

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

2 mars 2011

**PROJET DE LOI**  
**portant des dispositions diverses**  
**(art. 77 à 85)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME **Christiane VIENNE**

SOMMAIRE

Page

I. Dispositions en matière d'Affaires sociales (art. 80 à 85) .....	3
A. Exposé de la ministre des Affaires sociales...	3
B. Discussion des articles.....	4
C. Votes .....	6
II. Dispositions en matière d'Emploi (art. 77 à 79) ...	7
A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi..	7
B. Discussion des articles.....	8
C. Votes .....	11

Documents précédents:

Doc 53 **1208/ (2010/2011)**:  
001: Projet de loi.  
002 à 007: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2011

**WETSONTWERP**  
**houdende diverse bepalingen**  
**(art. 77 tot 85)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Christiane VIENNE**

INHOUD

Blz.

I. Bepalingen inzake Sociale Zaken (art. 80 tot 85) .	3
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken.....	3
B. Artikelsgewijze bespreking .....	4
C. Stemmingen .....	6
II. Bepalingen inzake Werk (art. 77 tot 79) .....	7
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk.....	7
B. Artikelsgewijze bespreking .....	8
C. Stemmingen .....	11

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1208/ (2010/2011)**:  
001: Wetsontwerp.  
002 tot 007: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Maggie De Block
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Manu Beuselinck, Els Demol, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Özlem Özen, Franco Seminara
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Damien Thiéry
Gerald Kindermans, N, Sonja Becq
Myriam Vanlerberghe, Ann Vanheste
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Mathias De Clercq, Gwendolyn Rutten
Rita De Bont, Barbara Pas
Annick Van Den Ende, N

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions du projet qui lui étaient renvoyées au cours de sa réunion du 22 février 2011.

## I. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D’AFFAIRES SOCIALES (ART. 80 À 85)

### A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales

*La vice-première ministre, ministre des Affaires Sociales et de la Santé*, explique que le présent projet de loi rassemble une série de dispositions qui sont nécessaires en vue d’assurer le financement de la sécurité sociale, en rectifiant quelques imperfections ponctuelles dans la réglementation actuelle.

Le chapitre premier crée une base légale pour pouvoir percevoir la cotisation patronale compensatoire particulière pour la prépension conventionnelle pour la période du 1<sup>er</sup> janvier 2009 au 31 mars 2010 incluse.

À cause de l’absence d’une mise à jour de la référence dans l’article instaurant cette cotisation compensatoire, la base légale de sa perception a été rendue caduque.

La rétroactivité de l’entrée en vigueur est justifiée par le fait que l’ONSS a continué à percevoir ces cotisations compensatoires et qu’il ne faudrait pas que les employeurs concernés subissent de dommages.

Le deuxième chapitre concerne une adaptation technique de la législation relative à la responsabilité solidaire pour les dettes sociales d’un entrepreneur. À cause de l’entrée en vigueur de la loi concernant la continuité des entreprises, la procédure en réorganisation judiciaire doit être ajoutée à la liste des procédures pour lesquelles cette réglementation est d’application.

Le troisième chapitre introduit la possibilité pour le Comité de gestion de l’ONSS d’accorder une exonération de 50 % à 100 % à la sanction spécifique qui s’applique lorsqu’un employeur déclare tardivement ou a omis de déclarer la mise à disposition de son travailleur d’un véhicule de société, dans le cadre d’un paiement correct de la cotisation CO<sub>2</sub>. L’employeur devra néanmoins démontrer que ce retard ou omission est due à des circonstances exceptionnelles ou pour des raisons impérieuses d’équité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar toegezonden bepalingen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 februari 2011.

## I. — BEPALINGEN INZAKE SOCIALE ZAKEN (ART. 80 TOT 85)

### A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale zaken

*De vice-eersteminister, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*, legt uit dat dit wetsontwerp een aantal bepalingen bundelt die noodzakelijk zijn om de financiering van de sociale zekerheid te verzekeren door enkele punctuele tekortkomingen in de bestaande regelgeving recht te zetten.

Het eerste hoofdstuk creëert een wettelijke basis om de bijzondere compenserende werkgeversbijdrage betreffende het conventioneel brugpensioen voor de periode van 1 januari 2009 tot en met 31 maart 2010 te kunnen innen.

Door het ontbreken van een bijgewerkte verwijzing in het artikel dat deze compenserende bijdrage invoert, was de wettelijke basis van haar inning ongeldig geworden.

De retroactieve inwerkingtreding is gerechtvaardigd door het feit dat de RSZ deze compenserende bijdragen ook steeds is blijven innen. Zo zullen de betrokken werknemers geen schade ondervinden.

