

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2011

ÉCHANGE DE VUES**Le rapport fédéral sur l'environnement:
2004-2008****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Thérèse SNOY et D'OPPUERS****SOMMAIRE**

Page

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif du représentant du ministre
démissionnaire du Climat et de l'Énergie..... | 3 |
| II. Questions des membres | 5 |

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2011

GEDACHTEWISSELING**Het federaal milieुरapport:
2004-2008****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Thérèse SNOY et D'OPPUERS****INHOUD**

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger
van de ontslagnemende minister van Klimaat en
Energie | 3 |
| II. Vragen van de leden | 5 |

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen, Bert Wollants
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaine, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, N
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen!	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Annick Van Den Ende

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Nadia Sminate, Veerle Wouters
Valérie Déom, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne, N
Valérie De Bue, Katrin Jadin, Marie-Christine Marghem
N, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Myriam Vanlerberghe, Maya Detiège
Muriel Gerkens, Kristof Calvo
Gwendolyn Rutten, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Catherine Fonck, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif		DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	
QRVA:	Questions et Réponses écrites		QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)		CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)		CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)		CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	
PLEN:	Séance plénière		PLEN:	Plenum	
COM:	Réunion de commission		COM:	Commissievergadering	
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)		MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>			<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		
<i>Commandes:</i>			<i>Bestellingen:</i>		
Place de la Nation 2			Natieplein 2		
1008 Bruxelles			1008 Brussel		
Tél.: 02/ 549 81 60			Tel.: 02/ 549 81 60		
Fax: 02/549 82 74			Fax: 02/549 82 74		
www.lachambre.be			www.dekamer.be		
e-mail: publications@lachambre.be			e-mail: publicaties@dekamer.be		

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 2 mars 2011 à un échange de vues sur le rapport fédéral sur l'environnement 2004-2008.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU
REPRÉSENTANT DU MINISTRE
DÉMISSIONNAIRE DU CLIMAT
ET DE L'ÉNERGIE**

Le représentant du ministre démissionnaire du Climat et de l'Énergie fait observer que ce premier rapport fédéral sur l'environnement a été imposé par la Convention d'Arrhus de 1998, convertie, au niveau européen, en la directive 2003/4/CE concernant l'accès du public à l'information en matière d'environnement, elle-même transposée par la loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement, et plus particulièrement, par l'article 17 qui concerne la communication active d'informations. Les modalités d'élaboration du rapport ont été fixées par l'arrêté royal du 28 septembre 2007 relatif aux modalités d'élaboration du rapport fédéral en matière d'environnement.

En 2007, l'OCDE avait formulé des recommandations concernant la politique environnementale fédérale de la Belgique, suggérant que cela constituait une opportunité pour le niveau fédéral dès lors qu'il était ainsi possible de créer davantage de cohérence, d'accroître la visibilité et d'enrichir le dialogue.

Conformément à la loi, le rapport s'adresse en premier lieu aux chambres législatives et, en deuxième lieu, au grand public ou à qui en fait la demande.

En outre, le rapport est complémentaire aux rapports existants élaborés par les régions et aux rapports établis dans le cadre de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable.

Contrairement aux rapports classiques en matière d'environnement, qui décrivent la situation de l'environnement, le rapport à l'examen expose plutôt la politique fédérale. Abstraction faite du milieu marin, il n'y a en effet pas d'environnement ou de territoire fédéral naturel. L'impact des aspects de la politique fédérale sur l'environnement sera évalué. La politique environnementale fédérale a-t-elle pu atteindre les objectifs qu'elle s'était fixés?

Le rapport a été rédigé sous la coordination de la Direction générale Environnement du SFP Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. La

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 2 maart 2011 gewijd aan een gedachtewisseling over het federaal milieu rapport 2004-2008

**I.— INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE VERTEGENWOORDIGER
VAN DE ONTSLAGNEMENDE MINISTER
VAN KLIMAAT EN ENERGIE**

De vertegenwoordiger van de ontslagnemende minister van Klimaat en Energie wijst erop dat dit eerste federaal milieuraapport opgelegd werd door de Aarhus conventie van 1998, wat op EU vlak vertaald wordt in de richtlijn 2003/4/EG inzake de toegang tot milieu-informatie en omgezet bij wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieuinformatie, meer bepaald artikel 17 betreffende het luik actieve informatieverstrekking. De regels voor het opstellen van het rapport werden opgenomen in het koninklijk besluit van 28 september 2007 betreffende de regels voor het opstellen van het federaal milieuraapport.

In 2007 had de OESO aanbevelingen geformuleerd over het federale leefmilieubeleid van België waarbij werd voorgesteld dat dit kansen bood voor het federale niveau omdat het daardoor mogelijk was om meer coherentie te creëren, de zichtbaarheid te vermeerderen en een rijkere dialoog mogelijk te maken.

Het rapport is in de eerste plaats bij wet gericht aan de wetgevende Kamers en in de tweede plaats aan het grote publiek of wie erom vraagt.

