

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 février 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 13 septembre 1999
relatif à l'étiquetage des denrées
alimentaires préemballées,
en ce qui concerne les boissons alcoolisées**

(déposée par M. Josy Arens)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 februari 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 13 september 1999
betreffende de etikettering
van voorverpakte voedingsmiddelen,
wat de alcoholhoudende dranken betreft**

(ingediend door de heer Josy Arens)

RÉSUMÉ

Afin de lutter contre la consommation abusive et la banalisation de l'alcool, il est proposé de rendre obligatoire l'apposition systématique d'un avertissement sanitaire sur les bouteilles contenant de l'alcool.

SAMENVATTING

Teneinde overmatig alcoholgebruik en de banalisering van alcohol aan te pakken, strekt dit wetsvoorstel ertoe de verplichting in te voeren systematisch een gezondheidswaarschuwing aan te brengen op flessen en blikjes die alcoholhoudende dranken bevatten.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker Indép./Onaf. : Indépendant / Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En Belgique, la consommation excessive d'alcool est un phénomène majeur de santé publique. Plus de 500 000 belges souffrent d'alcoolisme. Plus globalement, en Europe, 5 % de la population est touchée par un problème d'alcool.

Si les hommes sont davantage confrontés à cette problématique, les femmes ne sont pas épargnées par ce fléau, qui commence aussi à concerner les plus jeunes, dès l'âge de 12-13 ans. Actuellement, on estime que 8 % de la population rencontrerait des problèmes liés à la consommation excessive d'alcool. Ce chiffre tend même à s'accroître.

Lorsque l'on consomme de l'alcool de façon excessive, c'est-à-dire que l'on boit souvent et/ou en grande quantité, on court de nombreux risques.

À court terme, la consommation non maîtrisée d'alcool est impliquée dans la survenance de problèmes sociétaux comme les accidents de la route, l'absentéisme au travail, les violences conjugales, les relations sexuelles non protégées, etc.

À moyen et long terme, la consommation abusive d'alcool est impliquée dans un nombre important de pathologies.

Qu'ils aient un problème de dépendance à l'alcool ou de consommation excessive, les alcooliques risquent d'endommager à peu près tous les organes de leurs corps. En fait, les effets délétères de l'alcool peuvent avoir un impact néfaste sur tous les systèmes de l'organisme: les organes internes (foie, pancréas, œsophage, estomac et intestin), la circulation sanguine (artères, cœur et système cérébrovasculaire, le système nerveux), la santé mentale et, en cas de grossesse, sur le fœtus.

La population, en général, et les jeunes, en particulier, ignorent qu'une seule ivresse aiguë peut causer des dysfonctionnements graves tels des saignements gastro-intestinaux, une arythmie cardiaque, un accident vasculaire-cérébral (AVC) ou une dépression respiratoire pouvant entraîner la mort.

Par ailleurs, l'OMS estime le coût lié à la consommation problématique d'alcool en Belgique entre 1 et 3 % du PNB.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In België is overmatig alcoholgebruik een heus volksgezondheidsprobleem. Ruim 500 000 Belgen zijn verslaafd aan alcohol. In Europa lijdt 5 % van de bevolking aan die verslaving.

Mannen mogen er weliswaar vaker mee kampen, toch blijven vrouwen niet gespaard. Bovendien treft de verslaving almaar meer jongeren, vanaf 12 à 13 jaar. Geraamd wordt dat momenteel 8 % van de bevolking problemen ondervindt als gevolg van overmatig alcoholgebruik. Dat cijfer evolueert zelfs in stijgende lijn.

Wie overdreven veel alcohol gebruikt, wat wil zeggen dat hij/zij vaak en/of veel drinkt, loopt heel wat risico's.

Op korte termijn kan ongebreideld alcoholgebruik een rol spelen bij heel wat maatschappelijke schade, zoals verkeersongevallen, absentisme op het werk, echtelijk geweld, onbeschermd seksuele relaties enzovoort.

Op middellange en lange termijn kan alcoholmisbruik een rol spelen bij heel wat aandoeningen.