Het tweede hoofdstuk betreft een technische aanpassing van de wetgeving over de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de sociale schulden van een aannemer. Door het van kracht worden van de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen, moet de procedure van gerechtelijke organisatie toegevoegd worden aan de lijst met procedures waarvoor deze regelgeving over inhouding op facturen van toepassing is.

Het derde hoofdstuk introduceert de mogelijkheid voor het Beheerscomité van de RSZ een vrijstelling van 50 % tot 100 % kan verlenen voor de specifieke sanctie die van toepassing is wanneer een werkgever het ter beschikking stellen aan zijn werknemer van een bedrijfswagen, met het oog op de correcte betaling van de CO<sub>2</sub> bijdrage, te laat heeft aangegeven of heeft nagelaten aan te geven. De werkgever moet evenwel kunnen aantonen dat deze laattijdigheid of nalatigheid te wijten is aan uitzonderlijke omstandigheden of om reden van dwingende billijkheid.

Cette modification répond à un jugement du tribunal de première instance de Louvain du 22 mars 2010 et à la demande du médiateur fédéral. Grâce à cette adaptation, l'ONSS peut continuer à percevoir cette sanction et les employeurs reçoivent des possibilités suffisantes pour contester une sanction infligée.

## B. Discussion des articles

### Art. 80 à 82

Ces articles n'ont fait l'objet d'aucun commentaire.

### Art. 83

*Mme Catherine Fonck (cdH)* s'interroge sur la compatibilité de l'article 83 du présent projet de loi, qui prévoit que les entreprises indiquent leurs dettes à l'égard de l'ONSS, avec la loi du 31 janvier 2009 relative la continuité des entreprises, qui stipule que l'on ne peut faire de publicité relative aux dettes d'une entreprise.

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* s'étonne que l'on introduise cette disposition alors que le CNT a procédé à une évaluation de la loi sur la continuité des entreprises et en a conclu qu'il était préférable que des initiatives législatives soient prises également en ce qui concerne l'enregistrement automatique des entrepreneurs<sup>1</sup>.

*Mme Karolien Grosemans (N-VA)* s'étonne également que l'on procède à la modification de l'article 30bis de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, ce qui rend la loi sur la continuité des entreprises inopérante. Le CNT s'est d'ailleurs prononcé négativement sur le sujet étant donné les conséquences négatives potentielles sur les activités commerciales que pourrait avoir la publicité des dettes.

*M. Hans Bonte (sp.a)* s'interroge à son tour sur l'opportunité d'une telle modification de l'article 30bis alors que le CNT a rendu un avis négatif à ce sujet. Il souligne par ailleurs l'importance d'agir en matière de responsabilité solidaire afin que tous les travailleurs soient déclarés, ce qui permettra d'assurer le financement de la sécurité sociale.

<sup>1</sup> Avis n° 1753 du CNT du 7 décembre 2010 sur l'avant-projet de loi instaurant l'enregistrement automatique comme entrepreneur, p. 6.

Deze aanpassing beantwoordt aan een vonnis van de rechtbank van eerste aanleg te Leuven van 22 maart 2010 en aan de vraag van de federale ombudsman. Dankzij deze aanpassing kan de RSZ deze sanctie blijven innen en verkrijgen de werkgevers voldoende mogelijkheden om een opgelegde sanctie te betwisten.

## B. Artikelsgewijze bespreking

### Art. 80 tot 82

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

### Art. 83

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* vraagt zich af in hoeverre artikel 83 van dit wetsontwerp, dat bepaalt dat de ondernemingen hun RSZ-schulden moeten melden, verenigbaar is met de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen, die bepaalt dat de schulden van een onderneming niet mogen worden bekendgemaakt.

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* is verbaasd dat dit artikel wordt ingevoerd, aangezien de Nationale Arbeidsraad uit zijn evaluatie van de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen heeft besloten dat de wetgever ook maatregelen dient te nemen op het vlak van de automatische registratie van de aannemers<sup>1</sup>.

*Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA)* is al even verbaasd dat artikel 30bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt gewijzigd, waardoor de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen alle slagkracht verliest. Overigens heeft de Nationale Arbeidsraad terzake een negatief advies uitgesproken, gelet op de mogelijke negatieve gevolgen van een bekendmaking van de schulden voor de commerciële activiteiten.

*De heer Hans Bonte (sp.a)* vraagt zich op zijn beurt af of het wenselijk is artikel 30bis te wijzigen als de NAR in dat verband een negatief advies heeft uitgebracht. Hij onderstreept trouwens dat moet worden ingegrepen op het stuk van de hoofdelijke aansprakelijkheid, om ervoor te zorgen dat alle werknemers worden aangegeven, om de financiering van de sociale zekerheid te kunnen waarborgen.

