

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 février 2011

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses

AMENDEMENTS

déposés en commission des Finances
et du Budget

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 64/1 (*nouveau*)

Dans le chapitre 4 du titre 4, insérer un article 64/1, rédigé comme suit:

“Art. 64/1. L'article 43 de la loi du 22 décembre 2009 relative au régime général d'accise est remplacé comme suit:

“Art. 43. Dans les situations et conditions énoncées par le Roi, la déclaration de mise à la consommation pour laquelle Il peut préciser les énonciations devant y figurer ainsi que les documents devant y être joints, est faite soit sur un rapport papier, soit au moyen d'une formule électronique établie à l'aide d'un système informatisé. Le Roi fixe également les procédures à respecter en cas d'indisponibilité dudit système informatisé.”

Documents précédents:

Doc 53 **1208/ (2010/2011)**:
001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 februari 2011

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor de Financien
en de Begroting

Nr. 1 VAN DE REGERING

Art. 64/1 (*nieuw*)

In hoofdstuk 4 van titel 4, een artikel 64/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 64/1. Artikel 43 van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen wordt vervangen als volgt:

“Art. 43. In de gevallen en onder de voorwaarden bepaald door de Koning wordt de aangifte ten verbruik, waarvoor door Hem kan worden aangeduid welke vermeldingen er op moeten voorkomen evenals welke documenten er moeten worden bijgevoegd, gedaan hetzij op een papieren drager, hetzij met een elektronisch document opgemaakt met gebruikmaking van een geautomatiseerd systeem. De Koning bepaalt tevens de procedures die in acht moeten worden genomen in geval van niet-beschikbaarheid van het geautomatiseerd systeem.”

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1208/ (2010/2011)**:
001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.

JUSTIFICATION

Lors de l'examen du projet d'arrêté ministériel du 18 mars 2010 relatif au régime général en matière d'accise, le Conseil d'État a notamment émis la remarque que l'utilisation d'un système informatisé pour l'introduction des déclarations de mise à la consommation, nécessite l'adaptation préalable de la loi du 22 décembre 2009, relative au régime général d'accise. En effet, selon celui-ci, la compétence de décider de recourir à un tel système doit être prévue dans la loi même.

La présente modification permet de répondre à l'observation du Conseil d'État.

Le secrétaire d'État,

Bernard CLERFAYT

N° 2 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 75/1 à 75/3 (nouveaux)

Dans le Titre IV Finances, il est inséré un nouveau chapitre 8 rédigé comme suit: "Instauration d'une taxe de stabilité et dispositions diverses", qui contient les articles 75/1 à 75/3 rédigés comme suit:

"Art. 75/1. Dans l'article 8 de l'arrêté royal du 14 novembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière, en ce qui concerne la protection des dépôts et des assurances sur la vie, et modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, les modifications suivantes sont apportées:

1/ dans le 1°, les mots "une contribution de 0,31 %" sont remplacés par les mots "une contribution de 0,05 %";

2/ dans le 2°, les mots "une contribution de 0,50 %" sont remplacés par les mots "une contribution de 0,05 % du montant au 30 septembre de l'année précédente,";

Art. 75/2. Les établissements de crédit visés à l'article 110 de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, de même

VERANTWOORDING

De Raad van State is van oordeel, naar aanleiding van het onderzoek door van het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van dat van 18 maart 2010 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen, dat voor het gebruik van een elektronisch systeem voor het indienen van aangiften ten verbruik eerst een wijziging nodig is van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen. Het gebruik van een dergelijk systeem dient te worden bepaald door de wet.

Dit amendement komt tegemoet aan dit advies.

De staatssecretaris,

Bernard CLERFAYT

Nr. 2 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 75/1 tot 75/3 (nieuw)

In Titel IV Financiën wordt een nieuw hoofdstuk 8 ingevoegd, luidende: "Invoering van een stabiliteitsheffing en houdende diverse bepalingen", dat de artikelen 75/1 tot 75/3 bevat, luidend als volgt:

"Art. 75/1. In artikel 8 van het koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, voor wat betreft de bescherming van de deposito's en de levensverzekeringen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ in 1°, worden de woorden "een bijdrage van 0,31 pct." vervangen door de woorden "een bijdrage van 0,05 pct.";

2/ in 2°, worden de woorden "een bijdrage van 0,5 pct." vervangen door de woorden "een bijdrage van 0,05 pct. van het bedrag op 30 september van het vorige jaar,";

Art. 75/2. De kredietinstellingen bedoeld in artikel 110 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen en de in België

que les succursales d'établissements de crédit et d'entreprises d'investissement actives en Belgique qui relèvent du droit d'un autre État membre de l'Union européenne, sont assujettis au paiement annuel d'une taxe de stabilité.

