

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2011

PROJET DE LOI**ouvrant des crédits provisoires pour
les mois d'avril, mai et juin 2011**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Hendrik BOGAERT

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre du Budget	3
II. Exposé introductif du secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales....	4
III. Discussion	5
IV. Votes.....	20

Document précédent:

Doc 53 **1280/ (2010/2011):**
001: Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2011

WETSONTWERP**tot opening van voorlopige kredieten
voor de maanden april, mei en juni 2011**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hendrik BOGAERT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Begroting.....	3
II. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Begroting, Migratie- en asielbeleid, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen.....	4
III. Bespreking.....	5
IV. Stemmingen	20

Voorgaand document:

Doc 53 **1280/ (2010/2011):**
001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Muriel Gerkens

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Dedeker, Jan Jambon, Steven Vandeput,
Veerle Wouters
PS Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane
Vienne
MR Philippe Goffin, Damien Thiéry
CD&V Raf Terwingen, Hendrik Bogaert
sp.a Bruno Tobback
Ecolo-Groen! Muriel Gerkens
Open Vld Gwendolyn Rutten
VB Hagen Goyvaerts
cdH Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luykx, Karel Uyttersprot,
Bert Wollants
Eric Thiébaud, Laurent Devin, Yvan Mayeur, Franco Seminara, N
Daniel Bacquelaine, David Clarinval, Marie-Christine Marghem
N, N, N
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Georges Gilkinet, Meyrem Almaci
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers
Alexandra Colen, Barbara Pas
Catherine Fonck, Christian Brotcorne

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abbréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 15 mars 2011.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

M. Guy Vanhengel, vice-premier ministre et ministre du Budget, observe que la loi de finances du 22 décembre 2010 pour l'année budgétaire 2011 (*Moniteur belge* du 28 décembre 2010) a ouvert des crédits provisoires pour les mois de janvier, février et mars 2011.

Le projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2011 n'a pas encore été déposé à la Chambre.

C'est pourquoi le gouvernement est amené à soumettre le projet de loi à l'examen à l'approbation de la Chambre des représentants, afin d'assurer la marche des services publics pendant les mois d'avril, mai et juin 2011.

Ce projet de loi règle une matière visée à l'article 74, 3°, de la Constitution et porte sur l'ouverture de crédits provisoires à valoir sur le budget général des dépenses de l'année budgétaire 2011.

Les articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral fixent les règles régissant les crédits provisoires.

Ces articles prévoient notamment ce qui suit:

- les crédits provisoires sont limités à maximum quatre douzièmes (mois), par période, sauf si des obligations légales ou contractuelles requièrent qu'ils soient alloués pour une période d'une autre durée;
- les douzièmes provisoires sont calculés sur la base du dernier budget approuvé, en l'occurrence le budget ajusté de 2010;
- les crédits provisoires sont alloués par programme;
- les dépenses d'une nature nouvelle non autorisées antérieurement par le parlement sont, en principe, exclues des crédits provisoires.

Conformément à l'article 56 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, les crédits provisoires sont accordés

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 15 maart 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

De heer Guy Vanhengel, vice-eerste minister en minister van Begroting, merkt op dat de financiewet van 22 december 2010 voor het begrotingsjaar 2011 (*Belgisch Staatsblad* van 28 december 2010) voorlopige kredieten heeft geopend voor de maanden januari, februari en maart 2011.

Het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011 is nog niet bij de Kamer ingediend.

Om de werking van de openbare diensten gedurende de maanden april, mei en juni 2011 te verzekeren, is de regering bijgevolg genoodzaakt de Kamer van volksvertegenwoordigers het onderhavige wetsontwerp ter goedkeuring voor te leggen.

Dit wetsontwerp regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74, 3°, van de Grondwet en betreft de opening van voorlopige kredieten welke in mindering komen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011.

De regels inzake de voorlopige kredieten zijn nader omschreven in de artikelen 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

Die artikelen bepalen met name:

- de beperking van de voorlopige kredieten tot maximaal vier twaalfden (maanden) per periode, behalve wanneer wettelijke of contractuele verplichtingen een andere periode opleggen;
- de berekening van de voorlopige twaalfden op basis van de laatst goedgekeurde begroting, in dit geval de aangepaste begroting 2010;
- de toekenning van de voorlopige kredieten per programma;
- in principe zijn uitgaven van nieuwe aard die niet eerder door het parlement waren gemachtigd, uitgesloten uit de voorlopige kredieten.

Overeenkomstig artikel 56 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, worden de

pour quatre mois au maximum, abstraction faite de dérogations qui s'avèreraient nécessaires suite à des obligations légales, réglementaires ou contractuelles.

Dans le projet de loi à l'examen, les crédits provisoires sont calculés sur la base des crédits ajustés de 2010, après le troisième ajustement, alors que les crédits provisoires ouverts par la loi de finances du 22 décembre 2010 étaient calculés sur la base de l'ajustement résultant du contrôle budgétaire 2010.

Il est sollicité trois douzièmes couvrant la période avril-juin 2011, à l'exception toutefois des allocations de base relatives aux rémunérations, pour lesquelles quatre douzièmes sont prévus. Il est tenu compte d'un douzième supplémentaire pour permettre la liquidation du pécule de vacances au mois de mai et pour couvrir l'inflation.

Il est entendu que les SPF/départements peuvent utiliser les crédits de la première tranche inscrits dans la loi de finances.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, À LA POLITIQUE DE MIGRATION ET D'ASILE, À LA POLITIQUE DES FAMILLES ET AUX INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales, fait observer que le projet de loi à l'examen contient également quelques dispositions légales indispensables de portée générale qui figurent habituellement dans le budget général des dépenses.

En outre, une disposition légale générale permet de prolonger en 2011 les dispositions légales spéciales des services publics figurant dans le budget général des dépenses de 2010.

Ces dispositions dérogatoires comportent quatre volets:

- augmentations des dépenses par suite de circonstances exceptionnelles;
- mécanismes d'indexation légaux spécifiques;
- effets de volume;
- dépenses anticipées.

Pour ce qui concerne les augmentations des dépenses, le secrétaire d'État évoque l'octroi d'un crédit

voorlopige kredieten toegekend voor ten hoogste 4 maanden, behoudens afwijkingen die nodig mochten blijken ingevolge wettelijke, reglementaire of contractuele verplichtingen.

In voorliggend wetsontwerp worden de voorlopige kredieten berekend op basis van de aangepaste kredieten van 2010, na het derde bijblad, terwijl de voorlopige kredieten die door de financiewet van 22 december 2010 werden geopend, berekend werden op basis van het bijblad ingevolge de begrotingscontrole 2010.

Voor de periode april-juni 2011 worden drie twaalfden gevraagd, met uitzondering evenwel van de basissalaries betreffende de bezoldigingen, waarvoor in vier twaalfden is voorzien. Er wordt rekening gehouden met een bijkomend twaalfde om de betaling van het vakantiegeld in de maand mei en de dekking van de inflatie mogelijk te maken.

Het spreekt vanzelf dat de FOD's / departementen de in de financiewet uitgetrokken kredieten van de eerste schijf mogen aanwenden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, MIGRATIE- EN ASIELBELEID, GEZINSBELEID EN FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor de Begroting, Migratie- en asielbeleid, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen, wijst erop dat dit wetsontwerp tevens enkele onontbeerlijke algemene wetsbepalingen bevat die gewoonlijk voorkomen in de algemene uitgavenbegroting.

Bovendien maakt een algemene wetsbepaling het mogelijk de bijzondere wetsbepalingen van de overheidsdiensten die in de algemene uitgavenbegroting 2010 zijn opgenomen, in 2011 te verlengen.

De afwijkende bepalingen zijn vierledig:

- verhogingen van de uitgaven ingevolge uitzonderlijke omstandigheden;
- specifieke wettelijke indexeringsmechanismen;
- "volume"-effecten;
- vervroegde uitgaven.

Wat de verhogingen van de uitgaven betreft, wijst de staatssecretaris op de toekenning van een krediet van

de 1,3 million d'euros à Belgocontrol à titre d'avance récupérable.

Lorsque cela s'imposait pour des motifs d'ordre contractuel ou légal, certains crédits ont été anticipés.

Différentes organisations internationales appliquent également un échéancier strict pour le paiement des contributions des États membres. Les crédits ont été anticipés afin d'éviter que la Belgique ne doive payer des intérêts de retard ou des pénalités.

Pour ce qui est du solde, les autres dérogations s'inscrivent dans le prolongement de celles accordées dans le cadre de la première série de crédits provisoires.

Les mécanismes d'indexation légale s'appliquent non seulement aux salaires, mais aussi aux dotations dont bénéficient les entreprises publiques (la SNCB, La Poste, ASTRID) et à celles accordées aux institutions de sécurité sociale.

En ce qui concerne les transferts aux personnes (pensions publiques, GRAPA, dotations accordées aux CPAS au titre du revenu d'intégration et en vertu de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale), il a été tenu compte tant de l'indexation que de la meilleure estimation disponible quant au nombre de bénéficiaires. Par ailleurs, la dotation destinée à Fedasil et les crédits afférents à la politique d'asile et de migration ont été adaptés à la suite des dernières décisions du Conseil des ministres.

III. — DISCUSSION

M. Hagen Goyvaerts (VB) fait observer que c'est la deuxième fois que le gouvernement est contraint de recourir aux crédits provisoires.

Lors de la discussion du précédent projet de loi devenu la loi de finances du 22 décembre 2010 pour l'année budgétaire 2011, le gouvernement a annoncé qu'il serait nécessaire de prendre en janvier 2011 des mesures d'économies à concurrence d'environ 4 milliards d'euros, éventuellement par le biais d'une initiative parlementaire. Aucune économie ne figure dans le projet de loi à l'examen. Y aura-t-il une telle initiative?

En ce qui concerne la Section 13 SPF Intérieur, l'intervenant constate que le crédit affecté aux dépenses électorales est diminué de 2 773 000 euros en raison du fait qu'aucune élection ne devrait être organisée en

1,3 miljoen euro aan Belgocontrol bij wijze van terugvorderbaar voorschot.

Wanneer dit om contractuele of wettelijke redenen nodig was, werden sommige kredieten vervroegd.

Ook verschillende internationale organisaties hanteren een strikt tijdschema voor de betaling van de bijdragen van de lidstaten. Om te vermijden dat België verzuiminteresten of boetes moet betalen, werden de kredieten vervroegd.

Wat het saldo betreft, liggen de andere afwijkingen in de lijn van deze die waren toegekend in het kader van de eerste reeks voorlopige kredieten.

De wettelijke indexeringsmechanismen betreffen, behalve de lonen, de dotaties aan de overheidsbedrijven (NMBS, De Post, ASTRID) en de dotaties voor de instellingen van sociale zekerheid.