<sup>1</sup> Advies nr. 1753 van de NAR van 7 december 2010 over het voorontwerp van wet tot invoering van de automatische registratie als aannemer, blz. 6.

*Mme Valérie De Bue (MR)* souhaiterait connaître la position de la ministre sur l'avis rendu par le CNT. Elle souhaiterait par ailleurs savoir si les éléments rendus publics se limiteront aux dettes sociales de l'entreprise.

La ministre explique que l'article 30bis prévoit que le commettant est solidairement responsable des dettes sociales de l'entrepreneur avec lequel il conclut un contrat<sup>2</sup>. Il doit pour ce faire retenir 35 % du prix de la facture relative aux travaux immobiliers et les reverser à l'ONSS.

Le paragraphe 11 de l'article 30bis mentionne certains cas de concours de créanciers pour lesquels cette retenue sur facture a déjà lieu. La modification telle que proposée a pour but d'ajouter à cette liste le cas de la procédure en réorganisation judiciaire.

La ministre souligne par ailleurs que lorsqu'une entreprise en difficulté conclut un plan d'apurement et que celui-ci est respecté, l'article 30bis n'est pas d'application et les dettes sociales ne sont pas rendues publiques. Si par contre ce plan n'est pas respecté, la publicité des dettes sociales a déjà lieu aujourd'hui.

La ministre précise enfin que le système de retenue sur facture a déjà rapporté 60 millions d'euros en 2010 à l'ONSS et que le ministre des Finances prévoit également des dispositions en matière fiscale afin que les situations d'exploitation de main d'œuvre et de travail au noir ne fassent l'objet d'aucune complaisance.

*M. Hans Bonte (sp.a)* insiste sur le fait que le gouvernement doit prendre ses responsabilités en la matière afin de garantir le financement de la sécurité sociale, et cela particulièrement pour ce qui concerne les entreprises étrangères et/ou employant des travailleurs étrangers.

<sup>2</sup> Ces dettes sociales peuvent provenir de l'absence de déclaration à l'ONSS jusqu'au dernier trimestre écoulé, du fait que l'entreprise est redevable d'une somme supérieure à 2 500 euros à l'égard de l'ONSS, et/ou lorsque l'employeur ressortissant de la commission paritaire de la construction n'a pas payé les provisions en vertu de l'article 34bis, § 1<sup>er</sup> et § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

*Mevrouw Valérie De Bue (MR)* informeert naar het standpunt van de minister over het advies van de Nationale Arbeidsraad. Voorts vraagt zij of de sociale schulden van de onderneming de enige elementen zijn die bekend moeten worden gemaakt.

De minister geeft aan dat ingevolge artikel 30bis de opdrachtgever hoofdelijk aansprakelijk is voor de betaling van de sociale schulden van de aannemer met wie hij een contract heeft gesloten<sup>2</sup>. Daartoe moet hij 35 % van het factuurbedrag voor de bouwwerkzaamheden inhouden en doorstorten aan de RSZ.

Artikel 30bis, § 11, vermeldt in welke gevallen die inhouding op de factuur al gebeurt, onder meer als er verscheidene schuldeisers zijn. De voorgestelde wijziging strekt ertoe de procedure van gerechtelijke reorganisatie aan die lijst toe te voegen.

De minister onderstreept overigens dat indien een onderneming in moeilijkheden een afbetalingsplan heeft aangegaan en zich aan dat plan houdt, artikel 30bis niet van toepassing is en de sociale schulden van die onderneming niet bekend worden gemaakt. Wordt het afbetalingsplan echter niet in acht genomen, dan worden de sociale schulden wel bekend gemaakt, zoals nu al het geval is.

Tot slot geeft de minister aan dat de regeling waarbij een deel van het factuurbedrag wordt ingehouden en doorgestort, de RSZ in 2010 al 60 miljoen euro heeft opgebracht, en dat ook de minister van Financiën soortgelijke fiscale maatregelen plant. Uitbuiting van werknemers en zwartwerk kunnen niet kordaat genoeg worden aangepakt.

*De heer Hans Bonte (sp.a)* benadrukt dat de regering terzake haar verantwoordelijkheid moet nemen om de financiering van de sociale zekerheid te waarborgen, met name ten aanzien van de buitenlandse ondernemingen en/of de ondernemingen met buitenlandse werknemers.