L'assiette de cette taxe est déterminée par la différence entre, d'une part, le total du bilan au 30 septembre de l'année précédente et, d'autre part, la somme, à cette même date, des fonds propres et des dépôts garantis par le Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers institué par la loi du 17 décembre 1998, au 30 septembre de l'année précédente.

Le taux annuel de la taxe de stabilité est fixé à 0,20 % de l'assiette.

Le produit de cette taxe sera affecté au budget des Voies et Moyens.

Art. 75/3. Il est créé au sein de la CBFA une instance de contrôle des tarifs dont l'organisation est déterminée par le Roi et qui a pour mission d'exercer un contrôle des prix en ce qui concerne les tarifs pratiqués sur les dépôts par les établissements assujettis à la taxe de stabilité. Les modalités de cette mission sont définies par le Roi."

JUSTIFICATION

Ces dernières années, les banques se sont financées de plus en plus grâce à des emprunts interbancaires. En d'autres termes, elles ont emprunté plus d'argent à d'autres banques et fait moins d'efforts pour attirer les dépôts des épargnants bien que ceux-ci soient beaucoup plus stables. Compte tenu des taux d'intérêt relativement bas sur le marché interbancaire, elles ont contracté un volume de dettes important, sans prévoir une couverture en capital suffisante. Elles ont ensuite prêté cet argent additionnel à un taux d'intérêt plus élevé ou ont acheté des produits financiers complexes à haut rendement. Les banques s'étaient en effet rendu compte que le fonctionnement bancaire traditionnel, dans le cadre duquel les dépôts des épargnants servent à financer les prêts aux entreprises et aux ménages, est moins rentable que les produits complexes en question, dont le risque a été systématiquement sous-estimé. Fortes de ces importants financements interbancaires, les banques ont pu créer un effet de levier qui a fortement dopé leurs bénéfices. Il est important de le souligner, car les instances internationales de contrôle financier, telles que la BRI, notent de nouveau de tels agissements.

L'étroite imbrication des banques et établissements de crédit, résultant des importants flux interbancaires, de diverses constructions juridiques complexes et des produits financiers opaques, a fait naître un risque systémique important. Ce risque constitue un coût externe à supporter pour la société. Ces dernières années, nous avons vu que celui-ci pouvait

werkzame bijkantoren van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen die ressorteren onder andere lidstaten van de Europese Unie zijn onderworpen aan de jaarlijkse betaling van een stabiliteitsheffing.

De grondslag van de stabiliteitsheffing wordt bepaald door het verschil tussen het balanstotaal op 30 september van het vorige jaar en de som van het eigen vermogen op 30 september van het vorige jaar en deposito's die gegarandeerd worden door het Beschermingsfonds voor de deposito's en financiële instrumenten ingesteld door de wet van 17 december 1998 op 30 september van het vorige jaar

Het jaarlijks tarief van de stabiliteitsheffing wordt vastgesteld op 0,20 pct van de grondslag.

De opbrengst van deze heffing zal worden aangewend voor het budget van de Rijksmiddelenbegroting.

Art. 75/3. Binnen de CBFA wordt een tariefcontroleinstantie opgericht waarvan de organisatie door de Koning wordt bepaald. Deze tariefcontrole-instantie heeft als opdracht om een prijscontrole op de tarieven voor deposito's die de aan de stabiliteitsheffing onderworpen instelling hanteren uit te oefenen. De specificering van deze opdracht wordt door de Koning bepaald."

VERANTWOORDING

De laatste jaren zagen we dat de banken zich steeds meer gingen financieren met interbancaire leningen: ze leenden dus meer geld van andere banken en deden minder moeite om deposito's van spaarders aan te trekken, hoewel die veel stabielere zijn. Aangezien de rentevoeten op de interbancaire markt vrij laag waren, gingen ze veel schulden aan waartegenover te weinig kapitaal stond. Die extra middelen leenden ze dan weer uit aan een hogere intrest, of ze kochten er complexe financiële producten met een hoog rendement mee. De banken hadden immers ontdekt dat het traditionele bankieren waarbij deposito's van spaarders omgezet worden in leningen aan bedrijven en gezinnen minder opbrengt dan die complexe producten. Het risico van deze producten werd systematisch onderschat. Door de grote interbancaire schuldfinanciering konden ze een hefboom creëren waardoor hun winsten sterk toenamen. Het is belangrijk om dit te stellen, want de internationale financiële toezichthouders zoals de BIS stellen dit gedrag opnieuw vast.

