

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2010

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)**AMENDEMENTS**déposés en commission de
l'IntérieurN° 17 DE MMES **BREMS ET GENOT**

Art. 179

Supprimer cet article.**JUSTIFICATION**

L'article 179 remplace l'article 9^{ter} concernant le droit au séjour pour maladie grave. La nécessité d'adapter cet article découle d'un arrêt de la Cour constitutionnelle.

Selon l'avis du Conseil d'État (p. 289), l'avant-projet ne répond pas aux constatations de la Cour constitutionnelle. Le texte du projet final a été légèrement adapté, mais pas de manière suffisante.

Ainsi, le Conseil d'État déclare (p. 292) que l'exposé des motifs gagnerait à donner les raisons pour lesquelles le régime prévu par la disposition en projet n'est imposé qu'au demandeur de la protection subsidiaire qui invoque une maladie grave et non aux autres demandeurs de la protection subsidiaire fondée sur l'article 48/4 de la loi sur les étrangers.

Documents précédents:

Doc 53 **0771/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.

002 à 011: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2010

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)**AMENDEMENTEN**ingediend in de commissie voor de
Binnenlandse ZakenNr. 17 VAN DE DAMES **BREMS EN GENOT**

Art. 179

Dit artikel doen vervallen.**VERANTWOORDING**

Artikel 179 vervangt artikel 9^{ter} inzake het recht op verblijf wegens ernstige ziekte. De noodzaak om dit artikel aan te passen volgt uit een arrest van de Grondwettelijk Hof.

Volgens het advies van de Raad van Staat (blz 289) voldoet het voorontwerp niet aan de vaststellingen van het Grondwettelijk Hof. De tekst van het uiteindelijke ontwerp werd licht aangepast, maar onvoldoende.

Zo zegt de RvS (blz 292) dat in de memorie van toelichting de redenen moeten worden opgegeven waarom de regeling waarin de ontworpen bepaling voorziet alleen wordt opgelegd aan de aanvrager van de subsidiaire bescherming die zich beroept op een ernstige ziekte en niet aan de overige aanvragers van de subsidiaire bescherming op grond van artikel 48/4 Vw.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0771/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.

002 tot 011: Amendementen.

L'idée sous-jacente est que le séjour pour maladie grave est une demande de protection subsidiaire, qui aurait donc dû également relever du champ d'application de l'article 48/4; le candidat à la protection subsidiaire sur la base de l'article 48/4 ne doit pas présenter de preuve d'identité, alors que le demandeur qui se fonde sur l'article 9ter doit le faire – ce qui, selon la Cour constitutionnelle, constitue une discrimination. L'exposé des motifs indique uniquement (p. 146) que la différence "s'explique en raison du choix posé par le législateur en 2007 lors de la transposition de la directive 2004/83/CE du 29 avril 2004". Cet argument n'est pas valable: il est évident que le législateur doit tenir compte de l'avis de la Cour constitutionnelle.

Cet article n'est pas amendable et doit donc être supprimé.

N° 18 DE MMES BREMS ET GENOT

Art. 180

Remplacer l'article 9ter proposé par ce qui suit:

"Art. 9ter. § 1^{er}. L'étranger qui introduit une demande d'autorisation de séjour sur la base de l'article 9bis ou 9ter et qui est inscrit dans le Registre national des personnes physiques, est réputé élire domicile à cette adresse.

L'étranger qui introduit une telle demande et qui n'est pas inscrit dans ce registre, est réputé élire domicile à l'adresse de sa résidence de fait qu'il mentionne dans sa demande.

Dans les deux cas, l'étranger peut élire domicile à une autre adresse située en Belgique.

L'étranger qui fait l'objet d'une décision de maintien est réputé élire domicile à l'adresse du lieu où il est maintenu.

Toute modification de domicile est communiquée sous pli recommandé à la poste ou contre accusé de réception au ministre ou à son délégué.

§ 2. Toute notification à un étranger inscrit dans le Registre national est faite conformément à l'article 62.

Toute notification à un étranger qui n'est pas inscrit dans le Registre national est faite conformément à l'article 62. Toutefois, si la notification ne peut être faite dans un délai raisonnable parce que l'étranger ne donne pas suite à une convocation pour recevoir la décision, cette décision peut être notifiée au domicile

De achterliggende gedachte is dat verblijf omwille van ernstige ziekte een aanvraag is van subsidiaire bescherming en dus ook had moeten vallen onder de toepassing van art 48/4; de asielaanvrager van subsidiaire bescherming op grond van art 48/4 moet geen identiteitsbewijs tonen, de aanvrager op grond van art 9ter wel –vandaar discriminatie zegt het GwH. De memorie van toelichting zegt alleen maar (blz 146) dat het verschil "wordt gerechtvaardigd door de keuze van de wetgever in 2007 bij de omzetting van richtlijn 2004/83/EG van 29 april 2004". Dit argument is niet geldig: het is evident dat de wetgever rekening dient te houden met het arrest van het Grondwettelijk Hof.