<sup>2</sup> Die sociale schulden kunnen worden opgelegd wanneer tot en met het laatst verstreken kwartaal geen aangifte is gedaan bij de RSZ, wanneer de onderneming de RSZ een bedrag van meer dan 2 500 euro verschuldigd is, en/of wanneer de werkgever die onder het Paritair Comité voor het bouwbedrijf ressorteert, niet de voorschotten heeft gestort die verschuldigd waren krachtens artikel 34bis, § 1 en § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

## Art. 84 et 85

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!)* se demande si le mécanisme prévu par l'article 84 ne comporte pas le risque que des entreprises ne déclarent pas les véhicules de société mis à la disposition de leurs travailleurs et tentent ensuite de se faire exonérer de la sanction qu'ils encouraient.

*La ministre* explique que les cotisations sociales perçues sur les véhicules de fonctions sont calculées depuis 2005 sur la base de l'émission de CO<sub>2</sub> de ceux-ci. Lorsque ces cotisations ne sont pas payées, l'employeur est tenu de payer une indemnité forfaitaire qui correspond au double des cotisations éludées.

Le tribunal de première instance de Leuven ayant estimé que cette sanction constitue une sanction à caractère pénal, l'article 84 vise à introduire des garanties procédurales pour l'employeur sanctionné. Un droit de recours auprès du Comité de gestion de l'ONSS ainsi qu'une possibilité d'aménagement de la sanction<sup>3</sup> sont dès lors prévus.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* précise que l'ONSS applique déjà la recommandation du médiateur fédéral.

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* souhaiterait savoir quelles circonstances exceptionnelles pourraient justifier qu'un employeur ne procède pas au versement des cotisations sociales pour les véhicules de société.

*La ministre* répond que l'article 84 a simplement pour but d'établir des garanties procédurales dans l'établissement de la sanction par l'ONSS. Elle admet qu'il est difficilement envisageable qu'un employeur puisse invoquer des circonstances exceptionnelles ou des raisons impérieuses d'équité pour éluder la cotisation.

**C. Votes**

## Art. 80 à 82

Les articles 80 à 82 sont successivement adoptés à l'unanimité.

<sup>3</sup> Celle-ci peut avoir lieu en cas de circonstances exceptionnelles ou de raisons impérieuses d'équité.

## Art. 84 en 85

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!)* vraagt zich af of de regeling die artikel 84 beoogt in te voeren, niet het gevaar inhoudt dat de ondernemingen de bedrijfswagens die zij hun werknemers ter beschikking stellen, gewoon niet zullen aangeven en vervolgens onder de sanctie uit zullen trachten te komen door een vrijstelling aan te voeren.

*De minister* legt uit dat de sociale bijdragen die op de bedrijfswagens worden geheven, sinds 2005 worden berekend op basis van hun CO<sub>2</sub>-uitstoot. Als de werkgever die bijdragen niet betaalt, is hij een vaste vergoeding verschuldigd, die dubbel zo hoog ligt dan de ontdoken bijdrage.

Aangezien de rechtbank van eerste aanleg van Leuven heeft geoordeeld dat die sanctie een strafrechtelijk karakter heeft, strekt artikel 84 ertoe te voorzien in procedurewaarborgen voor de gesanctioneerde werkgever. Er wordt voorzien in een beroepsprocedure bij het Beheerscomité van de RSZ, alsook in een gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de sanctie<sup>3</sup>.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* preciseert dat de RSZ de aanbeveling van de federale ombudsman al toepast.

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* vraagt welke de uitzonderlijke omstandigheden zijn op grond waarvan een werkgever de sociale bijdragen voor de bedrijfswagens niet zou hoeven te betalen.

*De minister* antwoordt dat artikel 84 er alleen toe strekt procedurewaarborgen te koppelen aan de door de RSZ opgelegde sanctie. Zij erkent dat bezwaarlijk kan worden verwacht dat een werkgever uitzonderlijke omstandigheden of dwingende redenen van billijkheid kan aanvoeren om de bijdrage te ontlopen.

**C. Stemmingen**

## Art. 80 tot 82

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

<sup>3</sup> Zulks kan het geval zijn bij uitzonderlijke omstandigheden, of als er dwingende redenen van billijkheid zijn.

## Art. 83

L'article 83 est adopté par 12 voix contre 4.

## Art. 84 et 85

Les articles 84 et 85 sont successivement adoptés à l'unanimité.

## II. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'EMPLOI (ART. 77 À 79)

### A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi

*La vice-première ministre, ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances*, explique que l'arrêté royal du 21 septembre 2004 relatif à la protection des stagiaires a créé une tarification spécifique pour la surveillance médicale des stagiaires. En outre, la possibilité a été créée que ces coûts puissent être pris en charge par le Fonds des maladies professionnelles lorsque ces examens sont effectués par les services externes de l'établissement d'enseignement.

