

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2010

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)
(art. 1 à 3, 20 à 22, 66 à 74, 179 et 180)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

Documents précédents:

Doc 53 **0771/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.

002 à 013: Amendements.

014 à 018: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2010

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)
(art. 1 tot 3, 20 tot 22, 66 tot 74, 179 en 180)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0771/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.

002 tot 013: Amendementen.

014 tot 018: Rapporten.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ben Weyts

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Koenraad Degroote, Sarah Smeyers, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaud
MR	Philippe Collard, Jacqueline Galant
CD&V	Leen Dierick, N
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Myriam Delacroix-Rolin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Damien Thiéry
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, N
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Stefaan Van Hecke, Eva Brems
Sabien Lahaye-Battheu, Gwendolyn Rutten
Annick Ponthier, Tanguy Veys
Josy Arens, Christophe Bastin

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

PP	Laurent Louis
----	---------------

N-VA : <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i> PS : <i>Parti Socialiste</i> MR : <i>Mouvement Réformateur</i> CD&V : <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i> sp.a : <i>socialistische partij anders</i> Ecolo-Groen! : <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> Open Vld : <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i> VB : <i>Vlaams Belang</i> cdH : <i>centre démocrate Humaniste</i> LDD : <i>Lijst Dedeker</i> PP : <i>Parti Populaire</i>	
Abréviations dans la numérotation des publications: DOC 53 0000/000: <i>Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i> QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i> CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i> CRABV: <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i> CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> PLEN: <i>Séance plénière</i> COM: <i>Réunion de commission</i> MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	Afkortingen bij de nummering van de publicaties: DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i> QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i> CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i> CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i> CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i> PLEN: <i>Plenum</i> COM: <i>Commissievergadering</i> MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE	Page	INHOUD	Blz.
I. Articles 1 à 3	4	I. Artikelen 1 tot 3	4
1. Exposé introductif de Mme Inge Vervotte, ministre de la Fonction publique et des Entre- prises publiques.....	4	1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Inge Vervotte, minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven.....	4
2. Votes	5	2. Stemmingen.....	5
II. Articles 20 à 22	5	II. Artikelen 20 tot 22	5
1. Exposé introductif de M. Vincent Van Quickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification.....	5	1. Inleidende uiteenzetting door de heer Vincent Van Quickenborne, minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen.....	5
2. Discussion	6	2. Bespreking	6
3. Votes	6	3. Stemmingen.....	6
III. Articles 66 à 74.....	6	III. Artikelen 66 tot 74.....	6
1. Exposé introductif de Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur	6	1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken	6
2. Discussion générale	9	2. Algemene bespreking	9
3. Discussion des articles.....	12	3. Artikelsgewijze bespreking	12
4. Votes	15	4. Stemmingen.....	15
IV. Articles 179 et 180.....	15	IV. Artikelen 179 en 180	15
1. Exposé introductif de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, à la Politique de Migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales	15	1. Inleidende uiteenzetting door de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen	15
2. Discussion	16	2. Bespreking	16
3. Votes	21	3. Stemmingen.....	21

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 1 à 3, 20 à 22, 66 à 74, 179 et 180 du présent projet de loi lors de ses réunions des 9, 14 et 15 décembre 2010.

I. — ARTICLES 1 À 3

1. Exposé introductif de Mme Inge Vervotte, ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques

Mme Inge Vervotte, ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques rappelle que la fonction publique administrative fédérale comprend, outre les services publics fédéraux et le personnel civil du ministère de la Défense, une série de personnes morales de droit public.

Dans l'ensemble de ce secteur de la fonction publique, les mêmes dispositions en matière de statut administratif et pécuniaire sont applicables. Ces dispositions communes sont fixées à l'initiative du ministre de la Fonction publique. Elles rendent possible la mobilité fédérale, via un marché interne. La composition de cet ensemble doit évoluer en fonction des créations et suppressions des personnes morales.

L'article 6 de la loi du 31 mars 2010 relative à l'indemnisation des dommages résultant des soins de santé a créé, sous le nom de "Fonds des accidents médicaux", un organisme public, classé dans la catégorie B prévue par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

L'article 11, § 2, de la même loi envisage le transfert au Fonds d'agents contractuels et statutaires du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité ou d'un autre service public.

Dans un souci de cohérence, d'homogénéité et de sécurité juridique, il est dès lors proposé d'ajouter le Fonds des accidents médicaux, à l'énumération des personnes morales de droit public contenue dans la loi du 22 juillet 1993 précitée.

La ministre propose de rendre applicable ces dispositions à partir du 12 avril 2010, conformément à la date de l'entrée en vigueur de la loi du 31 mars 2010 précitée.

La situation juridique des membres du personnel doit être établie rapidement, vu que la loi du 31 mars

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 1 tot 3, 20 tot 22, 66 tot 74, 179 en 180 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 9, 14 en 15 december 2010.

I. — ARTIKELN 1 TOT 3

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Inge Vervotte, minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven

Mevrouw Inge Vervotte, minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven, stipt aan dat het federaal administratief openbaar ambt, naast de federale overheidsdiensten en het burgerpersoneel van het ministerie van Defensie, een reeks publiekrechtelijke rechtspersonen omvat.

In heel deze sector van het openbaar ambt zijn dezelfde bepalingen inzake administratief en geldelijk statuut van toepassing. Deze gemeenschappelijke bepalingen worden vastgelegd op initiatief van de minister van Ambtenarenzaken. Ze maken de federale mobiliteit mogelijk via een interne markt. De samenstelling van dit geheel dient te evolueren in functie van de oprichting en afschaffing van rechtspersonen.

Artikel 6 van de wet van 31 maart 2010 betreffende de vergoeding van schade als gevolg van gezondheidszorg heeft voorzien in de oprichting van een openbare instelling, genaamd "Fonds voor de medische ongevallen", gerangschikt in de bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle van sommige instellingen van openbaar nut bepaalde categorie B.

Artikel 11, § 2, van dezelfde wet beoogt de overdracht aan dat Fonds van contractuele en statutaire ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering of van een andere openbare dienst.

Met het oog op coherentie, homogeniteit en rechtszekerheid wordt derhalve voorgesteld het Fonds voor de medische ongevallen toe te voegen aan de lijst van de publiekrechtelijke rechtspersonen die is opgenomen in de voormelde wet van 22 juli 1993.

De minister stelt voor die bepalingen in werking te doen treden op 12 april 2010, overeenkomstig de datum van inwerkingtreding van de voormelde wet van 31 maart 2010.

De rechtstoestand van de personeelsleden moet onverwijld worden bepaald, aangezien de wet van

2010 est partiellement entrée en vigueur et qu'il convient d'indemniser les victimes le plus rapidement possible.

2. Votes

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

II. — ARTICLES 20 À 22

1. Exposé introductif de M. Vincent Van Quickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification

M. Vincent Van Quickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification précise que ces trois articles visent à apporter uniquement des corrections légistiques sans aucune modification quant au fond.

La première correction (article 20) rectifie une référence. L'article 972, alinéa 1^{er}, du Code civil renvoie à l'article 13, § 2 de la loi sur le notariat. Or, cette référence est fautive, car l'article 13, § 2 n'existe pas encore. Il suffit dès lors de renvoyer à l'article 13.

La deuxième correction (article 21) porte sur l'article 5, 2^o de la loi du 10 juillet 1931 concernant la compétence des agents diplomatiques et consulaires en matière notariale. Les agents diplomatiques et agents du corps consulaire sont habilités à établir des contrats de mariage dans certains cas spécifiques. En vertu de la loi du 10 juillet 1931, ils peuvent établir des contrats de mariage concernant "un sujet belge et une femme étrangère". Cette disposition ne permet dès lors pas au diplomate ou au consul d'établir un contrat de mariage entre une femme belge et un homme non belge. De même, les contrats de mariage entre une femme belge et une femme non belge ne relèvent pas non plus de leur compétence. La formulation anachronique actuelle est remplacée par une formulation qui englobe toutes les situations et s'applique de manière égale, indépendamment du sexe des conjoints.

La troisième et dernière correction (article 22) a trait à l'entrée en vigueur de la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses. L'article 18 de la loi du 6 mai 2009 énonce les données qui doivent figurer dans un acte authentique pour les comparants qui n'interviennent qu'en tant que représentants ou mandataires. Cette disposition met en concordance l'usage actuel avec la loi sur le notariat. Les représentants et mandataires sont uniquement renseignés dans les actes notariés par le nom, le prénom et le domicile. Le lieu et la date de naissance ne sont plus mentionnés. Ceci correspond

31 maart 2010 deels in werking is getreden en de slachtoffers zo snel mogelijk moeten worden vergoed.

2. Stemmingen

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

II. — ARTIKELN 20 TOT 22

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Vincent Van Quickenborne, minister van Ondernemen en Vereenvoudigen

Minister van Ondernemen en Vereenvoudigen Vincent van Quickenborne preciseert dat die drie artikelen louter beogen wetgevingstechnische verbeteringen aan te brengen, zonder de inhoud te wijzigen.

De eerste correctie (artikel 20) zet een verwijzing recht. Artikel 972, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek verwijst naar artikel 13, § 2, van de wet op het notariaat. Die verwijzing klopt echter niet, omdat artikel 13, § 2, nog niet bestaat. Het volstaat dus naar artikel 13 te verwijzen.

