

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mai 2011

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES****pour l'année budgétaire 2011**

AMENDEMENTS

N° 29 DE M. **FRANCKEN** ET MME **SMEYERS**

(aux tableaux)

Dans la section 44 “SPP Intégration sociale”, p. 648 et 649, dans l'allocation de base 55 12 43 52 23, remplacer le montant “343 962” par le montant “283 903” et, dans l'allocation de base 55 35 41 40 44, remplacer le montant “347 292” par le montant “367 292”.

JUSTIFICATION

Il ressort de la justification du budget des dépenses du SPP Intégration sociale que 60 059 000 euros des “Subsides CPAS loi 2.4.65” sont consacrés aux demandeurs d'asile. Dans l'esprit de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile ainsi que de la directive “Accueil” 2003/9/CE, nous choisissons de n'accorder qu'une aide matérielle.

Documents précédents:

Doc 53 **1348/ (2010/2011):**001: Projet de loi - Partie I^{re}.

002: Projet de loi - Partie II.

003 à 006: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 mei 2011

**ONTWERP VAN DE
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING****voor het begrotingsjaar 2011**

AMENDEMENTEN

Nr. 29 VAN DE HEER **FRANCKEN** EN MEVROUW **SMEYERS**

(op de tabellen)

In sectie 44 “POD Maatschappelijke integratie”, blz. 648 en 649, in basisallocatie 55 12 43 52 23 het bedrag “343 962” verminderen tot “283 903” en in basisallocatie 55 35 41 40 44, het bedrag “347 292” verhogen tot “367 292”.

VERANTWOORDING

Uit de verantwoording van de uitgavenbegroting van de POD Maatschappelijke integratie blijkt dat 60 059 000 euro van de “toelage OCMW's wet 2.4.65” is bestemd is voor asielzoekers. In de geest van de opvangwet van 12 januari 2007, evenals van de opvangrichtlijn 2003/9/EG, wordt ervoor gekozen om enkel materiële steun te bieden. De 60 miljoen

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1348/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp - Deel I.

002: Wetsontwerp - Deel II.

003 tot 006: Amendementen.

2007

Le présent amendement supprime les 60 millions d'euros affectés à l'assistance sociale aux demandeurs d'asile, dégageant ainsi des moyens en faveur d'une contribution constructive à la gestion de la crise de l'asile: davantage de moyens pour l'accueil matériel et pour la promotion du retour volontaire des demandeurs d'asile déboutés.

N° 30 DE M. **FRANCKEN** ET MME **SMEYERS**

(aux tableaux)

Dans le tableau 6, “Budgets des organismes d'intérêt public”, p. 775, “Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile”, apporter les modifications suivantes:

A/ dans l'article 533.03 “Initiatives Locales d'accueil (CPAS)”, remplacer le montant “128 473 918” par le montant “138 473 918”;

B/ dans l'article 533.04 “Programme retour volontaire”, remplacer le montant “5 424 050” par le montant “15 424 050”.

JUSTIFICATION

La suppression de 60 millions d'euros du poste “Subsides CPAS loi 2.4.65” permet de libérer des moyens en faveur des missions de base de FEDASIL: l'octroi d'un accueil matériel et l'encouragement du retour volontaire.

N° 31 DE M. **FLAHAUT**

Dans le tableau 1, division 33, “dotations à la Cour constitutionnelle, à la Cour des comptes et aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales” (tableaux p. 162-165), modifier les montants des crédits ci-après comme suit:

1/ article 01.33.1. Cour constitutionnelle: remplacer “9 357” par “9 490”;

2/ article 01.33.2. Cour des comptes: remplacer “45 428” par “46 882”;

3/ article 01.33.3. Conseil supérieur de la Justice: remplacer “5 658” par “5 525”;

euro voor maatschappelijke dienstverlening aan asielzoekers wordt geschrapt. Hierdoor komen extra middelen vrij voor een constructieve bijdrage aan de beheersing van de asielcrisis: meer middelen voor materiële opvang en voor de bevordering van de vrijwillige terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers.

