

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 145/24
du Code des impôts
sur les revenus 1992**

(déposée par
M. Georges Gilkinet et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 145/24
van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992**

(ingediend door
de heer Georges Gilkinet c.s.)

RÉSUMÉ

*La proposition vise à accorder la déductibilité fiscale
aux dépenses d'isolation des murs et de sols.*

SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel heeft tot doel een belastingvermin-
dering te verlenen voor uitgaven voor het isoleren van
muren en vloeren.*

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En Europe, les bâtiments sont responsables de 40 % environ de l'ensemble de la consommation énergétique. Deux tiers de cette consommation liée aux bâtiments sont imputables directement aux ménages. Et cette consommation est en augmentation constante en raison de l'amélioration du niveau de vie, qui se traduit par une utilisation accrue de la climatisation et du chauffage. En Belgique, la situation est encore pire, car la qualité énergétique de nos bâtiments est mauvaise en comparaison avec d'autres pays européens. La Belgique est souvent citée comme l'exemple d'un pays au climat se rapprochant plutôt des pays nordiques, mais avec un niveau d'isolation de l'habitat similaire à celui d'un pays méditerranéen¹. Le problème majeur réside dans une isolation embryonnaire, obsolète, voire inexistante. À titre d'exemple, en Région bruxelloise, on évalue que 40 % des logements n'ont pas de double vitrage, 69 % n'ont pas de toiture isolée, 76 % n'ont pas de conduites isolées et 85 % n'ont pas de murs isolés. Or, précisément, dans une région comme Bruxelles, près de trois quarts des émissions de gaz à effets de serre sont produits par l'usage de l'énergie dans le bâtiment.

On comprend dès lors la volonté politique des pouvoirs publics de favoriser une utilisation rationnelle de l'énergie et d'améliorer la "performance énergétique des bâtiments" (PEB). D'autant que la Belgique, comme les autres pays industrialisés signataires du Protocole de Kyoto, a une obligation chiffrée de réduire le total de ses émissions de gaz à effets de serre durant la période 2008-2012. La réduction visée est de 7,5 % pour la Belgique par rapport à 1990. Il a été démontré qu'investir dans cette PEB est techniquement possible et économiquement rentable. Cela permet de diminuer la facture énergétique des bâtiments jusqu'à 50 %! Néanmoins, malgré la rentabilité de ces investissements, trop peu de citoyens passent à l'acte, par manque d'information, parce qu'ils perçoivent le gain comme trop peu significatif ou insuffisant par rapport aux coûts de transaction ou d'investissement, par manque de fonds ou parce qu'il s'agit d'un bâtiment donné en location.

Pourtant, parmi les trois choses que les Belges se déclarent disposés à faire en premier lieu pour contribuer à la protection de l'environnement, on trouve la réduction de leur consommation d'énergie à leur

¹ EURIMA — Isolation des murs en Europe; pertes d'énergie annuelle par les murs en Europe.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In Europa zijn de gebouwen verantwoordelijk voor circa 40 % van het totale energieverbruik. Twee derde van dat energieverbruik is rechtstreeks toe te schrijven aan de gezinswoningen. Bovendien verbruiken de gezinnen steeds meer energie, doordat het levensniveau — en dus ook het gebruik van airconditioning en verwarming — stijgt. In België is de toestand zo mogelijk nog erger, want onze gebouwen doen het qua energie-efficiëntie slecht in vergelijking met andere Europese landen. België wordt vaak aangehaald als voorbeeld van een land met een klimaat dat neigt naar dat van de noordse landen, terwijl het isolatieniveau van onze huizen te vergelijken valt met dat van de mediterrane landen¹. Het grote pijnpunt is dat onze huizen veel te rudimentair of met verouderd materiaal zijn geïsoleerd — als ze al geïsoleerd zijn! Zo heeft in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest naar schatting 40 % van de huizen geen dubbele beglazing, terwijl 69 % het moet stellen zonder geïsoleerd dak, 76 % zonder geïsoleerde leidingen en 85 % zonder geïsoleerde muren. Toch is uitgerekend in regio's als Brussel het energieverbruik van de gebouwen verantwoordelijk voor bijna drie vierde van de uitstoot van broeikasgassen.