De tweede correctie (artikel 21) heeft betrekking op artikel 5, 2^o, van de wet van 10 juli 1931 betreffende de bevoegdheid der diplomatieke en consulaire agenten in notariële zaken. De diplomatieke en consulaire agenten zijn in bepaalde specifieke gevallen gemachtigd huwelijksovereenkomsten te sluiten. Krachtens de wet van 10 juli 1931 mogen zij huwelijksovereenkomsten sluiten betreffende "een Belgische onderdaan en een vreemde vrouw". Die bepaling belet dus dat de diplomaat of de consul een huwelijksovereenkomst tussen een Belgische vrouw en een niet-Belgische man sluit; de huwelijksovereenkomsten tussen een Belgische vrouw en een niet-Belgische vrouw ressorteren evenmin onder hun bevoegdheid. De anachronistische vigerende bewoordingen worden vervangen door bewoordingen die betrekking hebben op alle situaties en op gelijke wijze van toepassing zijn, ongeacht het geslacht van de echtgenoten.

De derde en laatste correctie (artikel 22) heeft betrekking op de inwerkingtreding van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen. Artikel 18 van die wet van 6 mei 2009 geeft aan welke gegevens een authentieke akte moet bevatten voor de comparanten die slechts als vertegenwoordigers of als volmachthouders optreden. Deze bepaling stemt het vigerende gebruik af op de wet op het notariaat. Van de vertegenwoordigers en de volmachthouders wordt in de notariële akten alleen hun naam, voornaam en woonplaats vermeld, en dus niet hun geboorteplaats en -datum. Dat strookt ook met de

aussi à la pratique. La loi du 6 mai 2009 prévoit que cette disposition entre en vigueur en même temps que les dispositions relatives à l'acte authentique électronique, c'est-à-dire à une date qui doit encore être fixée par le Roi. Il s'agit là d'une erreur. Le but était en effet que l'article 18 entre immédiatement en vigueur.

Le présent article 22 corrige cette erreur. L'entrée en vigueur est prévue le 29 mai 2009, soit dix jours après la publication au Moniteur belge de la loi du 6 mai 2009.

2. Discussion

M. Rachid Madrane (PS) demande des précisions à propos de la notion de "femme étrangère" visée à l'article 21 du présent projet de loi.

Le ministre répond que, selon la législation actuellement en vigueur, les agents diplomatiques et consulaires sont habilités à établir des contrats de mariage entre un sujet belge et une femme étrangère. Cela signifie qu'un contrat de mariage entre une femme belge et une femme non-belge ne ressortit point à leurs compétences. Néanmoins, dans la pratique, cette loi, qui opère une discrimination, n'est pas appliquée de manière rigoureuse. La modification de la loi devrait donc offrir une plus grande sécurité juridique aux sujets de droits.

3. Votes

Les articles 20 à 22 sont successivement adoptés à l'unanimité.

III. — ARTICLES 66 À 74

1. Exposé introductif de Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur, indique que le projet de loi portant des dispositions diverses contient neuf articles relevant du domaine de l'Intérieur. Les dispositions sont nécessaires et doivent être coulées dans une loi le plus rapidement possible. Il s'agit de mesures portant sur trois domaines: la sécurité privée, la sécurité civile et la police. Pour chacun de ces domaines, la ministre explique l'urgence et l'importance des mesures à prendre.

praktijk. De wet van 6 mei 2009 bepaalt dat die regeling in werking treedt samen met de bepalingen betreffende de elektronische authentieke akte; die datum moet nog door de Koning worden bepaald. Dit is een vergissing. Het lag immers in de bedoeling dat artikel 18 onmiddellijk in werking zou treden.

Dit artikel 22 zet die fout recht. De inwerkingtreding wordt vastgelegd op 29 mei 2009, dus tien dagen na de bekendmaking van de wet van 6 mei 2009 in het *Belgisch Staatsblad*.

2. Bespreking

De heer Rachid Madrane (PS) wenst nadere uitleg over het begrip "vreemde vrouw", als bedoeld in artikel 21 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

De minister antwoordt dat de diplomatieke en consulaire agenten op grond van de vigerende wetgeving gemachtigd zijn huwelijksovereenkomsten te sluiten tussen een Belgische onderdaan en een vreemde vrouw. Dat houdt onder meer in dat een huwelijksovereenkomst tussen een Belgische vrouw en een niet-Belgische vrouw niet onder hun bevoegdheid ressorteert. In de praktijk wordt die discriminerende wet evenwel niet strikt toegepast. De wijziging van de wet zou de rechtsonderdanen dus meer rechtszekerheid moeten bieden.

3. Stemmingen

De artikelen 20 tot 22 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

III. — ARTIKELEN 66 TOT 74

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken, geeft aan dat de wet diverse bepalingen negen artikelen bevat met betrekking tot het domein Binnenlandse Zaken. De bepalingen zijn noodzakelijk en dienen zo snel mogelijk in een wet gegoten te worden. Het gaat over maatregelen in drie domeinen: de private veiligheid, de civiele veiligheid en de politie. Voor elk van die domeinen verklaart de minister de dringendheid en het belang van de te nemen maatregelen.

A. Sécurité privée et particulière – Vols de métaux – (art. 66-68)

À la suite de la forte hausse des prix des métaux, le nombre de vols de métaux a fortement augmenté ces dernières années. Les préjudices causés par ces vols ne sont pas uniquement matériels. Ils engendrent également un préjudice financier et économique pour ceux qui en sont victimes. Dans certains cas, ces vols mettent également en péril la sécurité des citoyens. À cet égard, la ministre cite l'exemple des vols de câbles de cuivre appartenant à la SNCB et qui sont essentiels à l'infrastructure ferroviaire, ou les vols de plaques d'égout.

Pour réagir à cette situation, l'arrêté ministériel du 3 février 2009 a obligé les ferrailleurs à identifier les personnes qui leur vendent de la ferraille.

Cette mesure poursuivait deux objectifs: d'une part, permettre aux services de police de rechercher, lors de contrôles a posteriori, les voleurs et les receleurs et, d'autre part, avoir un effet dissuasif préventif dès lors qu'il faut s'identifier pour pouvoir vendre du métal.

Cette mesure semble adéquate, étant donné que la police a enregistré une baisse des vols de métaux de quelque 63% au cours du premier semestre de l'année où s'appliquait l'arrêté ministériel, bien que la baisse du prix des métaux ait également joué un rôle.

Suite à un recours devant le Conseil d'État, cet arrêté ministériel a cependant été annulé, faute de base légale. Ceci a engendré une nouvelle hausse du nombre de vols de métaux, ce qui semble mettre en évidence l'effet bénéfique de l'obligation d'enregistrement.

Une base légale est, par conséquent, nécessaire et urgente afin de réintroduire une mesure semblable à celle de 2009 pour la vente de métaux anciens et précieux. C'est précisément l'objectif de ce projet de loi. Le secteur même des ferrailleurs est demandeur tout comme les services de police et d'autres services d'inspection qui soutiennent cette mesure.

B. Sécurité Civile – Formation des pompiers – (art. 69 -71)

L'organisation de la formation des pompiers est réglée par l'arrêté royal du 8 avril 2003. Cet arrêté détermine, par exemple, les différents types de formation et les subventions accordées aux centres provinciaux de formation, à savoir les écoles du feu.

A. Private en Bijzondere Veiligheid – Metaaldiefstallen – (art. 66-68)

Als gevolg van de sterk stijgende prijzen van metalen is het aantal metaaldiefstallen tijdens de afgelopen jaren erg toegenomen. Deze diefstallen richten meer dan louter materiële schade aan. Ze leiden ook tot financiële schade en economische schade bij de slachtoffers. Zij brengen in sommige gevallen ook de veiligheid van burgers in gevaar. Hierbij denkt de minister, bij wijze van voorbeeld, aan diefstal van koperdraad toebehorende aan de NMBS en essentieel voor de spoorweginfrastructuur, of diefstallen van riooldeksels.

Om te reageren op deze situatie werden de schroot-handelaars bij ministerieel besluit van 3 februari 2009 verplicht om de personen die ze schroot verkopen, te identificeren.

Deze maatregel beoogde twee doeleinden, namelijk de politiediensten in staat te stellen om bij *ex post* controles de dieven en de helers op te sporen, enerzijds, en anderzijds een preventief ontradend effect te veroorzaken, wanneer men weet dat men zich dient te identificeren om metaal te kunnen verkopen.

Dit leek een adequate maatregel, aangezien de politie een daling van metaaldiefstallen met maar liefst 63 % heeft vastgesteld in de eerste helft van het jaar waarin het ministerieel besluit van toepassing was, ofschoon ook de dalende metaalprijs een invloed had.

Ingevolge een beroep voor de Raad van State werd dat ministerieel besluit, bij gebrek aan wettelijke grondslag, echter vernietigd. Dat heeft geleid tot een nieuwe stijging van het aantal metaaldiefstallen, wat blijkt te wijzen op het gunstig effect van de registratieverplichting.

Een wettelijke grondslag is bijgevolg dringend vereist om voor de verkoop van oude metalen en edele metalen opnieuw een identieke maatregel met die van 2009 in te stellen. Dat is precies de bedoeling van dit wetsontwerp. De sector van de schroothandelaren is zelf vragende partij, net als de politiediensten en andere inspectiediensten die deze maatregel steunen.

B. Civiele veiligheid – Opleiding van de brandweerlieden – (art. 69 -71)

De organisatie van de opleiding van de brandweerlieden wordt geregeld bij het koninklijk besluit van 8 april 2003. Dat besluit bepaalt bijvoorbeeld de verschillende opleidingstypes en de subsidies die worden verleend aan de provinciale opleidingscentra, met name de brandweerschool.

A l'occasion d'une modification de cet arrêté au début de cette année, le Conseil d'État a émis un avis, dans lequel il précise que, dans un système permanent de subventions, une loi organique doit déterminer les dispositions essentielles d'octroi de cette subvention.

La loi budgétaire n'est suffisante que dans le cadre d'un système temporaire de subventions qui n'excède pas l'annualité du budget.

