

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2011

PROPOSITION DE LOI

**soumettant les magistrats à l'obligation
de déposer une liste de mandats,
fonctions et professions et une déclaration
de patrimoine**

(déposée par M. Bert Schoofs et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2011

WETSVOORSTEL

**tot onderwerping van magistraten aan de
verplichting om een lijst van mandaten,
ambten en beroepen, alsmede een
vermogensaangifte in te dienen**

(ingediend door de heer Bert Schoofs c.s.)

RÉSUMÉ

Les responsables politiques ainsi que plusieurs autres catégories de personnes sont tenus de rendre publics leurs mandats, fonctions et professions et de déposer une déclaration de patrimoine. Cette obligation ne s'applique toutefois pas aux magistrats.

Afin de restaurer la confiance du citoyen dans la magistrature, nous entendons étendre cette obligation aux magistrats également.

SAMENVATTING

Politici en enkele andere categorieën van personen zijn verplicht om hun mandaten, ambten en beroepen bekend te maken en om een vermogensaangifte te doen. Voor magistraten geldt deze verplichting niet.

Om het vertrouwen van de burger in de magistratuur te herstellen, wil het voorstel ook de magistraten hiertoe verplichten.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 52 2280/001.

L'article 293 du Code judiciaire dispose que les fonctions de l'ordre judiciaire sont incompatibles avec l'exercice d'un mandat public conféré par élection et avec toute fonction ou charge publique rémunérée, d'ordre politique ou administratif.

Les magistrats peuvent néanmoins exercer d'autres fonctions parallèlement à leur fonction judiciaire. Dans un certain nombre de cas énoncés à l'article 294 du Code judiciaire, le Roi peut déroger à la règle énoncée à l'article 293, sur la proposition du ministre de la Justice.

En réponse à une question parlementaire de M. Bert Schoofs sur le cumul de la fonction de magistrat avec l'exercice d'un mandat rémunéré¹, le ministre a déclaré que les données relatives au cumul des fonctions étaient tenues par son administration. Les nominations ou désignations de magistrats dans les commissions ou les conseils seraient généralement rendues publiques par les administrations compétentes. Le ministre ajoute que les autorisations d'exercer lesdites fonctions n'étant pas pertinentes pour le citoyen, elles ne font pas l'objet d'une publication au *Moniteur belge*.

Il n'existe donc pas d'obligation légale dans le chef des juges de rendre publics leurs mandats et fonctions. Les juges font néanmoins partie de la *trias politica*, à l'instar des mandataires politiques, lesquels doivent, contrairement aux magistrats, rendre publics leurs mandats, ensuite de quoi la liste de ceux-ci est publiée au *Moniteur belge*.

L'instauration d'une obligation imposée aux magistrats de publier l'ensemble de leurs mandats et fonctions soutient le principe de publicité et d'impartialité et renforce la confiance du citoyen à l'égard de la magistrature.

¹ Q. et R.. Chambre CRIV 52 COM 647, 1^{er} octobre 2009, 41 (Q. n° 14 593 de B. SCHOOFS).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2280/001.

In artikel 293 van het Gerechtelijk Wetboek zijn de ambten van de rechterlijke orde onverenigbaar verklaard met de uitoefening van een bij verkiezing verleend openbaar ambt en met enige bezoldigde openbare functie of openbaar ambt van politieke of administratieve aard.

Toch kunnen magistraten naast hun rechterlijk ambt ook andere ambten of mandaten uitoefenen. In een aantal gevallen, vermeld in artikel 294 van het Gerechtelijk Wetboek, kan de Koning, op voordracht van de minister van Justitie, afwijken van de regels bedoeld in artikel 293.

In een antwoord op een parlementaire vraag van Bert Schoofs over de cumulatie van het ambt van magistraat met de uitoefening van een bezoldigd mandaat¹ verklaarde de minister dat de gegevens met betrekking tot de cumulatie van ambten worden bijgehouden door zijn administratie. De benoemingen of aanstellingen van magistraten in commissies of raden zouden meestal bekendgemaakt worden door de bevoegde administraties en aangezien de machtigingen tot het uitoefenen van die functies niet relevant zijn voor de burger, worden ze niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, aldus de minister van Justitie.

Er geldt voor rechters dus geen wettelijke verplichting tot bekendmaking van hun mandaten en ambten. Nochtans maken rechters ook deel uit van de *trias politica*, net zoals politieke ambtdragers. Deze laatst genoemden moeten, in tegenstelling tot magistraten, wel hun mandaten bekendmaken waarna de lijst openbaar wordt gemaakt door bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

De invoering van een verplichte bekendmaking door magistraten van al hun mandaten en ambten ondersteunt het openbaarheids- en onpartijdigheidsbeginsel en versterkt het vertrouwen van de burger in de magistratuur.

Bert SCHOOFS (VB)
Filip DE MAN (VB)
Annick PONTHER (VB)
Tanguy VEYS (VB)

¹ Vr. en Antw. Kamer CRIV 52 COM 647, 1 oktober 2009, 41 (Vr. nr. 14 593 B. SCHOOFS).

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, il est inséré un point 9°, rédigé comme suit:

“9° personnes exerçant des fonctions de l'ordre judiciaire.”

10 janvier 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen wordt een punt 9 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“9° de personen die ambten van de rechterlijke orde uitoefenen.”