Of zij nu kampen met alcoholverslaving of overmatig alcoholgebruik, alcoholici dreigen zowat al hun organen schade te berokkenen. De schadelijke impact van alcohol kan alle orgaanstelsels zwaar treffen: de interne organen (lever, pancreas, slokdarm, maag en darmen), de bloedsomloop (aders, hart en hersenweefsel) en het zenuwstelsel; voorts kan alcohol nefast zijn voor de geestelijke gezondheid en, bij zwangerschap, voor de foetus.

De mensen in het algemeen en de jongeren in het bijzonder beseffen niet dat het volstaat één keer zwaar dronken te zijn om al ernstige gezondheidsproblemen te krijgen, zoals maag- en darmbloedingen, hartritme stoornissen, een cerebrovasculair accident (CVA) of een ademdepressie met mogelijk dodelijke afloop.

Overigens raamt de WGO de kostprijs van problematisch alcoholgebruik in België op 1 à 3 % van het bnp.

Faut-il le rappeler, l'alcool n'est pas un nutriment car ce n'est pas une substance physiologique nécessaire à la vie, à l'instar de l'eau par exemple.

Or, une étude du CRIOC menée auprès des jeunes en Belgique indique qu'un tiers des jeunes commence à boire du vin vers l'âge de 10 ans. La consommation serait même initiée par les amis et les parents.

De manière générale, bien que l'alcool soit reconnu chez nous comme étant une des premières causes de mortalité, il apparaît que les buveurs actuels et potentiels ont un niveau de perception des dégâts plus que superficiel: ils savent que la consommation déraisonnable de boissons contenant de l'alcool est néfaste pour la santé et a des répercussions négatives sur la société mais sans comprendre pleinement ni les risques spécifiques, ni l'ampleur des dangers.

Dans le cadre de la politique de circulation routière, l'alcool au volant figure parmi les trois principales causes d'accidents. On estime qu'un quart des accidents graves auraient pu être évités si tous ces conducteurs s'étaient abstenus de boire avant de prendre le volant.

À titre indicatif, une analyse des statistiques de l'Observatoire pour la Sécurité Routière montre que 12,8 % des conducteurs impliqués dans un accident corporel en 2007 étaient sous l'influence de l'alcool (5 075 sur un total de 39 709 personnes contrôlées).

Par ailleurs, les coûts sociaux liés à la consommation d'alcool dans le milieu du travail atteignent pas moins de 2, 2 milliards d'euros.

Il est frappant de constater que l'alcool connaît une banalisation inhérente à sa consommation, malgré tous les ravages que son excès peut engendrer.

C'est pourquoi, toutes les autorités publiques confondues (aussi bien au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées), se sont penchées sur les moyens à mettre en œuvre pour atténuer la consommation problématique sur le territoire.

Les ministres qui ont la Santé publique dans leurs attributions ont adopté le 17 juin 2008 une déclaration conjointe sur la politique future en matière d'alcool. Cette déclaration reprend une série de mesures concrètes, notamment: l'interdiction de la vente d'alcool dans certains lieux déterminés comme les stations services le long des autoroutes ou les distributeurs automatiques, l'obligation de prévoir un rayon bien distinct dans les commerces, la fin de la pratique qui consiste à exposer

Moet het nog gezegd dat alcohol geen voedingsmiddel is en als dusdanig niet — zoals bijvoorbeeld water — fysiologisch levensnoodzakelijk is?

Een studie van het OIVO bij Belgische jongeren toont aan dat een derde van hen rond de leeftijd van 10 jaar wijn begint te drinken. Vaak zijn het zelfs hun vrienden en hun ouders die hen alcohol leren drinken.

Algemeen erkennen de mensen weliswaar dat alcohol een van de belangrijkste doodsoorzaken is, maar de huidige en potentiële drinkers hebben er blijkbaar amper notie van welke schade alcoholmisbruik kan teweegbrengen. Ze weten wel dat alcoholmisbruik funest is voor de gezondheid en een negatieve weerslag heeft op de samenleving, maar vatten niet ten volle de specifieke risico's of de draagwijdte van de gevaren.

Het verkeersveiligheidsbeleid wijst uit dat dronkenschap achter het stuur een van de drie belangrijkste oorzaken van ongevallen is. Men raamt dat een vierde van de ernstige ongevallen had kunnen worden voorkomen, mochten die chauffeurs niet hebben gedronken voor ze achter het stuur plaatsnamen.

