

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**en vue de renforcer l'efficacité
du Plan National Nutrition Santé
2011-2015**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. Franco SEMINARA

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, auteur principale de la proposition de loi	3
II. Discussion générale	3
III. Échange de vues avec la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, et avec les coordinatrices du Plan National Nutrition-Santé, au sein du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement	7
IV. Discussion des amendements	26
V. Votes	32

Documents précédents:

Doc 53 **0688/ (2010/2011):**

001: Proposition de résolution de Mme Snoy et consorts.
002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij een doeltreffender Nationaal
Voedings- en Gezondheidsplan
2011-2015 wordt gevraagd**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franco SEMINARA**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers, hoofdindieners van het voorstel van resolutie	3
II. Algemene bespreking	3
III. Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, alsmede met de coördinatrices van het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	7
IV. Bespreking van de amendementen	26
V. Stemmingen	32

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0688/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van resolutie van mevrouw Snoy c.s.
002 en 003: Amendementen.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

4577

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez
Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 22 et 30 mars 2011 (parties I et II), 18 avril 2012 (partie III), 27 juin et 4 juillet 2012 (parties IV et V).

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
MME THÉRÈSE SNOY ET D'OPPUERS,
AUTEUR PRINCIPALE DE LA PROPOSITION
DE RÉSOLUTION**

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) renvoie aux développements de la résolution.

II. — PREMIÈRE DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) estime que la proposition de résolution contient un certain nombre de bonnes idées. Il y a lieu de prévoir une alimentation plus saine, qui résiste au test de durabilité et qui soit accessible à tous.

Une vie saine repose sur la combinaison d'une alimentation saine, d'une activité physique et d'une information correcte sur l'alimentation. Un changement de mentalité s'impose pour obtenir de meilleurs résultats.

Bien qu'un plan nutrition-santé soit nécessaire, le groupe N-VA ne pourra pas approuver la résolution. La résolution propose d'établir un nouveau Plan National Nutrition Santé (PNNS) ou de conclure un accord-cadre prévoyant la coordination des politiques menées au sein du gouvernement fédéral et des gouvernements régionaux. Ce n'est pas clair. La résolution aborde en outre des thèmes, tels que notamment la composition des produits, qui sont réglés ou seront réglés au niveau de l'Union européenne.

L'intervenante fait observer que pratiquement tout ce qui est proposé dans la résolution peut être réduit à des mesures préventives et peut donc être réalisé au niveau communautaire. La résolution devrait dès lors être déposée au niveau des Communautés.

Mme Marie-Claire Lambert (PS) rappelle l'importance de l'alimentation pour la santé des citoyens. C'est d'ailleurs la raison de la mise sur pied du premier plan national nutrition santé. Les plans de ce genre sont établis pour le long terme. Chaque étape de leur exécution doit faire l'objet d'une évaluation pour découvrir leurs forces et leurs faiblesses et apporter les adaptations nécessaires. En mars 2010, une première pré-évaluation

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 22 en 30 maart 2011 (deel I en deel II), 18 april 2012 (deel III), 27 juni en 4 juli 2012 (deel IV en deel V).

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
MEVROUW THÉRÈSE SNOY ET D'OPPUERS,
HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL
VAN RESOLUTIE**

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) verwijst naar de toelichting van de resolutie.

II. — EERSTE ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) vindt dat er een aantal goede ideeën in het voorstel van resolutie zijn opgenomen. Er moet in gezondere voeding, die de duurzaamheidstest doorstaat en die voor iedereen toegankelijk is worden voorzien.

Om gezond te leven moet er een combinatie zijn van gezonde voeding, lichaamsbeweging en correcte informatie over de voeding. Er is nood aan een mentaliteitswijziging om betere resultaten te bereiken.

Hoewel er nood is aan een voedings- en gezondheidsplan zal de N-VA fractie de resolutie toch niet kunnen goedkeuren. De resolutie stelt voor om of een nieuw Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan (NVGP) op te stellen of een raamakkoord te sluiten dat de coördinatie behelst van het door de federale regering en de regionale regeringen gevoerde beleid. Dit is niet duidelijk. De resolutie bevat verder thema's, zoals onder meer productsamenstelling, die op EU niveau worden of zullen worden geregeld.

De spreker merkt op dat bijna alles wat in de resolutie wordt voorgesteld tot preventieve maatregelen kan worden herleid. Dit kan dus op gemeenschapsniveau worden gerealiseerd. De resolutie zou derhalve op niveau van de gemeenschappen moeten worden ingediend.

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) herinnert aan het belang van de voeding voor de gezondheid van de burgers. Dit heeft trouwens tot de uitwerking van het eerste nationaal voedings- en gezondheidsplan geleid. Dergelijke plannen worden opgesteld voor de lange termijn. Elke etappe van de uitvoering ervan moet worden geëvalueerd om de sterkten en zwakheden ervan te ontdekken en de nodige aanpassingen aan te

de ce plan a été réalisée. Le groupe PS est favorable à une prolongation de ce plan, mais une fois que l'évaluation complète et scientifiquement fondée de l'ensemble du plan sera disponible.

Il serait donc opportun d'organiser un échange de vues avec l'administration sur les cinq années de mise en œuvre du premier plan. L'évaluation du plan devrait en principe être prête pour fin avril.

Mme Natalie Muylle (CD&V) estime également que la proposition de résolution contient plusieurs bonnes idées. Elle rappelle qu'un échange de vues sur le PNNS a déjà eu lieu (voir DOC 52 2518/001), et il serait intéressant de connaître les résultats du premier plan sur les cinq années. La commission pourrait définir une série de priorités sur la base de ces informations. Il faudrait alors, cependant, proposer une série de nouvelles idées qui ne figurent pas encore dans le PNNS actuel.

Les communautés sont compétentes pour un certain nombre de thèmes figurant dans la résolution. Mme Muylle ne souscrit pas au rôle de coordination qui serait confié à l'autorité fédérale selon la proposition de résolution. L'autorité fédérale est cependant encore compétente sur le plan des normes de produits et des incitants fiscaux, et elle peut jouer pleinement son rôle dans ces domaines. Il convient de déterminer l'état d'avancement du premier plan, de contrôler ce qui n'a pas encore été réalisé, ou ce qui l'a été insuffisamment, et sur cette base, les travaux pourront être poursuivis et on pourra définir quel rôle peuvent encore jouer, en la matière, la commission de la Santé publique et le parlement fédéral.

Mme Rita De Bont (VB) estime, elle aussi, que le premier PNNS a eu une influence positive sur la santé. L'alimentation a un impact plus positif sur la santé publique que les interventions médicales, qui doivent en outre être remboursées par l'INAMI.

L'intervenante relève toutefois qu'une partie importante du plan a trait à la prévention, qui est une compétence communautaire. Il n'est pas certain que le plan relèvera encore dans le futur de la compétence de l'autorité fédérale. Il serait inopportun de consacrer aujourd'hui beaucoup de temps à l'élaboration éventuelle d'un nouveau plan au niveau fédéral. L'intervenante propose d'examiner uniquement quels sont les points qui n'ont pas été réalisés à suffisance dans le premier plan et à quel niveau il pourrait être remédié à ces lacunes dans le futur.

brenge. In maart 2010 werd een eerste pre-evaluatie van dit plan gerealiseerd. De PS fractie is voorstander van de verlenging van dit plan, maar nadat de volledige, wetenschappelijk onderbouwde evaluatie van het gehele plan voorhanden is.

Het zou dus opportuun zijn om een gedachtewisseling met de administratie te organiseren over de uitvoering over de vijf jaren van het eerste plan. De evaluatie van het plan zou in principe tegen eind april klaar moeten zijn.

Mevrouw Natalie Muylle (CD&V) is ook van oordeel dat het voorstel van resolutie een aantal goede ideeën bevat. Ze herinnert eraan dat er reeds een gedachtewisseling over het NVGP is geweest (zie DOC 52 2518/001) en het zou interessant zijn om de resultaten van de eerste plan over de vijf jaar te kennen. De commissie zou op basis van deze informatie een aantal prioriteiten kunnen bepalen. Er zouden dan wel een aantal nieuwe ideeën naar voren moeten komen die nog niet in het huidige NVGP opgenomen zijn.

De gemeenschappen zijn bevoegd voor een aantal in de resolutie opgenomen thema's. Mevrouw Muylle is het niet eens met de coördinerende rol die in het voorstel van resolutie aan de federale overheid zou worden toevertrouwd. De federale overheid is wel nog bevoegd op het vlak van de productnormen en de fiscale stimulansen en op deze domeinen kan ze haar rol volledig spelen. De stand van zaken van het eerste plan moet worden bepaald, er moet worden nagegaan wat nog niet of onvoldoende werd gerealiseerd en op basis daarvan kunnen de werkzaamheden worden voortgezet en kan worden bepaald welke rol de commissie volksgezondheid en het federale parlement hier nog kunnen spelen.

Ook *mevrouw Rita De Bont (VB)* is het ermee eens dat het eerste NVGP een positieve invloed had op de gezondheid. Voeding heeft meer positieve invloed op de volksgezondheid dan medische ingrepen die dan nog door het RIZIV moeten worden terugbetaald.

Een belangrijk deel van het plan betreft wel preventie, wat tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. Het is niet zeker dat de federale overheid in de toekomst nog de bevoegdheid over het plan zal behouden. Het is nu niet het ogenblik om op federaal niveau veel tijd te besteden aan de eventuele uitwerking van een nieuw plan. Er zou nu enkel kunnen worden nagegaan wat in het eerste plan niet voldoende werd gerealiseerd en op welk niveau dit in de toekomst wel zou kunnen worden opgelost.

Mme Maya Detiège (sp.a) fait observer que le PNNS était nécessaire et qu'un tel plan demeurera indispensable dans le futur. Aujourd'hui encore, l'hypertension reste l'une des premières causes de décès. Les jeunes ont souvent de mauvaises habitudes alimentaires, et ils ne font pas assez de sport. Pour savoir quels sont les résultats réels du premier plan, il convient de soumettre celui-ci à une évaluation. Le défi à relever est de taille: il s'agira de poursuivre le développement des activités adéquates, ainsi que la mise en œuvre des mesures appropriées.

La proposition de résolution présente plusieurs faiblesses. L'un des objectifs poursuivis est de réduire le nombre de cas d'obésité. Or, les auteurs ne précisent pas clairement comment ils comptent s'y prendre. Il en va de même de la diminution du nombre de maladies cardiovasculaires. On pourrait proposer de petites mesures ayant un impact important, comme par exemple le contrôle de la tension sur le lieu de travail.

Il convient par ailleurs de se demander comment faire en sorte que toute la population ait accès à une alimentation saine. Il faut encourager davantage l'activité physique. Cet objectif doit, lui aussi, être mieux spécifié. Les travailleurs doivent également consacrer plus de temps au repas de midi. Mais il faut aussi s'intéresser à la question de savoir comment inciter la population à prendre un petit-déjeuner, car il s'agit de l'une des mesures essentielles mises en évidence par le premier plan.

Mme Detiège estime elle aussi qu'il faut procéder d'abord à une évaluation du premier plan afin de déterminer ce qui peut être réalisé à l'échelon fédéral. Les différents thèmes doivent être détaillés.

Mme Annick Van den Ende (cdH) confirme que la proposition de résolution comporte un certain nombre de bonnes idées. L'obésité juvénile est l'un des défis de demain. À cet égard, il convient d'améliorer tant les habitudes de vie que les habitudes alimentaires. Une évaluation du premier plan est nécessaire en vue de proposer un plan global pour l'avenir.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) constate que l'une des questions est de savoir s'il importe encore, à ce stade, d'élaborer un nouveau PNNS à l'échelon fédéral. Il est vrai que la prévention joue un rôle important et qu'il s'agit d'un aspect qui relève de la compétence des Communautés. Ces dernières, et surtout la Flandre, ont déjà réalisé un travail important de sensibilisation et de formation. Toutefois, le pouvoir fédéral est et restera compétent en matière de normes de produits, de fiscalité et de soins de santé, en tout

Mevrouw Maya Detiège (sp.a) merkt op dat het NVGP nodig was en dat ook in de toekomst dergelijk plan nodig blijft. Een te hoge bloeddruk blijft nog steeds een van de eerste doodsoorzaken. De eetgewoontes van jongeren zijn vaak ongezond en bovendien doen ze te weinig aan sport. Om de resultaten van het eerste plan effectief te kennen moet dit plan worden geëvalueerd. Het is een belangrijke uitdaging om de juiste activiteiten en maatregelen voort te zetten.

Het voorstel van resolutie bevat een aantal zwakheden. Een van de doelstellingen is het terugdringen van het aantal gevallen van obesitas. Het is echter niet duidelijk op welke wijze men denkt dit terug te dringen. Hoe men het aantal cardiovasculaire gevallen wil terugdringen is evenmin duidelijk. Men kan kleine maatregelen, zoals bijvoorbeeld het laten controleren van de bloeddruk op het werk, voorstellen die veel impact hebben.

Bovendien moet worden nagegaan hoe gezonde voeding voor iedereen toegankelijk kan worden. Er moeten meer stimuli worden gegeven om de mensen ertoe aan te zetten om meer beweging te nemen. Ook dit moet beter worden gespecificeerd. Ook op het werk moet meer tijd worden besteed aan het middagmalen. Er moet echter ook worden nagedacht over hoe mensen kunnen worden aangespoord om te ontbijten, want dit kwam als een van de belangrijke maatregelen naar voor in het eerste plan.

Ook mevrouw Detiège is van oordeel dat er eerst een evaluatie moet komen van het eerste plan om te bepalen wat er op federaal vlak kan worden gedaan. De verschillende thema's moeten verder worden uitgewerkt.

Mevrouw Annick Van den Ende (cdH) bevestigt dat het voorstel van resolutie een aantal goede ideeën bevat. Jeugdobesitas is een van de problemen van de toekomst. In deze moeten zowel de leef – als eetgewoontes worden verbeterd. Er is nood aan een evaluatie van het eerste plan met het oog op het voorstellen van een globaal plan voor de toekomst.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) stelt vast dat een van de vragen is of het nu nog belang heeft om op federaal niveau aan een nieuw NVGP te werken. Het is waar dat preventie een belangrijke rol speelt en dat dit tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. De gemeenschappen, en vooral Vlaanderen, hebben reeds veel werk verricht inzake sensibilisatie en opleiding. De federale overheid is bevoegd en zal dat ook blijven voor productnormen, fiscaliteit, gezondheidszorg zeker wat de terugbetaling

cas pour ce qui concerne leur remboursement. La proposition de résolution stipule dès lors que des incitants fiscaux seront octroyés en vue d'améliorer l'accès à une alimentation saine. Une réglementation plus stricte est nécessaire en matière de normes de produits, comme, par exemple, en ce qui concerne l'ajout de sel et de graisses saturées.

Il faut promouvoir des normes de vie plus saines. L'employeur doit donner plus de temps à ses employés pour prendre leur repas de midi, ce qui relève toujours de la compétence du pouvoir fédéral.

La question de l'aide à apporter aux personnes obèses ou en surpoids reste, elle aussi, une compétence fédérale.

Il y a encore suffisamment de thèmes qui relèvent de la compétence du pouvoir fédéral, si bien que la commission peut encore apporter une contribution importante à l'élaboration d'un nouveau plan.

Mme Snoy estime également que toutes les données du premier PNNS ne sont pas encore disponibles. Elle ne voit aucune objection à l'organisation d'une évaluation du premier plan.

Le représentant de la ministre démissionnaire confirme que l'évaluation sera bientôt achevée. Une fois disponible, elle pourra être transmise aux membres de la commission. Une table ronde sera prochainement organisée sur le thème de la dénutrition chez les personnes âgées. L'alimentation est également importante dans le cadre du suivi du Plan cancer, notamment. Il y a une nette volonté de chacun de trouver les synergies avec les différents plans que sont notamment le Plan cancer et le Plan fédéral de développement durable. Le PFDD recherche un lien avec l'alimentation durable. Le CFDD a récemment rendu un avis sur l'instauration d'un système d'alimentation durable, ainsi que sur la consommation de protéines animales et végétales.

