

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 janvier 2011

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 avril 1994
relative à la protection de la population
et de l'environnement contre les dangers
résultant des rayonnements ionisants
et relative à l'Agence fédérale de Contrôle
nucléaire et modifiant la loi du 11 décembre
1998 relative à la classification et
aux habilitations, attestations et
avis de sécurité**

Pages

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	20
4. Avis du Conseil d'État.....	24
5. Projet de loi.....	33
6. Annexes.....	44

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 januari 2011

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 15 april 1994
betreffende de bescherming van de bevolking
en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende
stralingen voortspruitende gevaren en
betreffende het Federaal Agentschap voor
Nucleaire Controle en tot wijziging van de
wet van 11 december 1998 betreffende de
classificatie en de veiligheidsmachtigingen,
veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen**

Blz.

INHOUD

1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	20
4. Advies van de Raad van State	24
5. Wetsontwerp.....	33
6. Bijlagen.....	44

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

1222

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 11 janvier 2011.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 13 janvier 2011.

De regering heeft dit wetsontwerp op 11 januari 2011 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 13 januari 2011 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedeker	
PP	:	Parti Populaire	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail: publications@laChambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail: publicaties@deKamer.be*

RÉSUMÉ

Le projet de loi se situe dans le cadre de l'instauration d'un système global de protection physique des matières, installations et transports nucléaires.

Il modifie tout d'abord la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire pour permettre la catégorisation de matières nucléaires, de documents y relatifs et de zones de sécurité. La catégorisation consiste en l'attribution d'un échelon de sécurité et doit être distinguée de la classification telle que prévue par la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité.

D'autre part, le projet de loi subordonne l'accès aux matières nucléaires, documents et zones de sécurité ainsi catégorisés à la détention d'une habilitation de sécurité délivrée conformément à la loi du 11 décembre 1998 susmentionnée.

Pour concilier les objectifs de la sécurité nucléaire et les réalités de terrain, le projet prévoit des cas spécifiques dans lesquels des personnes non habilitées peuvent bénéficier de cet accès moyennant des mesures compensatoires consistant à requérir l'obtention d'une attestation de sécurité et en la mise en œuvre de mesures complémentaires de protection. Dans deux cas particuliers où l'attestation de sécurité ne peut être requise en raison soit de l'urgence de la situation soit de l'insuffisance d'information à propos des personnes, des mesures de protection supplémentaires sont prévues.

SAMENVATTING

Het wetsontwerp kadert in de invoering van een globaal systeem voor de fysieke bescherming van kernmateriaal en -installaties en hun vervoer.

Het wijzigt om te beginnen de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle om kernmateriaal, documenten die erop betrekking hebben en veiligheidszones te kunnen categoriseren. De categorisering bestaat in de toekenning van een veiligheidsrang en dient onderscheiden te worden van de classificatie vastgesteld in de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

Anderzijds maakt het wetsontwerp de toegang tot het aldus gecategoriseerde kernmateriaal en de aldus gecategoriseerde documenten en veiligheidszones ondergeschikt aan het bezit van een veiligheidsmachtiging afgeleverd in overeenstemming met de voornoemde wet van 11 december 1998.

Om de doelstellingen van de nucleaire veiligheid te verzoenen met de realiteit op het terrein voorziet het ontwerp in specifieke gevallen waarin niet-gemachtigde personen toch toegang kunnen krijgen met inachtneming van compenserende maatregelen bestaande in de verkrijging van een veiligheidsattest en het treffen van bijkomende beschermingsmaatregelen. In twee specifieke gevallen waarin het veiligheidsattest niet geëist kan worden, ofwel wegens de hoogdringendheid van de situatie, ofwel wegens het gebrek aan informatie over de personen, wordt in aanvullende beschermingsmaatregelen voorzien.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le cadre de la mise en place d'un système de protection physique efficace des matières, installations et transports nucléaires, il est nécessaire de catégoriser non seulement les matières nucléaires mais aussi les endroits où elles se trouvent — en ce compris le véhicule qui les transporte — ainsi que les documents qui s'y rapportent afin de pouvoir notamment en limiter et en contrôler l'accès.

En outre, les normes et recommandations internationales pertinentes en matière de protection physique des matières, installations et transports nucléaires, préconisent de s'assurer de la fiabilité des personnes qui effectuent un transport de matières nucléaires, qui ont accès aux dites matières ou aux documents qui s'y rapportent ou qui accèdent aux équipements, systèmes ou dispositifs dont le sabotage pourrait conduire à de graves conséquences radiologiques pour les travailleurs, la population ou l'environnement.

Dans notre pays, les habilitations de sécurité telles que prévues par la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité et ses arrêtés d'exécution, constituent, sans conteste, actuellement le meilleur moyen de s'assurer de la fiabilité d'une personne.

En conséquence, les personnes susmentionnées devront désormais être titulaires d'une habilitation de sécurité d'un niveau au moins égal au niveau de catégorisation des matières nucléaires, des documents catégorisés qui s'y rapportent, des zones — dites ci-après: "zones de sécurité" — de l'installation nucléaire ou de l'entreprise de transport nucléaire, notamment celles où se trouvent les matières ou les documents ou encore les équipements, systèmes ou dispositifs décrits ci-dessus.

Cette règle s'imposera tant aux membres concernés du personnel d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transport nucléaire qu'au personnel concerné des entreprises tierces appelé, dans le cadre d'un contrat de prestation de travaux ou de services, à devoir accéder aux zones de sécurité, aux matières nucléaires catégorisées ou aux documents catégorisés qui s'y rapportent, d'une installation nucléaires ou d'une entreprise de transport.

Présentement, la loi du 11 décembre 1998 ne prévoit la délivrance d'une habilitation de sécurité qu'aux personnes qui ont accès aux informations, documents

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het kader van de implementatie van een efficiënt fysiek beveiligingssysteem voor kernmateriaal, installaties en nucleair vervoer, is het nodig om niet enkel het kernmateriaal te categoriseren, maar ook de plaatsen waar het zich bevindt — met inbegrip van de voertuigen die het vervoeren — evenals de documenten die hier betrekking op hebben, om met name de toegang hiertoe te beperken en te controleren.

Bovendien wordt er in de internationale normen en aanbevelingen inzake de fysieke beveiliging van het kernmateriaal, de nucleaire installaties en het nucleair vervoer voor geleit om de betrouwbaarheid na te gaan van de personen die nucleair materiaal vervoeren of die toegang dienen te hebben tot genoemd materiaal, tot de bijbehorende documenten of tot de uitrustingen, systemen of voorzieningen waarvan de sabotage tot ernstige radiologische gevolgen voor de werknemers, de bevolking of het leefmilieu zou kunnen leiden.

In ons land vormen de veiligheidsmachtigingen zoals voorzien in de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen en haar uitvoeringsbesluiten op dit ogenblik ontegensprekelijk de beste manier om zich van de betrouwbaarheid van een persoon te verzekeren.

Bijgevolg moeten bovenvermelde personen houder zijn van een veiligheidsmachtiging van een niveau dat op zijn minst gelijk is aan het categoriseringsniveau van het nucleair materiaal, de bijbehorende gecategoriseerde documenten, de zones — die hierna "veiligheidszones" worden genoemd — van de kerninstallatie of het nucleair vervoerbedrijf, meerbepaald deze waar zich bovenvermelde materialen of documenten, of ook nog uitrustingen, systemen of voorzieningen bevinden.

Deze regel is zowel van toepassing op de betrokken personeelsleden van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf als op het betrokken personeel van derde bedrijven die, in het kader van een werk- of dienstverleningscontract, toegang moeten hebben tot veiligheidszones, tot gecategoriseerd kernmateriaal of tot de bijbehorende gecategoriseerde documenten van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf.

Nu is het zo dat de wet van 11 december 1998 de aflevering van een veiligheidsmachtiging enkel voorziet voor personen die toegang hebben tot geclassificeerde

ou données, au matériel, aux matériaux, aux matières classifiés mais aucune disposition ne permet d'octroyer une habilitation de sécurité à une personne qui doit avoir accès aux matières nucléaires catégorisées, aux documents y relatifs et aux zones de sécurité catégorisés en vertu de l'article 17^{ter} de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire. De plus, ladite loi n'autorise l'accès aux informations, documents, données, matériels, aux matériaux et matières classifiés ainsi que, le cas échéant, aux locaux, bâtiments ou sites où ils se trouvent qu'aux titulaires d'une habilitation de sécurité d'un niveau au moins égal à celui des "éléments" classifiés et aucune dérogation à cette règle n'est prévue.

En l'état, la loi du 11 décembre 1998 est difficilement applicable au secteur nucléaire car elle se heurte à des difficultés pratiques (voir *infra*) et ne rencontre pas pleinement la réalité du secteur d'activité concerné.

En effet, les spécificités du secteur nucléaire doivent être prises en considération.

Il s'agit d'une activité industrielle confrontée, non seulement à des contraintes économiques comme les autres secteurs industriels mais surtout à d'impérieux besoins, en termes de protection radiologique de la population, des travailleurs, de l'environnement en Belgique et dans les pays voisins, que ce soit ou non en situation d'urgence; en termes également, de maintien — comme imposé par les normes et pratiques internationales — d'un haut niveau de sûreté de l'ensemble de l'installation ou encore de formation de cadres hautement spécialisés.

À propos de formation, il faut également rappeler que la désaffection des jeunes pour les formations de la filière nucléaire a provoqué, de l'ingénieur au technicien spécialisé, une raréfaction de la main-d'œuvre. Il n'est donc pas rare, par exemple, que nos exploitants soient obligés de faire appel à des entreprises étrangères prestataires de travaux ou de services pour effectuer par exemple l'un ou l'autre travail de maintenance dans l'installation.

Ce phénomène est d'autant plus marqué que la quasi-totalité de nos installations nucléaires dépendent de groupes industriels multinationaux.

Par ailleurs, l'article 25 de l'arrêté royal du 24 mars 2000 portant exécution de la loi du 11 décembre 1998

informatie, documenten of gegevens, materieel, materialen of stoffen, maar er is geen enkele bepaling die toelaat om een veiligheidsmachtiging af te leveren voor een persoon die toegang moet hebben tot gecategoriseerd kernmateriaal, de bijbehorende documenten en tot de veiligheidszones die gecategoriseerd worden krachtens artikel 17^{ter} van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. Daarenboven verleent deze wet enkel aan de houders van een veiligheidsmachtiging van een niveau dat op zijn minst gelijkwaardig is aan dat van de geclassificeerde "elementen" de toegang tot geclassificeerde informatie, documenten, gegevens, materieel, materialen of stoffen, evenals desgevallend tot de lokalen, gebouwen of sites waar ze zich bevinden en op deze regel is geen enkele afwijking voorzien.

In haar huidige vorm is de wet van 11 december 1998 moeilijk toe te passen in de nucleaire sector omdat ze op praktische moeilijkheden (zie verder) stoot en ze niet ten volle aan de werkelijkheid van de betrokken activiteitsector beantwoordt.

Er moet inderdaad rekening worden gehouden met de specificiteiten van de nucleaire sector.

Het gaat om een industriële activiteit die niet alleen geconfronteerd wordt met economische beperkingen zoals de andere industriële sectoren, maar vooral met dwingende behoeften in termen van stralingsbescherming van de bevolking, de werknemers, het leefmilieu in België en in de buurlanden, al dan niet in een noodsituatie en eveneens in termen van behoud — zoals opgelegd door de internationale normen en praktijken — van een hoog veiligheidsniveau van de ganse installatie of nog van opleidingen van hoogopgeleid kaderpersoneel.

Wat de opleiding betreft, dient er tevens aan te worden herinnerd, dat de mindere interesse van jongeren voor opleidingen in het nucleaire, er toe geleid heeft dat de werkkrachten, van de ingenieur tot de gespecialiseerde technicus, zeldzaam zijn geworden. Het is dus bijvoorbeeld geen zeldzaamheid dat onze exploitanten verplicht zijn om een beroep te doen op buitenlandse bedrijven om bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden in de installatie uit te voeren.

Dit fenomeen is nog meer uitgesproken daar de bijna-totaliteit van onze nucleaire installaties van industriële multinationals afhangt.

In artikel 25 van het koninklijk besluit van 24 maart 2000 houdende uitvoering van de wet van 11 december

relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, fixe les délais légaux de délivrance des habilitations. Il découle de ce texte que plusieurs mois sont nécessaires pour que les autorités compétentes mènent à bien la procédure d'habilitation et parfois même ces délais ne suffisent pas.

Cependant, il existe des cas où pour réaliser les tâches qu'imposent les contraintes techniques et économiques d'une installation nucléaire, une personne doit pouvoir avoir accès aux zones de sécurité, aux matières nucléaires catégorisées ou aux documents catégorisés qui s'y rapportent alors qu'elle est soit dans l'attente d'une habilitation de sécurité (par exemple, dans le cas d'une personne nouvellement engagée) soit dans l'impossibilité d'obtenir celle-ci en temps utile (par exemple, les cas d'urgence, les travaux occasionnels de maintenance, les contrats de travail de courte durée et assimilés — contrat de recherche, stages de post doctorat,...).

Pour concilier pleinement les objectifs de sécurité nucléaire et les réalités de terrain telles qu'évoquées *supra*, il convient donc de compléter la loi du 11 décembre 1998, d'une part en permettant qu'une habilitation de sécurité puisse être délivrée à une personne qui doit avoir accès, dans une installation nucléaire ou une entreprise de transport nucléaire, à des zones de sécurité, à des matières nucléaires catégorisées ou à des documents y relatifs catégorisés; d'autre part, en autorisant par le biais de la mise en place de mesures compensatoires, une personne non habilitée à jouir, dans certains cas (voir *infra*), de cet accès.

Les mesures compensatoires envisagées sont: l'attestation de sécurité délivrée par le directeur général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, ou son délégué, à la personne intéressée, après une vérification de sécurité la concernant et des mesures de protection complémentaires que le responsable de la protection physique de l'installation nucléaire ou de l'entreprise de transport doit alors mettre en œuvre.

Notons, à cet égard, que le recours à la vérification de sécurité est une pratique déjà ancienne maintenant dont l'efficacité a été éprouvée par le passé.

En effet, suite aux attentats du 11 septembre 2001, les responsables politiques de l'époque ont décidé de renforcer le contrôle d'accès dans une série de sites

1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, worden bovendien de wettelijke afleveringstermijnen voor de machtigingen bepaald. Uit deze tekst vloeit voort dat verschillende maanden nodig zijn, opdat de bevoegde overheden de machtigingsprocedure goed uitvoeren, en dat deze termijnen soms zelfs niet volstaan.

Er bestaan evenwel gevallen waarin een persoon die om de taken uit te voeren die door de technische en economische beperkingen van een kerninstallatie worden opgelegd, toegang dient te hebben tot veiligheidszones, tot gecategoriseerd kernmateriaal of tot de bijbehorende gecategoriseerde documenten en die hetzij op een veiligheidsmachtiging wacht (bijvoorbeeld een nieuw aangeworven personeelslid), hetzij zich in de onmogelijkheid bevindt om deze veiligheidsmachtiging binnen de vereiste termijnen te verkrijgen (bijvoorbeeld dringende gevallen, occasionele onderhoudswerken, arbeidscontracten en ermee gelijkgestelde overeenkomsten van korte duur — onderzoekscontract, postdocstage,...).

Om de doelstellingen van de nucleaire beveiliging en de werkelijkheid op het terrein, zoals hierboven vermeld, ten volle op elkaar af te stemmen, is het dus aangewezen om enerzijds de wet van 11 december 1998 aan te vullen met de toelating om een veiligheidsmachtiging af te leveren voor een persoon die, in een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf, toegang moet hebben tot veiligheidszones, gecategoriseerd kernmateriaal of de bijbehorende gecategoriseerde documenten en anderzijds met de toestemming aan een niet-gemachtigde persoon om deze toegang via de invoering van compenserende maatregelen in bepaalde gevallen (zie verder) te verkrijgen.

De voorziene compenserende maatregelen zijn: het veiligheidsattest dat door de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, of zijn afgevaardigde, aan de betrokkene wordt verstrekt na een veiligheidsverificatie dienaangaande en de bijkomende beschermingsmaatregelen die de verantwoordelijke voor de fysieke beveiliging van de kerninstallatie of van het nucleair vervoerbedrijf, dient toe te passen.

In dit verband kunnen we vermelden dat de veiligheidsverificatie een reeds sinds vele jaren gebruikte praktijk is, waarvan de doeltreffendheid in het verleden reeds werd aangetoond.

Ingevolge de aanslagen van 11 september 2001 werd er reeds door de toenmalige politieke verantwoordelijken beslist om de toegangscontrole binnen een aantal

industriels dont les sites nucléaires en ayant notamment recours aux vérifications de sécurité.

En conséquence, le présent projet de loi porte notamment modification de la loi du 11 décembre 1998, dans laquelle il introduit un nouveau paragraphe à l'article 3, un nouvel article 8*bis* et un nouvel alinéa à l'article 12.

En vertu de ces dispositions, l'accès aux zones de sécurité d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transport, aux matières nucléaires catégorisées ou aux documents y relatifs ci-après dénommés "documents nucléaires" est subordonné à la possession d'une habilitation de sécurité. Elles prévoient également que le Roi peut autoriser le directeur général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire à délivrer une attestation de sécurité lorsque:

a) le délai prévu par l'arrêté royal du 24 mars 2000 pour la délivrance de l'habilitation de sécurité est supérieur à la période pendant laquelle la personne doit jouir de l'accès susmentionné;

b) la durée de l'accès occasionnel est égale ou inférieure à six heures;

c) une demande d'habilitation de sécurité a été introduite auprès de l'Autorité nationale de Sécurité conformément à l'arrêté royal du 24 mars 2000, mais que la personne intéressée est dans l'attente de ladite habilitation.

La validité de l'attestation de sécurité ainsi délivrée est limitée dans le temps. Elle expire soit en cas d'octroi ou de refus définitif de l'habilitation de sécurité à la personne intéressée soit lorsque le délai de validité est forclos ou au plus tard, à l'expiration des délais arrêtés par le Roi.

Enfin, le projet de loi prévoit également deux autres dérogations au principe de base régissant l'accès aux matières nucléaires catégorisées, aux documents catégorisés qui s'y rapportent et aux zones de sécurité.

Premièrement, l'accès aux zones de sécurité, matières nucléaires et documents catégorisés qui s'y rapportent par des personnes qui, soit sont de nationalité belge mais non résidents en Belgique, soit ne possèdent ni la nationalité belge ni un domicile fixe en Belgique et, qui ne sont pas titulaires d'une habilitation de sécurité délivrée par les autorités compétentes du pays où elles résident habituellement et reconnue par

industriële sites waaronder de nucleaire sites te verscherpen door gebruik te maken van de veiligheidsverificaties.

Bijgevolg wijzigt dit wetsontwerp de wet van 11 december 1998 doordat het een nieuwe paragraaf in artikel 3, een nieuw artikel 8*bis* en een nieuw lid in artikel 12 invoegt.

Uit hoofde van deze bepalingen is de toegang tot de veiligheidszones van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf, tot gecategoriseerd kernmateriaal of de bijbehorende documenten, hierna "nucleaire documenten" genoemd, afhankelijk van het verlenen van een veiligheidsmachtiging. Deze bepalingen stipuleren tevens dat de Koning de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle kan machtigen om een veiligheidsattest af te leveren, wanneer:

a) de termijn die door het koninklijk besluit van 24 maart 2000 voorzien is voor de aflevering van de veiligheidsmachtiging langer is dan de periode tijdens welke de persoon bovenvermelde toegang dient te hebben,

b) de duur van de occasionele toegang zes uur of minder bedraagt;

c) er een aanvraag voor een veiligheidsmachtiging bij de Nationale Veiligheidsoverheid werd ingediend overeenkomstig het koninklijk besluit van 24 maart 2000 maar dat de betrokkene wacht op de desbetreffende machtiging.

De geldigheid van het aldus afgeleverde veiligheidsattest is beperkt in tijd. Het verstrijkt op het ogenblik waarop de veiligheidsmachtiging aan de betrokkene toegekend of definitief geweigerd wordt, hetzij wanneer de geldigheidstermijn verstreken is, of ten laatste wanneer de door de Koning bepaalde termijnen verstreken zijn.

Het wetsontwerp voorziet tevens twee andere afwijkingen van het basisprincipe dat de toegang tot gecategoriseerd kernmateriaal, of tot de bijbehorende gecategoriseerde documenten of de veiligheidszones regelt.

In de eerste plaats is de toegang tot deze veiligheidszones, tot het gecategoriseerd kernmateriaal en de gecategoriseerde bijbehorende documenten door personen die of de Belgische nationaliteit bezitten maar geen vaste woonplaats in België hebben, of noch de Belgische nationaliteit bezitten, noch een vaste woonplaats in België hebben en die geen houder zijn van een veiligheidsmachtiging die werd afgeleverd door de

les conventions ou traités internationaux repris dans la loi du 11 décembre 1998.

Deuxièmement, les situations d'urgence qu'elles soient ou non de nature à engendrer d'importantes conséquences notamment en matière de santé publique. Le projet de loi dispose que le Roi arrête les modalités permettant, en ces circonstances, à des personnes non habilitées d'accéder aux zones de sécurité.

En résumé, le présent projet de loi s'intègre dans un système global de protection physique dont l'objectif est de renforcer le niveau de sécurité dans nos installations nucléaires et entreprises de transport nucléaire. Il permet de s'assurer, par le biais de l'habilitation de sécurité, de la fiabilité des personnes qui ont accès aux zones de sécurité, aux matières nucléaires ou aux documents y relatifs et dans les cas où une habilitation n'est pas encore octroyée ou ne peut l'être, il met en place des mesures compensatoires. Sans ces mesures, il serait très difficile voire impossible d'obtenir des garanties minimales quant à la fiabilité de personnes non habilitées obligées impérieusement d'accéder, pour des raisons professionnelles aux installations nucléaires ou aux entreprises de transports nucléaires. Cet état de choses ne pourrait que préjudicier gravement le niveau de protection physique de nos installations nucléaires et des matières nucléaires présentes dans l'installation ou en cours de transport.

Avis de la Commission pour la protection de la vie privée (ci-après la Commission)

Dans son avis 32/2009 du 25 novembre 2009, la Commission a formulé plusieurs remarques à l'encontre du présent projet de loi qui lui avait été soumis, le 14 octobre 2009, par la ministre de l'Intérieur.

Le projet prend en compte la plupart de ces remarques.

En effet, il dispose désormais de la catégorisation des matières nucléaires (prévue initialement comme devant faire l'objet d'un arrêté royal), en s'appuyant notamment sur les trois catégories de matières nucléaires prévues par la Convention sur la protection physique des matières nucléaires et les recommandations de l'Agence Internationale pour l'Énergie Atomique sur la protection physique des matières et installations nucléaires. Il définit les échelons de sécurité à attribuer à chaque catégorie de matières nucléaires en tenant compte des dommages qu'une utilisation inappropriée de ces

bevoegde autoriteiten van het land waar ze gewoonlijk verblijven en die erkend is door de internationale overeenkomsten en verdragen, vermeld in de wet van 11 december 1998.

Ten tweede zijn er de dringende situaties die met name voor de volksgezondheid aanzienlijke gevolgen al dan niet kunnen hebben. Het wetsontwerp bepaalt dat de Koning de modaliteiten bepaalt waardoor in deze omstandigheden de toelating aan niet gemachtigde personen wordt verstrekt om veiligheidszones te betreden.

Kort gezegd kadert dit wetsontwerp in een globaal fysieke beveiligingssysteem dat tot doel heeft het veiligheidsniveau in onze kerninstallaties en onze nucleaire vervoerbedrijven te verbeteren. Dit ontwerp laat toe om via de veiligheidsmachtiging de betrouwbaarheid na te gaan van personen die toegang hebben tot de veiligheidszones, het kernmateriaal of de bijbehorende documenten en in geval er nog geen veiligheidsmachtiging werd, of niet kan worden toegekend, voert het compenserende maatregelen in. Zonder deze maatregelen zou het zeer moeilijk, zelfs onmogelijk zijn om minimale garanties te verkrijgen met betrekking tot de betrouwbaarheid van niet-gemachtigde personen die omwille van professionele redenen gebiedend verplicht worden om toegang te hebben tot nucleaire installaties of tot nucleaire vervoerbedrijven. Deze toestand zou enkel het fysieke beveiligingsniveau van onze nucleaire installaties en van het kernmateriaal dat zich in de installatie bevindt of dat vervoerd wordt ernstig kunnen schaden.

Advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna de Commissie)

In haar advies 32/2009 van 25 november 2009 heeft de Commissie verschillende bemerkingen gemaakt met betrekking tot dit ontwerp van wet dat haar op 14 oktober 2009 door de minister van Binnenlandse Zaken werd voorgelegd.

In het ontwerp wordt met de meeste van deze bemerkingen rekening gehouden.

De categorisering van het kernmateriaal (initieel voorzien als het voorwerp van een koninklijk besluit) wordt er voortaan in bepaald door zich met name te baseren op de drie categorieën kernmateriaal die voorzien worden door het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal en de aanbevelingen van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie over de fysieke beveiliging van kernmateriaal en nucleaire installaties. De veiligheidsrangen die aan elke categorie kernmateriaal moeten worden toegekend, worden gedefinieerd, rekening gehouden met de schade die door

matières peut provoquer aux personnes, aux biens ou à l'environnement, des risques que ces matières peuvent générer au regard de la prolifération nucléaire ou de leur attractivité pour des malfaiteurs qui, à des fins criminelles ou terroristes voudraient s'en emparer. Les catégorisations des zones de sécurité et des documents nucléaires auxquelles il sera procédé conformément aux mesures définies par le Roi, seront très largement tributaires de la catégorisation des matières nucléaires (voir §§ 10, 11 et 12 de l'avis de la Commission).

Le projet prévoit également que le délégué du directeur général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire que le Roi pourra autoriser à délivrer des attestations de sécurité doit être le responsable du département de l'Agence qui a la sécurité dans ses compétences (voir § 26 de l'avis de la Commission).

En ce qui concerne l'accès aux matières nucléaires catégorisées, aux zones de sécurité ainsi qu'aux documents nucléaires d'une personne non titulaire d'une habilitation reconnue par les autorités belges, qu'elle possède la nationalité belge mais ne réside pas en Belgique ou qu'elle ne possède ni la nationalité belge, ni un domicile fixe en Belgique, il est désormais prévu que celle-ci pourra en bénéficier à condition d'être en possession d'une attestation délivrée depuis moins d'un an par les autorités compétentes du pays où elle réside habituellement certifiant que dans son pays de résidence, elle est autorisée à avoir accès dans une installation nucléaire ou une entreprise de transport nucléaire, aux matières nucléaires, aux endroits où elles sont localisées, aux documents qui les concernent (voir § 24 de l'avis de la Commission).

Conformément à l'avis de la Commission, il est prévu que, pour une personne non habilitée, l'accès aux matières nucléaires catégorisées, aux zones de sécurité et aux documents nucléaires ne peut être autorisé que ci celui-ci ainsi que la connaissance des informations contenues dans les documents nucléaires sont indispensables pour permettre à la personne concernée d'exercer sa fonction ou de réaliser sa mission. Cette mesure ne s'appliquera pas aux visiteurs d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transports nucléaires qui doivent avoir accès, pendant une période inférieure à six heures, exclusivement aux zones de sécurité (voir § 37 de l'avis de la Commission).

Enfin, l'article 11 du projet a été introduit afin d'étendre le champ d'application de l'article 12 de la loi du 11 décembre 1998 aux matières nucléaires

een ongepast gebruik van dit materiaal kan voortvloeien voor personen, goederen of het leefmilieu, de risico's die dit materiaal kan inhouden ten aanzien van de nucleaire proliferatie of de aantrekkelijkheid ervan voor misdadigers die deze voor criminele of terroristische doeleinden zouden willen bemachtigen. De categorisering van de veiligheidszones en de nucleaire documenten waartoe overeenkomstig de door de Koning bepaalde maatregelen zal worden overgegaan, is zeer sterk afhankelijk van de categorisering van het kernmateriaal (zie §§ 10, 11 en 12 van het advies van de Commissie).

Het ontwerp voorziet tevens dat de afgevaardigde van de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle die de Koning kan machtigen om veiligheidsattesten af te leveren, de verantwoordelijke moet zijn van het departement van het Agentschap dat bevoegd is voor de beveiliging (zie § 26 van het advies van de Commissie).

Voor de toegang tot gecategoriseerd kernmateriaal, tot veiligheidszones evenals tot nucleaire documenten van een persoon die geen houder is van een door de Belgische autoriteiten erkende veiligheidsmachtiging, wanneer deze persoon de Belgische nationaliteit bezit maar geen vaste woonplaats in België heeft, of wanneer ze noch de Belgische nationaliteit bezit, noch een vaste woonplaats in België heeft, is er voortaan voorzien dat deze toch toegang kan krijgen op voorwaarde dat hij in het bezit is van een attest dat sinds minder dan een jaar door de bevoegde autoriteiten van het land waar hij gewoonlijk verblijft, werd afgeleverd en waarin wordt bevestigd dat hij in dat land gemachtigd is toegang te hebben tot een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf, tot kernmateriaal, tot de plaatsen waar dit zich bevindt en de documenten die hierop betrekking hebben (zie § 24 van het advies van de Commissie).

Overeenkomstig het advies van de Commissie is voorzien dat de toegang tot gecategoriseerd kernmateriaal, tot de veiligheidszones en de nucleaire documenten voor een niet gemachtigde persoon enkel toegelaten is wanneer deze toegang, evenals de kennis van de informatie vervat in de nucleaire documenten noodzakelijk zijn om deze persoon de mogelijkheid te bieden zijn functie of zijn opdracht te vervullen. Deze maatregel is niet van toepassing op de bezoekers van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf die voor een periode van minder dan zes uur exclusief toegang tot de veiligheidszones dienen te hebben (zie § 37 van het advies van de Commissie).

Tenslotte werd artikel 11 van het ontwerp ingevoegd om het toepassingsgebied van artikel 12 van de wet van 11 december 1998 betreffende het gecategoriseerd

catégorisées, aux documents nucléaires et aux zones nucléaires (voir § 25 de l'avis de la Commission).

Toutefois, il paraît difficile en raison tant de la raison d'être du projet de loi que des objectifs poursuivis (voir *supra*) de retenir les remarques contenues dans les paragraphes 17 à 22 de l'avis de la Commission.

Premièrement, il convient de rappeler que le présent projet de loi s'inscrit dans le cadre global de la sécurisation des matières, installations nucléaires et des entreprises de transports nucléaires présentes sur le territoire belge et de protéger ainsi les personnes, les biens et l'environnement du risque radiologique extrême que constituerait l'explosion d'un engin nucléaire ou une attaque terroriste dirigée contre lesdites matières en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ou de transport, ou contre les installations. Le projet concerne un secteur industriel dont les spécificités et les besoins sont différents de ceux d'une administration. La pierre angulaire du projet est la définition de moyens de droit permettant de s'assurer de la fiabilité d'une personne qui, en raison de sa fonction ou de sa mission, doit avoir accès aux matières nucléaires, aux endroits qui les contiennent ou aux documents qui les concernent, sans pour autant entraver l'activité industrielle ou alourdir exagérément les charges des entités administratives concernées ou celles de l'employeur ou encore, en cas d'incident ou d'accident nucléaire, hypothéquer l'exécution des plans d'urgence. Comme indiqué *supra*, en l'état, la loi du 11 décembre 1998 dont la lettre et l'esprit s'adaptent davantage à un environnement administratif qu'industriel, ne permet pas pleinement d'apporter une réponse au besoin susmentionné. En axant son argumentaire sur l'accès aux documents, la Commission ne semble pas avoir pris en compte le contexte général du projet ainsi que le besoin impérieux et urgent qu'a notre pays de se doter enfin d'un régime efficace de protection physique des matières et installations nucléaires afin notamment de respecter ses obligations internationales.

Deuxièmement, il n'est pas exact d'affirmer (voir § 8 de l'avis 32/2009) que les documents nucléaires peuvent comporter des données personnelles. Comme en témoigne la définition reprise à l'article 3 du projet, ne sont visés sous ce vocable, que les documents relatifs aux matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ou de transport ou aux mesures de protection physique mises en place dans l'installation nucléaire ou dans l'entreprise de transport à l'exception des documents qui sont imposés par la réglementation des transports nationaux ou internationaux et des documents classifiés conformément à la loi

kernmateriaal, de nucleaire documenten en de nucleaire zones uit te breiden (zie § 25 van het advies van de Commissie).

Het lijkt evenwel moeilijk, zowel omwille van de bestaansredenen van het wetsontwerp als van de beoogde doelstellingen (zie boven) om de opmerkingen in de paragrafen 17 tot 22 van het advies van de Commissie in aanmerking te nemen.

In de eerste plaats moet er op worden gewezen dat dit wetsontwerp kadert in de globale beveiliging van kernmateriaal, nucleaire installaties en vervoerbedrijven die aanwezig zijn op het Belgisch grondgebied en zo in de bescherming van personen, goederen en het leefmilieu tegen een extreem radiologisch risico veroorzaakt door de explosie van een nucleair tuig of door een terroristische aanslag gericht tegen dit kernmateriaal tijdens de productie, het gebruik, de opslag of het vervoer, of tegen deze installaties. Het ontwerp heeft betrekking op een industriële sector waarvan de specificiteiten en de behoeften verschillen van deze van een administratie. De hoeksteen van het ontwerp is de definiëring van de rechtsmiddelen waardoor de betrouwbaarheid van een persoon kan worden gegarandeerd die, omwille van zijn functie of opdracht, toegang dient te hebben tot kernmateriaal, tot plaatsen die er bevatten of documenten die er betrekking op hebben, zonder daarom de industriële activiteit te belemmeren of de lasten van de betrokken administratieve entiteiten, of van de werkgever uitzonderlijk te verzwaren of, in geval van een nucleair incident of ongeval, de uitvoering van de noodplannen te hypothekeren. Zoals hierboven aangegeven biedt de wet van 11 december 1998, waarvan de letter en de geest eerder bij een administratieve dan een industriële omgeving passen, geen bevredigend antwoord op bovenvermelde behoefte. Door haar argumentering te richten op de toegang tot de documenten, lijkt de Commissie geen rekening te hebben gehouden met de algemene context van het ontwerp, evenals met de dringende noodzaak voor ons land om over een doeltreffend fysiek beveiligingsstelsel voor het kernmateriaal en de nucleaire installaties te beschikken om zo zijn internationale verplichtingen na te komen.

Ten tweede is het niet juist om te beweren (zie § 8 van advies 32/2009) dat de nucleaire documenten persoonsgegevens kunnen bevatten. Zoals de definitie in artikel 3 van het ontwerp aantoont, worden hier enkel de documenten bedoeld die betrekking hebben op het kernmateriaal dat wordt geproduceerd, gebruikt, bewaard of vervoerd of op de fysieke beveiligingsmaatregelen die in de kerninstallatie of in het nucleair vervoerbedrijf ingevoerd werden, met uitzondering van de documenten die door de nationale of internationale vervoerreggeving worden opgelegd en de overeenkomstig de wet van 11 december 1998 geclassificeerde documenten.

du 11 décembre 1998. Néanmoins, par souci de clarté et bien que le niveau de probabilité en soit très faible, il pourrait y avoir des documents relatifs au système de protection physique d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transports nucléaires qui contiennent l'une ou l'autre donnée personnelle, c'est pourquoi, l'alinéa c a été introduit dans la définition: "documents nucléaires" de manière à en exclure formellement tout document qui pourrait contenir des données personnelles autres que celles énumérées dans cet alinéa.