Het rapport is bovendien complementair aan de reeds bestaande rapporten die door de gewesten worden opgesteld en de rapporten in het kader van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling.

In tegenstelling tot de klassieke milieuraapporten die de situatie van het leefmilieu beschrijven, belicht dit rapport meer het federale beleid. Er is immers, met uitzondering van het marien milieu, geen natuurlijke federale omgeving of grondgebied. De impact van de federale beleidsaspecten op leefmilieu zal worden geëvalueerd. Heeft het federale milieubeleid de objectieven die het zich had vooropgesteld ook kunnen bereiken?

Het rapport werd opgesteld onder de coördinatie van het directoraat generaal leefmilieu binnen de FOD, Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en

majorité des informations ont été obtenues à l'aide de questionnaires.

Les rédacteurs du rapport ont pu compter sur l'appui d'un comité d'accompagnement au sein duquel siégeaient les SPF et les SPP concernés, d'un comité scientifique et d'un comité de rédaction.

Comme c'était la première fois qu'un tel rapport était rédigé, il a été difficile de toujours assurer la cohérence nécessaire. L'étude part d'une approche sectorielle plutôt que d'une approche thématique, ce qui a pour conséquence que le lecteur doit consulter le rapport en différents endroits pour disposer des informations complètes sur la politique menée.

L'absence d'indicateur a posé problème lors de l'évaluation de la politique fédérale. Il a par conséquent été difficile d'apprécier effectivement la politique et d'évaluer les progrès réalisés.

Une large définition de l'environnement a été utilisée pour l'étude, ce qui a constitué un bon point de départ et a permis de réaliser une large appréciation des aspects de la politique fédérale. Il est apparu que l'autorité fédérale dispose effectivement de compétences environnementales clairement explicites et/ou résiduelles. Le niveau fédéral dispose de différents leviers d'actions sectoriels qui peuvent avoir un impact important sur l'environnement.

Le rapport comporte ensuite trois parties. Une première partie traite du milieu marin. Cette partie contient une base scientifique bien établie. Il est nécessaire de développer plus amplement les indicateurs internationalement acceptés. On constate par ailleurs une baisse des apports de polluants à terre et des rejets illégaux, mais la pression exercée sur les ressources naturelles reste élevée.

Dans la deuxième partie du rapport, la politique fédérale est évaluée dans huit domaines de compétences. À cet égard, une attention particulière est consacrée notamment aux normes de produits, à l'énergie nucléaire, à l'importation, l'exportation et au transit d'espèces animales et végétales et au transit des déchets. La politique fédérale peut être développée davantage dans ces domaines. Le niveau fédéral a la possibilité de mener des actions en l'absence de normes harmonisées européennes.

De nouvelles politiques sont initiées en ce qui concerne les compétences résiduelles, comme le climat, la biodiversité, la Mer du Nord, la durabilité environnementale, et ce, à la suite des compétences

Leefmilieu. De meeste informatie werd aan de hand van vragenlijsten bekomen.

De opstellers van het verslag kunnen rekenen op de ondersteuning van een begeleidingscomité waarin de betrokken FOD en POD's zitting hadden, een wetenschappelijk comité en een redactiecomité.

Gezien het de eerste maal was dat dergelijk verslag werd opgemaakt was het moeilijk om steeds de nodige coherentie te vinden. De studie gaat uit van een sectorale aanpak in plaats van een thematische aanpak. Dit heeft voor gevolg dat de lezer het verslag op verschillende plaatsen moet raadplegen om over de volledige informatie over het gevoerde beleid te beschikken.

Een probleem bij de evaluatie van het federale beleid was dat er geen indicatoren werden opgesteld. Daardoor was het moeilijk om het beleid effectief te beoordelen en te evalueren welke vooruitgang werd geboekt.

Voor de studie werd een ruime definitie van leefmilieu gehanteerd. Dit was een goed en nuttig uitgangspunt en heeft ertoe geleid dat een ruime en brede beoordeling van de federale beleidsaspecten werd gerealiseerd. Er bleek duidelijk dat de federale overheid effectief duidelijk expliciete en/of residuaire bevoegdheden heeft inzake leefmilieu. Het federale niveau heeft verschillende hefboomen voor sectorale acties die een belangrijke impact kunnen hebben op het leefmilieu.

Het rapport is verder ingedeeld in drie delen. Een eerste deel handelt over het marien milieu. Dit deel bevat een ruim uitgewerkte wetenschappelijke basis. Een verdere uitwerking van internationaal aanvaarde indicatoren is noodzakelijk. Verder kan een daling van de pollutentenaanvoer van het vasteland worden vastgesteld, er is een daling van illegale lozingen maar er blijft een hoge druk op de natuurlijke hulpbronnen.