Il s'agit d'un plan national. Une coordination est prévue entre les différentes autorités mais, simultanément, les matières strictement fédérales sont également traitées, notamment celles relatives aux normes de produits. C'est une compétence qui est fédérale et qui le reste. Des règlements et des directives sont également élaborés au niveau de l'Union européenne. Les mesures fiscales relèvent de la compétence de l'autorité fédérale.

ervan betreft. Het voorstel van resolutie bepaalt dan ook dat fiscale stimuli zouden worden toegekend om meer toegang te verkrijgen tot gezonde voeding. Er is nood aan een strengere regelgeving met betrekking tot productnormen, zoals bijvoorbeeld inzake de toevoeging van zout en verzadigde vetten.

Gezondere levensnormen moeten worden gepromoot. De werkgever moet meer tijd verlenen aan de werknemers om hun middagmaal te nemen. Dat is nog steeds een federale bevoegdheid.

Welke zorg moet worden verleend aan personen met overgewicht en obesitas? Ook dit is nog steeds federale bevoegdheid.

Er zijn nog voldoende thema's die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren zodat de commissie nog een belangrijke input kan geven voor het uitwerken van een volgend plan.

Mevrouw Snoy is het ermee eens dat er nog gegevens ontbreken van het eerste NVGP. Ze heeft er geen bezwaar tegen dat er een evaluatie over het eerste plan wordt georganiseerd.

De vertegenwoordiger van de ontslagnemende minister bevestigt dat de evaluatie weldra zal afgelopen zijn. Eens deze voorhanden is, kan ze aan de leden van de commissie worden gezonden. Weldra zal er een rondetafel worden georganiseerd over ondervoeding bij ouderen. De voeding is ook belangrijk voor de opvolging van onder meer het kankerplan. Er is een duidelijke wil van iedereen om de synergieën van de verschillende plannen zoals het kankerplan en het federaal plan inzake duurzame ontwikkeling te vinden. De FPDO zoekt een link met duurzame voeding. De FRDO heeft onlangs een advies gegeven over het invoeren van een netwerk voor duurzame voeding, evenals het opnemen van dierlijke en plantaardige proteïnen.

Het gaat om een nationaal plan. Er is in een coördinatie tussen de verschillende overheden voorzien maar tegelijkertijd worden ook strikt federale materies behandeld zoals in verband met de productnormen. Dit is een bevoegdheid die federaal is en blijft. Op EU vlak worden ook verordeningen en richtlijnen uitgewerkt. De fiscale maatregelen behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid.

**III. — ÉCHANGE DE VUES AVEC LA
VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE
DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, CHARGÉE DE BELIRIS ET DES
INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES
ET AVEC LES COORDINATRICES DU PLAN
NATIONAL NUTRITION-SANTÉ, AU SEIN DU SPF
SANTÉ PUBLIQUE, SÉCURITÉ DE LA CHAÎNE
ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT**

A. Exposé de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales

1. Généralités

Les enjeux de la politique nutritionnelle concernent la santé publique et le développement durable.

À l'origine du Plan National Nutrition-Santé, il y a le constat que les comportements alimentaires et de style de vie se modifient et tendent à s'uniformiser au niveau mondial pour une alimentation riche en calories, pauvre en nutriments mais énergivore pour sa production et le tout associé à un mode de vie trop sédentaire. L'adoption de ces comportements inadéquats au plan métabolique conduit à un problème de malnutrition combinant obésité et carences en nutriments essentiels. Cette malnutrition globalisée touche la plupart des pays dits industrialisés mais également les pays émergents et en voie de développement. Le fait d'être en surpoids ou obèse et de manquer de nutriments essentiels conduit au développement de maladies non-transmissibles parmi lesquelles le diabète de type 2, l'hypertension, les maladies cardio-vasculaires, certains types de cancer, etc.

Onze des dix-neuf principaux risques de décès prématurés répertoriés par l'Organisation Mondiale de la Santé à l'échelle mondiale sont liés à nos modes alimentaires, dont quatre de ces facteurs dans les cinq plus élevés (la pression artérielle trop élevée en n° 1, le taux élevé de glucose dans le sang en n° 3, l'inactivité physique en n° 4 et le surpoids et l'obésité en n° 5). On estime que le surpoids et l'obésité causent 2,8 millions de décès dans le monde par an, ce qui signifie qu'aujourd'hui 65 % de la population mondiale vit dans un pays où le surpoids et l'obésité tuent plus de personnes que l'insuffisance pondérale. Une augmentation de 10 % des maladies non-transmissibles entraîne une perte de 0,5 % du produit intérieur brut (PIB).

III. — GEDACHTEWISSELING MET DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN, ALSMEDE MET DE COÖRDINATRICES VAN HET NATIONAAL VOEDINGS- EN GEZONDHEIDSPAN BIJ DE FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU

A. Uiteenzetting door mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen

1. Algemeen

De uitdagingen van het voedingsbeleid zijn van belang voor de volksgezondheid en de duurzame ontwikkeling.

Aan de basis van het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan ligt de vaststelling dat de voedingsgewoonten en de levensstijl veranderen en dat er een tendens is om wereldwijd over te schakelen op een voeding die rijk is aan calorieën en arm aan voedingsstoffen, waarvan de productie veel energie kost, en waarbij dat alles gepaard gaat met een levenswijze die te weinig lichaamsbeweging omvat. Dergelijke slechte gewoonten voor ons metabolisme zadelen ons lichaam op met een voedingsprobleem waarbij obesitas en tekorten aan essentiële voedingsstoffen hand in hand gaan. Die geglobaliseerde ongezonde voeding treft niet alleen de meeste zogenaamde geïndustrialiseerde landen, maar ook de groei- en ontwikkelingslanden. Overgewicht of obesitas en het gebrek aan essentiële voedingsstoffen leiden tot de ontwikkeling van niet-overdraagbare ziekten waaronder diabetes type 2, verhoogde bloeddruk, hart- en vaatziekten, bepaalde soorten kanker enzovoort.

Elf van de negentien belangrijkste risico's op voortijdig overlijden die de WGO wereldwijd heeft gerangschikt houden verband met onze voedingsgewoonten, waarbij 4 van die factoren in de top-5 staan (hypertensie staat op nummer 1, een te hoog glucosegehalte in het bloed op 3, lichamelijke inactiviteit op 4 en overgewicht en obesitas op 5). Overgewicht en obesitas veroorzaken wereldwijd naar schatting 2,8 miljoen sterfgevallen, wat betekent dat vandaag 65 % van de wereldbevolking in een land leeft waar overgewicht en obesitas méér doden veroorzaken dan ondergewicht. Een verhoging met 10 % van de niet-overdraagbare ziekten brengt een daling met 0,5 % van het bruto binnenlands product (bbp) met zich mee.

La Belgique n'échappe pas à la tendance générale: 54 % des hommes et 40 % des femmes présentent un Indice de Masse Corporelle (IMC) supérieur à 25 et 14 % de la population souffre d'obésité (IMC supérieur à 30). Chez les jeunes aussi: 18 % des enfants âgés de 2 à 17 ans souffrent de surpoids. En outre, seulement 38 % de la population consacre au moins 30 minutes par jour à une activité physique modérée ou intense.

En 2006, suite à ce constat, un ambitieux plan d'attaque a été lancé: le Plan National Nutrition Santé. Le PNNS a été décliné autour de sept objectifs nutritionnels et de sept axes stratégiques. Le but était que tous les acteurs de la société, tous les niveaux politiques compétents et tous les citoyens puissent prendre leur responsabilité afin d'améliorer les habitudes alimentaires et d'augmenter le niveau d'activité physique pour augmenter la qualité et l'espérance de vie de la population belge.

Le plan opérationnel 2006-2010 a été exécuté comme prévu et une évaluation interne et externe a été réalisée en 2011.

2. Domaines où le niveau fédéral a été impliqué

Les principaux domaines où le niveau fédéral a été impliqué dans le PNNS sont:

— l'axe stratégique 1, *sur la communication et l'information*, avec le développement des guides alimentaires du PNNS qui font l'objet d'une forte demande depuis leur lancement (plus de 1,5 millions de guides ont été distribués) et de la brochure sur la réduction du sel, la réalisation des spots télévisés, un sur la normalisation de l'allaitement maternel dans la société et le droit d'allaiter en public son enfant, un autre sur les messages nutritionnels du PNNS, l'attribution du logo du PNNS à des actions publiques ou privées conformes avec les objectifs du PNNS, etc.

— l'axe stratégique 2, *sur l'environnement pour améliorer les habitudes alimentaires et augmenter le niveau d'activité physique*, avec l'investissement de la Belgique dans le cadre du projet européen FOOD (*Fighting Obesity through Offer and Demand*) qui vise à améliorer l'offre Horeca autour des lieux de travail et tout dernièrement, le développement de trois cahiers des charges-type pour l'offre alimentaire dans les cantines

België ontsnapt niet aan die algemene tendens: 54 % van de mannen en 40 % van de vrouwen vertonen een *body mass index* (bmi) van meer dan 25, en 14 % van de bevolking lijdt aan obesitas (waarbij de bmi hoger dan 30 ligt). Ook bij onze jongeren lijdt 18 % van de kinderen tussen 2 en 17 jaar aan overgewicht. Bovendien besteedt amper 38 % van de bevolking ten minste 30 minuten per dag aan matige of intensieve lichaamsbeweging.

Ingevolge die vaststelling werd in 2006 een ambitieus plan opgezet om een en ander aan te pakken: het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan. Het NVGP omvatte 7 voedingsdoelstellingen en 7 krachtlijnen. Het was de bedoeling dat alle maatschappelijke actoren, alle bevoegde beleidsniveaus en alle burgers hun verantwoordelijkheid zouden kunnen nemen om de voedingsgewoonten te verbeteren en meer aan lichaamsbeweging zouden doen om de levenskwaliteit en de levensverwachting van de Belgische bevolking te doen stijgen.

Het operationeel plan 2006-2010 werd zoals gepland uitgevoerd, en werd in 2011 intern en extern geëvalueerd.

2. Gebieden waarop het federale bevoegdheidsniveau bij de zaak werd betrokken

De belangrijkste gebieden waarop het federaal bevoegdheidsniveau bij het NVGP werd betrokken zijn:

— krachtlijn 1 *over communicatie en informatie*, met de redactie van de voedingsgidsen van het NVGP, waar naar sinds de uitgave ervan een sterke vraag bestaat (er werden meer dan 1,5 miljoen gidsen verspreid), de brochure over de vermindering van het zoutgebruik, tv-spots (een om borstvoeding als maatschappelijk normaal ingang te doen vinden en om moeders het recht te verlenen in het openbaar borstvoeding te geven, alsook een andere over de voedingsboodschappen van het NVGP en de toekenning van het NVGP-logo aan openbare of privéacties die sporen met de doelstellingen van het NVGP enzovoort;

— krachtlijn 2 *over de uitbouw van een omgeving ter bevordering van de voedingsgewoonten en lichaamsactiviteit* doordat België mee werk maakt van het Europese FOOD-project (*Fighting Obesity through Offer and Demand*), dat het horeca-aanbod op de werkplekken wil verbeteren, met heel recent de opmaak van drie modelbestekken voor het voedingsaanbod in schoolkantines, bedrijfsrestaurants en verdeelautomaten. Die

scolaires, les restaurants d'entreprise et les distributeurs automatiques. Ces guides techniques définissent des critères visant à obtenir une offre alimentaire saine et durable.

— l'axe stratégique 3, *sur l'engagement du secteur privé*, avec le volet reformulation des produits alimentaires (sel, sucres, graisses) qui a conduit à la signature d'une convention en 2008 avec l'industrie alimentaire et la grande distribution pour diminuer la consommation de sel de 10 % d'ici à 2012 par l'effort cumulé de la réduction de sel dans les produits alimentaires transformés et de la sensibilisation des citoyens par les campagnes d'information. Au niveau de la reformulation en général, le PNNS a développé en 2008 un système unique de profilage nutritionnel des aliments visant à améliorer l'offre alimentaire de manière positive. Le profilage des aliments est basé sur un contenu en calories maximum pour chaque catégorie de produits alimentaires avec la définition d'une portion réaliste (pour éviter les dérives potentielles de diminuer la portion pour diminuer le contenu en calories) et d'autres critères comme le contenu en sel. Le système propose aux fabricants s'ils respectent les critères établis de pouvoir faire une référence aux objectifs nutritionnels du PNNS.

Par exemple, si un plat préparé type lasagne ne dépasse pas les 500 kilocalories par portion (350 grammes), le fabricant peut faire référence à l'objectif 1 du PNNS sur l'adéquation des calories avec un libellé prédéfini par le PNNS ("Pour une bonne santé, il est nécessaire d'avoir un équilibre entre l'apport et la dépense d'énergie. C'est une recommandation du Plan National Nutrition Santé"). Ce système a été validé par les associations de consommateurs et par l'industrie alimentaire et la grande distribution. Au niveau du marketing alimentaire, le PNNS a réalisé un document de référence qui donne les pistes pour mieux réguler le marketing sur les denrées alimentaires.

— l'axe stratégique 4a, *sur l'alimentation des nourrissons et des jeunes enfants*, a été fort développé et mis en exergue par l'évaluation externe. Il s'est articulé notamment autour du renforcement de la politique nationale en faveur de l'allaitement maternel avec l'extension à 21 maternités du label "Hôpital Ami des Bébé" de l'OMS-Unicef pour favoriser un environnement périnatal favorable aux nourrissons et aux parents en permettant un contact prolongé en peau-à-peau et une bonne initiation de l'allaitement maternel s'il est souhaité par la mère. À ce jour, 25 % des Bébé naissent dans une maternité IHAB (Initiative Hôpital Ami des Bébé). En outre, la formation en allaitement maternel du personnel hospitalier entourant la naissance (infirmiers, sages-

technische gidsen definiëren criteria om tot een gezond en duurzaam voedingsaanbod te komen;

— krachtlijn 3 *over de verbintenis van de privésector*, met daarbij het onderdeel herformulieren van de voedingsproducten (zout, suikers, vetten) dat in 2008 tot de ondertekening leidde van een overeenkomst met de voedingsindustrie en de groothandel, die ertoe strekte het zoutverbruik tegen 2012 met 10 % terug te dringen door gezamenlijk de inspanning te leveren om het zoutgehalte in de verwerkte voedingswaren te verminderen alsook de burgers via informatiecampagnes te sensibiliseren. Op het vlak van de etikettering in het algemeen ontwikkelde het NVGP in 2008 een uniek systeem om de voedingsstoffen te profileren, met de bedoeling het voedingsaanbod op een positieve manier te verbeteren. Om de voedingsstoffen te profileren, baseert men zich voor elke voedingscategorie op een maximaal caloriegehalte, waarbij een realistische portie wordt bepaald (om mogelijke ontsporingen te voorkomen waarbij de porties worden verkleind om het caloriegehalte te verminderen) en andere criteria zoals het zoutgehalte. Het systeem biedt de fabrikanten de mogelijkheid om, indien ze de vastgelegde criteria in acht nemen, naar de voedingsdoelstellingen van het NVGP te verwijzen.

Indien bijvoorbeeld een bereide schotel zoals een lasagne niet meer dan 500 kilocalorieën per portie (350 gram) bevat, kan de fabrikant naar doelstelling 1 van het NVGP over de afstemming van de calorieën verwijzen met door het NVGP vooraf bepaalde bewoordingen ("Een goede gezondheid vereist een evenwicht tussen energieopname en -verbruik. Dit is een aanbeveling van het Nationaal voedings- en gezondheidsplan"). De consumentenorganisaties, de voedingsindustrie en de groothandel hebben dit systeem goedgekeurd. In verband met de marketing stelde het NVGP een referentiedocument op dat denksporen aangeeft om de marketing van de voedingswaren beter te regelen;

— krachtlijn 4a *over de voeding van zuigelingen en jonge kinderen*, werd sterk ontwikkeld, zoals de externe evaluatie aanstipt. Die krachtlijn spitte zich in het bijzonder toe op de uitbouw van het nationaal beleid ten gunste van borstvoeding. Daartoe werd het label "Initiatief Babyvriendelijk Ziekenhuis" (IBVZ) van de WHO-Unicef tot 21 kraamklinieken uitgebreid, waarmee men een voor zuigelingen en ouders gunstige perinatale omgeving wil bevorderen door voor een verlengd lichaamscontact en een goede voorlichting inzake borstvoeding te zorgen indien de moeder dat wenst. Thans wordt 25 % van de baby's in een IBVZ-kraaminrichting (Initiatief Babyvriendelijk Ziekenhuis) geboren. Bovendien zal dankzij financiële steun aan de participerende ziekenhuizen het

femmes, médecins pédiatres et gynécologues) va être renforcée grâce à un soutien financier des hôpitaux participants. Le PNNS travaille en étroite collaboration avec le Comité fédéral de l'allaitement maternel sur différentes actions autour de l'allaitement comme le respect de l'allaitement en public, du respect du Code international de commercialisation des substituts de l'allaitement maternel, du droit aux pauses d'allaitement au travail, du choix des mères d'allaiter ou non, etc.