Le Conseil d'État a ensuite annulé la partie concernée de cet arrêté royal<sup>4</sup>. De ce fait, il n'existait plus de base légale aux paiements effectués par le Fonds entre le 1<sup>er</sup> septembre 2005 et le 1<sup>er</sup> janvier 2010 et ces paiements pouvaient dès lors être considérés comme des paiements indus.

Le premier chapitre du titre 6 a pour objet de fournir une base légale aux paiements que le Fonds a effectué par le passé.

Pour les paiements postérieurs au premier janvier 2010, un nouvel arrêté royal du 26 août 2010 modifiant l'arrêté royal du 21 septembre 2004 relatif à la protection des stagiaires a été promulgué qui produit ses effets au 1<sup>er</sup> janvier 2010.

Le deuxième chapitre du titre 6 du présent projet concerne le système des risques aggravés en matière d'accidents de travail. Ce système, qui a été introduit le 1<sup>er</sup> janvier 2009, a pour objectif la réduction des accidents du travail en mettant l'accent sur l'importance de la prévention. Les entreprises qui présentent un risque aggravé de manière disproportionnée par rapport aux autres entreprises du même secteur sont redevables

<sup>4</sup> Conseil d'État, arrêt n° 198 873, 14 décembre 2009.

## Art. 83

Dit artikel wordt aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

## Art. 84 en 85

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## II. — BEPALINGEN IN VERBAND MET WERK (ART. 77 TOT 79)

### A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk

De vice-eersteminister, minister van Werk en van Gelijke Kansen, legt uit dat het koninklijk besluit van 21 september 2004 betreffende de bescherming van stagiairs een specifieke tariefregeling voor het gezondheidstoezicht van de stagiairs heeft ingevoerd. Bovendien werd het mogelijk gemaakt dat deze kosten zouden worden verhaald op het Fonds voor de Beroepsziekten indien de onderzoeken worden verricht door de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk van de onderwijsinstelling.

De Raad van State heeft dan het betrokken deel van dit koninklijk besluit vernietigd<sup>4</sup>. Hierdoor verviel de wettelijke basis van de betalingen die uitgevoerd werden door het Fonds tussen 1 september 2005 en 1 januari 2010. Deze betalingen konden dus als onverschuldigde betaling beschouwd worden.

Het eerste hoofdstuk van titel 6 heeft tot doel een rechtsgrond te geven aan de betalingen die door het Fonds in het verleden werden uitgevoerd.

Voor de betalingen na 1 januari 2010 werd een nieuwe koninklijk besluit van 26 augustus 2010 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 september 2004 betreffende de bescherming van stagiairs uitgevaardigd, dat op 1 januari 2010 in voege getreden is.

Het tweede hoofdstuk van titel 6 betreft het mechanisme van de "verzwaarde risico's" dat sinds 1 januari 2009 ingevoerd werd in de arbeidsongevallen. Dit heeft tot doel het aantal arbeidsongevallen te verminderen door de nadruk te leggen op het belang van preventie. De ondernemingen die een onevenredig verhoogd risico vertonen ten opzichte van de andere ondernemingen van dezelfde sector zullen een forfaitaire bijdrage

<sup>4</sup> Raad van State, arrest nr. 198 873, 14 december 2009.

d'une contribution forfaitaire à verser à leur assureur et celui-ci affecte cette somme à la prévention dans l'entreprise en question.

Comme prévu, l'arrêté royal d'exécution du 23 décembre 2008 portant exécution de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail en matière de risques aggravés de manière disproportionnée a fait l'objet d'une évaluation. Il est apparu que diverses modifications devaient y être apportées.

Lors de l'examen du projet d'arrêté royal modificatif, le Conseil d'État a relevé l'absence de base légale pour introduire une possibilité de réclamation motivée auprès du Comité de gestion du Fonds des accidents du travail<sup>5</sup>.

Le deuxième chapitre du projet de loi portant des dispositions diverses vise donc à permettre de déterminer, par arrêté royal, dans quels cas et de quelle manière un employeur peut contester la notification de risques aggravés qui lui a été adressée par son assureur, sans préjudice des voies de recours ordinaires devant les tribunaux civils. Il permettra également de régler la suspension du paiement de la contribution forfaitaire.

## B. Discussion des articles

### Art. 77

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* souhaiterait savoir quelle est la part de l'intervention du FMP dans les frais de surveillance de la santé des stagiaires depuis 2010.

