

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

13 décembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le décret du 20 juillet 1831
concernant le serment à la mise en vigueur
de la monarchie constitutionnelle
représentative en ce qui concerne la formule
de prestation de serment des membres
du personnel des Communautés
et des Régions et des membres
des gouvernements des Communautés
et des Régions**

(déposée par M. Ben Weyts et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging, wat betreft de eedformule voor
personeelsleden die afhangen
van de Gemeenschappen en de Gewesten en
voor leden van de regeringen van
de Gemeenschappen en de Gewesten,
van het decreet van 20 juli 1831 betreffende
de eedaflegging bij de aanvang
der grondwettelijke vertegenwoordigende
monarchie**

(ingediend door de heer Ben Weyts c.s.)

RÉSUMÉ

Les membres du personnel de l'administration et les personnes morales de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions sont tenus de prêter serment conformément aux dispositions du décret du 20 juillet 1831. Il en va de même pour les ministres des gouvernements des entités fédérées.

Les auteurs de la présente proposition de loi font observer que le libellé de la formule de prestation de serment n'est pas adapté à la logique de l'État fédéral. Ils souhaitent par conséquent adapter la formule pour les catégories de personnes précitées.

SAMENVATTING

Personeelsleden van de administratie en de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten dienen de eed af te leggen volgens de bepalingen van het decreet van 20 juli 1831. Dat geldt eveneens voor de ministers van de deelstaatregeringen.

De indieners van dit wetsvoorstel merken op dat de bewoordingen van de eedformule niet aangepast zijn aan de logica van de federale staat. Zij wensen daarom de formule aan te passen voor de hiervoor vermelde categorieën van personen.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 2084/001.

L'autonomie constitutive des entités fédérées comprend le pouvoir d'organiser la mise en place et le fonctionnement de leurs propres institutions. Cette autonomie ne s'applique toutefois pas dans tous les domaines. La prestation de serment en est un exemple. Les membres du personnel de l'administration et des personnes morales de droit public qui dépendent des communautés et des régions, doivent ainsi toujours prêter serment conformément aux dispositions de la loi fédérale. Il en va de même pour les ministres des gouvernements des entités fédérées. Sauf disposition expresse contraire, c'est en effet toujours le serment prévu par le décret du 20 mai 1831 concernant le serment à la mise en vigueur de la monarchie constitutionnelle représentative qui est prononcé. L'article 2 dudit décret dispose que: "Tous les fonctionnaires de l'ordre judiciaire et administratif, les officiers de la garde civique et de l'armée et en général tous les citoyens chargés d'un ministère ou d'un service public quelconque seront tenus, avant d'entrer en fonctions, de prêter le serment dans la teneur qui suit: "Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du Peuple belge."". Ce n'est que pour les membres des parlements communautaires et régionaux que le serment a déjà été adapté par la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (LSRI).

Pour l'heure, les dispositions de la LSRI applicables au personnel de l'administration ou des institutions des entités fédérées renvoient toujours de manière directe ou indirecte au décret de 1831. Ainsi, l'article 87, § 4, de la LSRI contient, par exemple, une réserve de compétence explicite au profit de l'autorité fédérale pour fixer les principes généraux du statut administratif et pécuniaire du personnel des Communautés et des Régions, ainsi qu'à celui des personnes morales de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions. Pour le serment, l'arrêté royal d'exécution de cette disposition renvoie au décret de 1831.

Or, la disposition actuelle du décret ne correspond plus à la réalité constitutionnelle et institutionnelle. Ainsi, elle ne renvoie qu'aux lois et non aux décrets. Les intéressés doivent de surcroît jurer fidélité au Roi, et ce malgré la disparition de tout lien avec la personne du Roi. En Flandre, un consensus s'est entre-temps dégagé en faveur d'une adaptation de la formule de prestation de

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2084/001.

De constitutieve autonomie van de deelstaten houdt de bevoegdheid in om de inrichting en de werking van de eigen instellingen te organiseren. Nochtans geldt deze autonomie niet op alle terreinen. De eedaflegging is daar een voorbeeld van. Personeelsleden van de administratie en de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de gemeenschappen en de gewesten dienen de eed immers nog steeds af te leggen volgens de bepalingen van de federale wet. Dat geldt eveneens voor de ministers van de deelstaatregeringen. Behoudens een uitdrukkelijk andersluidende bepaling, wordt immers steeds de eedformule van het decreet van 20 mei 1831 betreffende de eedaflegging bij de aanvang der grondwettelijke vertegenwoordigende monarchie gebruikt. Artikel 2 daarvan stelt: "Al de ambtenaren van het gerecht en van het bestuur, de officieren van de burgerwacht en van het leger en, in 't algemeen, al de ingezetenen belast met enig openbaar ambt of enigen openbaren dienst zijn verplicht, alvorens hun betrekking te aanvaarden, de eed af te leggen in de volgende bewoordingen: "Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgisch volk."". Enkel voor de leden van de gemeenschaps- en gewestparlementen werd de eedformule reeds aangepast in de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot Hervorming der Instellingen (BWHI).

