

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

16 décembre 2010

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant, en ce qui concerne le travail saisonnier et occasionnel, l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs**

(déposée par  
M. Guy D'Haeseleer et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2010

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wat betreft de seizoens- en Gelegenheidsarbeid**

(ingediend door  
de heer Guy D'Haeseleer c.s.)

**RÉSUMÉ**

*Pour pouvoir faire face aux pointes de travail pendant la haute saison, les employeurs ont la possibilité d'engager des travailleurs saisonniers. Ces travailleurs bénéficient en outre d'un régime fiscal et de sécurité sociale plus favorable que la main-d'œuvre permanente. Mais ce système peut être détourné, certains employeurs confiant également aux saisonniers le travail normalement réalisé par des travailleurs permanents.*

*Afin d'éviter que les travailleurs permanents soient remplacés dans le futur par de la main-d'œuvre saisonnière, les auteurs proposent d'interdire à l'employeur d'occuper des travailleurs saisonniers pour une durée supérieure à 65 "jours de pointe" par an.*

**SAMENVATTING**

*Om arbeidspieken tijdens het hoogseizoen op te vangen kan een werkgever seizoenarbeiders tewerkstellen. Voor seizoenarbeiders geldt bovendien een gunstigere RSZ- en fiscale regeling dan voor vaste arbeiders. Dit laatste kan echter ook misbruikt worden wanneer men ook voor vast werk seizoensarbeiders gaat inschakelen.*

*Om te vermijden dat vaste arbeiders in de toekomst door seizoenarbeiders worden vervangen, stellen de indieners voor de werkgever te verbieden om meer dan 65 "piekdagen" per jaar seizoenarbeiders tewerk te stellen.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<b>Commandes:</b> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<b>Bestellingen:</b> Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 2490/001.

Début janvier 2010, une champignonnière de Lendelede a licencié ses huit travailleurs belges. Jusqu'à cette date, l'entreprise employait huit travailleurs belges permanents et en moyenne onze travailleurs saisonniers polonais. Tous les trois mois, la main-d'œuvre polonaise était remplacée par de nouveaux saisonniers.

L'employeur a cependant décidé de licencier tous ses travailleurs belges et de ne recourir à l'avenir qu'à des travailleurs saisonniers polonais. La raison de ce licenciement est qu'un travailleur fixe belge coûte plus cher qu'un travailleur saisonnier étranger. Les travailleurs saisonniers sont en effet soumis à un régime ONSS et fiscal plus avantageux. Dans *Het Laatste Nieuws* du 13 janvier 2009, le cultivateur de champignons a déclaré à ce propos: "Je le reconnais aisément, mais je n'ai pas d'autre choix. Pour un Belge, je paie 16 euros de l'heure, et pour un Polonais, 10 euros. Sur un mois de temps, j'économise ainsi plus de 1 000 euros par personne. Et ces gens sont aussi beaucoup plus flexibles. On peut leur demander de commencer le lendemain à 5 heures du matin sans qu'ils répondent que "ce n'est pas possible parce qu'il faut amener les enfants à l'école". La seule condition est que je ne peux les employer que de manière temporaire, maximum 65 jours par an. Mais après ces 65 jours, un autre groupe de Polonais arrive et l'année prochaine, les personnes qui travaillent ici pour le moment pourront revenir si elles le souhaitent."

On ne peut rien faire contre la pratique perverse consistant à remplacer la main-d'œuvre permanente par des travailleurs saisonniers: en effet, la législation belge l'autorise.

D'autres employeurs risquent dès lors de suivre l'exemple précité en raison du régime ONSS et fiscal plus avantageux applicable aux travailleurs saisonniers. Il en résulte non seulement que l'employeur paie beaucoup moins d'impôts, mais aussi que l'État belge perçoit moins de recettes de ces emplois.

Selon nous, le travail saisonnier sert uniquement à faire face aux pics de travail pendant la haute saison, et non à remplacer la main-d'œuvre permanente! Afin d'exclure, à l'avenir, la possibilité de remplacer la main-d'œuvre permanente par des travailleurs saisonniers, nous proposons d'adapter l'arrêté royal pris en exé-

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2490/001.

Begin januari 2010 ontslag een champignonkwekerij uit Lendelede haar 8 Belgische werknemers. Tot op dat moment werkte het bedrijf met 8 Belgische vaste werknemers en met gemiddeld 11 Poolse seizoensarbeiders. Om de drie maanden werden de Poolse arbeiders vervangen door nieuwe seizoensarbeiders.

De werkgever besliste echter om al zijn Belgische werknemers te ontslaan en om in de toekomst enkel nog te werken met Poolse seizoenarbeiders. De reden voor het ontslag is gelegen in het feit dat een Belgische vaste arbeider duurder is dan een buitenlandse seizoenarbeider. Voor seizoenarbeiders geldt immers een gunstigere RSZ- en fiscale regeling. De champignonkweker verklaarde in *Het Laatste Nieuws* van 13 januari 2009 hierover het volgende: "Ik geef dat grif toe, maar het is mijn enige optie. Voor een Belg betaal ik 16 euro per uur, voor een Pool is dat 10 euro. In één maand tijd spaar ik zo al meer dan 1000 euro per persoon uit. En die mensen zijn ook veel flexibeler. Aan hen kun je vragen om morgenochtend om 5 uur te beginnen zonder een antwoord te krijgen dat dat niet lukt "omdat de kinderen naar school moeten gebracht worden." De enige voorwaarde is dat ik hen maar tijdelijk tewerk mag stellen, maximaal 65 dagen per jaar. Maar na die 65 dagen komt er gewoon een andere groep Polen en volgend jaar kunnen die mensen die nu aan de slag zijn, terugkomen als ze dat willen."