Bijgevolg hoeft het niet te verwonderen dat bij de autoriteiten de politieke wil bestaat om een rationeel energieverbruik te bevorderen en om de "energieprestatie van de gebouwen" (EPG — Energieprestatie Binnenklimaat) te verbeteren — temeer daar België, net als de andere industrielanden die het Protocol van Kyoto hebben ondertekend, zich ertoe heeft verplicht zijn totale uitstoot van broeikasgassen in de periode 2008-2012 terug te dringen met een vooropgezet percentage; voor ons land betekent dat een terugdringing met 7,5 % ten opzichte van het uitstootniveau van 1990. Het is bewezen dat investeringen in de EPG technisch haalbaar en economisch rendabel zijn. Op die manier kan de energiefactuur van de gebouwen worden verlaagd — tot 50 %! Ondanks de rendabiliteit van die investeringen zetten al te weinig burgers concrete stappen, omdat ze over onvoldoende informatie beschikken, omdat ze het voordeel onbeduidend of te mager vinden in vergelijking met de transactie- of investeringskosten, omdat ze er geen geld voor hebben of omdat ze hun woning huren.

Wordt de Belgen echter gevraagd welke drie initiatieven zij het belangrijkste vinden om het milieu beter te helpen beschermen, dan geeft 42 % een vermindering van het energieverbruik van de eigen woning op.

¹ EURIMA — Isolation des murs en Europe — Perte d'énergie annuelle par les murs en Europe.

domicile (42 %) et la prise en considération des aspects environnementaux quand ils font des dépenses importantes telles qu'une voiture, un système de chauffage ou la construction d'une maison (28 %). 35 % d'entre eux considèrent que l'augmentation des incitations financières (réductions fiscales, subventions, etc.) pour l'industrie, le commerce et les citoyens fait partie des trois solutions pouvant résoudre le plus efficacement les problèmes d'environnement².

Dans le registre des incitants financiers, les autorités publiques mettent à la disposition des particuliers, personnes morales et pouvoirs publics, une série de subsides destinés à encourager les investissements dans l'économie d'énergie (primes énergie, primes à la rénovation de l'habitat, primes à l'investissement et réduction d'impôts).

Ainsi, les Régions wallonne et bruxelloise ont mis sur pied un dispositif d'aide aux particuliers via un système de prime qui prend en compte le type de travaux réalisés mais aussi le niveau de revenu des intéressés (en veillant à moduler l'aide apportée en fonction des revenus des concernés, avec pour objectif d'aider davantage les propriétaires modestes) et le type de matériaux utilisés (en veillant à promouvoir l'utilisation de matériaux respectueux de l'environnement). Ce régime de prime est en amélioration constante, notamment dans le cadre du Plan Marshall 2.vert initié par le gouvernement wallon et connaît un succès toujours plus grand.

De son côté, l'État fédéral a privilégié la voie fiscale en prévoyant, dans le cadre du Code des impôts sur les revenus 1992, la possibilité, depuis l'exercice fiscal 2004, de déduire fiscalement des frais d'isolation. Dans un premier temps, il a été choisi de permettre la déductibilité des travaux d'isolation des toits. Dans le cadre de la loi dite "de relance économique" du 27 mars 2009, le gouvernement fédéral a élargi la possibilité de déduction fiscale de travaux d'isolation à l'isolation des murs et des sols.

En effet, comme l'indique la plupart des audits énergétiques réalisés chez les particuliers, au-delà des toits, les murs et les sols sont responsables d'une partie importante des pertes thermiques. Si les murs et sols constituent parfois des éléments d'une maison

28 % vermeldt milieubewuste aankopen wanneer er grote bedragen mee zijn gemoeid, zoals de aankoop van een nieuwe wagen, de installatie van een verwarmingssysteem of de bouw van een huis. 35 % van de ondervraagde Belgen vindt dat een verhoging van de financiële stimuli (belastingverminderingen, subsidies,...) voor de industrie, de handel en de individuele burgers tot de drie maatregelen behoort die het efficiëntst bijdragen tot de oplossing van de milieuproblemen².