Wat betreft de overdracht aan personen (overheids-pensioenen, IGO, dotaties voor de OCMW's voor het leefloon en de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn), werd rekening gehouden zowel met de indexering als met de beschikbare gunstiger raming van het aantal begunstigten. Voorts werden de dotatie voor Fedasil en de kredieten voor het asiel- en migratiebeleid aangepast ingevolge de jongste beslissingen van de Ministerraad.

III. — BESPREKING

De heer Hagen Goyvaerts (VB) merkt op dat de regering nu voor de tweede maal haar toevlucht moet zoeken tot voorlopige kredieten.

Bij de bespreking van het vorige wetsontwerp dat aan de basis lag van de financiewet van 22 december 2010 voor het begrotingsjaar 2011, heeft de regering aangekondigd dat er in januari 2011 voor ongeveer 4 miljard euro besparingsmaatregelen noodzakelijk waren, eventueel via een parlementair initiatief. In het voorliggend wetsontwerp zijn geen besparingen te bespeuren. Zal er een dergelijk initiatief worden genomen?

Wat betreft de Sectie 13 FOD Binnenlandse Zaken stelt de spreker vast dat het krediet voor verkiezingsuitgaven met 2 773 000 euro wordt verminderd omdat er in 2011 geen verkiezingen meer zullen worden

2011 (Section 13 SPF Intérieur, A.B. 13 51.94 1200.25 – Dépenses électorales, DOC 53 1280/001, p. 23 et 154-155). Sur quels éléments s'est-on fondé en la matière?

Dans le cadre de la procédure du semestre européen, le gouvernement a déjà annoncé qu'il élaborera bientôt un budget à part entière. Le projet de loi à l'examen recourt néanmoins à la technique des crédits provisoires. Comment concilier cela avec les projets du gouvernement de déposer un budget à part entière? Le gouvernement est-il déjà en train de confectionner un budget en coulisse? Dans l'affirmative, quand ce budget sera-t-il déposé au Parlement?

Le semestre européen oblige le gouvernement à élaborer un plan de réforme national qui devra montrer qu'un certain nombre d'objectifs fixés à l'agenda européen 2020 en matière d'enseignement, d'énergie, de climat, de recherche, de développement et d'innovation seront atteints. Comme il s'agit de compétences morcelées, l'autorité fédérale devra, à ce sujet, passer des accords avec les Régions. Le gouvernement devra également élaborer un nouveau programme de stabilité.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) partage le point de vue de l'intervenant précédent. Comment le budget enchaînera-t-il sur le projet de loi ouvrant des crédits provisoires, actuellement à l'examen? Quel est le calendrier prévu pour le budget?

Qu'en est-il du budget de la Région de Bruxelles-capitale? La Région de Bruxelles-capitale aurait déjà inscrit à son budget une partie des recettes attendues d'une éventuelle réforme de l'État (d'environ 350 millions d'euros). Cela a-t-il une incidence sur le budget global?

Pour faire face à d'éventuels problèmes de liquidités chez Belgocontrol, il est prévu une augmentation de l'avance récupérable de 1,3 million d'euros (Section 33 SPF Mobilité et Transports, B.A. 33 52 20-81.11.01 — Belgocontrol, DOC 53 1280/001, p. 73 et 262-263).

Se pose en outre le problème des mouvements aériens. Ces mouvements ont fortement augmenté ces dernières années. Or, toutes les charges destinées à bien encadrer ce trafic aérien sont supportées par l'État fédéral, alors qu'une partie de ce trafic aérien concerne également les Régions. Un accord de coopération devrait par conséquent être conclu entre les Régions et l'État fédéral en vue de répartir les charges plus

georganiseerd (Sectie 13 FOD Binnenlandse zaken, B.A. 13 55.94 1200.25 – Verkiezingsuitgaven, DOC 53 1280/001, blz. 23 en 154-155). Waarop is dit gebaseerd?

In het kader van de procedure van het Europese semester heeft de regering reeds aangekondigd dat er binnenkort een volwaardige begroting zal worden opgesteld. Nochtans wordt er in dit wetsontwerp teruggegrepen naar de techniek van de voorlopige kredieten. Hoe valt dit te rijmen met de plannen van de regering om een volledige begroting in te dienen? Is de regering achter de schermen reeds bezig met het opstellen van een begroting? Zo ja, wanneer zal deze begroting in het Parlement worden ingediend?

Het Europese semester verplicht de regering om een nationaal hervormingsplan op te stellen waarbij moet worden aangetoond dat een aantal doelstellingen i.v.m. de agenda Europa-2020 rond onderwijs, energie, klimaat, onderzoek en ontwikkeling en innovatie zullen worden behaald. Omdat het gaat om versnipperde bevoegdheden zal de federale overheid hierover afspraken moeten maken met de Gewesten. De regering zal ook werk moeten maken van een nieuw stabiliteitsprogramma.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) sluit zich aan bij de vorige spreker. Hoe zal de begroting aansluiten bij het wetsontwerp houdende voorlopige kredieten dat nu voorligt? Wat is het tijdschema m.b.t. de begroting?

Hoe is het ondertussen gesteld met de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest? Een deel van de verwachte inkomsten van een eventuele staatshervorming (van ongeveer 350 miljoen euro) zou door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest reeds ingeschreven zijn in de begroting. Wat is het effect daarvan op de gezamenlijke begroting?

Om eventuele liquiditeitsproblemen bij Belgocontrol op te vangen wordt er voor het tweede semester in een verhoging van het terugvorderbaar voorschot met 1,3 miljoen euro voorzien (Sectie 33 FOD Mobiliteit en Vervoer, B.A. 33 52 20-81.11.01 — Belgocontrol, DOC 53 1280/001, blz. 73 en 262-263).

Daarnaast stelt er zich het probleem van de vliegbevingen. Deze bewegingen zijn de laatste jaren fors toegenomen. Echter worden alle lasten om dit luchtverkeer in goede banen te leiden, gedragen door de federale overheid terwijl een deel van dat vliegverkeer ook bertrekking heeft op de Gewesten. Daarom zou er een samenwerkingsovereenkomst moeten komen tussen de Gewesten en de Federale Staat om de

équitablement. Pourquoi un tel accord de coopération se fait-il attendre?

M. Bogaert fait observer ensuite que dans le cadre du Plan pluriannuel Justice pour la Régie des Bâtiments, des crédits de respectivement 56,17 millions et 17,67 millions d'euros étaient prévus en 2010 pour les prisons et les bâtiments judiciaires. En 2010, respectivement 24,14 millions et 3,3 millions ont été effectivement utilisés dans cette enveloppe. Le solde a été reporté à 2011 (DOC 53 1280/001, p. 12). Quel est actuellement le point de la situation?

La dotation à la Liste civile est indexée de 2,7 % au lieu de 2 %, comme prévu initialement (Section 01 Dotations, A.B. 01 31 10-41.70.01 — Liste civile, DOC 53 531280/001, pp. 15 et 118-119). Pourquoi l'indexation est-elle majorée? Est-ce lié au personnel de la Liste civile?

La dotation au Sénat est augmentée de 2 743 000 euros (Section 01 Dotations, A.B. 01 32 10-41.70.01 — Sénat, DOC 53 1280/001, pp. 15 et 118-119) et la contribution au Fonds de pension du Sénat augmente de 486 000 euros (Section 01 Dotations, A.B. 01 32 60-41.70.01 — Contribution au Fonds de pension du Sénat, DOC 53 1280/001, p. 15 et 120-121). Comment s'expliquent ces augmentations?

Enfin, l'intervenant fait observer que les crédits prévus pour l'e-government sont diminués de 780 000 euros (Section 05, SPF Technologie de l'information et de la communication, A.B. 05 3110-12.11.54 — Actions autour du *e-government* et A.B. 05 31 10-33.00.01 — Subside ASBL Egov, DOC 53 1280/001, pp.18 et 136-137). Quelle en est la raison sous-jacente?

Mme Veerle Wouters (N-VA) souhaite également savoir quand le budget 2011 sera déposé au Parlement.

Le projet de loi à l'examen est nécessaire pour assurer le fonctionnement des services publics pendant les mois d'avril, de mai et de juin. Comme pour la première tranche de douzièmes provisoires, le groupe N-VA s'abstiendra.

L'intervenante formule néanmoins une série de questions et d'observations au sujet du projet de loi à l'examen.

L'article 16 en projet autorise le membre du gouvernement qui a la Coopération au développement dans ses attributions à remettre une dette de la République

lasten evenrediger te verdelen. Waarom blijft dergelijke samenwerkingsovereenkomst uit?

De heer Bogaert merkt vervolgens op dat er in het kader van het Meerjarenplan Justitie voor de Regie der Gebouwen in 2010 voor de gevangenen en de gerechtsgebouwen respectievelijk een krediet van 56,17 miljoen euro en een krediet van 17,67 miljoen euro werd vastgelegd. Daarvan werd in 2010 respectievelijk 24,14 miljoen euro en 3,3 miljoen euro gerealiseerd. Het saldo werd overgedragen naar 2011 (DOC 53 1280/001, blz. 12). Wat is momenteel de stand van zaken?

De dotatie aan de Civiele Lijst wordt geïndexeerd met 2,7 pct. i.p.v. 2 pct. zoals eerst voorzien (Sectie 01 Dotaties, B.A. 01 31 10-41.70.01 — Civiele Lijst, DOC 53 531280/001, blz. 15 en 118-119). Waarom wordt de indexering verhoogd? Heeft dit te maken met het personeel van de Civiele Lijst?

De dotatie aan de Senaat wordt verhoogd met 2 743 000 euro (Sectie 01 Dotaties, B.A. 01 32 10-41.70.01 — Senaat, DOC 53 1280/001, blz. 15 en 118-119) en de bijdrage aan de pensioenkas van de Senaat stijgt met 486 000 euro (Sectie 01 Dotaties, B.A. 01 32 60-41.70.01 — Bijdrage Pensioenkas Senaat, DOC 53 1280/001, blz. 15 en 120-121). Hoe vallen deze stijgingen te verklaren?

Tenslotte merkt de spreker op dat de kredieten die voorzien zijn voor e-government met 780 000 euro worden verlaagd (Sectie 05, FOD Informatie- en communicatietechnologie, B.A. 05 3110-12.11.54 — Acties rond *e-government* en B.A. 05 31 10-33.00.01 — Toelagen vzw Egov, DOC 53 1280/001, blz.18 en 136 en 137). Wat is daartoe de achterliggende reden?

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) wenst eveneens te vernemen wanneer de begroting 2011 bij het Parlement zal worden neergelegd.

Dit wetsontwerp is nodig om de werking van de openbare diensten te verzekeren tijdens de maanden april, mei en juni. Net zoals bij de eerste schijf van voorlopige twaalfden zal de N-VA-fractie zich onthouden.