Il découle de l'observation du Conseil d'État que l'arrêté royal du 8 avril 2003 ne peut plus fournir de fondement légal à un régime de subventionnement permanent des écoles de pompiers.

Compte tenu de l'importance de la formation des pompiers tant pour leur propre sécurité que pour celle des citoyens, le projet de loi à l'examen entend dès lors inscrire un fondement légal dans la législation relative à la sécurité civile.

Il convient d'apporter cette correction au plus vite dans l'intérêt de la sécurité juridique à l'égard des communes et des écoles de pompiers, ainsi que pour éviter de compromettre la continuité de la formation des services de secours.

C. Police – protection juridique et transfert de 100 militaires – (art. 72-74)

Enfin, en ce qui concerne la police intégrée, le projet à l'examen règle deux questions qui s'inscrivent dans le cadre d'une série de mesures urgentes visant à accroître la sécurité au sein de la société, notamment celle des fonctionnaires de police eux-mêmes.

La première mesure vise les fonctionnaires de police eux-mêmes et concerne, plus particulièrement, leur protection. L'adaptation proposée à l'article 52 de la loi sur la fonction de police prévoit d'étendre la protection juridique du fonctionnaire de police, ce qui est nécessaire et urgent. Les violences envers des personnes représentant l'autorité deviennent de plus en plus extrêmes. Les modalités actuelles de la protection juridique, c'est-à-dire les conditions auxquelles un agent peut prétendre à un avocat gratuit, ne répondent plus à ce nouveau contexte et doivent donc être adaptées et élargies. L'autorité veut ainsi donner un double signal. Le premier s'oriente vers le fonctionnaire de police, notamment le signal que l'autorité ne l'abandonne pas. Le deuxième signal s'adresse aux agresseurs, notamment qu'ils peuvent s'attendre à une solidarité renforcée entre les agents victimes et leur employeur.

Naar aanleiding van een wijziging van dat besluit begin dit jaar, heeft de Raad van State een advies uitgebracht waarin hij preciseert dat in een permanente subsidieregeling, een organieke wet de essentiële voorwaarden voor toekenning van die subsidie moet bepalen.

De begrotingswet volstaat slechts in het raam van een tijdelijke subsidieregeling die de jaarperiodiciteit van de begroting niet overschrijden.

Uit de opmerking van de Raad van State volgt dat het koninklijk besluit van 8 april 2003 niet meer kan dienen als wettelijke grondslag voor een permanent systeem van subsidies voor de brandweerscholen.

Rekening houdend met het belang van de opleiding van de brandweerlieden voor hun eigen veiligheid, maar evenzeer voor de veiligheid van de burger, wilt dit wetsontwerp aldus een wettelijke grondslag in de wetgeving betreffende de civiele veiligheid opnemen.

In het belang van de rechtszekerheid voor de gemeenten en voor de brandweerscholen, en om de continuïteit in de opleiding van de hulpdiensten niet in gevaar te brengen, past het deze correctie zo snel als mogelijk door te voeren.

C. Politie – rechtsbescherming en overgang van 100 militairen – (art. 72-74)

Wat, ten slotte, de geïntegreerde politie aanbelangt, regelt dit ontwerp twee aspecten, die kaderen in een reeks van dringende maatregelen om de veiligheid in de samenleving te verhogen, waaronder ook die van de politieambtenaren zelf.

De eerste maatregel heeft betrekking op de politieambtenaren zelf, meer bepaald op hun bescherming. De voorgestelde wijziging van artikel 52 van de wet op het politieambt voorziet in een uitbreiding van de rechtsbescherming van de politieambtenaar, wat een dringende noodzaak is. De geweldplegingen tegen personen die het gezag vertegenwoordigen worden almaar extremer. De huidige nadere regels inzake rechtsbescherming, met andere woorden de voorwaarden waaronder een agent kosteloos aanspraak kan maken op een raadsman, beantwoorden niet langer aan die nieuwe context en moeten daarom worden aangepast en uitgebreid. De overheid wil aldus een dubbel signaal uitzenden. Het eerste richt zich op de politieambtenaar, met name dat de overheid hem niet in de kou laat staan. Het tweede signaal richt zich tot de agressors, met de boodschap dat ze een grotere solidariteit mogen verwachten tussen de agenten die slachtoffer zijn en hun werkgever.

Le but n'est certainement pas de développer une politique revancharde, mais d'offrir les possibilités légales de faire entendre, dans certains cas, de manière plus précise en justice la voix de l'agent et son employeur — les pouvoirs publics. Cette mesure fait d'ailleurs suite à d'autres mesures urgentes en matière de sécurité des policiers. La ministre songe, à cet égard, à la loi récente du 8 mars 2010, qui prévoit un alourdissement des peines en cas de violences commises contre des représentants de l'autorité et cite également la décision du gouvernement visant à effectuer un investissement supplémentaire substantiel en matière de gilets pare-balles individualisés. Toutes ces mesures visent à améliorer la protection et le fonctionnement des fonctionnaires de police, qui sont l'une des pierres angulaires de la société, et celle-ci ne peut être disloquée.

La seconde mesure est une mesure de capacité et concerne concrètement le transfert de 100 militaires vers la police. L'objectif est de renforcer la capacité des services de police à Bruxelles. Les militaires transférés s'engagent à être d'abord affectés pendant cinq ans auprès du directeur coordonnateur de la police fédérale de Bruxelles. Bien sûr, les zones de police bruxelloises profiteront également de ce renforcement, étant donné que le DirCo de Bruxelles leur apporte souvent un soutien ou les décharge de certaines tâches, comme par exemple la surveillance de points critiques.

La disposition légale en projet règle l'accord financier en la matière entre l'Intérieur et la Défense. Pendant cinq ans, le coût salarial de ces militaires sera réparti entre ces départements à raison de, respectivement, un tiers et deux tiers. Après ces cinq années, l'Intérieur supportera la totalité des coûts.

La ministre termine son exposé, en considérant qu'au vu des affaires courantes qui perdurent, ces mesures s'imposent *hic et nunc*.

2. Discussion générale

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) approuve la création d'un cadre légal. Se référant à l'article 68 du projet de loi, l'intervenant demande si le gouvernement prévoit des mesures de contrôle pour mettre la loi en œuvre de manière concrète.

La ministre de l'Intérieur répond qu'elle envisage de conclure des accords avec plusieurs administrations — dont l'inspection de la TVA, l'inspection fiscale et la police, locale et fédérale — afin d'opérer un contrôle effectif.

De bedoeling is geenszins een revanchismebeleid te ontwikkelen. Wel worden de wettelijke mogelijkheden geboden, om in bepaalde gevallen de stem van de agent en van zijn werkgever-overheid accurater in rechte te laten klinken. Deze maatregel sluit trouwens aan bij andere dringende maatregelen inzake veiligheid van politiemensen. De minister denkt hierbij aan de recente wet van 8 maart 2010, die een strafverzwaring voorziet voor geweld op gezagsdragers en haalt ook het besluit van de regering om een substantiële extra investering te doen inzake geïndividualiseerde kogelwerende vesten. Al die maatregelen strekken tot een betere bescherming en functionering van de politieambtenaren, die een van de hoekstenen van de samenleving zijn en dat gegeven mag niet worden ontwricht.

De tweede maatregel is een capaciteitsmaatregel en betreft concreet de overgang van 100 militairen naar de politie. De bedoeling daarvan is de capaciteit van de politiediensten in Brussel te versterken. De overgeplaatste militairen verbinden zich ertoe om eerst vijf jaar te worden ingezet bij de directeur-coördinator van Brussel van de federale politie. Uiteraard varen ook de Brusselse politiezones wel bij deze versterking, nu de Dirco Brussel hen dikwijls steun verleent of hen van sommige taken ontlast, zoals bijvoorbeeld de bewaking van kritieke punten.

De ontworpen wetsbepaling regelt de financiële afspraak ter zake tussen Binnenlandse Zaken en Defensie. Gedurende vijf jaar zal de loonkost van die militairen onder hen worden verdeeld *a rato* van respectievelijk een derde en twee derde. Na die vijf jaar draagt Binnenlandse Zaken de volledige kost.

De minister beëindigt haar uiteenzetting met de overweging dat die maatregelen *hic et nunc* nodig zijn, omdat de regering nog altijd in lopende zaken is.

2. Algemene bespreking

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) vindt de oprichting van een wettelijk kader goed. Met verwijzing naar artikel 68 van het wetsontwerp vraagt hij of de regering in controlemaatregelen voorziet om de wet concreet uitvoering te geven.

Minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom antwoordt dat zij met het oog op een effectieve controle akkoorden overweegt met verscheidene administraties, waaronder de inspectie van de btw, de fiscale inspectie, alsook de lokale en federale politie.

Mme Leen Dierick (CD&V) voit d'un œil positif la création du cadre présenté, d'autant plus que son groupe avait récemment déposé une proposition de loi ayant la même ambition (DOC 53 0734/001). Elle exprime néanmoins son scepticisme, car la solution ne semble qu'imparfaite. Beaucoup de voleurs de cuivre partent pour l'étranger, afin d'y vendre le métal qu'ils se sont appropriés. Une collaboration au niveau international est-elle à l'ordre?

En ce qui concerne la sécurité civile, le Conseil d'État a émis un avis sur le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 8 avril 2003 relatif à la formation des services publics de secours (Section de législation du Conseil d'État, avis n° 47 584/4 donné le 6 janvier 2010, *M.B.*, 8 avril 2010). Le projet de loi répond-il à présent aux exigences légales, selon lesquelles le législateur doit prévoir les conditions d'octroi de subsides? Par ailleurs, l'intervenante s'exprime en faveur des centres de formation provinciaux, quoiqu'il faudrait organiser une direction centrale, afin d'offrir la garantie d'une qualité de service uniforme.