Tegen de voormelde perverse praktijk van de vervanging van vaste werknemers door seizoenarbeiders kan niet worden opgetreden: de Belgische wetgeving laat dit immers toe.

Het gevaar schuilt er dan ook in dat andere werkgevers voornoemd voorbeeld zullen volgen omwille van de gunstigere RSZ- en fiscale regeling voor seizoenarbeiders. Dit heeft niet alleen tot gevolg dat de werkgever een stuk minder belastingen betaalt, maar ook dat de Belgische staat minder opbrengsten genereert uit deze tewerkstellingen.

Seizoenarbeid dient volgens de indieners om arbeidspieken tijdens het hoogseizoen op te vangen en niet om vaste arbeid te vervangen! Om de mogelijkheid tot vervanging van vaste arbeiders door seizoenarbeiders in de toekomst te vermijden, wordt onderhavige aanpassing van het koninklijk besluit tot uitvoering van

cution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Cette modification empêche également que la pratique du remplacement s'étende à d'autres secteurs, qui pourraient utiliser des travailleurs saisonniers.

Le Vlaams Belang souhaite permettre à tout le monde d'effectuer du travail saisonnier, mais cela ne peut donner lieu à des pertes d'emploi pour la main-d'œuvre permanente.

Bien sûr, il convient également de diminuer drastiquement, de manière générale, les charges sur le travail, de sorte que tous les secteurs — y compris l'agriculture et l'horticulture — puissent être compétitifs vis-à-vis de l'étranger.

de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders ingediend. Deze wijziging verhindert eveneens dat de praktijk van de vervanging zich zal doortrekken naar andere sectoren, die gebruik kunnen maken van seizoensarbeid.

Het Vlaams Belang wil mensen alle kansen bieden om seizoensarbeid te verrichten. Maar dat mag evenwel niet tot gevolg hebben dat vaste werknemers hun job verliezen.

Vanzelfsprekend moeten in het algemeen ook de lasten op de arbeid drastisch verlaagd worden, opdat alle sectoren — inclusief land- en tuinbouw — competitief kunnen zijn tegenover het buitenland.

Guy D'HAESELEER (VB)  
Peter LOGGHE (VB)  
Hagen GOYVAERTS (VB)  
Rita DE BONT (VB)  
Barbara PAS (VB)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article *8bis* de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, est complété comme suit: "et exclusivement aux 65 jours d'intense activité désignés par l'employeur dans le registre de présence visé dans l'arrêté royal du 17 juin 1994 relatif à la tenue d'un registre de présence.";

2° dans le § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, les première et seconde phrases sont chaque fois complétées par les mots "et exclusivement aux 65 jours d'intense activité désignés par l'employeur dans le registre de présence visé dans l'arrêté royal du 17 juin 1994 relatif à la tenue d'un registre de présence."

**Art. 3**

L'article *31bis*, § 1<sup>er</sup>, alinéa 4, du même arrêté royal est complété par un 3° rédigé comme suit:

"3° lorsque l'employeur omet de désigner les jours d'intense activité et les travailleurs occasionnels dans le registre de présence visé à l'article *8bis*."

**Art. 4**

Le Roi peut modifier à nouveau ou annuler les modifications apportées par la présente loi.

28 octobre 2010

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Dit wetsvoorstel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel *8bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt gewijzigd als volgt:

1° § 2, eerste lid wordt aangevuld als volgt: "en uitsluitend op de 65 piekdagen die de werkgever aanwijst in het aanwezigheidsregister bedoeld in het koninklijk besluit van 17 juni 1994 betreffende het bijhouden van een aanwezigheidsregister.";

2° in § 3, eerste lid, worden de eerste en de tweede zin telkens aangevuld als volgt: "en uitsluitend op de 65 piekdagen die de werkgever aanwijst in het aanwezigheidsregister bedoeld in het koninklijk besluit van 17 juni 1994 betreffende het bijhouden van een aanwezigheidsregister."

**Art. 3**

Artikel *31bis*, § 1, vierde lid van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een 3°, luidend als volgt:

"3° Wanneer de werkgever nalaat de piekdagen en de gelegenheidsarbeiders aan te wijzen in het aanwezigheidsregister bedoeld in artikel *8bis*."

**Art. 4**

De Koning kan de bij deze wet aangebrachte wijzigingen opnieuw wijzigen of ongedaan maken.

28 oktober 2010

Guy D'HAESELEER (VB)  
Peter LOGGHE (VB)  
Hagen GOYVAERTS (VB)  
Rita DE BONT (VB)  
Barbara PAS (VB)