*La ministre* répond que le FMP finance l'ensemble de ces frais, ce qui représente un coût évalué à 2 440 000 d'euros pour l'année 2010.

*Mme Christiane Vienne (PS)* s'étonne que le FMP prenne en charge ces frais alors que ceux-ci relèvent de la responsabilité des employeurs et que les SEPP ne respectent pas toujours les règles de comptabilité et la tarification des prestations qui leur sont imposées par la réglementation. Elle souhaiterait par ailleurs connaître les raisons de l'annulation de l'arrêté royal du 21 septembre 2004 par le Conseil d'État.

*La ministre* souligne que l'article 77 vise uniquement les SEPP des établissements scolaires. L'objectif est de diminuer les frais des écoles et de garantir un meilleur contrôle de la santé des stagiaires. Etant donné la pénurie actuelle d'offres de stage, il faut s'assurer

<sup>5</sup> Conseil d'État, avis du 28 octobre 2010.

dienen te betalen aan hun verzekering, die deze som zal besteden aan preventie in het bedrijf in kwestie.

Zoals voorzien, werd het uitvoeringsbesluit besluit van 23 december 2008 tot uitvoering van de arbeidsongevalwet van 10 april 1971 in verband met de onevenredig verzwaarde risico's geëvalueerd. Het is gebleken dat er verschillende wijzigingen in aangebracht dienden te worden.

Bij het onderzoek van het ontwerp van wijzigend koninklijk besluit heeft de Raad van State<sup>5</sup> een opmerking gemaakt met betrekking tot het ontbreken van een wettelijke basis om een mogelijkheid in te voeren tot gemotiveerd bezwaar bij het Beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen.

Het tweede hoofdstuk van titel 6 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen laat toe om bij koninklijk besluit vast te stellen in welke gevallen en op welke manier een werkgever de hem door zijn verzekeraar toegestuurde kennisgeving van het verzwaard risico kan betwisten, onverminderd de gewone beroepsmiddelen voor de burgerlijke rechtbanken. Dit laat ook toe om de schorsing van de betaling van de forfaitaire contributie te regelen.

## B. Artikelsgewijze bespreking

### Art. 77

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* vraagt naar het aandeel van de FBZ-bijdrage in de kosten van het gezondheidstoezicht van de stagiairs, sinds 2010.

*De minister* antwoordt dat het FBZ alle kosten op zich neemt; voor 2010 worden die kosten geraamd op 2 440 000 euro.

*Mevrouw Christiane Vienne (PS)* is verwonderd dat het FBZ die kosten draagt; die vallen immers onder de verantwoordelijkheid van de werkgevers, en de EDPBW houden niet altijd rekening met de boekhoudkundige regels en de tarifiering van de prestaties die de reglementering de werkgevers oplegt. Voorts wenst zij te weten waarom de Raad van State het koninklijk besluit van 21 september 2004 heeft vernietigd.

*De minister* beklemtoont dat artikel 77 louter betrekking heeft op de EDPBW van de onderwijsinstellingen. Het ligt in de bedoeling de kosten van de scholen te verminderen en een beter toezicht op de gezondheid van de stagiairs te waarborgen. Gezien het huidige

<sup>5</sup> Raad van State, advies van 28 oktober 2010.



de ne pas augmenter les coûts de l'employeur lorsqu'il embauche un stagiaire.

#### Art. 78 et 79

*Mme Christiane Vienne (PS)* se demande si l'article 78 ne va pas avoir pour effet de diminuer la responsabilité des employeurs par rapport aux risques aggravés.

*La ministre* répond que cette disposition n'a pas pour but d'assouplir la responsabilité des employeurs mais d'instaurer une voie de recours pour ceux-ci. Elle précise qu'un arrêté royal prévoyant les conditions et modalités de ce recours viendra encadrer celui-ci.

#### Art. 79/1 à 79/10 (nouveaux)

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* expose l'amendement n° 1 (DOC 53 1208/003) visant à introduire un chapitre 3 au sein du titre 6. Celui-ci a pour but de supprimer le piège à l'emploi pour les bas salaires recevant une augmentation.

Elle expose ensuite l'amendement n° 2 (DOC 53 1208/003), qui vise à introduire un chapitre 4 au sein du titre 6, intitulé "Suppression du jour de carence des ouvriers".

Les amendements n° 3 et 4 (DOC 53 1208/003) ont pour but d'introduire un cinquième chapitre dans le même titre. Celui-ci vise à supprimer la discrimination entre les travailleurs d'une entreprise en restructuration et les travailleurs d'une entreprise en faillite, pour lesquels les mesures d'aide à l'emploi sont limitées dans le temps.