Troisièmement, l'alternative que la Commission préconise: réduction des délais pour l'octroi d'une habilitation de sécurité, constitue certes une option intéressante mais, en raison du grand nombre d'habilitations de sécurité que l'activité nucléaire requiert ainsi que de l'impossibilité dans certains cas de délivrer semblable habilitation (ex: cas d'urgence, emplois temporaires et assimilés de courte durée, personne ne résidant pas habituellement en Belgique ...), elle ne paraît pas actuellement de nature à répondre réellement au problème posé. C'est d'ailleurs essentiellement pour cette raison, que le Collège du Renseignement et de la Sécurité a pris, le 14 mai 2009, la décision de créer un groupe de travail composé notamment de représentants de l'Autorité Nationale de Sécurité, de la Sûreté de l'État, de la Police fédérale, du Centre de crise et de l'AFCN. Ce groupe a été chargé d'adapter le texte de la loi du 11 décembre 1998 de manière à mieux tenir compte de la spécificité du secteur nucléaire en matière d'habilitations de sécurité et d'attestations de sécurité. Cette approche n'a ensuite plus été remise en cause tant au niveau du Comité Ministériel du Renseignement et de la Sécurité (décision du 10 juillet 2009) que du Conseil d'État (avis 47.155/2 du 16 septembre 2009).

Quatrièmement, l'article 8bis en projet indique clairement dans son premier paragraphe que l'accès aux matières nucléaires catégorisées, aux documents nucléaires et aux zones de sécurité est subordonné à la détention d'une habilitation de sécurité délivrée conformément au chapitre III de la loi du 11 décembre 1998 ou à la législation pertinente de pays tiers. En son § 2, le même article, précise les trois cas où, *par dérogation au § 1^{er}*, une attestation de sécurité doit être demandée: (a) accès temporaire d'une durée inférieure à douze ou à quinze mois, selon que le niveau d'habilitation requis est: "confidentiel" ou "secret"; (b) accès occasionnel d'une durée de moins de six heures; (c) attente d'une habilitation introduite auprès de l'autorité de sécurité conformément à l'article 15 alinéa 1^{er} de la loi de 1998).

Cette dérogation est prévue car dans les deux premiers cas, l'habilitation de sécurité ne pourrait être

Omwille van de duidelijkheid en hoewel het zeer weinig waarschijnlijk is, kan het zijn dat bepaalde documenten met betrekking tot het fysiek beveiligingssysteem van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf mogelijk persoonsgegevens bevatten en daarom werd alinea c aan de definitie van "nucleair document" toegevoegd om zo formeel elk document uit te sluiten dat andere persoonsgegevens zou kunnen bevatten dan deze die in deze alinea worden opgesomd.

Ten derde is het alternatief dat de Commissie aanbeveelt, nl. een verkorting van de termijnen voor het verlenen van een veiligheidsmachtiging, zeker een interessante optie, maar omwille van het groot aantal veiligheidsmachtigingen dat voor de nucleaire activiteit vereist is, evenals de onmogelijkheid om in bepaalde gevallen een dergelijke machtiging af te leveren (bv. dringende gevallen, tijdelijk en hiermee gelijkgesteld werk van korte duur, persoon die gewoonlijk niet in België verblijft...) blijkt dit geen geschikte oplossing voor het probleem. Het is trouwens voornamelijk omwille van deze reden dat het College voor inlichtingen en veiligheid op 14 mei 2009 beslist heeft om een werkgroep op te richten die met name samengesteld is uit vertegenwoordigers van de Nationale Veiligheidsoverheid, de Staatsveiligheid, de federale politie, het Crisiscentrum en het FANC. Deze groep werd ermee belast de tekst van de wet van 11 december 1998 aan te passen zodat er beter rekening kon worden gehouden met de specificiteit van de nucleaire sector inzake veiligheidsmachtigingen en -attesten. Deze aanpak werd vervolgens niet meer in vraag gesteld, noch op het niveau van het Ministerieel Comité voor inlichtingen en veiligheid (beslissing van 10 juli 2009), noch op dat van de Raad van State (advies 47.155/2 van 16 september 2009).

Ten vierde geeft artikel 8bis van het ontwerp duidelijk in de eerste paragraaf aan dat de toegang tot gecategoriseerd kernmateriaal, tot nucleaire documenten en veiligheidszones ondergeschikt is aan het bezit van een veiligheidsmachtiging afgeleverd overeenkomstig hoofdstuk III van de wet van 11 december 1998, of de wetgeving van een derde land. In § 2 van hetzelfde artikel, worden de drie gevallen gepreciseerd waarin *in afwijking van § 1* een veiligheidsattest moet worden aangevraagd: (a) tijdelijke toegang van minder dan twaalf of vijftien maanden, waarvoor het vereiste machtingsniveau "vertrouwelijk" of "geheim" is; (b) occasionele toegang van minder dan zes uur; (c) men wacht op een veiligheidsmachtiging die bij de Nationale Veiligheidsoverheid overeenkomstig artikel 15, 1^e lid van de wet van 1998 werd aangevraagd.

Deze afwijking werd voorzien omdat de veiligheidsmachtiging in de twee eerste gevallen niet binnen de

obtenue dans les délais requis. De plus, demander une habilitation de sécurité pour toutes les personnes qui travaillent pendant une courte période dans une installation nucléaire ou qui visitent celle-ci conduirait inéluctablement à l'engorgement total des services compétents.

Dans le troisième cas, l'objectif est de permettre d'obtenir un minimum de garanties quant à la fiabilité des personnes amenées à devoir accéder, dans l'exercice de ses fonctions ou de sa mission, aux matières nucléaires catégorisées, aux documents nucléaires, aux zones de sécurité alors qu'elles sont dans l'attente de leur habilitation. Il paraît, en effet, peu vraisemblable qu'en milieu industriel, une personne nouvellement engagée ou nouvellement affectée à un emploi requérant une habilitation de sécurité, puisse être dispensée de l'exercice de sa fonction pendant toute la procédure d'octroi de l'habilitation.

Dans le projet de loi, l'attestation de sécurité n'est perçue ni comme un moyen de compléter l'habilitation de sécurité ni comme un moyen de la supplanter mais bien comme un pis-aller. La loi du 11 décembre 1998 ne comporte pas en effet, de mesures transitoires applicables à la situation décrite ci-dessus pas plus que de dispositions permettant, que dans certaines circonstances (ex: cas d'urgence, travaux de maintenance, prestation de services ...) "l'élément" classifié soit accessible pour des personnes non habilitées.

Par ailleurs, le projet prévoit que l'accès aux matières nucléaires catégorisées, aux zones de sécurité, aux documents nucléaires n'est possible pour les personnes possédant une attestation de sécurité — octroyée, il faut le rappeler, sur une base temporaire — que lorsque des mesures de protection complémentaires sont appliquées. Ces dispositions démontrent également bien que le projet n'entend pas assimiler attestation de sécurité et habilitation de sécurité.

Cinquièmement, l'avis 32/2009 de la Commission met, à plusieurs reprises, en lumière la question qualifiée par elle de: "double procédure". Effectivement, le projet de loi prévoit que, pour les accès de longue durée (personnel des installations nucléaires) ou pour les accès répétés (prestataires de travaux ou de service travaillant régulièrement dans les installations nucléaires), aux matières nucléaires catégorisées, aux zones de sécurité, aux documents nucléaires, une attestation de sécurité doit être demandée lorsque la personne concernée est dans l'attente de la décision de l'autorité de sécurité de lui octroyer ou pas une habilitation de sécurité. Le projet ne comporte toutefois aucune disposition relative aux enquêtes ou aux vérifications de sécurité, l'autorité de sécurité peut donc toujours apprécier s'il est opportun

vereiste termijnen kan worden verkregen. Daarenboven zou de aanvraag van een veiligheidsmachtiging voor alle personen die voor een korte periode in een kerninstallatie moeten werken of die deze bezoeken onvermijdelijk tot een totale overbelasting van de bevoegde diensten leiden.

In het derde geval is het doel om een minimum aan garanties te kunnen verkrijgen over de betrouwbaarheid van de personen die voor de uitoefening van hun functies of opdrachten verplicht toegang moeten hebben tot gecategoriseerd kernmateriaal, nucleaire documenten, veiligheidszones terwijl zij op hun veiligheidsmachtiging wachten. Het lijkt inderdaad weinig waarschijnlijk dat in een industrieel milieu een nieuw aangeworven persoon of iemand die werd overgeplaatst naar een betrekking waarvoor een veiligheidsmachtiging vereist is, gedurende de ganse toekenningsprocedure voor de machtiging van de uitvoering van zijn functie kan worden vrijgesteld.

In het wetsontwerp wordt het veiligheidsattest niet gezien als een middel om de machtiging aan te vullen, noch om ze te vervangen, maar wel als een noodmiddel. De wet van 11 december 1998 bevat inderdaad geen overgangsmaatregelen die op de hierboven beschreven situatie van toepassing zijn en evenmin bepalingen waardoor het in bepaalde omstandigheden (bv noodgevallen, onderhoudswerken, diensten,...) voor niet gemachtigde personen mogelijk is om toegang te verkrijgen tot het geclassificeerd "element".

Het ontwerp voorziet daarenboven dat de toegang tot gecategoriseerd kernmateriaal, tot veiligheidszones, tot nucleaire documenten, voor personen die in het bezit zijn van een veiligheidsattest — dat, hieraan moet worden herinnerd, op tijdelijke basis werd toegekend — enkel mogelijk is wanneer er bijkomende beschermingsmaatregelen worden toegepast. Uit deze bepalingen blijkt tevens duidelijk dat dit ontwerp niet de bedoeling heeft om het veiligheidsattest en de veiligheidsmachtiging te assimileren.

Ten vijfde haalt advies 32/2009 van de Commissie herhaaldelijk de problematiek aan die door haar als: "dubbele procedure" gekwalificeerd wordt. Het wetsontwerp voorziet inderdaad dat voor een lange-termijntoegang (personeel van kerninstallaties), of voor herhaalde toegang (werknemers van andere bedrijven die regelmatig werken of diensten in kerninstallaties uitvoeren) tot gecategoriseerd kernmateriaal, veiligheidszones, nucleaire documenten, een veiligheidsattest moet worden aangevraagd wanneer de betrokkene wacht op de beslissing van de veiligheidsautoriteit om hem al dan niet een veiligheidsmachtiging te verlenen. Het ontwerp bevat evenwel geen enkele bepaling m.b.t. de veiligheidsonderzoeken of -verificaties en de veiligheidsautoriteit kan dus steeds beoordelen of

ou pas de procéder dans le cadre d'une enquête de sécurité à des consultations déjà effectuées lors d'une vérification de sécurité. De plus, le projet permet de recourir aux moyens légaux déjà mis à la disposition des entités concernées pour s'assurer de la fiabilité d'une personne et il ne les modifie en rien. Dès lors, il ne pourrait être considéré comme étant de nature à constituer une nouvelle atteinte à la vie privée

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Art. 2

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Art. 3

L'article complète la liste des définitions de l'article 1^{er}bis de la loi du 15 avril 1994 par la définition de catégorisation, échelon de sécurité, document nucléaire et de zone de sécurité.

Art. 4

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Art. 5

La répartition des matières nucléaires en catégories sera réalisée par l'introduction d'un nouvel article 17ter, § 1^{er}, dans la loi du 15 avril 1994 (voir l'article 6 en projet). Le 2^e tiret de l'article 17ter qui avait été inséré par la loi du 2 avril 2003, et qui dispose notamment que le Roi répartit les matières nucléaires en catégories, doit donc être modifié en conséquence.

Art. 6

L'article modifie l'article 17ter de la loi du 15 avril 1994.

Il définit les catégories de matières nucléaires conformément aux normes internationales ainsi que les trois niveaux de catégorisation — échelon de sécurité. Un

het al dan niet opportuun is om in het kader van een veiligheidsonderzoek over te gaan tot raadplegingen die reeds tijdens een veiligheidsverificatie werden uitgevoerd. Daarenboven laat het ontwerp toe gebruik te maken van de wettelijke middelen die de betrokken entiteiten reeds tot hun beschikking hebben om zich van de betrouwbaarheid van een persoon te verzekeren en worden deze hierdoor niet gewijzigd. Derhalve kan dit niet als een nieuwe inbreuk op de persoonlijke levenssfeer worden beschouwd.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 2

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 3

Dit artikel vult de lijst met definities in artikel 1b/s van de wet van 15 april 1994 aan met de definitie van categorisering, veiligheidsrang, nucleair document en veiligheidszone.

Art. 4

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 5

Het kernmateriaal zal in categorieën worden onderverdeeld door de invoering van een nieuw artikel 17ter, § 1 in de wet van 15 april 1994 (zie artikel 6 van het ontwerp). Het 2^e gedachtestreepje van artikel 17ter dat door de wet van 2 april 2003 werd ingevoegd en dat met name bepaalt dat de Koning het kernmateriaal in categorieën onderverdeelt, moet bijgevolg worden gewijzigd.

Art. 6

Dit artikel wijzigt artikel 17ter van de wet van 15 april 1994.

Het bepaalt de categorieën van kernmateriaal overeenkomstig de internationale normen evenals de drie categoriseringsniveaus — veiligheidsrang. Een

échelon de sécurité est attribué à chaque catégorie de matières nucléaires sur base du risque radiologique ou de prolifération nucléaire qu'une utilisation inappropriée de ces matières pourrait engendrer ou encore de leur attractivité.

Dans des circonstances exceptionnelles, le Directeur général de l'agence fédérale de contrôle nucléaire est autorisé à attribuer l'échelon de sécurité "TRES SECRET — NUC" à des matières nucléaires de catégorie I. Par "circonstances exceptionnelles" il faut entendre, par exemple, ici: un niveau élevé de la menace au plan national ou local, de graves tensions internationales susceptibles d'atteindre la Belgique, les exigences en matière de sécurité d'un État fournisseur, ...

L'article prévoit aussi que le Roi arrêtera les mesures de catégorisation des zones de sécurité de l'installation nucléaire ou de l'entreprise de transports nucléaires ainsi que des documents nucléaires. Il définit les critères de catégorisation de ces zones et documents. Il précise enfin que le Roi arrêtera les mesures de décatégorisation des matières nucléaires, des zones de sécurité et des documents nucléaires en tenant compte de la diminution des risques sus-mentionnés.

Il faut, en outre, souligner que les concepts de "catégorisation" et de "décatégorisation" permettent d'opérer une distinction nette avec ceux de "classification" et de "déclassification" repris dans la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité.

Art. 7

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Art. 8

Cet article insère dans la loi du 15 avril 1994 l'annexe à laquelle renvoie le futur article 17ter, § 1^{er} de cette loi.

Art. 9

L'article ajoute un deuxième paragraphe à l'article 3 de la loi du 11 décembre 1998. Ce paragraphe instaure un régime d'exception pour les matières nucléaires catégorisées en vertu de l'article 17ter de la loi du 15 avril 1994, ainsi que pour les documents nucléaires.

veiligheidsrang wordt aan elke categorie van kernmateriaal toegekend op basis van het radiologisch risico of het risico op nucleaire proliferatie van het oneigenlijk gebruik van dit kernmateriaal of ook van de aantrekkelijkheid ervan.

De directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle kan, in uitzonderlijke omstandigheden, aan bepaald kernmateriaal van categorie I de veiligheidsrang "ZEER GEHEIM — NUC" toekennen. Onder "uitzonderlijke omstandigheden" wordt hier, bijvoorbeeld, verstaan: een verhoogd dreigingsniveau op nationaal of lokaal gebied, ernstige internationale spanningen die België kunnen treffen, de veiligheidsvereisten van een naar België uitvoerende staat,...

Het artikel voorziet eveneens dat de Koning de maatregelen bepaalt voor de categorisering van de veiligheidszones van de kerninstallatie of het nucleair vervoerbedrijf, evenals van de nucleaire documenten. Hij bepaalt de categoriseringscriteria voor deze zones en documenten. Het bepaalt tenslotte dat de Koning de regels bepaalt voor de decategorisering van het kernmateriaal, de veiligheidszones en de nucleaire documenten, rekening gehouden met de afname van bovenvermelde risico's.

Er dient daarenboven te worden benadrukt dat de begrippen "categorisering" en "decategorisering" toelaten een duidelijk onderscheid te maken met de "classificatie" en de "declassificatie" zoals bedoeld in de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

Art. 7

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 8

Met dit artikel wordt in de wet van 15 april 1994 de bijlage opgenomen waarnaar het toekomstig artikel 17ter, § 1 van deze wet verwijst.

Art. 9

Dit artikel voegt een tweede paragraaf toe aan artikel 3 van de wet van 11 december 1998. Met deze paragraaf wordt een uitzonderingsstelsel ingevoerd voor gecategoriseerd kernmateriaal uit hoofde van artikel 17ter van de wet van 15 april 1994, evenals voor de nucleaire

Ces matières et ces documents ne doivent pas être classifiés au sens de la loi du 11 décembre 1998. Les conventions et accords internationaux qui lient la Belgique en cette matière restent toutefois d'application.

Art. 10

Cet article insère un article *8bis* dans la loi du 11 décembre 1998:

Le premier paragraphe stipule que l'accès aux matières nucléaires catégorisées en vertu de l'article 17ter de la loi du 15 avril 1994, aux documents qui s'y rapportent et aux zones de sécurité où se trouvent ces matières ou ces documents est subordonné à la détention d'une habilitation de sécurité.

Par dérogation au principe décrit au premier paragraphe, le deuxième paragraphe permet au Roi d'autoriser le directeur général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire ou son délégué à délivrer une attestation de sécurité pour l'accès aux zones de sécurité ainsi qu'aux matières nucléaires catégorisées ou aux documents nucléaires à une personne qui:

— dans le cadre d'un contrat de travail à durée déterminée, d'une convention de stage ou de formation, doit avoir accès, dans une installation nucléaire ou une entreprise de transport nucléaire, à ces zones de sécurité, aux matières nucléaires catégorisées ou aux documents qui s'y rapportent pendant une période dont la durée est inférieure à celle de la procédure d'octroi d'une habilitation de sécurité. Cette disposition concerne également les prestataires de travaux ou de services;

— dans l'attente de son habilitation de sécurité, doit pouvoir jouir de semblable accès préalablement à l'octroi de l'habilitation;

— dans le cadre d'une visite d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transport nucléaire, doit accéder, pendant une période n'excédant pas six heures, aux zones de sécurité.

Le délégué visé dans ce paragraphe est le responsable du département qui, au sein de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, a la sécurité nucléaire dans ses compétences. Il doit donc être titulaire d'une habilitation de sécurité du niveau "TRES SECRET". Cette disposition permet de répondre à la situation particulière de l'Agence dont le personnel est en principe engagé sur base de contrats de travail.

documenten. Dit materiaal en deze documenten hoeven niet geclassificeerd te worden in de zin van de wet van 11 december 1998. De internationale overeenkomsten en akkoorden die België terzake binden, blijven evenwel van toepassing.

Art. 10

Dit artikel voegt een artikel *8bis* in de wet van 11 december 1998 in:

De eerste paragraaf stipuleert dat voor de toegang tot het kernmateriaal dat gecategoriseerd werd overeenkomstig het artikel 17ter van de wet van 15 april 1994, alsook voor de documenten die hierop betrekking hebben en de veiligheidszones waar zich dit kernmateriaal en deze documenten bevinden, het bezit van een veiligheidsmachtiging verplicht is.

In afwijking van het principe opgenomen in de eerste paragraaf laat de tweede paragraaf toe dat de Koning machtiging verleent aan de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle of zijn afgevaardigde om een veiligheidsattest af te leveren voor de toegang tot veiligheidszones, gecategoriseerd kernmateriaal of nucleaire documenten wanneer:

— een persoon die in het kader van een arbeidscontract van bepaalde duur, een stageovereenkomst of een opleiding, binnen een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf, toegang dient te hebben tot veiligheidszones, gecategoriseerd kernmateriaal of de bijbehorende documenten gedurende een periode die korter is dan deze van de procedure voor het verlenen van een veiligheidsmachtiging. Deze bepaling heeft tevens betrekking op zij die werken uitvoeren of diensten verlenen;

— een persoon die op zijn veiligheidsmachtiging wacht, voorafgaandelijk aan de aflevering ervan deze toegang dient te hebben;

— een persoon die in het kader van een bezoek van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf toegang tot de veiligheidszones dient te hebben gedurende een periode die zes uur of minder bedraagt.

De afgevaardigde waarvan sprake in deze paragraaf is de verantwoordelijke van het departement dat binnen het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle bevoegd is voor de nucleaire beveiliging. Hij moet dus in het bezit zijn van een veiligheidsmachtiging van het niveau "ZEER GEHEIM". Deze bepaling laat toe tegemoet te komen aan de bijzondere situatie van het Agentschap waarvan het personeel in principe via arbeidsovereenkomst wordt tewerkgesteld.

Conformément à l'article 22^{quater} de la loi du 11 décembre 1998, le Roi fixe les délais et les modalités de notification et de délivrance des attestations de sécurité visées dans ce paragraphe.

Le Roi fixe également les mesures et procédure permettant aux personnes visées dans ce paragraphe d'avoir accès aux matières nucléaires catégorisées, aux zones de sécurité et aux documents nucléaires.

Le troisième paragraphe permet d'autoriser les personnes, dans le cadre d'un contrat de travail temporaire, d'une convention de stage ou de formation ou d'un contrat de prestation de travaux ou de services, à accéder aux zones de sécurité d'une installation nucléaires ou d'une entreprise de transport, aux matières nucléaires catégorisées ou aux documents qui s'y rapportent alors qu'elles possèdent la nationalité belge mais ne résident pas en Belgique ou qu'elles ne possèdent ni la nationalité belge, ni un domicile fixe en Belgique et qu'elles ne sont pas titulaires d'une habilitation de sécurité de niveau requis reconnue par la Belgique conformément à la loi du 11 décembre 1998 et délivrée par les autorités compétentes du pays tiers. Cette autorisation d'accès peut leur être donnée sur base d'une attestation délivrée par les autorités compétentes du pays de résidence habituelle certifiant que dans ce pays, la personne concernée a accès aux matières nucléaires, aux endroits où elles sont localisées ainsi, qu'aux documents qui les concernent.

Le quatrième paragraphe dispose que le Roi définit les modalités d'accès aux zones de sécurité lorsque se produit ou menace de se produire un incident ou un accident entraînant un important rejet de rayonnements ionisants ou une importante contamination radiologique susceptible de provoquer de graves dommages à la santé publique, aux biens ou à l'environnement. Le risque radiologique anormal mentionné dans cet article doit être compris comme le risque radiologique suffisamment important pour déclencher le plan d'urgence nucléaire et radiologique visé dans l'arrêté royal du 17 octobre 2003 portant fixation du plan d'urgence nucléaire et radiologique pour le territoire belge et dans l'arrêté royal du 16 février 2006 relatif aux plans d'urgence et d'intervention. Cette disposition ne porte toutefois pas préjudice aux missions des autorités compétentes en matière de tutelle administrative, ni aux missions des autorités judiciaires en ce qui concerne la poursuite d'infractions. Il revient également au Roi de définir les modalités d'accès aux zones de sécurité en cas d'incident ou d'accident sans impact radiologique.

De termijnen en de nadere regels voor de kennisgeving en de afgifte van de veiligheidsattesten bedoeld in deze paragraaf worden door de Koning bepaald overeenkomstig artikel 22^{quater} van de wet van 11 december 1998.

De Koning bepaalt tevens de regels en de procedure op basis waarvan de in deze paragraaf bedoelde personen toegang kunnen hebben tot gecategoriseerd kernmateriaal, veiligheidszones en nucleaire documenten.

De derde paragraaf biedt de mogelijkheid de toelating te verlenen aan personen die in het kader van een contract van tijdelijke tewerkstelling, een stageovereenkomst of een opleiding, of van de uitvoering van werken of diensten in een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf toegang dienen te hebben tot veiligheidszones, tot gecategoriseerd kernmateriaal of tot de bijbehorende documenten wanneer deze personen de Belgische nationaliteit bezitten maar geen vaste woonplaats in België hebben, of wanneer ze noch de Belgische nationaliteit bezitten, noch een vaste woonplaats in België hebben en ze geen houder zijn van een veiligheidsmachtiging van het vereiste niveau die door België overeenkomstig de wet van 11 december 1998 erkend is en door de bevoegde autoriteiten van het derde land werd afgeleverd. Deze toegangsvergunning kan hun worden verleend op basis van een attest dat door de bevoegde autoriteiten van het land waar ze gewoonlijk verblijven, werd afgeleverd en waarin wordt bevestigd dat ze in dat land gemachtigd zijn toegang te hebben tot kernmateriaal, tot de plaatsen waar dit zich bevindt en tot de documenten die hierop betrekking hebben.

De vierde paragraaf stelt dat de Koning de modaliteiten bepaalt voor de toegang tot de veiligheidszones in geval er zich een incident of ongeval voordoet of dreigt voor te doen waardoor er een aanzienlijke uitstoot van ioniserende straling of een belangrijke radiologische besmetting mogelijk is die schadelijk kan zijn voor de volksgezondheid, de goederen of het leefmilieu. Het in dit artikel vermeld abnormaal radiologisch risico moet worden begrepen als het radiologisch risico dat leidt tot de inwerkingtreding van het nucleair en radiologisch noodplan zoals bepaald door het koninklijk besluit van 17 oktober 2003 tot vaststelling van het nucleair en radiologisch noodplan voor het Belgisch grondgebied en het koninklijk besluit van 16 februari 2006 betreffende de nood- en interventieplannen. Deze bepaling doet echter geen afbreuk aan de opdrachten van de bevoegde overheden op het vlak van bestuurlijk toezicht alsook de bevoegdheden van de gerechtelijke overheden bij het vervolgen van inbreuken. Het is tevens de Koning die de modaliteiten voor de toegang tot de veiligheidszones in geval van incidenten of ongevallen zonder radiologische impact dient te bepalen.

Lorsqu'une attestation est délivrée par le directeur général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire dans les cas cités dans le présent projet de loi, la personne responsable de la protection physique de l'installation nucléaire ou de l'entreprise de transport nucléaire est tenue de prendre des mesures de protection complémentaires comme, par exemple, l'accompagnement des personnes concernées dans les zones de sécurité ou l'accès restreint et conditionnel au matériel nucléaire catégorisé ou aux documents qui s'y rapportent. Le paragraphe 5 en projet habilite le Roi à établir ces mesures après consultation de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire. Le paragraphe précise en outre que les mesures de protection complémentaires ne peuvent avoir pour objectif d'obliger l'intéressé à fournir des informations à caractère personnel autres que celles qui sont prévues dans le cadre de la mise en œuvre de la loi du 11 décembre 1998 et de ses arrêtés d'exécution et suivant des procédures qui ne seraient pas définies par ces textes.

Le paragraphe 6 précise enfin que dans les cas visés aux paragraphes 2 à 4, l'accès aux matières nucléaires catégorisées, aux zones de sécurité et aux documents nucléaires ainsi que la connaissance des informations qu'ils contiennent doit s'avérer indispensable pour l'exercice de la fonction ou la réalisation de la mission de la personne concernée. Cette disposition ne s'applique pas aux visiteurs d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transports nucléaires lorsque leur accès se limite aux seules zones de sécurité.

Art. 11

Cet article a été introduit afin d'étendre le champ d'application de l'article 12 de la loi du 11 décembre 1998 aux matières nucléaires catégorisées, aux documents nucléaires et aux zones nucléaires (voir § 25 de l'avis de la Commission pour la protection de la vie privée).

Art. 12

La disposition proposée permet de répondre à la situation particulière du secteur nucléaire dans lequel l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire délivre ou retire les attestations de sécurité pour les zones qu'elle contrôle, mais qui ne relèvent pas de sa responsabilité première. La responsabilité première d'une installation nucléaire incombe à son exploitant.

Par souci de clarté envers le justiciable, il a été choisi de compléter cette disposition. Le complément ne modifie en rien le mécanisme instauré par la loi du

Wanneer er in de in dit wetsontwerp aangehaalde gevallen een attest wordt afgeleverd door de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, dan heeft de verantwoordelijke voor de fysieke beveiliging van de kerninstallatie of het nucleair vervoerbedrijf de verplichting om bijkomende beschermingsmaatregelen aan te wenden zoals, bijvoorbeeld, de begeleiding van de betrokkenen in de veiligheidszones of een beperkte en voorwaardelijke toegang tot het gecategoriseerd kernmateriaal of de bijbehorende documenten. Paragraaf 5 van het ontwerp machtigt de Koning om deze maatregelen te bepalen na raadpleging van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. Deze paragraaf bepaalt tevens dat de bijkomende beschermingsmaatregelen niet tot doel mogen hebben de betrokkene te verplichten persoonlijke informatie te verstrekken die niet voorzien is in het kader van de toepassing van de wet van 11 december 1998 en haar uitvoeringsbesluiten, of volgens niet in deze teksten gedefinieerde procedures.

Paragraaf 6 bepaalt tenslotte dat in de in paragrafen 2 tot 4 bedoelde gevallen, de toegang tot het gecategoriseerd kernmateriaal, de veiligheidszones en de nucleaire documenten evenals de toestemming tot kennisname van de informatie die ze bevatten, noodzakelijk moet zijn opdat de betrokken persoon zijn functie of opdracht zou kunnen vervullen. Deze bepaling is niet van toepassing op de bezoekers van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf wanneer hun toegang enkel beperkt is tot de veiligheidszones.

Art. 11

Dit artikel werd ingevoegd om het toepassingsgebied van artikel 12 van de wet van 11 december 1998 betreffende het gecategoriseerd kernmateriaal, de nucleaire documenten en de nucleaire zones uit te breiden (zie § 25 van het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levensfeer).

Art. 12

De voorgestelde bepaling laat toe tegemoet te komen aan de bijzondere situatie binnen de nucleaire sector waar het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle veiligheidsattesten aflevert of intrekt voor zones waar zij niet de primaire verantwoordelijkheid draagt, doch wel controle op uitoefent. De primaire verantwoordelijkheid over een kerninstallatie ligt bij de exploitant ervan.

Er wordt omwille van de duidelijkheid voor de rechtsonderhorige voor geopteerd om deze bepaling aan te vullen. Het aanvullen van de zin heeft geen invloed op

3 mai 2005, mais il clarifie la situation telle qu'elle se présente dans la pratique.

Art. 13

L'insertion de l'article 8*bis* dans la loi du 11 décembre 1998 et l'ajout d'un § 2 à son article 3 permettent d'abroger les articles 10 et 15 de la loi du 2 avril 2003 et de l'article 13 de la loi du 15 avril 1994.

L'article 10 de la loi du 2 avril 2003, qui introduit un nouvel article 13 dans la loi du 15 avril 1994, n'avait pas encore été mis en vigueur. En ce qu'il autorise à déroger à la loi du 11 décembre 1998, il n'a plus d'objet et est dépassé, étant entendu qu'il ne renvoie pas aux dispositions concernant les attestations de sécurité, introduites par la loi du 3 mai 2005 et distinctes des habilitations.

De même, l'article 15 de la loi du 2 avril 2003, qui introduit un article 18*ter* dans la loi du 15 avril 1994, n'avait pas non plus encore été mis en vigueur.

L'article 13 initial de la loi du 15 avril 1994 dispose que "Les dispositions de la présente loi ne préjudicient en rien à l'application de la loi du 4 août 1955 concernant la sûreté de l'État dans le domaine de l'énergie nucléaire et des arrêtés pris en exécution de cette loi".

Dès lors que la loi du 4 août 1955 a été abrogée par l'article 19 de la loi du 2 avril 2003, la clarté et la sécurité juridique réclament l'abrogation de cet article 13, abrogation qui aurait été réalisée par la mise en vigueur de l'article 10 de la loi du 2 avril 2003.

het mechanisme ingesteld door de wet van 3 mei 2005, maar verduidelijkt de situatie zoals die in de praktijk voorkomt.

Art. 13

Het invoegen van het artikel 8*bis* in de wet van 11 december 1998 en de toevoeging van een § 2 aan zijn artikel 3, laten toe de artikelen 10 en 15 van de wet van 2 april 2003 en artikel 13 van de wet van 15 april 1994 op te heffen.

Artikel 10 van de wet van 2 april 2003 waardoor een nieuw artikel 13 in de wet van 15 april 1994 wordt ingevoegd, is nog niet in werking getreden. In zoverre het toestaat om van de wet van 11 december 1998 af te wijken, vervalt het en is het achterhaald, met dien verstande dat het niet verwijst naar de bepalingen inzake de veiligheidsattesten die door de wet van 3 mei 2005 werden ingevoegd en die van de veiligheidsmachtigingen verschillen.

Zo ook is artikel 15 van de wet van 2 april 2003, waardoor een artikel 18*ter* in de wet van 15 april 1994 wordt ingevoegd, nog niet in werking getreden.

Het oorspronkelijk artikel 13 van de wet van 15 april 1994 bepaalt dat "de bepalingen van deze wet geen afbreuk doen aan de toepassing van de wet van 4 augustus 1955 betreffende de veiligheid van de Staat op het gebied van kernenergie en van de ter uitvoering van deze wet genomen besluiten".

De wet van 4 augustus 1955 werd opgeheven door artikel 19 van de wet van 2 april 2003. De duidelijkheid en rechtszekerheid vereisen de opheffing van artikel 13, dewelke gerealiseerd zou worden door de inwerkingtreding van artikel 10 van de wet van 2 april 2003.

Art. 14

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Le ministre de la Justice,

Stefaan DE CLERCK

Le ministre de la Défense,

Pieter DE CREM

La ministre de l'Intérieur,

Annemie TURTELBOOM

Art. 14

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De minister van Justitie,

Stefaan DE CLERCK

De minister van Landsverdediging,

Pieter DE CREM

De minister van Binnenlandse Zaken,

Annemie TURTELBOOM

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire et modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er}bis de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, inséré par l'article 3 de la loi du 2 avril 2003, la liste des définitions est complétée comme suit:

— Document: toute information enregistrée, quels qu'en en soient la forme, le traitement, la nature juridique ou les caractéristiques physiques, à laquelle un échelon de sécurité est attribué et relative aux matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ou de transport ou aux mesures de protection physique mises en place pour protéger les matières et installations nucléaires ainsi que les transports de matières nucléaires à l'exception:

- a) des documents qui doivent accompagner les transports de matières nucléaires nationaux ou internationaux en vertu de la réglementation en vigueur;
- b) des documents classifiés conformément à la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité.