Op dit moment verwijzen de bepalingen in de BWHI die van toepassing zijn op het personeel van de administratie of de instellingen van de deelstaten nog steeds rechtstreeks of onrechtstreeks naar het decreet van 1831. Zo bevat artikel 87, § 4, BWHI bijvoorbeeld een uitdrukkelijk bevoegdheidsvoorbehoud voor de federale overheid om de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut te regelen van het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten en van het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten. Het koninklijk besluit dat uitvoering geeft aan deze bepaling verwijst voor de eedaflegging naar het decreet van 1831.

Nochtans voldoet de huidige bepaling in het decreet niet langer aan de constitutionele en institutionele realiteit. Zo wordt bijvoorbeeld enkel verwezen naar de wetten en niet naar de decreten. Bovendien moeten de betrokkenen trouw zweren aan de Koning, terwijl er met de figuur van de Koning geen enkele band meer bestaat. In Vlaanderen is ondertussen een consensus

serment. À l'instigation du ministre flamand des Affaires administratives de l'époque, le gouvernement flamand a en effet approuvé, en 2005, un avant-projet de décret visant à modifier comme suit la formule de prestation de serment des membres du personnel des ministères et des personnes morales de droit public flamands dépendants de la Communauté flamande ou de la Région flamande: "*Ik zweer de verplichtingen van mijn ambt trouw na te komen*" (traduction: "Je jure de remplir fidèlement les obligations de ma fonction."). Le Conseil d'État a néanmoins considéré que l'autorité flamande n'était pas compétente pour opérer cette modification (Conseil d'État, section de législation, 8 novembre 2005, avis n° 39.284/3).

Idéalement, il serait donc préférable que les entités fédérées soient elles-mêmes compétentes pour régler la prestation de serment des membres du personnel de leur administration et des personnes morales de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions. À cette fin, le Conseil d'État estime néanmoins qu'il y a lieu de modifier la loi spéciale. En attendant, la formule de prestation de serment du personnel dépendant des entités fédérées peut être modifiée dans le cadre législatif existant. En ce qui concerne les membres des gouvernements des entités fédérées, une modification de la loi spéciale même n'est pas nécessaire. Selon le Conseil d'État, il ne résulte de l'article 192 de la Constitution ("Aucun serment ne peut être imposé qu'en vertu de la loi. Elle en détermine la formule.") aucune réserve de compétence fédérale (Conseil d'État, section de législation, *ibidem*), et les États fédérés peuvent donc eux-mêmes régler la prestation de serment de leurs ministres. Pour l'heure, les différentes Communautés et Régions ont toutefois négligé de le faire.

On ne peut toutefois ignorer ni l'importance, ni la valeur symbolique des formules de serment. En attendant une modification de la loi spéciale qui permette aux entités fédérées de déterminer les formules de serment applicables à leur personnel, la présente proposition de loi entend dès lors modifier la formule prévue par le décret de 1831 pour les membres du personnel de l'administration et pour les personnes morales de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions, ainsi que pour les membres des gouvernements de Communauté et de Région. La formulation proposée étant délibérément neutre, elle n'est pas taillée sur mesure pour une Communauté ou à une Région en particulier. Dès lors, toutes les Communautés et toutes les Régions ont intérêt à ce

gegroeid dat de eedformule moet aangepast worden. Op initiatief van de toenmalige minister van Bestuurszaken, keurde de Vlaamse regering in 2005 immers een voorontwerp van decreet goed om de eedformule voor de personeelsleden van de Vlaamse ministeries en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaams Gewest te veranderen in: "*Ik zweer de verplichtingen van mijn ambt trouw na te komen.*" De Raad van State achtte de Vlaamse overheid echter niet bevoegd om dit door te voeren (R.v.St., afdeling wetgeving, 8 november 2005, advies nr. 39.284/3).

Idealiter worden de deelstaten dan ook zelf bevoegd om de eedaflegging van de personeelsleden van hun administratie en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten te regelen. Daarvoor is echter volgens de Raad van State een wijziging van de bijzondere wet vereist. In afwachting daarvan kan de eedformule voor personeel dat afhangt van de deelstaten gewijzigd worden binnen het bestaande wetgevende kader. Wat betreft de regeringsleden van de deelstaten is een wijziging van de bijzondere wet zelfs niet nodig. Volgens de Raad van State gaat van artikel 192 van de Grondwet ("Geen eed kan worden opgelegd dan krachtens de wet. Deze stelt de formule vast.") geen federaal bevoegdheidsvoorbehoud uit (R.v.St., afdeling wetgeving, *idem*), en kunnen de deelstaten dus zelf de eedaflegging van hun ministers regelen. De verschillende Gemeenschappen en Gewesten hebben tot nu toe echter verzuimd dit te doen.