L'élaboration d'une base financière pour la politique annoncée doit être applaudie, à condition toutefois, que les moyens octroyés soient suffisants. Quel est le budget prévu pour l'année 2010 et comment se dérouleront les paiements, eu égard aux douzièmes provisoires, d'une part, et aux moyens supplémentaires pendant le contrôle budgétaire, d'autre part?

Relativement à la loi sur la fonction de police, l'intervenante estime que, face aux nombreux faits de violence sur la personne des agents, les autorités se doivent d'offrir une protection juridique adéquate à leur personnel. Des questions subsistent néanmoins. Qu'est-il prévu pour les agressions dont seraient victimes les fonctionnaires de police en dehors de leurs heures de service? Quel est le système de prise en charge en matière d'aide juridique, lorsque les fonctionnaires de police sont affectés à d'autres services. Le projet de loi délègue au Roi un pouvoir d'organisation, cela, alors que le Conseil d'État s'est exprimé de manière fort claire dans son avis, estimant que la disposition qui s'y rapporte doit être précisée. Ce n'est pas le cas, en l'occurrence, et le renvoi à une circulaire est insuffisant. L'exposé des motifs réfère à un arrêté royal, mais cette référence ne répond pas aux observations du Conseil d'État.

Enfin, pour ce qui est du transfert de militaires vers le cadre opérationnel de la police fédérale, l'intervenante estime que ce transfert représente un renfort considérable pour certains corps de police belges. La mesure de soutien intervient à la suite d'une situation pénible

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) vindt de oprichting van het ontworpen kader een positieve zaak, te meer daar haar fractie recent een wetsvoorstel heeft ingediend met dezelfde strekking (DOC 53 0734/001). Zij is evenwel sceptisch, want de oplossing lijkt onvolkomen. Vele koperdieven trekken naar het buitenland om er het metaal te verkopen dat zij zich hebben toegeëigend. Is hier geen samenwerking op internationaal vlak nodig?

Aangaande de civiele veiligheid heeft de Raad van State een advies uitgebracht over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 april 2003 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten (Afdeling Wetgeving, advies 47 584/4 van 6 januari 2010, *Belgisch Staatsblad* van 8 april 2010). Beantwoordt het wetsontwerp nu aan de wettelijke vereisten volgens welke de wetgever de voorwaarden voor de toekenning van subsidies moet bepalen? Voorts is de spreekster voorstander van provinciale opleidingscentra, hoewel men in de organisatie van een centrale directie moet voorzien om te waarborgen dat de kwaliteit van de dienstverlening eenvormig is.

De uitwerking van een financiële basis voor het aangekondigde beleid moet worden toegejuicht, op voorwaarde echter dat de toegekende middelen toereikend zijn. In welk budget is er voorzien voor 2010 en hoe zullen de betalingen geschieden, gelet op enerzijds de voorlopige twaalfden en anderzijds de bijkomende middelen tijdens de budgettaire controle?

Gelet op de vele geweldplegingen op politiemensen, moet de overheid volgens de spreekster via de wet op het politieambt in adequate juridische bescherming voorzien voor haar personeel. Toch blijven nog vragen onbeantwoord. Waarin is voorzien in verband met geweldplegingen waarvan de politieambtenaren het slachtoffer kunnen zijn buiten hun diensturen? Welk opvangstelsel voor rechtshulp is beschikbaar wanneer de politieambtenaren naar andere diensten worden overgeplaatst? Krachtens het wetsontwerp krijgt de Koning een organisatorische bevoegdheid, terwijl de Raad van State in zijn advies heel duidelijk heeft gesteld dat de desbetreffende bepaling moet worden gepreciseerd. Dat is in dezen niet het geval, en de verwijzing naar een circulaire volstaat niet. De memorie van toelichting verwijst weliswaar naar een koninklijk besluit, maar die verwijzing strookt niet met de opmerkingen van de Raad van State.

De overheveling van militairen naar het operationeel kader van de federale politie ten slotte betekent volgens de spreekster een forse versterking van sommige Belgische politiekorpsen. Die ondersteuningsmaatregel is er gekomen ingevolge een heel moeilijke toestand in Brus-

à Bruxelles, mais n'exonère pas les corps de police bruxellois de leur responsabilité financière. Certes, la Région de Bruxelles-Capitale connaît des besoins qui lui sont propres, ce qui doit inviter chacun à une réflexion sur l'engagement plus efficace de moyens et sur la possibilité de fusionner plusieurs zones.

Mme Myriam Delacroix-Rolin (cdH) demande si les particuliers qui souhaitent vendre leur bijoux en or et en argent sont également soumis à la procédure d'identification? Quant à la terminologie utilisée dans le projet de loi, l'intervenante fait observer qu'il n'existe pas de définition juridique de la notion de "personnes physiques et morales actives dans la récupération". Ne vaudrait-il pas mieux s'en tenir à la terminologie de la loi du 6 avril 2010 relative aux pratiques du marché et à la protection du consommateur, qui assimile à l'entreprise "toute personne physique ou personne morale poursuivant de manière durable un but économique, y compris ses associations"?

En ce qui concerne le délai de conservation des données, l'intervenante demande si un délai de sept ans n'est pas excessif, cinq ans étant souvent la norme? Il serait intéressant de connaître à ce propos l'avis de la Commission de la protection de la vie privée.

M. Eric Thiébaud (PS) se réjouit des mesures proposées dans les articles 66 à 68 du projet de loi relatives aux obligations d'identification et d'enregistrement lors de l'achat de vieux métaux et de métaux précieux. Le membre signale que son groupe avait, à ce titre, déjà déposé une proposition de résolution (DOC 53 425/001). Relativement au délai de conservation des données pendant sept ans, le membre rejoint le point de vue exprimé par l'oratrice précédente.

A l'intention de Mme Leen Dierick, *la ministre* répond que la France possède une réglementation relative aux vols de métaux, tandis que les Pays-Bas n'ont pas légiféré en la matière. Vu que les produits volés trouvent des acheteurs au-delà des frontières belges, il serait indiqué d'organiser une coopération internationale, voire de développer une législation au niveau européen. Cela ne doit pas, entre-temps, empêcher la Belgique de légiférer en la matière.

En ce qui concerne la circulaire, la ministre répond que le texte sera coulé dans un arrêté royal, afin de prendre en considération l'avis du Conseil d'État.

En ce qui concerne les écoles du feu, les budgets sont inchangés. Depuis 2009, le budget est passé de

sel, maar ontheft geenszins de Brusselse politiekorpsen van hun financiële verplichtingen. Wel klopt het dat de Brussels Hoofdstedelijk Gewest eigen behoeften heeft, wat iedereen dient aan te zetten om na te denken over een doeltreffender aanwending van middelen en over de mogelijkheid verscheidene zones samen te voegen.

Mevrouw Myriam Delacroix-Rolin (cdH) vraagt of de identificatieprocedure ook geldt voor de particulieren die hun gouden of zilveren juwelen willen verkopen. De spreker merkt op dat in verband met de in het wetsontwerp gehanteerde terminologie geen juridische definitie bestaat van het begrip "natuurlijke en rechtspersonen actief in de recuperatie". Ware het niet verkieslijk het te houden bij de terminologie uit de wet van 6 april 2010 betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming, waarbij een onderneming wordt omschreven als "elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die op duurzame wijze een economisch doel nastreeft, alsmede zijn verenigingen"?

In verband met de bewaringstermijn voor gegevens vraagt de spreker of een termijn van zeven jaar niet overdreven is, aangezien vijf jaar vaak als de norm geldt. Het ware interessant terzake het advies te kennen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De heer Eric Thiébaud (PS) is opgetogen over de in de artikelen 66 tot 68 opgenomen maatregelen in verband met de identificatie en registratie bij de aankoop van oud metaal of edelmetalen. Het lid wijst erop dat zijn fractie daarover al het voorstel van resolutie DOC 53 0425/001 heeft ingediend. Wat de zevenjarige bewaringstermijn van de gegevens aangaat, is de spreker het eens met het door de vorige spreker ingenomen standpunt.

De minister geeft ter attentie van mevrouw Dierick aan dat Frankrijk, anders dan Nederland, wél beschikt over een wetgeving inzake de diefstal van metalen. Aangezien de gestolen goederen ook buiten de Belgische landsgrenzen kopers vinden, ware het aangewezen internationaal samen te werken en zelfs een Europese wetgeving terzake uit te bouwen. Inmiddels mag echter niets België verhinderen wetgevend op te treden.

Wat de circulaire betreft, antwoordt de minister dat de tekst als koninklijk besluit zal worden uitgevaardigd, teneinde rekening te houden met het advies van de Raad van State.

Het budget voor de brandweerscholen blijft ongewijzigd. Sinds 2009 is dat budget gestegen van 2 naar

deux à six millions d'euros. Mais le grand changement se situe plutôt dans la création d'une base légale, qui faisait défaut.

En ce qui concerne les zones de police à Bruxelles, la ministre rappelle qu'elle a toujours été en faveur d'une zone unique. C'est pourquoi la fusion sur une base volontaire a été autorisée en 2009 et Lanaken et Maasmechelen sont les seules zones à avoir exploité cette possibilité. La collaboration permet de réaliser des économies d'échelle et d'affecter les moyens libérés à la réalisation des objectifs d'une manière plus efficace. La ministre reconnaît que la situation à Bruxelles se caractérise par des manifestations plus nombreuses qu'ailleurs.

En ce qui concerne les fonctionnaires de police, ceux-ci tombent sous l'application de la loi lorsqu'ils font connaître leur qualité.

