

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 8 avril 1976
établissant le régime des prestations familiales
en faveur des travailleurs indépendants**

(déposée par
M. Guy D'Haeseleer et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 8 april 1976 houdende de regeling
van de gezinsbijslag
ten voordele van de zelfstandigen**

(ingediend door
de heer Guy D'Haeseleer c.s.)

RÉSUMÉ

Les auteurs constatent que les allocations familiales ne suffisent pas à couvrir toutes les dépenses nécessaires pour élever un enfant. Ils proposent d'augmenter les montants de ces allocations pour les aligner sur les montants octroyés dans le cadre du régime des allocations familiales pour travailleurs salariés et de ne plus faire de distinction selon qu'il s'agit du premier, du deuxième, du troisième enfant ou de chacun des enfants suivants. Le montant ne varierait plus qu'en fonction de l'âge et d'un handicap éventuel de l'enfant.

SAMENVATTING

Kinderbijslagen volstaan niet om de kosten te betalen die kinderen met zich meebrengen, aldus de indieners. Zij stellen voor de bedragen van de bijslagen te verhogen en af te stemmen op de bedragen in de kinderbijslagregeling voor werknemers en niet langer een onderscheid te maken tussen het eerste, tweede, derde en volgende kind. Het bedrag zou enkel nog variëren in functie van de leeftijd en een eventuele handicap van het kind.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 52 0589/001.

À l'heure actuelle, les allocations familiales ne couvrent pas les dépenses engagées par les ménages pour élever leurs enfants. Or, les allocations familiales sont précisément destinées à garantir aux ménages ayant des enfants un niveau de vie comparable à celui des ménages sans enfant.

Chaque ménage fait des dépenses, quels que soient ses revenus. Chaque ménage a dès lors droit à une intervention minimale dans les dépenses nécessaires pour élever ses enfants. Concrètement, cela signifie que le régime des allocations familiales doit être universel et couvrir l'intégralité des frais exposés. Chaque enfant y a donc droit, quelle que soit la famille dans laquelle il grandit. Le montant ne peut varier qu'en fonction des caractéristiques propres à l'enfant (un handicap éventuel) et ne peut dépendre de la situation professionnelle des parents ou des revenus du ménage. Il s'ensuit qu'il faut supprimer les différences existant entre les allocations familiales octroyées aux travailleurs indépendants et celles octroyées aux travailleurs salariés et que toute distinction en fonction de l'ordre de naissance (rang) est superflue.

Dans un monde qui évolue de plus en plus vite, il incombe, entre autres, aux autorités de veiller à ce que les enfants, indépendamment de leur origine, puissent s'épanouir en fonction de leurs capacités. Le Vlaams Belang estime qu'il est temps de mettre enfin en pratique le principe d'égalité et de considérer les allocations familiales comme un droit personnel de l'enfant. Outre le fait qu'il s'agisse d'un droit fondamental de l'enfant, il convient de souligner que les allocations familiales peuvent constituer un moyen efficace de lutter contre le vieillissement croissant de notre société.

Pour des motifs budgétaires, l'article 8 de la proposition de loi charge le gouvernement d'élaborer un plan pluriannuel en vue de réformer effectivement le régime des allocations familiales.

La présente proposition de loi n'est pas une proposition isolée, mais constitue un tout avec la proposition de loi modifiant les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepast vorm, de tekst over van het voorstel DOC 52 0589/001.

Vandaag is de realiteit zo dat de kosten die gezinnen met kinderen maken niet gedekt worden door de kinderbijslagen. Nochtans is de taak van de kinderbijslag er juist voor te zorgen dat gezinnen met kinderen een levensstandaard kan worden gegarandeerd die vergelijkbaar is met die van gezinnen zonder kinderen.

