

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} avril 2011

PROPOSITION DE LOI

**concernant la mise en application
de la loi du 19 janvier 2010,
abrogeant la loi du 9 février 1999
portant création du Fonds belge de survie
et créant un Fonds belge
pour la Sécurité alimentaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Christian BROTCORNE

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
III. Votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 1215/ (2010/2011):

- 001: Proposition de loi de M. Moriau et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2011

WETSVOORSTEL

**houdende uitvoering van de wet
van 19 januari 2010 tot opheffing
van de wet van 9 februari 1999 tot oprichting
van het Belgisch Overlevingsfonds
en tot oprichting van een Belgisch Fonds
voor de Voedselzekerheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christian BROTCORNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 1215/ (2010/2011):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Moriau c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Els Demol, Daphné Dumery, Ingeborg De Meulemeester, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	N, N
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Eva Brems
Open Vld	Patrick Dewael
VB	Alexandra Colen
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, N, N
Daniel Bacquellaine, Philippe Collard, Denis Ducarme
N, Nathalie Muylle, N
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Mathias De Clercq, Herman De Croo
Peter Logghe, Bert Schoofs
Josy Arens, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	
Abbréviations dans la numérotation des publications:			
DOC 53 0000/000:		Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	
QRVA:		Questions et Réponses écrites	
CRIV:		Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	
CRABV:		Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	
CRIV:		Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	
PLEN:		Séance plénière	
COM:		Réunion de commission	
MOT:		Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	
Afkortingen bij de nummering van de publicaties:			
DOC 53 0000/000:		Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	
QRVA:		Schriftelijke Vragen en Antwoorden	
CRIV:		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	
CRABV:		Beknopt Verslag (blauwe kaft)	
CRIV:		Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	
PLEN:		Plenum	
COM:		Commissievergadering	
MOT:		Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes:	Bestellingen:
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 22 mars 2011.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK MORIAU, AUTEUR PRINCIPAL

M. Patrick Moriau (PS) présente les lignes de force de la proposition. Il renvoie, à cet égard, aux développements de la proposition (DOC 53 1215/001).

L'intervenant souligne l'importance capitale d'initiatives comme le Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (FBSA): toutes les 5 secondes, une personne meurt de malnutrition sur notre planète. Les causes en sont multiples et également connues des collègues. Tant les acquisitions foncières à grande échelle (*land grabbing*) que l'augmentation du prix des aliments en raison de la spéculation sur les marchés et le changement climatique sont les principaux facteurs qui entraînent des conséquences dramatiques dans les pays moins développés.

Il renvoie, à cet égard, aux émeutes qui ont secoué de nombreux pays pauvres au printemps 2008 en raison de l'augmentation du prix des aliments. Des problèmes similaires sont à l'origine de la situation actuelle dans le monde arabe.

La Chambre des représentants est manifestement convaincue de la gravité de ces problèmes, étant donné qu'elle a adopté, en 2009, une résolution relative à une nouvelle politique générale de lutte contre la faim dans la perspective de la crise alimentaire mondiale (DOC 52 1197/008) et a créé le successeur du Fonds belge de survie (FBS) (loi du 19 janvier 2010 abrogeant la loi du 9 février 1999 portant création du Fonds belge de survie et créant un Fonds belge pour la Sécurité alimentaire).

La proposition de loi à l'examen élabore les mesures d'exécution nécessaires pour que le FBSA fonctionne convenablement. La chute du gouvernement en 2010 et l'absence d'un nouveau gouvernement empêchent de promulguer les règles d'exécution nécessaires au niveau du pouvoir exécutif. Cela a des conséquences graves: les moyens ne peuvent pas être libérés et utilisés pour financer des projets de grande valeur. L'auteur principal explique également l'importante contribution que le FBS et son successeur, le FBSA, ont apporté et peuvent encore apporter à la lutte pour parvenir à une sécurité alimentaire totale.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 22 maart 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER PATRICK MORIAU, HOOFDINDIENER

De heer Patrick Moriau (PS) zet de krachtlijnen van het voorstel uiteen. Hij grijpt daarbij terug naar de toelichting bij het voorstel (DOC 53 1215/001).

De spreker onderstreept het wezenlijke belang van initiatieven zoals het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (BFVZ): elke 5 seconden sterft er op onze planeet iemand t.g.v. ondervoeding. De oorzaken hiervan zijn velerlei en ook bekend bij de collega's. Zowel de grootschalige verwerving van gronden (*land grabbing*), als stijgende voedselprijzen t.g.v. speculatie op de markten en de klimaatverandering zijn de belangrijkste factoren die dramatische omstandigheden doen ontstaan in de minder ontwikkelde landen.