In het tweede deel van het rapport wordt het federale beleid op acht bevoegdheidsdomeinen geëvalueerd. Daarbij werd aandacht besteed aan onder meer product-normen, kernenergie, import, export en doorvoer van dieren- en plantensoorten, doorvoer van afvalstoffen. Het federale beleid op deze gebieden kan nog verder worden uitgewerkt. Het federale niveau heeft de mogelijkheid om acties te voeren wanneer geharmoniseerde Europese normen ontbreken.

Nieuwe beleidslijnen worden opgestart met betrekking tot de residuaire bevoegdheden zoals klimaat, biodiversiteit, Noordzee, ecologische duurzaamheid en dit ten gevolge van internationale en Europese

internationales et européennes. Tant l'articulation intra-fédérale que la collaboration avec les régions peuvent être améliorées.

Dans la troisième partie, la politique menée dans 12 secteurs, tels que la recherche et la science, la fiscalité, le libre marché, l'énergie, la santé publique, la coopération au développement a été évaluée. Le secteur de l'emploi n'ayant pas été mentionné dans la législation, il ne figure pas dans le plan, bien qu'il soit clairement lié au développement durable. Le rapport évalue en quoi une politique de développement durable peut avoir des répercussions positives pour l'environnement.

Force est de constater qu'un grand nombre d'acteurs et d'autorités du niveau fédéral sont concernés. En matière d'environnement, les réalisations nécessitent une coordination intensive et bien souvent, elles ne se caractérisent pas par des objectifs quantitatifs et qualitatifs. Ceci explique pourquoi il est parfois difficile d'évaluer la politique menée en matière d'environnement. Ce n'est que dans le domaine des pesticides et biocides que la Belgique s'est fixée des objectifs mesurables. Pour les autres domaines, il a fallu se baser sur les objectifs européens, par exemple.

Le rapport fédéral en matière d'environnement constitue en soi une opportunité d'améliorer la collaboration sectorielle ainsi que l'intégration et la cohérence de la politique fédérale. Il reste relativement modeste par rapport aux travaux de rapportage effectués par les régions en matière d'environnement. Il pourrait devenir un incitant important pour l'amélioration de la qualité des données et indicateurs environnementaux, surtout en préparation du rapport relatif aux indicateurs qui doit être réalisé d'ici 2012.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Franco Seminara (PS) souligne que la politique de produits est une compétence fédérale importante. Le respect de l'environnement ne doit pas être réduit à des choix individuels. Des produits nocifs peuvent être retirés du marché par le biais de la politique de produits. Celle-ci doit se rapprocher autant que faire se peut de la politique relative à la protection du consommateur et à la santé publique. Quel sera, à cet égard, le rôle dévolu à l'Agence fédérale de l'Environnement?

Il ressort du rapport qu'il faut revoir la politique fédérale en matière de biodiversité. Quelles sont les mesures prises par le gouvernement et quelles nouvelles initiatives sont prévues pour éradiquer des espèces exogènes nuisibles?

bevoegdheden. Zowel de intrafederale opbouw als de samenwerking met de gewesten kan worden verbeterd.

In deel drie werd het beleid in 12 sectoren, zoals onderzoek en wetenschap, fiscaliteit, vrije markt, energie, volksgezondheid, ontwikkelingssamenwerking geëvalueerd. De sector tewerkstelling werd niet vermeld in de wetgeving en is dan ook niet in het plan opgenomen, hoewel er toch een duidelijke band is met duurzame ontwikkeling. Het rapport gaat in op hoe een duurzaam ontwikkelingsbeleid positieve gevolgen heeft voor het milieu.

Er werd vastgesteld dat er een groot aantal federale actoren en overheden betrokken zijn. De realisaties op gebied van leefmilieu vergen een intensieve coördinatie en worden vaak niet gekenmerkt door kwantitatieve en kwalitatieve doelstellingen. Dit legt uit waarom het soms moeilijk is om het milieubeleid te evalueren. Enkel op gebied van pesticiden en biociden heeft België meetbare doelstellingen vooropgesteld. Voor de overige gebieden heeft men bijvoorbeeld met Europese objectieven moeten werken.

Het federaal milieuraapport is op zich een opportuniteit voor een verbetering van de sectorale samenwerking en de integratie en samenhang van het federaal beleid. Het rapport blijft relatief bescheiden tegenover de rapportages van de gewesten op gebied van leefmilieu. Het kan een belangrijke drijfveer worden voor het verbeteren van de kwaliteit van de milieugegevens en -indicatoren, zeker in voorbereiding van het verslag van indicatoren dat tegen 2012 moet worden gemaakt.

II.— VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Franco Seminara (PS) benadrukt dat het productbeleid een belangrijke federale bevoegdheid is. De zorg voor het leefmilieu is niet te herleiden tot individuele keuzes. Via het productbeleid kunnen schadelijke producten van de markt geweerd worden. Het productbeleid moet zoveel mogelijk aansluiten bij het beleid inzake consumentenbescherming en volksgezondheid. Welke rol zal in dat verband weggelegd worden voor het Federaal Milieugentschap?