Dit artikel is niet amendeerbaar en moet dus worden verworpen.

Nr. 18 VAN DE DAMES BREMS EN GENOT

Art. 180

Het voorgestelde artikel 9ter vervangen door wat volgt:

"Art. 9ter. § 1. De vreemdeling die een aanvraag om een machtiging tot verblijf op grond van artikel 9bis of 9ter indient, en die ingeschreven is in het Rijksregister van de natuurlijke personen, wordt geacht woonplaats te kiezen op dat adres.

De vreemdeling die zulke aanvraag indient en niet ingeschreven is in dat register, wordt geacht woonplaats te kiezen op het adres van zijn feitelijke verblijfplaats dat hij vermeldt in zijn aanvraag.

In beide gevallen kan de vreemdeling woonplaats kiezen op een ander adres gelegen in België.

De vreemdeling die het voorwerp uitmaakt van een beslissing tot vasthouding, wordt geacht woonplaats te kiezen op de plaats waar hij wordt vastgehouden.

Elke wijziging van woonplaats wordt meegedeeld aan de minister of zijn gemachtigde door een aangezekende brief of door afgifte tegen ontvangstbewijs.

§ 2. Elke kennisgeving aan een vreemdeling ingeschreven in het Rijksregister wordt gedaan overeenkomstig artikel 62.

Elke kennisgeving aan een vreemdeling niet ingeschreven in het Rijksregister wordt gedaan overeenkomstig artikel 62. Indien evenwel de kennisgeving niet binnen een redelijke termijn kan gebeuren omdat de vreemdeling geen gevolg geeft aan een oproeping om de beslissing in ontvangst te nemen, kan van deze

élu, sous pli recommandé à la poste ou par porteur avec accusé de réception.

Si l'étranger a élu domicile chez son conseil, la notification peut, également, se faire valablement par télécopieur.

§ 3. Sans préjudice du § 2, une copie de toute notification est envoyé par courrier ordinaire tant à l'adresse effective, si elle est connue et si elle est postérieure au choix du domicile élu, qu'au conseil de l'étranger.

§ 4. Les convocations et les demandes de renseignements peuvent également être valablement envoyées conformément au § 2. Le cas échéant le § 3 demeure applicable."

JUSTIFICATION

L'article 180 du projet de loi insère un nouvel article 9ter relatif au mode de notification des décisions prises sur la base des articles 9bis et 9ter.

Le présent amendement est d'ordre technique: il poursuit les mêmes objectifs que ceux du gouvernement (soit notifier le plus rapidement possible toute décision prise sur la base de l'article 9bis ou 9ter) mais il prend davantage en compte les droits de la défense de l'étranger, il est plus simple et plus efficace.

L'idée de base de la loi sur les étrangers a toujours été qu'il était préférable de notifier une décision à l'étranger lui-même, parce que c'est la procédure offrant le plus de garanties que ce dernier en prend effectivement connaissance. L'exposé des motifs mentionne à juste titre qu'un certain nombre d'étrangers omettent de se rendre à l'administration communale pour prendre connaissance de la décision, ce qui empêche le délai de recours de commencer à courir. Il n'en va toutefois ainsi que dans une minorité des cas.

Dans la pratique, le problème se pose seulement pour les étrangers qui, au moment de la décision, ne séjournent pas régulièrement en Belgique. L'étranger dont la demande d'asile est encore en cours ou l'étranger dont la demande introduite sur la base de l'article 9ter a été déclarée recevable, est en possession d'une attestation d'immatriculation; l'étranger qui bénéficie d'un titre de séjour provisoire, par exemple en qualité d'étudiant, est en possession d'un certificat d'inscription au registre des étrangers; l'étranger qui a un recours pendant auprès du Conseil du contentieux des étrangers est souvent en possession d'une annexe 35, etc. Tout étranger séjournant régulièrement en Belgique doit, à un moment donné, faire prolonger son document de séjour auprès de l'administration communale, sous peine d'être en séjour irrégulier. La décision relative à l'article 9bis ou 9ter peut être notifiée à l'occasion d'une demande de prolongation.

beslissing kennis worden gegeven door een aangetekende brief op de gekozen woonplaats, of per drager met bewijs van ontvangst.

Wanneer de vreemdeling woonplaats heeft gekozen bij zijn advocaat, kan de kennisgeving ook geldig worden gedaan per fax.