— Zone de sécurité: tout endroit d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transport nucléaire — en ce, compris les véhicules de transport nucléaire — auquel est attribué un échelon de sécurité ou, où se trouvent:

- a) des matières nucléaires auxquelles un échelon de sécurité est attribué;
- ou
- b) des documents relatifs aux matières nucléaires mentionnées au point a) et auxquels un échelon de sécurité est attribué;
- ou
- c) des équipements, des systèmes, des dispositifs ou tout autre élément dont le sabotage pourrait conduire directement ou indirectement à des conséquences radiologiques

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1bis, van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, ingevoegd door artikel 3 van de wet van 2 april 2003, wordt de lijst van definities aangevuld als volgt:

— Document: elke geregistreerde informatie die, ongeacht haar vorm, behandeling, juridische aard of fysische eigenschappen, aan hetwelk een veiligheidsrang werd toegekend en betrekking heeft op kernmateriaal dat geproduceerd, gebruikt, opgeslagen of vervoerd wordt, of op fysieke beveiligingsmaatregelen die werden opgesteld om het kernmateriaal en de kerninstallaties, evenals het vervoer van kernmateriaal te beschermen, met uitzondering van:

- a) de documenten die het nationaal of internationaal vervoer van kernmateriaal uit hoofde van de van kracht zijnde regelgeving moeten begeleiden;
- b) de geclassificeerde documenten overeenkomstig de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

— Veiligheidszone: elke plaats van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf — met inbegrip van de nucleaire transportvoertuigen — waaraan een veiligheidsrang wordt toegekend, of waar zich het volgende bevindt:

- a) kernmateriaal waaraan een veiligheidsrang werd toegekend;
- of
- b) documenten die betrekking hebben op het in punt a) vermeld kernmateriaal en waaraan een veiligheidsrang werd toegekend;
- of
- c) uitrustingen, systemen of voorzieningen of om het even welk ander element waarvan de sabotage een rechtstreekse of onrechtstreekse radiologische impact kan hebben die de

dépassant les normes radiologiques internationalement reconnues pour les travailleurs, la population ou l'environnement.”.

Art.3

L'article 17^{ter} de la même loi, inséré par l'article 13 de la loi du 2 avril 2003, est remplacé comme suit:

“Art. 17^{ter}. Sur proposition de l'Agence, le Roi détermine les règles de catégorisation et de décatégorisation du matériel nucléaire et des documents et données qui s'y rapportent et il détermine qui peut attribuer un niveau de catégorisation.”.

Art. 4

Dans la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, il est inséré un article 8^{bis} rédigé comme suit:

“Art. 8^{bis}. § 1^{er}. Les matières nucléaires à usage pacifique réparties en catégories en vertu des articles 17^{bis} et 17^{ter} de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, ainsi que les documents qui s'y rapportent, ne sont pas classifiées au sens de la présente loi, sans préjudice des règles établies par ou en vertu des traités ou conventions qui lient la Belgique.

§ 2. Sans préjudice des compétences propres des autorités judiciaires, l'accès aux matières nucléaires et aux documents visées au § 1^{er}, ainsi qu'aux zones de sécurité des installations nucléaires et des entreprises de transport nucléaire, en ce compris les véhicules de transport nucléaire, est subordonné à la détention d'une habilitation de sécurité, délivrée conformément au chapitre III. Le Roi détermine les niveaux d'habilitation requis en fonction de la catégorisation des zones de sécurité, des matières nucléaires ou documents.

§ 3. Par dérogation au § 2, le Roi peut autoriser le directeur-général de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire ou son délégué à délivrer une attestation de sécurité, conformément au chapitre III^{bis}, pour l'accès aux zones de sécurité ainsi qu'aux matières nucléaires et aux documents qui s'y rapportent lorsque:

a) soit:

1° la durée pendant laquelle la personne doit avoir accès est inférieure à douze ou quinze mois, selon que le niveau d'habilitation normalement requis est respectivement “CONFIDENTIEL” ou “SECRET”;

2° ou la durée pendant laquelle cette personne doit avoir occasionnellement accès ne dépasse pas six heures;

internationaal erkende normen voor de werknemers, de bevolking of het leefmilieu overschrijdt.”.

Art. 3

Artikel 17^{ter} van dezelfde wet, ingevoegd door artikel 13 van de wet van 2 april 2003, wordt vervangen als volgt:

“Art. 17^{ter}. De Koning bepaalt, op voorstel van het Agentschap, de regels voor categorisering en decategorisering van het kernmateriaal en de daarop betrekking hebbende documenten en gegevens en bepaalt wie een categorisering-niveau kan toekennen.”.

Art. 4

In de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, wordt een artikel 8^{bis} ingevoegd, luidende:

“Art. 8^{bis}. § 1. Het kernmateriaal voor vreedzaam gebruik, dat uit hoofde van de artikels 17^{bis} en 17^{ter} van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle in categorieën is ingedeeld, evenals de documenten die er betrekking op hebben, worden niet geclassificeerd in de zin van deze wet, onverminderd de regels opgesteld door of krachtens de overeenkomsten en verdragen die België binden.

§ 2. Onverminderd de eigen bevoegdheden van de gerechtelijke overheden is de toegang tot het kernmateriaal en de documenten bedoeld in § 1, evenals tot de veiligheidszones van de kerninstallaties en de nucleaire vervoerbedrijven, met inbegrip van de nucleaire transportvoertuigen, ondergeschikt aan het bezit van een veiligheidsmachtiging, afgeleverd overeenkomstig hoofdstuk III. De Koning bepaalt de vereiste machtigingsniveaus op basis van de categorisering van de veiligheidszones, het kernmateriaal of de documenten.

§ 3. In afwijking van § 2 kan de Koning de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle of zijn afgevaardigde machtigen om overeenkomstig hoofdstuk III^{bis} een veiligheidsattest af te leveren voor de toegang tot de veiligheidszones, evenals tot het kernmateriaal en de documenten die er betrekking op hebben, wanneer:

a) hetzij

1° de periode tijdens welke deze persoon toegang dient te hebben, korter is dan twaalf of vijftien maanden, afhankelijk van het feit of het hiervoor vereiste machtigingsniveau respectievelijk “VERTROUWELIJK” of “GEHEIM” is;

2° de periode tijdens welke deze persoon wel eens toegang dient te hebben zes uur of minder bedraagt;

b) soit une demande d'habilitation a été introduite auprès de l'autorité de sécurité visée à l'article 15, alinéa 1^{er}.

Cette attestation de sécurité vient à expiration soit à la date d'octroi ou de refus de l'habilitation de sécurité, soit à l'échéance du délai fixé par le Roi.

§ 4. Par dérogation aux §§ 2 et 3, le Roi arrête les conditions à remplir par une personne de nationalité belge non résidente en Belgique ou qui ne possède ni la nationalité belge ni un domicile fixe en Belgique pour avoir l'accès aux zones de sécurité ainsi qu'aux matières nucléaires et aux documents qui s'y rapportent, lorsque cette personne n'est pas titulaire d'une habilitation de sécurité délivrée par les autorités compétentes du pays où elle réside habituellement et reconnue par les conventions et traités internationaux qui lient la Belgique en cette matière.

§ 5. Par dérogation aux §§ 2 et 3, le Roi définit les modalités d'accès aux zones de sécurité en cas d'urgence motivée par l'occurrence d'un incident ou d'un accident nucléaire ou par toute cause de nature à provoquer, de manière imminente, soit un risque radiologique anormal pour la population, les travailleurs ou l'environnement soit des dommages graves aux personnes ou aux biens. Le Roi définit également les modalités d'accès aux zones de sécurité en cas d'urgence motivée par l'occurrence d'un incident ou d'un accident sans risque d'impact radiologique.

§ 6. Dans les cas visés aux §§ 2 à 5, des mesures complémentaires doivent être prises pour contrôler efficacement l'accès aux des matières nucléaires, documents et zones de sécurité. Ces mesures complémentaires sont établies par le Roi, sur proposition de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire.”

Art. 5

À l'article 22^{ter}, deuxième alinéa, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

— les mots “ou en ce qui concerne l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, dont le contrôle relève de sa responsabilité” sont ajoutés entre les mots “placés sous leur responsabilité” et les mots “ou pour les événements qu'elles organisent elles-mêmes;

— au point 4°, les mots “un fonctionnaire de niveau 1 délégué par lui” sont remplacés par les mots “son délégué”.

Art. 6

Sont abrogés:

— les articles 10 et 15 de la loi de 2 avril 2003 modifiant la loi du 15 avril 1994, relative à la protection de la population

b) hetzij er voor deze persoon een machtigingsaanvraag werd ingediend bij de in artikel 15, 1^e lid, bedoelde veiligheidsoverheid.

Dit veiligheidsattest verstrijkt, hetzij op de datum van de toekenning of de weigering van de veiligheidsmachtiging, hetzij wanneer de door de Koning bepaalde termijn verstreken is.

§ 4. In afwijking van §§ 2 en 3 bepaalt de Koning de voorwaarden waaraan een persoon die de Belgische nationaliteit bezit maar geen vaste woonplaats in België heeft, of die de Belgische nationaliteit niet bezit en geen vaste woonplaats in België heeft, moet voldoen om toegang te hebben tot veiligheidszones, evenals tot het kernmateriaal en de documenten die er betrekking op hebben wanneer deze persoon geen houder is van een veiligheidsmachtiging die door de bevoegde autoriteiten van het land waar hij gewoonlijk verblijft, werd toegekend en die erkend is door de internationale overeenkomsten en verdragen die België terzake binden.

§ 5. In afwijking van §§ 2 en 3 bepaalt de Koning de modaliteiten voor de toegang tot de veiligheidszones in geval van hoogdringendheid gemotiveerd door een nucleair incident of ongeval of door om het even welke oorzaak die van dien aard is dat ze, op imminente wijze, hetzij tot een abnormaal radiologisch risico voor de bevolking, de werknemers of het leefmilieu, hetzij tot ernstige schade aan personen of goederen kan leiden. De Koning bepaalt tevens de modaliteiten voor de toegang tot de veiligheidszones in geval van hoogdringendheid gemotiveerd door een incident of ongeval zonder risico op een radiologische impact.

§ 6. In de in §§ 2 tot 5 vermelde gevallen, moeten er bijkomende maatregelen worden getroffen teneinde de toegang tot het kernmateriaal, de documenten en de veiligheidszones doeltreffend te organiseren. Deze bijkomende maatregelen worden door de Koning bepaald op voorstel van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.”

Art. 5

In artikel 22^{ter}, tweede lid van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

— de woorden “of voor wat betreft het Federaal Agentschap voor nucleaire controle betreft, waarvoor zij verantwoordelijk zijn voor de controle” toegevoegd tussen de woorden “waarvoor zij verantwoordelijk zijn” en de woorden “of wanneer het evenementen betreft die zijzelf organiseren;

— in punt 4° worden de woorden “een door hem aangezeten ambtenaar van niveau 1” vervangen door de woorden “zijn afgevaardigde”.

Art. 6

Worden opgeheven:

— de artikelen 10 en 15 van de wet van 2 april 2003 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de

et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, et réglant le transfert de certains agents du Service de la Sûreté de l'État dans le domaine de l'énergie nucléaire;

— l'article 13 de la loi du 15 avril 1994, relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Art. 7

Le Roi détermine la date d'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi.

bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspuitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot regeling van de overdracht van sommige personeelsleden van de Dienst Veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie;

— artikel 13 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspuitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Art. 7

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze wet.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 47.155/2
du 16 septembre 2009

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Ministre de l'Intérieur, le 25 août 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité", a donné l'avis suivant:

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis modifie deux dispositifs légaux, à savoir la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité.

L'article 4 de l'avant-projet introduit ainsi dans la loi du 11 décembre 1998, précitée, un article 8bis, rédigé comme suit en son paragraphe 1^{er}:

"Les matières nucléaires à usage pacifique réparties en catégories en vertu des articles 17bis et 17ter de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants et relative à l'(A)gence fédérale de Contrôle nucléaire, ainsi que les documents qui s'y rapportent, ne sont pas classifiés au sens de la présente loi [...]."

Ce faisant, le texte du paragraphe 1^{er} de l'article 8bis en projet fonde, sur le plan du champ de la compétence matérielle, un système particulier de délivrance des habilitations et des attestations de sécurité en faisant appel, pour les matières qu'il vise, non plus à la notion de classification mais à celle de catégorisation. Dans cette mesure et pour assurer une bonne articulation et dès lors une meilleure lisibilité du dispositif de

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 47.155/2
van 16 september 2009

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 25 augustus 2009 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen", heeft het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Bij het voorontwerp van wet dat ter fine van advies is voorgelegd, worden wijzigingen aangebracht in twee wettelijke regelingen, namelijk in de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en in de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

Zo wordt bij artikel 4 van het voorontwerp in de voormelde wet van 11 december 1998 een artikel 8bis ingevoegd, waarvan paragraaf 1 als volgt luidt:

"Het kernmateriaal voor vreedzaam gebruik, dat uit hoofde van de artikels 17bis en 17ter van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle in categorieën is ingedeeld, evenals de documenten die er betrekking op hebben, worden niet geclassificeerd in de zin van deze wet [...]."

Aldus vormt de tekst van paragraaf 1 van het ontworpen artikel 8bis, op het stuk van de bevoegdheidssfeer ratione materiae, de grondslag voor een bijzondere regeling voor het afgeven van veiligheidsmachtigingen en veiligheidsattesten, waarbij voor de aangelegenheden waarop die betrekking heeft, niet meer wordt gewerkt met het begrip classificatie maar met dat van categorisering. In die mate en met het

la loi du 11 décembre 1998, précitée, il conviendrait que ce paragraphe 1^{er} de l'article 8*bis* en projet devienne un second paragraphe de l'article 3 de la même loi.

2. En son paragraphe 2, l'article 8*bis*, en projet, énonce le principe de l'application du chapitre III de la loi du 11 décembre 1998 précitée en ce qui concerne la délivrance des habilitations de sécurité pour l'accès aux matières nucléaires, aux documents visés à l'article 8*bis*, § 1^{er}, en projet, aux zones de sécurité des installations nucléaires et des entreprises de transport nucléaire, en ce compris les véhicules de transport nucléaire.

2.1. Le paragraphe 3 de l'article 8*bis* en projet prévoit un premier régime dérogatoire au principe de la détention d'une habilitation de sécurité en énumérant les conditions dans lesquelles le Roi peut autoriser le directeur-général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire à délivrer des attestations de sécurité conformément aux conditions du chapitre III*bis* de la loi du 11 décembre 1998, précitée.

2.2. En ses paragraphes 4 et 5, l'article 8*bis* en projet habilite le Roi à arrêter les conditions dans lesquelles l'accès respectivement aux zones de sécurité et aux documents qui s'y rapportent ou aux seules zones de sécurité est autorisé sans qu'une habilitation ou attestation de sécurité répondant aux dispositifs des chapitres III et III*bis* de la loi du 11 décembre 1998, précitée, ne soit plus requise.

Si le paragraphe 5, en projet, comporte des indications quant aux hypothèses dans lesquelles le Roi est dorénavant habilité à intervenir, il n'en va pas de même du paragraphe 4.

Dans la mesure où le régime de délivrance des habilitations ou des attestations de sécurité vise, dans la philosophie qui sous-tend la loi du 11 décembre 1998 précitée, à concilier les libertés individuelles, plus spécialement le droit au respect de la vie privée, avec divers impératifs d'intérêt public, plus spécifiquement en ce qui concerne le domaine de l'énergie nucléaire la sauvegarde de la sûreté intérieure de l'État, il appartient au législateur de compléter ce paragraphe 4 en projet en y précisant les règles essentielles que l'arrêté royal d'exécution devra respecter dans la détermination des conditions qui permettront de ne pas suivre la procédure de délivrance de telles habilitations ou attestations de sécurité.

2.3. Ce même paragraphe 4, en projet, permet le recours au régime dérogatoire à prendre par arrêté royal notamment lorsque la personne concernée "n'est pas titulaire d'une habilitation de sécurité délivrée par les autorités compétentes du pays où elle réside habituellement et reconnue par les conventions et traités internationaux qui lient la Belgique" en matière d'accès aux matières nucléaires, aux documents visés à l'article 8*bis*, § 1^{er}, en projet, aux zones de sécurité des installations nucléaires et des entreprises de transport nucléaire, en ce compris les véhicules de transport nucléaire.

oog op een goede afstemming en dus op een grotere bevatelijkheid van het dispositief van de voornoemde wet van 11 december 1998, zou deze paragraaf 1 van het ontworpen artikel 8*bis*, een-tweede paragraaf moeten worden van artikel 3 van diezelfde wet.

2. In paragraaf 2 van het ontworpen artikel 8*bis*, wordt als beginsel gesteld dat hoofdstuk III van de voormelde wet van 11 december 1998 van toepassing is op de afgifte van veiligheidsmachtigingen voor de toegang tot het kernmateriaal en de documenten bedoeld in het ontworpen artikel 8*bis*, § 1, tot de veiligheidszones van de kerninstallaties en de nucleaire vervoerbedrijven, met inbegrip van nucleaire transportvoertuigen.

2.1. Paragraaf 3 van het ontworpen artikel 8*bis*, voorziet in een eerste regeling die afwijkt van het beginsel dat men over een veiligheidsmachtiging moet beschikken, doordat daarin de voorwaarden wordt opgesomd waarop de Koning de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle kan machtigen om overeenkomstig de voorwaarden van hoofdstuk III*bis* van de voormelde wet van 11 december 1998 veiligheidsattesten af te geven.

2.2. Bij het ontworpen artikel 8*bis*, §§ 4 en 5, wordt de Koning ertoe gemachtigd de voorwaarden te bepalen waarop toegang respectievelijk tot veiligheidszones en de daarop betrekking hebbende documenten of tot alleen veiligheidszones toegestaan is zonder dat een veiligheidsmachtiging die of veiligheidsattest dat voldoet aan de bepalingen van de hoofdstukken III en III*bis* van de voornoemde wet van 11 december 1998 nog vereist is.

Hoewel de ontworpen paragraaf 5 aanwijzingen bevat betreffende de gevallen waarin de Koning voortaan gemachtigd is op te treden, geldt dat niet voor paragraaf 4.

Voor zover de regeling voor het afgeven van veiligheidsmachtigingen of veiligheidsattesten, in de filosofie die aan de basis ligt van de voormelde wet van 11 december 1998 ertoe strekt de individuele vrijheden, inzonderheid het recht op eerbiediging van het privéleven, te verzoenen met andere noodzakelijkheden van algemeen belang, meer bepaald, op het stuk van de kernenergie, het behoeden van de inwendige veiligheid van de Staat, dient de wetgever deze ontworpen paragraaf 4 aan te vullen door daarin de wezenlijke regels te vermelden die in het koninklijk uitvoeringsbesluit zullen moeten worden gevolgd bij het bepalen van de voorwaarden waarop de procedure voor het afgeven van zulke veiligheidsmachtigingen of veiligheidsattesten niet gevolgd behoeft te worden.

2.3. Diezelfde ontworpen paragraaf 4 voorziet in de mogelijkheid gebruik te maken van een afwijkende regeling die bij koninklijk besluit moet worden vastgesteld, inzonderheid wanneer de persoon in kwestie "geen houder is van een veiligheidsmachtiging die door de bevoegde autoriteiten van het land waar hij gewoonlijk verblijft, werd toegekend en die erkend is door de internationale overeenkomsten en verdragen die België [...] binden" ter zake van toegang tot het kernmateriaal en de documenten bedoeld in het ontworpen artikel 8*bis*, § 1, tot de veiligheidszones van de kerninstallaties en de nucleaire vervoerbedrijven, met inbegrip van nucleaire transportvoertuigen.

Ce faisant, l'auteur de l'avant-projet semble s'appuyer sur un "régime d'équivalence" des habilitations de sécurité délivrées dans d'autres États et dont le bénéfice pourrait être excipé pour pallier l'absence de détention d'une habilitation de sécurité délivrée conformément au droit belge. La question se pose de savoir pourquoi un tel régime est envisagé de manière incidente, dans une disposition dérogatoire, et pas au sein du paragraphe 2 de l'article 8*bis* en projet, qui énonce les conditions dans lesquelles l'accès aux matières nucléaires, aux documents visés et aux zones de sécurité est autorisé. Il appartient à l'auteur de l'avant-projet soit d'assurer la cohérence des textes de ces deux paragraphes de l'article 8*bis* en projet, soit d'expliquer, dans l'exposé des motifs, les raisons pour lesquelles il envisage l'hypothèse d'une personne déjà détentrice d'une habilitation de sécurité reconnue par les conventions et traités internationaux qui lient la Belgique dans le seul régime dérogatoire du paragraphe 4.

2.4. L'article 8*bis*, § 6, en projet, fait état de "mesures complémentaires" que le Roi est habilité à prescrire sans énoncer ni les opérateurs qui seront tenus de les mettre en œuvre ni leur objet.

Le commentaire de cette disposition précise que les destinataires de l'arrêté royal à intervenir sont "l'exploitant de l'installation nucléaire ou le responsable de l'entreprise de transport nucléaire" et il donne les exemples suivants de "mesures complémentaires": "l'accompagnement des personnes concernées dans les zones de sécurité", "l'accès restreint et conditionnel au matériel nucléaire catégorisé ou aux documents qui s'y rapportent", "demander des informations complémentaires à l'exploitant en vue d'informer de manière exhaustive l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire sur les circonstances spécifiques qui rendent l'accès indispensable". Il est encore précisé qu'"il s'agit ici de données non personnelles".

La loi devant énoncer de manière plus précise l'habilitation conférée au Roi, cette exigence étant plus pertinente encore dans une matière qui, comme celle qui fait l'objet de l'avant-projet, limite les droits et libertés, cette habilitation sera revue en énonçant les destinataires des mesures en cause et leur objet, compte tenu de l'intention poursuivie. Ces précisions peuvent se présenter de manière générique.

3. Compte tenu du fait que les modifications en projet concernent un dispositif qui comporte un risque d'atteinte à la vie privée des personnes concernées, il serait judicieux de solliciter l'avis de la Commission de la protection de la vie privée, comme ce fut d'ailleurs déjà le cas lors de précédentes modifications ¹.

¹ Voir, par exemple, l'avis 009/2004 du 9 août 2004 de la Commission de la protection de la vie privée.

Aldus lijkt de steller van het voorontwerp te steunen op een "regeling inzake gelijkwaardigheid" van in andere Staten toegekende veiligheidsmachtigingen waarvan het bezit zou kunnen worden aangevoerd om te verhelpen dat men geen houder is van een veiligheidsmachtiging die overeenkomstig het Belgische recht is afgegeven. De vraag rijst waarom deze regeling incidenteel aan de orde is in een afwijkende bepaling in plaats van in het ontworpen artikel 8*bis*, § 2, waarin vermeld wordt op welke voorwaarden de toegang tot het kernmateriaal, tot de bedoelde documenten en tot de veiligheidszones toegestaan is. De steller van het voorontwerp dient ofwel te zorgen voor samenhang tussen de tekst van deze beide paragrafen van het ontworpen artikel 8*bis*, ofwel in de memorie van toelichting aan te geven waarom hij het geval van een persoon die reeds in het bezit is van een veiligheidsmachtiging erkend bij internationale overeenkomsten en verdragen die voor België bindend zijn, alleen in het kader van de afwijkende regeling van paragraaf 4 in uitzicht stelt.

2.4. In het ontworpen artikel 8*bis*, § 6, wordt gewag gemaakt van "bijkomende maatregelen" die de Koning mag voorschrijven, terwijl niet aangegeven wordt welke personen ertoe gehouden zullen zijn die maatregelen uit te voeren, noch waarop die maatregelen betrekking hebben.

In de commentaar bij deze bepaling wordt aangegeven dat de adressaten van het koninklijk besluit dat uitgevaardigd zal worden "de exploitant van de nucleaire installatie of de verantwoordelijke van het nucleair vervoerbedrijf" zijn en worden de volgende voorbeelden gegeven van "bijkomende maatregelen": "de begeleiding van de betrokkenen in de veiligheidszones", "een beperkte en voorwaardelijke toegang tot het gecategoriseerd kernmateriaal of de bijbehorende documenten", "bijkomende informatie [opvragen] bij de exploitant teneinde het Federaal Agentschap voor nucleaire controle ten volle te informeren over de specifieke omstandigheden die toegang noodzakelijk maken". Daarnaast wordt aangegeven dat "het [...] hier om niet-persoonsgebonden gegevens [gaat]".

Aangezien in de wet nauwkeuriger moet worden aangegeven welke machtiging aan de Koning wordt toegekend en dat vereiste nog pertinenter is in een aangelegenheid waarin, zoals die waarop het voorontwerp betrekking heeft, de rechten en vrijheden worden beperkt, dient deze machtiging aldus te worden herzien dat de adressaten en het onderwerp van de maatregelen in kwestie worden vermeld, gelet op het doel dat wordt nagestreefd. Die preciseringen kunnen in algemene bewoordingen gesteld worden.

3. Gelet op het feit dat de ontworpen wijzigingen betrekking hebben op een regeling die een gevaar bevat voor aantasting van de persoonlijke levenssfeer van de personen in kwestie, lijkt het raadzaam om het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in te winnen, zoals trouwens reeds geschied is bij voorgaande wijzigingen ¹.

¹ Zie, bijvoorbeeld, advies 009/2004 d.d. 9 augustus 2004 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Dispositif

Art. 2

Le texte en projet définit le mot “document”. Or, la loi du 15 avril 1994 précitée utilise ce mot également dans son sens usuel, par exemple à l'article 23 ². Il est dès lors suggéré de définir plutôt les mots “documents nucléaires” que seulement celui de “document”. Cela est d'ailleurs plus cohérent avec les définitions des mots “matières nucléaires”, “transport nucléaire national” et “transport nucléaire international” qui figurent actuellement à l'article 1^{er} de la loi.

L'avant-projet sera adapté en conséquence. À titre d'exemple, dans le point b) de la définition des mots “zone de sécurité”, les mots “des documents relatifs aux matières nucléaires mentionnées au point a)” seront remplacés par les mots “des documents nucléaires”.

2. La notion d’“échelon de sécurité” ne figure pas comme telle dans la loi du 15 avril 1994 précitée. Elle n'y est pas définie et ne l'est pas davantage dans l'avant-projet.

Compte tenu de l'importance de cette notion dans le système envisagé par l'avant-projet, il conviendrait que celui-ci la définisse.

3. Il y a lieu d'adapter la loi du 15 avril 1994 précitée à l'introduction de la définition des mots “documents nucléaires”. Ceci vaut par exemple pour les articles 2*bis* et 18*bis*, § 2, de la loi. Dans cette dernière disposition les mots “documents ou de données relatives aux matières nucléaires visées dans l'alinéa précédent” doivent être remplacés par les mots “documents nucléaires”.

4. La modification proposée par l'article 2 de l'avant-projet ayant pour effet de créer une énumération à l'article 1^{er} *bis* de la loi du 15 avril 1994 précitée, il convient de la numéroter en 1°, 2°, 3°, etc.³.

Sauf si des références figurent déjà dans d'autres textes législatifs ou réglementaires à l'énumération telle qu'elle est conçue à l'article 1^{er} de la même loi du 15 avril 1994, l'occa-

² Cet article dispose que: "L'Agence est chargée de constituer une documentation scientifique et technique dans le domaine de la sécurité nucléaire. L'Agence peut se faire communiquer tout document, sur quelque support que ce soit, par les sociétés ou organismes dont elle assure le contrôle. Elle stimule et coordonne les travaux de recherche et de développement. Elle établit des relations privilégiées avec les organismes publics opérant dans le domaine nucléaire, avec les milieux de la recherche scientifique ainsi qu'avec les instances internationales concernées".

³ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n° 58.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Dispositief

Art. 2

In de ontworpen tekst wordt het woord “document” gedefinieerd. In de voornoemde wet van 15 april 1994 wordt dat woord evenwel eveneens gebezigd in de gebruikelijke betekenis ervan, bijvoorbeeld in artikel 23 ². Bijgevolg wordt voorgesteld om veeleer een definitie te geven van de woorden “nucleaire documenten” dan van alleen het woord “document”. Zulks bewerkstelligt overigens meer samenhang met de definitie van de woorden “kernmateriaal”, “nationaal nucleair vervoer” en “internationaal nucleair vervoer” die thans in artikel 1 van de wet voorkomen.

Het voorontwerp moet dienovereenkomstig worden aangepast. Zo bijvoorbeeld moeten in punt b) van de definitie van het woord “veiligheidszone”, de woorden “documenten die betrekking hebben op het in punt a) vermeld kernmateriaal” vervangen worden door de woorden “nucleaire documenten”.

2. Het begrip “veiligheidsrang” staat niet als zodanig in de voornoemde wet van 15 april 1994. Het wordt daarin niet gedefinieerd en evenmin in het voorontwerp.

Gezien de belangrijkheid van dat begrip in de regeling uitgewerkt in het voorontwerp, behoort het daarin te worden gedefinieerd.

3. De voornoemde wet van 15 april 1994 moet aangepast worden aan de invoering van de definitie van de woorden “nucleaire documenten”. Dat geldt bijvoorbeeld voor de artikelen 2*bis* en 18*bis*, § 2, van de wet. In de laatstgenoemde bepaling moeten de woorden “documenten of gegevens beschikt aangaande het kernmateriaal bedoeld in voorgaande paragraaf,” vervangen worden door de woorden “nucleaire documenten beschikt”.

4. Aangezien de wijziging voorgesteld in artikel 2 van het voorontwerp tot gevolg heeft dat er een opsomming wordt ingevoerd in artikel 1*bis* van de voornoemde wet van 15 april 1994, behoort deze genummerd te worden met 1°, 2°, 3°, enz.³.

Tenzij in andere wetgevende of verordenende teksten reeds naar de opsomming wordt verwezen zoals die is opgevat in artikel 1 van dezelfde wet van 15 april 1994, zou van het on-

² Dat artikel luidt als volgt: "Het Agentschap is ermee belast een wetenschappelijke en technische documentatie op het gebied van de nucleaire veiligheid samen te stellen. Het Agentschap kan alle documenten, in om het even welke vorm, opvragen bij de instellingen en bedrijven waar het de controle uitoefent. Het bevordert en coördineert de onderzoeks- en ontwikkelingswerkzaamheden. Het knoopt bevoorrechte betrekkingen aan met de openbare instellingen die in het nucleaire domein werkzaam zijn, met de kringen van het wetenschappelijk onderzoek alsook met de betrokken internationale organisaties."

³ Zie *Beginnelen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 58.

sion pourrait être saisie du présent avant-projet pour procéder au remplacement des tirets que contient cette dernière disposition par des 1°, 2°, 3°, etc.

Une observation analogue vaut pour les articles 5 et 6 de l'avant-projet.

Art. 3

1. Selon l'exposé des motifs, l'article 3 de l'avant-projet a pour objet d'introduire les concepts de "catégorisation" et de "décatégorisation", qui permettent d'opérer une distinction nette avec celui de classification. Or, dans la version française, le texte en projet modifie également le texte existant, à savoir l'article 17^{ter} de la loi du 15 avril 1994 précitée sur ce qui fait l'objet de la catégorisation. En effet, il substitue aux mots "matières nucléaires", qui font l'objet d'une définition à l'article 1^{er} de la même loi, les mots "matériel nucléaire" qu'il ne définit pas.

Toutefois, à l'article 4 de l'avant-projet, on évoque de nouveau les "matières nucléaires" à usage pacifique réparties en catégories en vertu des articles 17^{bis} et 17^{ter} de la loi du 15 avril 1994 précitée et la version néerlandaise du texte n'est pas modifiée ⁴.

Dans le texte français, il y a donc lieu de remplacer, à l'article 3 de l'avant-projet, les mots "matériel nucléaire" par "matières nucléaires".

2. La circonstance que le Roi ne peut exécuter l'article 3 que sur la proposition de l'Agence — et donc uniquement sur l'initiative de cette dernière — est contraire à l'article 108 de la Constitution, qui s'énonce comme suit:

"Le Roi fait les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois, sans pouvoir jamais ni suspendre les lois elles-mêmes, ni dispenser de leur exécution".

Si les auteurs de l'avant-projet souhaitent associer l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire à ce pouvoir d'exécution, ils peuvent lui attribuer une compétence consultative. Le début de l'article pourrait être rédigé comme suit:

"Le Roi, après avoir pris l'avis de l'Agence, détermine les règles [...]".

⁴ Voir concernant l'utilisation des mots "*nucleaire stoffen*", "*kernmateriaal*" et "*matières nucléaires*", l'observation n° 19 de l'avis n° 32.910/3 donné le 28 mai 2002 sur le projet devenu la loi du 2 avril 2003 modifiant la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, et réglant le transfert de certains agents du Service de la Sûreté de l'État dans le domaine de l'énergie nucléaire.

derhavige voorontwerp gebruik kunnen worden gemaakt om de streepjes in die bepaling te vervangen door 1°, 2°, 3°, enz.

Een soortgelijke opmerking geldt voor de artikelen 5 en 6 van het voorontwerp.

Art. 3

1. Luidens de memorie van toelichting strekt artikel 3 van het voorontwerp ertoe de begrippen "categorisering" en "decategorisering" in te voeren, waardoor een duidelijk onderscheid kan worden gemaakt met het begrip classificatie. In de Franse versie van de ontworpen regeling wordt de bestaande tekst, namelijk artikel 17^{ter} van de voornoemde wet van 15 april 1994, evenwel ook gewijzigd wat betreft datgene wat gecategoriseerd wordt. Daarin worden de woorden "matières nucléaires", die gedefinieerd worden in artikel 1 van dezelfde wet, immers vervangen door de woorden "matériel nucléaire", waarvan geen definitie wordt gegeven.

In artikel 4 van het voorontwerp is evenwel opnieuw sprake van "les matières nucléaires" (kernmateriaal) voor vreedzaam gebruik, dat uit hoofde van de artikelen 17^{bis} en 17^{ter} van de voornoemde wet van 15 april 1994 in categorieën is ingedeeld. De Nederlandse versie van de tekst blijft ongewijzigd ⁴.

In de Franse versie van artikel 3 van het voorontwerp behoren dan ook de woorden "*matériel nucléaire*" vervangen te worden door de woorden "*matières nucléaires*".

2. Dat de Koning artikel 3 alleen ten uitvoer kan leggen op voorstel van het Agentschap — en dus enkel op initiatief van het Agentschap — is strijdig met artikel 108 van de Grondwet, dat luidt als volgt:

"De Koning maakt de verordeningen en neemt de besluiten die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn, zonder ooit de wetten zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te mogen verlenen."

Zo de stellers van het voorontwerp het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle bij die uitvoeringsbevoegdheid willen betrekken, kunnen ze aan het Agentschap een adviesverlenende bevoegdheid geven. Het begin van het artikel zou als volgt kunnen worden gesteld:

"De Koning bepaalt, na het advies van het Agentschap te hebben ingewonnen, de regels [...]".

⁴ Zie met betrekking tot het gebruik van de begrippen "*nucleaire stoffen*", "*kernmateriaal*" en "*matières nucléaires*", opmerking nr. 19 in advies nr. 32.910/3, op 28 mei 2002 verstrekt over het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 2 april 2003 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot regeling van de overdracht van sommige personeelsleden van de Dienst Veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie.