10 januari 2011

Bert SCHOOFS (VB)
Filip DE MAN (VB)
Annick PONTHER (VB)
Tanguy VEYS (VB)

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

2 mai 1995

Loi relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

Art. 1^{er}

La présente loi s'applique aux:

1. ministres, secrétaires d'État et commissaires de gouvernement;
2. membres de la Chambre des représentants et du Sénat;
3. membres du Gouvernement de la Communauté germanophone;
4. membres du Parlement de la Communauté germanophone;
5. membres belges du Parlement européen;
6. [...];
7. [...];
8. [...];
9. membres des conseils d'administration et des comités de direction des intercommunales et des interprovinciales;
10. dirigeants des ministères et des services publics fédéraux, des organismes d'intérêt public auxquels s'applique la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ou sur lesquels la Communauté germanophone exerce la tutelle et des institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions;

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

2 mai 1995

Loi relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

Art. 1^{er}

La présente loi s'applique aux:

1. ministres, secrétaires d'État et commissaires de gouvernement;
2. membres de la Chambre des représentants et du Sénat;
3. membres du Gouvernement de la Communauté germanophone;
4. membres du Parlement de la Communauté germanophone;
5. membres belges du Parlement européen;
- 6. personnes exerçant des fonctions de l'ordre judiciaire¹;**
7. [...];
8. [...];
9. membres des conseils d'administration et des comités de direction des intercommunales et des interprovinciales;
10. dirigeants des ministères et des services publics fédéraux, des organismes d'intérêt public auxquels s'applique la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ou sur lesquels la Communauté germanophone exerce la tutelle et des institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions;

¹ Art. 2: insertion

BASISTEKST

2 mei 1995

Wet betreffende de verplichting om een lijst mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

Art. 1

Deze wet is van toepassing op:

1. de ministers, staatssecretarissen en regeringscommissarissen;
2. de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat;
3. de leden van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap;
4. de leden van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap;
5. de Belgische leden van het Europees Parlement;
6. [...];
7. [...];
8. [...];
9. de leden van de raden van bestuur en de directiecomités van de intercommunale en interprovinciale verenigingen;
10. de leidinggevendenden van de ministeries, de federale overheidsdiensten, de instellingen van openbaar nut waarop de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing is of waarover de Duitstalige Gemeenschap het toezicht uitoefent en de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels;

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

2 mei 1995

Wet betreffende de verplichting om een lijst mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

Art. 1

Deze wet is van toepassing op:

1. de ministers, staatssecretarissen en regeringscommissarissen;
2. de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat;
3. de leden van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap;
4. de leden van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap;
5. de Belgische leden van het Europees Parlement;
6. **de personen die ambten van de rechterlijke orde uitoefenen**¹;
7. [...];
8. [...];
9. de leden van de raden van bestuur en de directiecomités van de intercommunale en interprovinciale verenigingen;
10. de leidinggevendenden van de ministeries, de federale overheidsdiensten, de instellingen van openbaar nut waarop de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing is of waarover de Duitstalige Gemeenschap het toezicht uitoefent en de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels;

¹ Art. 2: invoeging

11. fonctionnaires généraux du ministère de la Communauté germanophone;

12. membres du conseil de régence et du collège de censeurs de la Banque nationale de Belgique, visés par l'article 23 de la loi du 24 août 1934, modifié par la loi du 19 avril 1993, ainsi qu'aux membres du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale, institué par la loi du 27 juin 1961 et aux membres du comité général de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité institué par la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994;

13. chefs de cabinet, chefs de cabinet adjoints et chefs des organes de gestion des membres du gouvernement fédéral, y compris les commissaires de gouvernement, et du gouvernement de la Communauté germanophone et au chef de la Cellule stratégique d'un service public fédéral.

11. fonctionnaires généraux du ministère de la Communauté germanophone;

12. membres du conseil de régence et du collège de censeurs de la Banque nationale de Belgique, visés par l'article 23 de la loi du 24 août 1934, modifié par la loi du 19 avril 1993, ainsi qu'aux membres du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale, institué par la loi du 27 juin 1961 et aux membres du comité général de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité institué par la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994;

13. chefs de cabinet, chefs de cabinet adjoints et chefs des organes de gestion des membres du gouvernement fédéral, y compris les commissaires de gouvernement, et du gouvernement de la Communauté germanophone et au chef de la Cellule stratégique d'un service public fédéral.

11. de ambtenaren-generaal van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap;

12. de leden van de regentenraad en van het college van censoren van de Nationale Bank van België bedoeld in artikel 23 van de wet van 24 augustus 1934, gewijzigd bij de wet van 19 april 1993, alsmede de leden van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ingesteld bij de wet van 27 juni 1961, en de leden van het Algemeen comité van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering ingesteld door de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994;

13. de kabinetschefs, de adjunct-kabinetschefs en de hoofden van de beleidsorganen van de leden van de federale regering, met inbegrip van de regeringscommissarissen, en van de regering van de Duitstalige Gemeenschap en het hoofd van de Cel Beleidsvoorbereiding van een federale overheidsdienst.

11. de ambtenaren-generaal van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap;

12. de leden van de regentenraad en van het college van censoren van de Nationale Bank van België bedoeld in artikel 23 van de wet van 24 augustus 1934, gewijzigd bij de wet van 19 april 1993, alsmede de leden van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ingesteld bij de wet van 27 juni 1961, en de leden van het Algemeen comité van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering ingesteld door de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994;

13. de kabinetschefs, de adjunct-kabinetschefs en de hoofden van de beleidsorganen van de leden van de federale regering, met inbegrip van de regeringscommissarissen, en van de regering van de Duitstalige Gemeenschap en het hoofd van de Cel Beleidsvoorbereiding van een federale overheidsdienst.