Het rapport wijst uit dat het federale beleid inzake biodiversiteit herzien dient te worden. Welke maatregelen neemt de regering en welke nieuwe initiatieven staan op stapel met betrekking tot het indijken van schadelijke niet-inheemse soorten?

En outre, l'intervenant s'enquiert des problèmes que pourrait poser la fixation de critères en matière de durabilité et de traçabilité des biocarburants.

Enfin, M.Seminara s'interroge sur l'utilisation durable de produits dérivés du bois. Le ministre du Climat et de l'Énergie a conclu récemment un accord en la matière avec le secteur du bois. Quelles en sont les grandes lignes et quels résultats peut-on en attendre?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) fait observer qu'il n'est pas évident d'évaluer la politique environnementale sans objectifs détaillés. Pour l'intervenante, de tels objectifs objectivables doivent faire l'objet d'une attention particulière. Elle considère toutefois comme positif que le rapport présente une radioscopie de la politique fédérale en abordant également les aspects qui touchent à la politique économique. La politique de produits est un sujet par excellence où l'économie et l'écologie se rejoignent. L'intervenante estime dès lors que le chapitre sur la politique économique pourrait être plus développé. Le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie a beau être attentif aux effets environnementaux dans le cadre de la normalisation, l'intervenante souhaiterait disposer de davantage de données sur le nombre de contrôles effectués.

L'intervenante est déçue quant aux résultats atteints en matière de réglementation de la publicité écologique. Le rapport a l'honnêteté de signaler que la Commission pour l'étiquetage et la publicité écologiques (CEPE) n'est pas un succès. En effet, cette commission n'est plus active depuis 2003. Mme Snoy estime que la politique menée en la matière, qui met l'accent sur l'autorégulation, est un échec.

Mme Snoy constate dans le rapport une augmentation du nombre d'infractions constatées à la réglementation relative à l'utilisation des pesticides et des biocides. Cela est-il lié à une augmentation du nombre de contrôles? Que pense le représentant du ministre du Climat et de l'Énergie de ces chiffres? À cet égard, l'intervenante souligne également les critiques qu'elle a déjà exprimées quant au manque de contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) sur la présence de pesticides dans les denrées alimentaires.

Que signifie, dans le chapitre sur les pesticides et les biocides, "utilisation durable" de produits agréés? Comment définit-on les biopesticides?

Il est également question, dans le rapport, d'une évaluation stratégique des incidences sur l'environnement

Voorts vraagt de spreker naar de mogelijke problemen bij het opstellen van criteria met betrekking tot de duurzaamheid en traceerbaarheid van biobrandstoffen.

Ten slotte werpt de heer Seminara de vraag op naar het duurzaam gebruik van houtproducten. De minister van Klimaat en Energie heeft onlangs een akkoord hierover gesloten met de houtsector. Wat zijn daar de grote lijnen van en welke resultaten mag men van dit akkoord verwachten?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) merkt op dat een evaluatie van het milieubeleid niet vanzelfsprekend is zonder gedetailleerde doelstellingen. Voor de spreker moeten dergelijke objectieveerbare doelstellingen een aandachtspunt worden. Dat het rapport een dwarsdoorsnede biedt van het federale beleid en ook de raakpunten met het economische beleid aansnijdt, is dan weer een positief punt. Het productbeleid is een onderwerp bij uitstek waar economie en ecologie elkaar raken. Het hoofdstuk over het economische beleid mocht voor de spreker daarom ook uitgebreider zijn. De FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie mag dan wel oog hebben voor de milieueffecten bij normalisatie, maar de spreker wil meer gegevens zien over het aantal uitgevoerde controles.

De spreker is ontgoocheld over de bereikte resultaten inzake de reglementering van milieureclame. Het rapport is wel zo eerlijk om te vermelden dat de Commissie voor Milieu-etikettering en Milieureclame (CEPE) geen succes geworden is. Sinds 2003 is deze commissie immers niet meer actief. Mevrouw Snoy acht het gevoerde beleid terzake, met de nadruk op zelfregulering, een mislukking.

Mevrouw Snoy stelt in het rapport vast dat het aantal vastgestelde overtredingen tegen de regelgeving over het gebruik van pesticiden en biociden toeneemt. Heeft dit te maken met een toename van het aantal controles? Wat vindt de vertegenwoordiger van de minister van Klimaat en Energie van deze cijfers? De spreker wijst in dit verband ook op de kritieken die ze al geuit heeft over de weinige controles die het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) uitvoert naar de aanwezigheid van pesticiden in voedingswaren.

Wat betekent, in het hoofdstuk over de pesticiden en biociden, het "duurzaam gebruik van goedgekeurde producten"? Hoe worden biopesticiden gedefinieerd?

In het rapport is ook sprake van een strategische milieu-effectenbeoordeling (*Strategic Environmental*

(*Strategic Environmental Assessment, SEA*). Quel est le rapport avec l'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable (EIDDD)? Le même travail est-il effectué deux fois ou les deux instruments se rejoignent-ils?