— l'axe stratégique 4b, *sur les carences en micronutriments*, a été aussi fortement investigué notamment au niveau du management de la légère carence en iode que connaît la population belge. Cette carence a des répercussions importantes en terme de santé publique. Le coût annuel des maladies thyroïdiennes liées à une déficience légère en iode dans la population belge a été calculé à 38 millions d'euros. Le PNNS a travaillé avec le secteur de la boulangerie pour que le sel utilisé dans le pain soit du sel iodé, ceci afin de corriger par une approche progressive la carence en iode de la population. Le PNNS a également financé deux études d'observation chez les jeunes de 6 à 12 ans et chez les futures mamans pour connaître leur statut en iode chez les premiers, et celui en iode, vitamine D, acide folique et en fer chez les secondes par le biais de l'urine et du sang.

— l'axe stratégique 5, *sur la dénutrition* en maisons de repos et en soins à domicile est un autre axe où le PNNS a fait beaucoup de progrès. Des documents de consensus sur les méthodes de dépistage de la dénutrition dans les différents environnements ont été rédigés, validés et diffusés par le groupe d'experts sur la dénutrition du PNNS présidé par le Professeur André Van Gossum. Un forum scientifique international a été organisé en 2007 sur la dénutrition en maisons de repos et en soins à domicile par le PNNS. Les conclusions de ce forum ont fait l'objet d'une publication scientifique dans la revue *Clinical Nutrition* et d'une publication au niveau du Conseil de l'Europe. Ces travaux ont ouvert la voie au développement d'autres projets, comme le projet de financement et de soutien scientifique lancé auprès des établissements hospitaliers par le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement pour qu'ils se dotent d'équipes nutritionnelles pour organiser le dépistage et la prise en charge des patients. Ces actions ont toutes été saluées par la communauté scientifique et le monde politique, notamment lors de la table ronde sur la dénutrition, le 19 mai dernier.

ziekenhuispersoneel dat de bevallingen begeleidt (verpleegkundigen, vroedvrouwen, kinderartsen en gynaecologen) ook een betere opleiding inzake borstvoeding krijgen. Het NVGP verleent in nauwe samenwerking met het Federaal Borstvoedingscomité zijn medewerking aan verschillende acties rond borstvoeding, zoals een respectvolle benadering van borstvoeding die in het openbaar wordt gegeven, de inachtneming van de Internationale Gedragscode voor de commercialisering van vervangingsmiddelen voor moedermelk, respect voor de keuze van de moeders om al dan niet borstvoeding te geven enzovoort.

— krachtlijn 4b *over het gebrek aan microvoedingsstoffen* werd eveneens grondig onderzocht, met name in verband met de aanpak van het lichte jodiumtekort van de Belgische bevolking. Dat tekort heeft zware gevolgen voor de volksgezondheid. De jaarlijkse kosten voor met jodiumtekort gepaard gaande schildklieraandoeningen bij de Belgische bevolking werden op 38 miljoen euro geraamd. Het NVGP heeft met de bakkerijsector samengewerkt om ervoor te zorgen dat in het brood jodiumzout wordt gebruikt, zodat die geleidelijke benadering het jodiumtekort van de Belgische bevolking verhelpt. Het NVGP betaalde voorts twee observatieonderzoeken bij jongeren tussen 6 en 12 jaar en bij moeders in spe om bij jongeren de jodiumstatus te bepalen en bij de zwangere vrouwen de status aan jodium, vitamine D, foliumzuur en ijzer na te gaan via urine en bloed;

— krachtlijn 5 *over de ondervoeding in rusthuizen en in de thuiszorg* is een andere krachtlijn waarbij het NGVP grote vooruitgang heeft geboekt. Onder leiding van professor André Van Gossum heeft de deskundigengroep van het NGVP consensusdocumenten over de opsporing van ondervoeding in verschillende omgevingen opgesteld, goedgekeurd en verspreid. Het NGVP organiseerde in 2007 een internationaal wetenschappelijk forum over ondervoeding in rusthuizen en bij thuisverzorging, en over de besluiten van dat forum verscheen een wetenschappelijk artikel in het tijdschrift *Clinical Nutrition* en kwam bij de Raad van Europa een publicatie tot stand. Die werkzaamheden maakten de weg vrij om andere projecten op te zetten, zoals het project ter financiering en wetenschappelijke ondersteuning dat de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu in de ziekenhuisinstellingen opstartte opdat die instellingen voedingsteams zouden oprichten om de patiënten te screenen en te behandelen. De academische gemeenschap en de politiek hebben die acties verwelkomd, in het bijzonder tijdens het rondetafelgesprek over ondervoeding van de commissie Gezondheid op 19 mei 2012.

— L'axe stratégique 6, *sur les enquêtes sur les habitudes alimentaires*: de nombreuses discussions de concertation ont eu lieu afin de dégager des pistes de collaboration et de financement entre différents instances publiques et différents niveaux de pouvoir pour le lancement d'une enquête sur les habitudes de consommation chez les jeunes. La dernière enquête alimentaire de 2004 chez les adultes a été fortement valorisée par le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, l'AFSCA, le Conseil supérieur de la Santé, les Communautés, et le monde scientifique pour élaborer leurs politiques sur des données scientifiques ("*evidence-based*"), établir des avis scientifiques ou mener des recherches comme des analyses de risques et autres.

— L'axe stratégique 7, *sur la recherche scientifique*, a été aussi illustré par plusieurs études dont les études sur les micronutriments chez les jeunes et les femmes enceintes, l'étude sur la consommation en sel pour évaluer la quantité de sel que les Belges consomment (10,45 g par jour contre les 5 g maximum recommandés par l'OMS), l'étude sur la quantité de sel dans les produits alimentaires, etc. Toutes ces études visent à soutenir la politique nutritionnelle menée au niveau du PNNS. Le PNNS joue aussi un rôle important de soutien de la *Belgian Nutrition Society* lancée en 2008, qui réunit les chercheurs belges pour la nutrition en Belgique.

3. Evaluations du Plan

En 2010, le SPF Santé publique a mandaté l'école de Santé publique de l'ULG pour assurer l'évaluation externe du PNNS. Cette évaluation a été clôturée dans la deuxième moitié de 2011.

Les chercheurs ont davantage procédé à une analyse des processus méthodologiques du PNNS plutôt qu'à une évaluation des actions menées au sein du PNNS. L'équipe de recherche a basé son analyse sur la comparaison du texte scientifique du PNNS datant de 2005 avec les textes d'orientation d'autres pays que sont la France, les Pays-Bas, le Royaume-Uni et la Suisse. Les chercheurs ont mis en avant le manque d'engagement dans le discours politique pour soutenir le PNNS à ses débuts, ce qui détonne par exemple, avec le lancement de la stratégie britannique largement plébiscitée par le Premier ministre d'alors, M. Gordon Brown. Il semble que le PNNS ne soit pas non plus suffisamment ancré dans l'histoire et qu'il est fait table rase du passé, ce qui détonne à nouveau par rapport à la rédaction d'autres plans. Les chercheurs mettent également en avant l'apparente absence de référence

— krachtlijn 6 *over de onderzoeken naar de voedingsgewoonten*, waarbij veel werd overlegd om samenwerkings- en financieringsmogelijkheden te vinden tussen de verschillende openbare instanties en beleidsniveaus, zulks teneinde een enquête op te zetten naar de consumptiegewoonten van jongeren. De laatste voedingsenquête van 2004 bij volwassenen werd erg gewaardeerd door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu alsook door het FAVV, de HGR, de gemeenschappen en de academische wereld, als hulpmiddel om hun beleid op wetenschappelijke leest te schoeien ("*evidence based*"), wetenschappelijke adviezen op te stellen of onderzoeken zoals risicoanalyses en dies meer te voeren.

— krachtlijn 7 *over het wetenschappelijk onderzoek* werd eveneens met verscheidene studies geïllustreerd, onder meer de onderzoeken over de micronutriënten bij jongeren en zwangere vrouwen, de studie over de zoutconsumptie om te meten hoeveel zout de Belgen verbruiken (10,45 gram per dag, vergeleken bij het door de WHO aanbevolen maximum van 5 gram), de studie over het zoutgehalte in de voedingswaren enzovoort; Al die onderzoeken zijn bedoeld ter ondersteuning van het nutritioneel beleid dat in het NVGP werd uitgetekend. Dat NVGP vormt tevens een belangrijke steun voor de *Belgian Nutrition Society*, de vereniging van Belgische onderzoekers op het gebied van voeding in België, die in 2008 werd opgericht.

3. Evaluaties van het Plan

In 2010 werd de *Ecole de Santé publique* van de universiteit van Luik door de FOD Volksgezondheid met de externe evaluatie van het NVGP belast. Die evaluatie werd in de tweede helft van 2011 afgerond.

De onderzoekers hebben veeleer de methodologische processen van het NVGP geanalyseerd, dan de in het kader van het NVGP uitgevoerde acties. Het onderzoeksteam heeft zijn analyse dus gebaseerd op de vergelijking van de wetenschappelijke tekst van het NVGP uit 2005 met de beleidsteksten van andere landen, zoals Frankrijk, Nederland, het Verenigd Koninkrijk en Zwitserland. De onderzoekers beklemtoonden het gebrek aan engagement van de beleidsmakers om het NVGP van bij de start te steunen, wat in schril contrast staat met wat bijvoorbeeld in het Verenigd Koninkrijk gebeurde toen het Britse beleid terzake op de sporen werd gezet — dat kreeg de volle steun van de toenmalige premier Gordon Brown. Het ziet er bovendien naar uit dat het NVGP onvoldoende rekening houdt met wat in het verleden is gebeurd en dat dit verleden van tafel wordt geveegd; ook dat staat in schril contrast met de

aux théories de santé publique (par comparaison au plan suisse).

L'évaluation a ensuite porté sur les interviews par l'équipe de recherche de plusieurs parties prenantes du PNNS d'horizons différents des deux côtés du pays (administrations, cabinets, partenaires privés, scientifiques). Des problèmes quant au mode de gestion du PNNS, au manque de soutien politique, à l'insuffisance des moyens financiers, au manque de logique de l'action ont notamment été mis en exergue. Toutefois, les interviewés mettent en avant le fait que le PNNS a le mérite d'exister et d'avoir accompli des actions marquantes dans le domaine de la dénutrition, de la politique en faveur de l'allaitement maternel et de la concertation avec les secteurs privés. Cette évaluation n'a donc pas porté sur l'analyse des actions menées, ce qui marque aussi ses limites.

En parallèle, une évaluation interne a été réalisée, qui fait l'inventaire de toutes les actions menées depuis 2006 par le PNNS avec une auto-évaluation de celles-ci.

4. Suites à donner au PNNS

L'accord relatif à la Sixième Réforme de l'État prévoit que cette matière sera transférée aux entités fédérées. Cela ne signifie pas pour autant qu'il ne faut rien faire d'ici là, ni que l'autorité fédérale sera sans aucune compétence dans l'ensemble des matières, multiples et variées, qui sont concernées par le PNNS. Il serait souhaitable et nécessaire de poursuivre les efforts accomplis dans la première période du PNNS tant la tâche qui reste à accomplir est grande, que ce soit l'apanage des communautés, des pouvoirs locaux ou du pouvoir fédéral. La ministre pense en particulier à:

— L'amélioration de l'offre alimentaire. Il faut continuer les concertations avec le secteur privé belge (industrie alimentaire, grande distribution, secteur HORECA) notamment quant aux teneurs en sel, en sucres ajoutés et en graisses saturées et trans industrielles des produits alimentaires. Ce volet doit idéalement continuer à impliquer les autorités fédérales, en concertation avec les entités fédérées, vu les conséquences pour le marché belge. Les questions du marketing et de la publicité, de l'étiquetage et des allégations de santé, sur un système de profilage des aliments pour aider les consommateurs dans leur choix sont des aspects importants qu'il faudra aborder et clarifier.

opmaak van andere plannen. De onderzoekers wijzen tevens op de klaarblijkelijke afwezigheid van verwijzingen naar de volksgezondheidstheorieën (in tegenstelling tot het Zwitserse plan).

Voorts sloeg de evaluatie op de interviews die het onderzoeksteam had afgenomen van diverse bij het NVGP betrokken partijen met een uiteenlopende achtergrond en uit de beide landsgedeelten (besturen, kabinetten, privépartners, wetenschappers). Daaruit bleken meer bepaald problemen met de beheerwijze van het NVGP, een gebrek aan politieke steun, ontoereikende financiële middelen en te weinig logica in de opbouw van de acties. De onderzoekers beklemtonen echter dat het een goede zaak is dat het NVGP bestaat en dat in het kader ervan opmerkelijke acties werden ondernomen op het gebied van de ondervoeding, het beleid ter bevordering van borstvoeding en het overleg met de privésectoren. Deze evaluatie maakte dus geen analyse van de gevoerde acties, waardoor ze beperkingen heeft.

Tegelijk werd een interne evaluatie doorgevoerd om alle acties op te lijsten die het NVGP sinds 2006 op de sporen heeft gezet, met een auto-evaluatie ervan.

4. Opvolging van het NVGP

Het akkoord over de zesde staatshervorming bepaalt dat die aangelegenheid naar de gefedereerde entiteiten zal worden overgeheveld. Dat betekent echter niet dat in de tussentijd niets moet worden ondernomen, of dat de federale overheid niet de minste bevoegdheid zal hebben voor die talrijke en veelzijdige aangelegenheden die in het NVGP aan bod komen. Het ware wenselijk én noodzakelijk de in de eerste uitvoeringsfase van het NVGP geleverde inspanningen voort te zetten; er is nog heel wat werk voor de boeg, ongeacht of deze aangelegenheid nu ressorteert onder de bevoegdheid van de gemeenschappen, de lokale besturen of de federale overheid. In dat verband heeft de minister de volgende punten in gedachten:

— de verbetering van het voedingsaanbod. Het overleg met de Belgische privésector (voedingsindustrie, groothandel, horecasector) moet worden voortgezet, meer bepaald met betrekking tot het gehalte aan zout, toegevoegde suikers en industriële verzadigde vetten en transvetten in de voedingswaren. Gelet op de gevolgen voor de Belgische markt zou de federale overheid dat aspect idealiter voor haar rekening moeten blijven nemen, in overleg met de deelstaten. Marketing en reclame, etikettering en gezondheidsclaims, alsook een profileringsstelsel van voedingswaren om de consumenten bij hun keuze te helpen, zijn belangrijke aspecten die moeten worden behandeld en verduidelijkt;

— La mise en place d'un système de monitoring des habitudes alimentaires de la population pour analyser les comportements alimentaires (la dernière enquête sur les habitudes alimentaires de la population date de 2004 et ne portait que sur la population des plus de 16 ans). Il devient prioritaire et urgent de disposer de données nationales sur la consommation alimentaire chez les jeunes pour établir des analyses de risques par rapport aux macro- et micronutriments, aux additifs, aux contaminants et aux pesticides. La Belgique s'y est engagée auprès de l'EFSA.