Hij verwijst daarbij naar de rellen die, in het voorjaar 2008, in heel wat armere landen ontstonden omwille van de gestegen voedselprijzen. Gelijkaardige problemen liggen aan de basis van de huidige toestand in de Arabische wereld.

De Kamer van volksvertegenwoordigers is blijkbaar overtuigd van de ernst van deze problemen, want in 2009 heeft zij een resolutie goedgekeurd met betrekking tot een nieuw algemeen beleid inzake de strijd tegen de honger in het licht van de wereldvoedselcrisis (DOC 52 1197/008) en de opvolger van het Belgisch Overlevingsfonds (BOF) in het leven geroepen (wet van 19 januari 2010 tot opheffing van de wet van 9 februari 1999 tot oprichting van het Belgisch Overlevingsfonds en tot oprichting van een Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid).

Het voorliggende wetsvoorstel werkt de uitvoeringsmaatregelen uit, welke nodig zijn om het BFVZ naar behoren te laten functioneren. De val van de regering in 2010 en het uitblijven van een nieuwe regering verhinderen dat er op het niveau van de uitvoerende macht de nodige uitvoeringsregels worden uitgevaardigd. Dit heeft ernstige gevolgen: de middelen kunnen niet worden vrijgemaakt en worden ingezet ter financiering van waardevolle projecten. De hoofdindienster geeft ook een uiteenzetting over de belangrijke bijdrage die het BOF en haar opvolger het BFVZ geleverd hebben en nog kunnen leveren in de strijd voor het bereiken van een volledige voedselzekerheid.

M. Moriau souligne que la proposition de loi est, pour ainsi dire, une transposition du projet d'arrêté royal qui a été présenté pour signature au Palais le 27 juillet 2010 (voir également CRIV 53 COM 166, p. 3-5, où le ministre de la Coopération au développement mentionne que le projet d'arrêté royal présenté par le gouvernement d'affaires courantes le 27 juillet 2010 prévoit des engagements budgétaires pour plusieurs années et que c'est probablement pour cette raison qu'il ne peut être signé par le Roi).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Olivier Chastel, ministre de la Coopération au développement, souscrit à l'exposé de l'auteur principal. Il se montre également un partisan résolu de la proposition de loi elle-même. Devant l'absence d'un arrêté royal d'exécution de la loi, une initiative parlementaire est la bienvenue (cf. également CRIV 53 COM 166, p. 3-5). Cette initiative permettra d'exécuter la loi (de base) d'une manière rapide et efficace.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) souligne les circonstances particulières — la compétence limitée du gouvernement — et la question préoccupante de l'exécution de la loi du 19 janvier 2010. Elle observe que de larges négociations entre toutes les parties concernées ont précédé l'avènement de cette loi. Dans la mesure où la proposition de loi à l'examen ne fait rien d'autre qu'exécuter le régime largement soutenu de la loi du 19 janvier 2010, le Parlement ne prend aucun risque en l'adoptant. Elle plaide également en faveur d'une adoption rapide des mesures proposées, de manière à concrétiser les initiatives de qualité qui s'accumulent et à poursuivre les travaux nécessaires. L'intervenante observe également que les dispositions budgétaires nécessaires ont déjà été prises. La proposition de loi à l'examen est donc uniquement une traduction de tout ce qui fait l'objet d'un accord.

M. Peter Luykx, président, invite à la prudence. D'une part, la proposition de loi contient une série de dispositions qui, au sens strict, ne peuvent être réglées par le législateur ou qu'il est préférable de laisser au pouvoir exécutif. En guise d'illustration du premier point, il renvoie à l'article 16 proposé, qui confie à la Direction Générale de la Coopération au développement le secrétariat du Groupe de travail "FBSA". Il s'agit là d'une matière que l'article 107 de la Constitution réserve au Roi — et donc au gouvernement. Pour illustrer le deuxième point, il renvoie à la disposition qui règle la composition concrète du groupe de travail. D'autre part, il avertit que tout ce qui est inscrit aujourd'hui dans la loi