Zo leert een analyse van de statistieken van het Observatorium voor de Verkeersveiligheid dat in 2007 12,8 % van de chauffeurs die betrokken waren bij een ongeval met lichamelijke schade, onder invloed van alcohol verkeerde (5 075 op een totaal van 39 709 gecontroleerde chauffeurs).

Daarenboven kost alcoholmisbruik in de werksfeer de Belgische samenleving maar liefst 2,2 miljard euro per jaar.

Opvallend is dat alcoholgebruik wordt gebanaliseerd, ondanks de ravages die overdaad kan teweegbrengen.

Daarom hebben alle overheden samen (zowel de federale als die van de deelgebieden) nagedacht over manieren om het problematisch alcoholgebruik in België terug te dringen.

De voor Volksgezondheid bevoegde ministers hebben op 17 juni 2008 een gemeenschappelijke verklaring afgelegd waarin ze het toekomstige beleid inzake alcohol schetsen. Die verklaring bevat een aantal concrete maatregelen, zoals: een verbod op de verkoop van alcohol op bepaalde plaatsen, zoals de tankstations langs de snelweg of drankautomaten; de verplichting om in de winkels een duidelijk van de andere rekken gescheiden rek voor te behouden aan alcoholhoudende dranken;

uniquement de l'alcool dans les vitrines des magasins de nuit, l'extension de l'interdiction de la vente des vins et bières aux moins de 16 ans dans tous les commerces, etc.

À cela, il faut ajouter la convention de bonne conduite et de publicité des boissons contenant de l'alcool du 12 mai 2005 aux termes de laquelle les différentes parties, à savoir: la Fédération des Brasseurs belges, la Fédération belge des vins et spiritueux, la Fedis, le Jury d'Éthique Publicitaire, la Fédération Patronale des Professionnels de la Restauration, les 3 Fédérations Horeca du Pays et le CRIOC, s'accordent pour réglementer l'étiquetage et la publicité dans les médias des boissons contenant de l'alcool.

Notons que les ministres de la Santé recommandent, dans la déclaration conjointe du 17 juin 2008, d'institutionnaliser cette convention du 12 mars 2005 qui oblige notamment les fabricants à indiquer sur les étiquettes les slogans éducatifs suivants:

“Notre savoir-faire se déguste avec sagesse” ou “Une bière brassée avec savoir se déguste avec sagesse”.

L'objectif de cette mesure est d'agir de façon préventive contre l'abus d'alcool et de promouvoir une consommation responsable par un slogan de type “éducatif”.

En effet, si le savoir ne détermine pas à lui seul le comportement des individus, il contribue souvent à orienter leur choix. Plus les gens seront informés des conséquences de leurs actes, plus ils apprécieront en connaissance de cause le plaisir de la consommation modérée de l'alcool. Et plus ils éviteront la consommation excessive et ses effets négatifs.

Partant de cela, il est proposé de couler dans un texte de loi l'action préventive en rendant obligatoire sur les bouteilles d'alcool un avertissement sanitaire comportant la mention suivante: “La consommation abusive d'alcool nuit gravement à la santé”, qui doit être indiqué dans les trois langues officielles du pays.

Cette mesure concernera les boissons contenant de l'alcool au-delà de 1,2 % en volume, conformément à l'article 2, § 1^{er}, 8° de l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires.

Josy ARENS (cdH)

een verbod op het uitstellen van alleen maar alcoholhoudende dranken in de etalages van de nachtwinkels; een uitbreiding van het verbod op de verkoop in alle winkels van wijn en bieren aan jongeren van onder de 16 jaar.

Daarbij komt ook nog het op 12 mei 2005 gesloten convenant inzake gedrag en reclame met betrekking tot alcoholhoudende dranken. Daarin zijn de verschillende betrokken partijen, met name de Belgische Brouwersfederatie, de Belgische Federatie Wijn en Gedistilleerd, Fedis, de Jury voor Eerlijke Praktijken inzake Reclame, de Patroons Federatie der Beroeps Restaurateurs en het OIVO, overeengekomen de etikettering en de mediareclame voor alcoholhoudende dranken te reglementeren.