— Le renforcement de la qualité des soins notamment:

1) au niveau de la formation du personnel hospitalier (médecins et para-médical) et de premières lignes par une meilleure connaissance de la nutrition et notamment de l'allaitement maternel (formation continue par *e-learning* et intégration dans les programmes des futurs diplômés);

2) au niveau des équipes nutritionnelles pour le dépistage, la prise en charge et le suivi transmural de la dénutrition;

3) au niveau de l'extension de la labellisation Hopital Ami des Bébés dans les maternités du pays;

4) au niveau de la prise en charge du patient obèse de façon adéquate;

5) au niveau du dépistage et de la prise en charge et du patient diabétique (450 000 personnes souffrent de diabète en Belgique dont 80 % sous la forme de diabète de type 2, en outre, 1 diabétique sur 2 s'ignore).

— L'intégration de la dimension "*Health in all policies*" pour une meilleure efficacité des politiques (finances, affaires économiques, emploi, intégration sociale, égalité des chances, etc.).

— L'intégration de la dimension de la durabilité dans la politique nutritionnelle. Les modes de production agricoles depuis une cinquantaine d'années ont trop privilégié la productivité (quantité) plutôt que de produire une agriculture répondant à nos besoins nutritionnels (qualité). Ainsi, les modes de production ont utilisé des variétés végétales sélectionnées pour leur rendement plutôt que pour leur intérêt nutritionnel (maïs, soja, palme, etc.) avec des conséquences dramatiques sur le plan nutritionnel (déséquilibre en acides gras essentiels rompu, surconsommation de fructose, etc.) et sur le plan environnemental (déforestation, perte de biodiversité, appauvrissement et pollution (pesticides)

— de l'instelling van een monitoringsysteem van de voedingsgewoonten van de bevolking om de voedingspatronen te analyseren (de jongste enquête over de voedingsgewoonten van de bevolking dateert van 2004 en had louter betrekking op de bevolking ouder dan 16 jaar). In eerste instantie moeten dringend nationale gegevens over de voedingsconsumptie van jongeren worden verzameld om risicoanalyses uit te werken met betrekking tot de macro- en micronutriënten, additieven, verontreinigende stoffen en pesticiden. België heeft zich daartoe verbonden ten aanzien van de EFSA;

— de verbetering van de zorgkwaliteit, meer bepaald met betrekking tot:

1) de opleiding van het (medisch en paramedisch) ziekenhuispersoneel en het eerstelijnsverzorgingspersoneel, door een betere kennis inzake voeding en in het bijzonder inzake borstvoeding (permanente opleiding via *e-learning* en opname in de programma's van de toekomstige gediplomeerden);

2) de voedingsteams, om ondervoeding op te sporen, te behandelen en transmuraal op te volgen;

3) de verruiming van de toekenning van het label "babyvriendelijk ziekenhuis" in de Belgische kraamklinieken;

4) de geschikte behandelingswijze van de obesitaspatiënt;

5) de opsporing en behandeling van diabetespatiënten (in België hebben 450 000 mensen diabetes, van wie 80 % diabetes type 2; bovendien beseft 1 diabeticus op 2 niet dat hij aan de ziekte lijdt);

— de integratie van het aspect "*Health in all policies*" om het beleid (financiën, economische zaken, werk, maatschappelijke integratie, gelijke kansen enzovoort) efficiënter te maken;

— de integratie van het duurzaamheidsaspect in het voedingsbeleid. De landbouwproductiewijzen van de afgelopen vijftig jaar hadden te veel aandacht voor de productiviteit (hoeveelheid), en te weinig voor een landbouwworm die aan onze voedingsbehoeften (kwaliteit) voldoet. Daardoor werd bij de productiewijze de voorkeur gegeven aan groentesoorten die werden geselecteerd voor hun rendement, veeleer dan voor hun nutritioneel nut (maïs, soja, palmbomen enzovoort). Die keuze had dramatische gevolgen voor de voeding (onevenwicht qua essentiële vetzuren, overconsumptie van suikers enzovoort), het milieu (ontbossing, teloorgang van de biodiversiteit, bodemverarming en -vervuiling

des sols, émissions de gaz à effet de serre (gaz carbonique, méthane, etc.) et humain (appauvrissement de la paysannerie familiale au profit de grandes exploitations, disparition du biotope des habitants des forêts équatoriales et indonésiennes). Ainsi, selon l'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture, 18 % des émissions de gaz à effet de serre (pas uniquement le CO₂) sont imputables à l'élevage de bétail, soit un pourcentage supérieur à celui du secteur des transports. Ainsi, la production d'1 kg de viande rouge correspond à la production de 8 kg de CO₂ par exemple et ce, essentiellement à cause de la quantité de céréales qu'il faut produire et acheminer pour ce bétail. À ce jour, la production de ces aliments occupe plus des trois quarts (78 %) des terres agricoles mondiales.

Il est donc impératif d'intégrer un huitième objectif nutritionnel sur la diminution de la consommation de protéines animales. Comme l'a écrit dernièrement, le Rapporteur spécial à l'alimentation pour l'ONU, Olivier De Schutter, les systèmes alimentaires actuels présentent de graves dysfonctionnements. Les gouvernements devraient fixer des objectifs pour protéger le droit à des régimes alimentaires adéquats et assurer la transition vers des régimes alimentaires plus durables grâce à une stratégie favorable à des systèmes alimentaires locaux et régionaux ainsi qu'à l'évolution vers des aliments moins lourdement transformés et partant, plus nutritifs, luttant ainsi contre cet autre fléau qu'est la faim cachée avec la carence en micro nutriments essentiels. Les administrations peuvent jouer un rôle d'exemple en la matière. L'administration fédérale a ainsi mis à disposition de ses fonctionnaires une alimentation saine et durable, notamment grâce au projet développé par le SPP Développement durable sur les cantines durables au niveau des différents SPF ayant abouti à la signature d'une charte sur la durabilité. Elle a également mis à disposition des communautés un cahier des charges pour l'élaboration de repas équilibré et durable pour les cantines.

— Enfin, la poursuite des actions entreprises par les autorités fédérales dans le domaine de la recherche, de la reformulation, de la standardisation, de l'étiquetage, des mesures fiscales et l'amélioration de la qualité. Ces actions sont complémentaires aux plans d'action des Communautés. Par ailleurs, le niveau fédéral peut jouer un rôle de coordination ou de soutien à la demande des Communautés. Une concertation et une coopération entre les différents niveaux de pouvoir doivent être développées de manière structurelle pour mener une politique cohérente, obtenir un large soutien et une exécution efficace des actions à tous les niveaux.

Le Plan Fédéral Nutrition Santé a encore d'énormes défis à relever pour contribuer en parallèle et en syner-

(pesticides), uitstoot van broeikasgassen (koolzuurgassen, methaan enzovoort)), alsook voor de mens (verarming van de gezinslandbouw ten voordele van de grote landbouwbedrijven, verdwijnen van het biotoop van de equatoriale en Indonesische oerwouden). Zo is volgens de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties 18 % van de broeikasgasuitstoot (niet alleen CO₂) toe te schrijven aan de veeteelt — zelfs de transportsector doet het beter. De productie van 1 kg rood vlees leidt bijvoorbeeld tot de productie van 8 kg CO₂, voornamelijk door de hoeveelheid graangewassen die voor die veeteelt moeten worden geproduceerd en aangevoerd. Momenteel neemt de productie van die voedingswaren wereldwijd meer dan drie kwart (78 %) van de landbouwgronden in beslag.

Er moet derhalve een achtste voedingsdoelstelling betreffende de vermindering van de consumptie van dierlijke eiwitten worden toegevoegd. Olivier De Schutter, Speciaal Rapporteur van de VN voor het recht op voedsel, gaf onlangs nog aan dat de huidige voedingssystemen zware disfuncties vertonen. Hij riep de regeringen op doelstellingen vast te leggen die het recht op adequate voedingssystemen beschermen en de overgang naar duurzamere voedingssystemen waarborgen, door een beleid te voeren dat lokale en regionale voedingssystemen en de evolutie naar minder zwaar bewerkte en daardoor ook voedzamere voedingsstoffen bevordert; aldus wordt de strijd aangegaan met een ander probleem, met name de ondervoeding door een gebrek aan essentiële micronutriënten. De besturen kunnen op dat vlak een rolmodel zijn. Zo biedt de federale overheid haar ambtenaren gezonde en duurzame voeding aan, in het bijzonder dankzij een door de POD Duurzame Ontwikkeling uitgewerkt project voor duurzame kantines bij de verschillende FOD's; in verband daarmee werd een duurzaamheidscharter ondertekend. Voorts heeft zij de gemeenschappen een bestek bezorgd in verband met de bereiding van evenwichtige en duurzame maaltijden in de kantines.

— tot slot, de voortzetting van de door de federale overheid ondernomen acties op het gebied van onderzoek, herformulering, normering, etikettering, fiscale maatregelen en kwaliteitsverbetering. Die acties vullen de actieplannen van de gemeenschappen aan. Overigens kan het federale niveau op verzoek van de gemeenschappen een coördinerende of ondersteunende taak vervullen. Om een samenhangend beleid te voeren, brede steun te verwerven en de acties op alle niveaus efficiënt uit te voeren, is overleg en samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus noodzakelijk.

Het Federaal Voedings- en Gezondheidsplan moet nog grote uitdagingen aangaan om, samen en in

gie avec d'autres stratégies développées à d'autres niveaux, à l'amélioration de la santé de la population belge afin que nos enfants n'aient pas une espérance de vie plus courte que la nôtre et n'aient pas à souffrir de graves maladies évitables telle que le diabète de type 2.

B. Exposés de Mmes Laurence Doughan et Isabelle Laquière, coordinatrices du Plan National Nutrition-Santé, au sein du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

1. Généralités

Complémentairement à l'exposé de la ministre, *Mme Laurence Doughan (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement)* indique que les chiffres de l'obésité ne donnent pas toujours une image fidèle de la situation nutritionnelle: des personnes minces, avec un indice de masse corporelle bas, peuvent avoir des carences en nutriments et de l'hypercholestérolémie. 70 % des accidents vasculaires sont non prédictibles. Aucun médicament ne peut prévenir ces décès.

L'intervenante rappelle les différentes actions menées, déjà exposées lors des précédents échanges de vues, organisés au cours de la précédente législature (DOC 52 0622/001 et DOC 52 2518/001). Elle complète l'aperçu par les informations suivantes:

— Sur l'axe n° 1: un projet récent a consisté à diffuser auprès de 600 pharmacies les brochures relatives à l'utilisation du sel dans l'alimentation.

— Sur l'axe n° 2: cet axe stratégique est essentiellement décliné par les Communautés, compétentes en matière de prévention. L'administration a développé des cahiers des charges, qui sont des outils intéressants pour les collectivités locales qui veulent une offre saine dans les écoles, sur les lieux de travail, etc.

— Sur l'axe n° 3: un monitoring aura lieu en 2012 par rapport à la situation de 2008. De nouvelles analyses d'urine auront lieu afin de connaître la quantité de sel ingérée par la population belge. En 2008, cette consommation atteignait en moyenne 10,45 grammes par jour. Une valeur de 5 grammes est recommandée par l'Organisation Mondiale de la Santé.

— Sur l'axe n° 4b: grâce aux actions menées, la carence en iode est en voie de disparaître chez les jeunes. Par contre, la situation reste problématique chez

synergie met het beleid dat op andere niveaus wordt uitgewerkt, tot een betere gezondheid van de Belgische bevolking bij te dragen opdat onze kinderen geen lagere levensverwachting dan wijzelf zouden hebben, en niet hoeven te lijden aan zware maar vermijdbare ziekten zoals diabetes type 2.

B. Uiteenzettingen van de dames Laurence Doughan en Isabelle Laquière, coördinatoren van het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

1. Algemeen

In aanvulling op de uiteenzetting van de minister geeft mevrouw Laurence Doughan (*FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu*) aan dat de cijfers in verband met obesitas niet altijd een getrouw beeld van de voedingssituatie geven: slanke mensen met een lage BMI-score kunnen een tekort aan bepaalde voedingsstoffen hebben en aan hypercholesterolemie lijden. 70 % van de fatale vasculaire beroertes is niet te voorzien. Geen enkel geneesmiddel kan daar iets aan veranderen.

De spreekster herinnert aan de verschillende acties die al werden toegelicht op eerdere gedachtewisselingen tijdens de vorige zittingsperiode (DOC 52 0622/001 en DOC 52 2518/001). Aan dat overzicht voegt zij nog het volgende toe:

— aangaande krachtlijn 1: in het kader van een recent project hebben 600 apothekers de brochure over het gebruik van zout in voeding ontvangen.

— aangaande krachtlijn 2: deze strategische krachtlijn is hoofdzakelijk een aangelegenheid van de gemeenschappen, die bevoegd zijn voor preventie. De overheid heeft bestekken uitgewerkt, die een interessant hulpmiddel zijn voor lokale besturen en verenigingen die een gezond voedingsaanbod willen verstrekken in scholen, op de werkvloer enzovoort.

— aangaande krachtlijn 3: in 2012 zal de toestand worden vergeleken met de situatie in 2008. Via nieuwe urineonderzoeken zal worden nagegaan hoeveel zout de Belgische bevolking heeft ingenomen. In 2008 bedroeg de gemiddelde zoutinname 10,45 gram per dag. De Wereldgezondheidsorganisatie beveelt een waarde van 5 gram per dag aan.

— aangaande krachtlijn 4b: dankzij de gevoerde acties is het jodiumtekort bij jongeren bijna verleden tijd. Bij jonge moeders blijft de situatie evenwel problematisch.

les jeunes mères. Le travail avec les gynécologues doit être poursuivi.

— Sur l'axe n° 7: on est encore loin de l'objectif des 400 grammes de fruits et/ou légumes par jour. À ce jour, la consommation tourne plutôt autour de 180 grammes.

2. Evaluations du PNNS

Complémentairement à l'exposé de la ministre, *Mme Isabelle Laquière (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement)* indique que l'évaluation externe, bien qu'elle soit surtout de nature méthodologique, met en évidence des points positifs et des points négatifs.

Au titre de points positifs, l'évaluation externe met en évidence que le Plan est soutenu par une équipe motivée et dévouée. Le Plan a mis sur pied une plateforme de concertation, où des réalisations ont pu être enregistrées, comme en matière de diminution du sel. Comme l'approche était de nature plutôt opportuniste, toutes les possibilités d'arriver à une avancée ont été poursuivies jusqu'au bout. Cette approche a également été utilisée au niveau européen. Pour les évaluateurs, une telle vision opportuniste n'était cependant pas un point positif en soi, car elle a pour conséquence un manque de cohérence.

Parmi les points négatifs mis en évidence figure le contexte politique incertain. Le Plan se voulait ambitieux. La répartition institutionnelle des compétences implique une fragmentation des mesures et empêche l'adoption de mesures adaptées. La nutrition doit être envisagée dans un cadre sanitaire global. Comme autre point négatif, l'évaluation externe a critiqué l'implication insuffisante des autres parties intéressées (professionnels, secteur, population). Sur ce point, l'oratrice estime que la connaissance du Plan en tant que tel est moins importante que la sensibilisation aux messages que ce Plan veut promouvoir.

Des recommandations ont été énoncées par les évaluateurs externes: un soutien politique plus important, des moyens financiers suffisants pour la réalisation des objectifs, plus d'attention aux inégalités en matière de santé, un cadre politique plus pragmatique avec une structure de concertation, un suivi des actions fédérales après la sixième réforme de l'État.

3. Reconduction du Plan

Compte tenu de la situation institutionnelle future, *Mme Laurence Doughan (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement)* confirme

Samen met de gynaecologen moet daar voort aandacht aan worden besteed.

— aangaande krachtlijn 7: het streefgetal doel van 400 gram groenten en/of fruit per dag is nog veraf. Momenteel bedraagt de gemiddelde dagelijkse groente- en fruitconsumptie ongeveer 180 gram.

2. Evaluaties van het NVGP

In aanvulling op de uiteenzetting van de minister laat *mevrouw Isabelle Laquière (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu)* weten dat de externe evaluatie in de eerste plaats op de methodologie gericht is, maar toch bepaalde sterke en zwakke punten aan het licht brengt.

Een van de sterke punten volgens de externe evaluatie is dat het Plan door een gemotiveerd en toegewijd team wordt ondersteund. In het kader van het Plan werd voorzien in een overlegplatform, waarbij vooruitgang kon worden geboekt, onder meer op het vlak van de zoutvermindering. Aangezien voor een veeleer opportunistische benadering werd gekozen, werden alle kansen om vooruitgang te boeken, ten volle benut. Op Europees niveau werd voor dezelfde benadering gekozen. Voor de evaluatoren was die opportunistische benadering evenwel geen sterk punt, aangezien zij tot een gebrek aan coherentie leidt.