Enfin, les amendements n° 5 à 10 (DOC 53 1208/003) ont pour objet l'insertion d'un chapitre 6 au sein du titre 6, portant le titre "Établissement d'une responsabilité solidaire entre le maître d'ouvrage et le sous-traitant pour le paiement des dettes salariales". Ces dispositions ont pour but de lutter contre les faux indépendants dans le domaine de la construction, où certaines entreprises procèdent à du dumping social en engageant des travailleurs étrangers qui ne sont pas soumis à la réglementation belge en matière de salaire et de conditions de travail et de sécurité.

*La ministre* répond qu'elle essaiera d'obtenir les budgets nécessaires dans le cadre de l'élaboration du budget pour l'année 2011 pour améliorer la situation

gebrek aan stageplaatsen, moet men erop toezien dat de kosten van de werkgever niet stijgen wanneer hij een stagiair in dienst neemt.

#### Art. 78 en 79

*Mevrouw Christiane Vienne (PS)* vraagt zich af of artikel 78 er niet zal toe leiden dat de verantwoordelijkheid van de werkgevers voor de verhoogde risico's afneemt.

*De minister* antwoordt dat deze bepaling niet beoogt de verantwoordelijkheid van de werkgevers af te zwakken, maar voor hen wel in een beroepsmogelijkheid te voorzien. Ze voegt eraan toe dat die mogelijkheid zal worden geregeld bij koninklijk besluit inzake de voorwaarden en de nadere regels van dat beroep.

#### Art. 79/1 tot 79/10 (nieuw)

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* dient amendement nr. 1 (DOC 53 1208/003) in, tot invoeging van een hoofdstuk 3 in titel 6. Dit hoofdstuk beoogt de lage-lonenval weg te werken voor de lage inkomens, als die mensen een loonsverhoging krijgen.

Vervolgens dient zij amendement nr. 2 (DOC 53 1208/003) in, tot invoeging van een hoofdstuk 4 in titel 6, met het opschrift "Afschaffing van de carensdag voor de werklieden".

De amendementen nrs. 3 en 4 (DOC 53 1208/003) worden ingediend tot invoeging van een hoofdstuk 5 in dezelfde titel. Dat beoogt de discriminatie weg te werken tussen de werknemers die werden ontslagen door een onderneming in herstructurering en de werknemers van een onderneming die failliet is gegaan; voor deze laatste categorie zijn de maatregelen ter ondersteuning van de werkgelegenheid immers beperkt in de tijd.

De amendementen nrs 5. tot 10 (DOC 53 1208/003) ten slotte beogen de invoeging van een hoofdstuk 6 in titel 6, met het opschrift "Invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van de loonschulden". Die bepalingen beogen de schijnzelfstandigheid in de bouwsector te bestrijden, omdat bepaalde bouwondernemingen er sociale-dumpingpraktijken op na houden door buitenlandse werknemers in dienst te nemen die niet onderworpen zijn aan de wettelijke loon-, arbeids- en veiligheidsvoorwaarden in België.

*De minister* antwoordt dat zij in het kader van het opstellen van de begroting 2011 zal pogen de vereiste budgetten los te weken ter ondersteuning van de

des personnes à bas salaires ainsi que des travailleurs victimes de faillites.

En ce qui concerne la suppression du jour de carence, la ministre rappelle que la décision du gouvernement en matière d'accord interprofessionnel, qui englobe la thématique plus large de l'harmonisation des statuts d'employé et d'ouvrier, est actuellement soumise aux partenaires sociaux.

Enfin, la ministre explique qu'elle ne parvient pas à obtenir le soutien de ses partenaires au gouvernement en ce qui concerne la responsabilité solidaire entre le maître d'ouvrage et le sous-traitant pour le paiement des dettes salariales.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* se réjouit du fait que la ministre prendra des initiatives concernant les personnes à bas salaires et les travailleurs victimes de faillites et rappelle que celles-ci ont déjà promises depuis longtemps.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* appelle à la prudence lorsque des mesures proposées représentent un coût important. Elle espère par ailleurs que l'on avancera en matière de responsabilité solidaire des entreprises.

*Mme Maggie De Block (Open Vld)* exprime son agacement devant ces amendements que Mme Kitir et M. Bonte déposent chaque fois que la commission examine des lois portant des dispositions diverses, quel qu'en soit le contenu.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V) et M. Yvan Mayeur (PS)* estiment également que le dépôt de ces amendements dans le cadre d'un projet de loi portant des dispositions diverses n'est pas adéquat même s'ils sont favorables à leur contenu.

