

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant les acquisitions et les locations
de terres arables à grande échelle**

(déposée par
Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers
et MM. Olivier Deleuze et Kristof Calvo)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het grootschalig verwerven
en pachten van landbouwgronden**

(ingediend door
mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers
en de heren Olivier Deleuze en Kristof Calvo)

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Suite à la crise mondiale des prix alimentaires de 2007-2008, le processus d'acquisition et de location de terres arables à grande échelle s'est accéléré. Certains grands pays importateurs de produits alimentaires et exportateurs de capitaux semblent avoir perdu confiance dans les marchés mondiaux comme source stable et fiable de produits alimentaires. Les investisseurs privés, y compris les fonds d'investissement, sont de plus en plus attirés par le secteur agricole et spéculent de plus en plus sur les terres arables, en particulier celles qui se trouvent à proximité de ressources en eau.

En effet, on estime que depuis 2006, entre 15 et 20 millions d'hectares de terres agricoles (soit la superficie totale des terres agricoles en France) ont fait l'objet de transactions ou de négociations impliquant des investisseurs étrangers dans les pays en voie de développement. Selon Olivier De Schutter, Rapporteur spécial de l'Organisation des Nations Unies sur le droit à l'alimentation, les raisons suivantes expliquent le phénomène du *land grabbing*: la disponibilité de grandes superficies de terres arables, le climat favorable à la production de cultures, la main-d'œuvre locale peu coûteuse et le prix encore relativement bon marché des terres¹.

Le développement accru de ce phénomène serait lié à:

a) la course à la production d'agrocarburants comme solution de remplacement des combustibles fossiles, phénomène encouragé par des incitations fiscales et des subventions dans les pays développés;

b) l'essor démographique et l'urbanisation, conjugués à l'épuisement des ressources naturelles dans certains pays qui, de ce fait, considèrent les acquisitions foncières à grande échelle comme un moyen d'assurer leur sécurité alimentaire à long terme;

c) une préoccupation grandissante, dans certains pays, concernant la disponibilité d'eau douce, qui devient une ressource rare dans plusieurs régions;

¹ Olivier De Schutter, Rapport du Rapporteur spécial sur le droit à l'alimentation (Additif), "Acquisitions et locations de terres à grande échelle: ensemble de principes minimaux et de mesures pour relever le défi au regard des droits de l'homme", 28 décembre 2009, A/HRC/13/33/Add.2.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na de wereldwijde crisis van de voedselprijzen in 2007-2008 heeft het verschijnsel van het grootschalig verwerven en pachten van landbouwgronden fors uitbreiding genomen. Sommige landen, die tot de grote invoerders van voedingsproducten en de grote uitvoerders van kapitaal behoren, hebben kennelijk hun vertrouwen verloren in de wereldmarkten als stabiele en betrouwbare bron van voedingsproducten. De privé-investeerders, met inbegrip van de investeringsfondsen, voelen zich almaar meer aangetrokken tot de landbouwsector en gaan steeds vaker speculeren op landbouwgronden, zeker als die in de nabijheid van watervoorraden liggen.

Geraamd wordt immers dat in 2006 tussen 15 en 20 miljoen hectaren landbouwgrond in de ontwikkelingslanden (evenveel als het totale landbouwareaal van Frankrijk) het voorwerp heeft uitgemaakt van transacties of onderhandelingen waarbij buitenlandse investeerders betrokken waren. De speciaal rapporteur van de Verenigde Naties voor het recht op voedsel, Olivier De Schutter, somt een aantal redenen op voor die *land grabbing*: de beschikbaarheid van grote oppervlakten aan landbouwgrond, een voor de teelt van gewassen gunstig klimaat, goedkope plaatselijke arbeidskrachten en de nog relatief goedkope prijs van de landbouwgronden¹.

