

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975
portant règlement général sur la police
de la circulation routière et de l'usage
de la voie publique en ce qui concerne
le stationnement des médecins et
du personnel infirmier**

(déposée par M. Hagen Goyvaerts et
Mme Rita De Bont, M. Tanguy Veys,
Mme Annick Ponthier et
M. Bruno Valkeniers)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 1 december 1975 houdende algemeen
reglement op de politie van het wegverkeer
en van het gebruik van de openbare weg,
wat betreft het parkeren van artsen en
verplegend personeel**

(ingediend door de heer Hagen Goyvaerts en
mevrouw Rita De Bont, de heer Tanguy Veys,
mevrouw Annick Ponthier en
de heer Bruno Valkeniers)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à créer les moyens nécessaires pour pouvoir aménager des places de stationnement exclusivement réservées aux médecins et au personnel infirmier (signaux, carte spéciale et peines pour les contrevenants) et veiller à ce qu'elles restent libres afin de régler les problèmes de stationnement qu'ils rencontrent lors de leurs visites à domicile.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de nodige middelen te creëren zoals verkeersborden, een speciale kaart en de strafmaat voor overtreiders om het mogelijk te maken exclusieve parkeerplaatsen voor artsen en verplegend personeel aan te leggen en vrij te houden als oplossing voor hun parkeerprobleem tijdens huisbezoeken.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 1960/001.

Il y a longtemps que les médecins et le personnel infirmier demandent que l'on règle les problèmes de stationnement qu'ils rencontrent lorsqu'ils effectuent des visites à domicile, urgentes ou non, auprès de leurs patients.

Plusieurs syndicats de médecins ont évoqué la piste du classement sans suite des infractions de stationnement commises par les médecins.

Or, le code de la route repose sur un équilibre délicat. En effet, accorder la moindre exception à une catégorie d'usagers de la route revient à limiter la liberté des autres et à les mettre en danger, en particulier si ces usagers sont vulnérables.

En l'occurrence, il n'existe pas de formule de stationnement non réglementaire qui ne mette pas les autres usagers de la route en danger, directement ou indirectement, sauf celle de la dispense de paiement du stationnement dans une zone payante, qui ne constitue toutefois pas un problème pour les médecins car ils peuvent déduire leurs frais comme tous les travailleurs indépendants. Les médecins qui doivent effectuer une visite à domicile, qui ne trouvent pas de place de stationnement à proximité et qui stationnent, sans être sanctionnés, sur une bande de roulage, une piste cyclable, un trottoir ou dans un couloir de bus limitent la liberté de mouvement des autres usagers et créent des situations dangereuses. Par exemple, si un médecin se gare devant un garage pour effectuer une visite à domicile et si la loi ne permet ni de lui infliger une amende, ni de déplacer son véhicule, que deviennent les droits du propriétaire de ce garage, qui pourrait en effet devoir partir d'urgence, par exemple pour conduire lui-même un membre de sa famille à l'hôpital?

Le stationnement irrégulier sous toutes ses formes est d'ailleurs repris par le législateur dans l'arrêté royal du 30 septembre 2005 désignant les infractions par degré aux règlements généraux pris en exécution de la loi relative à la police de la circulation routière, ce qui montre que selon le législateur, le stationnement irrégulier entraîne au moins un danger indirect pour les autres usagers de la route. Le stationnement irrégulier "sans gêner la circulation et constituer un danger pour les autres usagers de la route" – un certain type de technique de stationnement autour de laquelle les auteurs de la proposition de loi DOC 52 0487 ont développé

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 1960/001.

De artsen en het verplegend personeel zijn reeds langer vragende partij voor een oplossing voor hun parkeerprobleem tijdens al dan niet dringende huisbezoeken bij hun patiënten.

Een aantal artsensyndicaten denken in de richting van een vrijbrief voor parkeerovertredingen gepleegd door artsen.

De verkeersregels balanceren in een broos evenwicht. De minste uitzondering op de verkeersregels voor een bepaalde categorie van weggebruikers, beperkt de vrijheid van de andere weggebruikers en brengt hen in gevaar, niet het minst de zwakke weggebruikers.

In casu bestaat er niet zoiets als niet reglementair parkeren zonder andere weggebruikers direct of indirect in gevaar te brengen – tenzij men doelt op het niet betalen op betaalplaatsen, maar hier kan het probleem niet liggen voor artsen, die zoals elke zelfstandige hun kosten kunnen inbrengen. Een arts die een huisbezoek moet afleggen, in de buurt geen parkeerplaats vindt en straffeloos op een rijstrook, een fietspad, een voetpad of een busstrook parkeert, beperkt de vrijheid van de andere weggebruikers en geeft aanleiding tot gevaarlijke situaties. Stel dat een arts voor een huisbezoek vóór een privégarage parkeert en dat de wet voorschrijft dat deze arts niet kan beboet en zijn wagen niet kan weggesleept worden. Waar zijn dan de rechten van de garage-eigenaar die dringend met de wagen weg moet, misschien zelfs om een familielid naar het hospitaal te brengen, maar die verhinderd wordt door de wagen van de arts?