Nr. 30 VAN DE HEER **FRANCKEN** EN MEVROUW **SMEYERS**

(op de tabellen)

In tabel 6, “Begrotingen van de instellingen van openbaar nut”, blz. 775, “Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers” de volgende wijzigingen aanbrengen:

A/ in artikel 533.03 “Lokale Ppvanginitiatieven (OCMW)” het bedrag “128 473 918” verhogen naar “138 473 918”;

B/ in artikel 533.04 “Programma vrijwillige terugkeer”, het bedrag “5 424 050” verhogen naar “15 424 050”.

VERANTWOORDING

Door de schrapping van 60 miljoen euro van de post “Toelagen OCMW's wet 2.4.65” komt er geld vrij voor de kerntaken van FEDASIL zelf. Het verlenen van materiële opvang en het aanmoedigen van de vrijwillige terugkeer.

Theo **FRANCKEN** (N-VA)
Sarah **SMEYERS** (N-VA)

Nr. 31 VAN DE HEER **FLAHAUT**

In tabel 1, afdeling 33 “dotaties aan het Grondwettelijk Hof, aan het Rekenhof en aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen” (tabellen blz. 162-165), de bedragen van de hiernavolgende kredieten wijzigen als volgt:

1/ artikel 01.33.1 Grondwettelijk Hof: “9 357” vervangen door “9 490”;

2/ artikel 01.33.2 Rekenhof: “45 428” vervangen door “46 882”;

3/ artikel 01.33.3 Hoge Raad Justitie: “5 658” vervangen door “5 525”;

4/ article 01.33.4. Collège des médiateurs fédéraux: remplacer “4 590” par “4 752”;

5/ article 01.33.6. Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité: remplacer “3 152” par “3 253”;

6/ article 01.33.7. Commissions de nomination réunies pour le notariat: remplacer “802” par “787”;

JUSTIFICATION

La commission de la Comptabilité a constaté que les montants inscrits à titre de dotations dans le projet de budget général des Dépenses 2011 sont identiques à ceux de 2010 (étant entendu que pour les Commissions de nomination pour le notariat, il a été tenu compte de la dérogation de 155 000 euros accordée par la loi de finances pour l'année budgétaire 2011).

Chacune des institutions bénéficiant d'une dotation, à l'exception du Conseil supérieur de la Justice, demande une augmentation de sa dotation par rapport à 2010 pour le financement de son budget 2011.

La dotation inscrite par le gouvernement pour le Conseil supérieur de la Justice et pour les Commissions de nomination pour le notariat est supérieure à celle qui avait été demandée. Par cet amendement, les dotations inscrites de ces deux institutions seront réduites au montant de la dotation demandée par ces institutions.

Pour la Cour constitutionnelle, le Comité P et la Commission de la protection de la vie privée, la dotation inscrite peut également être maintenue si leur boni 2009 est pris en compte (ainsi que les produits financiers de la Cour constitutionnelle) et si l'excédent de la dotation du Conseil supérieur de la justice est affecté à la Cour constitutionnelle.

En ce qui concerne la Cour des comptes, le Comité R et les Médiateurs fédéraux, la commission estime qu'il est nécessaire que les montants inscrits à titre de dotations soient indexés au vu du grand nombre de dépenses soumises à l'index.

N° 32 DE M. FLAHAUT

Dans le tableau 1, Division 32 “Dotations aux assemblées législatives fédérales”, apporter les modifications suivantes:

1/ Sénat: remplacer le montant “64 776” par le montant “69 881”;

2/ Chambre des représentants: remplacer le montant “118 950” par “122 019”.