Qu'est-ce qui a été fait en ce qui concerne la formation des professionnels de la santé à la santé environnementale? Des résultats ont-ils été enregistrés dans ce domaine? Quant ce projet pourra-t-il démarrer? Comment s'effectue la sensibilisation du grand public à la santé environnementale, plus spécifiquement dans des secteurs tels que les peintres professionnels, les jardiniers et l'entretien des bâtiments?

REACH (Registration (and Restriction), Evaluation, Authorisation of Chemicals; le règlement européen sur les produits chimiques) appelle les fabricants de produits chimiques à échanger spontanément des informations sur les produits chimiques utilisés dans le processus de production. Est-ce que ce n'est pas naïf? Qu'en est-il de l'application de REACH en Belgique?

La Chambre des représentants a adopté une résolution visant à améliorer la disponibilité d'informations à l'attention des consommateurs lors de leurs achats de GSM et d'appareils électroniques portables (DOC 52 1335/010). Il ressort toutefois des informations recueillies il y a quelques mois auprès du ministre compétent que la résolution est loin d'être respectée. Le consommateur est-il aujourd'hui mieux informé de la valeur SAR/DAS?

Mme Annick Van Den Ende (cdH) demande comment améliorer les mécanismes en matière de responsabilité environnementale. En effet, la directive européenne en question (directive 2004/35/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 avril 2004 sur la responsabilité environnementale en ce qui concerne la prévention et la réparation des dommages environnementaux) sera évaluée au plus tard en 2014. La Belgique doit rendre rapport à ce sujet au plus tard en avril 2013.

Comment permettre aux acteurs concernés de mieux s'aligner sur la politique environnementale fédérale? Comment assurer au niveau fédéral une collaboration plus étroite entre la politique environnementale, le développement durable et la lutte contre la pauvreté? Enfin, l'intervenante demande des précisions au sujet du système de notation lors d'un test de durabilité (EIDDD).

M. Hans Bonte (sp.a), président, demande où en sont les campagnes d'information, pour lesquelles les administrations locales pouvaient s'inscrire, en exécution du plan climat fédéral. Les subventions en faveur d'initiatives locales nécessitaient cependant un nouvel

Assessment, SEA). Wat is het verband met de duurzame ontwikkelingseffectbeoordeling (DOEB)? Wordt hier tweemaal hetzelfde werk verricht of groeien beide instrumenten naar elkaar toe?

Wat is er gebeurd rond de opleiding van professionele zorgverleners inzake milieugezondheid? Zijn hierover resultaten geboekt? Wanneer kan daarmee van start gegaan worden? Hoe gebeurt het sensibiliseren van het ruimere publiek met betrekking tot milieugezondheid, meer specifiek bij sectoren zoals professionele schilders, tuiniers en bij het onderhoud van gebouwen?

REACH (Registration (and Restriction), Evaluation, Authorisation of Chemicals; de Europese verordening over chemische stoffen) roept de fabrikanten van chemische producten op om spontaan informatie uit te wisselen over de gebruikte stoffen in het productieproces. Is dit niet naïef? Hoe staat het met de toepassing van REACH in België?

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft een resolutie gestemd over de etikettering van gsm's en draagbare elektronische toestellen (DOC 52 1335/010). Navraag bij de bevoegde minister enkele maanden geleden leerde echter dat het met de naleving van de resolutie pover gesteld is. Wordt de consument vandaag beter op de hoogte gesteld van de SAR-waarde?

Mevrouw Annick Van Den Ende (cdH) vraagt op welke manier de mechanismen inzake milieuaansprakelijkheid verbeterd kunnen worden. De betreffende Europese Richtlijn (Richtlijn 2004/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 betreffende milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade) wordt immers ten laatste in 2014 geëvalueerd. België moet hierover ten laatste in april 2013 verslag uitbrengen.

Op welke manier kunnen de betrokken actoren beter aansluiting vinden bij het federale milieubeleid? Hoe kan op federaal niveau een nauwere samenwerking bereikt worden tussen het milieubeleid, duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding? Ten slotte vraagt de spreker nadere verduidelijking over het noteringssysteem bij een duurzaamheidstest (DOEB).

De heer Hans Bonte (sp.a), voorzitter, vraagt naar de stand van zaken van de voorlichtingscampagnes, waar lokale besturen op konden intekenen, in uitvoering van het federaal klimaatplan. De subsidies voor lokale initiatieven vergden echter jaarlijks een nieuw koninklijk

arrêté royal chaque année et ont connu un démarrage difficile. Depuis 2009, grâce à une disposition de la loi-programme du 22 décembre 2008, un arrêté ministériel suffit. Le gouvernement démissionnaire accorde-t-il toujours des subventions pour des initiatives locales de sensibilisation?