Het fout parkeren in al zijn facetten is trouwens door de wetgever opgenomen in het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, wat er op wijst dat volgens de wetgever het fout parkeren minstens aanleiding geeft tot indirect gevaar voor andere weggebruikers. Foutparkeren "zonder het verkeer te hinderen en een gevaar te vormen voor andere weggebruikers" – een bepaald soort techniek van parkeren waarrond de indieners van wetsvoorstel DOC 52 0487 hun hele wetsvoorstel hebben rond op-

toute leur proposition de loi – est donc, selon le législateur, en soi sans objet. Lorsqu'on connaît la pratique en matière de circulation, on se rend compte qu'assurer l'impunité aux médecins qui ne parquent pas réglementairement leur voiture n'est certainement pas évident et pas souhaitable.

Outre les situations dangereuses et embarrassantes que cela créerait, il y a d'autres arguments qui plaident contre un blanc-seing fédéral général pour les infractions en matière de stationnement commises par les médecins. Étant donné que le problème de stationnement pour les médecins et le personnel infirmier ne se pose que dans certains quartiers dans les centres-villes, il faut s'attaquer au problème au niveau local et non en édictant une règle d'amnistie générale dans la loi relative à la circulation routière, qui ne peut en outre établir de distinction selon que le médecin effectue effectivement ou non une visite à domicile. La proposition de loi DOC 52 0487 manque son objectif. Les auteurs prétendent, en édictant la règle de l'immunité, préserver les médecins des formalités administratives et juridiques qu'entraîne une infraction en matière de stationnement. Toutefois, selon la même proposition de loi, le médecin doit toujours pouvoir prouver, sous peine d'une forte amende, qu'il effectuait une visite à domicile au moment de l'infraction, ce qui nous ramène au point de départ. Aujourd'hui aussi, les médecins peuvent échapper à une amende éventuelle sur la base de causes d'excuse démontrables.

Une solution éventuelle à ce délicat problème est dès lors que les gestionnaires de la route, en l'occurrence généralement les communes, réservent, dans certains quartiers critiques, des places de stationnement aux médecins et au personnel infirmier qui sont en tournée avec leur voiture. Certaines communes ont apparemment déjà pris des initiatives dans ce sens, sans toutefois attendre le cadre légal fédéral nécessaire.

Par ailleurs, il nous semble utile que les ministres de la Justice et de la Mobilité réfléchissent à une circulaire ministérielle pour régler cette problématique.

En déposant la présente proposition de loi, nous créons les moyens nécessaires, tels que les panneaux de signalisation, la carte spéciale et la peine pour les infractions, qui doivent permettre aux gestionnaires de la route de créer et de réserver si nécessaire des places de stationnement exclusives pour les médecins et le personnel infirmier.

gebouwd – is dus volgens de wetgever in se zonder voorwerp. Met enig inzicht in de verkeerspraktijk ziet men in dat het immuun maken van artsen die met hun wagen niet reglementair geparkeerd staan, zeker niet evident en niet wenselijk is.

Buiten de gevaarlijke en ongemakkelijke verkeerssituaties die gecreëerd worden, zijn er nog argumenten die tegen een algemene federale vrijbrief voor parkeerovertreringen gepleegd door artsen pleiten. Daar het parkeerprobleem voor artsen en verplegend personeel zich enkel in bepaalde wijken in centrumsteden stelt, moet het probleem dan ook lokaal worden aangepakt, en niet door een algemene amnestieregel in de verkeerswet, die bovendien geen onderscheid kan maken of de arts nu daadwerkelijk op huisbezoek is. Het wetsvoorstel DOC 52 0487 schiet zijn doel voorbij. De indieners beweren via de immuniteitsregel de artsen te vrijwaren van de administratieve en juridische rompslomp die een parkeerovertrering met zich meebrengt. Toch moet volgens hetzelfde wetsvoorstel de arts nog steeds op straffe van een fikse boete kunnen bewijzen dat hij op het tijdstip van de overtrering op huisbezoek was, wat ons weer naar af brengt. Ook vandaag kunnen artsen op basis van bewijsbare verschonende gronden een eventuele boete ontlopen.

Een mogelijke oplossing voor dit delicate probleem bestaat er derhalve in dat de wegbeheerders, *in casu* meestal de gemeenten, in bepaalde kritische wijken parkeerplaatsen vrijhouden voor artsen en verplegend personeel die met de wagen op ronde zijn. Blijkbaar hebben enkele gemeenten reeds initiatieven in die zin genomen, zonder evenwel het nodige federale wettelijke kader af te wachten.

Daarnaast lijkt het ons nuttig dat de ministers van Justitie en Mobiliteit nadenken over een ministeriële omzendbrief om die problematiek te regelen.

Bij deze creëren wij de nodige middelen zoals verkeersborden, de speciale kaart en de strafmaat voor overtreeders die het mogelijk moeten maken aan de wegbeheerders om indien nodig exclusieve parkeerplaatsen voor artsen en verplegend personeel aan te leggen en vrij te houden.