4/ artikel 01.33.4 Federale ombudsmannen: “4 590” vervangen door “4 752”;

5/ artikel 01.33.6 Vast Comité van toezicht op de inlichtingendiensten: “3 152” vervangen door “3 253”;

6/ artikel 01.33.7: Verenigde benoemingscommissies voor het notariaat: “802” vervangen door “787”;

VERANTWOORDING

De commissie voor de Comptabiliteit heeft vastgesteld dat in het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor 2011 dezelfde dotatiebedragen werden ingeschreven voor de dotatiegerechtigde instellingen als voor 2010 (met dien verstande dat voor de Benoemingscommissies voor het Notariaat rekening werd gehouden met de afwijking van 155 000 euro die door de financiewet voor het begrotingsjaar 2011 werd toegekend).

Met uitzondering van de Hoge Raad voor de Justitie vragen alle dotatiegerechtigde instellingen voor de financiering van hun begroting 2011 evenwel een hoger dotatiebedrag dan in 2010.

Voor de Hoge Raad voor de Justitie en voor de Benoemingscommissies voor het Notariaat werd door de federale regering een hoger dotatiebedrag ingeschreven dan gevraagd. Met dit amendement wordt het ingeschreven dotatiebedrag teruggebracht tot het door deze instellingen gevraagde bedrag.

Voor het Grondwettelijk Hof, het Comité P en de Privacycommissie kan de ingeschreven dotatie worden behouden indien rekening wordt gehouden met hun boni 2009 (en met de eigen financiële opbrengsten van het Grondwettelijk Hof) en indien het dotatie-overschot van de Hoge Raad aan het Grondwettelijk Hof wordt toegewezen.

Wat het Rekenhof, het Comité I en de Federale ombudsmannen betreft, is de commissie van oordeel dat de ingeschreven dotatiebedragen worden geïndexeerd gelet op het grote aantal uitgaven van deze instellingen die zijn gekoppeld aan de index.

Nr. 32 VAN DE HEER FLAHAUT

In tabel 1, Afdeling 32 “Dotaties aan de federale wetgevende vergaderingen” de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ Senaat: het bedrag “64 776” vervangen door het bedrag “69 881”.

2/ Kamer van volksvertegenwoordigers: het bedrag “118 950” vervangen door het bedrag “122 019”.

JUSTIFICATION

L'article 174 de la Constitution dispose que "la Chambre des représentants et le Sénat fixent annuellement, chacun en ce qui les concerne, leur dotation de fonctionnement".

Le gouvernement n'a pas repris dans le projet de budget général des Dépenses 2011 les montants des dotations communiqués par la Chambre et le Sénat, mais bien des montants fortement diminués.

Les deux assemblées, ayant déjà spontanément décidé de financer une partie de leurs dépenses sur fonds propres, souhaitent dès lors rectifier le montant des dotations par rapport au montant imposé par le gouvernement.

Les deux assemblées ont dû supporter et supportent toujours la charge de dizaines d'indemnités de départ non prévues dans le budget 2010, ce qui explique en partie la forte augmentation de leur budget 2011 et, par conséquent, de la dotation demandée par elles.

En outre, les deux assemblées avaient tenu compte, dans leurs calculs, d'une indexation en février 2011. Or celle-ci a eu lieu effectivement en octobre 2010! Une prochaine indexation est prévue en juin 2011, dont il n'a évidemment pas été tenu compte lors de l'élaboration du budget 2011. Plus de 80 % des dépenses des assemblées sont soumises à l'index.

En ce qui concerne la Chambre, les dépenses liées au Forum entrent bien évidemment en ligne de compte. Le gouvernement avait d'ailleurs été informé en son temps du planning financier de ce projet. Il convient également de rappeler qu'à partir de 2013, le coût du financement du Forum sera intégralement à charge de la dotation de la Chambre, le fonds de réserve ayant été épuisé.

Cependant, pour 2011, un étalement ou un report de certaines dépenses, l'effet imprévu du non-paiement de 18 députés membres du gouvernement démissionnaire, ainsi qu'une petite partie du solde prévu 2010 permettent de limiter le montant de l'amendement rectificatif à 3 069 000 €, soit un effort pour la Chambre de 2 000 000 €.

En ce qui concerne le Sénat, il doit être souligné que les dotations octroyées de 2008 à 2010 ont chaque fois mené à un déficit que le Sénat a dû couvrir par des moyens propres.

