

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juillet 2011

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'apposition de signes distinctifs
régionaux sur la zone bleue des plaques
d'immatriculation des véhicules automobiles**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME Karin TEMMERMAN

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	4
III. Votes	6

Documents précédents:

Doc 53 1391/ (2010/2011):

- 001: Proposition de loi de MM. Veys et Valkerniers et Mme Ponthier.
002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juli 2011

WETSVOORSTEL

**houdende het gebruik van gewesttekens
op de blauwe zone van kentekenplaten
voor motorvoertuigen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Karin TEMMERMAN

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 1391/ (2010/2011):

- 001: Wetsvoorstel van de heren Veyx en Valkeniers en mevrouw Ponthier.
002: Amendementen.

2677

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maggie De Block

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Minneke De Ridder, Bert Maertens, Steven Vandeput, Bert Wollants
PS	Anthony Dufrane, André Frédéric, Karine Lalieux, Linda Musin
MR	Valérie De Bue, Katrjin Jadin
CD&V	Jef Van den Bergh, N
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen!	Ronny Balcaen
Open Vld	Maggie De Block
VB	Tanguy Veys
cdH	Christophe Bastin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Ben Weyts, Ingeborg De Meulemeester, Sophie De Wit, Karel Uyttersprot
Philippe Blanchart, Colette Burgeon, Rachid Madrane, Alain Mathot, Patrick Moriau
David Clarival, Corinne De Permentier, Jacqueline Galant
Gerald Kindermans, Leen Dierick, Servais Verherstraeten
David Geerts, Meryame Kitir
Thérèse Snoy et d'Ooppuers, Stefaan Van Hecke
Ine Somers, Herman De Croo
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Josy Arens, Christian Brotcorne

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN: Plenum
COM:	Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél.: 02/ 549 81 60</i> <i>Fax: 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>e-mail: publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel.: 02/ 549 81 60</i> <i>Fax: 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail: publicaties@dekamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 17 et 24 mai et 5 juillet 2011.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Tanguy Veys (VB) souligne que la nouvelle plaque d'immatriculation européenne comprend une zone bleue sur laquelle figure une lettre différente selon le pays ou la région du pays du conducteur. La Convention internationale de Paris relative à la circulation automobile datant de 1926 prévoit explicitement la possibilité d'indiquer des variantes de lettres à caractère régional, pour autant qu'il s'agisse d'un territoire constituant une unité clairement distincte. Différents pays ont fait usage de cette possibilité de diverses manières : ainsi, sur les plaques françaises, on trouve tant à gauche qu'à droite une zone bleue, sur l'une desquelles figure une lettre renvoyant à un département.

Beaucoup de Flamands ont recouvert, sur leur plaque minéralogique, la lettre "B", qui figure sur les plaques d'immatriculation standardisées délivrées en Belgique, par le sigle "VL". Il ressort toutefois de la réponse du secrétaire d'État à la Mobilité aux questions jointes n°s 3400 et 3516 (compte rendu analytique de la réunion de la commission de l'Infrastructure du 10 mai 2011, p. 14-16) que l'apposition de cet autocollant n'est pas permise selon la réglementation en vigueur et peut donner lieu à des amendes élevées, alors que cet acte ne porte nullement atteinte à la lisibilité de la plaque minéralogique.

La proposition de loi tend à remplacer la lettre "B" sur les plaques d'immatriculation délivrées en Belgique, par les sigles "W" ou "VL", en fonction du domicile ou du siège social de la personne physique ou de la personne morale qui est propriétaire d'un véhicule.

— Si la résidence se situe en Région flamande ou dans la Région de Bruxelles-Capitale, le sigle devient "VL";

— Si la résidence est en région wallonne, le sigle devient "F".

Le choix du sigle "VL" pour la Région de Bruxelles-Capitale est inspiré du constat selon lequel cette Région est géographiquement entourée par la Région flamande.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 24 mei en 5 juli 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

De heer Tanguy Veys (VB) wijst op het feit dat de nieuwe Europese nummerplaat een blauwe strook bevat waarop een letter wordt aangebracht die verschilt volgens het land of de regio van het land van de bestuurder. De uit 1926 daterende internationale conventie van Parijs met betrekking tot motorvoertuigen voorziet explicet in de mogelijkheid om regionale lettervarianten aan te brengen, voor zover dit gebeurt voor een grondgebied dat een duidelijk te onderscheiden eenheid vormt. Verschillende landen hebben op verschillende manieren van deze mogelijkheid gebruikgemaakt; zo is er op Franse nummerplaten zowel links als rechts een blauwe strook, waarbij op een van beide een letter wordt aangebracht die naar een departement verwijst.

Veel Vlamingen hebben op hun nummerplaat het letterteken "B", dat in de standaardvorm op in België uitgereikte nummerplaten figureert, overplakt met het letterteken "VL". Uit het antwoord van de staatssecretaris voor Mobiliteit op de samengevoegde vragen 3400 en 3516 (beknopt verslag van de vergadering van de commissie Infrastructuur van 10 mei 2011, p. 14-16) blijkt echter dat de aanbrenging van zo'n sticker volgens de geldende reglementering niet geoorloofd is en aanleiding kan geven tot de oplegging van hoge boetes, terwijl deze handeling op geen enkele wijze de herkenbaarheid van de nummerplaat in het gedrang brengt.

Het wetsvoorstel strekt tot de vervanging van het letterteken "B" op de in België uitgereikte nummerplaten door de lettertekens "VL" of "W", in functie van de woonplaats of maatschappelijke zetel van de natuurlijke persoon of rechtspersoon die eigenaar is van een voertuig:

— Als de woonplaats zich in het Vlaams Gewest of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevindt, wordt het letterteken "VL";

— Als de woonplaats in het Waals Gewest is, wordt het letterteken "F".