§ 3 Onverminderd § 2 wordt een afschrift van elke kennisgeving verzonden per gewone post zowel naar de effectieve woonplaats indien deze gekend is en van latere datum is dan de door de vreemdeling gekozen woonplaats, als naar de advocaat van de vreemdeling.

§ 4 De oproepingen en de vragen om inlichtingen kunnen eveneens geldig verstuurd worden overeenkomstig § 2. In voorkomend geval wordt toepassing gemaakt van § 3".

VERANTWOORDING

Het artikel 180 van het wetontwerp voegt een nieuw art. 9ter in betreffende de wijze van kennisgeving van beslissingen genomen op grond van de art 9bis en 9ter.

Dit amendement is technisch: het streeft dezelfde doeleinden na als die van de Regering (zijnde om van elke beslissing genomen op grond van artikel 9bis of artikel 9ter zo snel mogelijk kennis te geven) maar heeft meer aandacht voor de rechten van verdediging van de vreemdeling, is eenvoudiger en is efficiënter.

De basisidee van de Vreemdelingenwet is altijd geweest dat het verkieslijk is om van een beslissing kennis te geven aan de vreemdeling zelf, omdat dat de meeste waarborgen biedt dat deze er effectief kennis van neemt. De memorie van toelichting vermeldt terecht dat een aantal vreemdelingen nalaten zich aan te melden bij het gemeentebestuur om kennis te krijgen van de beslissing, waardoor de beroepstermijn niet begint te lopen. Dit is echter slechts in een minderheid van de gevallen zo.

In de praktijk stelt het probleem zich enkel voor de vreemdelingen die op het ogenblik van de beslissing niet regelmatig in België verblijven. De vreemdeling wiens asielprocedure nog hangend is of de vreemdeling wiens aanvraag ingediend op grond van artikel 9ter ontvankelijk is verklaard, is in het bezit van een attest van immatriculatie; de vreemdeling die een tijdelijk verblijf heeft, bijvoorbeeld als student, is in het bezit van een Bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister; een vreemdeling die een beroep lopend heeft bij de Raad van Vreemdelingenbetwistingen, is vaak in het bezit van een bijlage 35; enz. Elke vreemdeling die regelmatig in België verblijft, moet op een zeker ogenblik bij het gemeentebestuur zijn verblijfsdocument laten verlengen, bij gebreke waarvan zijn verblijf onregelmatig wordt. Bij een gevraagde verlenging kan dan steeds van de beslissing inzake artikel 9bis of 9ter kennis worden gegeven.

C'est pourquoi le présent amendement établit une distinction entre l'étranger inscrit dans le Registre national et celui qui ne l'est pas. En cas de non-inscription, nous préférons une notification à la personne elle-même. Ce n'est que dans le cas où l'étranger omet de prendre connaissance de la décision qu'une notification de celle-ci par pli recommandé à la poste se justifie.

Le régime d'élection du domicile prévu au § 1^{er} est plus simple que celui du projet de loi, mais il a la même finalité. L'idée du base du présent amendement est que le demandeur doit en tout cas toujours mentionner son adresse en Belgique, parce que, dans le cas contraire, il ne peut introduire valablement une demande sur la base de l'article 9bis ou 9ter. Une présomption d'élection de domicile auprès de l'Office des étrangers est exclue, parce que cela garantit une notification "par défaut": l'étranger n'en sera en effet pas informé alors que court le délai de recours.

Het is daarom dat in het amendement een onderscheid wordt gemaakt tussen de vreemdeling ingeschreven in het Rijksregister, en deze die dit niet is. Indien dit niet het geval is, wordt ook dan de voorkeur gegeven aan een kennisgeving aan de persoon zelf. Het is slechts wanneer de vreemdeling nalaat van de beslissing kennis te nemen, dat het verantwoord is om van de beslissing kennis te geven via een aangetekende brief.

De regeling van de woonplaatskeuze voorzien in § 1 is eenvoudiger dan de regeling van het wetsontwerp, maar heeft dezelfde finaliteit. De basisidee van het amendement is dat de aanvrager sowieso steeds zijn adres in België moet vermelden, omdat hij anders niet geldig een aanvraag op grond van artikel 9bis of 9ter kan indienen. Een vermoeden van woonplaatskeuze bij de Dienst Vreemdelingenzaken is uit den boze, omdat dat een kennisgeving "bij verstek" garandeert: de vreemdeling zal immers daarvan niet op de hoogte zijn terwijl de beroepstermijn loopt.

Eva BREMS (Ecolo-Groen!)
Zoe GENOT (Ecolo-Groen!)