Die toenemende omvang van het verschijnsel zou te maken hebben met:

a) de stormloop op de productie van biobrandstoffen ter vervanging van de fossiele brandstoffen, wat nog in de hand wordt gewerkt door fiscale stimuli en subsidies in de industrielanden;

b) de demografische druk en de verstedelijkingsdruk, gekoppeld aan de uitputting van de grondstoffen in bepaalde landen, die zich als gevolg daarvan toespitsen op de grootschalige verwerving van gronden als middel om op lange termijn hun voedselzekerheid veilig te stellen;

c) een stijgende bezorgdheid in bepaalde landen over de in tal van regio's sterk slinkende zoetwatervoorraden;

¹ Olivier de Schutter, Rapport van de speciaal rapporteur van de Verenigde Naties voor het recht op voedsel (bijvoegsel): Acquisities en locations de terres à grande échelle: ensemble de principes minimaux et de mesures pour relever le défi au regard des droits de l'homme, 28 december 2009, A/HRC/13/33/Add.2.

d) la demande croissante de certains produits de base provenant de pays tropicaux, en particulier les fibres et autres produits ligneux;

e) les subventions escomptées pour encourager le stockage du carbone par le reboisement et la lutte contre la déforestation; et

f) la spéculation, de la part des investisseurs privés plus particulièrement, sur les futures augmentations du prix des terres arables².

Viennent s'ajouter à ces pressions les catastrophes naturelles en Russie, en Australie, au Pakistan, etc., qui ont marqué l'année 2010 et qui ont détruit une quantité de terres arables dans ces pays.

Bien que l'arrivée d'investisseurs dans le secteur agricole puisse offrir certaines possibilités, telles que la réduction de la pauvreté, la création d'emploi ou le transfert de technologies, elle s'accompagne également de problèmes majeurs au regard du respect des droits de l'homme. En effet, les investissements susceptibles de porter atteinte aux droits fonciers suscitent des préoccupations particulières.

Conformément à l'interprétation par le Comité des droits économiques, sociaux et culturels de l'article 11 du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, "chaque État est tenu d'assurer à toute personne soumise à sa juridiction l'accès à un minimum de nourriture indispensable, qui soit suffisante, adéquate sur le plan nutritionnel et salubre, afin de faire en sorte que cette personne soit à l'abri de la faim"³.

Le droit fondamental à l'alimentation serait violé si les personnes qui tirent leurs moyens d'existence de la terre ne pouvaient plus y avoir accès et si elles n'avaient pas de solutions de substitution appropriées, ou si les filières agricoles locales se retrouvent pénalisées suite à l'introduction sur le marché national d'aliments à bas prix produits dans le cadre de grandes plantations plus compétitives créées par les investisseurs.

Pour les petits paysans qui pratiquent une agriculture de subsistance, ces investissements représentent souvent un désastre. Comme dans de nombreux pays

d) de toenemende vraag naar bepaalde basisproducten uit tropische landen, meer bepaald vezels en andere houtproducten;

e) de verhoopte subsidies voor de koolstofopslag door middel van herbebossing en via de strijd tegen de ontbossing;

f) de speculatie door — inzonderheid — privé-investeerders, die inzetten op toekomstige stijgingen van de landbouwgrondprijzen².

Daarbij komen nog de gevolgen van de natuurrampen die in 2010 hebben plaatsgevonden en die heel wat landbouwgronden in de betrokken landen (Rusland, Australië, Pakistan enzovoort) hebben vernietigd.

Hoewel de komst van investeerders in de landbouwsector ook bepaalde mogelijkheden kan scheppen, zoals de terugdringing van de armoede, jobcreatie of de overdracht van technologieën, gaat zij ook gepaard met situaties die een groot probleem vormen uit het oogpunt van de eerbiediging van de mensenrechten. Bijzonder heikel in dat verband zijn de investeringen die tot een aantasting van de grondrechten kunnen leiden.

Overeenkomstig de interpretatie die het Comité inzake economische, sociale en culturele rechten heeft gegeven aan artikel 11 van het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, moet elk verdragsluitend land al wie onder zijn rechtsorde valt toegang garanderen tot een minimum aan toereikende voeding, dat wil zeggen een voedingsniveau dat op nutritioneel vlak en op gezondheidsvlak volstaat en toereikend is om ervoor te zorgen dat de betrokkene geen honger lijdt³.