Le programme 2009-2013 du plan national d'action environnement /santé comprend notamment une formation des professionnels de la santé à la santé environnementale. En outre, le SPP Politique scientifique a lancé, dans le cadre du programme de recherche AGORA, une recherche sur l'impact du changement climatique sur la santé humaine. Le président demande que l'on fasse le point sur ces deux questions.

L'attention accordée à l'augmentation des prix de l'énergie, en particulier pour les catégories à faibles revenus, a conduit à la création du Fonds de réduction du coût global de l'énergie (FRCGE). Le FRCGE fonctionne par le biais d'entités locales. Si le rapport mentionne le nombre de ces entités locales, le président s'enquiert du nombre de dossiers traités par les entités locales. Où peut-on trouver des informations à ce sujet?

Le président demande enfin si les producteurs d'énergie sont contrôlés et par qui, afin de savoir si leur "énergie verte" est effectivement produite de manière durable. Le président estime qu'il appartient aux autorités de garantir aux consommateurs qu'une énergie étiquetée comme telle est réellement "verte". Un producteur d'énergie peut-il purement et simplement vanter l'"énergie verte" dans la publicité sans que cela soit suivi et contrôlé par une instance?

Le représentant du ministre démissionnaire du Climat et de l'Énergie fait observer que le rapport fédéral sur l'environnement — qui est certes un document administratif, mais non un document gouvernemental — appelle à mettre en œuvre une politique intégrée des produits. À l'inverse de ce qui a été fait au cours de la période 2004-2008, l'objectif doit être de prendre simultanément en compte des considérations liées à la santé publique, à la protection des consommateurs et à la sécurité des produits. D'autres buts doivent par contre être objectivés en vue d'assurer l'accès aux produits durables.

Relever la part de marché des produits issus de la biomasse constitue un défi pour les années à venir. Il s'agit de mieux encadrer le processus. Biomasse n'est certainement pas toujours synonyme de durabilité. La politique visant à instaurer des critères minimums de durabilité n'a été lancée qu'après 2008. Aussi le rapport est-il muet à ce sujet. À l'avenir, elle sera encore développée, l'attention se focalisant davantage sur les

besluit en kenden een moeilijke start. Door een bepaling in de programmawet van 22 december 2008 kan dat sinds 2009 echter bij ministerieel besluit. Worden er door de ontslagnemende regering nog steeds subsidies uitgekeerd voor lokale sensibilisatie-initiatieven?

Het programma 2009-2013 van het nationaal plan leefmilieu/gezondheid omvat onder andere een opleiding van de professionele zorgverleners inzake milieu-gezondheid. Daarnaast heeft de POD Wetenschapsbeleid in het kader van het AGORA onderzoeksprogramma een onderzoek opgestart naar de impact van de klimaatwijziging op de menselijke gezondheid. De voorzitter wil een stand van zaken over beide onderwerpen.

De aandacht voor de stijgende energieprijzen, in het bijzonder voor de lagere inkomensklassen, heeft geleid tot de oprichting van het Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost (FRGE). De FRGE werkt via zogenaamde lokale entiteiten. Het rapport vermeldt weliswaar het aantal dergelijke lokale entiteiten, maar de voorzitter vraagt naar het aantal door de lokale entiteiten behandelde dossiers. Waar is daarover informatie terug te vinden?

Ten slotte vraagt de voorzitter of er, en door wie, controle wordt uitgeoefend op energieproducenten of hun "groene energie" wel degelijk duurzaam geproduceerde energie is. De voorzitter acht het een taak voor de overheid om consumenten zekerheid te bieden dat dergelijk gelabelde energie wel degelijk "groen" is. Kan een energieproducent zomaar reclame maken met "groene energie" of wordt dat door een instantie gevolgd en gecontroleerd?

De vertegenwoordiger van de ontslagnemende minister van Klimaat en Energie wijst er op dat het federaal milieuraapport — dat weliswaar een administratief verslag is, geen regeringsdocument — oproept om tot een geïntegreerd productbeleid te komen. De doelstelling moet zijn om, in tegenstelling tot de periode 2004-2008, tegelijk rekening te houden met overwegingen van volksgezondheid, consumentenbescherming en productveiligheid. De toegang tot duurzame producten vergt dan weer andere te objectiveren doelstellingen.

Het marktaandeel van producten op basis van biomassa opkrikken, wordt een uitdaging voor de komende jaren. Het proces moet beter omkaderd worden. Biomassa betekent lang niet altijd duurzaamheid. Het beleid om minimale duurzaamheidscriteria in te voeren is pas na 2008 van start gegaan. Het rapport spreekt er dan ook niet over. In de toekomst zal dit uitgebreid worden, met nadere zorg voor keuringsbewijzen en een

attestations de contrôle et une politique d'achat fédérale ciblée. En témoigne l'accord entre le ministre du Climat et de l'Énergie et le secteur du bois. Il convient également de mener une telle politique en ce qui concerne la biomasse.