Een van de belichte zwakke punten is de onzekere politieke context. Het Plan legde de lat hoog. De institutionele bevoegdheidsverdeling brengt een versnippering van de maatregelen mee en staat aangepaste maatregelen in de weg. Voeding moet worden gezien als een onderdeel van een alomvattend gezondheidsbeleid. Een ander door de externe evaluatie aangestipt pijnpunt is dat de andere actoren (professionals, sector, bevolking) te weinig worden betrokken. Op dat vlak is de spreker van mening dat kennis van het Plan als dusdanig minder belangrijk is dan bewustmaking omtrent de onderliggende boodschap van het Plan.

De externe evaluatoren hebben aanbevelingen geformuleerd: grotere politieke ondersteuning, voldoende financiële middelen voor de realisatie van de doelstellingen, meer aandacht voor gezondheidsongelijkheid, een meer pragmatisch beleidskader met een overlegstructuur, follow-up van de federale acties na de zesde staatshervorming.

3. Verlenging van het Plan

In het licht van de toekomstige institutionele context bevestigt *mevrouw Laurence Doughan (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu)*

qu'il conviendrait plutôt de se doter d'un "*Plan fédéral Nutrition Santé*", en conservant les axes stratégiques et les objectifs nutritionnels.

Par rapport au précédent plan, celui-ci devrait accorder de l'attention aux objectifs suivants:

- L'intégration d'un huitième objectif, à savoir la diminution de la consommation de protéines animales, dans une perspective de durabilité et de santé;

- L'intégration transversale de la dimension durable;

- Un plan d'action fédéral, articulé autour de la recherche, afin de soutenir la collecte des données (enquête sur les habitudes alimentaires, bio-monitoring, etc.), de la reformulation des produits et normes de produits, du marketing et de la publicité dirigée vers les enfants, des allégations nutritionnelles et de santé, de l'étiquetage et des allergènes, des mesures fiscales pour promouvoir les habitudes alimentaires saines, de l'intégration de la santé dans toutes les politiques ("*health in all policies*") et de l'amélioration des structures de soins (dans les domaines de l'allaitement maternel, de la dénutrition, des carences en micronutriments, de la prise en charge des patients obèses ou diabétiques, etc.).

Pour ce faire, les mesures suivantes pourraient être envisagées:

- L'élaboration d'un système permanent de monitoring de la consommation alimentaire au moins tous les cinq ans (un budget suffisant est à prévoir et cette mesure doit s'opérer en collaboration avec le sécurité alimentaire);

- La poursuite des groupes de travail avec les secteurs concernés en matière d'améliorations nutritionnelles des produits alimentaires (sel, sucres, graisses, énergie) avec monitoring des engagements;

- L'amélioration de l'offre alimentaire et de l'information aux consommateurs (au travail, et de manière plus générale en dehors de la maison);

- Une attention renouvelée sur les inégalités sociales (par la reformulation transversale des produits alimentaires et de nouveaux outils de communication), l'objectif consistant en un accès à une alimentation saine et durable pour tous;

dat men beter een Federaal Voedings- en Gezondheidsplan zou uitwerken op basis van dezelfde krachtlijnen en voedingsdoelstellingen.

In vergelijking met het vorige Plan zou bij dit Plan aandacht moeten worden besteed aan de volgende doelstellingen:

- integratie van een achtste doelstelling, meer bepaald de vermindering van de inname van dierlijke eiwitten als onderdeel van een op duurzame en gezonde voeding gericht beleid.

- transversale integratie van het duurzaamheidsaspect.

- een federaal actieplan, dat gebaseerd is op onderzoek — als aansturing voor gegevensinzameling (enquêtes naar voedingsgewoonten, biomonitoring enzovoort) — alsook op de herformulering van producten en productnormen, marketing en op kinderen gerichte reclame, voedings- en gezondheidsclaims, etikettering en allergenen, fiscale stimuli ter bevordering van gezonde voedingsgewoonten, de integratie van gezondheid in alle beleidsmaatregelen ("*health in all policies*") en de verbetering van zorgstructuren (in verband met borstvoeding, ondervoeding, het tekort aan micronutriënten, de zorg voor patiënten met obesitas of diabetes enzovoort).

Om die doelstellingen te bereiken kunnen de volgende maatregelen worden overwogen:

- de uitwerking van een permanent monitoringsysteem (minstens om de vijf jaar) voor de voedselconsumptie (hiervoor moet een voldoende groot budget worden uitgetrokken en de maatregel moet samen met de voedselveiligheidsinstanties worden uitgevoerd);

- de voortzetting van de werkgroepen (met tegenwoordigers van de betrokken sectoren) die zich toelagen op de verbetering van de voedingswaarde van de voedingsproducten (zout, suikers, vetten, energie), waarbij op de naleving van de verbintenissen wordt toegezien;

- een beter voedings- en informatieaanbod voor de consumenten (op het werk en, meer algemeen, buitenshuis);

- hernieuwde aandacht voor sociale ongelijkheid (door de transversale herformulering van de voedingsproducten en door nieuwe communicatie-instrumenten), waarbij gestreefd wordt naar toegang tot gezonde en duurzame voeding voor iedereen;

— La réduction du marketing vers les enfants pour les produits à haute teneur en sucres, graisses et sel;

— Une attention plus spécifique sur la durabilité (consommation de légumes et fruits de saison, encouragement des circuits courts, réduction du gaspillage alimentaire, participation aux travaux sur la vision pour 2050 du SPP Développement durable);

— Des incitants (fiscaux) pour manger plus équilibré;

— Un effort continu pour la mise en œuvre du plan d'action pour le soutien, la protection et la promotion de l'allaitement maternel (en collaboration avec le SPF Emploi et Travail, pour les pauses d'allaitement, et le Comité fédéral de l'allaitement maternel);

— L'échange d'expériences et de meilleures pratiques en Europe.

4. **Conclusions**

De tout ce qui précède, *Mme Laurence Doughan* tire les conclusions suivantes:

a) le PNNS doit travailler avec les Communautés et les Régions pour atteindre les différents objectifs nutritionnels;

b) le PNNS doit continuer à jouer son rôle d'interlocuteur privilégié de tous les secteurs impliqués dans la chaîne alimentaire pour améliorer l'offre alimentaire;

c) le PNNS est important pour augmenter et maintenir l'attention pour la thématique de la nutrition à l'agenda politique auprès des différentes institutions tant nationales comme l'INAMI, le Conseil Supérieur de la Santé, l'Institut de Santé publique qu'internationales comme l'OMS et la Commission européenne.

C. **Échange de vues avec les membres**

1. **Sur les constats**

Mme Ine Somers (Open Vld) constate qu'une personne sur deux atteinte du diabète l'ignore. Le membre rappelle avoir posé à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales une question écrite n° 358 sur l'amélioration de la qualité de vie des malades chroniques — Projet "Health

— minder op kinderen gerichte reclame voor producten met een hoog suiker-, vet- of zoutgehalte;

— bijzondere aandacht voor duurzaamheid (gebruik van seizoensgroenten en -fruit, aanmoediging van de korte circuits, beperking van voedselverspilling, deelname aan de werkzaamheden rond "visie 2050" van de POD Duurzame Ontwikkeling);

— stimulansen (waaronder fiscale) om evenwichtiger te eten;

— een aangehouden inspanning voor de uitvoering van het Europees actieplan inzake de promotie, de bescherming en de ondersteuning van borstvoeding (in samenwerking met de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, wat de borstvoedingspauzes betreft, en het Federaal Borstvoedingscomité);

— de uitwisseling van ervaring en "beste praktijken" in Europa.

4. **Conclusies**

Uit wat voorafgaat trekt *mevrouw Laurence Doughan* de volgende conclusies:

a) Het NVGP moet samenwerken met de gemeenschappen en gewesten om de verschillende voedingsdoelstellingen te halen;

b) Het NVGP moet, ter verbetering van het voedingsaanbod, zijn rol van bevoorrechte gesprekspartner voor alle bij de voedselketen betrokken sectoren blijven vervullen;

c) Het NVGP is belangrijk om het thema voeding meer en blijvende aandacht te geven op de politieke agenda, zowel op het niveau van de verschillende nationale instanties zoals het RIZIV, de Hoge Gezondheidsraad en het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid, als op het vlak van de internationale instanties zoals de WGO en de Europese Commissie.

C. **Gedachtewisseling met de leden**

1. **Wat de vaststellingen betreft**

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) stelt vast dat een op de twee personen met diabetes zich daar niet van bewust is. De spreekster herinnert zich haar schriftelijke vraag nr. 358 aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over de verbetering van de levenskwaliteit van de chronisch

Promoting Hospital” (QRVA 53 049, pp. 124 et s.). Un screening des groupes à risque est nécessaire.

Mme Colette Burgeon (PS) souligne l'importance de mettre la problématique nutritionnelle, en rapport avec la santé, à l'agenda politique. Jamais la population belge n'a été atteinte d'une nutrition aussi défailante. Le surpoids et l'obésité sont à l'origine d'une mortalité et d'une morbidité accrues. La pauvreté aggrave parfois la situation.

L'autorité publique doit veiller, en soutenant une alimentation adéquate, à éviter des coûts pour le budget des soins de santé. M. Olivier De Schutter, rapporteur spécial de l'ONU pour le droit à l'alimentation, souligne que le contribuable paie plusieurs fois: en achetant des produits lourdement transformés, en payant les efforts de commercialisation de l'industrie agroalimentaire et en contribuant au financement de l'assurance soins de santé alors que celle-ci est notamment impactée par les coûts des maladies cardiovasculaires, le diabète et le cholestérol.

Mme Isabelle Laquière (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement) note l'importance de disposer de données précises et en nombre suffisantes: ainsi seulement les actions menées peuvent être adaptées à des groupes-cibles bien définis.

2. Sur certaines des politiques inscrites dans le précédent Plan

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) revient sur les trois cahiers des charges-type pour l'offre alimentaire dans les cantines scolaires, les restaurants d'entreprise et les distributeurs automatiques. La diffusion large de ces documents constitue une mesure efficace, plus simple à mettre en œuvre que l'appel à un diététicien. Les écoles et leurs pouvoirs organisateurs ne connaissent pas encore suffisamment ceux-ci.

La ministre indique que les cahiers des charges ont été transmis aux ministres communautaires en charge de l'enseignement.

3. Sur les évaluations du précédent Plan

Mme Ine Somers (Open Vld) partage le regret énoncé par les auteurs du Plan et par la ministre sur l'absence d'analyse des effets de ce Plan par les évaluateurs externes. Cette absence est à imputer à l'absence de données. Il appartient aux pouvoirs publics de tout mettre en œuvre pour que ces données soient collectées et diffusées. Il aurait été intéressant, par exemple,

zieken — Project “*Health Promoting Hospital*” (QRVA 53 049, blz. 124 en volgende). Een screening van de risicogroepen is noodzakelijk.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) benadrukt het belang om het voedingsvraagstuk, gerelateerd aan gezondheid, op de politieke agenda te plaatsen. De voedingsgewoonten van de Belgische bevolking zijn nooit zo beroerd geweest. Overgewicht en zwaarlijvigheid liggen aan de basis van een toenemend aantal sterfte- en ziektegevallen. Armoede maakt de situatie soms nog erger.

De overheid moet, door het promoten van geschikte voeding, nodeloze kosten voor de begroting van volksgezondheid voorkomen. De heer Olivier De Schutter, speciaal rapporteur van de VN voor het recht op voedsel, benadrukt dat de belastingbetaler meerdere keren betaalt: *primo*, wanneer hij zwaar verwerkte producten aankoopt, *secundo*, wanneer hij de commerciële strategie van de voedingsmiddelenindustrie mee bekostigt en *tertio*, wanneer hij bijdraagt aan de verzekering voor geneeskundige verzorging, terwijl die met name de financiële weerslag ondervindt van hart- en vaatziekten, diabetes en cholesterol.

Mevrouw Isabelle Laquière (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) merkt op dat het belangrijk is over precieze en voldoende gegevens te beschikken: alleen zo kunnen de initiatieven worden afgestemd op welbepaalde doelgroepen.

2. Wat bepaalde beleidsmaatregelen uit het vorige Plan betreft

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) komt terug op de drie typebestekken voor het voedingsaanbod in de schoolkeukens, de bedrijfsrestaurants en de verdeelautomaten. De wijde verspreiding van die documenten is een doeltreffende maatregel, die makkelijker uit te voeren is dan het inschakelen van een diëtist. De scholen en hun organiserend bestuur kennen die documenten nog onvoldoende.

De minister wijst erop dat de bestekken overgezonden werden aan de gemeenschapsministers bevoegd voor onderwijs.

3. Wat de evaluatie van het vorige Plan betreft

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) betreurt net als de auteurs van het Plan en de minister dat de externe evaluatoren de effecten van het Plan niet hebben geanalyseerd. Dat is toe te schrijven aan het ontbreken van gegevens. De overheid moet er alles aan doen om die gegevens te verzamelen en te verspreiden. Zo zou het interessant geweest zijn de impact van de maatregelen

de pouvoir évaluer l'intérêt des mesures sur les populations paupérisées et d'autres groupes-cibles comme les enfants.

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) estime au contraire que les résultats de ces évaluations seront d'un grand intérêt pour les Communautés, qui se doteront elles-mêmes d'un Plan Nutrition-Santé en exécution de la Sixième réforme de l'État.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) ne peut se satisfaire des évaluations auxquelles il a été procédé. Depuis 2004, aucune enquête nationale sur les habitudes alimentaires n'a été menée. L'évaluation externe ne porte pas sur les effets concrets du PNNS sur les comportements, alors qu'il existe des méthodes pour les apprécier. Dans deux communes de Belgique, un partenaire privé (*Viasano*) a mené une enquête sur deux ans en évaluant les résultats sur des enfants d'une série d'initiatives nutritionnelles. Il est regrettable que cette méthode n'ait pas servi d'inspiration.

L'évaluation externe est considérée comme trop théorique. Qui l'a commandée? Quel a été le cahier des charges? Pour le membre, l'audition des auteurs de l'évaluation externe en commission doit être envisagée: certains constats sont intéressants et les bonnes pratiques à l'étranger sont décrites. L'intervenante parcourt en outre l'ensemble des critiques exprimées dans cette évaluation.

Une évaluation des résultats factuels du Plan est nécessaire. Ainsi, quels sont les engagements concrets pris par l'industrie? Quel est le résultat de l'engagement de réduire l'utilisation du sel dans les produits préparés? Un objectif de réduction de 10 % avait été cité à cet égard: quels sont les produits visés? Les produits les moins chers sont-ils également concernés? À quelle étape de production ou de commercialisation le taux de sel est-il calculé? Sans faculté de contrôle, l'engagement du secteur est vain.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) accorde de l'intérêt à la remarque suivant laquelle le Plan accorde trop d'attention à l'aspect nutritionnel, sans tenir assez compte du caractère de phénomène de société. L'intervenante voudrait creuser cette question à l'occasion d'une audition des auteurs de l'évaluation externe.

Mme Laurence Doughan (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement) indique que les évaluateurs externes se sont heurté à des obstacles similaires à ceux rencontrés dans d'autres pays. Il existe différentes facettes d'une évaluation. Même

op armere bevolkingsgroepen en andere doelgroepen, zoals kinderen, te kunnen evalueren.

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) meent daarentegen dat de resultaten van die evaluaties erg nuttig zullen zijn voor de gemeenschappen, die in het raam van de zesde staatshervorming in een eigen voedings- en gezondheidsplan zullen voorzien.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) kan geen genoegen nemen met de evaluaties die hebben plaatsgehad. Sinds 2004 is er geen enkel nationaal onderzoek over de voedingsgewoonten geweest. De externe evaluatie schenkt geen aandacht aan de concrete effecten van het NVGP op het gedrag, hoewel er methoden bestaan om die effecten te meten. In twee Belgische gemeenten heeft een privépartner (*Viasano*) over een periode van twee jaar de resultaten bestudeerd van een reeks voedingsinitiatieven gericht op kinderen. Het is jammer dat die methode niet als inspiratiebron heeft gediend.