Er zij op gewezen dat de ministers van Volksgezondheid in hun gemeenschappelijke verklaring van 17 juni 2008 aanbevelen dat convenant van 12 mei 2005 te institutionaliseren, met name door de producenten te verplichten op de etiketten een van de volgende educatieve slogans aan te brengen:

“Ons vakmanschap drink je met verstand” of “Bier met liefde gebrouwen, drink je met verstand”.

De doelstelling van die educatieve maatregel is preventief op te treden tegen alcoholmisbruik en een verantwoord alcoholgebruik te bevorderen.

Het besef van iets mag dan wel niet altijd het gedrag van de mensen beïnvloeden, maar oriënteert toch vaak hun keuzes. Hoe meer de mensen worden geïnformeerd over de gevolgen van hun handelen, hoe meer ze bewust plezier zullen beleven aan matig alcoholgebruik — en hoe meer ze alcoholmisbruik, met de daaraan gekoppelde negatieve effecten, zullen trachten te voorkomen.

In het licht van die vaststelling strekt dit wetsvoorstel ertoe die preventieve gezondheidsboodschap in een wettekst te gieten, die verplicht op de flessen en blikjes met alcoholhoudende dranken moet worden aangebracht. Die — in de drie officiële landstalen aan te brengen — tekst moet luiden als volgt: “Alcoholmisbruik brengt de gezondheid ernstige schade toe”.

Die maatregel zou gelden voor alle dranken met een alcoholvolumegehalte van meer dan 1,2 %, overeenkomstig artikel 2, § 1, 8°, van het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2, § 1^{er}, 8° de l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires préemballées, sont insérés, entre les mots "titre alcoométrique volumique acquis" et le mot "pour", les mots "ainsi qu'un avertissement sanitaire contre les risques liés à la consommation excessive d'alcool".

Art.3

L'article 19 du même arrêté est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit:

"Les produits visés à l'article 2, § 1^{er}, 8°, qui ne satisfont pas aux dispositions du présent arrêté peuvent encore être vendus jusqu'à épuisement du stock, à condition qu'ils aient été mis sur le marché ou étiquetés au plus tard un an après l'entrée en vigueur de la loi du... modifiant l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires préemballées, en ce qui concerne les boissons alcoolisées."

Art.4

L'annexe III du même arrêté, intitulée "*Liste des denrées alimentaires dont l'étiquetage doit comporter une ou des mentions obligatoires complémentaires*", est complété par une rubrique 9. "*Boissons contenant plus de 1,2 % en volume d'alcool*", dans la colonne "*Catégorie de denrées alimentaires*", et par l'avertissement sanitaire "*La consommation abusive d'alcool nuit gravement à la santé*" dans la rubrique "*Mention correspondante*".

22 septembre 2010

Josy ARENS (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, § 1, 8°, van het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen worden de woorden "en een gezondheidswaarschuwing tegen de risico's van overmatig alcoholgebruik," ingevoegd tussen de woorden "het effectieve alcohol-volumegehalte" en de woorden "voor dranken met een alcohol-volumegehalte van meer dan 1,2 %".

Art. 3

Artikel 19 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

"De in artikel 2, § 1, 8°, bedoelde producten die niet aan de voorwaarden van dit koninklijk besluit voldoen, mogen nog worden verkocht tot de voorraad is uitgeput, op voorwaarde dat ze in de handel werden gebracht of van een etiket voorzien uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van de wet van ... tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen, wat de alcoholhoudende dranken betreft."

Art. 4

Bijlage III van hetzelfde koninklijk besluit, met als opschrift "*Lijst van voedingsmiddelen waarvan de etikettering één of meer verplichte bijkomende vermeldingen dient te bevatten*", wordt, in de kolom "*Categorie voedingsmiddelen*", aangevuld met een rubriek 9, luidende "*Dranken met een alcohol-volumegehalte van meer dan 1,2 %*", en, in de kolom "*Vermelding*", met de gezondheidswaarschuwing "*Alcoholmisbruik brengt de gezondheid ernstige schade toe*".

22 september 2010