Het fundamenteel recht op voedsel zou worden geschonden, mocht de landbouwgrond ontoegankelijk worden voor de bevolkingsgroepen die hun voor hun bestaansmiddelen op die grond aangewezen zijn. Dat zou eveneens het geval zijn, mochten die bevolkingen geen gepaste alternatieven aangeboden krijgen of mochten de lokale landbouwstructuren worden weggeconcentreerd door goedkope producten die op de nationale markt worden geïntroduceerd en die afkomstig zijn van grote en concurrentiekrachtige plantages van investeerders.

Voor de kleine landbouwers die aan zelfvoorzieningslandbouw doen, is de komst van dergelijke investeerders vaak een ramp. In heel wat ontwikkelingslanden, vooral

² *Idem.*

³ Voir Comité des droits économiques, sociaux et culturels, "Observation générale n° 12 (1999): Le droit à une nourriture suffisante (art. 11 du Pacte)", HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol.I), p. 70, § 14.

² *Idem.*

³ Zie: Comité inzake economische, sociale en culturele rechten, Observation générale n° 12 (1999): Le droit à une nourriture suffisante (art. 11 du Pacte), HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol.I), blz. 70, § 14.

en développement, en particulier en Afrique subsaharienne, les droits des utilisateurs des terres ne sont pas convenablement garantis: ceux-ci sont en effet souvent expropriés voire expulsés de leurs terres et ne peuvent par conséquent plus subvenir à leurs besoins les plus élémentaires. En plus, le fait que les droits fonciers sont mal assurés constitue un facteur d'attraction des investissements.

La présente proposition de résolution reprend la plupart des principes minimaux et des mesures recommandés par le Rapporteur spécial visant à relever le défi des acquisitions et locations de terres à grande échelle au regard des droits de l'homme.

Thérèse SNOY et d'OPPUERS (Ecolo-Groen!)
Olivier DELEUZE (Ecolo-Groen!)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen!)

in de Afrikaanse landen ten zuiden van de Sahara, wordt het gebruiksrecht op de grond niet afdoende gewaarborgd. Als gevolg daarvan worden de landbouwers vaak onteigend of zelfs van hun grond verdreven, waardoor zij niet meer in hun elementaire behoeften kunnen voorzien. Daar komt nog bij dat die slecht gegarandeerde grondrechten net een aanzuigeffect hebben op investeerders.

Dit voorstel van resolutie neemt de minimale beginselen en de aanbevelingen over die de speciaal rapporteur formuleert, met de bedoeling een einde te maken aan die onbalans tussen het grootschalig verwerven en pachten van landbouwgronden en de eerbiediging van de mensenrechten.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'accélération du processus d'acquisition de terres à grande échelle par des investisseurs étrangers dans les pays du Sud;

B. considérant que l'imposition et l'utilisation d'agrocarburants dans l'Union européenne — la Directive européenne 2009/28 imposant l'utilisation dans le transport de 10 % d'énergies renouvelables d'ici 2020 — ont provoqué une véritable course aux agrocarburants et une ruée sur les terres agricoles;

C. considérant que ce phénomène, doublé de l'augmentation régulière de la demande, a amené une intense activation des marchés fonciers, qui a culminé en 2009 avec des transactions foncières à grande échelle;

D. considérant que cette appropriation massive des terres représente une grave menace pour les populations dont les moyens de subsistance dépendent directement de l'accès à la terre et dont les droits fonciers ne sont pas garantis;

E. considérant qu'il est dans l'intérêt de tous — investisseurs (publics ou privés) et États hôtes — que les investissements fonciers soient effectués de façon responsable;

F. considérant que les États d'origine des investisseurs privés ont également l'obligation de réglementer la conduite de ces investisseurs à l'étranger, en particulier si l'État d'accueil ne semble pas capable ou désireux de le faire;