Cette observation vaut également pour l'article 8bis, § 6, en projet, de la loi du 11 décembre 1998 précitée.

Art. 4

1.1. Il n'est pas nécessaire, à l'alinéa 2 de l'article 8bis, § 3, en projet, de scinder les trois hypothèses envisagées en deux catégories. Les conjonctions "soit" et "ou" seront donc omises et les hypothèses numérotées de 1° à 3°.

1.2. L'article 4 de la loi du 11 décembre 1998 précitée porte création d'un organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité et organise le recours à l'encontre du refus d'octroi de l'habilitation de sécurité. Il y a donc lieu de préciser, à l'alinéa 2 du paragraphe 3 en projet, que l'attestation de sécurité vient à expiration à la date du refus définitif de l'habilitation de sécurité et l'adjectif "définitif" doit être inséré entre les mots "refus" et "de l'habilitation".

1.3. L'alinéa 2 du paragraphe 3 en projet tel que rédigé, peut laisser penser que le directeur-général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire ne peut délivrer une attestation de sécurité que pour la durée fixée par le Roi.

Or, en vertu de l'article 22quater de la loi du 11 décembre 1998 précitée, une telle attestation est délivrée non pas pour une durée fixée par le Roi, mais pour la durée pour laquelle elle est sollicitée et le Roi n'a pas fixé de durée maximale⁵.

Si l'intention des auteurs de l'avant-projet est de prévoir que le Roi peut fixer une durée maximale pour les attestations de sécurité permettant l'accès aux matières, documents et zones d'installation nucléaires, tout en conservant la possibilité de la délivrer pour la durée pour laquelle elle est sollicitée, ils doivent modifier l'avant-projet afin de mieux faire apparaître cette intention.

2. À l'article 8bis, § 5, en projet dans un souci de lisibilité, il est suggéré, dans le texte français, de remplacer les mots "par l'occurrence d'un incident ou d'un accident" par les mots "en cas d'incident ou d'accident".

Le texte néerlandais du paragraphe 5 doit être remplacé conformément à ce qui est exposé dans la version néerlandaise du présent avis.

⁵ À la différence de l'habilitation de sécurité, pour laquelle le Roi a fixé la durée maximale à cinq ans (article 26 de l'arrêté du 24 mars 2000 portant exécution de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité).

Deze opmerking geldt ook voor het ontworpen artikel 8bis, § 6, van de voornoemde wet van 11 december 1998.

Art. 4

1.1. Het is niet nodig in het tweede lid van het ontworpen artikel 8bis, § 3, de drie beoogde gevallen in twee categorieën op te splitsen. Het voegwoord "hetzij" moet dus telkens vervallen en de drie mogelijke situaties moeten genummerd worden van 1° tot 3°.

1.2. Artikel 4 van de voornoemde wet van 11 december 1998 richt een beroepsorgaan op voor veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen en voorziet in de mogelijkheid om beroep in te stellen tegen de weigering van een veiligheidsmachtiging. In het tweede lid van de ontworpen paragraaf 3 moet dus gepreciseerd worden dat het veiligheidsattest verstrijkt op de datum van de definitieve weigering van de veiligheidsmachtiging. Men schrijve dus: "van de toekenning of de definitieve weigering".

1.3. Het tweede lid van de ontworpen paragraaf 3 kan, zoals het is gesteld, de indruk wekken dat de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle alleen een veiligheidsattest kan verstrekken voor de duur bepaald door de Koning.

Krachtens artikel 22quater van de voornoemde wet van 11 december 1998 echter wordt zulk een attest niet afgegeven voor de duur bepaald door de Koning, maar voor de duur waarvoor het wordt aangevraagd en de Koning heeft geen maximumtermijn bepaald⁵.

Als het de bedoeling van de stellers van het voorontwerp is te bepalen dat de Koning een maximale duur kan vastleggen voor veiligheidsattesten die toegang verlenen tot kernmateriaal, nucleaire documenten en zones binnen nucleaire installaties, maar tegelijk de mogelijkheid te behouden dat het veiligheidsattest voor de aangevraagde duur wordt afgegeven, moeten ze het voorontwerp zo wijzigen dat die bedoeling beter tot uiting komt.

2. Wat het ontworpen artikel 8bis, § 5, betreft, wordt ter wille van de leesbaarheid voorgesteld te schrijven: "§ 5. In afwijking van de §§ 2 en 3 bepaalt de Koning de regels voor toegang tot de veiligheidszones in geval van dringende noodzakelijkheid te wijten aan een nucleair incident of ongeval of aan onverschillig welke oorzaak die ...".

In de franse tekst van ontworpen artikel 8bis, § 5, wordt, steeds terwille van de leesbaarheid, voorgesteld om de woorden "par l'occurrence d'un incident ou d'un accident" te vervangen door de woorden "en cas d'incident ou d'accident".

⁵ In tegenstelling tot de veiligheidsmachtiging, waarvoor de Koning een maximumtermijn van vijf jaar heeft vastgesteld (artikel 26 van het besluit van 24 maart 2000 tot uitvoering van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen).

3. À l'article 8bis, § 6, en projet selon l'exposé des motifs, les mesures complémentaires ne sont applicables que lorsqu'une attestation de sécurité est délivrée et non une habilitation de sécurité⁶. Le renvoi au paragraphe 2 du même article est dès lors incorrect car il concerne le titulaire d'une habilitation de sécurité. Il y a donc lieu de remplacer le chiffre "2" par le chiffre "3".

Art. 5 et 6

Pour chaque article modifié, il faut mentionner l'historique de ses modifications antérieures⁷.

Art. 5

En vertu de l'article 22ter, alinéa 2, 4°, de la loi du 11 décembre 1998 précitée, le directeur général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire peut déléguer sa compétence de délivrer ou retirer les attestations de sécurité à un fonctionnaire de niveau 1.

L'avant-projet remplace, dans cet article, les mots "un fonctionnaire de niveau 1 délégué par lui" par les mots "son délégué". Cette modification est justifiée, selon l'exposé des motifs, par la situation particulière de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire dont le personnel est engagé, en principe, sur la base de contrats de travail. L'exposé des motifs précise que le délégué visé est une personne qui est en possession d'une habilitation du niveau "très secret".

Or, selon l'avis de la Commission de la protection de la vie privée n° 09/2004 donné sur l'avant-projet de loi qui a inséré l'article 22ter précité, la délivrance et le retrait des attestations de sécurité doivent être entourés de garanties procédurales et confiés à des "fonctions bien identifiées".

Si des raisons particulières justifient que le système actuellement prévu n'est pas applicable, le législateur doit prévoir, dans le texte même, de nouvelles garanties adaptées à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et non se contenter d'autoriser une délégation aussi large.

La simple exigence d'être détenteur d'une habilitation de sécurité "très secret" ne serait pas suffisante car elle n'identifie pas une fonction. Il est dès lors suggéré de référer à une fonction ou un niveau hiérarchique qui offre les garanties requises.

⁶ Exposé des motifs, p. 12.

⁷ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n°s 113 à 115, pp. 71 à 72.

3. Wat het ontworpen artikel 8bis, § 6, betreft, zijn de aanvullende maatregelen volgens de memorie van toelichting alleen van toepassing wanneer een veiligheidsattest wordt afgegeven, niet een veiligheidsmachtiging. De verwijzing naar paragraaf 2 van dat artikel is dus niet juist want die paragraaf slaat op de houder van een veiligheidsmachtiging. Het cijfer "2" moet dus vervangen worden door het cijfer "3".

Art. 5 en 6

Van elk gewijzigd artikel moeten de opeenvolgende vroegere wijzigingen worden opgegeven⁶.

Art. 5

Krachtens artikel 22ter, tweede lid, 4°, van de voormelde wet van 11 december 1998 kan de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zijn bevoegdheid om veiligheidsattesten af te geven of in te trekken overdragen aan een ambtenaar van niveau 1.

Het voorontwerp vervangt in dat artikel de woorden "een door hem aangewezen ambtenaar van niveau 1" door de woorden "zijn afgevaardigde". Die wijziging is volgens de memorie van toelichting ingegeven door de bijzondere situatie van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle waarvan het personeel in principe op basis van een arbeidsovereenkomst in dienst wordt genomen. In de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat de afgevaardigde waarvan sprake een persoon is die in het bezit is van een veiligheidsmachtiging van het niveau "zeer geheim".

Volgens advies nr. 04/2004 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer over het voorontwerp van wet waarbij het voormelde artikel 22ter is ingevoegd, moeten de afgifte en de intrekking van de veiligheidsattesten gepaard gaan met procedurewaarborgen en toevertrouwd worden aan "welbepaalde functies".

Als er bijzondere redenen zijn waarom de nu bestaande regeling niet kan worden toegepast, moet de wetgever in de tekst zelf nieuwe waarborgen inbouwen die aangepast zijn aan het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en mag hij zich niet vergenoegen met het toestaan van een zo ruime bevoegdheidsoverdracht.

Louter eisen houder te zijn van een veiligheidsmachtiging van het niveau "zeer geheim" zou niet voldoende zijn want daarmee wordt een functie niet bepaald. Daarom wordt voorgesteld te verwijzen naar een functie of een hiërarchisch niveau dat de vereiste waarborgen biedt.

⁶ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbevelingen 113 tot 115, blz. 76 tot 78.

Interrogé sur cette observation, le fonctionnaire délégué propose d'autoriser la délégation au "chef du département qui a la sécurité dans ses compétences".

Dans la mesure où l'article 8bis, § 3, en projet réfère au délégué du directeur-général compétent pour délivrer les attestations de sécurité, il convient d'y apporter la même précision.

Art. 7

L'article 7 prévoit que le Roi détermine la date d'entrée en vigueur des dispositions en projet. Afin de garantir que le texte entrera en vigueur dans un délai déterminé, il convient de fixer dans l'habilitation la date ultime pour laquelle la loi doit entrer en vigueur. De cette façon, si un arrêté royal n'est pas pris à la date ultime d'entrée en vigueur fixée par le législateur, le texte entrera d'office en vigueur à cette date ⁸.

Observations de forme

Le texte néerlandais du projet devrait être revu. Notamment l'article 4 (article 8bis, § 2, en projet) est mal rédigé. Sous réserve des observations de fond faites dans le présent avis, la rédaction suivante est proposée;

"§ 2. Onverminderd de eigen bevoegdheden van de gerechtelijke overheden vergt toegang tot het kernmateriaal en de documenten bedoeld in § 1, alsook tot de veiligheidszones van kerninstallaties en nucleaire vervoerbedrijven, nucleaire transportvliegtuigen inbegrepen, het bezit van een veiligheidsmachtiging, uitgereikt overeenkomstig hoofdstuk III ...".

⁸ Voir *Principes de technique législative — Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n°s 154 et 154.1, p. 86 et 87.

De gemachtigde ambtenaar stelt in antwoord op die opmerking voor om toe te staan dat de bevoegdheid wordt overgedragen aan het hoofd van het departement dat bevoegd is voor veiligheid.

Doordat in het ontworpen artikel 8bis, § 3, wordt verwezen naar de afgevaardigde van de directeur-generaal bevoegd om veiligheidsattesten af te geven, moet daar dezelfde precisering in worden aangebracht.

Art. 7

In artikel 7 staat dat de Koning de datum van inwerkingtreding van de ontworpen bepalingen bepaalt. Om te waarborgen dat de tekst binnen een bepaalde termijn in werking zal treden, moet de uiterste datum waarop de wet in werking moet treden in de machtigingsbepaling worden vastgelegd. Zo zal als er geen koninklijk besluit is uitgevaardigd op de uiterste datum van inwerkingtreding die de wetgever had bepaald, de tekst ambtshalve op die datum in werking treden ⁷.

Vormopmerkingen

De Nederlandse tekst van het ontwerp zou herzien moeten worden. Inzonderheid artikel 4, (ontworpen artikel 8bis, § 2) is slecht gesteld. Onder voorbehoud van de inhoudelijke opmerkingen gemaakt in dit advies wordt voor de paragraaf in kwestie de volgende lezing voorgesteld:

"§ 2. Onverminderd de eigen bevoegdheden van de gerechtelijke overheden vergt toegang tot het kernmateriaal en de documenten bedoeld in § 1, alsook tot de veiligheidszones van kerninstallaties en nucleaire vervoerbedrijven, nucleaire transportvliegtuigen inbegrepen, het bezit van een veiligheidsmachtiging, uitgereikt overeenkomstig hoofdstuk III ...".

⁷ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbevelingen 154 en 154.1, blz. 95.

La chambre était composée de

Messieurs

Y. KREINS, président de chambre,

P. VANDERNOOT,

Mesdames

M. BAGUET, conseillers d'État,

A.-C. VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. DELVAL, auditeur adjoint.

Le greffier,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Le président,

Y. KREINS

De kamer was samengesteld uit

de Heren

Y. KREINS, kamervoorzitter

P. VANDERNOOT,

de Dames

M. BAGUET, staatsraden,

A.-C. VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. DELVAL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

De griffier,

A.-C. VAN GEERSDAELE

De voorzitter,

Y. KREINS

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du Ministre de la Justice, du Ministre de la Défense et de la Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

De Ministre de la Justice, le Ministre de la Défense et de la Ministre de l'Intérieur sont chargés de présenter en notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er} de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, dans la dernière phrase de la définition des mesures de protection physique, les mots "les documents et données relatifs aux matières, installations et transports nucléaires susmentionnés" sont remplacés par les mots "les documents nucléaires".

Art. 3

À l'article 1^{er}bis de la même loi, inséré par l'article 3 de la loi du 2 avril 2003, la liste des définitions est complétée comme suit:

— Catégorisation: attribution d'un degré de protection physique aux matières nucléaires, aux documents nucléaires et aux zones de sécurité.

— Échelon de sécurité: degré de protection physique attaché aux matières nucléaires, aux zones de sécurité et aux documents nucléaires.

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op voorstel van de Minister van Justitie, de Minister van Landsverdediging en de Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister van Justitie, de Minister van Landsverdediging en de Minister van Binnenlandse Zaken zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, worden in de laatste zin van de definitie van de fysieke beveiligingsmaatregelen de woorden "de documenten en gegevens aangaande voornoemd materiaal, installaties en nucleair vervoer" vervangen door de woorden "de nucleaire documenten".

Art. 3

In artikel 1bis van dezelfde wet, ingevoegd door artikel 3 van de wet van 2 april 2003, wordt de lijst van definities aangevuld als volgt:

— Categorisering: toekenning van een fysieke beveiligingsgraad aan het kernmateriaal, de nucleaire documenten en de veiligheidszones.

— Veiligheidsrang: fysieke beveiligingsgraad toegekend aan kernmateriaal, veiligheidszones en nucleaire documenten.

— Document nucléaire: toute information enregistrée, quels qu'en en soient la forme, le traitement, la nature juridique ou les caractéristiques physiques, à laquelle un échelon de sécurité est attribué et relative aux matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ou de transport ou aux mesures de protection physique mises en place pour protéger les matières et installations nucléaires ainsi que les transports de matières nucléaires à l'exception:

a) des documents qui doivent accompagner les transports de matières nucléaires nationaux ou internationaux en vertu de la réglementation en vigueur;

b) des documents classifiés conformément à la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité.

c) des documents intervenant dans le cadre des mesures de protection physique et qui contiennent des données personnelles autres que le nom, le prénom d'une personne, l'indication de son niveau d'habilitation de sécurité ou l'indication des matières nucléaires catégorisées, des zones de sécurité et des documents nucléaires auxquels elle a accès en vertu de la présente loi.

— Zone de sécurité: tout endroit d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transport nucléaire — en ce, compris les véhicules de transport nucléaire — auquel est attribué un échelon de sécurité ou, où se trouvent:

a) des matières nucléaires auxquelles un échelon de sécurité est attribué;
ou

b) des documents nucléaires;
ou

c) des équipements, des systèmes, des dispositifs ou tout autre élément dont le sabotage pourrait conduire directement ou indirectement à des conséquences radiologiques dépassant les normes radiologiques internationalement reconnues pour les travailleurs, la population ou l'environnement."

Art. 4

À l'article 2*bis* de la même loi, inséré par l'article 4 de la loi du 2 avril 2003 modifiant la loi du 15 avril 1994, relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle

— Nucleair document: elke geregistreeerde informatie, ongeacht haar vorm, behandeling, juridische aard of fysische eigenschappen, waaraan een veiligheidsrang werd toegekend en die betrekking heeft op kernmateriaal dat geproduceerd, gebruikt, opgeslagen of vervoerd wordt, of op fysieke beveiligingsmaatregelen die werden opgesteld om het kernmateriaal en de kerninstallaties, evenals het vervoer van kernmateriaal te beschermen, met uitzondering van:

a) de documenten die het nationaal of internationaal vervoer van kernmateriaal uit hoofde van de van kracht zijnde regelgeving moeten begeleiden;

b) de geclassificeerde documenten overeenkomstig de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen;

c) de documenten die tot stand kwamen in het kader van de fysieke beveiligingsmaatregelen en die andere persoonlijke gegevens bevatten dan de naam, voor- naam van een persoon, de vermelding van het niveau van zijn veiligheidsmachtiging of de aanduiding van het gecategoriseerd kernmateriaal, de veiligheidszones en de nucleaire documenten waartoe hij uit hoofde van deze wet toegang heeft.

— Veiligheidszone: elke plaats van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf — met inbegrip van de nucleaire transportvoertuigen — waaraan een veiligheidsrang wordt toegekend, of waar zich het volgende bevindt:

a) kernmateriaal waaraan een veiligheidsrang werd toegekend;
of

b) nucleaire documenten;
of

c) uitrustingen, systemen of voorzieningen of om het even welk ander element waarvan de sabotage een rechtstreekse of onrechtstreekse radiologische impact kan hebben die de internationaal erkende radiologische normen voor de werknemers, de bevolking of het leefmilieu overschrijdt."

Art. 4

In artikel 2*bis* van dezelfde wet, ingevoegd door artikel 4 van de wet van 2 april 2003 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspuitende gevaren en betreffende het

nucléaire, et réglant le transfert de certains agents du Service de la Sûreté de l'État dans le domaine de l'énergie nucléaire, les mots "de même que tous les documents et données y relatifs" sont remplacés par les mots "ni aux documents nucléaires".

Art. 5

Dans l'article 17bis de la même loi, inséré par l'article 12 de la loi du 2 avril 2003 modifiant la loi du 15 avril 1994, relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, et réglant le transfert de certains agents du Service de la Sûreté de l'État dans le domaine de l'énergie nucléaire, le 2^e tiret est remplacé par ce qui suit:

"— le Roi détermine le niveau minimum de protection pour chacune des catégories de matières nucléaires telles qu'elles sont définies par l'article 17ter."

Art. 6

L'article 17ter de la même loi, inséré par l'article 13 de la loi du 2 avril 2003 modifiant la loi du 15 avril 1994, relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, et réglant le transfert de certains agents du Service de la Sûreté de l'État dans le domaine de l'énergie nucléaire, est remplacé comme suit:

"Art. 17ter. § 1^{er} Les matières nucléaires sont réparties en trois catégories: I, II et III, conformément au tableau en annexe de la présente loi. Les catégories de matières nucléaires sont définies sur base de leur type, de leur teneur en isotopes fissiles, de leur quantité et de l'intensité de leur rayonnement.

§ 2. À chaque catégorie de matières nucléaires correspond un niveau de catégorisation: l'échelon de sécurité. Il y a trois échelons de sécurité: "CONFIDENTIEL — NUC"; "SECRET — NUC"; "TRÈS SECRET — NUC".

L'échelon de sécurité "CONFIDENTIEL — NUC" est attribué lorsque l'utilisation inappropriée des matières nucléaires peut porter atteinte aux personnes, aux biens ou à l'environnement ou lorsqu'elles peuvent constituer un risque de prolifération nucléaire ou lorsqu'il existe un

Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot regeling van de overdracht van sommige personeelsleden van de Dienst Veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie worden de woorden "en alle daarop betrekking hebbende documenten en gegevens" vervangen door de woorden "en de nucleaire documenten".

Art. 5

In artikel 17bis van dezelfde wet, ingevoegd door artikel 12 van de wet van 2 april 2003 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot regeling van de overdracht van sommige personeelsleden van de Dienst Veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie, wordt de bepaling onder het tweede streepje vervangen als volgt:

"— de Koning bepaalt het minimumbeveiligingsniveau voor elk van de categorieën van kernmateriaal, zoals ze gedefinieerd worden in artikel 17ter."

Art. 6

Artikel 17ter van dezelfde wet, ingevoegd door artikel 13 van de wet van 2 april 2003 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot regeling van de overdracht van sommige personeelsleden van de Dienst Veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie, wordt vervangen als volgt:

"Art. 17ter. § 1. Het kernmateriaal wordt in drie categorieën onderverdeeld: I, II en III, overeenkomstig de tabel in bijlage bij deze wet. De categorieën van het kernmateriaal worden bepaald op basis van hun type, hun gehalte aan splijtbare isotopen, hun hoeveelheid en de intensiteit van hun straling.

§ 2. Met elke categorie kernmateriaal stemt een categoriseringsniveau overeen: de veiligheidsrang. Er zijn drie veiligheidsrangen: "VERTROUWELIJK — NUC", "GEHEIM — NUC", "ZEER GEHEIM — NUC".

De veiligheidsrang "VERTROUWELIJK — NUC" wordt toegekend wanneer het oneigenlijk gebruik van kernmateriaal schade kan berokken aan personen, goederen of het leefmilieu, of wanneer het een risico op nucleaire proliferatie kan vormen, of wanneer het risico

risque que ces matières soient attractives dans la perspective de l'exécution d'actions criminelles ou terroristes.

L'échelon de sécurité "SECRET — NUC" est attribué lorsque l'utilisation inappropriée des matières nucléaires peut porter gravement atteinte aux personnes, aux biens ou à l'environnement ou lorsqu'elles peuvent constituer un risque important de prolifération nucléaire ou lorsqu'il existe un risque important que ces matières soient attractives dans la perspective de l'exécution d'actions criminelles ou terroristes.

L'échelon de sécurité "TRÈS SECRET — NUC" est attribué lorsque l'utilisation inappropriée des matières nucléaires peut porter très gravement atteinte aux personnes, aux biens ou à l'environnement ou lorsqu'elles peuvent constituer un risque très important de prolifération nucléaire ou lorsqu'il existe un risque très important que ces matières soient attractives dans la perspective de l'exécution d'actions criminelles ou terroristes.

§ 3. L'échelon de sécurité "SECRET — NUC" est attribué aux matières nucléaires des catégories I et II.

L'échelon de sécurité "CONFIDENTIEL — NUC" est attribué aux matières nucléaires de la catégorie III.

Le directeur général de l'Agence ou son délégué, le responsable du département qui a la sécurité dans ses compétences peut, dans des circonstances de risque exceptionnelles ou lorsque cet échelon de sécurité est exigé par l'état fournisseur des matières nucléaires, attribuer à des matières nucléaires de la catégorie I l'échelon de sécurité "TRÈS SECRET — NUC".

§ 4. Le Roi arrête les mesures de catégorisation des zones de sécurité de l'installation nucléaire ou de l'entreprise de transport nucléaire en tenant compte de l'échelon de sécurité attribué aux matières nucléaires qu'elles contiennent, du risque radiologique que leur destruction totale ou partielle pourrait entraîner ou de leur rôle dans le cadre des mesures de protection physique de l'installation nucléaire ou de l'entreprise de transport nucléaire.

§ 5. Le Roi arrête les mesures de catégorisation des documents nucléaires en tenant compte de l'échelon de sécurité attribué aux matières nucléaires qu'ils concernent ou de l'importance des informations qu'ils contiennent au regard de la non-prolifération nucléaire, du risque radiologique ou de la protection physique des matières, installations ou transports nucléaires.

bestaat dat dit materiaal aantrekkelijk zou zijn met het oog op het plegen van criminele of terroristische daden.

De veiligheidsrang "GEHEIM — NUC" wordt toegekend wanneer het oneigenlijk gebruik van kernmateriaal ernstige schade kan toebrengen aan personen, goederen of het leefmilieu, of wanneer het een belangrijk risico kan vormen op nucleaire proliferatie, of wanneer er een belangrijk risico bestaat dat dit materiaal aantrekkelijk zou zijn met het oog op het plegen van criminele of terroristische daden.

De veiligheidsrang "ZEER GEHEIM — NUC" wordt toegekend wanneer het oneigenlijk gebruik van kernmateriaal zeer ernstige schade kan toebrengen aan personen, goederen of het leefmilieu, of wanneer het een zeer belangrijk risico kan vormen op nucleaire proliferatie, of wanneer er een zeer belangrijk risico bestaat dat dit materiaal aantrekkelijk zou zijn met het oog op het plegen van criminele of terroristische daden.

§ 3. De veiligheidsrang "GEHEIM — NUC" wordt toegekend aan kernmateriaal van categorie I en II.

De veiligheidsrang "VERTROUWELIJK — NUC" wordt toegekend aan kernmateriaal van categorie III.

De directeur-generaal van het Agentschap of zijn afgevaardigde, de verantwoordelijke van het departement dat bevoegd is voor de beveiliging, kan, in uitzonderlijke risicosituaties, of wanneer deze veiligheidsrang vereist wordt door de staat die dit kernmateriaal verstrekt heeft, aan bepaald kernmateriaal van categorie I de veiligheidsrang "ZEER GEHEIM — NUC" toekennen.

§ 4. De Koning bepaalt de maatregelen voor de categorisering van de veiligheidszones van de kerninstallatie of het nucleair vervoerbedrijf, rekening gehouden met de veiligheidsrang die werd toegekend aan het kernmateriaal dat ze bevatten, het radiologisch risico dat hun volledige of gedeeltelijke vernietiging zou kunnen inhouden, of hun rol in het kader van de fysieke beveiligingsmaatregelen van de kerninstallatie of het nucleair vervoerbedrijf.

§ 5. De Koning bepaalt de maatregelen voor de categorisering van de nucleaire documenten, rekening gehouden met de veiligheidsrang die werd toegekend aan het kernmateriaal waar ze betrekking op hebben of met het belang van de informatie die ze bevatten ten aanzien van de nucleaire non-prolifерatie, het radiologisch risico of de fysieke beveiliging van het kernmateriaal, de nucleaire installaties of het nucleair vervoer.

§ 6. le Roi arrête les règles de décatégorisation des matières nucléaires catégorisées, des zones de sécurité et des documents nucléaires en tenant compte de la diminution des risques d'atteinte aux personnes, aux biens ou à l'environnement, de prolifération nucléaire ou d'attractivité pour des actions criminelles ou terroristes, tels que mentionnés aux §§ 2, 4 et 5.”

Art. 7

À l'article 18*bis*, § 2, de la même loi, inséré par l'article 14 de la loi du 2 avril 2003 modifiant la loi du 15 avril 1994, relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, et réglant le transfert de certains agents du Service de la Sûreté de l'État dans le domaine de l'énergie nucléaire, les mots “documents ou de données relatifs aux matières nucléaires visées dans l'alinéa précédent” sont remplacés par les mots “documents nucléaires”.

Art. 8

Dans la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, il est inséré une annexe rédigée comme suit:

“ANNEXE

TABLEAU: CATÉGORIES DE MATIÈRES NUCLÉAIRES

§ 6. De Koning bepaalt de regels voor de decategorisering van het gecategoriseerd kernmateriaal, de veiligheidszones en de nucleaire documenten, rekening gehouden met de afname van de risico's op schade aan personen, goederen of het leefmilieu, op nucleaire proliferatie of m.b.t. de aantrekkelijkheid voor criminele of terroristische daden, zoals vermeld in §§ 2, 4 en 5.”

Art. 7

In artikel 18*bis*, § 2, van dezelfde wet, ingevoegd door artikel 14 van de wet van 2 april 2003 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot regeling van de overdracht van sommige personeelsleden van de Dienst Veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie, worden de woorden “documenten of gegevens aangaande het kernmateriaal bedoeld in voorgaande paragraaf” vervangen door de woorden “nucleaire documenten”.

Art. 8

Aan de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, wordt een bijlage toegevoegd, luidend als volgt:

“BIJLAGE

TABEL: CATEGORIEËN VAN KERNMATERIAAL

Matière — Materiaal			Catégorie — Categorie		
			I	II	III (c)
1.	Plutonium (a) <i>Plutonium (a)</i>	Non irradié (b) <i>Niet bestraald (b)</i>	2 kg ou plus <i>2 kg of meer</i>	Moins de 2 kg, mais plus de 500 g <i>Minder dan 2 kg, maar meer dan 500 g</i>	500 g ou moins, mais plus de 15 g <i>500 g of minder, maar meer dan 15 g</i>
2.	Uranium-235.	<i>Non irradié (b)</i> <i>Niet bestraald (b)</i> — uranium enrichi à 20 % ou plus en 235U — <i>uranium, verrijkt tot 20 % 235U of meer</i> — uranium enrichi à 10 % ou plus, mais à moins de 20 %, en 235U — <i>uranium, verrijkt tot 10 % of meer, maar minder dan 20 % 235U</i> — uranium enrichi à moins de 10 % en 235U — <i>uranium, verrijkt tot minder dan 10 % 235U</i>	5 kg ou plus <i>5 kg of meer</i> - -	Moins de 5 kg mais plus de 1 kg <i>Minder dan 5 kg maar meer dan 1 kg</i> 10 kg ou plus <i>10 kg of meer</i> -	1 kg ou moins mais plus de 15 g <i>1 kg of minder, maar meer dan 15 g</i> <i>Moins de 10 kg mais plus de 1 kg</i> <i>Minder dan 10 kg maar meer dan 1 kg</i> 10 kg ou plus <i>10 kg of meer</i>
3.	Uranium-233.	Non irradié (b) <i>Niet bestraald (b)</i>	2 kg ou plus <i>2 kg of meer</i>	Moins de 2 kg, mais plus de 500 g <i>Minder dan 2 kg, maar meer dan 500 g</i>	500 g ou moins, mais plus de 15 g <i>500 g of minder, maar meer dan 15 g</i>
4.	Combustible irradié./ <i>Bestraalde splijtstof.</i>			Uranium appauvri ou naturel, thorium ou combustible faiblement enrichi (teneur en matières fissiles inférieure à 10 %) (d à f) <i>Verarmd of natuurlijk uranium, thorium of laagverrijkte splijtstof (gehalte aan splijtbare materie lager dan 10 %) (d tot f) /</i>	

a) Tout le plutonium sauf s'il a une concentration isotopique dépassant 80 % en plutonium 238.

b) Matières non irradiées dans un réacteur ou matières irradiées dans un réacteur mais ayant une intensité de rayonnement égale ou inférieure à 1 Gy / h à un mètre de distance sans écran.

c) Les quantités qui n'entrent pas dans la catégorie III et l'uranium naturel, l'uranium appauvri et le thorium doivent être protégés conformément à des pratiques de gestion prudente.

d) Les autres combustibles qui en vertu de leur teneur originelle en matières fissiles sont classés dans la catégorie I ou dans la catégorie II avant irradiation peuvent entrer dans la catégorie directement inférieure si l'intensité du rayonnement du combustible dépasse 1 Gy / h à un mètre de distance sans écran.

e) Le combustible irradié, présent en petites quantités, peut être inclus dans la catégorie III tant pour le transport que pour l'utilisation et l'entreposage si, il est estimé contenir moins de 2 kilos de plutonium ou moins de 5 kilos d'uranium hautement enrichi et si l'intensité de rayonnement dépasse 1 Gy / h à un mètre de distance sans écran.

f) Sans préjudice de l'exception prévue en e, les combustibles qui en vertu de leur teneur originelle en matières fissiles sont classées dans la catégorie II ou dans la catégorie III avant irradiation entrent, après irradiation, dans la catégorie II si ils sont en cours de transport national ou international et si l'intensité du rayonnement du combus-

a) Alle plutonium, uitgezonderd dit waarvan de isotopenconcentratie in plutonium-238 80 % overschrijdt.

b) Niet bestraald materiaal in een reactor of materiaal bestraald in een reactor, maar met een stralingsniveau gelijk aan of minder dan 1 Gy/u op één meter afstand, onafgeschermd.

c) De hoeveelheden die niet onder categorie III vallen en natuurlijk uranium, verarmd uranium en thorium moeten beveiligd worden overeenkomstig de gebruiken die van toepassing zijn bij voorzichtig beheer.

d) De andere splijtstoffen die, uit hoofde van hun oorspronkelijk gehalte aan splijtbare materie, vóór bestraling, in categorie I of in categorie II ondergebracht worden, mogen bij de onmiddellijk lager gelegen categorie worden ingedeeld indien de stralingsintensiteit van de splijtstof 1 Gy/u overschrijdt op één meter afstand, onafgeschermd.

e) De bestraalde splijtstof die in kleine hoeveelheden aanwezig is, kan in categorie III worden ondergebracht en dit zowel voor het vervoer als voor het gebruik en de opslag ervan, indien geacht wordt dat deze minder dan 2 kilo plutonium bevat of minder dan 5 kilo hoogverrijkt uranium en indien de stralingsintensiteit 1 Gy/u overschrijdt op één meter afstand, onafgeschermd.

f) Onverminderd de uitzondering vermeld in e, worden de splijtstoffen, die uit hoofde van hun oorspronkelijk gehalte aan splijtbare materie, vóór bestraling, in categorie II of in categorie III worden ondergebracht, na bestraling, in categorie II ondergebracht, indien ze nationaal of internationaal worden vervoerd en indien de stralings-

tible dépasse 1 Gy / h à un mètre de distance sans écran. Ils entrent dans la catégorie III si, ils sont en cours d'utilisation ou d'entreposage et si l'intensité du rayonnement du combustible dépasse 1 Gy / h à un mètre de distance sans écran."

Art. 9

Dans la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, l'article 3, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit:

"§ 2. Les matières nucléaires à usage pacifique réparties en catégories en vertu de l'article 17^{ter} de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, ainsi que les documents nucléaires, tels que définis à l'article 1^{er}bis de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, ne sont pas classifiés au sens de la présente loi, sans préjudice des règles établies par ou en vertu des traités ou conventions qui lient la Belgique."

Art. 10

Dans la même loi il est inséré un article 8bis rédigé comme suit:

"Art. 8bis. § 1^{er}. Sans préjudice des compétences propres des autorités judiciaires, quiconque a accès aux matières nucléaires et aux documents visés à l'article 3, § 2, ainsi qu'aux zones de sécurité des installations nucléaires et des entreprises de transport nucléaire, en ce compris les véhicules de transport nucléaire, doit être titulaire d'une habilitation de sécurité, délivrée conformément au chapitre III ou d'une habilitation de sécurité délivrée par les autorités compétentes d'un pays tiers et reconnue par les conventions et traités internationaux qui lient la Belgique en cette matière.

Le Roi détermine les niveaux d'habilitation requis en fonction de la catégorisation des zones de sécurité, des matières nucléaires ou des documents nucléaires.

Le Roi peut autoriser les autorités belges désignées par lui à vérifier la validité de l'habilitation de sécurité délivrée par une autorité étrangère. Le Roi fixe les règles de cette procédure de vérification.

intensiteit van de splijtstof 1 Gy/u overschrijdt op één meter afstand, onafgeschermd. Ze worden in categorie III ondergebracht, indien ze worden gebruikt of opgeslagen en indien de stralingsintensiteit van de splijtstof 1 Gy/u overschrijdt op één meter afstand, onafgeschermd."

