Joseph ARENS (cdH)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)

Nr. 8 VAN MEVROUW GALANT

(subamendement op amendement nr. 6)

Art. 6 (*nieuw*)

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 6. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt."

VERANTWOORDING

Dit artikel schept klaarheid over de datum van de verkiezingen waarvoor deze wet in werking zal treden. De toelichting en artikel 6 kunnen immers op uiteenlopende wijze worden uitgelegd. De indienster wil dat de wet kan worden toegepast op de verkiezingsprogramma's die worden uitgewerkt met het oog op de verkiezingen van 25 mei 2014.

Nr. 9 VAN MEVROUW BECQ c.s.

(subamendement op amendement nr. 6)

Art. 5 (*nieuw*)

Het laatste lid vervangen als volgt:

"De gegevensuitwisseling over de prioriteitenlijst en de ontwerpdoorrekening tussen de politieke partijen en het federaal Planbureau is vertrouwelijk en mag aan geen enkele andere politieke partij of derde worden bekendgemaakt."

Sonja BECQ (CD&V)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Frank WILRYCKX (Open Vld)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jacqueline GALANT (MR)
Andre FRÉDÉRIC (PS)
Joseph ARENS (cdH)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)

N° 10 DE M. **FRÉDÉRIC**
(sous-amendement à l'amendement n° 6)

Art. 6 (*nouveau*)

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 6. Par mesure transitoire jusqu’au 25 mai 2014, les partis politiques visés à l’article 2 feront évaluer uniquement, en lieu et place d’une liste de priorités, les volets fiscalité et parafiscalité de leurs programmes politiques respectifs.”

JUSTIFICATION

Les différents services pressentis pour la mise en œuvre de cette proposition ayant affirmé ne pas être en mesure de procéder au chiffrage de l’ensemble des propositions électorales des différents partis, il apparaît néanmoins essentiel de permettre dès les élections du 25 mai 2014 le chiffrage de ce qui constitue le cœur des programmes électoraux de l’ensemble des partis en lice, à savoir les propositions relatives à la réforme fiscale.

André FRÉDÉRIC (PS)

Nr. 10 VAN DE HEER **FRÉDÉRIC**
(subamendement op amendement nr. 6)

Art. 6 (*nieuw*)

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 6. Bij wijze van overgangsmaatregel tot 25 mei 2014 leggen de bij artikel 2 beoogde politieke partijen louter de componenten fiscaliteit en parafiscaliteit van hun respectieve verkiezingsprogramma’s, in plaats van een prioriteitenlijst, ter beoordeling voor.”

VERANTWOORDING

De verschillende diensten die werden gepolst bij de uitvoering van dit wetsvoorstel, hebben aangegeven dat zij de verkiezingsvoorstellen van de verschillende partijen niet in hun totaliteit kunnen becijferen. Niettemin is het belangrijk dat vanaf de verkiezingen van 25 mei 2014 een cijfermatige beoordeling kan worden gemaakt van de kernpunten van de verkiezingsprogramma’s van alle deelnemende partijen, meer bepaald van hun fiscale-hervormingsvoorstellen.