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* propose que l'on profite du prochain examen du projet de loi portant exécution de l'AIP pour approfondir ces thématiques.

*M. David Clarinval (MR)* souligne par ailleurs que les amendements n<sup>os</sup> 3 et 4 concernent une matière sur laquelle les partenaires sociaux doivent trouver un accord et que le système actuel de responsabilité solidaire est le moins mauvais.

werknemers met een laag inkomen en de werknemers die bij een faillissement hun baan verliezen.

Met betrekking tot de afschaffing van de carensdag wijst de minister erop dat de beslissing van de regering inzake het interprofessioneel akkoord, die het ruimere thema van de onderlinge afstemming van het arbeiders- en het bediendestatuut omvat, momenteel door de sociale partners wordt besproken.

Ten slotte geeft de minister aan dat zij er niet in slaagt steun te krijgen van de overige regeringsleden in verband met de hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van de loonschulden.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* is verheugd dat de minister initiatieven zal nemen ten behoeve van de personen met een laag inkomen en van de werknemers die bij een faillissement hun baan verliezen. Zij wijst erop dat een en ander reeds geruime tijd werd beloofd.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* roept op tot omzichtigheid ingeval mocht blijken dat voorgestelde maatregelen veel geld kosten. Voorts hoopt zij dat vooruitgang zal worden geboekt inzake de hoofdelijke aansprakelijkheid van de ondernemingen.

*Mevrouw Maggie De Block (Open Vld)* vindt het ergerlijk dat mevrouw Kitir en de heer Bonte deze amendementen indienen, telkens als de commissie wetsontwerpen houdende diverse bepalingen bespreekt en ongeacht de inhoud van die bepalingen.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) en de heer Yvan Mayeur (PS)* vinden het evenmin opportuun dat deze amendementen worden ingediend op een wetsontwerp houdende diverse bepalingen, hoewel zij het met de teneur van die amendementen eens zijn.

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* stelt voor die thema's te behandelen tijdens de aanstaande bespreking van het wetsontwerp tot uitvoering van het IPA.

*De heer David Clarinval (MR)* voegt daaraan toe dat de amendementen nrs. 3 en 4 betrekking hebben op een aangelegenheid waarover de sociale partners een akkoord moeten bereiken. De huidige regeling inzake hoofdelijke aansprakelijkheid is de minst slechte.

**C. Votes**

Art. 77 à 79

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 79/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 1 visant à introduire un article 79/1 est rejeté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 79/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 2 visant à introduire un article 79/2 est rejeté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 79/3 (*nouveau*)

L'amendement n° 3 visant à introduire un article 79/3 est rejeté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 79/4 (*nouveau*)

L'amendement n° 4 visant à introduire un article 79/4 est rejeté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 79/5 (*nouveau*)

L'amendement n° 5 visant à introduire un article 79/5 est rejeté par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 79/6 (*nouveau*)

L'amendement n° 6 visant à introduire un article 79/6 est rejeté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 79/7 (*nouveau*)

L'amendement n° 7 visant à introduire un article 79/7 est rejeté par 6 voix contre 2 et 6 abstentions.

**C. Stemmingen**

Art. 77 tot 79

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 79/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 tot invoeging van een artikel 79/1 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 79/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 2 tot invoeging van een artikel 79/2 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 79/3 (*nieuw*)

Amendement nr. 3 tot invoeging van een artikel 79/3 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 79/4 (*nieuw*)

Amendement nr. 4 tot invoeging van een artikel 79/4 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 79/5 (*nieuw*)

Amendement nr. 5 tot invoeging van een artikel 79/5 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 79/6 (*nieuw*)

Amendement nr. 6 tot invoeging van een artikel 79/6 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 79/7 (*nieuw*)

Amendement nr. 7 tot invoeging van een artikel 79/7 wordt verworpen met 6 tegen 2 stemmen en 6 onthoudingen.

Art. 79/8 à 79/10 (*nouveaux*)

Les amendements n° 8 à 10 visant respectivement à introduire les articles 79/8 à 79/10 sont rejetés par 6 voix contre 3 et 5 abstentions.

\*  
\* \*

L'ensemble des articles des dispositions du projet de loi portant des dispositions diverses, renvoyées à la commission des Affaires sociales, est adopté par 13 voix et 1 abstention.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Christiane VIENNE

Yvan MAYEUR

Art. 79/8 tot 79/10 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 8 tot 10 tot invoeging van de artikelen 79/8 tot 79/10 worden verworpen met 6 tegen 3 stemmen en 5 onthoudingen.

\*  
\* \*

Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Zaken overgezonden artikelen van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Christiane VIENNE

Yvan MAYEUR