Art. 9

In de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, wordt artikel 3, waarvan de huidige tekst paragraaf 1 zal vormen, aangevuld met een tweede paragraaf, luidende:

"§ 2. Het kernmateriaal voor vreedzaam gebruik, dat uit hoofde van artikel 17^{ter} van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle in categorieën wordt onderverdeeld, alsook de nucleaire documenten, zoals gedefinieerd in artikel 1bis van de zelfde wet, worden niet geclassificeerd in de zin van deze wet, onverminderd de regels opgesteld door of krachtens de verdragen of overeenkomsten die België binden."

Art. 10

In dezelfde wet wordt een artikel 8bis ingevoegd, luidende:

"Art. 8bis. § 1. Onverminderd de eigen bevoegdheden van de gerechtelijke overheden vergt de toegang van eenieder tot het kernmateriaal en de documenten bedoeld in artikel 3, § 2, alsook tot de veiligheidszones van kerninstallaties en nucleaire vervoerbedrijven, nucleaire transportvoertuigen inbegrepen, het bezit van een veiligheidsmachtiging, uitgereikt overeenkomstig hoofdstuk III, of van een veiligheidsmachtiging afgeleverd door de bevoegde overheden van een derde land en erkend door de internationale overeenkomsten en verdragen die België terzake binden.

De Koning bepaalt de vereiste machtigingsniveaus op basis van de categorisering van de veiligheidszones, het kernmateriaal of de nucleaire documenten.

De Koning kan de door hem aangeduide Belgische overheden machtigen om de geldigheid van een door een buitenlandse overheid uitgereikte veiligheidsmachtiging na te gaan. De Koning bepaalt de regels voor deze verificatieprocedure.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, le Roi peut autoriser le directeur-général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire ou son délégué, le responsable du département qui a la sécurité dans ses compétences, à délivrer une attestation de sécurité, conformément au chapitre IIIb/s, pour l'accès aux zones de sécurité ainsi qu'aux matières nucléaires et aux documents nucléaires lorsque:

1° la durée pendant laquelle la personne doit avoir accès est inférieure à douze ou quinze mois, selon que le niveau d'habilitation normalement requis est respectivement "CONFIDENTIEL" ou "SECRET";

2° la durée pendant laquelle cette personne doit avoir occasionnellement accès ne dépasse pas six heures;

3° une demande d'habilitation a été introduite auprès de l'autorité de sécurité visée à l'article 15, alinéa 1^{er}.

Cette attestation de sécurité vient à expiration soit à la date d'octroi ou de refus définitif de l'habilitation de sécurité, soit lorsque le délai de validité de l'attestation est forclos ou au plus tard, à l'échéance du délai fixé par le Roi.

Le Roi fixe les règles et la procédure permettant aux personnes visées au présent paragraphe d'avoir accès aux matières nucléaires catégorisées, aux zones de sécurité et aux documents nucléaires.

§ 3. Par dérogation aux §§ 1^{er} et 2, une personne de nationalité belge non résidente en Belgique ou qui ne possède ni la nationalité belge ni un domicile fixe en Belgique et non titulaire de l'habilitation visée au § 1^{er}, peut avoir accès aux zones de sécurité ainsi qu'aux matières nucléaires et aux documents nucléaires si elle est en possession d'une attestation, délivrée depuis moins d'un an par les autorités compétentes du pays où elle réside habituellement, certifiant qu'elle est autorisée dans ce pays à avoir accès dans une installation nucléaire ou une entreprise de transport nucléaire, aux matières nucléaires, aux endroits où elles sont localisées, aux documents qui les concernent.

Le Roi fixe la procédure permettant aux personnes visées au présent paragraphe d'avoir accès aux matières nucléaires, aux zones de sécurité et aux documents nucléaires.

§ 4. Par dérogation aux §§ 1^{er} et 2, le Roi définit les modalités d'accès aux zones de sécurité en cas d'urgence motivée par l'occurrence d'un incident ou

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 kan de Koning de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle of zijn afgevaardigde, de verantwoordelijke voor het departement dat bevoegd is voor de beveiliging, machtigen om overeenkomstig hoofdstuk IIIb/s een veiligheidsattest af te leveren voor de toegang tot de veiligheidszones, evenals tot het kernmateriaal en de nucleaire documenten wanneer:

1° de periode tijdens welke deze persoon toegang dient te hebben, korter is dan twaalf of vijftien maanden, afhankelijk van het feit of het hiervoor vereiste machtigingsniveau respectievelijk "VERTROUWELIJK" of "GEHEIM" is;

2° de periode tijdens welke deze persoon wel eens toegang dient te hebben zes uur of minder bedraagt;

3° er voor deze persoon een machtigingsaanvraag werd ingediend bij de in artikel 15, 1^e lid, bedoelde veiligheidsoverheid.

Dit veiligheidsattest verstrijkt, hetzij op de datum van de toekenning of de definitieve weigering van de veiligheidsmachtiging, hetzij wanneer de geldigheidstermijn van het attest verstreken is of, ten laatste, wanneer de door de Koning bepaalde termijn verstreken is.

De Koning bepaalt de regels en de procedure op basis waarvan de in deze paragraaf bedoelde personen toegang kunnen hebben tot gecategoriseerd kernmateriaal, tot veiligheidszones en tot nucleaire documenten.

§ 3. In afwijking van §§ 1 en 2 kan een persoon die de Belgische nationaliteit bezit maar geen vaste woonplaats in België heeft, of die de Belgische nationaliteit niet bezit en geen vaste woonplaats in België heeft en die geen houder is van een veiligheidsmachtiging bedoeld in § 1 toegang hebben tot veiligheidszones, evenals tot kernmateriaal en nucleaire documenten wanneer hij in het bezit is van een attest dat sinds minder dan een jaar door de bevoegde autoriteiten van het land waar hij gewoonlijk verblijft, werd afgeleverd en waarin wordt bevestigd dat hij in dat land gemachtigd is toegang te hebben tot een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf, tot kernmateriaal, tot de plaatsen waar dit zich bevindt en de documenten die hierop betrekking hebben.

De Koning bepaalt de procedure waardoor de in deze paragraaf bedoelde personen toegang kunnen hebben tot het kernmateriaal, de veiligheidszones en de nucleaire documenten.

§ 4. In afwijking van de §§ 1 en 2 bepaalt de Koning de modaliteiten voor de toegang tot de veiligheidszones in geval van hoogdringendheid gemotiveerd door een

d'un accident nucléaire ou par toute cause de nature à provoquer, de manière imminente, soit un risque radiologique anormal pour la population, les travailleurs ou l'environnement soit des dommages graves aux personnes ou aux biens. Le Roi définit également les modalités d'accès aux zones de sécurité en cas d'urgence motivée par l'occurrence d'un incident ou d'un accident sans risque d'impact radiologique.

§ 5. Dans les cas visés aux §§ 2 à 4, des mesures de protection complémentaires de nature technique, organisationnelle et administrative doivent être prises pour contrôler efficacement l'accès aux matières nucléaires, aux documents nucléaires et aux zones de sécurité. En aucun cas, ces mesures ne peuvent impliquer l'obligation pour la personne visée dans les paragraphes susdits de fournir à son employeur, à l'officier de sécurité, au responsable de la protection physique ou aux autorités concernées par la mise en œuvre de la présente loi, des informations à caractère personnel si celles-ci ne sont pas requises dans le cadre de l'application de ladite loi et de ses arrêtés d'exécution ou si elles sont demandées par une personne physique ou morale non habilitée à ce faire par la présente loi et ses arrêtés d'exécution. Les mesures de protection complémentaires sont établies par le Roi, après avis de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire. Elles sont mises en œuvre par la personne responsable de la protection physique de l'installation nucléaire ou de l'entreprise de transport nucléaire.

§ 6. Dans les cas visés aux §§ 2 à 4, à l'exception du cas de la personne autorisée à visiter l'installation nucléaire ou l'entreprise de transport nucléaire et dont l'accès d'une durée égale ou inférieure à six heures est limité exclusivement aux zones de sécurité, il ne peut être donné accès aux matières nucléaires, aux documents nucléaires et aux zones de sécurité ainsi qu'à la connaissance des informations contenues dans les documents nucléaires que lorsque le dit accès est indispensable pour que la personne concernée exerce sa fonction ou réalise sa mission.”

Art. 11

L'article 12 de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“La présente loi s'applique également à toutes les personnes qui doivent avoir accès aux matières nucléaires catégorisées, aux documents nucléaires ou aux zones de sécurité tels qu'ils sont définis par la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des

nucleair incident of ongeval, of door om het even welke oorzaak die van dien aard is dat ze, op imminente wijze, hetzij tot een abnormaal radiologisch risico voor de bevolking, de werknemers of het leefmilieu, hetzij tot ernstige schade aan personen of goederen kan leiden. De Koning bepaalt tevens de modaliteiten voor de toegang tot de veiligheidszones in geval van hoogdringendheid gemotiveerd door een incident of ongeval zonder risico op een radiologische impact.

§ 5. In de in §§ 2 tot 4 vermelde gevallen, moeten er bijkomende beschermingsmaatregelen van technische, organisatorische en administratieve aard worden getroffen teneinde de toegang tot het kernmateriaal, de nucleaire documenten en de veiligheidszones doeltreffend te organiseren. In geen geval kunnen deze maatregelen voor de in voornoemde paragrafen bedoelde persoon de verplichting inhouden om aan zijn werkgever, de veiligheidsofficier, de verantwoordelijke voor de fysieke beveiliging, of de betrokken overheden, door toepassing van deze wet, informatie van persoonlijke aard te verstrekken wanneer deze niet vereist is in het kader van de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten, of wanneer deze gevraagd wordt door een fysieke of rechtspersoon die hiertoe door deze wet en haar uitvoeringsbesluiten niet gemachtigd is. Na advies van het Federaal Agentschap voor nucleaire controle, worden de bijkomende beschermingsmaatregelen door de Koning bepaald. Ze worden toegepast door de verantwoordelijke voor de fysieke beveiliging van de kerninstallatie of het nucleair vervoerbedrijf.

§ 6. In de in §§ 2 tot 4 bedoelde gevallen, kan er, met uitzondering van de persoon die de toestemming heeft om een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf te bezoeken en waarvan de bezoekduur zes uur of minder bedraagt en de toegang exclusief beperkt is tot de veiligheidszones, geen toegang worden verleend tot het kernmateriaal, nucleaire documenten en veiligheidszones en evenmin toestemming tot kennisname van de informatie vervat in de nucleaire documenten, behalve wanneer deze toegang noodzakelijk is opdat de betrokken persoon zijn functie of opdracht zou kunnen vervullen.”

Art. 11

In artikel 12 van dezelfde wet, wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

“Deze wet is eveneens van toepassing op alle personen die toegang dienen te hebben tot gecategoriseerd kernmateriaal, tot nucleaire documenten of tot veiligheidszones, zoals ze worden gedefinieerd door de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende

rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.”.

Art. 12

À l'article 22^{ter} de la même loi, inséré par l'article 4 de la loi du 3 mai 2005 modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité, les modifications suivantes sont apportées au deuxième alinéa:

1° les mots “ou en ce qui concerne l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, dont le contrôle relève de sa responsabilité” sont ajoutés entre les mots “placés sous leur responsabilité” et les mots “ou pour les événements qu'elles organisent elles-mêmes”;

2° au point 4°, les mots “un fonctionnaire de niveau 1 délégué par lui” sont remplacés par les mots “son délégué, le responsable du département qui a la sécurité nucléaire dans ses compétences”.

Art. 13

Sont abrogés:

1° les articles 10 et 15 de la loi de 2 avril 2003 modifiant la loi du 15 avril 1994, relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, et réglant le transfert de certains agents du Service de la Sûreté de l'État dans le domaine de l'énergie nucléaire;

2° l'article 13 de la loi du 15 avril 1994, relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Art. 14

Les articles 2, 3, 4, 7 et le présent article de la présente loi entrent en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.”.

Art. 12

In artikel 22^{ter} van dezelfde wet, ingevoegd door artikel 4 van de wet van 3 mei 2005 tot wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, worden de volgende wijzigingen aan het tweede lid aangebracht:

1° de woorden “of voor wat het Federaal Agentschap voor nucleaire controle betreft, waarvoor zij verantwoordelijk zijn voor de controle” worden toegevoegd tussen de woorden “waarvoor zij verantwoordelijk zijn” en de woorden “of wanneer het evenementen betreft die zijzelf organiseren”;

2° in punt 4° worden de woorden “een door hem aangewezen ambtenaar van niveau 1” vervangen door de woorden “zijn afgevaardigde, de verantwoordelijke van het departement die bevoegd is voor de nucleaire beveiliging”.

Art. 13

Worden opgeheven:

1° de artikelen 10 en 15 van de wet van 2 april 2003 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot regeling van de overdracht van sommige personeelsleden van de Dienst Veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie;

2° artikel 13 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Art. 14

De artikelen 2, 3, 4, 7 en dit artikel van deze wet treden in werking op de eerste dag van de zesde maand die volgt op de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Les autres articles de la présente loi entrent en vigueur le premier jour du dix-huitième mois qui suit la publication de la présente loi *au Moniteur belge*.

Le Roi peut fixer des dates d'entrée en vigueur antérieures à celles mentionnées aux alinéas 1^{er} et 2.

Donné à Bruxelles, le 14 décembre 2010

ALBERT

PAR LE ROI:

Le ministre de la Justice,

Stefaan DE CLERCK

Le ministre de la Défense,

Pieter DE CREM

La ministre de l'Intérieur,

Annemie TURTELBOOM

De andere artikels van deze wet treden in werking op de eerste dag van de achttiende maand na die waarin deze wet is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De Koning kan data van inwerkingtreding bepalen, voorafgaand aan de data vermeld in het eerste en tweede lid.

Gegeven te Brussel, 14 december 2010

ALBERT

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Justitie,

Stefaan DE CLERCK

De minister van Landsverdediging,

Pieter DE CREM

De minister van Binnenlandse Zaken,

Annemie TURTELBOOM

ANNEXE I — BIJLAGEN I



Avis n° 32/2009 du 25 novembre 2009

Objet: Avant-projet de loi modifiant la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants et relative à l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire (AFCN), et modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, et projet d'Arrêté Royal portant exécution de cet avant projet de loi (A/2009/029).

La Commission de la protection de la vie privée ;

Vu la loi du 8 décembre 1992 *relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel* (ci-après LVP), en particulier l'article 29 ;

Vu la demande d'avis de Madame Annemie Turtelboom, Ministre de l'Intérieur reçue le 14/10/2009;

Vu le rapport de Monsieur Frank Schuermans;

Émet, le 25 novembre 2009, l'avis suivant :

I. Objet et contexte de la demande d'avis

1. Le 14 octobre 2009, Mme Annemie Turtelboom, Ministre de l'Intérieur, a demandé à la Commission d'émettre un avis sur :

- un avant-projet de loi modifiant la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants et relative à l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire (AFCN), et modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité ;
- un projet d'Arrêté Royal portant exécution de cet avant projet de loi.

2. Selon le Ministre, ces projets s'inscrivent dans la mise en conformité du droit belge avec ses obligations internationales (notamment la mise en place d'un système de protection physique des matières, installations et transports nucléaires), tels que la Convention sur la Protection Physique des Matières Nucléaires (CPPNM) adoptée à Vienne le 26 octobre 1979 et son l'Amendement du 8 juillet 2005, le Traité instituant la Communauté européenne de l'énergie atomique (Traité Euratom), signé à Rome 25 mars 1957 et la Convention internationale pour la répression des actes de terrorisme nucléaire, adoptée à New York le 14 septembre 2005.

3. L'Exposé des Motifs du projet de loi souligne que, bien que les habilitations de sécurité soient actuellement le meilleur moyen de s'assurer de la fiabilité d'une personne, le régime juridique de la loi du 11 décembre 1998 précitée n'est pas adapté à l'environnement nucléaire (Exposé des Motifs, page 3). Il ressort donc que les principales raisons ayant motivé cette modification de loi et ses arrêtés d'exécution sont la prétendue absence de souplesse du système actuel des habilitations de sécurité. La note transmise à la Commission par l'AFCN le 14 octobre 2009 dans laquelle est émise l'hypothèse que la Belgique ne disposerait pas d'un cadre législatif en matière de protection du matériel, des documents, des installations et du transport nucléaires ne peut donc pas être suivie. La Belgique dispose, en effet, bel et bien d'un vaste cadre législatif en la matière.

II. Le cadre légal

4. La loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité distingue :

1°] l'habilitation de sécurité (articles 12 et 13, 2° de la loi), qui est l'attestation officielle, établie sur la base des informations recueillies par la Sûreté de l'Etat et le Service général du renseignement et

de la sécurité des Forces armées (SGRS), selon laquelle, pour accéder à des données auxquelles un certain degré de confidentialité a été attribué :

- une personne physique présente des garanties suffisantes, quant à la discrétion, la loyauté et l'intégrité;
- une personne morale présente des garanties suffisantes, quant aux moyens matériels et techniques et aux méthodes utilisés pour protéger ces données et quant à la discrétion, la loyauté et l'intégrité de ses organes et préposés susceptibles d'avoir accès à ces données.

L'habilitation de sécurité est délivrée lorsque, dans l'intérêt :

- de la défense de l'intégrité du territoire national,
- des plans de défense militaires,
- de l'accomplissement des missions des forces armées,
- de la sûreté intérieure de l'Etat, y compris dans le domaine de l'énergie nucléaire, et de la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel,
- de la sûreté extérieure de l'Etat et des relations internationales,
- du potentiel scientifique ou économique du pays ou tout autre intérêt fondamental de l'Etat,
- de la sécurité des ressortissants belges à l'étranger, ou
- du fonctionnement des organes décisionnels de l'Etat, ou
- en application des traités liant la Belgique,

l'autorité, dans le cadre d'un emploi, d'une fonction ou d'un grade, considère que la personne doit connaître d'informations, documents ou données, matériels, matériaux ou matières classifiés, ou doit accéder à des locaux, des bâtiments ou des sites ou doit organiser la passation et l'exécution d'un contrat ou d'un marché public.

2°] l'avis de sécurité (article 22^{quinquies} de la loi) est demandé par une autorité administrative pour autoriser l'exercice d'une profession, d'une fonction, d'une mission ou d'un mandat, afin d'autoriser l'accès à des locaux, bâtiments ou sites, ainsi que pour l'obtention d'un permis, d'une licence ou d'une autorisation, mais uniquement si, par un usage inapproprié, cette fonction peut porter atteinte :

- à la défense de l'intégrité du territoire national et des plans de défense militaire,
- à l'accomplissement des missions des forces armées,
- à la sûreté intérieure de l'Etat, y compris dans le domaine de l'énergie nucléaire,
- à la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel,
- à la sûreté extérieure de l'Etat et aux relations internationales de la Belgique,
- au potentiel scientifique et économique du pays,
- à la sécurité des ressortissants belges à l'étranger ou
- au fonctionnement des organes décisionnels de l'Etat.

3°] l'attestation de sécurité (article 22*bis* de la loi) est octroyée afin de permettre l'accès d'une personne pour une durée limitée à des locaux, bâtiments ou sites liés à des fonctions d'autorité publique ou à un événement déterminé national ou international, diplomatique ou protocolaire, dans le cas où il existe une menace potentielle au sens de l'article 8, 1°, de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité (c'est-à-dire : « *toute activité, individuelle ou collective, déployée à l'intérieur du pays ou à partir de l'étranger, qui peut avoir un rapport avec l'espionnage, l'ingérence, le terrorisme, l'extrémisme, la prolifération, les organisations sectaires nuisibles, les organisations criminelles; en ce compris la diffusion de propagande, l'encouragement ou le soutien direct ou indirect, notamment par la fourniture de moyens financiers, techniques ou logistiques, la livraison d'informations sur des objectifs potentiels, le développement des structures et du potentiel d'action et la réalisation des buts poursuivis* »).

5. Dans le cadre d'une demande valable, la personne, qui y a préalablement consenti, est soumise à une enquête de sécurité (article 18 de la loi) afin de recevoir une habilitation de sécurité, tandis qu'elle sera soumise à une vérification de sécurité (article 22*sexies* de la loi) afin de recevoir soit un avis soit une attestation de sécurité.

L'enquête de sécurité (articles 13, 3° et 19 de la loi) est l'enquête effectuée par un service de renseignement et de sécurité et visant à établir que toutes les conditions nécessaires à la délivrance de l'habilitation de sécurité sont réunies, en tenant compte du niveau et de l'objet de l'habilitation. Cette enquête implique notamment :

- l'accès au casier judiciaire central tenu au Service Public Fédéral Justice, aux casiers judiciaires et aux registres de la population et des étrangers tenus par les communes, au registre national, au registre d'attente des étrangers, ainsi qu'aux données policières qui sont accessibles aux fonctionnaires de police lors de l'exécution de contrôles d'identité;

- requérir des services publics, dont la liste est arrêtée par le Roi, la communication de tous renseignements utiles dont ces services disposent relatifs à l'identité ou à la solvabilité financière de la personne concernée.

- l'application des articles 13 à 18 (recueil des données dans l'exercice de leurs missions) de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité,

La procédure d'habilitation de sécurité est sans conteste la procédure la plus invasive qui soit en termes de vie privée.

La vérification de sécurité (article 22^{sexies} de la loi) consiste en la consultation et l'évaluation :

- des données du casier judiciaire central tenu au Service Public Fédéral Justice, des casiers judiciaires et registres de la population et des étrangers tenus par les communes, du registre national, du registre d'attente des étrangers, ainsi des données policières qui sont accessibles aux fonctionnaires de police lors de l'exécution de contrôles d'identité;
- des informations rassemblées dans le cadre de la loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30 novembre 1998 et communiquées par les services de renseignement et de sécurité
- ainsi que des données judiciaires, communiquées par les services de police, moyennant autorisation des autorités judiciaires compétentes.

III. Examen de la demande

6. Quant au champ d'application *rationae personae*, l'Exposé des Motifs du projet de loi (page 3) souligne que « *cette réglementation s'imposera aux membres concernés du personnel d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transport nucléaire qu'au personnel concerné des entreprises tierces appelé, dans le cadre d'un contrat de prestation de travaux ou de services, à devoir accéder aux zones de sécurité, aux matières nucléaires catégorisées ou aux documents catégorisés qui s'y rapportent, d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transport* ».

A] Le projet de loi

A.1. Modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants et relative à l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire (AFCN)

7. Le projet de loi définit le « document nucléaire » comme : « *toute information enregistrée, quels qu'en soient la forme, le traitement, la nature juridique ou les caractéristiques physiques, à laquelle un échelon de sécurité est attribué et relative aux matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ou de transport ou aux mesures de protection physique mises en place pour protéger les matières et installations nucléaires ainsi que les transports de matières nucléaires, à l'exception :*

a) des documents qui doivent accompagner les transports de matières nucléaires nationaux ou internationaux en vertu de la réglementation en vigueur ;

b) des documents classifiés conformément à la loi du 11 décembre 1998 précitée. »

8. Dans la mesure où les documents nucléaires peuvent contenir des données à caractère personnel, et dans la mesure où l'accès à ces documents est conditionné par l'octroi d'une habilitation ou d'une attestation de sécurité – avec donc une enquête sur la personne – la loi vie privée s'applique sans conteste.

9. Selon le projet de loi, les documents nucléaires ne sont plus considérés comme des documents « classifiés » (article 7) , mais deviennent des documents « catégorisés ».

10. Le projet de loi définit aussi les notions de « catégorisation » et d' « échelon de sécurité » (article 3 du projet), laissant au Roi le pouvoir de déterminer les règles de catégorisation des documents nucléaires, ainsi que les autorités pouvant attribuer des échelons de sécurité (article 5 du projet).

11. Selon le rapport au Roi de l'Arrêté royal soumis à l'analyse de la Commission (cf. *infra*), un projet d'arrêté royal « *relatif à la catégorisation des matières nucléaires et à la définition des zones de sécurité au sein des installations nucléaires et des entreprises de transports nucléaires* » (non transmis à la Commission) crée trois échelons de sécurité : « Confidentiel – NUC », « Secret – NUC » et « Très secret – NUC ». Ces trois échelons ont été définis – toujours selon le rapport au Roi – « *en fonction de la sensibilité, de la dangerosité des matières, des zones de sécurités ou des documents au regard de la non-prolifération et de la radioprotection ainsi que de leur attractivité pour des malfaiteurs qui, à des fins maffieuses ou terroristes, voudraient s'en emparer, y pénétrer ou encore les saborder* ».

12. A l'instar de ce que prévoient déjà les articles 4 et 5 de la loi du 11 décembre 1998, et afin de répondre à l'exigence de prévisibilité requise par la Cour européenne des Droits de l'Homme, la Commission souhaiterait que les catégories d'échelons de sécurité appliqués aux documents nucléaires (« Confidentiel – NUC », « Secret – NUC » et « Très secret – NUC »), soient inscrit dans la loi proprement dite, et non dans un Arrêté royal.

13. Dans la mesure où la « catégorisation » des documents nucléaires – qui peuvent contenir des données à caractère personnel – implique un traitement particulier de ces documents (notamment une différence de destinataires selon la catégorie), la Commission souligne l'importance de pouvoir lire dans la loi elle-même – tout comme pour la « classification » de la loi du 11 décembre 1998 – les catégories de documents, ainsi que quelques règles principales. Ces règles serviront de guide légal pour l'adoption d'un Arrêté royal d'exécution.

A.2. Modification de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité

14. Le principe consacré par le projet de loi est que l'accès aux documents nucléaires est subordonné à l'octroi d'une habilitation de sécurité délivrée par une autorité belge (article 8*bis* §1^{er} en projet) ou par une autorité étrangère (article 8*bis* §3, 1^o en projet).

15. Des dérogations à ce principe sont cependant apportées :

- le Directeur Général de l'AFCN, ou son délégué, (article 8*bis* §2 en projet) peut délivrer une attestation de sécurité lorsque :

* le délai prévu par l'Arrêté royal du 24 mars 2000 pour la délivrance de l'habilitation de sécurité est supérieur à la période pendant laquelle la personne doit jouir de l'accès ;

* la durée de l'accès occasionnel est égale ou inférieure à six heures ;

* la personne, ayant introduit valablement une demande d'habilitation de sécurité, est en attente de ladite habilitation.

- le Roi peut autoriser, selon des conditions qu'Il arrête, une personne non titulaire d'une habilitation de sécurité (selon la législation belge ou étrangère), à accéder aux documents nucléaires (article 8*bis* §3, 2^o en projet)

- le Roi peut autoriser, selon des conditions qu'Il arrête, une personne à accéder aux (seules) zones de sécurité en cas d'urgence motivée en cas d'un incident ou d'accident avec ou sans risque d'impact radiologique (article 8*bis* §4 en projet).

- dans les cas où une habilitation de sécurité n'est pas octroyée (mais où l'accès au matériel nucléaire, aux zones de sécurité et aux documents nucléaires est lui accordé⁽¹⁾ par le directeur général de l'AFCN par le biais d'une attestation de sécurité , ⁽²⁾ ou par une procédure encore à déterminer par AR pour les Belges et les étrangers qui n'ont pas de domicile fixe ou de lieu de séjour en Belgique ou ⁽³⁾ en cas d'urgence dans le cadre de la survenue d'un incident nucléaire ou d'un autre accident), des mesures de protection complémentaires de nature technique, organisationnelle et administrative sont prises pour contrôler l'accès aux documents nucléaires (article 8*bis* §5 en projet), sans que ces mesures n'impliquent jamais l'obligation pour les personnes de fournir des informations à caractère personnel non requises par la loi du 11 décembre 1998 et ses arrêtés d'exécution.

16. En d'autres termes, selon le projet de loi, les documents nucléaires ne sont pas des documents « classifiés », mais bien des documents « catégorisés », auxquels il faut, pour y avoir accès, avoir en principe reçu une habilitation de sécurité (avec enquête de sécurité sur la personne). Mais en attendant l'octroi d'une telle habilitation, ou si la période d'accès est courte, la personne peut se voir octroyer une attestation de sécurité (avec vérification de sécurité sur la personne). Ces enquêtes et vérifications sont réalisées par les Services de renseignements. Un Arrêté royal autorisera également, selon ses propres critères, l'accès aux documents nucléaires aux personnes n'ayant pas reçu ladite habilitation.

17. La Commission s'étonne d'un aspect particulier de la procédure établie par le projet de loi : l'employeur du secteur nucléaire qui souhaite que ses employés aient accès aux documents nucléaires, devra demander une habilitation de sécurité et, en attendant l'octroi de ladite habilitation, elle devra également demander une attestation de sécurité. Cette double procédure ne semble toutefois nullement imposée par la loi. Pour autant que la Commission ait bien saisi la situation exposée, il est possible, sur la base du projet d'article 8*bis* §2 de demander une attestation de sécurité au directeur général de l'AFCN sans devoir demander en même temps une habilitation de sécurité. Le dernier alinéa du paragraphe susmentionné de l'article 8*bis* prévoit, en effet, que cette attestation de sécurité expire "*soit à la date d'octroi ou de refus définitif de l'habilitation de sécurité* (ce qui implique qu'elle ait été demandée), *soit lorsque le délai de validité de l'attestation est forclos* (ce qui n'implique pas nécessairement qu'une habilitation de sécurité ait été demandée) ou au plus tard, à l'échéance du délai fixé par le Roi " (ce qui n'implique pas nécessairement qu'une habilitation de sécurité ait été demandée). Dans tous ces cas, il semble toutefois parfaitement possible que deux procédures soient suivies en même temps. Dans le projet d'AR, par contre, cette double voie semble bel et bien être obligatoire pour le nouveau personnel (article 1^{er} du projet d'AR) ainsi que pour le personnel réengagé (article 2 du projet d'AR).

18. Cette double demande méconnaît non seulement l'esprit de la loi du 11 décembre 1998 précitée, mais également les fonctions différentes dévolues à l'habilitation de sécurité d'une part, et d'autre part à l'attestation de sécurité (développées dans le point 4). Il semble tout à fait logique de demander soit une habilitation de sécurité, soit une attestation de sécurité, mais demander les deux simultanément aboutit à une singulière constatation.

19. En effet, il n'apparaît pas clairement aux yeux de la Commission pourquoi une habilitation de sécurité serait nécessaire, alors qu'une attestation de sécurité permet déjà à la personne d'accéder à des documents nucléaires catégorisés (même « très secret – nuc »). Il semble que plus est, comme indiqué, qu'il ne soit pas obligatoire de suivre aussi en même temps une procédure d'obtention d'une habilitation de sécurité. Si le projet de loi confie – même temporairement – à une personne ayant reçu une attestation l'accès à des documents aussi sensibles, la fiabilité de cette personne ne devrait donc plus être examinée par le biais d'une habilitation. Admettre l'inverse représenterait une double ingérence très invasive dans la vie privée du demandeur pour une seule et même finalité. Cette éventuelle double procédure pour une seule et même finalité est indubitablement contraire au principe de proportionnalité prévu par l'article 4 de la Loi vie privée.

20. La Commission souligne le fait que l'enquête menée par les Services de renseignements est plus approfondie que dans le cadre de l'octroi d'une attestation de sécurité (voir point 5 ci-dessus). Dans le respect du principe de proportionnalité prévu à l'article 4 de la loi vie privée, si l'attestation de sécurité est suffisante, aux yeux des auteurs du projet de loi, pour accéder aux documents nucléaires catégorisés, alors la Commission n'entrevoit pas la nécessité d'imposer à la personne de subir une seconde enquête plus approfondie.

21. Cela revient, en fait, à prévoir, en raison des délais de délivrance de l'habilitation de sécurité trop longs pour le secteur nucléaire, une alternative temporaire qui entraîne de devoir d'abord suivre la procédure d'obtention de l'attestation de sécurité et ensuite celle d'obtention de l'habilitation de sécurité. On peut dans ce cadre que se demander pourquoi on ne prévoit pas tout simplement des délais plus courts et plus contraignants pour le secteur nucléaire dont les autorités de sécurité nationales et les services de renseignement et de sécurité devraient répondre. La pratique nous apprend en effet que si on le veut vraiment, la délivrance d'une habilitation de sécurité peut aller vite et ce même aujourd'hui.

22. Dès lors, la Commission souhaite que la possibilité de double procédure (c.-à-d. une habilitation de sécurité et une attestation de sécurité) soit réexaminée, car des moyens moins attentatoires à la vie privée, comme par exemple exiger des délais plus courts pour l'octroi d'une habilitation de sécurité, permettent d'atteindre l'objectif voulu par la Ministre.

23. En outre, vu le fait que personne n'accèdera aux documents nucléaires pendant que les procédures d'habilitation ou d'attestation de sécurité sont en cours (article 9 du projet d'Arrêté royal, cf. *infra*), la Commission ne perçoit pas l'intérêt d'une double demande, ou d'une demande d'attestation au lieu d'une demande d'habilitation.

24. Suivant le même raisonnement, la Commission s'étonne de la compétence laissée au Roi pour autoriser l'accès aux documents nucléaires à une personne non titulaire d'une habilitation de sécurité. L'article 8*bis* §3, 2° en projet ne contient aucun critères généraux pour l'autorisation de cet accès, ni même aucune finalité. La Commission estime que les principes essentiels tels qu'ils sont actuellement repris dans l'article 5 du projet d'AR doivent être repris dans l'article 8*bis* §3, 2° susmentionné.

25. Par ailleurs, la Commission souligne que, si le projet de loi prévoit bien l'octroi d'une habilitation de sécurité pour l'accès aux documents nucléaires catégorisés (article 8*bis* en projet), l'article 12 alinéa 1^{er} de la loi du 11 décembre 1998 précitée n'a pas été modifié pour permettre l'accès aux documents classifiés, mais aussi catégorisés.

26. La Commission estime – comme le note également le Conseil d'Etat dans son avis n° 47.155/2 du 16 septembre 2009 – que le « délégué » repris à l'article 8*bis* §2 en projet devrait être explicité, comme le projet de loi l'a fait pour l'article 9, 2° du projet de loi (« responsable du département qui a la sécurité nucléaire dans ses compétences »).

27. La Commission prend acte que seul l'accès aux zones de sécurité est octroyé en cas d'urgence : les documents nucléaires ne sont donc pas accessibles, même dans ces cas d'urgence (article 8*bis* §4 en projet).

B] Le projet d'Arrêté royal

28. Selon une note de l'AFCN du 14 octobre 2009, transmise à la Commission simultanément avec le projet de loi, quatre arrêtés royaux sont prévus afin d'exécuter ces modifications aux lois du 15 avril 1994 et 11 décembre 1998 précitées :

- arrêté royal « d'exécution général »
- arrêté royal « relatif à la catégorisation des matières nucléaires et à la définition des zones de sécurité au sein des installations nucléaires et des entreprises de transports nucléaires »
- arrêté royal « relatif à la protection physique des matières nucléaires et des installations nucléaires »
- arrêté royal « relatif à la catégorisation et à la protection des documents relatifs à la protection physique des matières ces installations nucléaires »

Seul l'arrêté royal « d'exécution général » a été soumis à l'analyse de la Commission.