L'intervenant estime qu'il est opportun d'améliorer la concordance entre la politique environnementale et la politique économique fédérale. Le problème de la publicité écologique en est une illustration. En 2009, le gouvernement fédéral a voulu prendre des mesures en matière de publicité pour les voitures, mais, par suite des élections anticipées, les résultats se font attendre depuis lors. Le système actuel doit être amélioré.

La crédibilité de la politique environnementale fédérale dépend effectivement des contrôles effectués. Aussi le rapport fédéral sur l'environnement présente-il des données chiffrées à ce sujet. Les services de police et le parquet ont cependant également un rôle à jouer en la matière. Le gouvernement a déjà demandé une évaluation de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé et, en particulier, du respect de celle-ci. Une évaluation plus globale de la loi est également imminente. Des accords spécifiques ont été conclus avec les services publics fédéraux Mobilité et Économie en vue d'exécuter des contrôles des carburants utilisés, par exemple. Il y a en outre une collaboration avec l'AFSCA en matière de pesticides. Si le nombre d'infractions augmente dans les statistiques, c'est effectivement que les données chiffrées sont plus réalistes.

L'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable (EIDDD) était une initiative prise par le gouvernement fédéral pour les dossiers examinés en Conseil des ministres. L'évaluation stratégique des incidences sur l'environnement répond en revanche à une obligation légale, prévue par la loi du 13 février 2006 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement et à la participation du public dans l'élaboration des plans et des programmes relatifs à l'environnement, qui transpose la réglementation européenne en la matière en droit belge.

Au cours de la période 2004-2008, on ne s'est pas encore attelé à la formation de prestataires de soins professionnels en matière de santé de l'environnement. Fin 2010, la conférence interministérielle mixte sur la santé et l'environnement a approuvé un projet quadriennal. L'objectif est de finaliser, d'ici 2014, tous les préparatifs permettant de lancer ensuite les formations. La prise de décision en la matière est réglée par l'accord de coopération du 10 décembre 2003 entre l'État fédéral

gericht aankoopbeleid door de federale overheid. Het akkoord tussen de minister van Klimaat en Energie en de houtsector is daar een voorbeeld van. Een dergelijk beleid moet ook gevoerd worden inzake biomassa.

De spreker is van mening dat een nauwere aansluiting tussen het milieubeleid en het federale economische beleid aangewezen is. De problematiek van de milieu-reclame is daar een voorbeeld van. In 2009 heeft de federale regering stappen willen ondernemen inzake autoreclames, maar door de vervroegde verkiezingen is een resultaat sindsdien uitgebleven. Het huidige systeem moet verbeterd worden.

De geloofwaardigheid van het federale milieubeleid is inderdaad afhankelijk van de gevoerde controles. Het federaal milieurapport vermeldt daarom ook cijfergegevens hierover. Hier is echter ook een rol weggelegd voor politiediensten en het parket. De regering heeft al een evaluatie gevraagd van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid, specifiek over de naleving van de wet. Er staat ook een meer globale evaluatie van de wet aan te komen. Ter uitvoering van de controles, bijvoorbeeld over gebruikte brandstoffen, zijn er specifieke akkoorden met de Federale Overheidsdiensten Mobiliteit en Economie. Er is bovendien een samenwerking met het FAVV inzake pesticiden. De Europese regelgeving hieromtrent zal trouwens verstrengen. De toename van het aantal overtredingen in de statistieken heeft inderdaad te maken met meer realistische cijfergegevens.

De duurzame ontwikkelingseffectbeoordeling (DOEB) was een eigen initiatief van de federale regering, voor dossiers behandeld door de ministerraad. De strategische milieu-effectenbeoordeling (SEA) daarentegen is een wettelijke vereiste, geregeld door de wet van 13 februari 2006 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's en de inspraak van het publiek bij de uitwerking van de plannen en programma's in verband met het milieu, die de Europese regelgeving hierover in Belgisch recht omzet.

Er is in de periode 2004-2008 nog geen werk gemaakt van de opleiding van professionele zorgverleners inzake milieugezondheid. Eind 2010 heeft de gemengde interministeriële conferentie leefmilieu-gezondheid een vierjarig project goedgekeurd. Het doel is om tegen 2014 klaar te zijn met alle voorbereidingen om de opleidingen daarna van start te laten gaan. De besluitvorming hierover verloopt via het samenwerkingsakkoord van 10 december 2003 tussen de federale overheid en de

et les régions et communautés dans les domaines de l'environnement et de la santé.

En matière de sensibilisation à l'usage de produits, la politique menée depuis 2008 établit une nette distinction entre l'usage professionnel et autre. Les campagnes de sensibilisation peuvent dès lors être davantage ciblées.

Le ministre démissionnaire du Climat et de l'Énergie déposera également encore un projet de loi afin d'approuver un accord de coopération concernant l'application du règlement REACH.