L'absence de gouvernement de plein exercice entraîne, pour ce qui concerne le Sénat, une économie d'une seule indemnité parlementaire.

Fin 2010, le Sénat a déjà annoncé des propositions concernant un plan pluriannuel menant à terme à des économies, notamment par l'étalement de travaux dans le temps.

En tenant compte des éléments repris ci-dessus, le Sénat peut dès lors limiter son amendement à 5 105 260 € au lieu de 6 105 260 €.

VERANTWOORDING

Artikel 174 van de Grondwet bepaalt dat "de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat, ieder wat hem betreft, jaarlijks de dotatie voor hun werking vaststellen".

De regering heeft in haar ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting 2011 niet de bedragen van de dotaties, haar medegedeeld door de Kamer en de Senaat, opgenomen maar integendeel wel sterk verminderde bedragen.

De twee assemblees, welke reeds spontaan hadden beslist een deel van hun uitgaven te financieren met eigen middelen, wensen derhalve het bedrag van de dotaties, in vergelijking met het bedrag opgelegd door de regering, recht te zetten.

De twee assemblees droegen reeds en dragen nog steeds de last van tientallen uittredingsvergoedingen welke niet voorzien waren in de begroting 2010, hetgeen de grote toename van hun begroting 2011 verklaart, en bijgevolg dus ook de door hen gevraagde dotatie.

Bovendien hadden de twee assemblees in hun bedragen rekening gehouden met een indexering in februari 2011. Deze vond echter reeds plaats in oktober 2010! Een nieuwe indexering is voorzien in juni 2011, met dewelke uiteraard geen rekening kon worden gehouden op het ogenblik van het opstellen van de begroting 2011. Meer dan 80 % van de uitgaven van de assemblees zijn gekoppeld aan de index.

Wat de Kamer betreft, dienen de uitgaven verbonden aan het Forum in overweging genomen te worden. De regering werd reeds in het verleden ingelicht over de financiële planning van dit project. Men dient ook te onderstrepen dat de kosten m.b.t. de financiering van het Forum vanaf 2013 integraal ten laste zullen zijn van de dotatie voor de Kamer omdat het reservefonds volledig uitgeput zal worden.

Dankzij een verspreiding of een uitstel van bepaalde uitgaven, het onvoorzien effect van de niet betaling van 18 Kamerleden van de ontslagnemende regering en een klein gedeelte van het saldo 2010, kan de Kamer voor 2011 het bedrag van haar amendement tot 3 069 000 € beperken, d.w.z. een inspanning van 2 000 000 €.

Voor wat de Senaat betreft, moet worden opgemerkt dat de in 2008 tot en met 2010 toegekende dotaties telkens tot een deficit hebben geleid die door de eigen middelen van de Senaat moesten worden gedekt.

Het feit dat er geen regering met volle bevoegdheid is, leidt in hoofde van de Senaat slechts tot een besparing van één parlementaire vergoeding.

De Senaat heeft eind 2010 reeds voorstellen van meerjarig plan aangekondigd die op middellange termijn tot besparingen zullen leiden, onder meer ook door het spreiden van werken in de tijd.

Rekening houdend met de hierboven aangehaalde elementen kan de Senaat het amendement met betrekking tot zijn dotatie beperken tot 5 105 260 € in plaats van 6 105 260 €.

La Chambre et le Sénat se proposent d'examiner toutes les possibilités de synergie entre les deux assemblées en vue d'éliminer un maximum de doubles emplois dans leurs dépenses respectives. Il est dans les intentions de réaliser le plus d'économies d'échelle possibles.

André FLAHAUT (PS)

De Kamer en de Senaat hebben de intentie om alle mogelijkheden tot synergieën tussen beide assemblees te onderzoeken teneinde hun respectievelijke uitgaven die als dubbel gebruik kunnen worden aanzien maximaal te beperken. Het is de bedoeling zoveel mogelijk schaalvoordelen te realiseren.