G. considérant les principes minimaux applicables aux acquisitions ou locations de terres à grande échelle exposés par le Rapporteur spécial aux Nations Unies sur le droit à l'alimentation;

H. considérant que ces principes ne sont pas facultatifs, mais découlent des normes internationales des droits de l'homme en vigueur;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stelt een snelle uitbreiding vast van het verschijnsel van de grootschalige verwerving van landbouwgronden in het Zuiden door buitenlandse investeerders;

B. constateert dat de Europese regelgeving op het gebied van de belasting op en het gebruik van bio-brandstoffen — in het bijzonder Richtlijn 2009/28/EG die oplegt dat tegen 2020 10 % van de voor het vervoer gebruikte brandstof uit hernieuwbare bronnen moet komen — een heuse stormloop op biobrandstoffen en op landbouwgronden heeft ontketend;

C. stelt vast dat dat verschijnsel, in combinatie met de gestaag toenemende vraag, tot een intense activiteit op de grondmarkt heeft geleid, die in 2009 uitmondde in grootschalige grondtransacties;

D. waarschuwt dat die massale verwerving van landbouwgronden een ernstige bedreiging vormt voor de betrokken bevolkingen, die voor hun levensonderhoud direct afhangen van de toegang tot de gronden, zonder dat hun grondrechten echter terdege gewaarborgd zijn;

E. vindt het in het belang van iedereen — de investeerders (privé zowel als publiek) én de gastlanden — dat die grondinvesteringen op verantwoordelijke wijze moeten worden gedaan;

F. is van oordeel dat ook de landen van waaruit de privé-investeerders opereren, de plicht hebben gedragsregels uit te vaardigen die hun investeerders in het buitenland moeten naleven — zeker als blijkt dat het gastland niet bij machte of geneigd is zelf dergelijke regels uit te vaardigen;

G. verwijst naar de minimale beginselen waaraan, volgens de speciaal rapporteur van de Verenigde Naties voor het recht op voedsel, het grootschalig verwerven of pachten van landbouwgronden moet voldoen;

H. attendeert erop dat die beginselen niet facultatief zijn, maar voortvloeien uit de vigerende internationale regels inzake mensenrechten;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de s'assurer que les négociations conduisant à des accords d'investissement de sociétés belges à l'étranger soient menées en toute transparence avec la participation des populations locales dont l'accès à la terre et à d'autres moyens de production pourrait être entravé par l'arrivée d'un investisseur;

2. de s'assurer que tout changement d'occupation des sols suite à un investissement belge ne se fasse qu'avec le consentement préalable, donné librement et en connaissance de cause, des communautés locales concernées;

3. d'encourager dans les États hôtes l'adoption de lois visant à protéger et à garantir en permanence les droits des communautés locales et d'indiquer de manière précise les conditions dans lesquelles des changements dans l'utilisation des terres ou des expulsions peuvent avoir lieu, ainsi que la procédure à suivre en la matière;

4. d'encourager ces États hôtes à veiller à ce que les recettes issues des accords d'investissement soient utilisées au profit de la population locale, que les contrats d'investissement donnent la priorité aux besoins de développement de la population locale et qu'un équilibre approprié entre les intérêts de toutes les parties soit recherché;

5. de lier l'acquisition des terres à la mise en place et la promotion des systèmes d'exploitation agricole à intensité de main-d'œuvre suffisante pour que des emplois puissent être créés dans les pays touchés par une grande pauvreté rurale et surtout en l'absence de création d'emplois possibles dans d'autres secteurs;

6. d'exiger l'inscription de clauses dans les accords bilatéraux d'investissement conclus désormais au niveau européen, de façon à ce qu'ils contribuent dans toute la mesure possible à renforcer les moyens locaux de subsistance et, en particulier, à ce qu'ils permettent l'accès à un revenu décent pour la population locale concernée, ce qui constitue l'un des éléments clefs du droit fondamental à l'alimentation;