Elk gezin maakt ongeacht van het inkomen kosten. Bijgevolg heeft elk gezin recht op een minimale tussenkomst in de kosten van kinderen. Concreet betekent dit dat de kinderbijslag een universeel en kostendekkend systeem moet zijn. Elk kind heeft er dus recht op los van het gezin waarin het opgroeit. Het bedrag mag alleen variëren in functie van eigenschappen van het kind zelf (eventuele handicap) en mag dus niet afhankelijk zijn van de beroepstoestand van de ouders of van het gezinsinkomen. Hieruit volgt dat de verschillen in kinderbijslag tussen zelfstandigen en loontrekkers moeten verdwijnen en dat een indeling naar volgorde van geboorten (rang) overbodig is.

In een zich steeds sneller ontwikkelende wereld is het mede de taak van de overheid er voor te zorgen dat kinderen ongeacht hun afkomst de mogelijkheid hebben zich naar eigen kunnen te ontwikkelen. Het Vlaams Belang acht het moment gekomen om het gelijkheidsbeginsel eindelijk in de praktijk te brengen en de kinderbijslag te beschouwen als een recht van het kind zelf. Naast dit fundamentele recht van het kind, kunnen we ook niet voorbijgaan aan het feit dat de kinderbijslag een efficiënt middel kan zijn in de strijd tegen de oprukkende vergrijzing van onze maatschappij.

Om budgettaire redenen geeft artikel 8 van het voorstel de regering de taak een meerjarenplan op te stellen dat de hervorming van de kinderbijslag werkelijk moet uitvoeren.

Dit wetsvoorstel staat niet op zich maar moet samen met het wetsvoorstel tot wijziging van de door het koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders gelezen worden.

D'une part, la présente proposition de loi vise à aligner les montants des allocations familiales pour travailleurs indépendants sur le montant des allocations familiales pour salariés et appointés.

D'autre part, elle vise à porter le montant des allocations familiales au niveau des dépenses minimales nécessaires pour élever les enfants et à supprimer la détermination d'un rang sur la base de la chronologie des naissances des enfants.

DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 2

Cet article supprime le classement des enfants en fonction de la chronologie de leurs naissances, étant donné que les coauteurs de la présente proposition de loi estiment que le montant de base des allocations familiales ne peut pas varier et que celui des allocations majorées ou complémentaires ne peut être fixé qu'en fonction de l'âge de l'enfant, de la situation des parents et de l'existence éventuelle d'un handicap. Sur ce plan, la proposition de loi suit d'ailleurs une recommandation de la *Gezinsbond*.

Art. 3

Cet article supprime, en ce qui concerne les allocations familiales de base, le classement des enfants en fonction de la chronologie de leurs naissances et porte, pour tous les enfants de travailleurs indépendants, les allocations familiales de base au niveau des frais minimums. La modification visée à l'alinéa 2 de l'article 17 supprime le classement des enfants de travailleurs indépendants pensionnés en fonction de la chronologie de leurs naissances et accorde, en faveur de ces enfants, une allocation complémentaire de 34,83 euros. Ce montant correspond au montant accordé en faveur des enfants de pensionnés dans le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

Art. 4

Cet article majore de 74,94 euros le montant des allocations familiales versées en faveur des enfants de travailleurs indépendants en incapacité de travail depuis six mois au moins. Cette majoration correspond à celle qui est prévue dans la proposition de loi modifiant les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939.

Onderhavig wetsvoorstel wil enerzijds de bedragen van de gezinsbijslag voor zelfstandigen volledig gelijk-schakelen met het bedrag van de kinderbijslag voor loon- en weddetrekkenden.

Anderzijds beoogt dit wetsvoorstel de verhoging van het bedrag van de kinderbijslag tot op het niveau van de minimumkosten en de afschaffing van de indeling naar volgorde van geboorte.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel heft de volgorde in rang op, daar de ondertekenaars van dit wetsvoorstel van mening zijn dat het basisbedrag van de kinderbijslag niet mag variëren en verhoogde of bijkomende bijslagen slechts in functie mogen zijn van de leeftijd van het kind, van de situatie van de ouders en van een eventuele handicap. Hier volgt het wetsvoorstel trouwens een aanbeveling van de *Gezinsbond*.