De externe evaluatie heet te theoretisch te zijn. Wie heeft ze besteld? Hoe zag het bestek eruit? Volgens het lid zouden de auteurs van de externe evaluatie in de commissie moeten worden gehoord: bepaalde vaststellingen zijn interessant en de beschrijving van de goede praktijken in het buitenland is leerzaam. De spreekster somt vervolgens de verschillende punten van kritiek op die in de evaluatie worden geformuleerd.

Een evaluatie van de feitelijke resultaten van het Plan is noodzakelijk. Waar heeft de industrie zich bijvoorbeeld concreet toe verbonden? Wat heeft het engagement om het gebruik van zout in bereide producten te beperken opgeleverd? In dat verband werd gewag gemaakt van een beperking met 10 % als streefdoel. Voor welke producten geldt dat? Ook voor de goedkoopste? In welk stadium van de productie of commercialisering wordt het zoutgehalte berekend? Zonder controlemogelijkheid is het engagement van de sector een maat voor niets.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) hecht belang aan de opmerking dat in het Plan te veel aandacht wordt besteed aan het aspect voeding, zonder rekening te houden met het feit dat het om een maatschappijverschijnsel gaat. De spreekster wenst die kwestie uit te diepen in het kader van een hoorzitting met de auteurs van de externe evaluatie.

Mevrouw Laurence Doughan (FOD Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu) geeft aan dat de externe evaluatoren op gelijksoortige obstakels zijn gebotst als die waarop men in andere landen is gestuit. Een evaluatie heeft diverse facetten. Zelfs een

une enquête de santé réalisée auparavant n'aurait pas nécessairement permis de corréler ses résultats à des politiques déterminées. Au niveau du cahier des charges, l'administration avait indiqué plusieurs points:

1° une entrevue avec une vingtaine de partenaires concernés (administrations, industrie, consommateurs, etc.);

2° une comparaison avec d'autres plans similaires;

3° un inventaire des actions réalisées et une évaluation de ces actions.

L'administration et les auteurs de l'évaluation externe ne se sont pas entendus sur la nature de l'évaluation. L'idée des coordinatrices du plan était de peaufiner les résultats de l'évaluation par un autre bureau avec une analyse des axes stratégiques. Cependant, l'étude obtenue s'est révélée trop méthodologique.

L'initiative *Viasano* est une initiative mixte: un partenaire privé a mené une action avec les collectivités locales. Le débat de la pertinence d'un partenariat avec l'industrie agroalimentaire dépasse la portée de la discussion du Plan National Nutrition-Santé. La société qui participe à l'initiative *Viasano* n'est citée nommément nulle part dans la documentation pédagogique. Le projet pourrait être étendu à toutes les communes.

4. Sur le nouveau Plan fédéral Nutrition-Santé

a) Réformes institutionnelles

Mme Colette Burgeon (PS) note que, malgré l'intérêt des mesures inscrites dans le Plan (allaitement maternel, lutte contre la dénutrition des seniors, etc.), ses promoteurs ont parfois été confrontés à des obstacles. L'évaluateur externe a mis en évidence des réticences de certains acteurs institutionnels. Avant de lancer un nouveau plan, la structure institutionnelle doit être éclaircie.

L'Accord institutionnel en vue de la Sixième réforme de l'État prévoit la communautarisation des compétences en matière nutritionnelle. Quel sera encore le rôle de l'échelon fédéral? Le soutien et l'engagement de tous les niveaux de pouvoir sera-t-il recherché? Faut-il au contraire recadrer le Plan sur des mesures relevant strictement du pouvoir fédéral? L'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire pourrait être associée aux mesures relatives à l'étiquetage des produits; le SPF Économie, à l'éthique publicitaire; le service

voordien uitgevoerd gezondheidsonderzoek zou niet noodzakelijkerwijs de mogelijkheid hebben geboden die resultaten aan een bepaald beleid te correleren. Wat het onderzoeksbestek betreft, had de administratie verschillende punten aangegeven:

1° een ontmoeting met een twintigtal betrokken partners (administraties, industrie, consumenten enzovoort);

2° een vergelijking met andere gelijksoortige plannen;

3° een lijst van de ondernomen acties en een evaluatie van die acties.

De administratie en de auteurs van de externe evaluatie zijn het niet eens geworden over de aard van de evaluatie. De coördinatrices van het plan wilden de resultaten van de evaluatie laten verfijnen door een ander bureau, met een analyse van de krachtlijnen. De verkregen studie is echter te methodologisch gebleken.

Viasano is een gemengd initiatief: een privépartner heeft een actie gevoerd met de lokale gemeenschappen. Het debat over de relevantie van een partnerschap met de levensmiddelenindustrie overstijgt de bespreking van het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan. De onderneming die aan het *Viasano*-initiatief deelneemt, wordt nergens in de pedagogische documentatie met naam genoemd. Het project zou tot andere gemeenten kunnen worden uitgebreid.

4. Het nieuw Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan

a) Institutionele hervormingen

Mevrouw Colette Burgeon (PS) merkt op dat, ondanks de in het Plan opgenomen maatregelen (borstvoeding, bestrijding van de ondervoeding bij bejaarden enzovoort), de initiatiefnemers ervan soms op hindernissen zijn gebotst. De externe evaluator heeft gewezen op de terughoudendheid van bepaalde institutionele actoren. Alvorens een nieuw plan op te zetten, moet de institutionele structuur worden verduidelijkt.

Volgens het institutioneel akkoord met het oog op de zesde staatshervorming zullen de bevoegdheden inzake voeding worden overgeheveld naar de gemeenschappen. Welke rol zal het federale niveau nog spelen? Zal wordt gestreefd naar de steun en het engagement van alle gezagsniveaus? Moet het Plan daarentegen worden toegespitst op maatregelen die strikt tot de bevoegdheden van de federale overheid behoren? Het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen zou kunnen worden betrokken bij de maatregelen in verband

de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale, à l'inégalité en matière d'alimentation.

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) ne conteste pas la nécessité d'un plan associant la nutrition à la santé. Il convient de sensibiliser la population à l'importance d'un régime équilibré et à la pratique d'un sport. Cependant, cette discussion ne doit plus être menée au niveau fédéral. En effet, l'Accord institutionnel en vue de la Sixième réforme de l'État aura pour conséquence de ne plus permettre au pouvoir fédéral de maintenir une politique nutritionnelle à ce niveau. Les quelques compétences réservées ne permettront pas de concevoir un plan cohérent.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) constate qu'en fil rouge des critiques des évaluateurs externes du Plan figurait justement la question institutionnelle: il n'existe pas de vision politique unique qui guiderait et rassemblerait les acteurs. Pour l'intervenante, il est indispensable de continuer avec une politique nutritionnelle fédérale. Certaines matières resteront fédérales, comme la fiscalité ou le marketing publicitaire. Quels moyens l'équipe du PNNS conservera-t-elle?

La ministre rappelle que tous les partis signataires de l'Accord institutionnel ont souscrit à la suppression des moyens du Plan au niveau du budget fédéral, compte tenu de la communautarisation de la matière.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) évoque la possibilité de mettre des fonctionnaires fédéraux d'autres services à disposition du SPF pour la politique de nutrition-santé. L'objectif pourrait ainsi être atteint tout en respectant l'équilibre des accords institutionnels.

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) note qu'il est d'autant plus logique d'associer les entités fédérées que certains des groupes-cibles, comme les enfants, sont concernés par des compétences communautaires telles que l'école ou le sport. Comment le transfert des compétences aura-t-il lieu? Il faut éviter que le travail réalisé au niveau fédéral ne soit perdu. Que restera-t-il au niveau fédéral après le transfert des compétences?

met de etikettering van de producten, de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie bij de reclame-ethiek en het Steunpunt tot Bestrijding van Armoede, Bestaansonzekerheid en Sociale Uitsluiting bij de ongelijkheid op het vlak van voeding.

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) betwist de noodzaak niet van een plan waarin voeding en gezondheid met elkaar in verband worden gebracht. De bevolking moet bewust worden gemaakt van het belang van een evenwichtige voeding en van het beoefenen van een sport. Die bespreking moet echter niet langer op het federale niveau worden gevoerd, aangezien het institutioneel akkoord met het oog op de zesde staatshervorming tot gevolg zal hebben dat de federale overheid geen voedingsbeleid meer zal mogen voeren. De enkele voorbehouden bevoegdheden zullen niet de mogelijkheid bieden een samenhangend plan op te vatten.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) stelt vast dat precies de institutionele kwestie de rode draad vormt van de kritiek van de externe evaluatoren van het Plan: er bestaat geen enige beleidsvisie die de actoren zou leiden en samenbrengen. De voortzetting van een federaal voedingsbeleid is volgens de spreker onontbeerlijk. Sommige aangelegenheden zullen federaal blijven, zoals de fiscaliteit of de reclamemarketing. Welke middelen zal het team van het NVGP nog hebben?

De minister herinnert eraan dat alle partijen die het institutioneel akkoord hebben ondertekend het erover eens waren dat de middelen voor het Plan zouden worden geschrappt in de begroting omdat die aangelegenheid naar de gemeenschappen wordt overgeheveld.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) oppert de mogelijkheid voor het voedings- en gezondheidsbeleid federale ambtenaren ter beschikking te stellen van de FOD. Zo zou de doelstelling kunnen worden bereikt én zou het evenwicht van het institutioneel akkoord in acht worden genomen.

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) stipt aan dat het des te logischer is dat de decentrale overheden bij een en ander worden betrokken omdat bepaalde doelgroepen, zoals de kinderen, onder de gemeenschapsbevoegdheden vallen, net als onderwijs en sport. Hoe zal de overdracht van de bevoegdheden verlopen? Men moet voorkomen dat het op federaal niveau verrichte werk verloren gaat. Wat zal er op federaal niveau overblijven na de bevoegdheidsoverdracht?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) demande si le transfert aura lieu en 2014. Si tel est le cas, il restera des moyens à libérer pour 2012 et 2013.

Mme Rita De Bont (VB) évalue que la discussion sur la future politique nutritionnelle ne doit pas avoir lieu au niveau fédéral compte tenu de la nouvelle architecture institutionnelle des compétences, même si la cellule a bien travaillé et même s'il est souhaitable que ce travail ne soit pas perdu. Il est d'ailleurs logique qu'une mesure de sensibilisation des jeunes au sein des écoles relève de la compétence exclusive des Communautés. Le transfert des compétences doit s'opérer le plus rapidement.

Pour 2012 et 2013, *Mme Laurence Doughan (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement)* indique que les moyens inscrits sur le budget fédéral serviront surtout à financer l'enquête sur les habitudes alimentaires. Il conviendrait de pérenniser le financement d'une telle enquête à intervalles réguliers. Des cofinancements avec l'Agence fédérale de la Sécurité de la Chaîne alimentaire seraient logiques, car l'Agence utilise les résultats de cette enquête.

Mme Isabelle Laquière (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement) confirme que l'amélioration de la qualité nutritionnelle des repas pris dans les cantines scolaires relève de la compétence des Communautés. Il en va de même pour la sensibilisation, dans le domaine de la prévention.

En ce qui concerne la collaboration avec d'autres administrations fédérales:

1° La cellule PNNS travaille avec l'AFSCA et NUBEL dans le domaine du sel dans l'alimentation, notamment pour faire contrôler par un laboratoire la réalité du taux de sel annoncé par le producteur;

2° La cellule PNNS travaille également avec le SPP Développement durable (restaurants des services publics);

3° Avec le SPF Sécurité sociale, la cellule travaille à la création de locaux adaptés à l'allaitement maternel sur le lieu de travail.

Pour *Mme Isabelle Laquière (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement)*, seule la politique de prévention nutritionnelle serait transférée aux Communautés. Une analyse est en cours afin de définir quels seraient encore les budgets nécessaires au niveau fédéral pour les domaines qui

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) vraagt of de overdracht in 2014 zal plaatsvinden. Als dat zo is, dan zullen voor 2012 en 2013 middelen moeten worden vrijgemaakt.

Mevrouw Rita De Bont (VB) is van oordeel dat de bespreking van het toekomstige voedingsbeleid niet op federaal niveau moet worden gevoerd gelet op de nieuwe institutionele architectuur van de bevoegdheden, ook al heeft de cel goed werk geleverd en al is het wenselijk dat dit werk niet verloren gaat. Het is trouwens logisch dat een maatregel om de jongeren bewust te maken in de scholen uitsluitend tot de bevoegdheden van de gemeenschappen behoort. De bevoegdheids-overdracht moet er zo snel mogelijk komen.

Mevrouw Laurence Doughan (FOD Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu) stipt aan dat de in de federale begroting opgenomen middelen vooral zullen dienen om het onderzoek naar de voedingsgewoonten te financieren. De financiering van een dergelijk recurrent onderzoek zou duurzaam moeten worden gemaakt. Cofinancieringen met het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen zouden logisch zijn omdat het Agentschap gebruik maakt van de resultaten van dat onderzoek.

Mevrouw Isabelle Laquière (FOD Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu) bevestigt dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor de verbetering van de voedingswaarde van het eten in de schoolkantines. Dat geldt ook voor de bewustmaking, in het domein van de preventie.

Wat de samenwerking met andere federale diensten betreft:

1° De NVGP-cel werkt samen met het FAVV en NUBEL op het vlak van het zout in de voeding, onder meer om het door de producent aangegeven zoutgehalte te laten controleren door een laboratorium;

2° de NVGP-cel werkt ook samen met de POD Duurzame ontwikkeling (restaurants van de overheidsdiensten);

3° de NVGP-cel werkt samen met de FOD Sociale Zekerheid aan de totstandkoming van voor het geven van borstvoeding aangepaste lokalen op de werkplek.

Voor *mevrouw Isabelle Laquière (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu)* zou alleen het preventiebeleid op voedingsvlak naar de gemeenschappen worden overgeheveld. Een analyse is aan de gang om te bepalen welke budgetten voor de federaal blijvende aangelegenheden nog nodig zullen

restent de compétence fédérale. Les premières estimations n'indiquent qu'une réduction d'un quart des moyens nécessaires.

b) *Inégalités nutritionnelles*

Mmes Ine Somers (Open Vld) et Colette Burgeon (PS) constatent un lien entre la pauvreté et des habitudes alimentaires inadéquates. Il est souvent moins onéreux d'utiliser des graisses, des sels et des sucres que de consommer des fruits et des légumes. La lutte contre ces inégalités nutritionnelles appelle la collaboration de toutes les autorités publiques. Des contacts ont-ils déjà été pris?

Mme Laurence Doughan (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement) confirme que les inégalités sociales engendrent des inégalités nutritionnelles. Souvent, c'est par méconnaissance des principes nutritionnels. La conviction, pourtant erronée, qu'un régime sain est plus cher qu'un régime malsain, est partagée par un grand nombre de personnes. La grande distribution, et notamment les *discounters*, tente de plus en plus de proposer des fruits et des légumes peu onéreux. Les circuits courts et les centrales d'achat solidaires sont également des solutions.

Acheter un fruit ou un légume à un bon prix n'est pas encore le gage d'une consommation suffisante: il faut en effet savoir comment les cuisiner, les accommoder et les apprécier. La perception du bon et du sain ne coïncident pas nécessairement. Une conscientisation est nécessaire dès le plus jeune âge. Les politiques de prévention communautaires devraient y veiller. Les communes, et spécialement les CPAS, ont également un rôle à jouer à leur niveau.

Mme Isabelle Laquière (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement) rappelle que les Communautés flamande et française, de même qu'une série de communes, se sont dotés de plans d'action visant les personnes précarisées.

c) *Objectifs du nouveau Plan*

Mme Colette Burgeon (PS) estime que les aspects éthiques et environnementaux n'ont pas encore été suffisamment intégrés aux politiques nutritionnelles. Un régime alimentaire durable peut-il être conçu?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) se dit satisfaite des objectifs annoncés pour le nouveau Plan, qui partagent les grandes lignes de la proposition de résolution discutée. Une convergence est ainsi mise en évidence à propos de l'intégration de la santé et de la nutrition dans toutes les politiques, du développement

zijn. Volgens de eerste ramingen zullen de financiële middelen slechts met een kwart worden verminderd.

b) *Ongelijkheden op het vlak van voeding*

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) en mevrouw Colette Burgeon (PS) stellen een verband vast tussen armoede en gebrekkige eetgewoonten. Het is vaak goedkoper gebruik te maken van vetten, zouten en suikers dan fruit en groenten te consumeren. De strijd tegen die voedingsongelijkheden vergt samenwerking op alle bestuursniveaus. Zijn er al contacten gelegd?