De heer Moriau wijst erop dat het wetsvoorstel als het ware een omzetting is van het ontwerp van koninklijk besluit dat op 27 juli 2010 ter ondertekening aan het Paleis werd voorgelegd (zie ook CRIV 53 COM 166, p. 3-5, waarin de minister van Ontwikkelingssamenwerking meldt dat het door de regering in lopende zaken op 27 juli 2010 voorgelegde ontwerp van KB budgettaire engagementen voor verscheidene jaren aangaat en waarschijnlijk daarom niet door de Koning kan worden ondertekend).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Olivier Chastel, onderschrijft de uiteenzetting van de hoofdindienster. Hij betoont zich ook een fel voorstander van het wetsvoorstel zelf. Gelet op het uitblijven van een KB tot uitvoering van de wet, is een parlementair initiatief zeer welkom (cf. ook CRIV 53 COM 166, p. 3-5). Dit initiatief zal toelaten om op een snelle en doeltreffende manier de (basis)wet uit te voeren.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) wijst op de bijzondere omstandigheden — de beperkte bevoegdheid van de regering — en op de prangende kwestie van de uitvoering van de wet van 19 januari 2010. Zij merkt ook op dat aan deze wet uitgebreide onderhandelingen tussen alle betrokken partijen zijn voorafgegaan. In de mate dat het voorliggende voorstel niets meer doet dan de breed gedragen regeling van de wet van 19 januari 2010 uitvoeren, neemt het Parlement geen enkel risico door het goed te keuren. Ook zij pleit voor een snelle goedkeuring van de voorgestelde maatregelen, zodat de waardevolle initiatieven die op stapel staan, doorgang kunnen vinden en de nodige werkzaamheden kunnen worden voortgezet. De spreester merkt ook op dat de nodige budgettaire voorzieningen reeds getroffen zijn. Het wetsvoorstel dat ter tafel ligt, is dus louter en alleen een vertaling van alles waarover men het eens is.

De heer Peter Luykx, voorzitter, maant aan om voorzichtig te zijn. Enerzijds bevat het wetsvoorstel een aantal bepalingen die strikt genomen niet door de wetgever kunnen worden geregeld of beter aan de uitvoerende macht moeten worden overgelaten. Ter illustratie van het eerste verwijst hij naar het voorgestelde artikel 16, waarin de Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking wordt aangewezen om het secretariaat van de Werkgroep "BFVZ" te verzekeren. Het betreft hier een aangelegenheid die door artikel 107 van de Grondwet aan de Koning — aan de regering dus — is voorbehouden. Ter illustratie van het tweede haalt hij de bepaling aan waarin de concrete samenstelling van

ne pourra ultérieurement être modifié que par le biais d'une nouvelle loi. Un arrêté royal ne suffira donc pas.

M. Christian Brotcorne, rapporteur, souscrit sans réserve au texte de la proposition de loi à l'examen. Il se dit en outre rassuré par l'intervention du ministre à la Coopération au développement, qui n'a pas formulé d'objections juridiques. À cet égard, l'intervenant se réfère également à l'adage "qui peut le plus peut le moins". En d'autres termes, ce qui peut être repris dans un arrêté royal peut certainement être réglé par le législateur. Ce qui s'applique également dans ce cas-ci. Au contraire, il serait juridiquement un peu fort que le Parlement soit incompétent pour régler une matière que le pouvoir exécutif peut également régler.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) souligne, en soutien à la proposition de loi, que, le 15 mars dernier, la commission des Finances et du Budget a approuvé l'octroi de crédits en faveur du FBSA pour un montant de 7 388 000 euros pour le premier semestre de cette année (DOC 53 1280/003). En d'autres termes, le FBSA doit continuer à travailler. Les collègues des Finances et du Budget en ont déjà décidé ainsi. Elle s'attend à ce qu'une décision similaire soit prise en commission des Relations extérieures.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) confirme qu'il est également favorable à la proposition de loi à l'examen. Il souligne que son parti n'a pas soutenu la proposition de loi initiale, devenue la loi du 19 janvier 2010, dès lors qu'il s'inquiétait de savoir s'il était certain que le FBSA pourrait disposer de moyens suffisants, et non parce qu'il désapprouvait cette initiative. M. Van der Maelen brosse en outre rapidement l'historique de ce fonds et souligne son utilité.

M. Peter Luykx (N-VA) indique clairement que son parti souscrit également à la portée de la proposition et qu'il a seulement voulu souligner d'éventuels problèmes juridiques.

de werkgroep wordt geregeld. Anderzijds waarschuwt hij ervoor dat alles wat nu wettelijk wordt verankerd later alleen maar door een nieuwe wet kan worden gewijzigd. Een KB zal dus niet volstaan.

De heer Christian Brotcorne, rapporteur, gaat volledig akkoord met het wetsvoorstel. Bovendien is hij gerustgesteld door de tussenkomst van de minister van Ontwikkelingssamenwerking die geen juridische bezwaren heeft. In dat verband verwijst de spreker ook naar het adagium "*qui peut le plus peut le moins*". M.a.w. wat in een KB kan worden opgenomen, kan zeker door de wetgever worden geregeld. Dat is ook in dit geval van toepassing. Het zou in tegendeel juridisch nogal straf zijn dat het Parlement onbevoegd zijn om iets te regelen wat ook de uitvoerende macht kan regelen.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) stipt, ter ondersteuning van het wetsvoorstel, aan dat de Commissie voor de Financiën en de Begroting op 15 maart jl. heeft ingestemd met de toekenning van kredieten t.v.v. het BFVZ ten belope van 7 388.000 EUR voor de eerste zes maanden van dit jaar (DOC 53 1280/003). M.a.w., het BFVZ moet blijven doorwerken, dat hebben de collega's van Financiën en Begroting al geoordeeld. Zij verwacht dat er in de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen een beslissing van dezelfde strekking wordt getroffen.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) bevestigt dat ook hij voorstander is van het wetsvoorstel dat ter bespreking voorligt. Hij vestigt er de aandacht op dat zijn partij het oorspronkelijke wetsvoorstel dat de wet van 19 januari 2010 is geworden niet mee heeft goedgekeurd omdat zij ongerust was over de zekerheid dat het BFVZ over voldoende financiële middelen zou kunnen beschikken, niet omdat zij het initiatief niet genegen is. De heer Van der Maelen geeft ook een korte historische schets van het fonds en wijst op zijn nuttigheid.