Art. 3

Dit artikel heft de volgorde in rang wat betreft de basiskinderbijslag op en verhoogt de basiskinderbijslag voor alle kinderen van zelfstandigen op het niveau van de minimumkosten. De wijziging in het tweede lid van artikel 17 heft de volgorde in rang op voor kinderen van pensioengerechtigde zelfstandigen en kent hun kinderen een bijkomende bijslag van 34,83 euro toe. Dit bedrag stemt overeen met het bedrag dat wordt uitgekeerd voor kinderen van pensioengerechtigden in het kinderbijslagstelsel voor loonarbeiders.

Art. 4

In dit artikel wordt de kinderbijslag voor kinderen van zelfstandigen die reeds zes maanden arbeidsongeschikt zijn, verhoogd met een bedrag van 74,94 euro, dit naar analogie met het wetsvoorstel tot wijziging van de door het koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, waar het bedrag voor de kinderbijslag eveneens met 74,94 euro wordt verhoogd.

Le classement des enfants en fonction de la chronologie de leurs naissances est en outre supprimé.

Art. 5 et 7

Les articles 5 et 7 concernent les allocations familiales en faveur d'enfants handicapés. Nous estimons que les différences entre les prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants et celles en faveur des travailleurs salariés doivent être éliminées. Aussi cet article vise-t-il également à aligner les montants des allocations familiales pour enfants handicapés de travailleurs indépendants sur celui des allocations familiales pour enfants handicapés de travailleurs salariés. En outre, cet article supprime le classement des enfants en fonction de la chronologie de leurs naissances, prévoit que les enfants ouvrent le droit à un supplément d'allocations à partir de 33 % d'incapacité et supprime toute relation entre le supplément d'allocations familiales pour enfants handicapés et le degré d'autonomie de l'enfant.

Art. 6

Cet article vise à majorer et à adapter les suppléments d'âge. La proposition de loi distingue quatre catégories d'âge (6-10, 10-14, 14-18, 18+), alors que le système actuel n'en distingue que trois (6-12, 12-18, 18+). La création d'une catégorie supplémentaire permettrait en effet de répondre de manière plus efficace aux besoins des familles avec enfants. La proposition de loi met en outre un terme à la discrimination, en ce qui concerne le supplément d'âge, entre l'enfant bénéficiaire unique ou le dernier-né, d'une part, et les autres enfants, d'autre part. La législation actuelle prive cette première catégorie d'enfants de son droit au supplément d'âge. Enfin, cet article vise à supprimer la mesure temporaire qui fait dépendre le montant du supplément d'âge de la date de naissance de l'enfant. Les signataires estiment qu'une majoration substantielle et la création d'une catégorie d'âge supplémentaire contribueraient à permettre aux familles de financer les dépenses auxquelles elles doivent faire face.

Bijkomend wordt de volgorde in rang opgeheven.

Art. 5 en 7

Artikelen 5 en 7 regelen de kinderbijslag voor gehandicapte kinderen. Het wetsvoorstel meent dat de verschillen tussen de gezinsbijslag voor zelfstandigen en werknemers moeten weggewerkt worden. Daarom worden ook in dit artikel de bedragen van de kinderbijslag voor gehandicapte kinderen van zelfstandigen gelijkgeschakeld met de bijslag voor gehandicapte kinderen van loonarbeiders. Bijkomend wordt de volgorde in rang opgeheven, worden kinderen vanaf 33 % ongeschiktheid reeds rechtgevend op een bijkomende bijslag en stelt dit artikel de extra kinderbijslag voor gehandicapte kinderen niet meer in functie van de zelfredzaamheid van het kind.

Art. 6

Dit artikel houdt een verhoging en een aanpassing in van de leeftijdsbijslagen. Het wetsvoorstel gaat uit van vier leeftijdscategorieën (6-10, 10-14, 14-18, 18+), waar het huidige systeem slechts drie categorieën telt (6-12, 12-18, 18+). Een bijkomende categorie maakt het immers mogelijk om efficiënter in te spelen op de noden van gezinnen met kinderen. Bovendien wordt de discriminatie wat betreft de leeftijdstoelage tussen het enige rechtgevend kind of de laatstgeborene enerzijds en de andere kinderen anderzijds, weggewerkt. De huidige wetgeving onthoudt deze eerste categorie haar recht op leeftijdstoelage. Ten laatste wordt de tijdelijke maatregel weggewerkt die de hoogte van de leeftijdsbijslag laat afhangen van de geboortedatum van het kind. De ondertekenaars menen dat een aanzienlijke verhoging en een bijkomende categorie een bijdrage levert om de kosten te dekken.