Au cours des années 2004-2008, hormis la sensibilisation, aucune mesure spécifique n'a été prise en ce qui concerne les mises en garde des consommateurs au sujet des GSM. La chute du gouvernement a empêché la publication d'arrêtés royaux en la matière.

Le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement a déjà lancé une procédure afin de définir la position de la Belgique lors de l'évaluation de la directive européenne relative à la responsabilité environnementale. La directive actuelle ne contient toutefois aucune obligation d'assortir la responsabilité de conséquences financières. La Belgique s'en est donc abstenue. Une telle obligation pourrait cependant encore être prévue lors de la révision de la directive, qui aura normalement lieu dans le courant de 2013.

Le lien entre la pauvreté et l'environnement a été peu analysé au cours de la période 2004-2008. Les choses ont cependant changé depuis lors. Le ministre du Climat et de l'Énergie a commandité une étude sur l'accès des catégories de bas revenus aux sources d'énergie. Il va sans dire que le coût de l'énergie est un facteur important à cet égard. Dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne, on a obtenu que chaque État membre constitue une banque de données sur l'accès des catégories de bas revenus à l'énergie. Un gouvernement démissionnaire n'est pas en mesure d'augmenter sensiblement les moyens du FRCE.

Jusqu'à présent, presque toutes les demandes proviennent de la Région flamande. En règle générale, tous les subsides disponibles sont distribués dans le courant d'une année.

La question de l'exonération fédérale sera abordée lors de la discussion sur la transposition du troisième paquet-énergie. La CREG a d'ailleurs recommandé de surveiller plus étroitement l'origine de l'énergie produite.

gewesten en gemeenschappen voor de beleidsdomeinen milieu en gezondheid.

Inzake sensibilisatie bij het gebruik van producten wordt sinds 2008 een beleid gevoerd dat een strikte scheiding invoert tussen professioneel en ander gebruik. Zo kunnen bewustmakingscampagnes gericht worden gevoerd.

De ontslagnemende minister van Klimaat en Energie zal voorts nog een wetsontwerp indienen om een samenwerkingsakkoord inzake de toepassing van de REACH-verordening goed te keuren.

In de periode 2004-2008 zijn er, behalve sensibilisatie, geen specifieke maatregelen genomen omtrent de waarschuwingen aan consumenten over gsm's. De val van de regering heeft verhinderd dat hierover koninklijke besluiten werden gepubliceerd.

De FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu heeft al een procedure opgestart om het Belgische standpunt te bepalen bij de evaluatie van de Europese richtlijn over milieuaansprakelijkheid. De huidige richtlijn bevat evenwel geen verplichting om financiële gevolgen aan de aansprakelijkheid te verbinden. België heeft dat dan ook niet gedaan. Bij de herziening van de richtlijn, normaal in de loop van 2013, kan een dergelijke verplichting er alsnog komen.

De band tussen armoede en leefmilieu is weinig onderzocht in de periode 2004-2008. Sindsdien is daar echter verandering in gekomen. De minister van Klimaat en Energie heeft een studie laten uitvoeren naar de toegang van lagere inkomensklassen tot energiebronnen. De kostprijs van energie is daarbij uiteraard een belangrijke factor. In het kader van Belgische voorzitterschap van de Europese Unie werd bekomen dat iedere lidstaat van de Unie een databank zal aanleggen met gegevens over de toegang tot energie voor lagere inkomensgroepen. Een ontslagnemende regering is niet in staat om de middelen van de FRGE substantieel te verhogen.

Tot op heden zijn bijna aanvragen afkomstig uit het Vlaams Gewest. In de regel worden in de loop van een jaar alle beschikbare subsidies verdeeld.

Het vraagstuk van de federale vrijstelling zal aangesneden worden bij de bespreking over de omzetting van het derde energiepakket. De CREG heeft trouwens aanbevolen om de herkomst van de geproduceerde energie nauwer op te volgen.

La réalisation d'études sur l'impact du changement climatique sur la santé publique ne figure pas dans la liste de priorités du programme 2009/2013 du plan national environnement/santé. La problématique est certes importante, mais ne fait pas partie des problèmes les plus urgents pour la période allant jusqu'en 2013. Le thème du changement climatique sera plutôt traité dans le cadre institutionnel du Bureau régional européen de l'Organisation mondiale de la santé.

La rapporteuse,

Thérèse
SNOY ET D'OPPUERS

Le président,

Hans BONTE

Onderzoek naar de impact van de klimaatverandering op de volksgezondheid is niet opgenomen in de prioriteitenlijst van het programma 2009/2013 van het nationaal plan leefmilieu/gezondheid. De problematiek is wel degelijk belangrijk, maar behoort niet tot de dringendste zaken voor de periode tot 2013. Het thema van de klimaatverandering zal veeleer behandeld worden binnen het institutionele kader van de Europese afdeling van de Wereldgezondheidsorganisatie.

De rapporteur,

Thérèse
SNOY ET D'OPPUERS

De voorzitter,

Hans BONTE