Niettemin heeft de spreekster een aantal vragen en opmerkingen bij het voorliggend wetsontwerp.

Artikel 16 van het wetsontwerp geeft het regeringslid bevoegd voor Ontwikkelingssamenwerking de machtiging om voor een bedrag van 23 009 606 euro schul-

démocratique du Congo à l'État belge pour un montant de 23 009 606 euros (DOC 53 1280, p. 9 et 108).

La décision de remettre cette dette a été prise le 17 novembre 2010, en période d'affaires courantes, au Club de Paris. Ces remises de dettes s'inscrivent dans le cadre de l'initiative en faveur des pays pauvres très endettés (PPTE) pour les pays les moins développés. À strictement parler, l'accord d'exécution de ces remises de dettes ne relève certes pas des affaires courantes. La N-VA soutient évidemment la norme de 0,7 % pour l'APD (aide publique au développement) imposée par le CAD (Comité d'aide au développement) de l'OCDE, mais certaines subtilités de cette liste peuvent toutefois faire l'objet d'un débat parlementaire. Est-il nécessaire d'accorder cette autorisation dans un budget de douzièmes provisoires? Dans l'affirmative, pourquoi cela n'a-t-il pas été le cas lors de la première tranche de douzièmes provisoires? Pourquoi ne pas attendre le dépôt d'un budget en bonne et due forme?

L'article 19 du projet de loi prévoit qu'en vue de l'entrée en vigueur du fonds budgétaire "Shape-domaines", le 1^{er} janvier 2012, le service concerné est autorisé à entamer dès à présent la phase préparatoire (étude de faisabilité) (DOC 53 1280/001, p. 10 et 109). Quelle est la signification précise de cet article? À quoi bon insérer dans un projet de loi ouvrant des crédits provisoires une disposition relative à un nouveau fonds budgétaire organique qui débute le 1^{er} janvier 2012? Qu'entend-on par "phase préparatoire"? Pour Mme Wouters, cette nouvelle disposition ne présente aucune valeur ajoutée.

Dans la première tranche de douzièmes provisoires (voir la loi de finances du 22 décembre 2010 pour l'année budgétaire 2011, DOC 53 0555/001), un crédit de 3/12^e du crédit 2010 a été prévu pour les crédits de personnel, à l'exception des crédits de personnel des SPF qui n'appliquent pas encore le système FEDCOM. En outre, les crédits de personnel ont été indexés de 2 % et il a également été tenu compte d'une réduction de 0,7 % décidée lors du contrôle budgétaire 2010.

Dans la deuxième tranche de douzièmes provisoires à l'examen, un crédit de personnel de 4/12^e est prévu pour permettre le paiement du pécule de vacances (DOC 53 1280/001, p. 15). Toutefois, on ne retrouve plus aucune trace de l'indexation ni de la réduction de 0,7 %. Le gouvernement a-t-il déjà commencé à faire des économies en cessant d'indexer les crédits de personnel ou s'agit-il d'un oubli? En tout cas, cela rend le calcul des crédits peu cohérent. La dotation à la Liste civile,

den van de Democratische Republiek Congo aan de Belgische Staat kwijt te schelden (DOC 53 1280, blz. 9 en 108).

De beslissing tot kwijtschelding is genomen op 17 november 2010, tijdens de periode van lopende zaken, binnen de Club van Parijs. Het betreft hier schuldkwijtscheldingen in kader van het HIPC-initiatief (*Heavily Indebted Poor Countries*) voor de minst ontwikkelde landen. Het bilaterale uitvoeringsakkoord van deze kwijtscheldingen is weliswaar strikt gezien geen aangelegenheid van de lopende zaken. Uiteraard steunt de N-VA de 0,7 % norm voor de ODA (*Official Development Assistance*), zoals opgelegd door het DAC-comité (*Development Assistance Committee*) van de OESO, maar spitsvondigheden in deze lijst mogen wel voorwerp zijn van een parlementair debat. Is het noodzakelijk om deze machtiging te verlenen in een begroting van voorlopige twaalfden? Waarom is dit dan niet gebeurd in de eerste schijf van voorlopige twaalfden? Waarom wordt er niet gewacht op het neerleggen van een volwaardige begroting?

Artikel 19 van het wetontwerp bepaalt dat met het oog op de inwerkingtreding van het begrotingsfonds "Shape-domeinen" op 1 januari 2012 de betrokken dienst wordt gemachtigd om de voorbereidende fase (haalbaarheidsstudie) reeds op te starten (DOC 53 1280/001, blz. 10 en 109). Wat is precies de bedoeling van dit artikel? Wat is het nut om een bepaling omtrent een nieuw organiek begrotingsfonds dat van start gaat op 1 januari 2012 in te schrijven in een wetsontwerp houdende voorlopige kredieten? Wat wordt bedoeld met de voorbereidende fase? Volgens mevrouw Wouters heeft deze nieuwe bepaling geen toegevoegde waarde.

In de eerste schijf van voorlopige twaalfden (zie de financiewet van 22 december 2010 voor het begrotingsjaar 2011, DOC 53 0555/001) werd voor de personeelskredieten in een krediet voorzien van 3/12^{en} van het krediet 2010, met uitzondering van de personeelskredieten van de FOD's die het FEDCOM-systeem nog niet toepassen. Daarenboven werden de personeelskredieten geïndexeerd met 2 pct. en werd er eveneens rekening gehouden met een vermindering van 0,7 pct. beslist bij de begrotingscontrole 2010.

In de voorliggende tweede schijf van voorlopige twaalfden wordt in een personeelskrediet voorzien van 4/12^{en}, waarbij rekening wordt gehouden met de uitbetaling van het vakantiegeld (DOC 53 1280/001, blz. 15). Echter nu is van de indexering en de vermindering van 0,7 pct. geen spoor meer. Heeft de regering de besparingsronde al ingezet door de personeelskredieten niet langer te indexeren of betreft het een vergetelheid? In elk geval maakt het de berekening van de kredieten weinig

par contre, est à nouveau indexée au taux de 2,7 % (Section 01 Dotations, A.B. 01 31 10-41.70.01 — Liste civile, DOC 53 1280/001, p. 15 et 118-119).

L'économie de 5 millions d'euros décidée par le Conseil des ministres du 16 octobre 2009 n'est plus non plus répercutée sur les crédits des cellules stratégiques. Pourquoi l'était-elle dans la première tranche et ne l'est-elle plus dans la deuxième?

L'exposé des motifs ne contient pas de justification de l'exception prévue pour les crédits du cabinet du vice-premier ministre et ministre du Budget. Pourtant, le ministre pourrait donner le bon exemple. Lors de la discussion en décembre du projet de loi devenu la loi des finances du 22 décembre 2010 pour l'année budgétaire 2011, le ministre a indiqué que cet argent serait utilisé pour payer les indemnités de préavis des membres du personnel de la cellule stratégique du Commissaire du gouvernement chargé de l'audit interne (DOC 53 0555/002, p. 15). Ces indemnités de préavis n'ont-elles pas encore été payées?

Au niveau du SPF Personnel et Organisation, un crédit supplémentaire de 36 000 euros (55 000 euros sur base annuelle) est prévu dans le cadre du transfert du "Bulletin des adjudications" du SPF Justice vers le SPF Personnel et Organisation (Section 04 SPF Personnel et Organisation, A.B. 31 01 1100003 — crédits de personnel — rémunérations et allocations du personnel statutaire, DOC 53 1280/001, p. 17 et 132-133). On ne retrouve toutefois aucune trace de ce transfert dans le budget du SPF Justice. Ce montant a-t-il été inscrit deux fois?

Au niveau du SPF Intérieur, un crédit supplémentaire de 259 000 euros a été prévu pour les frais de personnel au sein de la division organique 21 — Organes de gestion (Section 13 SPF Intérieur, A.B. 13 21 01-11.00.03 — Rémunérations du personnel statutaire, DOC 53 1280/001, p. 150-151). Ce montant n'est pas justifié dans l'exposé des motifs. Des précisions peuvent-elles être apportées?

Un crédit de personnel supplémentaire de 728 000 euros est inscrit pour l'Office des étrangers à la suite de la décision du Conseil des ministres du 22 octobre 2010 de recruter 57 membres du personnel contractuels supplémentaires (Section 13 SPF Intérieur, A.B. 13 55 01-11.00.04 — Rémunérations du personnel non statutaire, p. 25 et 156-157). Pour le Commissariat général aux réfugiés, il s'agit du recrutement de 41 membres du personnel et d'un crédit supplémentaire de 656 000 euros (Section 13 SPF Intérieur, A.B. 13 60 01-11.00.04 — Rémunérations du personnel non statutaire, p. 25 et

consistant. De dotatie voor de Civiele Lijst daarentegen wordt dan wel weer aan 2,7 pct. geïndexeerd (Sectie 01 Dotaties, B.A. 01 31 10-41.70.01 — Civiele Lijst, DOC 53 531280/001, blz. 15 en 118-119).

Ook de besparing van 5 miljoen euro beslist door de Ministerraad van 16 oktober 2009 wordt niet langer doorerekend in de kredieten van de beleidscellen. Waarom wel bij de eerste schijf en nu niet langer bij de tweede?

De memorie van toelichting bevat geen verantwoording voor de uitzondering voorzien voor de kabinetskredieten van de vice-eersteminister en minister van Begroting. Nochtans zou de minister het goede voorbeeld kunnen geven. Bij de bespreking in december van het wetsontwerp dat aan de basis lag van de financiewet van 22 december 2010 voor het begrotingsjaar 2011, heeft de minister aangegeven dat dit geld zou gebruikt worden om de opzegvergoedingen van de personeelsleden van de beleidscel van de regeringscommissaris belast met interne audit te betalen (DOC 53 0555/002, blz. 15). Zijn deze opzegvergoedingen nog niet vereffend?

Bij de FOD Personeel en Organisatie wordt in een bijkomend krediet voorzien van 36 000 euro (55 000 euro op jaarbasis) in het kader van de overheveling van het "Bulletin der Aanbestedingen" van de FOD Justitie naar de FOD Personeel en Organisatie (Sectie 04 FOD Personeel en Organisatie, B.A. 04 31 01-11.00.03 — Bezoldigingen en toelagen statutair personeel, DOC 53 1280/001, blz. 17 en 132-133). Echter in de begroting van de FOD Justitie is niets terug te vinden over deze overdracht. Is dit bedrag dan twee keer ingeschreven?

Binnen de FOD Binnenlandse zaken is er in een bijkomend krediet voorzien van 259 000 euro voor personeelskosten binnen de organisatieafdeling 21 — Beheersorganen (Sectie 13 FOD Binnenlandse Zaken, B.A. 13 21 01-11.00.03 — Bezoldigingen statutair personeel, DOC 53 1280/001, blz. 150-151). Dit wordt niet verantwoord in de toelichting. Kan dit verder worden toegelicht?