Guy D'HAESELEER (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)
Bert SCHOofs (VB)
Bruno VALKENIERS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Peter LOGGHE (VB)
Barbara PAS (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 16 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants est abrogé.

Art. 3

À l'article 17 du même arrêté royal sont apportées les modifications suivantes:

A) l'alinéa 1^{er} est remplacé par l'alinéa suivant:

"Il est octroyé aux enfants bénéficiaires une allocation dont le montant mensuel est fixé à 233,23 euros.";

B) l'alinéa 2 est remplacé par l'alinéa suivant:

"Le taux visé à l'alinéa 1^{er} est majoré d'un supplément de 34,83 euros:

1° pour les bénéficiaires de l'attributaire visé à l'article 7 qui a la qualité de pensionné ayant des personnes à charge;

2° pour les bénéficiaires du chef d'un attributaire visé aux articles 8 et 15, § 3, pour autant qu'ils bénéficiaient de ces taux au moment du décès de l'attributaire visé au 1°."

Art. 4

L'article 19, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante:

"§ 1^{er}. Les attributaires désignés ci-dessous ouvrent, après six mois d'incapacité de travail, le droit à des allocations familiales dont le taux est fixé à l'article 17, alinéa 1^{er}, majoré d'un supplément de 74,94 euros."

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 16 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende de regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, wordt opgeheven.

Art. 3

Aan artikel 17 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) het eerste lid wordt vervangen als volgt:

"Aan de rechtgevende kinderen wordt een bijslag verleend waarvan het maandbedrag is vastgesteld op 233,23 euro.";

B) het tweede lid wordt vervangen als volgt:

"Het in het eerste lid bedoelde bedrag wordt verhoogd met een bijslag van 34,83 euro:

1° voor rechtgeevenden van een in artikel 7 bedoelde rechthebbende die de hoedanigheid heeft van gepensioneerde met personen ten laste;

2° voor rechtgeevenden uit hoofde van een in de artikelen 8 en 15, § 3, bedoelde rechthebbende, mits zij deze bedragen genoten op het ogenblik van het overlijden van de onder 1° bedoelde rechthebbende."

Art. 4

Artikel 19, § 1, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt:

"§ 1. De rechthebbenden die hieronder zijn aangewezen, doen na zes maand arbeidsongeschiktheid het recht ingaan op kinderbijslag waarvan het bedrag is vastgesteld in artikel 17, eerste lid, verhoogd met een bijslag van 74,94 euro."

Art. 5

L'article 20 du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante:

“Art. 20. § 1^{er}. Les montants visés aux articles 17, alinéa 1^{er}, ou 18 sont majorés d'un supplément de 180,10 euros en faveur d'un enfant handicapé qui remplit les conditions de l'article 26, § 1^{er}, ou 26, § 1^{er}bis.

§ 2. Les montants visés aux articles 17, alinéa 1^{er}, ou 18 sont majorés d'un supplément de 360,19 euros en faveur d'un enfant handicapé qui remplit les conditions de l'article 26, § 1^{er}, ou 26, § 1^{er}bis, et qui est atteint d'une incapacité physique ou mentale de 66 pour cent au moins.

Art. 6

L'article 21 du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante:

“Art. 21. § 1^{er}. Le taux visé à l'article 17, alinéa 1^{er}, est majoré, en ce qui concerne un enfant qui ne donne pas droit aux allocations familiales prévues aux articles 17, alinéa 2, 19 ou 20, d'un supplément d'âge de:

- 1° 23,85 euros pour un enfant âgé de 6 ans au moins;
- 2° 36,41 euros pour un enfant âgé de 10 ans au moins;
- 3° 40,22 euros pour un enfant âgé de 14 ans au moins;
- 4° 70,73 euros pour un enfant âgé de 18 ans au moins.