We mogen nochtans niet voorbijgaan aan het belang en de symboolwaarde van eedformules. In afwachting van een aanpassing van de bijzondere wet, waardoor de deelstaten zelf de eedformule van hun personeel kunnen bepalen, wil dit voorstel de bestaande eedformule in het decreet van 1831 dan ook veranderen voor personeelsleden van de administratie en de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten en voor de leden van de regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten. De voorgestelde wijziging is bewust zeer neutraal gehouden en dus niet op maat van een bepaalde Gemeenschap of Gewest. Alle Gemeenschappen en Gewesten hebben er dan ook belang bij dat dit voorstel goedgekeurd wordt.

que la présente proposition soit adoptée. Si la présente proposition est traitée rapidement, les prochains gouvernements des entités fédérées pourront déjà utiliser la nouvelle formule de serment.

Een snelle behandeling kan zelfs meebrengen dat de volgende deelstaatregeringen reeds de nieuwe eed-formule kunnen hanteren.

Ben WEYTS (N-VA)
Daphné DUMÉRY (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 du décret du 20 juillet 1831 concernant le serment à la mise en vigueur de la monarchie constitutionnelle représentative est complété par un nouvel alinéa rédigé comme suit:

“Ces dispositions ne s'appliquent ni aux membres du personnel de l'administration, ni aux personnes morales de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions, ni aux membres des gouvernements de Communautés et de Régions, qui prêtent le serment suivant: “Je jure de remplir fidèlement les fonctions qui me sont conférées.””.

22 octobre 2010

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831 betreffende de eedaflegging bij de aanvang der grondwettelijke vertegenwoordigende monarchie wordt aangevuld met een nieuw lid, dat luidt:

“Deze bepalingen gelden niet voor personeelsleden van de administratie en de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten en voor de leden van de regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten. Zij leggen de volgende eed af: “Ik zweer de verplichtingen van mijn ambt trouw na te komen.””.

22 oktober 2010

Ben WEYTS (N-VA)
Daphné DUMÉRY (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

20 juillet 1831

Décret concernant le serment à la mise en vigueur de la monarchie constitutionnelle représentative

Art. 2

Tous les fonctionnaires de l'ordre judiciaire et administratif, les officiers de la garde civique et de l'armée et en général tous les citoyens chargés d'un ministère ou d'un service public quelconque seront tenus, avant d'entrer en fonctions, de prêter le serment dans la teneur qui suit: "Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du Peuple belge." "Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgisch volk." "Ich schwöre Treue dem König, Gehorsam der Verfassung und den Gesetzen des belgischen Volkes."

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

20 juillet 1831

Décret concernant le serment à la mise en vigueur de la monarchie constitutionnelle représentative

Art. 2

Tous les fonctionnaires de l'ordre judiciaire et administratif, les officiers de la garde civique et de l'armée et en général tous les citoyens chargés d'un ministère ou d'un service public quelconque seront tenus, avant d'entrer en fonctions, de prêter le serment dans la teneur qui suit: "Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du Peuple belge." "Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgisch volk." "Ich schwöre Treue dem König, Gehorsam der Verfassung und den Gesetzen des belgischen Volkes."

Ces dispositions ne s'appliquent ni aux membres du personnel de l'administration, ni aux personnes morales de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions, ni aux membres des gouvernements de Communautés et de Régions, qui prêtent le serment suivant: "Je jure de remplir fidèlement les fonctions qui me sont conférées."¹

¹ Art. 2: Aanvulling.

BASISTEKST

20 juli 1831

**Decreet betreffende de eedaflegging bij de
aanvang der grondwettelijke
vertegenwoordigende monarchie****Art. 2**

Al de ambtenaren van het gerecht en van het bestuur, de officieren van de burgerwacht en van het leger en, in 't algemeen, al de ingezetenen belast met enig openbaar ambt of enigen openbaren dienst zijn verplicht, alvorens hun betrekking te aanvaarden, de eed af te leggen in de volgende bewoordingen: “Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du Peuple belge.”. “Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgisch volk.”. “Ich schwöre Treue dem König, Gehorsam der Verfassung und den Gesetzen des belgisches Volkes.”.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

20 juli 1831

**Decreet betreffende de eedaflegging bij de
aanvang der grondwettelijke
vertegenwoordigende monarchie****Art. 2**

Al de ambtenaren van het gerecht en van het bestuur, de officieren van de burgerwacht en van het leger en, in 't algemeen, al de ingezetenen belast met enig openbaar ambt of enigen openbaren dienst zijn verplicht, alvorens hun betrekking te aanvaarden, de eed af te leggen in de volgende bewoordingen: “Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du Peuple belge.”. “Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgisch volk.”. “Ich schwöre Treue dem König, Gehorsam der Verfassung und den Gesetzen des belgisches Volkes.”.

Deze bepalingen gelden niet voor personeelsleden van de administratie en de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten en voor de leden van de regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten. Zij leggen de volgende eed af: “Ik zweer de verplichtingen van mijn ambt trouw na te komen.”¹.

¹ Art. 2: Ajout.