Voor de Dienst vreemdelingenzaken wordt een bijkomend personeelskrediet van 728 000 euro ingeschreven naar aanleiding van de beslissing van de Ministerraad van 22 oktober 2010 om 57 bijkomende contractuele personeelsleden aan te werven (Sectie 13 FOD Binnenlandse Zaken, B.A. 13 55 01-11.00.04 — Bezoldigingen niet-statutair personeel, blz. 25 en 156-157). Voor het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen gaat het om de aanwerving van 41 personeelsleden en een bijkomend krediet van 656 000 euro (Sectie 13 FOD Binnenlandse Zaken, B.A. 13 60 01-11.00.04 — Bezol-

160-161). Le personnel supplémentaire a-t-il déjà été recruté?

En ce qui concerne le SPF Intérieur, Mme Wouters s'interroge sur le coût des salons VIP à l'aéroport de Bruxelles-National. Indépendamment du coût des salons VIP, il semble y avoir une discordance entre la justification et les tableaux. Dans les tableaux, il est question d'un supplément de 500 000 euros de crédits d'engagement, alors que la justification ne fait état que d'un supplément de 432 000 euros (Section 14 SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, A.B. 14 40 11-12.11.13 – Coût des salons VIP à Bruxelles National, DOC 53 1280/001, p. 26 en 166-167). Quelle en est l'explication?

En ce qui concerne le ministère de la Défense, l'intervenante a une question relative à l'établissement du tableau. Dans les programmes 50/4 — Obligations internationales, 50/5 — Mise en oeuvre et 70/4 — Enseignement, formation et activités éducatives, il est fait mention de "crédits non nécessaires" pour des crédits de respectivement -2 616 000 euros, -3 000 000 euros et -848 000 euros (Section 16 Ministère de la Défense, programmes 50/4, 50/5 et 70/4, DOC 53 1280/001, p. 176-177). Pourquoi ces crédits ne sont-ils pas répartis sur les différentes allocations de base, comme c'est le cas pour les autres départements? Étant donné la spécialité légale par programme, ce n'est certes pas obligatoire, mais cela ne pose-t-il pas problème pour la spécialité administrative? La Cour des comptes, de même que les autres organes de contrôle, se basent en effet sur le niveau de l'allocation de base pour effectuer le contrôle légal du non-dépassement du crédit. Comment ces crédits négatifs sont-ils alors répartis et pourquoi n'est-ce pas indiqué d'emblée dans le projet de loi à l'examen?

Il en va de même dans le budget de la Police fédérale et du SPF Finances (Section 17 Police fédérale et fonctionnement intégré, programme 40/3 SAT Intérieur, programme 43/2 Dépenses de fonctionnement et d'investissement et programme 90/1 Dotations et subsides, DOC 53 1280/001, p. 180, 184 et 186). Pour le SPF Finances, le montant est inscrit dans la division organique 80 sous la dénomination "divers" (Section 18 SPF Finances, programme 80/0 Subsistance, DOC 53 1280/001, p. 196-197). Une telle dénomination semble quand même fort anormale et ne pas répondre au principe de la spécialité.

En ce qui concerne le SPF Emploi, les coûts de personnel et de fonctionnement du programme 51/0 — Subsistance augmentent à la suite de la prorogation pour une durée illimitée du titre II de la loi du 19 juin

digingen niet-statutair personeel, blz. 25 en 160-161). Is het bijkomend personeel reeds aangeworven?

Voor wat betreft de FOD Buitenlandse Zaken heeft mevrouw Wouters een vraag omtrent de kost van de VIP-salons op de luchthaven van Brussel-Nationaal. Los van de hoogte van de prijs van de VIP-salons, lijkt er een discrepantie te zijn tussen de verantwoording en de tabellen. In de tabellen gaat het om een supplement van 500 000 euro aan vastleggingskredieten, in de verantwoording wordt slechts gewag gemaakt van een supplement van 432 000 euro (Sectie 14 FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, B.A. 14 40 11-12.11.13 — Kosten VIP salons Bru-Nationaal, DOC 53 1280/001, blz. 26 en 166-167). Hoe is dit te verklaren?

Bij het ministerie van Landsverdediging stelt de spreekster een vraag omtrent de opmaak van de tabel. In de programma's 50/4 — Internationale verplichtingen, 50/5 — Inzet en 70/4 — Onderwijs, vorming en opvoedingsactiviteiten staat er vermeld "onnodige kredieten" voor een krediet van respectievelijk, -2 616 000 euro, -3 000 000 euro en -848 000 euro (Sectie 16 Ministerie van Landsverdediging, programma's 50/4, 50/5 en 70/4, DOC 53 1280/001, blz. 176-177). Waarom wordt dit niet uitgesplitst over de verschillende basisallocaties zoals bij alle andere departementen? Gelet op de wettelijke specialiteit per programma is dit weliswaar niet verplicht, maar komt men hier niet in de problemen bij de administratieve specialiteit? Het Rekenhof, en ook de overige controleinstanties, baseren zich immers op het niveau van de basisallocatie voor de wettelijke controle op het niet-overschrijden van het krediet. Hoe worden deze kredietverminderingen dan verdeeld en waarom wordt dit niet meteen in dit wetsontwerp mee opgenomen?

Ook in de begroting van de Federale politie en de FOD Financiën komt dit voor (Sectie 17 Federale politie en Geïntegreerde werking, programma 40/3 SAT Binnenlandse Zaken, programma 43/2 Werkings- en investeringsuitgaven en programma 90/1 Dotaties en toelagen, DOC 53 1280/001, p. 181, 185 en 187). Bij de FOD Financiën staat dit onder organisatieafdeling 80 als "diverse" ingeschreven (Sectie 18 FOD Financiën, programma 80/0 Bestaansmiddelen, DOC 53 1280/001, blz. 196-197). Een dergelijke benaming lijkt toch hoogst abnormaal en niet te stroken met het principe van de specialiteit.

Voor wat betreft de FOD Werkgelegenheid stijgen de personeels- en werkingskosten van programma 51/0 — Bestaansmiddelen ten gevolge van de verlenging voor onbepaalde duur van Titel II van de wet van 19 juni 2009

2009 portant diverses dispositions relatives à l'emploi par temps de crise (Section 23 SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, A.B. 23 51 01-11.00.03 – Rémunérations personnel d'État et A.B. 23 51 02-12.11.01 — Frais de fonctionnement, DOC 53 1280/001, pp. 47 et 204-205). Quel est exactement le rapport?

En ce qui concerne le réagencement des crédits informatiques du SPF Santé publique, Mme Wouters estime que cela ne relève en principe pas d'un budget de douzièmes provisoires, dont les crédits sont basés sur les derniers crédits approuvés (Section 25 SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, Programme 21/2 Service ICT, DOC 53 1280/001, p. 57 et 226-227). En principe, le réagencement des crédits devrait cadrer avec la confection d'un budget. En outre, la centralisation mine en grande partie la structure par programme du budget.

Pour le SPF Mobilité, des crédits sont à nouveau prévus pour le service de médiation des transports ferroviaires. L'intervenante constate que les crédits sont scindés en un programme 51/4 — Service de Médiation et un programme 51/5 — Service de traitement des plaintes, et ce, pour des raisons d'indépendance (Section 33 SPF Mobilité et Transports, programme 51/4 — Service de Médiation et un programme 51/5 - Service de traitement des plaintes, DOC 53 1280/001, p. 69-70 et 260-261). Quelles sont précisément ces raisons? Il s'agit au demeurant d'une nouvelle dépense par rapport au dernier budget approuvé.

Un nouveau programme 51/6 est également prévu: *Road Transport Package* d'un montant de 2 021 000 euros (Section 33 SPF Mobilité et Transports, programme 51/6 — *Road Transport Package*, DOC 53 1280/001, p. 70-72 et 260-261). Trois règlements européens ont été promulgués le 21 octobre 2009 afin d'adapter les règles existantes en matière d'accès à la profession de transporteur de marchandises et de voyageurs par route et au marché international du transport de marchandises et de voyageurs par route à l'évolution de ce secteur et de garantir une application des règles qui soit homogène et efficace. On prévoit, ce faisant, un nouveau projet qui ne s'inscrit pas dans le cadre des douzièmes provisoires. L'article 57 de la loi du 22 mai 2003 dispose en effet que: "Les crédits provisoires sont calculés sur la base des crédits correspondants du dernier budget général des dépenses qui a été approuvé. Les crédits provisoires ne peuvent être affectés à des dépenses d'une nature nouvelle non autorisées antérieurement par le législateur." Mme Wouters estime que tel est bien le cas en l'occurrence. Pourquoi la législation n'est-elle pas appliquée en l'espèce? On ne peut en tout cas invoquer la réglementation euro-

houdende diverse bepalingen inzake tewerkstelling (Sectie 23 FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, B.A. 23 51 01-11.00.03 — Bezoldigingen en Rijkspersoneel en B.A. 23 51 02-12.11.01 — Werkingskosten, DOC 53 1280/001, blz. 47 en 204-205). Wat is precies het verband?

Voor wat betreft de herschikking van de informatiekredieten van de FOD Volksgezondheid is mevrouw Wouters van mening dat dit in principe niet behoort tot een begroting van voorlopige twaalfden, waar de kredieten gebaseerd zijn op de laatst gestemde kredieten (Sectie 25 FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu, Programma 21/2 Stafdienst ICT, DOC 53 1280/001, blz. 57 en 226-227). De herschikking van de kredieten zou in principe moeten kaderen binnen een begrotingsopmaak. Bovendien ondergraaft de centralisering voor een groot deel de programmastructuur van de begroting.

Voor de FOD Mobiliteit wordt er opnieuw in kredieten voorzien voor de Ombudsdienst voor het spoorvervoer. De spreekster stelt vast dat de kredieten worden uitgesplitst over een programma 51/4 — Ombudsdienst en een programma 51/5 — Klachtendienst, dit om redenen van onafhankelijkheid (Sectie 33 FOD Mobiliteit en Vervoer, Programma 51/4 — Ombudsdienst en programma 51/5 — Klachtendienst, DOC 53 1280/001, blz. 69-70 en 260-261). Wat zijn dan precies die redenen? Ten opzichte van de laatst gestemde begroting is dit trouwens een nieuwe uitgave.