Hagen GOYVAERTS (VB)
Rita DE BONT (VB)
Tanguy VEYS (VB)
Annick PONTHER (VB)
Bruno VALKENIERS (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 27 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique est complété par un point 7 rédigé comme suit:

“27.7. Facilités de stationnement pour les médecins et le personnel infirmier

27.7.1. Les médecins et le personnel infirmier peuvent mettre leur véhicule en stationnement, pour une durée limitée, aux emplacements de stationnement signalés par les panneaux visés à l'article 70.2.1.3° h) lorsqu'ils utilisent le disque de stationnement et lorsque la carte spéciale visée à l'article 27.7.2. est apposée sur la face interne du pare-brise, ou à défaut, sur la partie avant du véhicule.

27.7.2. Le ministre des Communications désigne les personnes qui peuvent obtenir la carte spéciale et les autorités habilitées à la délivrer; il en détermine le modèle ainsi que les modalités de délivrance, de retrait et d'utilisation.”.

Art. 3

L'article 70.2.1.3°, du même arrêté royal est complété par un h) rédigé comme suit:

“h) Un panneau additionnel sur lequel est reproduit la combinaison de symboles ci-après indique que le stationnement est réservé aux véhicules utilisés par des médecins et du personnel infirmier, que la durée du stationnement est limitée et que l'usage du disque de stationnement est obligatoire en plus de la carte de stationnement réservée aux médecins et au personnel infirmier.



[reproduction du panneau , mais en combinaison avec une représentation du bâton d'Esculape et une représentation du disque de stationnement]

La combinaison de symboles peut être incluse dans le signal E9a”.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 27 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wordt aangevuld met een punt 7, luidende als volgt:

“27.7. Parkeerfaciliteiten voor artsen en verplegend personeel.

27.7.1. Artsen en verplegend personeel kunnen beperkt parkeren op parkeerplaatsen aangewezen door de verkeersborden bedoeld in 70.2.1.3° h) mits ze gebruik maken van de parkeerschijf en wanneer de speciale kaart bedoeld in 27.7.2. is aangebracht op de binnenkant van de voorruit of, als er geen voorruit is, op het voorste gedeelte van het voertuig.

27.7.2. De minister van Verkeerswezen wijst de personen aan die de speciale kaart kunnen verkrijgen en de overheden die bevoegd zijn om ze af te leveren; hij bepaalt er het model van, alsmede de voorwaarden van afgifte, van intrekking en van gebruik.”.

Art. 3

Artikel 70, punt 2, onderpunt 1, 3°, van hetzelfde koninklijk besluit, wordt aangevuld met een h), luidende als volgt:

“h) Een onderbord waarop de hiernavolgende symboolcombinatie is afgebeeld, wijst aan dat het parkeren voorbehouden is voor voertuigen die gebruikt worden door artsen en verplegend personeel, en dat de parkeertijd beperkt is en naast de parkeerkaart voor artsen en verplegend personeel ook de parkeerschijf moet gebruikt worden.



[afdruk van bord zoals , maar dan met combinatie van afbeelding van staf van asclepios en afbeelding van parkeerschijf]

De symboolcombinatie mag op het verkeersbord E9a afgebeeld worden.”.



[reproduction du panneau , mais en combinaison, en bas à droite, avec une représentation du bâton d'Esculape et une représentation du disque de stationnement].

Art. 4

Dans l'article 2 de l'arrêté royal du 30 septembre 2005 désignant les infractions par degré aux règlements généraux pris en exécution de la loi relative à la police de la circulation routière, le 21° est remplacé par ce qui suit:

“21° Il est interdit de mettre un véhicule en stationnement aux emplacements de stationnement signalés comme prévu à l'article 70.2.1.3° c), sauf pour les véhicules utilisés par les personnes handicapées titulaires de la carte spéciale visée à l'article 27.4.1 ou 27.4.3, et aux emplacements de stationnement signalés comme prévu à l'article 70.2.1.3° h), sauf pour les véhicules utilisés par les médecins et le personnel infirmier titulaires de la carte spéciale visée à l'article 27.7.”.

18 novembre 2010



[afdruk van bord zoals , maar dan met onderaan rechts combinatie van afbeelding van staf van asclepios en afbeelding van parkeerschijf].

Art. 4

In artikel 2 van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, wordt het 21° vervangen als volgt:

“21° Het is verboden een voertuig te parkeren op de parkeerplaatsen gesignaleerd als bedoeld in artikel 70.2.1.3° c), behalve voor de voertuigen gebruikt door personen met een handicap die in het bezit zijn van een speciale kaart als bedoeld in artikel 27.4.1. of 27.4.3., en op de parkeerplaatsen gesignaleerd als bedoeld in artikel 70.2.1.3° h), behalve voor de voertuigen gebruikt door artsen en verplegend personeel die in het bezit zijn van een speciale kaart als bedoeld in artikel 27.7.”.

18 november 2010

Hagen GOYVAERTS (VB)
Rita DE BONT (VB)
Tanguy VEYS (VB)
Annick PONTHER (VB)
Bruno VALKENIERS (VB)