§ 2. En ce qui concerne les enfants qui donnent droit à l'une des allocations visées aux articles 17, alinéa 2, 19 ou 20, le taux, visé à l'article 17, alinéa 1^{er}, majoré du supplément correspondant, est en outre majoré d'un supplément d'âge de:

- 1° 43,74 euros pour un enfant âgé de 6 ans au moins;
- 2° 62,92 euros pour un enfant âgé de 10 ans au moins;
- 3° 74,06 euros pour un enfant âgé de 14 ans au moins;
- 4° 162,63 euros pour un enfant âgé de 18 ans au moins.

Art. 5

Artikel 20 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt:

“Art. 20. § 1. De bedragen als bedoeld in de artikelen 17, eerste lid, of 18 worden verhoogd met een bijslag van 180,10 euro, ten voordele van een gehandicapt kind dat voldoet aan de voorwaarden van artikel 26, § 1 of 26, § 1bis.

§ 2. De bedragen als bedoeld in de artikelen 17, eerste lid, of 18 worden verhoogd met een bijslag van 360,19 euro, ten voordele van een gehandicapt kind dat voldoet aan de voorwaarden van artikel 26, § 1, of 26, § 1bis en dat voor ten minste 66 % lichamelijk of geestelijk ongeschikt is.”.

Art. 6

Artikel 21 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt:

“Art. 21. § 1. Het bedrag als bedoeld in artikel 17, eerste lid, wordt voor een kind dat niet rechtgevend is op bijslagen als bedoeld in de artikelen 17, tweede lid, 19 of 20 verhoogd met een leeftijdsbijslag van:

- 1° 23,85 euro voor een kind van minstens 6 jaar;
- 2° 36,41 euro voor een kind van minstens 10 jaar;
- 3° 40,22 euro voor een kind van minstens 14 jaar;
- 4° 70,73 euro voor een kind van minstens 18 jaar.

§ 2. Voor de kinderen die rechtgevend zijn op een van de in de artikelen 17, tweede lid, 19 of 20 bedoelde bijslagen, wordt het met de desbetreffende bijslag verhoogde bedrag als bedoeld in artikel 17, eerste lid, bijkomend verhoogd met een leeftijdsbijslag van:

- 1° 43,74 euro voor een kind van minstens 6 jaar;
- 2° 62,92 euro voor een kind van minstens 10 jaar;
- 3° 74,06 euro voor een kind van minstens 14 jaar;
- 4° 162,63 euro voor een kind van minstens 18 jaar.

§ 3. Le taux visé à l'article 18 est majoré du supplément d'âge prévu au paragraphe précédent.”.

Art. 7

L'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante:

“§ 1^{er}. Les allocations familiales sont accordées jusqu'à l'âge de vingt et un ans en faveur de l'enfant atteint d'une incapacité physique ou mentale de 33 % au moins.

Art. 8

Le Roi prend les mesures requises pour que la majoration des allocations familiales découlant des précédents articles soit effectivement et intégralement exécutée avant l'expiration d'un plan pluriannuel. La durée de ce plan ne peut excéder quatre ans à compter de la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

18 novembre 2010

§ 3. Het in artikel 18 bedoeld bedrag wordt verhoogd met een leeftijdsbijslag als bedoeld in de vorige paragraaf.”.

Art. 7

Artikel 26, § 1, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt:

“§ 1. De kinderbijslag wordt toegekend tot de leeftijd van 21 jaar ten gunste van het kind dat voor ten minste 33 % lichamelijk of geestelijk ongeschikt is.”.

Art. 8

De Koning neemt de nodige maatregelen opdat de verhoging van de kinderbijslag voortvloeiend uit bovenstaande artikelen daadwerkelijk en volledig wordt uitgevoerd vóór het verstrijken van de termijn van een meerjarenplan. De duur van dat plan mag vier jaar niet overschrijden, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze wet.

18 november 2010

Guy D'HAESELEER (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)
Bert SCHOOFs (VB)
Bruno VALKENIERS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Peter LOGGHE (VB)
Barbara PAS (VB)