Er wordt eveneens een nieuw programma 51/6 ingeschreven: *Road Transport Package* voor 2 021 000 euro (Sectie 33 FOD Mobiliteit en Vervoer, Programma 51/6 — *Road Transport Package*, DOC 53 1280/001, blz. 70-72 en 260-261). Op 21 oktober 2009 werden drie Europese verordeningen uitgevaardigd om de bestaande regels voor de toegang tot het beroep van de ondernemer van goederen- en personenvervoer over de weg en tot de markt van het internationaal goederenvervoer en reizigersvervoer over de weg aan te passen aan de evolutie in deze sector en om een homogene en doeltreffende toepassing van de regels te waarborgen. Er wordt hier een nieuw project ingeschreven dat niet past binnen het kader van de voorlopige twaalfden. Artikel 57 van de wet van 22 mei 2003 stelt immers: "De voorlopige kredieten worden berekend op grond van de overeenkomstige kredieten in de laatst goedgekeurde algemene uitgavenbegroting. De voorlopige kredieten mogen niet worden aangewend voor uitgaven van een nieuwe aard waartoe de wetgever voordien geen machtiging heeft verleend." Dit is hier volgens mevrouw Wouters wel het geval. Waarom wordt de wetgeving hier niet toegepast? De Europese regelgeving lijkt hier

péenne, dès lors que les règlements datent déjà du 21 octobre 2009. En principe, cela devrait être inscrit dans un budget 2011 à part entière.

Une nouvelle avance de 1,3 million d'euros est également prévue pour Belgocontrol (Section 33 SPF Mobilité et Transports, A.B. 33 52 20-81.11.01 — Belgocontrol, DOC 53 1280, p. 73 et 262-263). Mme Wouters estime que cette procédure est curieuse. Le gouvernement n'a-t-il pas lui-même contribué à cette situation? En 2008 et 2009, Belgocontrol a déjà été contraint de reverser deux fois 10 millions d'euros provenant de la vente du bâtiment du CCN. En outre, Belgocontrol doit payer chaque année 1,8 million d'euros pour les coûts de fonctionnement de la *Belgian Supervising Authority for Air Navigation Systems*. Cette instance relève du budget du SPF Mobilité. C'est-à-dire que, d'une part, le SPF Mobilité doit payer et, d'autre part, il récupère son argent.

En ce qui concerne Beliris, Mme Wouters constate qu'une exception est sollicitée à hauteur de 506 000 euros en engagement et 528 000 euros en liquidation afin d'apurer un certain nombre d'obligations du passé (Section 33 SPF Mobilité et Transports, A.B. 33 56 22-65.33.05 — Accord de coopération Beliris et A.B. 33 22-65.33.03 — Accord de Coopération État Fédéral, DOC 53 1280/001, p. 74 et 266-267). On pourrait supposer qu'un budget de 75 millions d'euros devrait suffire pour couvrir les six premiers mois. Le budget avait en effet déjà connu une forte augmentation en 2010 parce que l'État fédéral paie à présent aussi les rames de métro de la STIB.

Enfin, l'intervenante s'interroge encore sur les charges du passé du SPF Mobilité. Un engagement provisionnel annuel de 516 000 euros sera prévu pour les charges du passé (Section 33 SPF Mobilité et Transports, Programme 58/1 — Charges du passé, DOC 53 1280/001, p. 77 et 268-269). Cette manière de procéder n'est pas vraiment traditionnelle. Normalement, un engagement du passé est fixé et il s'agit de l'apurer. Pourquoi faut-il de nouveau le fixer de manière générale? Quelqu'un pourra-t-il dès lors encore se faire une idée des charges du passé si celles-ci ne figurent plus dans la comptabilité?

M. Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen!*) constate que le dépôt d'un nouveau projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois d'avril, mai et juin 2011 est le signe de difficultés. Les services de l'État sont limités dans leur capacité d'action. Or, des choix urgents doivent être faits en matière sociale, environnementale, énergétique, ... Le membre souhaiterait savoir quel est le calendrier budgétaire prévu par le gouvernement?

in elk geval geen argument gezien de verordeningen al dateren van 21 oktober 2009. Dit moet in principe in een volwaardige begroting 2011.

Voor Belgocontrol wordt eveneens een nieuw voorschot ingeschreven van 1,3 miljoen euro (Sectie 33 FOD Mobiliteit en Vervoer, B.A. 33 52 20-81.11.01 — Belgocontrol, DOC 53 1280/001, blz. 73 en 262-263). Mevrouw Wouters is van mening dat dit een vreemde gang van zaken is. Heeft de regering deze situatie niet zelf in de hand gewerkt? In 2008 en 2009 werd Belgocontrol al verplicht om tweemaal 10 miljoen euro van de verkoop van het CCN gebouw door te storten. Bovendien moet Belgocontrol jaarlijks 1,8 miljoen euro betalen voor de werkingskosten van de *Belgian Supervising Authority for Air Navigation Systems*. Deze instantie is ingeschreven in de begroting van de FOD Mobiliteit. Dus aan de ene kant moet de FOD Mobiliteit betalen, aan de andere kant krijgt hij zijn geld weer terug.

Wat Beliris betreft, stelt mevrouw Wouters vast dat een uitzondering wordt gevraagd van 506 000 euro in vastlegging en 528 000 euro in vereffening om een aantal verplichtingen uit het verleden aan te zuiveren (Sectie 33 FOD Mobiliteit en Vervoer, B.A. 33 56 22-65.33.05 — Samenwerkingsakkoord Beliris en B.A. 33 22-65.33.03 — Samenwerkingsakkoord Federale, DOC 53 1280/001, blz. 74 en 266-267). Nu zou men toch kunnen aannemen dat een budget van 75 miljoen euro zou moeten volstaan om de eerste zes maanden te dekken. In 2010 was er immers al een sterke stijging van het budget doordat de federale overheid nu ook al de metrostellen van de MIVB betaalt.

Tot slot stelt de spreker nog een vraag omtrent de lasten van het verleden van de FOD Mobiliteit. Daar zal een jaarlijkse provisionele vastlegging genomen worden van 516 000 euro voor de lasten uit het verleden (Sectie 33 FOD Mobiliteit en Vervoer, Programma 58/1 — Lasten van het verleden, DOC 53 1280/001, blz. 77 en 268-269). Dit is niet meteen de traditionele manier van werken. Normaal gezien is er al een verbintenis uit het verleden die is vastgelegd en moet worden aangezuiverd. Waarom moet die dan terug algemeen worden vastgelegd? Heeft er dan nog iemand een beeld van wat precies de lasten uit het verleden zijn als deze niet meer in de boekhouding zijn opgenomen?

De heer Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen!*) stelt vast dat de indiening van een nieuw wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden april, mei en juni 2011 op moeilijkheden wijst. De diensten van de Staat worden beperkt in hun mogelijkheden. Er moeten evenwel dringende keuzes worden gemaakt in verband met sociale aangelegenheden, het milieu, energie enzovoort. Het lid vraagt zich af welk begrotingstijdpad de

Quand le gouvernement entend-il déposer un projet de budget pour 2011? S'est-il déjà fixé des objectifs budgétaires? A-t-il déjà défini les grands axes de la politique qui doit être menée en 2011?

Par ailleurs, le membre constate que certains dossiers avancent malgré le régime des affaires courantes. Il cite l'exemple de FEDESCO: le financement des projets d'efficacité énergétique dans les bâtiments publics fédéraux semble avoir atteint sa vitesse de croisière (DOC 53 1280/001, p. 61). Par contre, d'autres dossiers, comme par exemple le statut des infirmiers(ères) pédiatriques, restent bloqués. Pourquoi cette différence de traitement?

M. Gilkinet constate également qu'un certain nombre de dispositions et crédits considérés comme problématiques lors de l'examen du projet de loi, devenu la loi de finances du 22 décembre 2010 pour l'année budgétaire 2011, sont également inscrits dans le présent projet de loi. Ainsi, malgré les remarques négatives formulées par la Cour des comptes, l'article 21 du projet de loi autorise la Régie des Bâtiments à financer des travaux de première installation dans l'immeuble loué WTC3 à Bruxelles au moyen d'un emprunt à contracter sur le marché financier (art. 21, DOC 53 1280/001, p. 110). Or, ces frais incombent normalement au bailleur.

Le membre cite également l'exemple des crédits prévus au programme 50.4 de la Section 16 (Ministère de la Défense)(DOC 53 1280/001, p. 176-177), et notamment la contribution annuelle au *NATO Security Investment Programme*. Il estime que l'adhésion de la Belgique au nouveau concept stratégique de l'OTAN nécessite un débat démocratique.

Pour ces raisons, le membre annonce que son groupe ne pourra voter en faveur du présent projet de loi.

La présidente, Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) renvoie à la loi du 19 janvier 2010 abrogeant la loi du 9 février 1999 portant création du Fonds belge de survie et créant un Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (*Moniteur belge* des 11 et 19 février 2010), qui règle la reconduction du programme de l'ancien Fonds de survie.

Le présent projet de loi fixe le montant de l'autorisation d'engagement pour ce fonds à 7 388 000 euros pour les six premiers mois de l'année (DOC 53 1280/001, p. 100). Les arrêtés visant à l'exécution de la loi du 19 janvier 2010 ont-ils été pris? Sinon, l'intervenante

regering heeft vastgelegd? Wanneer denkt de regering een ontwerpbegroting voor 2011 in te dienen? Heeft zij al begrotingsdoelstellingen vastgelegd? Heeft zij de krachtlijnen van het beleid voor 2011 al bepaald?

Het lid merkt niettemin op dat voor sommige dossiers vooruitgang wordt geboekt, hoewel de regering alleen lopende zaken behandelt. Hij noemt het voorbeeld van Fedesco: de financiering van de energiebesparingsprojecten in de federale openbare gebouwen lijkt op kruissnelheid te komen (DOC 53 1280/001, blz. 61). In andere dossiers, zoals dat van het statuut van de kinderverpleegkundigen, blijkt dan weer geen beweging te komen. Waarom worden die dossiers op een andere manier behandeld?

De heer Gilkinet stelt ook vast dat dit wetsontwerp een aantal bepalingen en kredieten bevat die als problematisch werden beschouwd tijdens de bespreking van het wetsontwerp dat aan de basis lag van de financiewet van 22 december 2010 voor het begrotingsjaar 2011. Ondanks de negatieve opmerkingen van het Rekenhof terzake wordt de Regie der Gebouwen er aldus krachtens artikel 21 van dit wetsontwerp toe gemachtigd eerste installatiewerken in het gehuurde gebouw WTC3 in Brussel te financieren door middel van een lening op de financiële markt (art. 21, DOC 53 1280/001, p. 110). Normaal zijn die kosten evenwel voor rekening van de verhuurder.

Het lid verwijst als voorbeeld ook naar de kredieten die worden vastgelegd in programma 50.4 van sectie 16 (Ministerie van Landsverdediging) (DOC 53 1280/001, blz. 176-177), met name naar de jaarlijkse bijdrage aan het *NATO Security Investment Program* (NSIP). Hij vindt dat de toetreding van België tot het nieuw strategisch concept van de NAVO een democratisch debat vereist.

Het lid geeft aan dat zijn fractie om al die redenen het ter bespreking voorliggende wetsontwerp niet zal aannemen.