A l'intention de Mme Myriam Delacroix-Rolin, la ministre de l'Intérieur répond que la définition proposée est celle de l'arrêté royal qui a été annulé, par défaut de fondement légal. Quant aux sept ans, il s'agit du délai prévu en droit fiscal.

En ce qui concerne l'avis de la Commission de la protection de la vie privée, celui-ci affirme que les objectifs poursuivis par la loi sont justifiés au regard de l'article 4 de la loi sur la vie privée.

Mme Leen Dierick (CD&V) fait observer que le Conseil d'État a déclaré, de manière explicite, qu'il y a lieu d'introduire le texte de l'arrêté royal dans le dispositif. La question est de savoir qui paie les frais en cas détachement d'un fonctionnaire de la police fédérale vers la police locale? Est-ce la police fédérale, ou la zone où le fonctionnaire est détaché?

La ministre répond que cela dépend des circonstances. Mais la règle est que celui qui emploie le fonctionnaire détaché, paie effectivement.

3. Discussion des articles

Art. 66

Cet article n'appelle aucun commentaire.

6 miljoen euro. De grote verandering zit echter in het feit dat er nu een wettelijke grondslag voor bestaat, die voorheen ontbrak.

Wat de politiezones in Brussel betreft, herinnert de minister eraan dat ze altijd voorstander is geweest van één grote politiezone. Daarom werd in 2009 de mogelijkheid ingevoerd politiezones te fuseren op vrijwillige basis. Alleen de zones Lanaken en Maasmechelen hebben tot dusver van die mogelijkheid gebruik gemaakt. Door samenwerking kan een schaalvoordeel worden gerealiseerd en kunnen middelen worden vrijgemaakt om de doelstellingen efficiënter te bereiken. De minister erkent wel dat er in Brussel meer betogingen zijn dan elders.

In verband met de politieambtenaren preciseert de minister dat zij onder de toepassingsfeer van de wet vallen, wanneer zij hun hoedanigheid bekend maken.

Aan mevrouw Delacroix-Rolin antwoordt de minister van Binnenlandse Zaken dat de voorgestelde definitie uit het koninklijk besluit komt dat door een gebrek aan wettelijke grondslag was vernietigd. De termijn van zeven jaar is die waarin het fiscaal recht voorziet.

Het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bevestigt dat de met de wet nagestreefde doelstellingen gerechtvaardigd zijn in het licht van artikel 4 van de wet betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Volgens mevrouw Leen Dierick (CD&V) heeft de Raad van State expliciet aangegeven dat de tekst van het koninklijk besluit in de wet moet worden opgenomen. De vraag rijst wie de kosten betaalt wanneer een ambtenaar van de federale politie naar de lokale politie wordt gedetacheerd: de federale politie of de politiezone waarnaar de politieambtenaar wordt gedetacheerd?

Volgens de minister hangt dat af van de omstandigheden. De regel is dat de kosten daadwerkelijk worden gedragen door de instantie die de gedetacheerde ambtenaar in dienst heeft.

3. Artikelsgewijze bespreking

Art. 66

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 67

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) dépose un amendement n° 1 (DOC 53 0771/006) tendant à remplacer cet article du projet de loi afin de permettre une meilleure identification des personnes qui présentent à la vente les matériaux.

Si la *ministre* ne formule aucune objection sur cet amendement, elle estime néanmoins qu'il convient de supprimer les mots "*excepté les cas prévus par le Roi*", à la fin du premier paragraphe, conformément aux observations du Conseil d'État. Celui-ci considère en effet la délégation de pouvoirs au Roi comme trop étendue.

Mme Leen Dierick (CD&V) fait observer que le Code civil connaît les notions de vendeur et d'acheteur. Qu'en est-il de "celui qui présente des biens à la vente"? Cette terminologie est-elle correcte d'un point de vue juridique?

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) répond que la notion de vendeur est trop restrictive, car d'autres personnes que le vendeur peuvent intervenir dans la vente.

Mme Daphné Dumery (N-VA) se demande pour quel mot les termes "*celui qui présente des biens à la vente*" ne seraient pas suffisamment clairs. L'intervenante estime qu'il y a lieu de faire une distinction entre le vendeur et celui qui présente les biens à la vente.

Selon *Mme Leen Dierick (CD&V)*, il importe de fournir un travail législatif de qualité. Cela implique la nécessité de s'en tenir à une terminologie juridique cohérente.

M. Ben Weyts, président, est d'avis qu'il n'est pas indispensable de définir chaque notion.

M. Bart Somers (Open Vld) rappelle que l'insertion d'un terme dans le Code civil ne dépend pas d'un catalogue de terminologies établi à cette fin. Si le législateur inscrit un terme dans un texte de loi et que ce terme est justifié dans les travaux préparatoires, pareil procédé est parfaitement acceptable. En l'occurrence, la *ratio legis* exprimée dans la justification de l'amendement est assez claire. En conséquence, l'intervenant soutiendra cet amendement.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) estime que la notion dont il est question mérite davantage de précisions.

Art. 67

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) dient amendement Nr. 1 (DOC 53 0771/006) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen, teneinde een betere identificatie mogelijk te maken van de personen die deze materialen te koop aanbieden.

De minister heeft geen bezwaar tegen dit amendement, maar vindt wel dat, *in fine* van § 1, de woorden "met uitzondering van de gevallen bepaald door de Koning" moeten worden weggelaten, overeenkomstig het advies van de Raad van State. Die vindt de aan de Koning verleende machtiging namelijk te ruim.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) stipt aan dat in het Burgerlijk Wetboek de begrippen "verkoper" en "koper" worden gehanteerd. Wat met het begrip "de persoon die zich met de bedoelde metalen aanbiedt"? Is die terminologie juridisch sluitend?

Volgens *de heer Jan Van Esbroeck (N-VA)* is het begrip "verkoper" te restrictief, omdat andere mensen dan de verkoper bij de verkoop betrokken kunnen zijn.

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) vraagt zich af waarom het begrip "de persoon die zich met de bedoelde metalen aanbiedt" niet duidelijk genoeg zou zijn. Volgens haar moet een onderscheid worden gemaakt tussen de verkoper en de persoon die de goederen te koop aanbiedt.

Voor *mevrouw Leen Dierick (CD&V)* is het van belang kwalitatief hoogstaand wetgevend werk af te leveren. Het is dus zaak coherent te blijven qua juridische terminologie.

Volgens *voorzitter Ben Weyts (N-VA)* is het geenszins onontbeerlijk elk begrip te omschrijven.

De heer Bart Somers (Open Vld) herinnert eraan dat de opneming van een term in het Burgerlijk Wetboek niet afhangt van een met dat doel opgestelde terminologielijst. Indien de wetgever een term in een wettekst opneemt, en als die term in de parlementaire voorbereiding wordt verantwoord, is een dergelijke aanpak volkomen aanvaardbaar. In dezen is de in de verantwoording van het amendement uiteengezette *ratio legis* vrij duidelijk. Derhalve zal de spreker dit amendement steunen.

Volgens *de heer Peter Vanvelthoven (sp.a)* is het wenselijk dit begrip nader te omschrijven.

A la suite de la remarque de la ministre, *M. Jan Van Esbroeck (N-VA)* dépose un sous-amendement n° 4 (DOC 53 0771/006) tendant à supprimer les mots “*excepté les cas prévus par le Roi*”.

Art. 68 à 73

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Art. 74

M. Ben Weyts, président, rappelle que le nombre de militaires concernés s'élève à cent, en plus du cadre. Il demande à quel moment ces militaires pourront-ils être affectés et si le recrutement a déjà commencé.

La ministre annonce que l'appel aux candidats sera lancé en janvier 2011. Ensuite, une petite formation sera organisée. Les militaires seront effectivement sur le terrain au courant du deuxième semestre de 2011. Il ne faut pas perdre de vue qu'il s'agit de transformer des militaires en agents de police, afin de les intégrer de manière permanente au sein de la police.

M. Rachid Madrane (PS) se demande si le ministre de la Défense ne doit pas au préalable adopter un arrêté de transfert.

La ministre confirme que trois arrêtés royaux devront être adoptés, dont les textes sont en préparation.

Art. 74/1 et 74/2

Mme Leen Dierick et consorts (CD&V) déposent les amendements n°s 2 et 3 visant à insérer deux nouveaux articles dans le projet de loi relatifs à la loi du 15 avril 1994, relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (DOC 53 0771/006).

A la suite d'un échange de vues avec la ministre, les auteurs retirent leurs amendements.

Ingevolge de opmerking van de minister dient *de heer Jan Van Esbroeck (N-VA)* subamendement Nr. 4 (DOC 53 0771/006), in tot weglating van de woorden “met uitzondering van de gevallen bepaald door de Koning”.

Art. 68 tot 73

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 74

Voorzitter Ben Weyts (N-VA) herinnert eraan dat het bestaande operationele kader van de federale politie wordt aangevuld met honderd militairen. Hij vraagt op welk ogenblik die militairen zullen worden ingezet en of de indienstneming al begonnen is.

De minister kondigt aan dat in januari 2011 een oproep tot kandidaten zal worden gericht. Vervolgens zal een korte opleiding worden verstrekt. De militairen zullen in de loop van het tweede semester van 2011 daadwerkelijk op het terrein aan de slag gaan. Er mag niet uit het oog worden verloren dat het de bedoeling is die militairen tot politiemensen om te vormen, teneinde ze permanent bij de politie op te nemen.

De heer Rachid Madrane (PS) vraagt zich af of de minister van Landsverdediging vooraf geen overhevelingsbesluit moet uitvaardigen.

De minister bevestigt dat men drie koninklijke besluiten zal moeten aannemen, waarvan de teksten in voorbereiding zijn.