7. d'encourager les investisseurs à coopérer avec les États hôtes pour que les modes de production agricole respectent l'environnement et n'accélèrent pas le changement climatique, l'appauvrissement des sols et l'épuisement des réserves d'eau douce;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. zich ervan te vergewissen dat de onderhandelingen die leiden tot akkoorden over grondinvesteringen van Belgische bedrijven in het buitenland, volkomen transparant worden gevoerd en met participatie van de plaatselijke bevolking, die door de komst van een investeerder het risico loopt dat haar recht op de toegang tot de grond wordt ingeperkt;

2. zich ervan te vergewissen dat elke verandering van grondgebruik als gevolg van een Belgische investering pas haar beslag kan krijgen nadat de betrokken plaatselijke gemeenschappen er vrij en met kennis van zaken mee hebben ingestemd;

3. de gastlanden ertoe aan te sporen wetten aan te nemen die ertoe strekken de rechten van de plaatselijke gemeenschappen permanent te beschermen en te garanderen en die precies aangeven onder welke voorwaarden en via welke procedure de verandering van het grondgebruik of de ontneming van een grond moet plaatsvinden;

4. de gastlanden aan te zetten erop toe te zien dat de inkomsten uit de investeringsakkoorden worden gebruikt ten gunste van de plaatselijke bevolking, dat de uit die akkoorden voortvloeiende contracten voorrang geven aan de ontwikkelingsbehoeften van de plaatselijke bevolking en dat wordt gestreefd naar een gepaste balans tussen alle betrokken partijen;

5. de verwerving van gronden te koppelen aan de invoering en de bevordering van landbouwmethoden die voldoende arbeidsintensief zijn om jobs te creëren in de landen die worden getroffen door grote armoede op het platteland en vooral door een tekort aan arbeidsmogelijkheden in andere sectoren dan de landbouwsector;

6. te eisen dat de voortaan op Europees niveau gesloten bilaterale investeringsakkoorden clausules bevatten waardoor de plaatselijke bevolking in de mate van het mogelijke meer middelen krijgt om in de eigen levensbehoeften te voorzien, met name middelen die toegang bieden tot een fatsoenlijk loon — wat een van de hoekstenen vormt van het fundamenteel recht op voedsel;

7. de investeerders aan te moedigen met de gastlanden samen te werken, opdat de landbouwproductiewijzen het milieu respecteren en niet bijdragen tot de klimaatverandering, de verarming van de grond en de uitputting van de zoetwatervoorraden;

8. de veiller à ce que les obligations de l'investisseur soient définies en termes clairs et que ces obligations soient exécutoires, par exemple en prévoyant des sanctions en cas de non-respect;

9. d'effectuer des études d'impact participatives en collaboration avec l'État hôte en vue de mettre en évidence les conséquences de l'investissement sur l'exercice du droit à l'alimentation au moyen de données sur l'emploi et les revenus locaux, l'accès des communautés locales aux ressources productives, l'arrivée des nouvelles technologies et l'afflux de nouveaux investissements dans l'infrastructure, l'environnement, l'accès aux denrées alimentaires, leur disponibilité et leur adéquation.

17 février 2011

Thérèse SNOY et d'OPPUERS (Ecolo-Groen!)
Olivier DELEUZE (Ecolo-Groen!)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen!)

8. erop toe te zien dat de verplichtingen van de investeerders duidelijk worden omschreven en wel degelijk uitvoerbaar zijn, bijvoorbeeld door ook te voorzien in sancties zo ze niet worden nagekomen;

9. in samenwerking met het gastland participatieve impactstudies uit te voeren, teneinde de gevolgen van de investeringen op de uitoefening van het recht op voedsel in te schatten, via gegevens over de plaatselijke werkgelegenheid en inkomsten, de toegang van de plaatselijke gemeenschappen tot de productiebronnen, de invoer van nieuwe technologieën en de weerslag van de toestroom van nieuwe investeringen op de infrastructuur, het milieu, de toegang tot de voedingsmiddelen, de beschikbaarheid van die voedingsmiddelen en de toereikendheid ervan.

17 februari 2011