Voorzitter Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) verwijst naar de wet van 19 januari 2010 tot opheffing van de wet van 9 februari 1999 tot oprichting van het Belgisch Overlevingsfonds en tot oprichting van een Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (*Belgisch Staatsblad* van 11 en 19 februari 2010), waarbij de verlenging van het programma van het voormalig Overlevingsfonds wordt geregeld.

Dit wetsontwerp bepaalt het bedrag van de vastleggingsmachtiging voor dat fonds op 7,388 miljoen euro voor de eerste zes maanden van het jaar (DOC 53 1280/001, blz. 100). Werden in verband met de wet van 19 januari 2010 de uitvoeringsbesluiten al

suggère d'adopter la proposition de loi qu'elle a cosignée avec MM. Moriau et De Croo, concernant la mise en application de la loi du 19 janvier 2010 abrogeant la loi du 9 février 1999 portant création du Fonds belge de survie et créant un Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (DOC 53 1215/001).

Par ailleurs, l'article 26 du projet de loi prévoit que "dans les limites de l'allocation de base 33.52.20.81.11.01, une avance récupérable peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, être octroyée à Belgocontrol pour les dépenses strictement nécessaires à la continuité du service public". Ces avances pourront-elles être rapidement remboursées par Belgocontrol via ses revenus habituels ou sont-elles destinées à couvrir un manque structurel de liquidités? Si cela est le cas, des dispositions ont-elles été prises afin de permettre à cette entreprise publique de récupérer les sommes auquel elle a droit?

Enfin, Mme Gerkens souhaiterait savoir quand le gouvernement entend déposer un projet de budget pour l'année budgétaire 2011 à la Chambre et quand le parlement sera impliqué dans la procédure du semestre européen.

Réponses du gouvernement

M. Guy Vanhengel, vice-premier ministre et ministre du Budget constate que le gouvernement fédéral travaille depuis neuf mois sous le régime des affaires courantes. Il a donc été obligé de demander au Parlement d'adopter un projet de loi de finances, et aujourd'hui un nouveau projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois d'avril, mai et juin 2011.

La Commission européenne impose aux États membres de l'Union européenne de présenter à la mi-avril une nouvelle trajectoire de stabilité portant sur les années 2011-2015. Cette trajectoire doit pouvoir se baser sur un véritable budget pour 2011. En outre, si l'on prolonge le régime des crédits provisoires, notre pays ne sera pas en mesure de répondre aux attentes des instances européennes pour atteindre l'équilibre budgétaire en 2015; les montants budgétaires actuellement retenus sont en effet trop élevés. Un consensus s'est donc dégagé au sein du gouvernement pour déposer un projet de budget à la Chambre.

Ce projet de budget sera néanmoins élaboré compte tenu de toutes les restrictions qu'impose le fait de ne pouvoir gérer que les affaires courantes. Le gouvernement travaillera de manière prudente et conservatrice.

uitgevaardigd? Zo niet stelt de spreekster voor het wetsvoorstel aan te nemen dat zij samen met de heren Moriau en De Croo heeft ingediend tot uitvoering van de wet van 19 januari 2010 tot opheffing van de wet van 9 februari 1999 tot oprichting van het Belgisch Overlevingsfonds en tot oprichting van een Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (DOC 53 1215/001).

Voorts bepaalt artikel 27 van het wetsontwerp dat "binnen de perken van de basisallocatie 33.52.20.81.11.01 (...), door een in ministerraad overlegd koninklijk besluit, aan Belgocontrol een terugvorderbaar voorschot [kan] worden verleend voor de uitgaven die strikt noodzakelijk zijn voor de continuïteit van de openbare dienstverlening". Zullen de gebruikelijke inkomsten van Belgocontrol volstaan om die voorschotten snel terug te storten, of moeten die voorschotten dienen om een structureel liquiditeitstekort op te vangen? Zo ja, is dan voorzien in maatregelen om dat overheidsbedrijf in staat te stellen de bedragen waarop het recht heeft, te ontvangen?

Tot slot wil mevrouw Gerkens vernemen wanneer de regering een ontwerpbegroting voor het begrotingsjaar 2011 aan de Kamer denkt voor te leggen en wanneer het parlement zal worden betrokken bij de procedure van het Europees semester.

Antwoorden van de regering

De heer Guy Vanhengel, vice-eersteminister en minister van Begroting, geeft aan dat de federale regering sinds negen maanden de lopende zaken behandelt. De regering was eerder al verplicht het Parlement te vragen een ontwerp van financiewet aan te nemen; nu moet zij hetzelfde doen voor een nieuw wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden april, mei en juni 2011.

De Europese Commissie verplicht de EU-lidstaten tegen half april een nieuw stabiliteitstraject voor de jaren 2011-2015 voor te leggen. Aan dat traject moet een volwaardige begroting voor 2011 ten grondslag liggen. Bovendien zal ons land, zo de regeling inzake voorlopige kredieten wordt verlengd, niet kunnen voldoen aan de verwachtingen van de Europese instanties om in 2015 het begrotingsevenwicht te bereiken; daarvoor liggen de thans in aanmerking genomen begrotingsbedragen te hoog. Binnen de regering werd dan ook overeenstemming bereikt om een ontwerpbegroting in de Kamer in te dienen.

Toch zal die ontwerpbegroting worden uitgewerkt rekening houdend met alle beperkingen ingevolge het feit dat alleen lopende zaken mogen worden beheerd. De regering zal voorzichtig en behouden te werk gaan.

L'année budgétaire 2010 s'est clôturée par un déficit de 4,4 % du PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics, soit un meilleur résultat qu'annoncé préalablement.

La Commission européenne demande aux États membres de réaliser au moins un effort budgétaire de 0,75 % du PIB chaque année. Suite à la reprise économique, elle encourage même les États à réduire plus rapidement encore leur déficit public.

Le projet de budget 2011 sera élaboré sur la base des chiffres fournis par le comité de monitoring en février dernier, ainsi que sur les dernières données qui seront communiquées le 16 mars par le Conseil supérieur des Finances. Une fois ces chiffres connus et après avoir fixé les principaux paramètres de base pour son propre budget, le gouvernement fédéral se concertera avec les entités fédérées afin de pouvoir présenter le nouveau trajet pluriannuel dans les délais à la Commission européenne. La situation financière des pouvoirs locaux (entre autres le mode de comptabilisation des données budgétaires) mérite une attention particulière.

Le ministre rappelle à M. Gilkinet que les chiffres budgétaires des entités fédérées sont connus puisque celles-ci travaillent sur la base d'un budget adopté par les parlements respectifs.

Pour ce qui est de l'allocation de base 51.94 1200.25 (dépenses électorales) de la section 13 (SPF Intérieur) (DOC 53 1280/001, pp. 154-155) et la réduction des crédits d'engagement et de liquidation de 2 773 000 euros, le ministre assure que les moyens budgétaires sont prévus pour pouvoir, le cas échéant, organiser des élections en 2011.

Le secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales, souligne que l'attribution du marché public pour le développement d'un nouveau système de vote électronique a été notifiée au soumissionnaire retenu le 1^{er} février 2011 (allocation de base 51.94 7400.08 (Système de vote automatisé) (*ibid.*, p. 154-155)).

Le vice-premier ministre et ministre du Budget observe, par ailleurs, que le budget de la Région de Bruxelles-capitale pour 2011 a lui aussi été adopté par le parlement de cette région. Le budget 2011 présente un déficit de 313 millions d'euros. La Région n'éprouve

Het begrotingsjaar 2010 werd afgerond met een tekort van 4,4 % van het bbp voor de hele overheid, dat wil zeggen een beter resultaat dan wat voordien was aangekondigd.

De Europese Commissie vraagt dat de lidstaten elk jaar een begrotingsinspanning doen van minstens 0,75 % van het bbp. Als gevolg van het economisch herstel moedigt ze de lidstaten zelfs aan hun overheids-tekort sneller af te bouwen.

De ontwerpbegroting 2011 zal worden uitgewerkt op grond van de cijfers die het monitoringcomité in februari jongstleden heeft verstrekt en van de jongste gegevens die de Hoge Raad van Financiën op 16 maart ter beschikking zal stellen. Als die cijfers eenmaal bekend zijn en nadat de federale regering de belangrijkste basisparameters voor haar eigen begroting zal hebben bepaald, zal ze overleg plegen met de decentrale overheden zodat het nieuwe meerjarentraject binnen de vastgestelde termijn aan de Europese Commissie kan worden voorgelegd. Aan de financiële situatie van de lokale overheden (o.a. de boekhoudkundige verwerking van de begrotingscijfers) moet bijzondere aandacht worden besteed.

De minister wijst de heer Gilkinet erop dat de begrotingscijfers van de decentrale overheden bekend zijn omdat die overheden werken op grond van een begroting die door hun respectieve parlementen is goedgekeurd.

In verband met basisallocatie 51.94 12.00.25 (verkiezingsuitgaven) van sectie 13 (FOD Binnenlandse Zaken) (DOC 53 1280/001, blz. 154-155), waarbij de vastleggings- en vereffeningskredieten met 2 773 000 euro worden verlaagd, verzekert de minister dat in de nodige begrotingsmiddelen wordt voorzien om in voorkomend geval in 2011 verkiezingen te houden.

De staatssecretaris voor Begroting, Migratie- en asielbeleid, Gezinsbeleid en de Federale Culturele Instellingen stipt aan dat de gekozen inschrijver er op 1 februari 2011 in kennis van werd gesteld dat de overheidsopdracht voor de ontwikkeling van een nieuw elektronisch stelsysteem hem werd gegund (basisallocatie 51.94 74.00.08 (Geautomatiseerd stelsysteem) (*ibidem*, blz. 154-155)).

De vice-eersteminister en minister van Begroting merkt voorts op dat ook het Brussels Parlement de begroting 2011 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft goedgekeurd. De begroting 2011 vertoont een tekort van 313 miljoen euro. Het Gewest heeft geen li-

pas de problème de liquidités. Elle recourt à l'emprunt pour la gestion de sa dette.

Selon le ministre, la Région de Bruxelles-capitale n'a pas tenu compte d'une éventuelle augmentation de ses moyens financiers qui résulterait d'une future réforme de l'État. Par contre, elle a inscrit un montant de 54 millions d'euros auquel elle estime avoir droit dans le cadre de la discussion portant sur la répartition des soldes relatifs aux programmes d'embauche. Elle avait déjà procédé de la sorte au cours des années précédentes. Vu sa situation sociologique, la Région de Bruxelles-capitale est davantage concernée par cette question que les deux autres Régions. Aucun accord n'a pu être conclu à ce jour.

Pour ce qui est de Belgocontrol, le ministre indique que les avances prévues visent à répondre à d'éventuels problèmes de liquidités. Le trafic aérien a fortement augmenté. Les difficultés financières de Belgocontrol sont dues au fait qu'aucune contribution financière n'est versée à cette entreprise publique pour les services qu'elle preste pour les aéroports régionaux. Un accord de coopération devrait être conclu avec les Régions afin de régler ce problème.