Art. 74/1 en 74/2

Mevrouw Leen Dierick c.s. (CD&V) dient de amendementen nrs. 2 en 3 (DOC 53 0771/006) in, die ertoe strekken in het wetsontwerp twee nieuwe artikelen in te voegen betreffende de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Als gevolg van een gedachtewisseling met de minister trekken de indieners hun amendementen in.

4. Votes

L'article 66 est adopté à l'unanimité.

Les amendements n^{os} 4 et 1 qui visent à remplacer l'article 67 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les articles 68 à 73 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 74 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

IV. — ART. 179 ET 180

1. Exposé introductif de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'état au Budget, à la Politique de migration et d'asile et aux Institutions Culturelles fédérales

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile et aux Institutions culturelles fédérales, explique que l'article 179 du projet de loi s'inscrit dans le cadre de l'exécution de l'arrêt de la Cour constitutionnelle n° 193/2009 du 26 novembre 2009, dans lequel la Cour a estimé que les personnes qui introduisent une demande en vertu de l'article 9ter de la loi du 15 décembre 1890 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (ci-après: la loi sur les étrangers) devraient également pouvoir prouver leur identité autrement qu'en produisant un document d'identité. L'article prévoit en outre un certain nombre d'innovations qui doivent améliorer l'efficacité du déroulement de la procédure de l'article 9ter (le projet de loi instaure notamment l'obligation de produire un certificat médical type). Pour le reste, le secrétaire d'État renvoie à l'exposé des motifs (DOC 53 0771/001, pp. 146-147).

En ce qui concerne l'article 180 en projet, le secrétaire d'État Wathelet explique que cette disposition vise à obliger les étrangers qui introduisent une demande sur la base de l'article 9bis ou 9ter à élire domicile en Belgique. Une série de règles sont en outre instaurées en ce qui concerne la notification des décisions relatives aux demandes de séjour. Pour le reste, le secrétaire d'État renvoie à l'exposé des motifs (DOC 53 0771/001, pp. 149-150).

4. Stemmingen

Artikel 66 wordt eenparig aangenomen.

De amendementen nrs. 4 en 1, die ertoe strekken artikel 67 te vervangen, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De artikelen 68 tot 73 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 74 wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

IV. — ART. 179 EN 180

1. Inleidende uiteenzetting van de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en Asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen

De heer Melchior Wathelet, Staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen, zet uiteen dat artikel 179 van het wetsontwerp kadert in de uitvoering van het arrest van het Grondwettelijk Hof Nr. 193/2009 van 26 november 2009 waarin werd geoordeeld dat personen die een aanvraag op grond van artikel 9ter van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (hierna: de Vreemdelingenwet) ook hun identiteit zouden moeten kunnen bewijzen, anders dan door het overleggen van een identiteitsdocument. Daarnaast wordt voorzien in een aantal vernieuwingen die het mogelijk moeten maken om de procedure van artikel 9ter efficiënter te laten verlopen (zo wordt onder meer de verplichting ingevoerd om een standaard medisch getuigschrift voor te leggen). Voor het overige wordt verwezen naar de memorie van toelichting (DOC 53 0771/001, p. 146-147).

Aangaande het ontworpen artikel 180 legt staatssecretaris Wathelet uit dat deze bepaling beoogt om de vreemdelingen, die een aanvraag op basis van artikel 9bis of 9ter indienen, te verplichten om woonplaats te kiezen in België. Voorts worden een aantal regels ingevoerd voor de kennisgeving van beslissingen over verblijfsaanvragen. Voor het overige wordt verwezen naar de memorie van toelichting (DOC 53 0771/001, p. 149-150).

2. Discussion

Art. 179

Mmes Eva Brems (Ecolo-Groen!) et Zoë Genot (Ecolo-Groen!) présentent un amendement (n° 17 - DOC 53 0771/012), qui tend à supprimer l'article 179. Mme Brems explique que le Conseil d'État a considéré, dans son avis, que la réglementation visée ne concordait pas avec l'arrêt cité de la Cour constitutionnelle. L'intervenante considère que le gouvernement, contrairement à ce qu'a demandé le Conseil d'État, ne justifie pas pourquoi la nouvelle réglementation n'est imposée qu'aux candidats à la protection subsidiaire qui invoquent une maladie grave et non aux autres candidats au statut conféré par la protection subsidiaire. Le gouvernement a, de ce fait, élaboré une réglementation inconstitutionnelle car discriminatoire. Cette erreur ne pouvant être réparée par un amendement, il convient de supprimer l'ensemble de l'article en projet. Pour le reste, Mme Brems renvoie à la justification de l'amendement n° 17.

M. Theo Francken (N-VA) présente un amendement (n° 5 – DOC 53 0771/006), qui part du principe que l'autorisation de séjour pour raisons médicales ne peut être considérée comme une forme de statut de protection subsidiaire. Les deux autorisations de séjour doivent être dissociées, l'autorisation accordée en vertu de l'article 9ter devant être considérée comme une législation strictement nationale et le statut de protection subsidiaire comme une exécution de la directive européenne en la matière. La modification proposée tend à renforcer à nouveau l'obligation d'identification dans le cadre de la régularisation pour raisons médicales graves en obligeant le demandeur — comme c'était le cas avant l'arrêt de la Cour constitutionnelle — à produire de véritables documents d'identité. Pour le reste, l'intervenant renvoie à la justification de l'amendement n° 5.

M. Rachid Madrane (PS) et Mmes Myriam Rolin-Delacroix (cdH), Jacqueline Galant (MR) et Eva Brems (Ecolo-Groen!) font observer que l'amendement n° 5, mais aussi les amendements nos 6 à 16 (DOC 53 0771/006) ne sont pas directement liés à l'objet précis ou aux articles du projet de loi à l'examen, qu'ils tendent à modifier (cf. article 90, point 1 du Règlement de la Chambre). Le président devrait par conséquent les déclarer irrecevables. *M. Bart Somers (Open Vld)* peut souscrire à la remarque des intervenants précédents. Il considère que l'on prend prétexte des modifications proposées par le gouvernement pour ouvrir le débat sur des adaptations fondamentales de la réglementation en matière de séjour.

2. Bespreking

Art. 179

De dames Eva Brems (Ecolo-Groen!) en Zoë Genot (Ecolo-Groen!) dienen een amendement Nr. 17 (DOC 53 0771/012) tot weglating van artikel 179 in. Mevrouw Brems legt uit dat de Raad van State in zijn advies bij de ontworpen bepaling heeft opgemerkt dat de beoogde regeling niet strookt met het geciteerde arrest van het Grondwettelijk Hof. De spreekster is van oordeel dat de regering, anders dan gevraagd door de Raad van State, niet rechtvaardigt waarom de nieuwe regeling alleen wordt opgelegd aan de aanvragers van subsidiaire bescherming die zich beroept op een ernstige ziekte en niet aan de overige aanvragers van de subsidiaire beschermingsstatus. De regering heeft daarmee een ongrondwettelijke, want discriminerende regeling uitgewerkt. Deze valt niet te repareren met een amendement en daarom moet het ontworpen artikel worden weggelaten. Voor het overige verwijst mevrouw Brems naar de verantwoording bij amendement Nr. 17.

De heer Theo Francken (N-VA) dient een amendement Nr. 5 (DOC 53 0771/006) in. Het is gebaseerd op de veronderstelling dat de verblijfsmachtiging op grond van medische redenen niet mag worden beschouwd als een vorm van subsidiaire beschermingsstatus. Beide verblijfsmachtigingen moeten van elkaar worden losgekoppeld, waarbij de machtiging op grond van artikel 9ter moet worden beschouwd als een strikt nationale wetgeving en de subsidiaire beschermingsstatus als een uitvoering van de Europese richtlijn terzake. De voorgestelde wijziging strekt ertoe de identificatieverplichting in het kader van de regularisatie op grond van ernstige medische redenen terug te verstrengen door de aanvrager te verplichten — zoals vóór de uitspraak van het Grondwettelijk Hof — echte identiteitsdocumenten voor te leggen. Voor het overige verwijst de spreker naar de verantwoording bij amendement Nr. 5.

De heer Rachid Madrane (PS) en de dames Myriam Rolin-Delacroix (cdH), Jacqueline Galant (MR) en Eva Brems (Ecolo-Groen!) merken op dat amendement Nr. 5, maar ook de amendementen nrs. 6-16 (DOC 53 0771/006) geen rechtstreeks verband houden met het precies onderwerp of met de artikelen van onderhavige wetsontwerp, waarvan zij de wijziging beogen (cf. artikel 90, punt 1, van het Kamerreglement). Derhalve zou de voorzitter ze onontvankelijk moeten verklaren. *De heer Bart Somers (Open Vld)* kan de opmerking van de vorige sprekers onderschrijven. Hij meent dat de door de regering voorgestelde wijzigingen worden aangegrepen om fundamentele aanpassingen van de verblijfsreglementering ter discussie te stellen.

En application de l'article 5 du Règlement de la Chambre, *M. Ben Weyts, président*, considère en revanche que les amendements en question sont recevables et qu'ils peuvent donc être examinés et mis aux voix.

M. Theo Francken (N-VA) commente ensuite son amendement n° 7 (DOC 53 0771/006). Il tend à éviter que la personne qui introduit une demande en vertu de l'article 9ter de la loi sur les étrangers indique une adresse de séjour fictive. Cela peut être évité si l'on prévoit expressément que l'adresse de séjour est vérifiée au moyen d'un contrôle du domicile effectué par la commune. Il s'agit d'un amendement de nature purement technique.