Bij wijze van financiële stimuli stelt de overheid aan de particulieren, de rechtspersonen en de overheid een aantal subsidies ter beschikking die bedoeld zijn om energiebesparende investeringen aan te moedigen (energiepremies, renovatiepremies, investeringspremies en belastingvermindering).

Zo hebben het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een steunregeling ten behoeve van particulieren uitgewerkt via een premiesysteem. Dat laatste houdt rekening met het type werkzaamheden, maar ook met het inkomensniveau van de betrokkenen (door ervoor te zorgen dat de steun varieert naargelang het inkomen van de betrokkenen, met de bedoeling de eigenaars met een bescheiden inkomen te helpen) en met het type van gebruikte materialen (door erop toe te zien dat het gebruik van milieuvriendelijke materialen wordt bevorderd). Die premieregeling wordt voortdurend verbeterd, onder meer in het kader van het *Plan Marshall 2.vert* dat door de Waalse regering werd opgezet en dat een groeiend succes kent.

De federale overheid heeft de voorkeur gegeven aan fiscale oplossingen door in het kader van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 sinds 2004 te voorzien in de mogelijkheid isolatiekosten fiscaal af te trekken. Aanvankelijk werd ervoor gekozen dat de dakisolatiewerkzaamheden mochten worden afgetrokken. De federale regering heeft in het kader van de zogenaamde "economische herstellwet" van 27 maart 2009 de mogelijkheid om de isolatiewerkzaamheden fiscaal af te trekken uitgebreid tot het isoleren van de muren en de vloeren.

Zoals in de meeste energie-audits bij particulieren wordt aangegeven, gaat niet alleen via de daken maar ook via de muren en de vloeren veel warmte verloren. Muren en vloeren zijn weliswaar delen van een huis die technisch moeilijker te isoleren zijn dan een dak,

² EUROBAROMETRE Spécial 217 "Attitudes des citoyens européens envers l'environnement", p. 37, publié en avril 2005, disponible sur http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/ebs/ebs_217_fr.pdf.

² Speciale Eurobarometer nr. 217, *Attitudes des citoyens européens envers l'environnement*, blz. 37, uitgebracht in april 2005, beschikbaar (niet in het Nederlands) op http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/ebs/ebs_217_fr.pdf.

techniquement plus difficiles à isoler qu'un toit, le résultat obtenu par une bonne isolation est particulièrement spectaculaire en termes d'économies réalisées.

Malheureusement, le gouvernement fédéral a limité l'élargissement des mesures de soutien fiscal de l'isolation des murs et des sols aux années 2009 et 2010. Dans une réponse à une question parlementaire du député Georges Gilkinet, le ministre des Finances a indiqué le 10 novembre 2010 qu'il n'entrait pas actuellement dans les intentions du gouvernement de prolonger cette mesure.

Et pourtant, tous les analystes indiquent que, tant en termes tant économiques qu'environnementaux, l'isolation des bâtiments doit constituer la priorité absolue des autorités publiques et des particuliers. C'est une mesure à triple dividende, qui fait du bien à l'environnement en limitant la production de CO₂, qui fait du bien au portefeuille en permettant de réaliser des économies sur les dépenses de chauffage et qui est hautement créatrice d'emplois. Complémentairement aux mesures relatives à l'isolation des toits, le soutien à l'isolation des murs et des sols se justifie entièrement au vu de ces trois dividendes et de l'âge moyen du bâti belge. D'autant plus dans le contexte de négociations internationales comme celles de Cancun, visant notamment à fixer des objectifs ambitieux en matière d'économies d'énergie dans le contexte planétaire de la lutte contre le dérèglement climatique.