En ce qui concerne l'autorisation de remettre le principal et les intérêts des prêts consentis dans les années 1985 à 1988 au Zaïre (actuellement la République Démocratique du Congo) (article 16 du présent projet de loi), le ministre souligne que notre pays est tenu de respecter tous ses engagements internationaux.

Concernant les dépenses de personnel, le ministre précise que, comme dans la loi de finances du 22 décembre 2010, le principe d'une diminution de 0,7 % des crédits de personnel est maintenu (loi du 19 mai 2010 contenant le premier ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2010). Les montants figurant dans le présent projet de loi tiennent également compte de l'indexation des salaires.

La réduction de 5 millions d'euros décidée par le Conseil des ministres du 16 octobre 2009 continue à être appliquée dans les crédits prévus pour les cellules stratégiques.

L'augmentation des crédits d'engagement et de liquidation de 53 000 euros prévue à l'allocation de base 31 10-41.70.01 de la Liste civile (DOC 53 1280/001, p. 118-119) est destinée à faire face à l'indexation au taux de 2,7 % au lieu de 2 % des salaires du personnel.

quiditeitsmoeilijkheden. Voor het beheer van zijn schuld doet het een beroep op leningen.

Volgens de minister heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geen rekening gehouden met een eventuele verhoging van de eigen financiële middelen die uit een toekomstige staatshervorming zou kunnen voortvloeien. Het schrijft daarentegen een bedrag van 54 miljoen euro in waarop het meent recht te hebben in het kader van de bespreking over de verdeling van de saldi met betrekking tot de "tewerkstellingsprogramma's". Het Gewest had dat de vorige jaren ook al gedaan. Gelet op de specifieke sociologische situatie wordt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest meer door die kwestie getroffen dan de twee andere Gewesten. Tot dusver werd geen enkel akkoord gesloten.

De minister geeft in verband met Belgocontrol aan dat de voorschotten waarin is voorzien, bedoeld zijn om in te spelen op eventuele liquiditeitsproblemen. Het luchtverkeer is fors toegenomen. De financiële moeilijkheden van Belgocontrol zijn te wijten aan het feit dat aan dat overheidsbedrijf geen enkele financiële bijdrage wordt gestort voor de diensten die ze presteert voor de regionale luchthavens. Om dat knelpunt weg te werken, zou met de Gewesten een samenwerkings-overeenkomst moeten worden gesloten.

In verband met de machtiging om de hoofdsom en de rente van de leningen die in de jaren 1985 tot 1988 aan het toenmalige Zaïre (thans Democratische Republiek Congo) werden toegekend, kwijt te schelden (artikel 16 van het voorliggende wetsontwerp), attendeert de minister erop dat ons land al zijn internationale verplichtingen moet nakomen.

Inzake personeelsuitgaven geeft de minister aan dat, zoals in de financiewet van 22 december 2010, het principe van een verlaging van de personeelskredieten met 0,7 % wordt gehandhaafd (wet van 19 mei 2010 houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2010). De in het onderhavige wetsontwerp vervatte cijfers houden ook rekening met de indexering van de lonen.

De door de Ministerraad van 16 oktober 2009 besliste verlaging met 5 miljoen euro wordt nog steeds toegepast in verband met de kredieten voor de beleidscellen.

De verhoging van de vastleggings- en vereffeningskredieten met 53 000 euro, waarin wordt voorzien in basisallocatie 31 10-41.70.01 met betrekking tot de Civiele Lijst (DOC 53 1280/001, blz. 118-119), dient om de indexering van het loon van het personeel (2,7 % in plaats van 2 %) op te vangen.

Le secrétaire d'État précise qu'il s'agit de personnel qui ne dépend pas de la famille royale.

Pour les crédits de personnel des départements, un douzième supplémentaire a été dégagé pour le paiement du pécule de vacances au mois de mai et l'indexation attendue au second trimestre. La réduction de 0,7 % s'applique également à ce douzième supplémentaire.

Par ailleurs, le secrétaire d'État indique que le futur fonds budgétaire "SHAPE-domaines" visé par l'article 19 du présent projet de loi sera alimenté par les loyers payés par le SHAPE. Ces montants seront utilisés pour financer l'entretien des bâtiments.

Du personnel supplémentaire a été recruté à l'Office des étrangers afin de faire face aux besoins en matière d'asile et de migration.

Du personnel supplémentaire a également été recruté au SPF Emploi, Travail et Concertation sociale afin de pouvoir exécuter les mesures de crise décidées par le gouvernement.

Pour ce qui est de la section 16 (Ministère de la Défense), le secrétaire d'État indique que la répartition par programme est une obligation légale.

Concernant le nouveau programme 6 — *Road Transport Package* de la division 51 (Direction générale transport terrestre) de la Section 33 (SPF Mobilité et Transports) (DOC 53 1280/001, p. 260-261), le secrétaire d'État rappelle que les règles existantes relatives à l'accès de la profession de transporteur de marchandises et de personnes par route et au marché du transport international de marchandises et de personnes par route doivent être adaptées à l'évolution de ce secteur. Les règlements (CE) n^{os} 1071/2009, 1072/2009 et 1073/2009 seront directement applicables en droit belge à partir du 4 décembre 2011. Si notre pays ne prend pas les mesures nécessaires, il risque d'être sanctionné par les instances européennes.

En ce qui concerne la division organique 58 (charges du passé) de la section 33 (SPF Mobilité et transports) (DOC 53 1280/001, pp. 268-269), le secrétaire d'État précise que lors de l'introduction du système FEDCOM, les encours existants "charges du passé" n'ont pas été chargés étant donné que ceux-ci étaient trop considérables et qu'un dossier n'est plus présenté en paiement que de manière sporadique. En concertation avec le SPF Budget et Contrôle de la gestion, il a été décidé

De staatssecretaris précise que het gaat om personeel dat niet van de Koninklijke familie afhangt.

Wat de kredieten voor het personeel van de departementen betreft, werd een bijkomende twaalfde vrijgemaakt voor de betaling van het vakantiegeld in mei en voor de in het tweede trimester verwachte indexsprong. De vermindering met 0,7 % geldt ook voor dat bijkomende twaalfde.

Voorts stipt de staatssecretaris aan dat het toekomstige begrotingsfonds "SHAPE-domeinen", als bedoeld bij artikel 19 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, zal worden gefinancierd door de huur die de SHAPE betaalt. Die bedragen zullen worden gebruikt om het onderhoud van de gebouwen te financieren.

Bij de Dienst Vreemdelingenzaken werd bijkomend personeel in dienst genomen, om tegemoet te komen aan de verhoogde werklast op het stuk van asiel en migratie.

Ook bij de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg werd bijkomend personeel in dienst genomen, om de door de regering genomen crisismaatregelen uit te voeren.

In verband met sectie 16 (Ministerie van Landsverdediging) wijst de staatssecretaris erop dat de opsplitsing per programma wettelijk verplicht is.

Aangaande het nieuwe programma 6 — *Road Transport Package* van afdeling 51 (Directoraat-generaal Vervoer te Land) en sectie 33 (FOD Mobiliteit en Vervoer) (DOC 53 1280/001, blz. 260-261) brengt de staatssecretaris in herinnering dat de bestaande regels in verband met de toegang tot het beroep van ondernemer van goederen- en personenvervoer over de weg, alsook de toegang tot de markt van het internationaal goederenvervoer en reizigersvervoer over de weg, de evolutie van de sector moeten volgen. De EG-verordeningen 1071/2009, 1072/2009 en 1073/2009 zullen vanaf 4 december 2011 rechtstreeks van toepassing zijn in het Belgisch recht. Als ons land verzuimt de nodige maatregelen te nemen, riskeert het een sanctie van de Europese instanties.

Wat organisatieafdeling 58 (lasten van het verleden) van sectie 33 (FOD Mobiliteit en Vervoer) (DOC 53 1280/001, pp. 268-269), betreft, preciseert de staatssecretaris dat bij de invoering van het FEDCOM-systeem, de bestaande uitstaande bedragen voor de lasten uit het verleden niet werden opgeladen, omdat ze te omvangrijk waren en nog maar sporadisch een dossier met het oog op betaling werd ingediend. In overleg met de FOD Budget en Beheerscontrole werd beslist jaarlijks

d'engager annuellement un montant qui correspond au paiement annuel estimé à 516 000 euros.

L'augmentation du total du programme 33-56-2 (Direction infrastructure de transport) de la section 33 (SPF Mobilité et transports) (DOC 53 1280/001, pp. 266-267), respectivement de 506 000 euros en crédits d'engagement et de 528 000 euros en crédits de liquidation, et notamment en ce qui concerne l'accord de coopération Beliris, sert à apurer un certain nombre d'obligations du passé. Il s'agit de corrections en termes SEC.

Enfin, le secrétaire d'État répond à M. Bogaert que l'article 58 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral dispose que "la publication du budget général des dépenses au *Moniteur belge* rend caduques les lois ouvrant des crédits provisoires".

Répliques

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait remarquer que le fait d'avoir recours à des crédits provisoires entraîne automatiquement une réduction des dépenses. Il craint que dès l'adoption du projet de budget 2011, les ministres s'empresseront de dépenser plus au cours de la deuxième moitié de l'année pour rattraper leur retard et dépenser rétroactivement les crédits qu'ils n'ont pas pu utiliser auparavant.

Le ministre estime qu'il faut relativiser l'impact des crédits provisoires dans la mesure où une partie des économies ainsi réalisées sont compensées par un saut d'index anticipé et des effets de volume. L'impact principal réside dans le fait qu'à l'exception de la réalisation de l'accord interprofessionnel, aucune nouvelle initiative ne peut en principe être prise aussi longtemps que le gouvernement fonctionne en affaires courantes.

Le secrétaire d'État ajoute que les crédits provisoires sont calculés sur la base des crédits correspondants du dernier budget général des dépenses qui a été approuvé. En outre, comme aucune nouvelle initiative ne peut être prise, la sous-utilisation des crédits est généralement plus importante.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) constate qu'en 2009, la sous-utilisation des crédits a été estimée à 900 millions d'euros. Quelles sont les perspectives pour cette année?

een bedrag vast te leggen dat overeenstemt met een op 516 000 euro geraamde jaarlijkse betaling.

De totale optrekking van de bedragen voor programma 33-56-2 (Directie vervoerinfrastructuur) van sectie 33 (FOD Mobiliteit en Vervoer) (DOC 53 1280/001, pp. 266-267), respectievelijk met 506 000 euro aan vastleggingskredieten en 528 000 euro aan vereffeningskredieten (inzonderheid wat het samenwerkingsakkoord Beliris betreft) dient om een aantal verplichtingen uit het verleden aan te zuiveren. Het gaat om correcties overeenkomstig het ESR.