M. Theo Francken (N-VA) commente également son amendement n° 8 (DOC 53 771/006). Par le biais de cet amendement, l'auteur vise à interdire qu'une autorisation de séjour soit délivrée pour raisons médicales graves alors que le demandeur parcourt parallèlement une procédure d'asile ou une autre procédure de demande de séjour. À l'heure actuelle, il arrive trop souvent que les procédures soient cumulées. Selon l'intervenant, cela tient également à l'absence d'obligation d'identification pendant la procédure d'asile. Il est clair que *M. Francken* ne tient pas à priver les demandeurs d'asile déboutés du droit d'introduire une demande d'autorisation de séjour en vertu de l'article 9bis ou 9ter, à l'issue de la procédure d'asile.

M. Theo Francken (N-VA) explique ensuite la teneur de son amendement n° 9 (DOC 53 771/006). Les modifications proposées visent à introduire une condition de recevabilité supplémentaire pour les demandes fondées sur l'article 9ter de la loi sur les étrangers, de telle sorte que les demandes qui ne peuvent manifestement jamais déboucher sur une régularisation médicale puissent être immédiatement rejetées pour cause d'irrecevabilité. Il s'agit donc de l'introduction d'un non-fondement manifeste. Pour le surplus, l'intervenant renvoie à la justification de son amendement.

M. Theo Francken (N-VA) commente également son amendement n° 10 (DOC 53 771/006). Dans le prolongement de son amendement n° 9, l'auteur vise à introduire une deuxième condition de recevabilité supplémentaire pour les demandes fondées sur l'article 9ter de la loi sur les étrangers. Le demandeur devra présenter la preuve d'un contrôle du domicile effectué par la commune, proposé par l'amendement n° 7, afin que sa demande soit recevable. On peut ainsi éviter l'introduction de demandes depuis l'étranger.

À l'inverse des auteurs de l'amendement n° 17, le *secrétaire d'État* ne considère pas que le gouvernement

Met toepassing van artikel 5 van het Kamerreglement oordeelt *de heer Ben Weyts, voorzitter*, echter dat de amendementen in kwestie ontvankelijk zijn en dus kunnen worden besproken en ter stemming kunnen worden gebracht.

Vervolgens licht *de heer Theo Francken (N-VA)* zijn amendement Nr. 7 (DOC 53 0771/006). Het beoogt te vermijden dat de persoon die een aanvraag op grond van artikel 9ter van de Vreemdelingenwet indient, een fictief verblijfsadres opgeeft. Dat kan worden vermeden door uitdrukkelijk op te nemen dat het verblijfsadres wordt geverifieerd door middel van een woonstcontrole door de gemeente. Het gaat om een louter technisch amendement.

De heer Theo Francken (N-VA) geeft ook meer uitleg bij het door hem ingediende amendement Nr. 8 (DOC 53 0771/006). Met het amendement wil de indiener verbieden dat een verblijfsmachtiging op grond van ernstige medische redenen wordt toegekend terwijl de aanvrager parallel daarmee de asielprocedure of een andere verblijfsprocedure doorloopt. Nu worden de procedures al te vaak gecumuleerd. Dat heeft volgens de spreker ook te maken met de identificatieplicht die niet geldt tijdens de asielprocedure. Uiteraard wil de heer Francken de afgewezen asielzoekers niet het recht ontzeggen om na de afloop van de asielprocedure een aanvraag tot het verkrijgen van een verblijfsmachtiging op grond van artikel 9bis of 9ter in te dienen.

Daarop zet *de heer Theo Francken (N-VA)* de strekking van zijn amendement Nr. 9 (DOC 53 0771/006) uiteen. Met de voorgestelde wijzigingen wil hij een bijkomende ontvankelijkheidsvoorwaarde voor aanvragen op grond van artikel 9ter van de Vreemdelingenwet invoeren, zodat aanvragen die overduidelijk nooit tot een medische regularisatie kunnen leiden, onmiddellijk kunnen worden afgewezen door ze onontvankelijk te verklaren. Het gaat dus om de invoering van een kennelijke ongegrondheid. Voor het overige verwijst hij naar de verantwoording bij zijn amendement.

De heer Theo Francken (N-VA) legt ook zijn amendement Nr. 10 (DOC 53 0771/006) uit. De indiener wenst, aansluitend op zijn amendement Nr. 9, een tweede bijkomende ontvankelijkheidsvoorwaarde voor aanvragen op grond van artikel 9ter van de Vreemdelingenwet invoeren. De aanvrager zal het bewijs van de gemeentelijke woonstcontrole, voorgesteld in amendement Nr. 7, moeten voorleggen opdat zijn aanvraag ontvankelijk zal zijn. Zo kan worden vermeden dat er aanvragen vanuit het buitenland worden ingediend.

Staatssecretaris Wathelet is, in tegenstelling tot de indieners van amendement Nr. 17, niet van oordeel dat

introduit (à nouveau) une mesure discriminatoire. Il rappelle que par suite de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, il y avait lieu de modifier les possibilités de preuve en matière d'identité. Il fait également observer que la procédure de demande d'autorisation de séjour pour raisons médicales graves ne peut être purement et simplement assimilée à la procédure de demande du statut de protection subsidiaire en tant que tel.

En ce qui concerne l'amendement n° 7, le secrétaire d'État fait observer que ce contrôle du domicile figure déjà dans l'arrêté royal du 8 octobre 1981 d'exécution de la loi sur les étrangers.

De plus, le secrétaire d'État émet des réserves au sujet de l'amendement n° 8. L'interdiction de cumul aura pour seule conséquence d'allonger le délai durant lequel plusieurs procédures peuvent être suivies.

En ce qui concerne l'amendement n° 9, le secrétaire d'État souligne que le gouvernement a choisi d'inscrire dans la loi que la présentation d'un certificat médical type constitue une condition de recevabilité et qu'en agissant de la sorte, il a clairement opté pour que l'on ne fasse appel à un médecin qu'au moment où ce dernier est en mesure d'évaluer complètement et sur le fond le dossier et la situation médicale de l'étranger concerné. Le secrétaire d'État n'est pas favorable à ce qu'on laisse déjà le médecin apprécier la situation de l'intéressé au cours de la phase de recevabilité.

M. Theo Francken (N-VA) estime que l'instauration d'un certificat médical type est certes une bonne chose, mais que sa proposition se situe dans le droit fil de la proposition du secrétaire d'État visant à modifier l'article 12bis de la loi sur les étrangers et mérite donc d'être soutenue.

L'intervenant souscrit à la réponse donnée par le secrétaire d'État indiquant que le contrôle du domicile est déjà prévu par un arrêté royal. Il estime toutefois qu'il ne serait pas mauvais de l'inscrire également à un niveau hiérarchique plus élevé, et donc dans la loi.

Il réfute l'argument selon lequel l'interdiction de cumul envisagée (amendement n° 8) entraînerait une prolongation. Dans la plupart des cas, les demandes d'autorisation de séjour fondées sur l'article 9bis ou l'article 9ter ne sont introduites, à l'heure actuelle, que lorsqu'une décision négative sur la demande d'asile est imminente. Il n'arrive presque jamais que le demandeur d'asile entame une procédure parallèle le jour suivant l'introduction de sa demande d'asile. Le prolongement redouté ne pourra dès lors jamais être très long.

de regering (opnieuw) een discriminerende maatregel invoert. Hij herhaalt dat de bewijsmogelijkheden inzake identiteit ingevolge rechtspraak van het Grondwettelijk Hof moesten worden gewijzigd. Er wordt ook benadrukt dat de procedure tot het verkrijgen van een verblijfsmachtiging op grond van ernstige medische redenen niet zomaar mag worden gelijkgesteld met de procedure tot het verkrijgen van de subsidiaire beschermingsstatus *as such*.

In verband met amendement Nr. 7 merkt de staatssecretaris op dat deze woonstcontrole al is opgenomen in het KB van 8 oktober 1981 tot uitvoering van de Vreemdelingenwet.

Voorts heeft de staatssecretaris bedenkingen aangaande amendement Nr. 8. Het cumulatieverbod zal alleen maar tot gevolg hebben dat de termijn, gedurende welke verschillende procedures kunnen worden doorlopen, wordt verlengd.

Wat amendement Nr. 9 betreft, wijst de staatssecretaris er op dat de regering ervoor gekozen heeft om de voorlegging van een standaard medisch attest als ontvankelijkheidsvoorwaarde in de wet in te schrijven. Daarmee heeft zij er duidelijk voor gekozen om pas een geneesheer in te schakelen op het ogenblik dat hij het dossier en de medische toestand van de betrokken vreemdeling volledig – en ten gronde – kan beoordelen. De staatssecretaris is er niet voor gewonnen om de geneesheer al te laten oordelen in de ontvankelijkheidsfase.

De heer Theo Francken (N-VA) vindt het weliswaar een goede zaak dat er een standaard medisch attest wordt ingevoerd. Hij meent echter dat zijn voorstel volledig spoort met het door de staatssecretaris geformuleerde voorstel voor de wijziging van artikel 12bis van de Vreemdelingenwet en dus aanbeveling verdient.

De spreker stemt in met het antwoord van de staatssecretaris dat de woonstcontrole al in een KB is opgenomen. Toch meent hij dat het geen slecht idee zou zijn om deze ook op een hiërarchisch hoger niveau, dus wettelijk te verankeren.

Hij weerlegt dat het beoogde cumulatieverbod (amendement nr. 8) een verlenging tot gevolg zal hebben. In de meeste gevallen wordt de aanvraag tot verblijfsmachtiging op grond van artikel 9bis of 9ter ook nu pas ingediend op het ogenblik dat een negatieve beslissing over de asielaanvraag nakend is. De asielzoeker start nagenoeg nooit een parallelle procedure op de dag nadat hij zijn asielaanvraag heeft ingediend. De gevreesde verlenging kan dus in elk geval nooit zeer lang zijn.

