

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992 en vue
de conditionner l'octroi des réductions
pour les dépenses faites en vue d'économiser
l'énergie aux priorités établies
par un audit énergétique**

(déposée par MM. Joseph George
et Christian Brotcorne)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992
teneinde de toekenning van verminderingen
voor energiebesparende uitgaven afhankelijk
te maken van de bij een energieaudit
vastgestelde prioriteiten**

(ingediend door de heren Joseph George
en Christian Brotcorne)

RÉSUMÉ

Faisant suite à un avis du Conseil Supérieur des Finances, la proposition entend conditionner les avantages fiscaux pour les investissements destinés à économiser l'énergie au respect des priorités indiquées par un audit énergétique.

SAMENVATTING

Ingevolge een advies van de Hoge Raad van Financiën strekt dit wetsvoorstel ertoe de fiscale voordelen voor investeringen met het oog op energiebesparing afhankelijk te maken van de bij een energieaudit aangegeven prioriteiten.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 2227/001.

Actuellement, les taux de la réduction d'impôt pour les investissements effectués en vue d'économiser l'énergie ne sont pas hiérarchisés en fonction de leur impact en termes d'amélioration de la performance énergétique des bâtiments. Le Conseil Supérieur des Finances estime qu' *"une politique efficace sur le plan environnemental requiert que le taux d'aide provenant des incitants fiscaux soit hiérarchisé en correspondance avec les effets que les investissements correspondants apportent en termes d'amélioration de la performance technique des bâtiments*

[...]

*Sur le plan de l'efficacité environnementale, il est regrettable de constater qu'on encourage les audits énergétiques et qu'ensuite on donne des aides fiscales d'une façon incohérente par rapport aux recommandations générales de ces mêmes audits énergétiques. On peut se retrouver dans la situation suivante: si l'audit énergétique conclut qu'il est prioritaire d'isoler les murs, le contribuable peut très bien choisir de poser des panneaux photovoltaïques sans isoler les murs, ne serait-ce qu'en raison du fait que l'avantage fiscal est alors plus important par rapport au montant investi."*¹

Ainsi, le Conseil Supérieur des Finances recommande, en ces termes, de subordonner le bénéfice des incitations fiscales au respect de l'ordre de priorité recommandé par un audit énergétique:

"Conditionner le bénéfice des incitants au respect des conclusions d'un audit présente au moins quatre avantages importants.

Premièrement, les audits comblent dans une large mesure le manque d'information, qui constitue, on l'a vu, une barrière à l'investissement.

En second lieu, l'audit préalable, s'il est utilisé adéquatement par l'administration fiscale, permet de veiller à ce que les investissements se fassent dans un certain ordre, en commençant par les plus rentables.

¹ Conseil Supérieur des Finances, *La politique fiscale et l'environnement*, 2009.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van het wetsvoorstel DOC 52 2227/001.

De tarieven van de belastingverminderingen voor energiebesparende investeringen zijn thans niet hiërarchisch bepaald naar gelang van de weerslag die ze hebben op de verbetering van de energieprestatie van gebouwen. De Hoge Raad van Financiën schrijft daarover: *"Een doeltreffend beleid op milieuvlak vereist dat het tarief van de steun die uit fiscale stimulansen voortkomt [...] in overeenstemming gebracht zou worden overeenkomstig de effecten die de overeenkomstige investeringen opleveren voor de technische performantie van de gebouwen.*

[...]

*Op het gebied van de milieudoeltreffendheid is het jammer vast te stellen dat men energie-audits aanmoedigt en dat men nadien fiscale steun verleent op een manier die niet samenhangt met de algemene aanbevelingen van diezelfde energie-audits. Men kan zich in de volgende toestand bevinden: als de energie-audit besluit dat muurisolatie prioritair is, kan de belastingplichtige toch kiezen voor de plaatsing van zonepanelen [sic] zonder de muren te isoleren, zij het maar omwille van het feit dat het belastingvoordeel ten opzichte van het geïnvesteerde bedrag dan hoger is."*¹.

De Hoge Raad van Financiën geeft daarom als aanbeveling:

"het voordeel van fiscale stimulansen ondergeschikt te maken aan de naleving van de prioriteitenrangorde die door een energie-audit worden aanbevolen. Het voordeel van de stimulansen laten afhangen van de naleving van de besluiten van een audit levert ten minste vier belangrijke voordelen op.

Ten eerste vullen de audits in hoge mate het gebrek aan informatie op dat [...] een hinderpaal voor investeringen is.

Ten tweede maakt de voorafgaande audit, indien hij adequaat gebruikt wordt door de fiscale administratie, het mogelijk erover te waken dat deze investeringen in een bepaalde volgorde worden verricht, te beginnen met de meest rendabele.

¹ Hoge Raad van Financiën, *Het belastingbeleid en het leefmilieu*, 2009, blz. 158 e.v.

Troisièmement, c'est une manière de s'assurer que les investissements réalisés sont les plus adaptés au logement en question. L'audit énergétique permet en outre de prendre en compte efficacement des problématiques connexes, comme celle des ponts thermiques.

Enfin, il est possible de lier les modalités des incitants aux données fournies par les audits, en particulier les économies d'énergie attendues des divers investissements qui sont conseillés. Ces économies sont calculées de façon précise et sur une base standardisée par le logiciel. [...]

Des incitants qui s'appuieraient ainsi sur les audits auraient une efficacité environnementale maximale.”².

Joseph GEORGE (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)

Ten derde is het een manier om zich ervan te vergewissen dat de verrichte investeringen het meest geschikt zijn voor de betrokken woning. De energie-audit maakt het bovendien mogelijk op een doeltreffende wijze rekening te houden met de aanverwante problemen, zoals die van de koudebruggen.

Ten slotte is het mogelijk de toepassingswijzen van de stimulansen te verbinden met de gegevens die door de audits verstrekt worden, in het bijzonder met de verwachte energiebesparingen van de verschillende aanbevolen investeringen. Deze besparingen worden op een nauwkeurige en door het computerprogramma gestandaardiseerde basis berekend. [...].

Stimulansen die zich aldus op de audits baseren zouden dan een maximale milieudoeltreffendheid hebben.”².

² Conseil Supérieur des Finances, *Op cit.*, 2009.

² *Ibidem*, blz. 168.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 145/24, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 10 août 2001, la phrase introductive, modifiée par la loi du 31 juillet 2004, est complétée par les mots suivants:

“et qui, pour les habitations existantes, ont été effectuées dans le respect de l'ordre des priorités, en termes d'investissements, établi par un audit énergétique”.

Art. 3

La présente loi s'applique à partir de l'exercice d'imposition 2011.

20 juillet 2010

Joseph GEORGE (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 145/24, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet 10 augustus 2001, wordt de inleidende zin, gewijzigd bij de wet van 31 juli 2004, aangevuld met de woorden:

“en die voor de bestaande woningen zijn verricht met inachtneming van de prioriteitsvolgorde die met betrekking tot de investeringen bij een energieaudit is vastgesteld”.

Art. 3

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2011.

20 juli 2010