Tot slot antwoordt de staatssecretaris op de vraag van de heer Bogaert door eraan te herinneren dat, overeenkomstig artikel 58 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, "[de] bekendmaking van de algemene uitgavenbegroting in het *Belgisch Staatsblad* [...] de wetten waarbij voorlopige kredieten worden geopend, [doet] vervallen".

Replieken

Volgens de heer Hendrik Bogaert (CD&V) worden de uitgaven automatisch teruggedrongen als men met voorlopige kredieten werkt. Hij vreest dat de goedkeuring van de begroting voor 2011 de ministers ertoe zal aanzetten spoedig meer uitgaven te doen tijdens de tweede jaarhelft, om aldus hun achterstand in te halen en met terugwerkende kracht kredieten te besteden die ze voorheen niet hebben kunnen aanwenden.

De minister vindt dat de impact van de voorlopige kredieten moet worden gerelativeerd, aangezien een deel van de aldus verwezenlijkte besparingen ongedaan wordt gemaakt door een vervroegde indexsprong en door volume-effecten. De grootste weerslag van de voorlopige kredieten bestaat erin dat, behalve voor de tenuitvoerlegging van het centraal akkoord, in principe geen enkel nieuw initiatief mag worden genomen zolang er een regering in lopende zaken is.

De staatssecretaris voegt eraan toe dat de voorlopige kredieten worden berekend op basis van de overeenkomstige kredieten van de recentste algemene uitgavenbegroting die werd goedgekeurd. Aangezien bovendien geen enkel nieuw initiatief mag worden genomen, is de onderbenutting van de kredieten doorgaans aanzienlijker.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) stelt vast dat de onderbenutting van de kredieten in 2009 op 900 miljoen euro werd geraamd. Wat is de prognose voor dit jaar?

Le ministre indique que le débat est actuellement en cours au sein du gouvernement. Ce montant ne sera probablement pas atteint en 2011.

En réponse à une question de M. Hendrik Bogaert, le ministre précise également que la norme de croissance de 4,5 % des dépenses en matière de soins de santé continue à s'appliquer comme l'exige la loi. Selon lui, il serait intéressant et utile de mener un débat global sur l'ensemble des normes de croissance fixées légalement dans la mesure où ces normes conduisent à des déséquilibres.

Concernant le respect des engagements internationaux (et notamment l'annulation de certains prêts octroyés à la République démocratique du Congo), *Mme Veerle Wouters (N-VA)* considère qu'il aurait été préférable d'attendre la confection du projet de budget 2011 qui est annoncé dans les prochaines semaines, plutôt que de vouloir régler la question par le biais d'un projet de loi ouvrant des crédits provisoires.

Pour ce qui est des crédits de personnel, l'intervenante continue à déplorer le manque de transparence dans le calcul des montants. Elle cite l'exemple de l'allocation de base 21 01-11.00.04 (section 14 SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement): pour la période janvier- mars 2011 les crédits d'engagement et de liquidation prévus s'élèvent à 16 648 000 euros; pour la période avril-juin 2011, ce montant n'est plus que de 16 438 000 euros. Comment expliquer cette différence? L'indexation n'est-elle plus prise en compte? Ou s'agit-il d'un oubli?

Réponses supplémentaires du vice-premier ministre et ministre du Budget (17 mars 2011)

— Les arrêtés d'exécution ont-ils été adoptés en ce qui concerne le Fonds belge pour la Sécurité alimentaire?

Le projet d'arrêté royal a été approuvé par le Conseil des ministres et a été soumis à la signature du Chef de l'État.

— Comment expliquer la différence entre la première tranche et la deuxième tranche de crédits provisoires pour les crédits de personnel (p.ex. p. 166-167, B.A. 1-11.00.04)?

Comme expliqué, les crédits de personnel sont, d'une part, indexés de 2 % et, d'autre part, diminués de 0,7 % (mesure d'économie), ce qui génère cumulativement

De minister geeft aan dat het debat daarover in de regering nog aan de gang is. Dat bedrag zal in 2011 waarschijnlijk niet worden gehaald.

In antwoord op een vraag van de heer Bogaert preciseert de minister tevens dat de groeinorm van 4,5 % van de uitgaven voor de gezondheidszorg nog steeds volgens de wet wordt toegepast. Het ware volgens hem interessant én zinvol een algemeen debat te voeren over alle wettelijk bepaalde groeinormen, aangezien die normen tot onevenwichtige toestanden leiden.

Met betrekking tot de inachtneming van de internationale verbintenissen (en meer bepaald de kwijtschelding van bepaalde leningen aan de Democratische Republiek Congo), meent *mevrouw Veerle Wouters (N-VA)* dat men beter had gewacht tot de redactie van het voor de komende weken aangekondigde ontwerp van begroting 2011, veeleer dan het knelpunt te willen wegwerken door middel van een wetsontwerp dat voorlopige kredieten opent.

Met betrekking tot de personeelskredieten betreurt de spreker nog steeds dat de bedragen op niet-transparante wijze worden berekend. Zij verwijst in dat verband naar basisallocatie 21 01-11.00.04 (sectie 14, FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking): voor de periode januari – maart 2011 bedragen de geplande vastleggings- en vereffeningskredieten 16 648 000 euro; voor de periode april-juni 2011 is dat nog slechts 16 438 000 euro. Hoe kan dat verschil worden verklaard? Wordt met de indexering geen rekening meer gehouden, of gaat het om een vergetelheid?

Aanvullende antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Begroting (17 maart 2011)

— Werden de uitvoeringsbesluiten genomen i.v.m. het Belgisch Fonds voor voedselzekerheid?

Het ontwerp van koninklijk besluit is goedgekeurd door de ministerraad en ter ondertekening voorgelegd aan het Staatshoofd.

— Hoe verklaart men het verschil tussen de eerste schijf en de tweede schijf voorlopige kredieten voor de personeelskredieten (bijv. pp. 166-167 B.A. 1-11.00.04)?

Zoals toegelicht worden de personeelskredieten enerzijds geïndexeerd met 2 %, en anderzijds verminderd met 0,7 % (besparingsmaatregel), wat gecumuleerd

une augmentation de 1,3 %. Dans cette deuxième tranche de crédits provisoires sont de nouveau prévus des crédits pour 4 mois, compte tenu notamment du pécule de vacances à payer au cours de cette période. Comme toutefois ce pécule de vacances ne représente pas un montant mensuel complet, on a choisi de déduire de nouveau l'augmentation de 1,3 % de cette tranche. D'où la différence.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix contre 1.

Les articles 2 à 29 sont successivement adoptés par 8 voix contre 1 et 5 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 8 voix contre 1 et 5 abstentions.

Le rapporteur,

Hendrik BOGAERT

La présidente,

Muriel GERKENS

ERRATA

Dans le texte français de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, avant-dernière ligne, il y a lieu de remplacer les mots "redistribuées uniquement entre elles" par les mots "redistribués entre eux et exclusivement entre eux".

Dans le texte néerlandais de l'article 10, § 3, alinéa 5, il y a lieu d'ajouter les mots "*aangaande deze programma's*" après le mot "*schuldvorderingen*".

Dans le texte néerlandais de l'article 10, § 3, alinéa 6, il y a lieu de lire "*worden de rekenplichtigen van de restaurants*" au lieu de "*worden de gewone rekenplichtigen van de restaurants*".

Dans le texte français de l'article 10, § 4, alinéa 2, il y a lieu de remplacer le mot "transfert" par le mot "transfère".

Dans le texte français de l'article 10, § 4, alinéa 10, il y a lieu de remplacer les mots "sans intérêts" par les mots "sans retard".

Dans le texte néerlandais de l'article 10, § 4, alinéa 13 et 15, il y a lieu de lire à chaque fois "*de bevoegde minister*" au lieu de "*de functionele minister*" ou "*de functionele bevoegde minister*".

een verhoging met 1,3 % met zich meebrengt. Bij deze tweede schijf van voorlopige kredieten wordt opnieuw in kredieten voor 4 maanden voorzien, rekening houdend met onder meer het vakantiegeld dat in deze periode moet betaald worden. Omdat echter het vakantiegeld geen volledig maandbedrag vertegenwoordigt, is er voor geopteerd de verhoging van 1,3 % bij deze schijf terug in mindering te brengen. Vandaar het verschil.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

De artikelen 2 tot 29 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

Hendrik BOGAERT

De voorzitter,

Muriel GERKENS

ERRATA

In de Franse tekst van artikel 8, § 1, eerste lid, voorlaatste regel, vervange men de woorden "*redistribuées uniquement entre elles*" door de woorden "*redistribués entre eux et exclusivement entre eux*".

In de Nederlandse tekst van artikel 10, § 3, vijfde lid, voege men na het woord "schuldvorderingen" de woorden "aangaande deze programma's" in.

In de Nederlandse tekst van artikel 10, § 3, zesde lid, leze men "worden de rekenplichtigen van de restaurants" in plaats van "worden de gewone rekenplichtigen van de restaurants".

In de Franse tekst van artikel 10, § 4, tweede lid, vervange men het woord "*transfert*" door het woord "*transfère*".

In de Franse tekst van artikel 10, § 4, tiende lid, vervange men de woorden "*sans intérêts*" door de woorden "*sans retard*".

In de Nederlandse tekst van artikel 10, § 4, leden 13 en 15, leze men telkens "de bevoegde minister" in plaats van "de functionele minister" of "de functionele bevoegde minister".

Dans le texte néerlandais de l'article 16, il y a lieu de remplacer le mot "*actueel*" par le mot "*tegenwoordig*".

Dans le texte néerlandais de l'article 17, alinéa 20 il y a lieu de remplacer le mot "*vorenvermelde*" par le mot "*voornoemde*".

Dans le texte néerlandais de l'article 25, alinéa 2, il y a lieu d'ajouter le mot "*gedeeltelijk*" entre les mots "(programma 52/5)" et les mots "*van bestemming*".

Dans le texte néerlandais de l'article 27, il y a lieu de remplacer les mots "*door een in ministerraad overlegd koninklijk besluit*" par les mots "*bij een koninklijk besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad*".

In de Nederlandse tekst van artikel 16 vervange men het woord "*actueel*" door het woord "*tegenwoordig*".

In de Nederlandse tekst van artikel 17, tweede lid, vervange men het woord "*vorenvermelde*" door het woord "*voornoemde*".

In de Nederlandse tekst van artikel 25, tweede lid, voege men tussen de woorden "(programma 52/5)" en de woorden "*van bestemming*", het woord "*gedeeltelijk*" in.

In de Nederlandse tekst van artikel 27 vervange men de woorden "*door een in ministerraad overlegd koninklijk besluit*" door de woorden "*bij een koninklijk besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad*".