Mme Eva Brems (Ecolo-Groen!) n'est pas convaincue par la réponse du secrétaire d'État concernant son amendement. Elle maintient que l'on instaure une mesure discriminatoire et craint que de nombreuses personnes ne puissent prétendre au statut (bien qu'elles puissent en bénéficier) dès lors qu'il n'est plus sûr, aujourd'hui, que les documents établis par une ambassade étrangère sur la base d'entrevues avec les intéressés peuvent encore être pris en considération pour apporter la preuve de l'identité de l'étranger et dès lors qu'il n'est pas tenu compte des conditions matérielles qui prévalent dans certains pays d'origine et peuvent compliquer l'obtention de documents.

Art. 179/1 (nouveau)

M. Theo Francken (N-VA) présente un amendement n° 6 (DOC 53 0771/006) tendant à insérer un nouvel article 179/1. La modification proposée de l'article 48/4 de la loi sur les étrangers fait apparaître clairement qu'il y a lieu d'établir une distinction entre la procédure d'obtention du statut de protection subsidiaire et la procédure d'obtention d'une autorisation de séjour pour raison médicale grave. C'est pourquoi il sera prévu que les personnes qui entrent en ligne de compte pour le statut de protection subsidiaire n'entrent pas en ligne de compte pour l'autorisation de séjour fondée sur l'article 9ter de la loi sur les étrangers. Pour le reste, M. Francken renvoie à la justification de son amendement.

Art. 179/2 (nouveau)

M. Theo Francken (N-VA) présente un amendement n° 11 (DOC 53 0771/006) tendant à insérer un nouvel article 179/2. L'auteur propose de supprimer le délai de dix ans prévu à l'article 13, § 5, de la loi sur les étrangers, pendant lequel les fraudes liées à la régularisation médicale peuvent être constatées. Ainsi, l'égalité est rétablie: aucun délai ne s'applique en effet pour les étrangers qui ont obtenu une autorisation de séjour sur une autre base.

Art. 180

Mmes Eva Brems (Ecolo-Groen!) et Zoë Genot (Ecolo-Groen!) présentent un amendement n° 18 (DOC 53 0771/012) tendant à remplacer l'article 180. Les auteures entendent également instaurer une nouvelle réglementation concernant les modalités de notification des décisions de séjour. Mme Brems renvoie à la jus-

Mevrouw Eva Brems (Ecolo-Groen!) is niet overtuigd door het antwoord van de staatssecretaris op haar amendement. Zij blijft erbij dat er een discriminerende maatregel wordt ingevoerd en vreest dat heel wat mensen geen aanspraak kunnen maken op de status (ondanks dat zij er voor in aanmerking komen), doordat het nu niet langer zeker is of documenten die door een buitenlandse ambassade op grond van interviews met de betrokkene werden opgesteld nog in aanmerking kunnen worden genomen om de identiteit van de vreemdeling te bewijzen en doordat men geen rekening houdt met de materiële omstandigheden in sommige herkomstlanden, welke het verkrijgen van documenten kunnen bemoeilijken.

Art. 179/1 (nieuw)

De heer Theo Francken (N-VA) dient een amendement Nr. 6 (DOC 53 0771/006) tot invoeging van een nieuw artikel 179/1 in. Met de voorgestelde wijziging van artikel 48/4 van de Vreemdelingenwet wordt duidelijk gemaakt dat de procedure tot het verkrijgen van de subsidiaire beschermingsstatus en de procedure tot het verkrijgen van een verblijfsmachtiging voor ernstige medische redenen van elkaar te onderscheiden zijn. Daarom zal worden bepaald dat de personen die in aanmerking komen voor de subsidiaire beschermingsstatus niet in aanmerking komen voor een verblijfsmachtiging op grond van artikel 9ter van de Vreemdelingenwet. Voor het overige verwijst de heer Francken naar de verantwoording bij zijn amendement.

Artikel 179/2 (nieuw)

De heer Theo Francken (N-VA) dient een amendement Nr. 11 (DOC 53 0771/006) tot invoeging van een nieuw artikel 179/2 in. De indiener stelt voor om de in artikel 13, § 5, van de Vreemdelingenwet bepaalde tienjarige termijn, gedurende welke fraude bij medische regularisatie kan worden vastgesteld, af te schaffen. Zo wordt de gelijkheid hersteld: voor vreemdelingen die op een andere grond een verblijfsmachtiging hebben verkregen, geldt er immers geen termijn.

Artikel 180

De dames Eva Brems (Ecolo-Groen!) en Zoë Genot (Ecolo-Groen!) dienen een amendement Nr. 18 (DOC 53 0771/012) tot vervanging van artikel 180 in. De indieners beogen eveneens een nieuwe regeling betreffende de wijze van kennisgeving van verblijfsbeslissingen in te voeren. Mevrouw Brems verwijst naar de verantwoor-

tification de l'amendement pour plus d'informations sur la portée des modifications proposées.

M. Theo Francken (N-VA) présente un amendement n° 12 (DOC 53 0771/006). L'auteur souhaite inscrire dans la loi que les notifications mentionnées à l'article 9^{quater} proposé de la loi sur les étrangers sont également envoyées à la commune de résidence de l'étranger, même lorsque la commune n'intervient pas dans la procédure. Pour le reste, il renvoie à la justification de son amendement.

Si le secrétaire d'État peut admettre que la commune reçoive également une copie de la notification ainsi que l'amendement n° 12 le prévoit, il estime qu'une étude du coût budgétaire de cette mesure doit être faite par son administration.

Si une telle mesure est envisageable, une circulaire pourra être prise pour prévoir également l'envoi d'une copie de la notification à la commune où l'étranger réside.

En ce qui concerne l'amendement n° 18 de Mme Brems, le secrétaire d'État marque sa préférence pour le maintien du présent article vu qu'il reprend la même formulation que celle de l'article 51/2 de la loi sur l'asile. Il demande dès lors le rejet de cet amendement.

Art. 180/1 à 4

M. Theo Francken (NV-A) dépose les amendements n 13 à 16 qui visent à introduire ces nouveaux articles dans le projet de loi (DOC 53 0771/006).

En raison des doutes quant à la qualification de ces amendements (art. 77 ou 78 de la Constitution), l'auteur retire ses amendements.

*
* *

M. Ben Weyts, président, propose d'apporter quelques corrections légistiques aux articles soumis à la commission.

Les membres marquent leur accord sur ces corrections techniques.

ding bij het amendement voor meer informatie aangaande de strekking van de voorgestelde wijzigingen.

De heer Theo Francken (N-VA) dient een amendement Nr. 12 (DOC 53 0771/006) in. De indiener wenst in de wet in te schrijven dat de kennisgevingen, vermeld in het voorgestelde artikel 9^{quater} van de Vreemdelingenwet ook worden verstuurd naar de gemeente waar de vreemdeling verblijft, ook wanneer de gemeente niet in de procedure tussenkomt. Voor het overige verwijst hij naar de verantwoording bij zijn amendement.

De staatssecretaris kan er weliswaar mee instemmen dat ook de gemeente een kopie van de kennisgeving ontvangt, zoals amendement nr. 12 beoogt, maar hij is van mening dat zijn diensten eerst de budgettaire impact van die maatregel moeten bestuderen.

Mocht een dergelijke maatregel haalbaar zijn, kan in een circulaire worden aangegeven dat een kopie van de kennisgeving moet worden gestuurd aan de gemeente waar de vreemdeling verblijft.

Aangaande amendement nr. 18 van mevrouw Brems geeft de staatssecretaris er de voorkeur aan het bestaande artikel te handhaven, omdat het dezelfde formulering hanteert als artikel 51/2 van de asielwet. Hij vraagt dan ook dat amendement niet aan te nemen.

Art. 180/1 à 4

De heer Theo Francken (NV-A) dient de amendementen nrs 13 tot 16 (DOC 53 077/006) in, die ertoe strekken deze nieuwe artikelen in het wetsontwerp in te voegen.

Aangezien er twijfel rijst over de kwalificatie van die amendementen (art. 77 dan wel 78 van de Grondwet), trekt de indiener zijn amendementen uit.

*
* *

Voorzitter Ben Weyts stelt voor een aantal wetgevingstechnische verbeteringen aan te brengen in de aan de commissie voorgelegde artikelen.

De leden gaan met die technische verbeteringen akkoord.

3. Votes

L'amendement n° 17 de Mmes Brems et Genot est rejeté par 13 voix contre une.

Les amendements n^{os} 5 et 7 à 10 de M. Francken sont successivement rejetés par 9 voix contre 4 et une abstention.

L'article 179 est adopté par 9 voix contre une et 4 abstentions.

Les amendements n^{os} 6 et 11 de M. Francken qui introduisent les articles 179/1 et 179/2 sont successivement rejetés par 9 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 18 de Mmes Brems et Genot est rejeté par 13 voix contre une.

L'amendement n° 12 de M. Francken est rejeté par 8 voix contre 5 et une abstention.

L'article 180 est adopté par 9 voix contre une et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission, tel qu'amendé et corrigé, est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Jacqueline GALANT

Ben WEYTS

3. Votes

Amendement nr. 17 van de dames Brems en Genot wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 5 alsook de amendementen nrs. 7 tot 10 van de heer Francken worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 179 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

De amendementen nrs. 6 en 11 van de heer Francken, die ertoe strekken de artikelen 179/1 en 179/2 in te voegen, worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 18 van de dames Brems en Genot wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 12 van de heer Francken wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 180 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt, aldus geamendeerd en verbeterd aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jacqueline GALANT

Ben WEYTS