De heer Peter Luykx (N-VA) laat er geen twijfel over bestaan dat zijn partij de strekking van het voorstel ook genegen is. Hij heeft enkel willen wijzen op de mogelijke juridische probleempunten.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 19

Les membres ne formulent aucune observation à propos de ces articles.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 20

M. Patrick Moriau (PS) et consorts présentent un amendement n° 1 (DOC 53 1215/002) tendant à remplacer l'article 20. Cet amendement tend à habiliter de nouveau le Roi à exécuter la loi du 19 avril 2010 à l'avenir.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité. En conséquence, l'article 20, ainsi remplacé, est adopté.

Art. 21

M. Patrick Moriau (PS) et consorts présentent un amendement n° 2 (DOC 53 1215/002) tendant à remplacer l'article 21. Cet amendement poursuit le même objectif que l'amendement n° 1 antérieurement présenté par eux.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité. En conséquence, l'article 21, ainsi remplacé, est adopté.

Intitulé

M. Patrick Moriau (PS) et consorts présentent un amendement n° 3 (DOC 53 1215/002) tendant à modifier l'intitulé de la proposition de loi. En effet, la loi citée du 19 janvier 2010 n'est pas seulement mise en application, elle est également modifiée. Cela doit aussi ressortir de l'intitulé.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

*
* *

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 19

De leden maken geen opmerkingen over deze artikelen.

Zij worden achtereenvolgens aangenomen met eenparigheid van stemmen.

Art. 20

De heer Patrick Moriau (PS) c.s. dient een amendement nr. 1 (DOC 53 1215/002) ter vervanging van artikel 20 in. Daarmee wordt beoogd om de Koning in de toekomst opnieuw bevoegd te maken om de wet van 19 april 2010 uit te voeren.

Het amendement nr. 1 wordt aangenomen met eenparigheid van stemmen. Bijgevolg wordt het artikel 20, aldus vervangen, aangenomen.

Art. 21

De heer Patrick Moriau (PS) c.s. dient een amendement nr. 2 (DOC 53 1215/002) ter vervanging van artikel 21 in. Het amendement heeft hetzelfde oogmerk als het eerder door hem ingediende amendement nr. 1.

Het amendement nr. 2 wordt aangenomen met eenparigheid van stemmen. Bijgevolg wordt het artikel 21, aldus vervangen, aangenomen.

Opschrift

De heer Patrick Moriau (PS) c.s. dient een amendement nr. 3 (DOC 53 1215/002) tot aanpassing van het opschrift van het wetsvoorstel in. Er wordt immers niet alleen uitvoering gegeven aan de geciteerde wet van 19 januari 2010, zij wordt ook gewijzigd. Dat moet ook naar voren komen in het opschrift.

Het amendement nr. 3 wordt aangenomen met eenparigheid van stemmen.

*
* *

Ensuite, la commission décide à l'unanimité de déroger à l'article 82 du Règlement de la Chambre et de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble de la proposition de loi.

L'ensemble de la proposition de loi, tel qu'il a été modifié, est ensuite adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Christian BROTCORNE

Le président,

Peter LUYKX (a.i.)

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 75 du Règlement de la Chambre):

— En vertu de l'article 105 de la Constitution: art. 18, 19;

— En vertu de l'article 108 de la Constitution: nihil.

Vervolgens beslist de commissie met eenparigheid van stemmen om af te wijken van artikel 82 van het Kamerreglement en onmiddellijk over te gaan tot de stemming over het geheel van het wetsvoorstel.

Daaropvolgend wordt het geheel van het wetsvoorstel, aldus gewijzigd, aangenomen met eenparigheid van stemmen.

De rapporteur,

Christian BROTCORNE

De voorzitter,

Peter LUYKX (a.i.)

Lijst van bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 75 Kamerregl.):

— Krachtens artikel 105 Grondwet: art. 18, 19;

— Krachtens artikel 108 van de Grondwet: nihil.