Ce projet d'Arrêté royal règle :

B.1. l'accès des personnes nouvellement recrutées aux zones de sécurité, aux matières nucléaires et aux documents nucléaires (article 1)

29. Dans ce cas, deux demandes simultanées d'habilitation et d'attestation de sécurité sont demandées. La Commission renvoie à ses observations développées aux points 18 à 20.

B.2. l'accès des personnes nouvellement affectées à des emplois, dans une installation nucléaire ou une entreprise de transport nucléaire, pour lesquels l'accès aux zones de sécurité, aux matières nucléaires et aux documents nucléaires, est requis (article 2)

30. Dans ce cas, deux demandes simultanées d'habilitation et d'attestation de sécurité sont demandées. La Commission renvoie à ses observations développées aux points 18 à 20.

B.3. l'accès temporaire aux zones de sécurité, aux matières nucléaires et aux documents nucléaires (article 3)

31. Une attestation de sécurité est demandée si le délai prévu par l'Arrêté royal du 24 mars 2000 pour la délivrance de l'habilitation de sécurité est supérieur à la période pendant laquelle la personne doit jouir de l'accès en raison d'un contrat de travail à durée déterminée, d'une convention de stage ou de formation. La Commission constate qu'il s'agit de l'exécution de l'article 8*bis* §2 du projet de loi, et renvoie dès lors à ses observations développées aux points 18 à 21 ter.

B.4. l'accès aux zones de sécurité, aux matières nucléaires et aux documents nucléaires dans le cadre d'un contrat de prestation de travaux ou de service (article 4)

32. Une attestation de sécurité est demandée dans le cadre d'un contrat de prestation de travaux ou de services. La Commission renvoie à ses observations développées au point 29.

B.5. l'accès aux zones de sécurité, aux matières nucléaires et aux documents nucléaires des personnes non résidentes en Belgique (article 5)

33. Il est requis de la part de la personne non résidente en Belgique :

- une habilitation de sécurité délivrée par l'autorité étrangère (article 5 a) OU
- une attestation délivrée depuis moins d'un an, délivrée par l'autorité étrangère, certifiant qu'elle est autorisée à avoir accès à des installations nucléaires (article 5 b).

Pour l'article 5 a) du projet d'arrêté royal, la Commission note qu'il s'agit d'une répétition de l'article 8 §3, 1° du projet de loi.

Pour l'article 5 b) du projet d'arrêté royal, la Commission constate qu'une telle « attestation » n'est pas prévu explicitement par l'article 8*bis* § 3, 1° du projet de loi analysé ci-dessus, et que donc cette « attestation » se fonde sur l'article 8*bis* §3, 2° du projet de loi. Dès lors, la Commission renvoie à ses observations développées aux points 18 à 21 ter.

B.6. l'accès aux zones de sécurité en cas d'urgence (article 6)

34. Seules les coordonnées professionnelles de la personne qui a accédé sont communiquées à l'AFCN : la Commission n'a pas de commentaire particulier à formuler.

B.7. la visite des zones de sécurité d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transport nucléaire (article 7)

35. La Commission constate que l'octroi d'une telle attestation de sécurité n'est pas prévu explicitement par le projet de loi analysé ci-dessus, et que donc cette dérogation se fonde sur l'article 8*bis* §3, 2° du projet de loi qui ne peut offrir e base juridique partielle étant donné que l'article 8*bis* §3, 2° du projet ne vise que des personnes (Belges ou étrangers) qui ne possèdent pas de domicile fixe en Belgique. Pour les Belges et les étrangers qui ont un domicile fixe dans le Royaume, la base juridique n'apparaît pas clairement dans l'immédiat. Pour le reste, la Commission renvoie à ses observations développées aux points 18 à 21.

B.8. les mesures de protection (article 8)

36. La Commission acquiesce aux mesures de protection prévues :

- être toujours accompagné d'une personne ayant reçu une habilitation de sécurité avec le niveau requis ;
- ces deux personnes ne peuvent jamais se retrouver seules dans une zone de sécurité ;
- l'accès ne peut être autorisé qu'aux personnes « ayant le besoin d'en connaître »... ou comme le note le projet d'arrêté royal : « si l'accès est indispensable à la réalisation des mission de la personne ».

37. La Commission souhaiterait que cette dernière mesure du « *need to know* » soit inscrite dans le projet de loi lui-même, s'agissant de l'application de principes importants tels que la proportionnalité et la finalité.

PAR CES MOTIFS,

La Commission émet un avis **favorable** quant au contenu actuel des projets de loi et d'arrêté royal moyennant le respect des remarques formulées notamment aux points 12, 18 à 22, 24, 25 et 37 du présent avis, et en particulier :

- quant au manque de clarté et de prévisibilité du projet de loi, dans la mesure où ni les « catégories » de documents nucléaires ne sont mentionnées, ni le principe du « *need to know* » ;
- quant au fait que le projet de loi subordonne l'accès aux documents nucléaires soit à une habilitation, soit à une attestation de sécurité, soit aux deux en même temps, soit à aucune des deux, sans motiver:

- * pourquoi une enquête de sécurité plus approfondie serait exigée pour les personnes déjà porteuses d'une attestation de sécurité, ou, en d'autres termes, pourquoi une attestation de sécurité devrait venir compléter une habilitation de sécurité ;

- * les cas dans lesquels la double procédure est applicable, et les cas où elle ne l'est pas ;

- * les cas où un Arrêté Royal veut s'assurer de la fiabilité de la personne en dérogeant à l'habilitation ou à l'attestation de sécurité ;

- quant à l'alternative moins attentatoire à la vie privée (qu'une double enquête), tel que par exemple l'exigence d'un délai plus court pour l'octroi d'une habilitation de sécurité.

Pour l'Administrateur e.c.,

Le Président,

(sé) Patrick Van Wouwe

(sé) Willem Debeuckelaere

BIJLAGE I — ANNEXE I



Advies nr 32/2009 van 25 november 2009

Betreft: voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) en tot wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, en het ontwerp van Koninklijk besluit houdende uitvoering van het voorontwerp van wet (A/2009/029)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Annemie Turtelboom, Minister van Binnenlandse Zaken ontvangen op 14/10/2009;

Gelet op het verslag van de heer Frank Schuermans;

Brengt op 25 november 2009 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 14 oktober 2009 verzocht de Minister van Binnenlandse zaken, Annemie Turtelboom de Commissie een advies uit te brengen over :
 - een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) en tot wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen;
 - een ontwerp van Koninklijk besluit houdende uitvoering van dit voorontwerp van wet.
2. Volgens de Minister wil België zich met deze ontwerpen in overeenstemming brengen met zijn internationale verplichtingen (met name de invoering van een systeem van fysieke bescherming van kernmateriaal, kerninstallaties en nucleair vervoer), zoals goedgekeurd in het Verdrag inzake de Fysieke Bescherming van Nucleair Materiaal (VFBNM) te Wenen op 26 oktober 1979 en het amendement van 8 juli 2005, het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Verdrag Euratom), ondertekend te Rome op 25 maart 1957 en het Internationaal Verdrag ter bestrijding van daden van nucleair terrorisme; goedgekeurd te New York op 14 september 2005.
3. In de Memorie van Toelichting bij het wetsontwerp, wordt benadrukt dat hoewel de veiligheidsmachtigingen op dit ogenblik de beste manier is om zich van de betrouwbaarheid van een persoon te verzekeren, het juridische regime van de voormelde wet van 11 december 1998 niet aan de nucleaire omgeving is aangepast (Memorie van toelichting, blz. 3). In wezen blijkt de hoofdreden van de voorliggende wetwijziging en zijn uitvoeringsbesluiten dus te liggen in het beweerd gebrek aan soepelheid bij het actuele systeem van veiligheidsmachtigingen; de in de aan de Commissie door het Fanc overgemaakte nota van 14 oktober 2009 waarin de stelling wordt aangehouden dat België niet over een regelgevend kader ter bescherming van nucleair materiaal zou beschikken, documenten, installaties en transport kan dan ook niet gevolgd worden. België beschikt wel degelijk over een uitgebreid regelgevend kader ter zake.

II. Het Wettelijk kader

4. De wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen onderscheidt:

1° De veiligheidsmachtiging (artikelen 12 en 13, 2° van de wet) dat het officieel attest is, verstrekt op grond van de gegevens verzameld door een inlichtingen- en veiligheidsdienst, luidens hetwelk, om toegang te krijgen tot gegevens waaraan een zekere graad van vertrouwelijkheid is toegekend :

- een natuurlijke persoon voldoende garanties biedt inzake geheimhouding, loyauteit en integriteit;
- een rechtspersoon voldoende garanties biedt inzake de materiële en technische middelen en de methoden, gebruikt om deze gegevens te beschermen, en inzake de geheimhouding, de loyauteit en de integriteit van zijn organen en aangestelden die in aanmerking komen om toegang te hebben tot die gegevens.

De veiligheidsmachtiging wordt verstrekt wanneer in het belang

- van de verdediging van de onschendbaarheid van het nationaal grondgebied,
- van de militaire defensieplannen,
- van de vervulling van de opdrachten van de strijdkrachten,
- van de inwendige veiligheid van de Staat, met inbegrip van het domein van de kernenergie, en van het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde,
- van de uitwendige veiligheid van de Staat en de internationale betrekkingen,
- van het wetenschappelijk of economisch potentieel van het land of van elk ander fundamenteel belang van de Staat,
- van de veiligheid van de Belgische onderdanen in het buitenland of
- van de werking van de besluitvormingsorganen van de Staat, of
- tot uitvoering van de verdragen die België binden,

de overheid - bevoegd om de toegang tot een betrekking, een functie of een graad, tot geclassificeerde informatie, documenten of gegevens, materieel, materialen of stoffen, tot lokalen, gebouwen of terreinen, of om het sluiten en het uitvoeren van een overeenkomst of een overheidsopdracht te regelen - het bezit van een veiligheidsmachtiging voorschrijft.

2° Het veiligheidsadvies (artikel 22 *quinquies* van de wet) wordt door een administratieve overheid gevraagd voor de toelating tot de uitoefening van een bepaald beroep, functie, opdracht of mandaat, voor de toelating tot de toegang tot bepaalde lokalen, gebouwen of terreinen, evenals voor het bezit van een bepaalde vergunning, licentie maar uitsluitend als die functie door een niet-geëigend gebruik schade kan toebrengen

- aan de verdediging van de onschendbaarheid van het nationaal grondgebied
- van de militaire defensieplannen,
- de vervulling van de opdrachten van de strijdkrachten,
- de inwendige veiligheid van de Staat, met inbegrip van het domein van de kernenergie,
- het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde,

- de uitwendige veiligheid van de Staat en de internationale betrekkingen van België,
- het wetenschappelijk en economisch potentieel van het land,
- de veiligheid van de Belgische onderdanen in het buitenland of
- de werking van de besluitvormingsorganen van de Staat.

3° Het Veiligheidsattest (artikel 22 *bis* van de wet) wordt verleend voor de toegang van een persoon voor beperkte duur tot lokalen, gebouwen of terreinen die een band hebben met functies van publieke overheden of tot een welbepaald nationaal of internationaal, diplomatiek of protocollair evenement in geval van een mogelijke dreiging zoals voorzien in artikel 8, 1°, van de organieke wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst (nl. *"elke individuele of collectieve activiteit ontplooid in het land of vanuit het buitenland die verband kan houden met spionage, inmenging, terrorisme, extremisme, proliferatie, schadelijke sektarische organisaties, criminele organisaties, daarbij inbegrepen de verspreiding van propaganda, de aanmoediging of de rechtstreekse of onrechtstreekse steun, onder meer door het verstrekken van financiële, technische of logistieke middelen, het verstrekken van inlichtingen over mogelijke doelwitten, de ontwikkeling van structuren en van actiecapaciteit en de verwezenlijking van de nagestreefde doeleinden"*).

5. Voor een geldige aanvraag wordt de persoon, die daarvoor voorafgaandelijk zijn toestemming heeft gegeven, aan een veiligheidsonderzoek onderworpen (artikel 18 van de wet) vooraleer een veiligheidsmachtiging te ontvangen, terwijl hij aan een veiligheidsverificatie wordt onderworpen (artikel 22 *sexies* van de wet) vooraleer hij een veiligheidsattest of veiligheidsadvies kan ontvangen.

Het veiligheidsonderzoek (artikelen 13, 3° en 19 van de wet) is het onderzoek dat wordt uitgevoerd door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, om vast te stellen dat aan alle noodzakelijke voorwaarden voor het afgeven van de veiligheidsmachtiging is voldaan, gelet op het niveau en het doel van de machtiging. Dit onderzoek houdt met name in:

- toegang tot het centraal strafregister dat wordt bijgehouden in het ministerie van Justitie, tot de strafregisters en de bevolkings- en vreemdelingenregisters die worden bijgehouden op de gemeenten, tot het Rijksregister, tot het wachtregister van de vreemdelingen, alsook tot de politiegegevens die toegankelijk zijn voor politieambtenaren bij de uitvoering van identiteitscontroles;
- de mededeling vorderen door de openbare diensten, waarvan de lijst door de Koning bepaald wordt, van alle nuttige inlichtingen betreffende de identiteit of de kredietwaardigheid van de betrokkene waarover deze diensten beschikken,

- de toepassing van de artikelen 13 tot 18 (inwinnen van gegevens binnen de uitoefening van hun opdrachten) van de organieke wet van 30 november 1998 *houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten*.

De procedure van de veiligheidsmachtiging is ontegensprekelijk de meest ingrijpende procedure voor de privacy.

De veiligheidsverificatie (artikel 22 *sexies* van de wet) bestaat uit de consultatie en de evaluatie van:

- gegevens van het centraal strafregister dat wordt bijgehouden in het ministerie van Justitie, tot de strafregisters en de bevolkings- en vreemdelingenregisters die worden bijgehouden op de gemeenten, tot het Rijksregister, tot het wachtregister van de vreemdelingen, alsook tot de politiegegevens die toegankelijk zijn voor politieambtenaren bij de uitvoering van identiteitscontroles;
- de informatie die werd ingewonnen in het kader van de organieke wet van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van 30 november 1998 en verstrekt door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten;
- evenals de gerechtelijke gegevens verstrekt door de politiediensten, middels een machtiging van de bevoegde juridische overheid.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

6. Voor het toepassingsveld *rationae personae*, benadrukt de Memorie van Toelichting (blz. 3) het volgende *"deze regel is zowel van toepassing op de betrokken personeelsleden van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf als op het betrokken personeel van derde bedrijven die, in het kader van een werk- of dienstverleningscontract, toegang moeten hebben tot veiligheidszones, tot gecategoriseerd kernmateriaal of tot de bijbehorende gecategoriseerde documenten van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf"*.

A. Het wetsontwerp

A.1. Wetswijziging van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC)

7. Het wetsontwerp definieert het *"nucleair document"* als: *"elke geregistreerde informatie, ongeacht haar vorm, behandeling, juridische aard of fysische eigenschappen, waaraan een veiligheidsrang werd toegekend en die betrekking heeft op kernmateriaal dat geproduceerd,*

gebruikt, opgeslagen of vervoerd wordt, of op fysieke beveiligingsmaatregelen die werden opgesteld om het kernmateriaal en de kerninstallaties, evenals het vervoer van kernmateriaal te beschermen, met uitzondering van:

- a) documenten die het nationaal of internationaal vervoer van kernmateriaal uit hoofde van de van kracht zijnde regelgeving begeleiden;*
- b) de geclassificeerde documenten overeenkomstig de wet van 11 december 1998 ".*

8. Aangezien nucleaire documenten persoonsgegevens kunnen bevatten en aangezien de toegang tot deze documenten onderworpen is aan een machtiging of een veiligheidsattest – waaraan dus een onderzoek naar de persoon is verbonden – is de WVP ontegensprekelijk van toepassing.
9. Volgens het wetsontwerp worden nucleaire documenten niet meer beschouwd als "geclassificeerde" documenten (artikel 7), maar worden zij "gecategoriseerde" documenten.
10. Het wetsontwerp definieert eveneens de begrippen "categorisering" en "veiligheidsrang" (artikel 3 van het ontwerp), en laat het aan de Koning over om de regels voor categorisering van nucleaire documenten te bepalen evenals de overheden aan wie een veiligheidsrang wordt toegekend (artikel 5 van het ontwerp).
11. Volgens het Verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit dat voor advies aan de Commissie is voorgelegd (zie infra), voert het koninklijk besluit *"betreffende de categorisering van nucleair materiaal en de bepaling van de veiligheidszones binnen de nucleaire installaties en nucleaire vervoersbedrijven"* (werd niet aan de Commissie bezorgd) drie veiligheidsrangen in : *"Vertrouwelijk - NUC", "Geheim – NUC" en "Zeer Geheim – NUC"*. Nog altijd volgens het verslag aan de Koning werden deze drie veiligheidsrangen bepaald *"in functie van de gevoeligheid, de gevaarlijkheid van het materiaal, van de veiligheidszones of documenten tov van de non-proliferatie en de stralingsbescherming, evenals de aantrekkelijkheid van hun voor misdadigers die ze voor maffiose of terroristische doeleinden zouden willen bemachtigen, er betreden of saboteren"*.
12. Naar voorbeeld van het bepaalde in de artikelen 4 en 5 van de wet van 11 december 1998 en om tegemoet te komen aan de voorzienbaarheidsverplichting, zoals vereist door het Europees hof voor Rechten van de Mens, wenst de Commissie dat de categorieën van veiligheidsrangen die op de nucleaire documenten worden toegepast (*"Vertrouwelijk - NUC", "Geheim – NUC" en "Zeer – NUC"*.) niet in een Koninklijk besluit maar in de wet zelf worden ingeschreven.

13. Aangezien de "categorisering" van nucleaire documenten – die persoonsgegevens kunnen bevatten – een bijzondere verwerking van die documenten met zich meebrengt (met name een verschil in bestemmingen naargelang de categorie), benadrukt de Commissie hoe belangrijk het is dat de categorieën documenten evenals de belangrijkste regels in de wet zelf kunnen worden gelezen net zoals dat het geval is voor de "classificatie" in de wet van 11 december 1998. Deze regels zullen dienen als wettelijk basis voor de goedkeuring van het Koninklijk uitvoeringsbesluit.

A.2. Wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen

14. Het principe dat in het wetsontwerp wordt bekrachtigd is het feit dat de toegang tot nucleaire documenten is onderworpen aan de toekenning van een veiligheidsmachtiging uitgereikt door een Belgische autoriteit (artikel 8 bis §3, 1° van het ontwerp).

15. Van dit principe kan echter worden afgeweken in de volgende gevallen:

- De Directeur-generaal van het FANC, of zijn afgevaardigde (artikel 8 bis §2 van het ontwerp) kan een veiligheidsattest afleveren wanneer:
 - de periode voorzien in het Koninklijk besluit van 24 maart 2000 voor de aflevering van veiligheidsmachtigingen langer is dan de periode waarin de persoon toegang dient te hebben;
 - de duur van de tijdelijke toegang gelijk is of korter dan zes uur;
 - de persoon, die een geldige aanvraag voor een veiligheidsmachtiging heeft ingediend in afwachting is van deze machtiging.
- De Koning kan, volgens de voorwaarden waartoe hij besluit, een persoon die geen houder is van een veiligheidsmachtiging (volgens de Belgische of buitenlandse wetgeving) machtigen toegang te hebben tot de nucleaire documenten (artikel 8 bis §3, 2° van het ontwerp).
- De Koning kan, volgens de voorwaarden waartoe hij besluit, een persoon machtigen om (alleen) toegang te hebben tot de veiligheidszones in geval van hoogdringendheid, gemotiveerd door een nucleair incident of ongeval met of zonder risico op een radiologische impact (artikel 8 bis §4) van het ontwerp).
- In het geval er geen veiligheidsmachtiging werd verleend (maar wel de toegang wordt verleend tot kernmateriaal, de veiligheidszones en de nucleaire documenten (1) door de directeur-generaal van het FANC door middel van een veiligheidsattest, (2) dan wel door een nog bij KB te bepalen procedure voor Belgen of buitenlanders die geen vaste woon- of verblijfplaats hebben in België of (3) in geval van hoogdringendheid bij een nucleair

incident of een ander ongeval), worden bijkomende technische, organisatorische en administratieve beschermingsmaatregelen getroffen om de toegang tot de nucleaire documenten te controleren (artikel 8 bis §5 van het ontwerp) maar de personen kunnen nooit verplicht worden andere persoonsgegevens te verstrekken die niet door de wet van 11 december 1998 of in haar uitvoeringsbesluiten vereist worden.

16. Volgens het wetsontwerp zijn de nucleaire documenten met andere woorden geen "geclassificeerde" documenten maar "gecategoriseerde" documenten, die om ze te kunnen raadplegen in principe een veiligheidsmachtiging vergen (met een veiligheidsonderzoek op de persoon). In afwachting dat deze machtiging wordt verleend, of als het een korte toegangperiode betreft, kan aan de persoon een veiligheidsattest worden verleend (met een veiligheidsverificatie op de persoon). Die verificatieonderzoeken worden verricht door de inlichtingendienst. Een Koninklijk besluit machtigt eveneens, volgens eigen criteria, de toegang tot nucleaire documenten voor personen die deze machtiging niet hebben gekregen.

17. De Commissie stelt zich evenwel vragen over een bijzonder aspect in die procedure die de wet heeft opgesteld: de werkgever uit de nucleaire sector die wenst dat zijn werknemers toegang hebben tot nucleaire documenten, moet een veiligheidsmachtiging aanvragen en in afwachting van die machtiging, moet hij ook een veiligheidsattest aanvragen. Deze dubbele procedure lijkt echter niet op grond van de wet verplicht. Voor zover de Commissie het goed heeft begrepen is het mogelijk, op grond van het ontworpen artikel 8bis §2 een veiligheidsattest te vragen aan de Directeur-generaal van het FANC zonder ook tegelijk een veiligheidsmachtiging te moeten vragen. Inderdaad voorziet het laatste lid van voormelde paragraaf van artikel 8bis dat dit veiligheidsattest verstrijkt *"hetzij op de datum van de toekenning of de definitieve weigering van de veiligheidsmachtiging"* (wat impliceert dat er één aangevraagd werd), *hetzij wanneer de geldigheidstermijn van het attest verstreken is* (wat niet noodzakelijk impliceert dat er een veiligheidsmachtiging werd aangevraagd) *of, ten laatste wanneer de door de Koning bepaalde termijn verstreken is*" (wat niet noodzakelijk impliceert dat er een veiligheidsmachtiging werd aangevraagd). In al die gevallen lijkt het echter wel mogelijk twee procedures tegelijk te volgen. In het ontworpen KB daarentegen is die dubbele weg wel degelijk verplichtend gesteld voor het nieuw aangeworven personeel (artikel 1 van het ontwerp van KB) en voor heraangesteld personeel (artikel 2 van het ontwerp van KB).

18. Deze dubbele aanvraag is niet alleen een miskenning van de geest van de voormelde wet van 11 december 1998, maar ook van de verschillende functies die werden toegekend aan de veiligheidsmachtigingen enerzijds en aan de veiligheidsattesten anderzijds (zoals uiteengezet in punt 4). Het komt logisch over hetzij een veiligheidsmachtiging te eisen, hetzij een veiligheidsattest, maar de twee tegelijkertijd leidt tot een vreemde vaststelling.
19. Inderdaad, het is in de ogen van de Commissie niet duidelijk waarom een veiligheidsmachtiging nodig is terwijl een veiligheidsattest de persoon reeds toegang verschaft tot de gecategoriseerde nucleaire documenten (zelfs de "zeer geheim – nuc"). Bovendien lijkt het, zoals aangegeven niet verplichtend dat tegelijk ook de procedure tot het bekomen van een veiligheidsmachtiging wordt doorlopen. Als het wetsontwerp aan een persoon die een attest heeft gekregen, de toegang tot dergelijke, gevoelige documenten toevertrouwt, hoeft de betrouwbaarheid van die persoon bijgevolg niet meer onderzocht te worden met behulp van een veiligheidsmachtiging. Het tegendeel aannemen betekent namelijk dat men twee keer voor hetzelfde doeleinde op zeer indringende wijze binnendringt in de privacy van de aanvrager. Dit gegeven van mogelijks dubbele procedure voor hetzelfde doeleinde staat ongetwijfeld op gespannen voet met het proportionaliteitsbeginsel bedoeld in artikel 4 van de WVP.
20. De Commissie benadrukt dat het onderzoek dat de Inlichtingendienst voert, diepgaander is dan voor de toekenning van een veiligheidsattest (zie punt 5 hierboven). Indien het veiligheidsattest in de ogen van de auteurs van het wetsontwerp voldoende blijkt te zijn om toegang te hebben tot de gecategoriseerde nucleaire documenten, ziet de Commissie - in naleving van het proportionaliteitsbeginsel, bedoeld in artikel 4 van de WVP - de noodzakelijkheid niet in om een persoon aan een tweede, diepgaander onderzoek te onderwerpen.
21. In feite komt het erop neer dat, omdat in de praktijk, de termijnen om een veiligheidsmachtiging af leveren te lang blijken te zijn voor de nucleaire sector, men bijkomend in een tijdelijk alternatief voorziet waardoor iemand eerst de procedure van het veiligheidsattest moet doorlopen, om daarna vervolgens de procedure van de veiligheidsmachtiging te moeten ondergaan. Men kan zich afvragen waarom men voor de nucleaire sector niet gewoon in kortere en vooral dwingender termijnen voorziet waaraan de nationale Veiligheidsraad en de inlichtingen- en veiligheidsdiensten zouden dienen te beantwoorden. De praktijk leert immers dat, indien men dat werkelijk wil, de afgifte van een veiligheidsmachtiging ook actueel snel kan gaan.

22. Bijgevolg wenst de Commissie dat de mogelijkheid van de dubbele procedure (tz een veiligheidsmachtiging én een veiligheidsattest) wordt herbekeken, omdat de doelstelling die de Minister vooropstelt ook met minder privacyinrusieve methodes kan worden bereikt, bijvoorbeeld via de vereiste van kortere termijnen voor de toekenning van een veiligheidsmachtiging.
23. Gelet op het feit dat een persoon pas toegang heeft tot nucleaire documenten terwijl de procedures voor een veiligheidsmachtiging of een veiligheidsattest lopende zijn (artikel 9 van het ontwerp van Koninklijk besluit, zie infra) ziet de Commissie het belang niet in van een dubbele aanvraag of een de aanvraag voor een veiligheidsattest in plaats van een machtigingsaanvraag.
24. In diezelfde logica verbaast de Commissie er zich over dat aan de Koning de machtigingsbevoegdheid wordt overgelaten om een persoon die geen houder is van een veiligheidsmachtiging, toegang te verlenen tot de nucleaire documenten. Artikel 8 bis §3, 2° van het ontwerp bevat geen algemene criteria om die toegang te machtigen en bevat zelfs geen enkel doeleinde. Het komt de Commissie voor dat de essentiële principes zoals die nu werden opgenomen in artikel 5 van het ontwerp van KB vermeld moeten worden in voormeld artikel 8bis §3, 2°.
25. De Commissie legt er bovendien de nadruk op dat hoewel het wetsontwerp wel voorziet in de toekenning van een veiligheidsmachtiging voor de toegang tot gecategoriseerde documenten (artikel 8bis van het ontwerp), het artikel 12, 1^{ste} lid van voormelde wet van 11 december 1998 niet werd gewijzigd zodat er niet alleen toegang kan zijn tot de geclassificeerde documenten maar ook tot de gecategoriseerde documenten.
26. De Commissie is van oordeel dat – net zoals de Raad van State stelt in haar Advies nr. 47.155/2 van 16 september 2009 – de “afgevaardigde” vermeld onder artikel 8bis §2 van het ontwerp uitdrukkelijk omschreven moet worden, zoals het wetsontwerp dit heeft gedaan voor artikel 9, 2° van het wetsontwerp (*“verantwoordelijke van het departement die bevoegd is voor de nucleaire beveiliging”*).
27. De Commissie neemt er akte van dat er alleen in dringende gevallen toegang wordt verleend tot de veiligheidszones: de nucleaire documenten zijn dus niet toegankelijk, zelfs in die dringende gevallen (artikel 8bis §4 van het ontwerp).

B. Het ontwerp van Koninklijk Besluit

28. Volgens een nota die het FANC op 14 oktober 2009 samen met het wetsontwerp aan de Commissie bezorgde, worden er in vier koninklijke besluiten voorzien om de wijzigingen aan de wet van 15 april 1994 en 11 december 1998 uit te voeren:

- Koninklijk besluit van "algemene uitvoering"
- Koninklijk besluit "betreffende de categorisering van het nucleair materiaal en de bepaling van de veiligheidszones binnen de nucleaire installatie en bedrijven voor nucleair vervoer"
- Koninklijk besluit "betreffende de fysieke bescherming van het kernmateriaal en de nucleaire installaties"
- Koninklijk besluit "betreffende de categorisering en de bescherming van documenten betreffende de fysieke bescherming van het kernmateriaal en de nucleaire installaties"

Alleen het Koninklijk besluit van "algemene uitvoering" werd voor onderzoek aan de Commissie voorgelegd.

Dit Koninklijk besluit regelt het volgende :

B.1. Toegang van nieuw aangeworven personen tot de veiligheidszones, tot het kernmateriaal en nucleaire documenten (artikel 1)

29. In dit geval worden simultaan een veiligheidsmachtiging en een veiligheidsattest aangevraagd. De Commissie verwijst hiervoor naar haar opmerkingen onder punten 18 tot 20.

B.2. Toegang van personen die heraangesteld werden in een betrekking binnen een nucleaire installatie of een nucleair vervoerbedrijf waarvoor de toegang tot de veiligheidszones, tot het kernmateriaal en tot de nucleaire documenten vereist is (artikel 2)

30. In dit geval worden simultaan een veiligheidsmachtiging en een veiligheidsattest aangevraagd. De Commissie verwijst hiervoor naar haar opmerkingen onder punten 18 tot 20.

B.3. Tijdelijke toegang tot veiligheidszones, tot kernmateriaal en tot nucleaire documenten (artikel 3).

31. Er wordt een veiligheidsattest gevraagd als de periode, bepaald door het KB van 24 maart 2000, voor de aflevering van een veiligheidsmachtiging langer is dan de periode waarbinnen de persoon toegang dient te hebben om redenen van een arbeidscontract van bepaalde duur, of van een stage- of opleidingsovereenkomst. De Commissie stelt vast dat het hier de uitvoering betreft van artikel 8bis §2 van het wetsontwerp en verwijst bijgevolg naar haar opmerkingen onder punten 18 tot 21 ter.

B.4. Toegang tot de veiligheidszones, tot het kernmateriaal en tot de nucleaire documenten in het kader van een contract voor de uitvoering van werken of diensten (artikel 4)

32. Er wordt een veiligheidsattest gevraagd in het kader van een contract voor de uitvoering van werken of diensten. De Commissie verwijst naar opmerkingen onder punt 29.

B.5. Tijdelijke toegang tot veiligheidszones, tot kernmateriaal en tot nucleaire documenten (artikel 5)

33. De persoon die niet in België verblijft moet in het bezit zijn van :

- een veiligheidsmachtiging afgeleverd door een buitenlandse autoriteit (artikel 5 a) OF
- een attest dat minder dan één jaar werd afgeleverd door een buitenlandse autoriteit en waarin gecertificeerd wordt dat het hem is toegestaan toegang te hebben tot nucleaire installaties (artikel 5 b).

Voor artikel 5 a) van het ontwerp van KB, stelt de Commissie een herhaling vast van artikel 8 §3, 1° van het wetsontwerp.

Voor artikel 5 b) van het ontwerp van KB stelt de Commissie vast dat een dergelijk attest niet uitdrukkelijk werd bepaald in artikel 8 bis §3, 1° van het wetsontwerp dat hierboven werd onderzocht, en dus dat dit "attest" gebaseerd is op artikel 8 bis §3, 2° van het wetsontwerp. Bijgevolg verwijst de Commissie naar haar opmerkingen onder punten 18 tot 21 ter.

B.6. Toegang tot veiligheidszones in noodgevallen (artikel 6)

34. Alleen de professionele adresgegevens van de persoon die toegang heeft gehad, worden verstrekt aan het FANC : de Commissie heeft hierover geen bijzonder opmerkingen.

B.7. Bezoek van veiligheidszones van een nucleaire installatie of een nucleair vervoerbedrijf (artikel 7)

35. De Commissie stelt vast dat de toekenning van een dergelijk veiligheidsattest niet uitdrukkelijk werd voorzien in het wetsontwerp dat hierboven werd onderzocht en dat die afwijking dus steunt op artikel 8bis §3, 2° van het wetsontwerp. Dit kan nochtans maar een gedeeltelijke rechtsbasis vormen vermits artikel 8 bis §3, 2° van het ontwerp enkel personen viseert (Belgen of buitenlanders) die in België geen vaste woonplaats hebben. De rechtsbasis voor Belgen of buitenlanders die wel een vaste woonplaats in het Rijk hebben is niet onmiddellijk duidelijk. Voor het overige verwijst de Commissie naar haar opmerkingen onder punten 18 tot 21.

B.8. de beschermingsmaatregelen (artikel 8)

36. De Commissie stemt in met de geplande beschermingsmaatregelen:

- altijd begeleid zijn van een persoon die een veiligheidsmachtiging heeft ontvangen van het vereiste niveau;
- deze twee personen mogen nooit alleen in de veiligheidszone verblijven;
- de toegang is alleen toegelaten voor personen die "kennis moeten nemen"...of zoals het ontwerp van KB het stelt : "indien de toegang onontbeerlijk is voor de uitvoering van de taak van de persoon".

37. De Commissie wenst dat die laatste maatregel "*need to know*" wordt ingeschreven in het wetsontwerp zelf omdat het de toepassing betreft van belangrijke beginsels, zoals het proportionaliteits- en het finaliteitsbeginsel.

OM DIE REDENEN,

De Commissie brengt een **gunstig** advies uit over de huidige inhoud van de ontwerpen van wet en koninklijk besluit op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen onder punten 12, 18 tot 22, 24, 25 en 37 van het voorliggende advies en in het bijzonder

- Aangaande het gebrek aan duidelijkheid en voorzienbaarheid van het wetsontwerp: er worden geen "categorieën" documenten vermeld, noch melding wordt gemaakt van het "need to know"-principe;
- Aangaande het feit dat het wetsontwerp de toegang tot de nucleaire documenten afhankelijk maakt van een veiligheidsmachtiging, hetzij een veiligheidsattest, hetzij de twee tegelijkertijd, hetzij geen een van beide zonder te motiveren:
 - waarom een diepgaander veiligheidsonderzoek vereist is voor personen die reeds houder zijn van een veiligheidsattest of, met andere woorden waarom een veiligheidsattest een veiligheidsmachtiging zou moeten aanvullen;
 - de gevallen waarin een dubbele procedure van toepassing is en de gevallen waarin dit niet nodig is;
 - de gevallen waar een KB de betrouwbaarheid van een persoon moet verzekeren in afwijking van een veiligheidsmachtiging of veiligheidsattest.
- Aangaande het minder privacyintrusieve alternatief (ipv een dubbel onderzoek) zoals bijvoorbeeld een verplichte kortere termijn voor de toekenning van een veiligheidsmachtiging.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere

ANNEXE II

BIJLAGE II

TEXTE DE BASE

Loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire ¹ modifiée par les lois des 12 décembre 1997 ², 15 janvier 1999³, 3 mai 1999⁴, 10 février 2000⁵, 19 juillet 2001 ⁶, 31 janvier 2003 ⁷, 2 avril 2003 ⁸, 22 décembre 2003 ⁹, 20 juillet 2005 ¹⁰, 27 mars 2006 ¹¹, 15 mai 2007 ¹² et 22 décembre 2008 ¹³ et par les arrêtés royaux des 7 août 1995 ¹⁴ et 22 février 2001 ¹⁵

¹ *Moniteur belge* du 29 juillet 1994.