Aux yeux des auteurs de la présente proposition, une non-prolongation de cette mesure de déductibilité fiscale des frais d'isolation des murs et des sols constituerait dès lors un très mauvais signal à l'égard des particuliers mais également des entreprises, de plus en plus nombreuses et actives dans le secteur de l'isolation. Pour cette raison, la présente proposition de loi vise à prolonger à durée indéterminée, et à partir du 1^{er} janvier 2011, la possibilité de déduire fiscalement les frais encourus par des particuliers pour isoler murs et sols.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à étendre aux travaux d'isolation des murs et des sols la déductibilité fiscale prévue au Code des impôts sur les revenus 1992 pour les travaux d'isolation des toits.

mais qua energiebesparing kan men tot spectaculaire resultaten komen als men ze goed isoleert.

Jammer genoeg heeft de federale regering de uitbreiding van de fiscale steunmaatregelen voor de isolatie van de muren en de vloeren beperkt tot de jaren 2009 en 2010. De minister heeft op 10 november 2010 in zijn antwoord op een parlementaire vraag van volksvertegenwoordiger Gilkinet aangestipt dat de regering niet van plan is die maatregel te verlengen.

Nochtans geven alle analisten aan dat het isoleren van de gebouwen zowel uit economisch als uit een milieu-oogpunt de absolute prioriteit moet zijn van de overheid en van de particulieren. Het gaat om een maatregel die op drie vlakken voordelig is: hij is goed voor het milieu omdat de CO₂-uitstoot wordt verminderd, hij is goed voor de portefeuille omdat kan worden bespaard op de verwarmingsuitgaven en hij zorgt voor heel wat nieuwe banen. Als aanvulling op de maatregelen voor dakisolatie is de steun aan het isoleren van de muren en de vloeren ten volle verantwoord, gelet op die drie voordelen en op de gemiddelde leeftijd van de gebouwen in België. Zulks is des te meer het geval tegen de achtergrond van de onderhandelingen op internationale klimaatconferenties zoals die van Cancun, die onder meer tot doel hebben ambitieuze doelstellingen te bepalen inzake energiebesparingen in de wereldwijde context van de strijd tegen de klimaatontregeling.

Door die maatregel van fiscale aftrekbaarheid van de kosten voor het isoleren van muren en vloeren niet te verlengen, zou men volgens de indieners van dit wetsvoorstel dan ook een heel slecht signaal geven aan de particulieren maar ook aan het toenemend aantal ondernemingen die actief zijn in de sector van de isolatie. Daarom strekt dit wetsvoorstel ertoe vanaf 1 januari 2011 de mogelijkheid voor particulieren om de kosten die zij hebben gemaakt voor het isoleren van muren en vloeren voor onbepaalde tijd te verlengen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel heeft tot doel de in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde belastingaftrek voor dakisolatiewerkzaamheden uit te breiden tot de isolatie van muren en vloeren.

Art. 3

Cet article prévoit l'entrée en vigueur de la possibilité de déduction fiscale des travaux d'isolation des murs et des sols au 1^{er} janvier 2011, ce qui permet d'assurer la continuité avec la mesure instaurée pour deux ans par la loi dite "de relance économique" du 27 mars 2009.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen!)
Catherine FONCK (cdH)
Philippe GOFFIN (MR)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

Art. 3

Dit artikel bepaalt dat de mogelijkheid om isolatiewerkzaamheden aan muren en vloeren fiscaal af te trekken in werking treedt op 1 januari 2011, wat voor aansluiting zorgt op de maatregel die bij de zogenaamde "economische herstellwet" van 27 maart 2009 voor twee jaar was ingesteld.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 145/24, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5^o, du Code des impôts sur les revenus 1992, les mots “, des murs et des sols” sont rétablis.

Art. 3

L'article 2 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2011.

16 novembre 2010

Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen!)
Catherine FONCK (cdH)
Philippe GOFFIN (MR)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 145/24, paragraaf 1, eerste lid, 5^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden de woorden “de muren en de vloeren” opnieuw ingevoegd.

Art. 3

Artikel 2 treedt in werking op 1 januari 2011.

16 november 2010