Mevrouw Laurence Doughan (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) bevestigt dat sociale ongelijkheid leidt tot ongelijkheid op voedingsvlak. Vaak is dat het gevolg van een gebrek aan kennis van de voedingsbeginselen. Een groot aantal mensen gelooft, ten onrechte, dat een gezonde voedingsgewoonte duurder is dan een ongezonde voedingsgewoonte. De groothandel, en dan vooral de discounts, proberen almaar meer goedkope groenten en fruit aan te bieden. Directe verkoop en koopcentrales vormen ook oplossingen.

Maar fruit of groente tegen een goede prijs kopen is nog geen garantie voor voldoende consumptie: men moet immers weten hoe ze te bereiden, op smaak te brengen en naar waarde te schatten. De perceptie van goede en gezonde voeding valt niet noodzakelijk samen. Bewustmaking is nodig vanaf jonge leeftijd. Het preventiebeleid op gemeenschapsvlak zou daartoe moeten leiden. De gemeenten, en dan vooral de OCMW's, hebben op hun niveau ook een rol te spelen.

Mevrouw Isabelle Laquière (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu), herinnert eraan dat de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, alsook een reeks gemeenten, actieplannen hebben aangenomen gericht op de bestaansonzekere bevolking.

c) *Doelstellingen van het nieuwe Plan*

Mevrouw Colette Burgeon (PS) vindt dat de ethische en milieuaspecten nog te weinig in het voedingsbeleid zijn geïntegreerd. Is een duurzame voedingsgewoonte denkbaar?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is tevreden met de voor het nieuwe plan aangekondigde doelstellingen, die samenvallen met de grote lijnen van het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie. Aldus wordt beklemtoond dat er sprake is van convergentie tussen de integratie van gezondheid en

durable, des méthodes agricoles, etc. L'alimentation animale devrait également rentrer en ligne de compte. Mieux nourrir les animaux permet d'atteindre une meilleure qualité nutritionnelle, notamment en améliorant la qualité des graisses animales.

Pour *Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR)*, d'éventuelles mesures fiscales doivent surtout revêtir un caractère incitatif. Les publics paupérisés ont parfois des difficultés à faire leurs messages de sensibilisation. Taxer plus ne changera pas en soi les comportements. Diminuer la taxation sur les fruits et les légumes serait cependant pertinent car des collectivités développeraient d'autres logiques d'achat et de consommation.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) estime qu'une même logique sous-tend la proposition de résolution, l'évaluation externe réalisée sur le Plan et les objectifs annoncés par la ministre et par l'administration pour le nouveau plan. Selon quel échéancier ce nouveau Plan sera constitué?

Mme Rita De Bont (VB) apprécierait que la politique nutritionnelle accorde plus d'attention à la réduction de l'utilisation des protéines animales. Cependant, une telle mesure concerne au premier titre l'Agriculture, soit une compétence régionale. L'homogénéisation des compétences s'oppose à des mesures sur l'alimentation animale prises au niveau fédéral.

Mme Laurence Doughan (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement) confirme l'importance d'une bonne alimentation des animaux destinés à la consommation. Donner au bétail des aliments riches en oméga 3 est à encourager pour améliorer le profil en lipides des produits animaux. Le pouvoir fédéral et l'industrie alimentaire doivent collaborer pour atteindre un haut niveau de qualité nutritionnelle.

L'oratrice confirme que taxer plus légèrement les fruits et les légumes permettrait effectivement de privilégier leur consommation.

L'échéancier des actions à mener dans le futur doit tenir compte des réformes institutionnelles en cours. Les seules mesures que le pouvoir fédéral pourra prendre relèveront d'autres domaines que la politique nutritionnelle au sens strict.

Mme Isabelle Laquière (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement) fait remarquer qu'une réduction de la consommation

voeding in alle beleidsvormen, duurzame ontwikkeling, landbouwmethoden enzovoort. Met de diervoeding zou ook rekening moeten worden gehouden. Door beter voeder kan men een kwalitatief rijkere voedingswaarde verkrijgen, vooral door de kwaliteit van de dierlijke vetten te verbeteren.

Voor *mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR)* moeten eventuele fiscale maatregelen vooral stimulerend zijn. De verarmde bevolking staat soms moeilijk open voor sensibiliserende informatie. Alleen maar meer belasting zal niet tot gedragsverandering leiden. Een belastingverlaging voor groenten en fruit zou echter relevant zijn, want sommige collectiviteiten zouden een andere aankoop- en consumptielogica ontwikkelen.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) vindt eenzelfde logica terug aan de basis van het voorstel van resolutie, de externe evaluatie van het Plan en de door de minister en de administratie voor het nieuwe Plan aangekondigde doelstellingen. Welk tijdspad zal er voor dat nieuwe Plan gelden?

Mevrouw Rita De Bont (VB) zou het op prijs stellen mocht het voedingsbeleid meer aandacht besteden aan een vermindering van het gebruik van dierlijke eiwitten. Een dergelijke maatregel zou in de eerste plaats Landbouw betreffen, dat wil zeggen een gewestbevoegdheid. Maatregelen nemen op federaal vlak inzake dierlijke voeding strookt niet met de keuze voor homogene bevoegdheidspakketten.

Mevrouw Laurence Doughan (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) bevestigt het belang van goede voeding voor dieren die bestemd zijn voor consumptie. Het vee voederen met voeder dat rijk is aan omega 3-vetzuren, zou moeten worden gestimuleerd om het lipidenprofiel van de dierlijke producten te verbeteren. De federale overheid en de voedingsindustrie moeten samenwerken om op voedingsvlak een hoog kwalitatief niveau te bereiken.

De spreekster bevestigt dat een lagere belasting op groente en fruit de consumptie ervan effectief zou bevorderen.

Bij het opstellen van het tijdschema voor de toekomstige acties moet men rekening houden met de aan de gang zijnde institutionele hervormingen. De enige maatregelen die de federale overheid zal kunnen treffen, zullen behoren tot andere gebieden dan het voedingsbeleid in de strikte zin.

Mevrouw Isabelle Laquière (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) merkt op dat een vermindering van dierlijke consumptie economi-

animales a des conséquences économiques et appelle une concertation avec les entités fédérées, compétentes pour l'Agriculture. Tant le Conseil fédéral du développement durable que le secteur lui-même ont conscience qu'il faut privilégier les protéines végétales aux protéines animales. Les émissions de CO₂ seraient d'ailleurs réduites. La consommation de protéines animales en Belgique ne cadre pas avec les recommandations nutritionnelles généralement admises.

D. Conclusions de la ministre

La ministre estime qu'il est essentiel de mener à bien une nouvelle enquête sur les habitudes alimentaires. Les résultats bénéficieront à tous les niveaux de pouvoir. Cette enquête sera la priorité pour les deux prochaines années.

Dans le futur, le pouvoir fédéral conserva certaines compétences essentielles en vue de conserver une bonne hygiène alimentaire. L'AFSCA conservera l'ensemble de ses attributions. L'étiquetage et les normes de produit resteront des compétences fédérales. Les accords de branche et des mesures contraignantes pourront toujours être envisagés, tout comme certains soutiens fiscaux éventuels.

La Conférence interministérielle relative à la santé publique se verra conférer un rôle essentiel. Aujourd'hui, c'est déjà cette Conférence qui permet la gestion et la bonne forme du Plan fédéral de lutte contre le cancer. La concertation s'est toujours déroulée de manière harmonieuse.

IV. — DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) fait observer qu'elle a déposé une série d'amendements après avoir entendu l'évaluation du Plan National Nutrition Santé 2009-2012 (PNNS), et tout en prenant en compte la prochaine réforme de l'État et l'accord de gouvernement (DOC 53 0688/002), afin de répondre à ces observations.

Ces amendements tendent à supprimer, dans le texte, tous les renvois au PNNS. Il est désormais renvoyé à la politique fédérale de nutrition-santé. Cela correspond à la politique que le ministre fédéral de la Santé publique entend mener en concertation avec les entités fédérées, notamment au travers de la conférence interministérielle. En effet, la politique des produits et la sécurité alimentaire restent des compétences fédérales. La politique de la santé doit également aller de pair avec la politique en matière de nutrition.

sche gevolgen heeft en overleg vergt met de gefedereerde entiteiten, die bevoegd zijn voor Landbouw. Zowel de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling als de sector zelf zijn zich ervan bewust dat men plantaardige eiwitten moet bevoordelen ten opzichte van dierlijke eiwitten. De CO₂-uitstoot zou trouwens kleiner worden. De consumptie van dierlijke eiwitten in België strookt niet met de algemeen aanbevolen voedingsrichtlijnen.

D. Conclusies van de minister

De minister vindt het essentieel een nieuwe enquête inzake eetgewoonten tot een goed einde te brengen. De resultaten zullen alle bestuursniveaus ten goede komen. Dat onderzoek zal de komende twee jaar prioritair zijn.

In de toekomst zal de federale overheid een aantal essentiële bevoegdheden behouden teneinde een gezonde voedingsgewoonte te handhaven. Het FAVV zal al zijn bevoegdheden behouden. Etikettering en productnormen blijven federale aangelegenheden. Sectorale akkoorden en dwingende maatregelen zal men altijd kunnen overwegen, net zoals — eventueel — bepaalde fiscale steun.

De interministeriële conferentie inzake volksgezondheid zal een wezenlijke rol toebedeeld krijgen. Thans leidt die conferentie reeds de opmaak en de uitvoering van het Federaal Kankerplan in goede banen. Het overleg is altijd harmonieus verlopen.

IV. — BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) merkt op dat ze na de evaluatie te hebben gehoord van het Nationaal Voedings – en Gezondheidsplan (NVGP) 2009-2012 en rekening houdend met de komende staatshervorming en het regeerakkoord een reeks van amendementen (DOC 53 0688/002) heeft ingediend om tegemoet te komen aan deze opmerkingen.

De amendementen hebben tot doel alle verwijzingen naar het NPVG uit de tekst weg te laten. Er wordt nu naar het voedings- en gezondheidsbeleid verwezen. Dit komt overeen met het beleid dat de federale minister van Volksgezondheid wil voeren in overleg met de deelstaten onder meer via de interministeriële conferentie. Het productbeleid en de voedselveiligheid blijven immers federale bevoegdheid. Ook het gezondheidsbeleid moet samengaan met een voedingsbeleid.

L'amendement n° 1 (DOC 53 0688/002) tend à renvoyer correctement à l'évaluation du PNNS dans le texte du considérant E.

L'amendement n° 2 (DOC 53 0688/002) tend à insérer un nouveau considérant renvoyant à l'accord relatif à la sixième réforme de l'État, qui prévoit le transfert du Plan nutrition santé aux entités fédérées.

L'amendement n° 3 (DOC 53 0688/002) tend à insérer un nouveau considérant qui rappelle que certaines compétences fédérales subsistent en matière de nutrition et de santé.

L'amendement n° 4 (DOC 53 0688/002) tend à supprimer le renvoi au PNNS, et donc à mettre l'accent sur la poursuite d'une politique de nutrition et de santé.

L'amendement n° 5 (DOC 53 0688/002) tend à préciser, ici aussi, que la demande de renforcement de la politique de nutrition-santé doit rester dans les limites des compétences fédérales.

L'amendement n° 6 (DOC 53 0688/002) tend à également demander, au point 2, c), la réduction de la consommation de viande. Cet objectif a également été mis en avant par la ministre. La viande apporte certaines substances nécessaires mais doit être consommée avec modération et, en toute hypothèse, en moins grande quantité qu'aujourd'hui.

L'amendement n° 7 (DOC 53 0688/002) tend à remplacer le point 6. Dès lors que les autorités fédérales ne sont pas compétentes pour la formation, la demande est formulée autrement afin d'atteindre le même objectif. Il est demandé de veiller à ce que les employeurs assurent l'initiation des professionnels de la restauration aux bonnes pratiques en matière de nutrition et d'alimentation durable dans les collectivités, les entreprises et institutions de soins. La législation en matière d'emploi devrait prévoir la possibilité pour les cuisiniers de la restauration collective de suivre la formation nécessaire pour préparer une nourriture plus saine.

L'amendement n° 8 (DOC 53 0688/002) tend à modifier le point 10 et à préciser que des mesures doivent être prises en faveur d'une composition plus équilibrée des produits d'origine animale en acide gras Omega 6 et Omega 3. Dès lors que l'homme mange de la viande, les animaux doivent également être nourris correctement.

L'amendement n° 9 (DOC 53 0688/002) tend à insérer un nouveau point demandant de poursuivre la

Amendement nr. 1 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe in punt E van de consideransen de juiste verwijzing naar de evaluatie van het NVGP in de tekst op te nemen.

Amendement nr. 2 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe om een nieuwe considerans toe te voegen die verwijst naar het akkoord betreffende de zesde staatshervorming, dat voorziet in de overdracht van het Nationaal Voedings – en Gezondheidsplan naar de deelgebieden.

Amendement nr. 3 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe om een nieuwe considerans toe te voegen waarbij eraan wordt herinnerd dat een aantal bevoegdheden inzake voeding en gezondheid federaal blijven.

Amendement nr. 4 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe om de verwijzing naar het NVGP weg te laten en dus de nadruk te leggen op het voortzetten van een voedings – en gezondheidsbeleid.

Amendement nr. 5 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe om ook hier duidelijk te maken dat de vraag ter versterking van het voedings – en gezondheidsbeleid binnen de federale bevoegdheid moet blijven.

Amendement nr. 6 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe om in het punt 2, c), ook te vragen dat de vleesconsumptie zou worden verminderd. Dit is een objectief dat ook door de minister naar voren werd geschoven. Vlees brengt noodzakelijk stoffen aan maar moet met mate worden geconsumeerd en in ieder geval minder dan nu het geval is.

Amendement nr. 7 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe het punt 6 te vervangen. Aangezien de federale overheid niet bevoegd is voor opleiding wordt de vraag anders geformuleerd om hetzelfde doel te bereiken. Er wordt gevraagd erop toe te zien dat de werkgevers aan de beroepsmensen in de restauratiesector die actief zijn bij de grootkeukens, in de bedrijven en in de zorginstellingen de grondbeginselen bijbrengen inzake voedingsleer en duurzame voeding. De wetgeving inzake werkgelegenheid zou in de mogelijkheid moeten voorzien voor koks van groepskeukens om de nodige opleiding te volgen om gezondere voeding te bereiden.

Amendement nr. 8 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe om het punt 10 te wijzigen en duidelijker te stellen dat maatregelen moeten worden genomen voor een evenwichtiger samenstelling van de producten van dierlijke oorsprong wat de omega 6 – en omega3-vetzuren betreft. Gezien de mens vlees eet moeten ook de dieren correct worden gevoed.

Amendement nr. 9 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe een nieuw vraag toe te voegen met het oog op het op-

concertation avec le secteur privé belge en vue d'améliorer la qualité de l'offre alimentaire.

L'amendement n° 10 (DOC 53 0688/002) tend à insérer un nouveau point demandant de poursuivre les recherches en matière de statistiques sur les modes de consommation et en matière fiscale pour l'amélioration de la qualité générale de l'offre alimentaire

L'amendement n° 11 (DOC 53 0688/002) tend à adapter le titre de la résolution à son contenu.

L'intervenant estime que les amendements présentés rendent le texte acceptable et permettent de mener une politique de nutrition et de santé qui est nécessaire à l'amélioration de la santé publique.