Door dit grote interbancaire verkeer, allerhande complexe juridische constructies en de ondoorzichtige financiële producten zijn banken en financiële instellingen onderling zo nauw verweven wat geleid heeft tot een groot systeemrisico. Dit systeemrisico is een externe kost die de maatschappij moet dragen. Dat deze kosten enorm kunnen oplopen heb-

atteindre des sommets vertigineux et force est d'en faire à nouveau le constat aujourd'hui.

C'est pourquoi il s'impose de récupérer auprès du secteur financier le montant du dommage subi, tout en internalisant ces frais afin que les banques paient un prix plus adéquat pour le risque systémique.

Nous savons que le risque systémique augmente avec le degré de financement interbancaire. C'est la raison pour laquelle nous voulons inciter les banques à se financer davantage au moyen de dépôts classiques et à recourir moins aux ressources interbancaires. Aussi faut-il que le financement des banques par les dépôts classiques soit moins imposé et que les autres formes de financement le soient davantage.

Le présent amendement tend à faire passer de 0,15 % à 0,05 % le taux actuellement payé par les banques au Fonds spécial de protection et à instaurer en parallèle une taxe de stabilité financière de 0,20 % du total du bilan, déduction faite des fonds propres et des dépôts garantis par le Fonds de protection.

Les petites banques d'épargne ne paieront qu'une taxe de stabilité minimale, ce qui leur conférera un avantage concurrentiel qu'elles pourront exploiter lorsque les grandes banques qui se financent largement sur le marché interbancaire chercheront à répercuter cette taxe sur les épargnants. Pour éviter tout velléité en ce sens, une instance de contrôle des taux, dont l'organisation sera déterminée par le Roi, est créée au sein de la CBFA afin de contrôler les taux appliqués. Contrairement à la contribution sur les sommes en dépôt, les recettes de cette taxe de stabilité ne seront pas dévolues à un fonds budgétaire devant garantir ces dépôts, mais seront affectées au budget des voies et moyens. La taxe de stabilité n'est en effet pas une prime d'assurance; elle sert à compenser le dommage subi par la société du fait de l'accumulation inconsiderée de risques systémiques dans le secteur financier. La Suède a instauré une telle taxe en 2009 sans conséquences néfastes pour son secteur bancaire. Aucun désavantage concurrentiel n'est donc à craindre pour le secteur bancaire belge.

ben we de voorbije jaren al vastgesteld en stellen we nog steeds vast.

Daarom is het nodig om deze geleden schade te recupereren van de financiële sector en tegelijk deze kosten te internaliseren zodat de banken een meer correcte prijs betalen voor het systeemrisico.

We weten dat het systeemrisico toeneemt met de graad van financiering op de interbancaire markt en willen banken daarom ook stimuleren om zich meer met klassieke deposito's te financieren en minder met interbancaire middelen. Het is daarom nodig dat banken minder worden belast op financiering door klassieke deposito's en meer op andere financiering.

Dit amendement vermindert het tarief dat de banken nu betalen aan het Bijzonder Beschermingsfonds van 0,15 pct. tot 0,05 pct en voert tegelijk ook een stabiliteitsheffing van 0,20 pct. in op het balanstotaal uitgezonderd het eigen vermogen en de door het Beschermingsfonds gegarandeerde deposito's.

Kleinere spaarbanken zullen de stabiliteitsheffing nauwelijks betalen en hebben op die manier een concurrentieel voordeel dat ze kunnen uitbuiten wanneer de grotere banken die zich voor een groot deel financieren op de interbancaire markt de stabiliteitsheffing proberen door te rekenen aan de spaarders. Om te vermijden dat er de heffing desondanks toch zou worden doorgerekend, wordt binnen de CBFA een tariefcontrole-instantie opgericht waarvan de Koning de organisatie bepaalt, die een prijscontrole uitoefent op de gehanteerde tarieven. De opbrengst van deze stabiliteitsheffing wordt, in tegenstelling tot de bijdrage op de depositobedragen, niet toegewezen aan een begrotingsfonds dat deze deposito's moet garanderen, maar wordt aangewend op het budget van de Rijksmiddelenbegroting. De stabiliteitsheffing is immers geen verzekeringspremie maar dient ter compensatie van de door de maatschappij geleden schade door het onverantwoord opstapelen van systeemrisico's in de financiële sector. Zulke heffing werd door Zweden reeds ingevoerd in 2009 zonder schadelijke gevolgen voor de Zweedse banksector. Er zal dus geen sprake zijn van enig concurrentienadeel voor de Belgische banksector.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)