² Loi-programme du 12 décembre 1997 portant des dispositions diverses, *Moniteur belge* du 18 décembre 1997.

³ Loi du 15 janvier 1999 portant des dispositions budgétaires et diverses, *Moniteur belge* du 26 janvier 1999.

⁴ Loi du 3 mai 1999 portant des dispositions budgétaires et diverses, *Moniteur belge* du 4 mai 1999.

⁵ Loi du 10 février 2000 portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire, *Moniteur belge* du 6 avril 2000; Erratum, *Moniteur belge* du 16 juin 2000.

⁶ Loi du 19 juillet 2001 portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, *Moniteur belge* du 18 août 2001.

⁷ Loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, *Moniteur belge* du 28 février 2003.

⁸ Loi du 2 avril 2003 modifiant la loi du 15 avril 1994, relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, et réglant le transfert de certains agents du Service de la Sûreté de l'État dans le domaine de l'énergie nucléaire, *Moniteur belge* du 2 mai 2005.

⁹ Loi-programme du 22 décembre 2003, *Moniteur belge* du 31 décembre 2003.

¹⁰ Loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses, *Moniteur belge* du 29 juillet 2005.

¹¹ Loi du 27 mars 2006 adaptant diverses lois réglant une matière visée à l'article 78 de la Constitution à la nouvelle dénomination des assemblées législatives des Communautés et des Régions, *Moniteur belge* du 11 avril 2006

¹² Loi du 15 mai 2007 portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, *Moniteur belge* du 8 juin 2007.

¹³ Loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses, *Moniteur belge* du 29 décembre 2008.

¹⁴ Arrêté royal du 7 août 1995 fixant certaines attributions ministérielles relatives au ministère de la Santé publique et de l'Environnement, *Moniteur belge* du 7 septembre 1995.

¹⁵ Arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, *Moniteur belge* du 28 février 2001.

TEXTE DE BASE ADAPTE AU PROJET DE LOI

Projet de loi modifiant la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité

BASISTEKST

Wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle ¹ gewijzigd bij de wetten van 12 december 1997 ², 15 januari 1999 ³, 3 mei 1999 ⁴, 10 februari 2000 ⁵, 19 juli 2001 ⁶, 31 januari 2003 ⁷, 2 april 2003 ⁸, 22 december 2003 ⁹, 20 juli 2005 ¹⁰, 27 maart 2006 ¹¹, 15 mei 2007 ¹² en 22 december 2008 ¹³ en de koninklijk besluiten van 7 augustus 1995 ¹⁴ en van 22 februari 2001 ¹⁵

¹ *Belgisch Staatsblad* van 29 juli 1994.

² Programmawet van 12 december 1997 houdende diverse bepalingen, *Belgisch Staatsblad* van 18 december 1997.

³ Wet van 15 januari 1999 houdende budgettaire en diverse bepalingen, *Belgisch Staatsblad* van 26 januari 1999.

⁴ Wet van 3 mei 1999 houdende budgettaire en diverse bepalingen, *Belgisch Staatsblad* van 4 mei 1999.

⁵ Wet van 10 februari 2000 houdende wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, *Belgisch Staatsblad* van 6 april 2000. Erratum, *Belgisch Staatsblad* van 16 juni 2000.

⁶ Wet van 19 juli 2001 tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, *Belgisch Staatsblad* van 18 augustus 2001.

⁷ Wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, *Belgisch Staatsblad* van 28 februari 2003.

⁸ Wet van 2 april 2003 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot regeling van de overdracht van sommige personeelsleden van de Dienst Veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie *Belgisch Staatsblad* van 2 mei 2003.

⁹ Programmawet van 22 december 2003, *Belgisch Staatsblad* van 31 december 2003.

¹⁰ Wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen, *Belgisch Staatsblad* van 29 juli 2005.

¹¹ Wet van 27 maart 2006 tot aanpassing van diverse wetten die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet aan de nieuwe benaming van de wetgevende vergaderingen van de Gemeenschappen en de Gewesten, *Belgisch Staatsblad* van 11 april 2006.

¹² Wet van 15 mei 2007 tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, *Belgisch Staatsblad* van 8 juni 2007.

¹³ Wet van 22 december 2008, *Belgisch Staatsblad* van 29 december 2008.

¹⁴ Koninklijk besluit van 7 augustus 1995 houdende vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden met betrekking tot het Ministerie van Volksgezondheid en leefmilieu, *Belgisch Staatsblad* van 7 september 1995.

¹⁵ Koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, *Belgisch Staatsblad* van 28 februari 2001.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET ONTWERP

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen

Article 1^{er}

Pour l'application de la présente loi, et de ses mesures d'exécution, il y a lieu d'entendre par:

— rayonnements ionisants: rayonnements composés de photos ou de particules capables de déterminer la formation d'ions directement ou indirectement;

— substance radioactive: toute substance contenant un ou plusieurs radionucléides dont l'activité ou la concentration ne peut être négligée pour des raisons de radioprotection;

— autorités compétentes: (les autorités désignées en vertu de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution);

— règlement général: l'arrêté royal du 28 février 1963 portant règlement général de la protection de la population et des travailleurs contre le danger des radiations ionisantes, pris en application de la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers des radiations ionisantes, remplacée par la présente loi.

— organismes agréés: les organismes chargés de certaines missions par le règlement général;

— service de contrôle physique: le service qu'est tenu d'organiser le chef d'entreprise en vertu du règlement général, qui est chargé de l'organisation et de la surveillance des mesures nécessaires pour assurer l'observation des dispositions dudit règlement;

— l'Agence: l'établissement public créé par la présente loi pour le contrôle nucléaire;

— matières nucléaires: les produits fissiles spéciaux et les matières brutes suivantes:

a) les produits fissiles spéciaux sont le plutonium 239, l'uranium 233, l'uranium enrichi en uranium 235 ou 233; tout produit contenant un ou plusieurs des isotopes ci-dessus.

L'uranium enrichi en uranium 235 ou 233 est de l'uranium qui contient soit de l'uranium 235 soit de l'uranium 233, soit ces deux isotopes en quantité telle que le rapport entre la somme de ces deux isotopes et l'isotope 238 est supérieur au rapport entre l'isotope 235 et l'isotope 238 dans l'uranium naturel;

b) les matières brutes sont l'uranium contenant le mélange d'isotopes qui se trouve dans la nature, et

Article 1^{er}

Pour l'application de la présente loi, et de ses mesures d'exécution, il y a lieu d'entendre par:

— rayonnements ionisants: rayonnements composés de photos ou de particules capables de déterminer la formation d'ions directement ou indirectement;

— substance radioactive: toute substance contenant un ou plusieurs radionucléides dont l'activité ou la concentration ne peut être négligée pour des raisons de radioprotection;

— autorités compétentes: (les autorités désignées en vertu de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution);

— règlement général: l'arrêté royal du 28 février 1963 portant règlement général de la protection de la population et des travailleurs contre le danger des radiations ionisantes, pris en application de la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers des radiations ionisantes, remplacée par la présente loi.

— organismes agréés: les organismes chargés de certaines missions par le règlement général;

— service de contrôle physique: le service qu'est tenu d'organiser le chef d'entreprise en vertu du règlement général, qui est chargé de l'organisation et de la surveillance des mesures nécessaires pour assurer l'observation des dispositions dudit règlement;

— l'Agence: l'établissement public créé par la présente loi pour le contrôle nucléaire;

— matières nucléaires: les produits fissiles spéciaux et les matières brutes suivantes:

a) les produits fissiles spéciaux sont le plutonium 239, l'uranium 233, l'uranium enrichi en uranium 235 ou 233; tout produit contenant un ou plusieurs des isotopes ci-dessus.

L'uranium enrichi en uranium 235 ou 233 est de l'uranium qui contient soit de l'uranium 235 soit de l'uranium 233, soit ces deux isotopes en quantité telle que le rapport entre la somme de ces deux isotopes et l'isotope 238 est supérieur au rapport entre l'isotope 235 et l'isotope 238 dans l'uranium naturel;

b) les matières brutes sont l'uranium contenant le mélange d'isotopes qui se trouve dans la nature, et

Artikel 1

Voor de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsmaatregelen wordt verstaan onder:

— ioniserende stralingen: stralingen samengesteld uit fotonen of deeltjes welke in staat zijn direct of indirect de vorming van ionen te veroorzaken;

— radioactieve stof: elke stof die één of meer radio-nucliden bevat waarvan de activiteit of de concentratie om redenen van stralingsbescherming niet mag worden verwaarloosd;

— bevoegde overheid: de overheid aangewezen krachtens deze wet en krachtens haar uitvoeringsbesluiten;

— algemeen reglement: het koninklijk besluit van 28 februari 1963 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking en van de werknemers tegen het gevaar van ioniserende stralingen, genomen met toepassing van de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren, vervangen door deze wet;

— erkende instellingen: de instellingen die door het algemeen reglement met bepaalde taken worden belast;

— dienst voor fysische controle: de dienst die krachtens het algemeen reglement door de bedrijfsleider moet worden opgericht en die belast is met de organisatie van en het toezicht op de maatregelen die nodig zijn om de bepalingen van dat reglement te doen naleven;

— het Agentschap: de openbare instelling opgericht door deze wet voor de nucleaire controle;

— kernmateriaal: de volgende bijzondere splijtbare producten en kerngrondstoffen:

a) de bijzondere splijtbare producten zijn plutonium 239, uranium 233, uranium verrijkt in uranium 235 of 233: elk product dat één of meerdere van de hierboven vermelde isotopen bevat.

Uranium verrijkt in uranium 235 of 233 is uranium dat hetzij uranium 235 bevat hetzij uranium 233, dan wel deze beide isotopen in een zodanige hoeveelheid dat de verhouding tussen de som van beide isotopen en de isotoop 238 groter is dan de verhouding tussen de isotoop 235 en de isotoop 238 in natuurlijk uranium;

b) de kerngrondstoffen zijn het uranium dat een mengeling aan isotopen bevat die in de natuur voor-

Artikel 1

Voor de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsmaatregelen wordt verstaan onder:

— ioniserende stralingen: stralingen samengesteld uit fotonen of deeltjes welke in staat zijn direct of indirect de vorming van ionen te veroorzaken;

— radioactieve stof: elke stof die één of meer radio-nucliden bevat waarvan de activiteit of de concentratie om redenen van stralingsbescherming niet mag worden verwaarloosd;

— bevoegde overheid: de overheid aangewezen krachtens deze wet en krachtens haar uitvoeringsbesluiten;

— algemeen reglement: het koninklijk besluit van 28 februari 1963 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking en van de werknemers tegen het gevaar van ioniserende stralingen, genomen met toepassing van de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren, vervangen door deze wet;

— erkende instellingen: de instellingen die door het algemeen reglement met bepaalde taken worden belast;

— dienst voor fysische controle: de dienst die krachtens het algemeen reglement door de bedrijfsleider moet worden opgericht en die belast is met de organisatie van en het toezicht op de maatregelen die nodig zijn om de bepalingen van dat reglement te doen naleven;

— het Agentschap: de openbare instelling opgericht door deze wet voor de nucleaire controle;

— kernmateriaal: de volgende bijzondere splijtbare producten en kerngrondstoffen:

a) de bijzondere splijtbare producten zijn plutonium 239, uranium 233, uranium verrijkt in uranium 235 of 233: elk product dat één of meerdere van de hierboven vermelde isotopen bevat.

Uranium verrijkt in uranium 235 of 233 is uranium dat hetzij uranium 235 bevat hetzij uranium 233, dan wel deze beide isotopen in een zodanige hoeveelheid dat de verhouding tussen de som van beide isotopen en de isotoop 238 groter is dan de verhouding tussen de isotoop 235 en de isotoop 238 in natuurlijk uranium;

b) de kerngrondstoffen zijn het uranium dat een mengeling aan isotopen bevat die in de natuur voor-

l'uranium appauvri en uranium 235; le thorium; toutes les matières mentionnées ci-dessus sous forme de métal, d'alliage, de composés chimiques ou de concentrés;

— transport nucléaire national: le transport de matières nucléaires conditionnées en vue d'un envoi par tout moyen de transport lorsque celui-ci se déroule exclusivement à l'intérieur du territoire belge;

— transport nucléaire international: le transport de matières nucléaires conditionnées en vue d'un envoi par tout moyen de transport lorsqu'il doit franchir les frontières du territoire au départ d'une installation de l'expéditeur située dans l'État d'origine jusqu'à son arrivée dans une installation du destinataire sur le territoire de l'État de destination finale;

— mesures de protection physique: toute mesure administrative, organisationnelle et technique qui a pour objectif de protéger les matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ou de transport contre les risques de détention illicite et de vol comme de protéger les matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ainsi que les installations nucléaires et les transports nucléaires nationaux et internationaux contre les risques de sabotage. Lesdites mesures ont également pour objectif de protéger des actes précités les documents et données relatifs aux matières, installations et transports nucléaires susmentionnés;

— sabotage: tout acte délibéré dirigé contre des matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ou de transport, des installations nucléaires ou des transports nucléaires nationaux ou internationaux, qui pourrait mettre directement ou indirectement en danger la santé et la sécurité du personnel, de la population et de l'environnement par une exposition aux radiations ou l'émission de substances radioactives;

— inspecteurs nucléaires: le directeur général et les membres du département contrôle et surveillance de l'Agence revêtus d'un grade égal à ou supérieur à celui d'expert à cette institution et désignés par le Roi.

Art. 1^{er} bis

Pour l'application de la présente loi, et de ses arrêtés d'exécution, il y a lieu d'entendre, pour ce qui concerne les mesures de protection physique, par:

l'uranium appauvri en uranium 235; le thorium; toutes les matières mentionnées ci-dessus sous forme de métal, d'alliage, de composés chimiques ou de concentrés;

— transport nucléaire national: le transport de matières nucléaires conditionnées en vue d'un envoi par tout moyen de transport lorsque celui-ci se déroule exclusivement à l'intérieur du territoire belge;

— transport nucléaire international: le transport de matières nucléaires conditionnées en vue d'un envoi par tout moyen de transport lorsqu'il doit franchir les frontières du territoire au départ d'une installation de l'expéditeur située dans l'État d'origine jusqu'à son arrivée dans une installation du destinataire sur le territoire de l'État de destination finale;

— mesures de protection physique: toute mesure administrative, organisationnelle et technique qui a pour objectif de protéger les matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ou de transport contre les risques de détention illicite et de vol comme de protéger les matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ainsi que les installations nucléaires et les transports nucléaires nationaux et internationaux contre les risques de sabotage. Lesdites mesures ont également pour objectif de protéger des actes précités **les documents nucléaires**;

— sabotage: tout acte délibéré dirigé contre des matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ou de transport, des installations nucléaires ou des transports nucléaires nationaux ou internationaux, qui pourrait mettre directement ou indirectement en danger la santé et la sécurité du personnel, de la population et de l'environnement par une exposition aux radiations ou l'émission de substances radioactives;

— inspecteurs nucléaires: le directeur général et les membres du département contrôle et surveillance de l'Agence revêtus d'un grade égal à ou supérieur à celui d'expert à cette institution et désignés par le Roi.

Art. 1^{er} bis

Pour l'application de la présente loi, et de ses arrêtés d'exécution, il y a lieu d'entendre, pour ce qui concerne les mesures de protection physique, par:

komen en uranium verarmd in uranium 235; thorium; de voornoemde materialen onder de vorm van metaal, legering, de chemische verbindingen of concentraten;

— nationaal nucleair vervoer: het vervoer, met om het even welk vervoermiddel, van kernmateriaal dat geconditioneerd is met het oog op een zending, wanneer dit uitsluitend binnen Belgisch grondgebied plaatsvindt;

— internationaal nucleair vervoer: het vervoer, met om het even welk vervoermiddel, van kernmateriaal, dat geconditioneerd is met het oog op een zending, dat de grenzen van het grondgebied moet overschrijden, te rekenen vanaf het vertrek uit de installatie van de expeditie in de Staat van oorsprong tot de aankomst in een installatie van de geadresseerde op het grondgebied van de Staat van eindbestemming;

— fysieke beveiligingsmaatregelen: alle administratieve, organisatorische en technische maatregelen met als doel het beschermen van kernmateriaal tijdens de productie, het gebruik, de opslag of het vervoer tegen de risico's van ongeoorloofd bezit en diefstal en het beschermen van kernmateriaal tijdens de productie, het gebruik, de opslag alsook de nucleaire installaties, het nationaal en internationaal nucleair vervoer tegen de risico's van sabotage. De genoemde maatregelen hebben eveneens tot doel de documenten en gegevens aangaande voornoemd materiaal, installaties en nucleair vervoer te beschermen tegen voornoemde handelingen;

— sabotage: alle opzettelijke handelingen gericht tegen kernmateriaal tijdens de productie, het gebruik, de opslag of het vervoer, tegen de nucleaire installaties of tegen het nationaal of internationaal nucleair vervoer, die op rechtstreekse of onrechtstreekse wijze de gezondheid en veiligheid van het personeel, de bevolking en het milieu in gevaar kunnen brengen door het blootstellen aan bestraling of uitstoot van radioactieve materie;

— nucleaire inspecteurs: de directeur-generaal en de leden van het departement toezicht en controle van het Agentschap die een zelfde of een hogere rang hebben als de deskundigen bij voornoemde instelling en die door de Koning worden aangeduid.

Art. 1bis

Voor de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten wordt, inzake de fysieke beveiligingsmaatregelen verstaan onder:

voorkomen en uranium verarmd in uranium 235; thorium; de voornoemde materialen onder de vorm van metaal, legering, de chemische verbindingen of concentraten;

— nationaal nucleair vervoer: het vervoer, met om het even welk vervoermiddel, van kernmateriaal dat geconditioneerd is met het oog op een zending, wanneer dit uitsluitend binnen Belgisch grondgebied plaatsvindt;

— internationaal nucleair vervoer: het vervoer, met om het even welk vervoermiddel, van kernmateriaal, dat geconditioneerd is met het oog op een zending, dat de grenzen van het grondgebied moet overschrijden, te rekenen vanaf het vertrek uit de installatie van de expeditie in de Staat van oorsprong tot de aankomst in een installatie van de geadresseerde op het grondgebied van de Staat van eindbestemming;

— fysieke beveiligingsmaatregelen: alle administratieve, organisatorische en technische maatregelen met als doel het beschermen van kernmateriaal tijdens de productie, het gebruik, de opslag of het vervoer tegen de risico's van ongeoorloofd bezit en diefstal en het beschermen van kernmateriaal tijdens de productie, het gebruik, de opslag alsook de nucleaire installaties, het nationaal en internationaal nucleair vervoer tegen de risico's van sabotage. De genoemde maatregelen hebben eveneens tot doel **de nucleaire documenten** te beschermen tegen voornoemde handelingen;

— sabotage: alle opzettelijke handelingen gericht tegen kernmateriaal tijdens de productie, het gebruik, de opslag of het vervoer, tegen de nucleaire installaties of tegen het nationaal of internationaal nucleair vervoer, die op rechtstreekse of onrechtstreekse wijze de gezondheid en veiligheid van het personeel, de bevolking en het milieu in gevaar kunnen brengen door het blootstellen aan bestraling of uitstoot van radioactieve materie;

— nucleaire inspecteurs: de directeur-generaal en de leden van het departement toezicht en controle van het Agentschap die een zelfde of een hogere rang hebben als de deskundigen bij voornoemde instelling en die door de Koning worden aangeduid.

Art. 1bis

Voor de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten wordt, inzake de fysieke beveiligingsmaatregelen verstaan onder:

installation nucléaire: toute installation où sont produites, utilisées ou entreposées des matières nucléaires.

installation nucléaire: toute installation où sont produites, utilisées ou entreposées des matières nucléaires.

— **Catégorisation:** attribution d'un degré de protection physique aux matières nucléaires, aux documents nucléaires et aux zones de sécurité.

— **Echelon de sécurité:** degré de protection physique attaché aux matières nucléaires, aux zones de sécurité et aux documents nucléaires.

— **Document nucléaire:** toute information enregistrée, quels qu'en soient la forme, le traitement, la nature juridique ou les caractéristiques physiques, à laquelle un échelon de sécurité est attribué et relative aux matières nucléaires en cours de production, d'utilisation, d'entreposage ou de transport ou aux mesures de protection physique mises en place pour protéger les matières et installations nucléaires ainsi que les transports de matières nucléaires à l'exception:

a) des documents qui doivent accompagner les transports de matières nucléaires nationaux ou internationaux en vertu de la réglementation en vigueur;

b) des documents classifiés conformément à la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité;

c) des documents intervenant dans le cadre des mesures de protection physique et qui contiennent des données personnelles autres que le nom, le prénom d'une personne, l'indication de son niveau d'habilitation de sécurité ou l'indication des matières nucléaires catégorisées, des zones de sécurité et des documents nucléaires auxquels elle a accès en vertu de la présente loi.

— **Zone de sécurité:** tout endroit d'une installation nucléaire ou d'une entreprise de transport nucléaire – en ce, compris les véhicules de transport nucléaire – auquel est attribué un échelon de sécurité ou, où se trouvent:

a) des matières nucléaires auxquelles un échelon de sécurité est attribué;

ou

b) des documents nucléaires;

ou

c) des équipements, des systèmes, des dispositifs ou tout autre élément dont le sabotage pourrait conduire directement ou indirectement à des conséquences radiologiques dépassant les normes radiologiques internationalement reconnues pour les travailleurs, la population ou l'environnement.

nucleaire installaties: alle installaties waar kernmateriaal wordt geproduceerd, gebruikt en opgeslagen.

nucleaire installaties: alle installaties waar kernmateriaal wordt geproduceerd, gebruikt en opgeslagen.

— **Categorisering: toekenning van een fysieke beveiligingsgraad aan het kernmateriaal, de nucleaire documenten en de veiligheidszones.**

— **Veiligheidsrang: fysieke beveiligingsgraad toegekend aan kernmateriaal, veiligheidszones en nucleaire documenten.**

— **Nucleair document: elke geregistreerde informatie, ongeacht haar vorm, behandeling, juridische aard of fysische eigenschappen, waaraan een veiligheidsrang werd toegekend en die betrekking heeft op kernmateriaal dat geproduceerd, gebruikt, opgeslagen of vervoerd wordt, of op fysieke beveiligingsmaatregelen die werden opgesteld om het kernmateriaal en de kerninstallaties, evenals het vervoer van kernmateriaal te beschermen, met uitzondering van:**

a) de documenten die het nationaal of internationaal vervoer van kernmateriaal uit hoofde van de van kracht zijnde regelgeving moeten begeleiden;

b) de geclassificeerde documenten overeenkomstig de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen;

c) de documenten die tot stand kwamen in het kader van de fysieke beveiligingsmaatregelen en die andere persoonlijke gegevens bevatten dan de naam, voornaam van een persoon, de vermelding van het niveau van zijn veiligheidsmachtiging of de aanduiding van het gecategoriseerd kernmateriaal, de veiligheidszones en de nucleaire documenten waartoe hij uit hoofde van deze wet toegang heeft.

— **Veiligheidszone: elke plaats van een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf – met inbegrip van de nucleaire transportvoertuigen – waaraan een veiligheidsrang wordt toegekend, of waar zich het volgende bevindt:**

a) kernmateriaal waaraan een veiligheidsrang werd toegekend;

of

b) nucleaire documenten;

of

c) uitrustingen, systemen of voorzieningen of om het even welk ander element waarvan de sabotage een rechtstreekse of onrechtstreekse radiologische impact kan hebben die de internationaal erkende normen voor de werknemers, de bevolking of het leefmilieu overschrijdt.

Art. 2bis

La loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration n'est pas applicable aux matières nucléaires de même que tous les documents et données y relatifs.

Art. 13

(nb: l'art. 10 de la loi du 2.4.03 prévoit le remplacement du contenu de cet article par celui repris ci-dessous mais cet art. 10 de la loi du 2.4.03 n'a pas été mis en vigueur)

Les dispositions de la présente loi ne préjudicient en rien à l'application de la loi du 4 août 1955 concernant la sûreté de l'État dans le domaine de l'énergie nucléaire et des arrêtés pris en exécution de cette loi.

Art. 13

(nb: cfr supra, l'art. 10 de la loi du 2.4.03 prévoit de remplacer le contenu de l'art. 13 de la manière suivante mais cet art. 10 de la loi du 2.4.03 n'a pas été mis en vigueur)

Les dispositions de la présente loi en matière de protection physique et ses arrêtés d'exécution dérogent pour les matières nucléaires et les documents et données y relatifs, aux dispositions de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité ainsi qu'à ses arrêtés d'exécution à l'exception des dispositions concernant les habilitations de sécurité et les modifications ultérieures y relatifs.

Art. 17bis

(nb: inséré par l'article 12 de la loi du 2 avril 2003 mais n'a pas été mis en vigueur)

Sur proposition de l'Agence:

— le Roi arrête les mesures de protection physique qui doivent être prises en ce qui concerne l'aménagement, la garde et la surveillance des lieux et des véhicules renfermant des matières nucléaires;

Art. 2bis

La loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration n'est pas applicable aux matières nucléaires **ni aux documents nucléaires.**

(nb: l'art. 13 de la loi du 15.4.94 est abrogé par l'art. 10 du projet de loi; l'art. 10 de la loi du 2.4.03, qui remplace cet art. 13 par un nouvel art. 13, est également abrogé par l'art. 10 du projet de loi. Conséquence: disparition de l'art. 13)

Art. 17bis

(nb: inséré par l'article 12 de la loi du 2 avril 2003 mais n'a pas été mis en vigueur)

Sur proposition de l'Agence:

— le Roi arrête les mesures de protection physique qui doivent être prises en ce qui concerne l'aménagement, la garde et la surveillance des lieux et des véhicules renfermant des matières nucléaires;

Art. 2bis

De wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur is niet van toepassing op kernmateriaal en alle daarop betrekking hebbende documenten en gegevens.

Art. 13

(nb: het art. 10 van de wet van 2.4.03 voorziet de vervanging van de inhoud van dit artikel door degene hieronder weergegeven, maar dit art. 10 van de wet van 2.4.03 werd niet in werking gesteld)

De bepalingen van deze wet doen geen afbreuk aan de toepassing van de wet van 4 augustus 1955 betreffende de veiligheid van de Staat op het gebied van kernenergie en van de ter uitvoering van deze wet genomen besluiten.

Art. 13

(nb: zie hierboven, het art. 10 van de wet van 2 april 2003 voorziet de vervanging van de inhoud van art. 13 op de volgende manier, maar dit art. 10 van de wet van 2.4.03 werd niet in werking gesteld)

De bepalingen van deze wet inzake de fysieke beveiligingsmaatregelen en haar uitvoeringsbepalingen dienaangaande wijken af voor het kernmateriaal en alle daarop betrekking hebbende documenten en gegevens, van de bepalingen van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen en haar uitvoeringsbesluiten ervan met uitzondering van de bepalingen inzake de veiligheidsmachtigingen en de latere aanpassingen ervan dienaangaande.

Art. 17bis

(nb: ingevoegd door het art. 12 van de wet van 2.4.03 maar werd niet in werking gesteld)

Op voorstel van het Agentschap:

— stelt de Koning de fysieke beveiligingsmaatregelen vast die genomen moeten worden met betrekking tot de inrichting, de bewaking en het toezicht over de plaatsen en de voertuigen waarin kernmateriaal wordt opgeslagen;

Art. 2bis

De wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur is niet van toepassing op kernmateriaal **en de nucleaire documenten.**

(nb: het art. 13 van de wet van 15.4.94 is opgeheven door art. 10 van het ontwerp van wet; het art. 10 van de wet van 2.4.03, die dit art. 13 vervangt door een nieuw art. 13, is eveneens opgeheven door art. 10 van het ontwerp van wet. Gevolg: verdwijning van het art. 13)

Art. 17bis

Op voorstel van het Agentschap:

— stelt de Koning de fysieke beveiligingsmaatregelen vast die genomen moeten worden met betrekking tot de inrichting, de bewaking en het toezicht over de plaatsen en de voertuigen waarin kernmateriaal wordt opgeslagen;

— le Roi, conformément aux règles fixées par le droit international et par les recommandations, en cette matière, de l'Agence internationale de l'Energie atomique, répartit les matières nucléaires à usage pacifique en catégories et détermine le niveau minimum de protection pour chacune de ces catégories;

— le Roi arrête les mesures de protection physique qui doivent être prises en vue de protéger les technologies nucléaires développées par des institutions nucléaires belges.

Art. 17ter

(nb: inséré par l'art. 13 de la loi du 2.4.03 mais n'a pas été mis en vigueur)

Sur proposition de l'Agence, le Roi arrête les dispositions relatives à la classification et la déclassification des matières nucléaires de même que les documents et les données y relatifs et détermine qui peut déterminer un niveau de classification.

— **le Roi détermine le niveau minimum de protection pour chacune des catégories de matières nucléaires telles qu'elles sont définies par l'article 17ter.**

— le Roi arrête les mesures de protection physique qui doivent être prises en vue de protéger les technologies nucléaires développées par des institutions nucléaires belges.

Art. 17ter

§ 1^{er}. Les matières nucléaires sont réparties en trois catégories: I, II et III, conformément au tableau en annexe de la présente loi. Les catégories de matières nucléaires sont définies sur base de leur type, de leur teneur en isotopes fissiles, de leur quantité et de l'intensité de leur rayonnement.

§ 2. À chaque catégorie de matières nucléaires correspond un niveau de catégorisation: l'échelon de sécurité. Il y a trois échelons de sécurité: "CONFIDENTIEL – NUC"; "SECRET – NUC"; "TRÈS SECRET – NUC".

L'échelon de sécurité "CONFIDENTIEL – NUC" est attribué lorsque l'utilisation inappropriée des matières nucléaires peut porter atteinte aux personnes, aux biens ou à l'environnement ou lorsqu'elles peuvent constituer un risque de prolifération nucléaire ou lorsqu'il existe un risque que ces matières soient attractives dans la perspective de l'exécution d'actions criminelles ou terroristes.

L'échelon de sécurité "SECRET – NUC" est attribué lorsque l'utilisation inappropriée des matières nucléaires peut porter gravement atteinte aux personnes, aux biens ou à l'environnement ou lorsqu'elles peuvent constituer un risque important de prolifération nucléaire ou lorsqu'il existe un risque important que ces matières soient attractives dans la perspective de l'exécution d'actions criminelles ou terroristes.

L'échelon de sécurité "TRÈS SECRET – NUC" est attribué lorsque l'utilisation inappropriée des matières nucléaires peut porter très gravement atteinte aux personnes, aux biens ou à l'environnement ou lorsqu'elles peuvent constituer un risque très important de prolifération nucléaire ou

— deelt de Koning, overeenkomstig de regelingen vastgesteld in het internationaal recht en de aanbevelingen van het Internationaal Agentschap voor Atoomenergie, het kernmateriaal voor vreedzaam gebruik in categorieën in, en bepaalt Hij het minimale beschermingsniveau voor elk van die categorieën;

— stelt de Koning de fysieke beveiligingsmaatregelen vast die genomen moeten worden ter bescherming van de kerntechnologie ontwikkeld door Belgische nucleaire instellingen.

Art. 17ter

(nb: ingevoegd door het art. 13 van de wet van 2.4.03 maar werd niet in werking gesteld)

De Koning bepaalt, op voorstel van het Agentschap, de regels voor classificatie en declassificatie van het kernmateriaal en de daarop betrekking hebbende documenten en gegevens en bepaalt wie een classificatieniveau kan toekennen.

— **de Koning bepaalt het minimumbeveiligingsniveau voor elk van de categorieën van kernmateriaal, zoals ze gedefinieerd worden in artikel 17ter;**

— stelt de Koning de fysieke beveiligingsmaatregelen vast die genomen moeten worden ter bescherming van de kerntechnologie ontwikkeld door Belgische nucleaire instellingen.

Art. 17ter

§ 1. Het kernmateriaal wordt in drie categorieën onderverdeeld: I, II en III, overeenkomstig de tabel in bijlage bij deze wet. De categorieën van het kernmateriaal worden bepaald op basis van hun type, hun gehalte aan splijtbare isotopen, hun hoeveelheid en de intensiteit van hun straling.

§ 2. Met elke categorie kernmateriaal stemt een categoriseringsniveau overeen: de veiligheidsrang. Er zijn drie veiligheidsrangen: “VERTROUWELIJK-NUC”, “GEHEIM – NUC”, “ZEER GEHEIM- NUC”.

De veiligheidsrang “VERTROUWELIJK – NUC” wordt toegekend wanneer het oneigenlijk gebruik van kernmateriaal schade kan berokken aan personen, goederen of het leefmilieu, of wanneer het een risico op nucleaire proliferatie kan vormen, of wanneer het risico bestaat dat dit materiaal aantrekkelijk zou zijn met het oog op het plegen van criminele of terroristische daden.

De veiligheidsrang “GEHEIM – NUC” wordt toegekend wanneer het oneigenlijk gebruik van kernmateriaal ernstige schade kan toebrengen aan personen, goederen of het leefmilieu, of wanneer het een belangrijk risico kan vormen op nucleaire proliferatie, of wanneer er een belangrijk risico bestaat dat dit materiaal aantrekkelijk zou zijn met het oog op het plegen van criminele of terroristische daden.

De veiligheidsrang “ZEER GEHEIM – NUC” wordt toegekend wanneer het oneigenlijk gebruik van kernmateriaal zeer ernstige schade kan toebrengen aan personen, goederen of het leefmilieu, of wanneer het een zeer belangrijk risico kan vormen op nucleaire proliferatie, of wanneer er een zeer be-

lorsqu' il existe un risque très important que ces matières soient attractives dans la perspective de l'exécution d'actions criminelles ou terroristes.

§ 3. L'échelon de sécurité "SECRET – NUC" est attribué aux matières nucléaires des catégories I et II.

L'échelon de sécurité "CONFIDENTIEL – NUC" est attribué aux matières nucléaires de la catégorie III.

Le directeur général de l'Agence ou son délégué, le responsable du département qui a la sécurité dans ses compétences peut, dans des circonstances de risque exceptionnelles ou lorsque cet échelon de sécurité est exigé par l'état fournisseur des matières nucléaires, attribuer à des matières nucléaires de la catégorie I l'échelon de sécurité "TRÈS SECRET - NUC".