Mme Colette Burgeon (PS) et consorts présentent un amendement n° 12 (DOC 53 0688/002) qui tend à remplacer l'ensemble de la résolution. Elle souligne que les échanges de vues avec la ministre et les responsables du PNNS ont permis d'améliorer la proposition de résolution. Il s'agit d'un large domaine de compétences, qui touche non seulement à la santé publique mais aussi à la fiscalité, à l'environnement, à la culture, à la prévention, à l'agriculture et au commerce. C'est pourquoi il est difficile de déterminer la compétence des différentes autorités. Le futur transfert du PNNS vers les communautés et les régions ne signifie toutefois pas que l'autorité fédérale ne conservera plus aucune compétence dans cette matière. Un amendement global a dès lors été présenté afin de montrer que la réflexion va également se poursuivre sur ce thème au niveau fédéral. L'INAMI, l'AFSCA, le SPF Économie et le SPP Intégration sociale sont des acteurs qui y seront associés. La prise en charge de pathologies découlant d'un comportement alimentaire inapproprié reste une compétence fédérale. De même, la législation relative à l'étiquetage des produits alimentaires et à la qualité de l'alimentation restent des matières fédérales.

Un certain nombre d'éléments de la résolution de base ont été repris dans l'amendement qui est actuellement examiné.

Cet amendement tient compte de la prochaine réforme de l'État et des adaptations institutionnelles qui en découleront.

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) fait observer que le groupe N-VA pouvait souscrire à la résolution initiale et aux amendements présentés par Mme Snoy et d'Oppuers. Son groupe déplore que la majorité présente maintenant un amendement tendant à remplacer

starten van overleg met de Belgische privé-sector voor het verbeteren van de kwaliteit van het voedselaanbod.

Amendement nr. 10 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe een nieuwe vraag toe te voegen zodat voort onderzoek zou worden gedaan over de statistieken inzake consumptiegewoontes en inzake fiscaliteit om de voedselkwaliteit te verbeteren.

Amendement nr. 11 (DOC 53 0688/002) strekt ertoe de titel van de resolutie aan de inhoud aan te passen.

De spreker is van oordeel dat de ingediende amendementen de tekst aanvaardbaar maken en mogelijk maken om een voedings- en gezondheidsbeleid te voeren dat noodzakelijk is voor het verbeteren van de volksgezondheid.

Mevrouw Colette Burgeon c.s. (PS) dient amendement nr. 12 (DOC 53 0688/002) in dat ertoe strekt de gehele resolutie te vervangen. Ze wijst erop dat de gedachtewisseling met de minister en de verantwoordelijken van het NVGP de mogelijkheid hebben geboden om het voorstel van resolutie te verbeteren. Het gaat om een ruim bevoegdheidsdomein dat niet enkel raakt aan de volksgezondheid, maar ook aan fiscaliteit, milieu, cultuur, preventie, landbouw en handel. Daardoor is het moeilijk om de bevoegdheid van de verschillende overheden te bepalen. De toekomstige overheveling van het NVGP naar de gemeenschappen en de gewesten betekent echter niet dat de federale overheid helemaal geen bevoegdheid meer zou behouden over deze materie. Daarom werd een globaal amendement ingediend om te tonen dat er ook op federaal vlak nog verder zal worden nagedacht over dit thema. RIZIV, FAVV, de FOD economie en de POD sociale integratie zijn actoren die hierbij zullen worden betrokken. Het ten laste nemen van ziektebeelden die voortvloeien uit onaangepast eetgedrag blijven tot de federale bevoegdheid behoren. Ook de wetgeving over etikettering van voedselproducten en de kwaliteit van voeding blijven federale materie.

Er werden een aantal elementen die in de basisresolutie werden vermeld opgenomen in het momenteel ter bespreking voorliggende amendement.

Het amendement houdt rekening met de komende staatshervorming en de daaruit voortvloeiende institutionele aanpassingen.

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) merkt op dat de N-VA fractie wel akkoord kon gaan met de oorspronkelijke resolutie en de door mevrouw Snoy et d'Oppuers ingediende amendementen. Haar fractie betreurt dat de meerderheid nu een amendement indient dat ertoe

l'ensemble du texte de la résolution. La N-VA peut toutefois largement se rallier au nouveau texte proposé.

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) tient à mettre en exergue deux points de l'amendement présenté par la majorité.

Un premier point a trait au fait que les entités fédérées doivent entreprendre des actions dès lors que la compétence en la matière leur est transférée. Cet aspect doit être opérationnalisé au plus vite.

Au second point, il s'agit de ne pas stigmatiser la consommation de viande. Il convient d'affiner les informations communiquées quant à la manière d'adapter la consommation de viande. Il faut consommer moins de protéines animales, mais cela n'est pas nécessairement lié à la consommation de viande.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) tient à attirer l'attention sur deux points de l'amendement.

Il est insisté sur la nécessité de réaliser des enquêtes sur les habitudes alimentaires, ce qui doit permettre de prendre les mesures nécessaires en temps opportun.

Il s'agit, en outre, de reconnaître l'importance sociale de l'alimentation. Il ne s'agit pas uniquement de l'alimentation, mais de tout l'aspect social qui y est associé.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) conteste l'amendement présenté, le texte initial étant trop édulcoré. L'intervenante fait par ailleurs observer qu'elle avait amendé sa propre proposition afin de mettre le texte en concordance avec les prochaines réformes institutionnelles et les observations formulées par la ministre lors de l'examen de l'évaluation du précédent PNNS 2009-20212. Elle pouvait souscrire à la politique alimentaire forte que la ministre entend mener.

Mme Snoy et d'Oppuers se rallie aux considérants tels qu'ils figurent dans l'amendement. Ils contiennent un certain nombre de données alarmantes. En revanche, elle ne peut marquer son accord sur le dispositif, dès lors que ce texte manque réellement de fermeté. C'est ainsi qu'au sujet du point 1, on peut se demander quelles actions les entités fédérées devront prendre. Seront-elles en mesure de les mettre en œuvre? Le point 2 concerne le refus de stigmatiser la consommation de viande. Une politique alimentaire n'a toutefois pas pour objet de bannir la viande. Il s'agit uniquement de réduire la consommation de viande et de consommer une viande de meilleure qualité. Cet aspect est toujours

streckt de gehele tekst van de resolutie te vervangen. De N-VA fractie kan wel in ruime mate akkoord gaan met de nieuwe voorgestelde tekst.

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) wil twee punten onderlijnen in het door de meerderheid ingediende amendement.

Een eerste punt betreft het belang dat de deelstaten acties moeten ondernemen omdat de bevoegdheid naar hen wordt overgeheveld. Dit moet zo snel mogelijk operationeel worden.

Het tweede punt gaat erom dat de vleesconsumptie niet mag worden gestigmatiseerd. Er moet duidelijker worden gecommuniceerd in verband met de wijze waarop de vleesconsumptie moet worden aangepast. Er moet minder dierlijk proteïne worden geconsumeerd, maar dit is niet noodzakelijk verbonden met de vleesconsumptie.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH), wenst twee punten in het amendement te onderlijnen.

Er wordt nadruk gelegd op de noodzaak om enquêtes over de voedingsgewoontes te organiseren. Dit moet de mogelijkheid bieden om tijdig de noodzakelijke maatregelen te nemen.

Bovendien moet ook het sociaal belang van de voeding worden erkend. Het gaat niet enkel om voeding maar ook het hele sociale gebeuren dat erbij hoort.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) gaat niet akkoord met het ingediende amendement omdat daardoor de oorspronkelijke tekst te sterk wordt afgezwakt. De spreker wijst er bovendien op dat ze haar eigen voorstel had geamendeerd om de tekst in overeenstemming te brengen met de aankomende institutionele hervormingen en met de opmerkingen van de minister tijdens de bespreking van de evaluatie van het vorige NVGP 2009-2012. Ze kon akkoord gaan met het voedingsbeleid dat de minister wil voeren.

Mevrouw Snoy et d'Oppuers is het eens met de consideransen zoals opgenomen in het amendement. Daarin staan een aantal alarmerende gegevens. Ze kan zich echter niet vinden in het beschikkend gedeelte omdat deze tekst veel te zwak is. Zo kan men zich de vraag stellen met betrekking tot punt één welke de acties zijn die de gefedereerde entiteiten zullen moeten nemen. Zullen ze in staat zijn deze uit te voeren? Het tweede punt heeft betrekking op het afwijzen van de stigmatisatie van de vleesconsumptie. Het gaat in een voedingsbeleid echter niet om het bannen van vlees. Het is enkel zaak minder vlees en vlees van betere kwaliteit te consumeren. Het landbouwmilieu vat dit

mal interprété par le monde agricole. Or les pratiques d'élevage sont saines et écologiques, en particulier en Wallonie.

Le point 3 est, lui aussi, beaucoup trop vague. Il est positif de considérer l'INAMI, l'AFSCA et d'autres comme des acteurs stratégiques. Il s'indique cependant de préciser davantage les actions nécessaires.

Mme Snoy et d'Oppuers peut souscrire aux points quatre et cinq.

En ce qui concerne le point six, elle souligne que la réglementation européenne est plus stricte que la réglementation belge en matière d'étiquetage des huiles et des graisses utilisées dans les produits préemballés, mais qu'elle ne va pas assez loin non plus. Au niveau international (c'est notamment le cas de l'OMS), la volonté est d'interdire l'utilisation des graisses "trans".

Enfin, la membre souscrit au point relatif à l'organisation d'enquêtes alimentaires tous les cinq ans.

Mme Inge Vervotte (CD&V) fait observer que chacun sait désormais que l'alimentation et le style de vie sont des ingrédients importants d'une vie saine et heureuse. Il faut toutefois éviter de réduire cette question à certains de ses aspects. C'est ainsi par exemple que certaines actions menées dans le passé afin de réduire la consommation de sel et de graisse ont manqué leur objectif. La politique en matière d'alimentation et de santé doit être intégrée dans une politique cohérente dirigée par les Communautés. Les actions doivent être menées dans des lieux tels que les écoles et les mouvements de jeunesse, où il est possible de parvenir à une réelle modification du mode de vie.

Mme Maya Detiège (sp.a) souscrit à l'idée selon laquelle les objectifs doivent être envisagés dans un cadre plus large. L'objectif est de modifier le mode de vie. Une moindre consommation de viande peut en être l'un des éléments.

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) répète qu'une alimentation équilibrée, comportant notamment de la viande, est nécessaire et doit être promue. Il convient par ailleurs de communiquer clairement et efficacement avec le citoyen, de manière à ce que chacun sache qu'une alimentation saine, dans laquelle chaque aliment a sa place, est nécessaire.

L'intervenante indique enfin qu'en ce qui concerne l'élevage en Wallonie, les pâtures représentent 45 % de la surface. La Belgique mène une politique stricte en ce qui concerne le bien-être des animaux.

steeds slecht op. Nochtans gebeurt de veeteelt vooral in Wallonië op een gezonde en ecologische wijze.

Ook het punt drie is veel te vaag opgesteld. Het is positief actoren zoals het RIZIV, het FAVV en anderen als strategisch te beschouwen. Het is wel nodig de noodzakelijke acties meer te duiden.

Mevrouw Snoy et d'Oppuers kan akkoord gaan de punten vier en vijf.

Met betrekking tot het punt zes wijst de spreker erop dat de Europese regelgeving strenger is dan de Belgische regelgeving inzake etikettering van de in voorverpakte producten gebruikte oliën en vetten. Maar ook dit is onvoldoende. In internationale context (zoals de Internationale Gezondheidsorganisatie) wordt gepleit om het gebruik van transvetten te verbieden.

Ten slotte is het lid het eens met het punt over de vijfjaarlijkse organisatie van voedingsenquêtes.

Mevrouw Inge Vervotte (CD&V) wijst erop dat algemeen geweten is dat voeding en levensstijl belangrijk zijn voor een gezond en gelukkig leven. Dit mag echter niet tot deelaspecten worden gereduceerd. Vroegere acties met het oog op het verminderen van het zout- en vetgebruik hebben hun doel gemist. Het voedings- en gezondheidsbeleid moet in een coherent beleid dat vanuit de gemeenschappen wordt gestuurd, worden opgenomen. De acties moeten worden gevoerd in omgevingen zoals school en jeugd bewegingen waar men een echte aanpassing van de levensstijl kan bekomen.

Mevrouw Maya Detiège (sp.a) gaat ermee akkoord dat de doelstellingen in een ruim kader moeten worden bekeken. Het gaat erom om de levensstijl te wijzigen. Het verminderen van de vleesconsumptie kan daar een deel van zijn.

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) herhaalt dat een evenwichtige voeding, waar vlees deel van uitmaakt, nodig is en ook moet worden gepromoot. Verder moet op een duidelijke en goede wijze met de burger worden gecommuniceerd zodat iedereen weet dat een gezonde voeding, waar elk voedingswaar zijn plaats in heeft, nodig is.

Ten slotte wijst de spreker erop dat met betrekking tot de Waalse veeteelt, 45 % van de oppervlakte weides zijn. België heeft een streng beleid inzake dierenwelzijn.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) fait référence au point trois de la proposition de résolution, où il est question de la nécessité de mettre en œuvre une politique cohérente au niveau fédéral et avec les entités fédérées. La politique en matière d'alimentation et de santé doit donc être cohérente, notamment par rapport à la politique agricole et à la politique en matière d'enseignement. Les habitudes alimentaires actuelles ne sont pas équilibrées, comme en témoigne notamment la consommation de viande, de sucre et de sel. Il convient par ailleurs de souligner le rôle de la publicité. Il s'agit d'une compétence fédérale sur laquelle on peut travailler.

Mme Snoy et d'Oppuers plaide en faveur d'un renforcement de la concertation entre l'autorité fédérale et les entités fédérées, de façon à permettre la mise en place d'une politique cohérente. Elle fait observer que l'Europe se propose également d'adopter un certain nombre de directives en la matière.

Mme Inge Vervotte (CD&V) constate qu'il existe une différence fondamentale entre les deux textes. L'amendement part du principe que le moteur de la politique alimentaire se situe au niveau des Communautés. Cette politique doit être guidée par une politique de prévention cohérente. C'est à partir de là que seront définies les compétences de l'autorité fédérale.

L'intervenante estime que ce n'est pas tant la concertation que la formulation d'objectifs en matière de santé qui importe en l'espèce. La réalisation de cet objectif passera par un changement des comportements.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) verwijst naar punt drie van het voorstel van resolutie waar wordt verwezen naar de noodzaak van een coherent beleid op federaal niveau en met de gefedereerde entiteiten. Dus het voedings- en gezondheidsbeleid moet coherent zijn met onder meer het landbouwbeleid en het onderwijsbeleid. Het huidige voedingspatroon is niet in evenwicht zoals bijvoorbeeld de vleesconsumptie, het gebruik van suiker en zout. Daarbij moet ook op de rol van de reclame worden gewezen. Dit is een federale bevoegdheid waarop kan worden gewerkt.

Mevrouw Snoy et d'Oppuers wil meer overleg tussen de federale overheid van de gefedereerde entiteiten met het oog op het realiseren van een coherent beleid. Bovendien zullen er ook vanuit Europa een aantal richtlijnen komen.

Mevrouw Inge Vervotte (CD&V) is van oordeel dat er een fundamenteel verschil bestaat tussen de twee teksten. Het amendement gaat ervan uit dat de motor van het voedingsbeleid bij de gemeenschappen is. Dit beleid moet gestuurd worden door een coherent preventiebeleid. Van daaruit zullen dan de federale bevoegdheidsmateries worden gedefinieerd.

De spreker is van oordeel dat het hier niet gaat over overleg maar dat het erop aankomt gezondheidsdoelstellingen te formuleren. Daarvoor is een gedragswijziging nodig.

V. — VOTES

L'amendement n° 12, qui remplace l'ensemble de la résolution, est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Les amendements n°s 1 à 10 deviennent dès lors sans objet.

L'amendement n° 11 est rejeté par 9 voix contre une et 3 abstentions.

L'amendement n° 13 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

*
* *

La proposition de résolution, telle qu'elle a été modifiée, est adoptée par 8 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Franco SEMINARA

Le président,

Hans BONTE

V. — STEMMINGEN

Het amendement nr 12, dat de gehele resolutie vervangt, wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

De amendementen, nrs. 1 tot 10, worden bijgevolg zonder voorwerp.

Amendement nr 11 wordt verworpen met 9 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Amendement nr 13 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Franco SEMINARA

De voorzitter,

Hans BONTE