§ 4. Le Roi arrête les mesures de catégorisation des zones de sécurité de l'installation nucléaire ou de l'entreprise de transport nucléaire en tenant compte de l'échelon de sécurité attribué aux matières nucléaires qu'elles contiennent, du risque radiologique que leur destruction totale ou partielle pourrait entraîner ou de leur rôle dans le cadre des mesures de protection physique de l'installation nucléaire ou de l'entreprise de transport nucléaire.

§ 5. Le Roi arrête les mesures de catégorisation des documents nucléaires en tenant compte de l'échelon de sécurité attribué aux matières nucléaires qu'ils concernent ou de l'importance des informations qu'ils contiennent au regard de la non-prolifération nucléaire, du risque radiologique ou de la protection physique des matières, installations ou transports nucléaires.

§ 6. Le Roi arrête les règles de décatégorisation des matières nucléaires catégorisées, des zones de sécurité et des documents nucléaires en tenant compte de la diminution des risques d'atteinte aux personnes, aux biens ou à l'environnement, de prolifération nucléaire ou d'attractivité pour des actions criminelles ou terroristes, tels que mentionnés aux §§ 2, 4 et 5.

Art. 18bis

§ 1^{er}. Toute personne qui entrepose, utilise ou transporte des matières nucléaires ne peut, sans l'autorisation de l'Agence, les remettre à des personnes autres que celles qui ont la qualité pour les recevoir, en raison de leurs fonctions.

Art. 18bis

§ 1^{er}. Toute personne qui entrepose, utilise ou transporte des matières nucléaires ne peut, sans l'autorisation de l'Agence, les remettre à des personnes autres que celles qui ont la qualité pour les recevoir, en raison de leurs fonctions.

langrijk risico bestaat dat dit materiaal aantrekkelijk zou zijn met het oog op het plegen van criminele of terroristische daden.

§ 3. De veiligheidsrang “GEHEIM- NUC” wordt toegekend aan kernmateriaal van categorie I en II.

De veiligheidsrang “VERTROUWELIJK –NUC” wordt toegekend aan kernmateriaal van categorie III.

De directeur-generaal van het Agentschap of zijn afgevaardigde, de verantwoordelijke van het departement dat bevoegd is voor de beveiliging, kan, in uitzonderlijke risicosituaties, of wanneer deze veiligheidsrang vereist wordt door de staat die dit kernmateriaal verstrekt heeft, aan bepaald kernmateriaal van categorie I de veiligheidsrang “ZEER GEHEIM – NUC” toekennen.

§ 4. De Koning bepaalt de maatregelen voor de categorisering van de veiligheidszones van de kerninstallatie of het nucleair vervoerbedrijf, rekening gehouden met de veiligheidsrang die werd toegekend aan het kernmateriaal dat ze bevatten, het radiologisch risico dat hun volledige of gedeeltelijke vernietiging zou kunnen inhouden, of hun rol in het kader van de fysieke beveiligingsmaatregelen van de kerninstallatie of het nucleair vervoerbedrijf.

§ 5. De Koning bepaalt de maatregelen voor de categorisering van de nucleaire documenten, rekening gehouden met de veiligheidsrang die werd toegekend aan het kernmateriaal waar ze betrekking op hebben of met het belang van de informatie die ze bevatten ten aanzien van de nucleaire non-prolifera-tie, het radiologisch risico of de fysieke beveiliging van het kernmateriaal, de nucleaire installaties of het nucleair vervoer.

§ 6. De Koning bepaalt de regels voor de decate-gorisering van het gecategoriseerd kernmateriaal, de veiligheidszones en de nucleaire documenten, rekening gehouden met de afname van de risico’s op schade aan personen, goederen of het leefmilieu, op nucleaire proliferatie of m.b.t. de aantrekkelijkheid voor criminele of terroristische daden, zoals vermeld in §§ 2, 4 en 5.

Art. 18bis

§ 1. Elke persoon die kernmateriaal bewaart, gebruikt of vervoert mag dit niet, zonder de goedkeuring van het Agentschap, doorgeven aan andere personen dan deze die de bevoegdheid hebben om het uit hoofde van hun functie te ontvangen.

Art. 18bis

§ 1. Elke persoon die kernmateriaal bewaart, gebruikt of vervoert mag dit niet, zonder de goedkeuring van het Agentschap, doorgeven aan andere personen dan deze die de bevoegdheid hebben om het uit hoofde van hun functie te ontvangen.

§ 2. Chaque personne qui dispose de documents ou de données relatifs aux matières nucléaires visées dans l'alinéa précédent ne peut, sans l'autorisation de l'Agence, les remettre à des personnes autres que celles qui ont la qualité pour les recevoir, en raison de leurs fonctions.

Art. 18ter

(nb: inséré par l'art. 15 de la loi du 2.4.03 mais n'a pas été mis en vigueur)

§ 1^{er}. Le Roi détermine les zones des installations nucléaires dans lesquelles l'accès est subordonné à une vérification d'identité.

§ 2. L'Agence détermine les autres modalités d'accès pour ces zones.

§ 2. Chaque personne qui dispose de **documents nucléaires** ne peut, sans l'autorisation de l'Agence, les remettre à des personnes autres que celles qui ont la qualité pour les recevoir, en raison de leurs fonctions.

(nb: l'art. 15 de la loi du 2.4.03, par lequel cet art. 18ter a été inséré, est abrogé par l'art. 10 du projet de loi. Conséquence: disparition de l'art. 18ter)

ANNEXE

TABLEAU: CATEGORIES DE MATIERES NUCLEAIRES

(voir article 8 du projet de loi)

§ 2. Elke persoon die over documenten of gegevens beschikt aangaande het kernmateriaal bedoeld in voorgaande paragraaf, mag deze niet zonder de goedkeuring van het Agentschap, doorgeven aan andere personen dan deze die de bevoegdheid hebben om het uit hoofde van hun functie te ontvangen.

Art. 18ter

(nb: ingevoegd door het art. 15 van de wet van 2.4.03 maar werd niet in werking gesteld)

§ 1. De Koning bepaalt de zones binnen de nucleaire installaties waar de toegang wordt afhankelijk gemaakt van een identiteitscontrole.

§ 2. Het Agentschap bepaalt de overige toegangsmodaliteiten voor deze zones.]

§ 2. Elke persoon die over **nucleaire documenten** beschikt, mag deze niet zonder de goedkeuring van het Agentschap, doorgeven aan andere personen dan deze die de bevoegdheid hebben om het uit hoofde van hun functie te ontvangen.

(nb: het art. 15 van de wet van 2.4.03 door hetwelk dit art. 18ter werd ingevoegd, is opgeheven door art. 10 van het ontwerp van wet. Gevolg: verdwijning van het artikel 18ter)

BIJLAGE

TABEL: CATEGORIEËN VAN KERNMATERIAAL

(zie artikel 8 van het wetsontwerp)

TEXTE DE BASE

Loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité ¹ modifiée par les lois du 7 juillet 2002 ², 17 janvier 2003 ³ et 3 mai 2005 ⁴.

Art. 3

Peuvent faire l'objet d'une classification: les informations, documents ou données, le matériel, les matériaux ou matières, sous quelque forme que ce soit, dont l'utilisation inappropriée peut porter atteinte à l'un des intérêts suivants:

- a) la défense de l'intégrité du territoire national et des plans de défense militaire;
- b) l'accomplissement des missions des forces armées;
- c) la sûreté intérieure de l'État, y compris dans le domaine de l'énergie nucléaire, et la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel;
- d) la sûreté extérieure de l'État et les relations internationales de la Belgique;
- e) le potentiel scientifique et économique du pays;
- f) tout autre intérêt fondamental de l'État;
- g) la sécurité des ressortissants belges à l'étranger;
- h) le fonctionnement des organes décisionnels de l'État;
- i) la sécurité des personnes auxquelles en vertu de l'article 104, § 2, du Code d'instruction criminelle, des mesures de protection spéciales sont octroyées.

¹ *Moniteur belge* du 7 mai 1999.

² Loi du 7 juillet 2002 contenant des règles relatives à la protection physique des témoins menacés et d'autres dispositions, *Moniteur belge* du 10 août 2002.

³ Loi du 17 janvier 2003 modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité, *Moniteur belge* du 7 février 2003.

⁴ Loi du 3 mai 2005 modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité, *Moniteur*

TEXTE DE BASE ADAPTÉ AU PROJET DE LOI

Projet de loi modifiant la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité

Art. 3

§ 1^{er}. Peuvent faire l'objet d'une classification: les informations, documents ou données, le matériel, les matériaux ou matières, sous quelque forme que ce soit, dont l'utilisation inappropriée peut porter atteinte à l'un des intérêts suivants:

- a) la défense de l'intégrité du territoire national et des plans de défense militaire;
- b) l'accomplissement des missions des forces armées;
- c) la sûreté intérieure de l'État, y compris dans le domaine de l'énergie nucléaire, et la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel;
- d) la sûreté extérieure de l'État et les relations internationales de la Belgique;
- e) le potentiel scientifique et économique du pays;
- f) tout autre intérêt fondamental de l'État;
- g) la sécurité des ressortissants belges à l'étranger;
- h) le fonctionnement des organes décisionnels de l'État;
- i) la sécurité des personnes auxquelles en vertu de l'article 104, § 2, du Code d'instruction criminelle, des mesures de protection spéciales sont octroyées.

§ 2. Les matières nucléaires à usage pacifique réparties en catégories en vertu de l'article 17ter de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, ainsi que

BASISTEKST

Wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen ¹, gewijzigd door de wetten van 7 juli 2002 ², 17 januari 2003 ³ en 3 mei 2005 ⁴.

Art. 3

In een classificatie kunnen worden ondergebracht: informatie, documenten of gegevens, materieel, materialen of stoffen, in welke vorm ook, waarvan de niet-geëigende aanwending schade kan toebrengen aan een van de volgende belangen:

- a) de verdediging van de onschendbaarheid van het nationaal grondgebied en van de militaire defensieplannen;
- b) de vervulling van de opdrachten van de strijdkrachten;
- c) de inwendige veiligheid van de Staat, met inbegrip van het domein van de kernenergie, en het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde;
- d) de uitwendige veiligheid van de Staat en de internationale betrekkingen van België;
- e) het wetenschappelijk en economisch potentieel van het land;
- f) elk ander fundamenteel belang van de Staat;
- g) de veiligheid van de Belgische onderdanen in het buitenland;
- h) de werking van de besluitvormingsorganen van de Staat;
- i) de veiligheid van de personen aan wie, krachtens artikel 104, § 2, van het Wetboek van strafvordering, bijzondere beschermingsmaatregelen worden toegekend.

¹ *Belgisch Staatsblad* van 7 mei 1999.

² Wet van 7 juli 2002 houdende een regeling voor de bescherming van bedreigde getuigen en andere bepalingen, *Belgisch Staatsblad* van 10 augustus 2002.

³ Wet van 17 januari 2003 tot wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, *Belgisch Staatsblad* van 7 februari 2003.

⁴ Wet van 3 mei 2005 tot wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen,

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET WETSONTWERP

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen

Art. 3

§ 1. In een classificatie kunnen worden ondergebracht: informatie, documenten of gegevens, materieel, materialen of stoffen, in welke vorm ook, waarvan de niet-geëigende aanwending schade kan toebrengen aan een van de volgende belangen:

- a) de verdediging van de onschendbaarheid van het nationaal grondgebied en van de militaire defensieplannen;
- b) de vervulling van de opdrachten van de strijdkrachten;
- c) de inwendige veiligheid van de Staat, met inbegrip van het domein van de kernenergie, en het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde;
- d) de uitwendige veiligheid van de Staat en de internationale betrekkingen van België;
- e) het wetenschappelijk en economisch potentieel van het land;
- f) elk ander fundamenteel belang van de Staat;
- g) de veiligheid van de Belgische onderdanen in het buitenland;
- h) de werking van de besluitvormingsorganen van de Staat.
- i) de veiligheid van de personen aan wie, krachtens artikel 104, § 2, van het Wetboek van strafvordering, bijzondere beschermingsmaatregelen worden toegekend.

§ 2. Het kernmateriaal voor vreedzaam gebruik dat uit hoofde van artikel 17ter van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle in

les documents nucléaires, tels que définis à l'article 1^{er} bis de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, ne sont pas classifiés au sens de la présente loi, sans préjudice des règles établies par ou en vertu des traités ou conventions qui lient la Belgique.

Art. 8bis

“§ 1^{er}. Sans préjudice des compétences propres des autorités judiciaires, quiconque a accès aux matières nucléaires et aux documents visés à l'article 3, § 2, ainsi qu'aux zones de sécurité des installations nucléaires et des entreprises de transport nucléaire, en ce compris les véhicules de transport nucléaire, doit être titulaire d'une habilitation de sécurité, délivrée conformément au chapitre III ou d'une habilitation de sécurité délivrée par les autorités compétentes d'un pays tiers et reconnue par les conventions et traités internationaux qui lient la Belgique en cette matière.

Le Roi détermine les niveaux d'habilitation requis en fonction de la catégorisation des zones de sécurité, des matières nucléaires ou des documents nucléaires.

Le Roi peut autoriser les autorités belges désignées par lui à vérifier la validité de l'habilitation de sécurité délivrée par une autorité étrangère. Le Roi fixe les règles de cette procédure de vérification.

§ 2. Par dérogation au § 1^{er}, le Roi peut autoriser le directeur-général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire ou son délégué, le responsable du département qui a la sécurité dans ses compétences, à délivrer une attestation de sécurité, conformément au chapitre III bis, pour l'accès aux zones de sécurité ainsi qu'aux matières nucléaires et aux documents nucléaires lorsque:

1° la durée pendant laquelle la personne doit avoir accès est inférieure à douze ou quinze mois, selon que le niveau d'habilitation normalement requis est respectivement “confidentiel” ou “secret”;

2° la durée pendant laquelle cette personne doit avoir occasionnellement accès ne dépasse pas six heures;

categorieën wordt onderverdeeld, wordt, evenmin als de nucleaire documenten, zoals gedefinieerd in artikel 1bis van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, geclassificeerd in de zin van deze wet, onverminderd de regels opgesteld door of krachtens de verdragen of overeenkomsten die België binden.

Art. 8bis

“§ 1. Onverminderd de eigen bevoegdheden van de gerechtelijke overheden vergt de toegang van eenieder tot het kernmateriaal en de documenten bedoeld in artikel 3, § 2, alsook tot de veiligheidszones van kerninstallaties en nucleaire vervoerb-drijven, nucleaire transportvoertuigen inbegrepen, het bezit van een veiligheidsmachtiging, uitgereikt overeenkomstig hoofdstuk III, of van een veiligheidsmachtiging afgeleverd door de bevoegde overheden van een derde land en erkend door de internationale overeenkomsten en verdragen die België terzake binden.

De Koning bepaalt de vereiste machtigingsniveaus op basis van de categorisering van de veiligheidszones, het kernmateriaal of de nucleaire documenten.

De Koning kan de door hem aangeduide Belgische overheden machtigen om de geldigheid van een door een buitenlandse overheid uitgereikte veiligheidsmachtiging na te gaan. De Koning bepaalt de regels voor deze verificatieprocedure.

§ 2. In afwijking van § 1 kan de Koning de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle of zijn afgevaardigde, de verantwoordelijke voor het departement dat bevoegd is voor de beveiliging, machtigen om overeenkomstig hoofdstuk IIIbis een veiligheidsattest af te leveren voor de toegang tot de veiligheidszones, evenals tot het kernmateriaal en de nucleaire documenten wanneer:

1° de periode tijdens welke deze persoon toegang dient te hebben, korter is dan twaalf of vijftien maanden, afhankelijk van het feit of het hiervoor vereiste machtigingsniveau respectievelijk “VERTROUWELIJK” of “GEHEIM” is;

2° de periode tijdens welke deze persoon wel eens toegang dient te hebben zes uur of minder bedraagt;

3° une demande d'habilitation a été introduite auprès de l'autorité de sécurité visée à l'article 15, alinéa 1^{er}.

Cette attestation de sécurité vient à expiration soit à la date d'octroi ou de refus définitif de l'habilitation de sécurité, soit lorsque le délai de validité de l'attestation est forclos ou au plus tard, à l'échéance du délai fixé par le Roi.

Le Roi fixe les règles et la procédure permettant aux personnes visées au présent paragraphe d'avoir accès aux matières nucléaires catégorisées, aux zones de sécurité et aux documents nucléaires.

§ 3. Par dérogation aux §§ 1^{er} et 2, une personne de nationalité belge non résidente en Belgique ou qui ne possède ni la nationalité belge ni un domicile fixe en Belgique et non titulaire de l'habilitation visée au § 1^{er}. peut avoir accès aux zones de sécurité ainsi qu'aux matières nucléaires et aux documents nucléaires si elle est en possession d'une attestation, délivrée depuis moins d'un an par les autorités compétentes du pays où elle réside habituellement, certifiant qu'elle est autorisée dans ce pays à avoir accès dans une installation nucléaire ou une entreprise de transport nucléaire, aux matières nucléaires, aux endroits où elles sont localisées, aux documents qui les concernent.

Le Roi fixe la procédure permettant aux personnes visées au présent paragraphe d'avoir accès aux matières nucléaires, aux zones de sécurité et aux documents nucléaires.

§ 4. Par dérogation aux §§ 1^{er} et 2, le Roi définit les modalités d'accès aux zones de sécurité en cas d'urgence motivée par l'occurrence d'un incident ou d'un accident nucléaire ou par toute cause de nature à provoquer, de manière imminente, soit un risque radiologique anormal pour la population, les travailleurs ou l'environnement soit des dommages graves aux personnes ou aux biens. Le Roi définit également les modalités d'accès aux zones de sécurité en cas d'urgence motivée par l'occurrence d'un incident ou d'un accident sans risque d'impact radiologique.

§ 5. Dans les cas visés aux §§ 2 à 4, des mesures de protection complémentaires de nature

3° er voor deze persoon een machtigingsaanvraag werd ingediend bij de in artikel 15, 1° lid, bedoelde veiligheidsoverheid.

Dit veiligheidsattest verstrijkt, hetzij op de datum van de toekenning of de definitieve weigering van de veiligheidsmachtiging, hetzij wanneer de geldigheidstermijn van het attest verstreken is of, ten laatste, wanneer de door de Koning bepaalde termijn verstreken is.

De Koning bepaalt de regels en de procedure op basis waarvan de in deze paragraaf bedoelde personen toegang kunnen hebben tot gecategoriseerd kernmateriaal, tot veiligheidszones en tot nucleaire documenten.

§ 3. In afwijking van §§ 1 en 2 kan een persoon die de Belgische nationaliteit bezit maar geen vaste woonplaats in België heeft, of die de Belgische nationaliteit niet bezit en geen vaste woonplaats in België heeft en die geen houder is van een veiligheidsmachtiging bedoeld in § 1 toegang hebben tot veiligheidszones, evenals tot kernmateriaal en nucleaire documenten wanneer hij in het bezit is van een attest dat sinds minder dan een jaar door de bevoegde autoriteiten van het land waar hij gewoonlijk verblijft, werd afgeleverd en waarin wordt bevestigd dat hij in dat land gemachtigd is toegang te hebben tot een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf, tot kernmateriaal, tot de plaatsen waar dit zich bevindt en de documenten die hierop betrekking hebben.

De Koning bepaalt de procedure waardoor de in deze paragraaf bedoelde personen toegang kunnen hebben tot het kernmateriaal, de veiligheidszones en de nucleaire documenten.

§ 4. In afwijking van de §§ 1 en 2 bepaalt de Koning de modaliteiten voor de toegang tot de veiligheidszones in geval van hoogdringendheid gemotiveerd door een nucleair incident of ongeval of door om het even welke oorzaak die van dien aard is dat ze, op imminente wijze, hetzij tot een abnormaal radiologisch risico voor de bevolking, de werknemers of het leefmilieu, hetzij tot ernstige schade aan personen of goederen kan leiden. De Koning bepaalt tevens de modaliteiten voor de toegang tot de veiligheidszones in geval van hoogdringendheid gemotiveerd door een incident of ongeval zonder risico op een radiologische impact.

§ 5. In de in §§ 2 tot 4 vermelde gevallen, moeten er bijkomende beschermingsmaatregelen van

technique, organisationnelle et administrative doivent être prises pour contrôler efficacement l'accès aux matières nucléaires, aux documents nucléaires et aux zones de sécurité. En aucun cas, ces mesures ne peuvent impliquer l'obligation pour la personne visée dans les paragraphes susdits de fournir à son employeur, à l'officier de sécurité, au responsable de la protection physique ou aux autorités concernées par la mise en œuvre de la présente loi, des informations à caractère personnel si celles-ci ne sont pas requises dans le cadre de l'application de ladite loi et de ses arrêtés d'exécution ou si elles sont demandées par une personne physique ou morale non habilitée à ce faire par la présente loi et ses arrêtés d'exécution. Les mesures de protection complémentaires sont établies par le Roi, après avis de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire. Elles sont mises en œuvre par la personne responsable de la protection physique de l'installation nucléaire ou de l'entreprise de transport nucléaire.

§ 6. Dans les cas visés aux §§ 2 à 4, à l'exception du cas de la personne autorisée à visiter l'installation nucléaire ou l'entreprise de transport nucléaire et dont l'accès d'une durée égale ou inférieure à six heures est limité exclusivement aux zones de sécurité, il ne peut être donné accès aux matières nucléaires, aux documents nucléaires et aux zones de sécurité ainsi qu'à la connaissance des informations contenues dans les documents nucléaires que lorsque le dit accès est indispensable pour que la personne concernée exerce sa fonction ou réalise sa mission."

Art. 12

La présente loi s'applique lorsque, dans l'intérêt de la défense de l'intégrité du territoire national, des plans de défense militaires, de l'accomplissement des missions des forces armées, de la sûreté intérieure de l'État, y compris dans le domaine de l'énergie nucléaire, et de la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel, de la sûreté extérieure de l'État et des relations internationales, du potentiel scientifique ou économique du pays ou tout autre intérêt fondamental de l'État, de la sécurité des ressortissants belges à l'étranger, ou du fonctionnement des organes décisionnels de l'État, ou en application des traités liant la Belgique, l'autorité compétente pour régler l'accès à un emploi, une fonction ou un grade, à des informations, documents ou données, à des matériels, matériaux ou matières classifiés, à des locaux, des bâtiments ou des sites ou pour organiser la passation et l'exécution d'un contrat

Art. 12

La présente loi s'applique lorsque, dans l'intérêt de la défense de l'intégrité du territoire national, des plans de défense militaires, de l'accomplissement des missions des forces armées, de la sûreté intérieure de l'État, y compris dans le domaine de l'énergie nucléaire, et de la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel, de la sûreté extérieure de l'État et des relations internationales, du potentiel scientifique ou économique du pays ou tout autre intérêt fondamental de l'État, de la sécurité des ressortissants belges à l'étranger, ou du fonctionnement des organes décisionnels de l'État, ou en application des traités liant la Belgique, l'autorité compétente pour régler l'accès à un emploi, une fonction ou un grade, à des informations, documents ou données, à des matériels, matériaux ou matières classifiés, à des locaux, des bâtiments ou des sites ou pour organiser la passation et l'exécution d'un contrat

technische, organisatorische en administratieve aard worden getroffen teneinde de toegang tot het kernmateriaal, de nucleaire documenten en de veiligheidszones doeltreffend te organiseren. In geen geval kunnen deze maatregelen voor de in voornoemde paragrafen bedoelde persoon de verplichting inhouden om aan zijn werkgever, de veiligheidsofficier, de verantwoordelijke voor de fysieke beveiliging, of de betrokken overheden, door toepassing van deze wet, informatie van persoonlijke aard te verstrekken wanneer deze niet vereist is in het kader van de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten, of wanneer deze gevraagd wordt door een fysieke of rechtspersoon die hiertoe door deze wet en haar uitvoeringsbesluiten niet gemachtigd is. Na advies van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, worden de bijkomende beschermingsmaatregelen door de Koning bepaald. Ze worden toegepast door de verantwoordelijke voor de fysieke beveiliging van de kerninstallatie of het nucleair vervoerbedrijf.

§ 6. In de in §§ 2 tot 4 bedoelde gevallen, kan er, met uitzondering van de persoon die de toestemming heeft om een kerninstallatie of een nucleair vervoerbedrijf te bezoeken en waarvan de bezoekduur zes uur of minder bedraagt en de toegang exclusief beperkt is tot de veiligheidszones, geen toegang worden verleend tot het kernmateriaal, nucleaire documenten en veiligheidszones en evenmin toestemming tot kennisname van de informatie vervat in de nucleaire documenten, behalve wanneer deze toegang noodzakelijk is opdat de betrokken persoon zijn functie of opdracht zou kunnen vervullen.

Art. 12

Deze wet is van toepassing wanneer, in het belang van de verdediging van de onschendbaarheid van het nationaal grondgebied, van de militaire defensieplannen, van de vervulling van de opdrachten van de strijdkrachten, van de inwendige veiligheid van de Staat, met inbegrip van het domein van de kernenergie, en van het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde, van de uitwendige veiligheid van de Staat en de internationale betrekkingen, van het wetenschappelijk of economisch potentieel van het land of van elk ander fundamenteel belang van de Staat, van de veiligheid van de Belgische onderdanen in het buitenland of van de werking van de besluitvormingsorganen van de Staat, of tot uitvoering van de verdragen die België binden, de overheid, bevoegd om de toegang tot een betrekking, een functie of een graad, tot geclassificeerde informatie, documenten of gegevens, materieel, materialen of

Art. 12

Deze wet is van toepassing wanneer, in het belang van de verdediging van de onschendbaarheid van het nationaal grondgebied, van de militaire defensieplannen, van de vervulling van de opdrachten van de strijdkrachten, van de inwendige veiligheid van de Staat, met inbegrip van het domein van de kernenergie, en van het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde, van de uitwendige veiligheid van de Staat en de internationale betrekkingen, van het wetenschappelijk of economisch potentieel van het land of van elk ander fundamenteel belang van de Staat, van de veiligheid van de Belgische onderdanen in het buitenland of van de werking van de besluitvormingsorganen van de Staat, of tot uitvoering van de verdragen die België binden, de overheid, bevoegd om de toegang tot een betrekking, een functie of een graad, tot geclassificeerde informatie, documenten of gegevens, materieel, materialen of

ou d'un marché public, impose la possession d'une habilitation de sécurité.

Dans les cas déterminés par le Roi, la présente loi s'applique également aux habilitations de sécurité demandées par des personnes morales ou physiques qui souhaitent obtenir une habilitation de sécurité en vue d'accéder à l'étranger à des informations, documents ou données, à des matériels, matériaux ou matières classifiés, à des locaux, des bâtiments ou des sites, dont l'accès est réservé au titulaire d'une habilitation de sécurité.

La présente loi s'applique également à toutes les personnes qui souhaitent accéder aux documents classifiés visés à l'article 5*bis*.

Art. 22*ter*

L'autorité de sécurité visée à l'article 15, alinéa 1^{er}, est compétente pour délivrer ou retirer les attestations de sécurité.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, les autorités suivantes peuvent exercer cette compétence, en ce qui concerne l'accès aux locaux, bâtiments ou sites placés sous leur responsabilité ou pour les événements qu'elles organisent elles-mêmes:

- 1° le président de l'Autorité nationale de Sécurité;
- 2° l'administrateur général de la Sûreté de l'État ou un fonctionnaire de niveau 1 délégué par lui;
- 3° le chef du Service général du renseignement et de la sécurité des Forces armées, ou un officier supérieur délégué par lui;

ou d'un marché public, impose la possession d'une habilitation de sécurité.

Dans les cas déterminés par le Roi, la présente loi s'applique également aux habilitations de sécurité demandées par des personnes morales ou physiques qui souhaitent obtenir une habilitation de sécurité en vue d'accéder à l'étranger à des informations, documents ou données, à des matériels, matériaux ou matières classifiés, à des locaux, des bâtiments ou des sites, dont l'accès est réservé au titulaire d'une habilitation de sécurité.

La présente loi s'applique également à toutes les personnes qui souhaitent accéder aux documents classifiés visés à l'article 5*bis*.

La présente loi s'applique également à toutes les personnes qui doivent avoir accès aux matières nucléaires catégorisées, aux documents nucléaires ou aux zones de sécurité tels qu'ils sont définis par la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Art. 22*ter*

L'autorité de sécurité visée à l'article 15, alinéa 1^{er}, est compétente pour délivrer ou retirer les attestations de sécurité.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, les autorités suivantes peuvent exercer cette compétence, en ce qui concerne l'accès aux locaux, bâtiments ou sites placés sous leur responsabilité ***ou en ce qui concerne l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, dont le contrôle relève de sa responsabilité*** ou pour les événements qu'elles organisent elles-mêmes:

- 1° le président de l'Autorité nationale de Sécurité;
- 2° l'administrateur général de la Sûreté de l'État ou un fonctionnaire de niveau 1 délégué par lui;
- 3° le chef du Service général du renseignement et de la sécurité des Forces armées, ou un officier supérieur délégué par lui;

stoffen, tot lokalen, gebouwen of terreinen, of om het sluiten en het uitvoeren van een overeenkomst of een overheidsopdracht te regelen, het bezit van een veiligheidsmachtiging voorschrijft.

In de door de Koning bepaalde gevallen is deze wet eveneens van toepassing op de veiligheidsmachtigingen die worden gevraagd door rechtspersonen of natuurlijke personen die een veiligheidsmachtiging willen verkrijgen om in het buitenland toegang te krijgen tot geclassificeerde informatie, documenten of gegevens, materieel, materialen of stoffen, tot lokalen, gebouwen of terreinen, waartoe alleen de houder van een veiligheidsmachtiging toegang krijgt.

Deze wet is eveneens van toepassing op alle personen die toegang willen krijgen tot geclassificeerde documenten, bedoeld in artikel 5*bis*.

Art. 22*ter*

De veiligheidsoverheid bedoeld in artikel 15, eerste lid, is bevoegd om de veiligheidsattesten af te leveren of in te trekken.

In afwijking van het eerste lid kunnen de volgende overheden deze bevoegdheid uitoefenen wanneer het de toegang tot lokalen, gebouwen of terreinen betreft waarvoor zij verantwoordelijk zijn of wanneer het evenementen betreft die zijzelf organiseren:

1° de voorzitter van de National Veiligheidsoverheid;

2° de administrateur-generaal van de Veiligheid van de Staat of een door hem aangewezen ambtenaar van niveau 1;

3° de chef van de Algemene Dienst inlichting en veiligheid van de Krijgsmacht, of een door hem aangewezen hoofdofficier;

stoffen, tot lokalen, gebouwen of terreinen, of om het sluiten en het uitvoeren van een overeenkomst of een overheidsopdracht te regelen, het bezit van een veiligheidsmachtiging voorschrijft.

In de door de Koning bepaalde gevallen is deze wet eveneens van toepassing op de veiligheidsmachtigingen die worden gevraagd door rechtspersonen of natuurlijke personen die een veiligheidsmachtiging willen verkrijgen om in het buitenland toegang te krijgen tot geclassificeerde informatie, documenten of gegevens, materieel, materialen of stoffen, tot lokalen, gebouwen of terreinen, waartoe alleen de houder van een veiligheidsmachtiging toegang krijgt.

Deze wet is eveneens van toepassing op alle personen die toegang willen krijgen tot geclassificeerde documenten, bedoeld in artikel 5*bis*.

Deze wet is eveneens van toepassing op alle personen die toegang dienen te hebben tot gecategoriseerd kernmateriaal, tot nucleaire documenten of tot veiligheidszones, zoals ze worden gedefinieerd door de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Art. 22*ter*

De veiligheidsoverheid bedoeld in artikel 15, eerste lid, is bevoegd om de veiligheidsattesten af te leveren of in te trekken.

In afwijking van het eerste lid kunnen de volgende overheden deze bevoegdheid uitoefenen wanneer het de toegang tot lokalen, gebouwen of terreinen betreft waarvoor zij verantwoordelijk zijn ***of voor wat het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle betreft, waar zij verantwoordelijk zijn voor de controle*** of wanneer het evenementen betreft die zijzelf organiseren:

1° de voorzitter van de National Veiligheidsoverheid;

2° de administrateur-generaal van de Veiligheid van de Staat of een door hem aangewezen ambtenaar van niveau 1;

3° de chef van de Algemene Dienst inlichting en veiligheid van de Krijgsmacht, of een door hem aangewezen hoofdofficier;

4° le directeur général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire ou un fonctionnaire de niveau 1 délégué par lui;

5° le commissaire général de la police fédérale ou un officier délégué par lui ainsi que le chef du corps de la police locale ou un officier délégué par lui;

6° le directeur général de la Direction générale du Centre de crise du Service public fédéral de l'Intérieur ou un fonctionnaire de niveau 1 délégué par lui.

Chacune de ces autorités tient un registre des vérifications de sécurité qu'elle a effectuées ainsi que des décisions qu'elle a prises. Les données insérées dans ce registre ainsi que la durée de leur conservation sont déterminées par le Roi moyennant un avis préalable de la Commission de la protection de la vie privée.

4° le directeur général de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire ou ***son délégué, le responsable du département qui a la sécurité nucléaire dans ses compétences***;

5° le commissaire général de la police fédérale ou un officier délégué par lui ainsi que le chef du corps de la police locale ou un officier délégué par lui;

6° le directeur général de la Direction générale du Centre de crise du Service public fédéral de l'Intérieur ou un fonctionnaire de niveau 1 délégué par lui.

Chacune de ces autorités tient un registre des vérifications de sécurité qu'elle a effectuées ainsi que des décisions qu'elle a prises. Les données insérées dans ce registre ainsi que la durée de leur conservation sont déterminées par le Roi moyennant un avis préalable de la Commission de la protection de la vie privée.

4° de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor nucleaire controle of een door hem aangewezen ambtenaar van niveau 1;

5° de commissaris-generaal van de federale politie of een door hem aangewezen officier evenals de korpschef van de lokale politie of een door hem aangewezen officier;

6° de directeur-generaal van de Algemene Directie Crisiscentrum van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken of een door hem aangewezen ambtenaar van niveau 1.

Elk van deze overheden houdt een register bij van de door haar verrichte veiligheidsverificaties en de genomen beslissingen. De in dit register opgenomen gegevens en hun bewaartijd worden bepaald door de Koning na advies van de Commissie tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

4° de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor nucleaire controle of ***zijn afgevaardigde, de verantwoordelijke van het departement die bevoegd is voor de nucleaire beveiliging***;

5° de commissaris-generaal van de federale politie of een door hem aangewezen officier evenals de korpschef van de lokale politie of een door hem aangewezen officier;

6° de directeur-generaal van de Algemene Directie Crisiscentrum van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken of een door hem aangewezen ambtenaar van niveau 1.

Elk van deze overheden houdt een register bij van de door haar verrichte veiligheidsverificaties en de genomen beslissingen. De in dit register opgenomen gegevens en hun bewaartijd worden bepaald door de Koning na advies van de Commissie tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.