De optie om in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest "VL" te hanteren, is ingegeven door de vaststelling dat dit Gewest geografisch wordt omsloten door het Vlaams Gewest.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Le secrétaire d'État à la Mobilité, représenté par M. Johan Decuyper, directeur de sa cellule stratégique, renvoie à cet égard à la recommandation de l'Union européenne fixant le modèle de la plaque d'immatriculation dans les États membres de l'Union européenne; pour la Belgique, cette recommandation mentionne l'abréviation "B". Notre pays a décidé de suivre cette recommandation.

En Belgique, l'inscription des véhicules est une matière fédérale. La lettre "B" est le signe distinctif le plus reconnaissable pour les véhicules belges, ce qui importe surtout lorsqu'on franchit les frontières nationales.

M. Tanguy Veys (VB) doute que la recommandation citée suspende la convention de Paris ; selon lui, c'est la règle de la convention de Paris qui prime.

L'intervenant a constaté, par expérience, que l'apposition d'un signe VL sur la plaque d'immatriculation n'a pas entraîné le refus du véhicule de la part de l'inspection technique. Il s'avère que, dans la pratique, les règles sont moins strictes que ne le donne à penser le secrétaire d'État.

Il est possible de concilier la recommandation européenne et l'introduction de signes distinctifs des entités fédérées. L'intervenant annonce donc un amendement tendant à faire en sorte que les lettres « VL » ou « W » soient apposées d'un côté ou de l'autre de la plaque d'immatriculation.

Mme Maggie De Block (Open Vld) estime que l'inspection technique d'un véhicule n'a aucun rapport avec la régularité de la plaque d'immatriculation ; les deux éléments sont d'un ordre différent.

M. Bert Wollants (N-VA) déclare qu'il est disposé à considérer sérieusement l'amendement annoncé.

M. Johan Decuyper estime que rien ne justifie de déroger à la recommandation de l'Union européenne.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De staatssecretaris voor Mobiliteit, bij monde van de heer Johan Decuyper, directeur van zijn beleidscel, verwijst naar de betreffende aanbeveling van de Europese Unie tot vastlegging van het model van de nummerplaat in de lidstaten van de EU; voor Belgische nummerplaten wordt in die aanbeveling de afkorting "B" vermeld. Ons land heeft ervoor gekozen om die aanbeveling te volgen.

De inschrijving van voertuigen is in België een federale materie. Het letterteken "B" is het meest herkenbare onderscheidingssteken voor Belgische voertuigen, wat vooral belang heeft bij de overschrijding van de lands-grenzen.

De heer Tanguy Veys (VB) betwijfelt of de geciteerde aanbeveling de conventie van Parijs buiten werking stelt; volgens hem dient de regeling in de conventie van Parijs te primeren.

De spreker heeft proefondervindelijk vastgesteld dat een VL-sticker op de nummerplaat niet leidt tot afkeuring van een voertuig door de technische controle. Blijkbaar zijn de regels in de praktijk dus minder streng dan de staatssecretaris laat uitschijnen.

Er bestaan mogelijkheden om de Europese aanbeveling te verzoenen met de invoering van deelstaatkennemerken. De spreker kondigt daarom een amendement aan om ervoor te zorgen dat op een van beide kanten van de nummerplaat de lettertekens "VL" of "W" worden aangebracht.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) is van oordeel dat de technische controle van een voertuig niets te maken heeft met de regelmatigheid van een nummerplaat; de twee elementen zijn van een andere orde.

De heer Bert Wollants (N-VA) verklaart zich bereid om het aangekondigde amendement ernstig in overweging te nemen.

De heer Johan Decuyper ziet geen redenen om af te wijken van de aanbeveling van de Europese Unie.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

M. Veys présente un amendement (n° 1, DOC 53 1391/002).

M. Tanguy Veys (VB) déclare que son amendement tire des conclusions de la constatation que l'article serait contraire à la directive 2411/98 de l'Union européenne, sur la base de laquelle les plaques minéralogiques des véhicules doivent être pourvues du symbole européen et du signe distinctif de l'État membre d'immatriculation. La lettre "B", qui est le signe distinctif de la Belgique, ne peut dès lors être supprimée des plaques minéralogiques, mais la réglementation européenne n'empêche pas que la plaque comporte également un signe distinctif de l'entité fédérée. Les autorités de nos pays voisins ont d'ailleurs opté pour cette solution : en France, une (combinaison de) lettre(s) représentant un département y figure ; sur les plaques allemandes figure l'emblème d'un Land.

Le secrétaire d'État, par l'intermédiaire du conseiller Marc Vansnick, souligne que le nouveau modèle de plaque minéralogique n'a été instauré qu'en novembre 2010. Après une large concertation sur ce modèle, le gouvernement a pris une décision ; il n'est pas recommandé pas de remettre encore une fois en question cette décision récente.

Selon *M. Tanguy Veys (VB)*, on utilise maintenant une nouvelle argumentation pour s'opposer à sa proposition de loi : alors que le secrétaire d'État avait déjà rejeté la proposition parce qu'elle ne serait pas conforme à la réglementation européenne, il invoque maintenant l'instauration récente du nouveau modèle de plaque minéralogique pour justifier son rejet.

L'intervenant souligne que sa proposition de loi ne change rien aux dimensions de la plaque minéralogique ; elle demande uniquement l'ajout d'un symbole renvoyant à l'entité fédérée. En outre, pour le moment, moins d'un quart des voitures sont équipées de la nouvelle plaque minéralogique, de sorte que plus de 75 % des plaques minéralogiques du nouveau type pourraient être pourvues du symbole de l'entité fédérée si la proposition de loi à l'examen était adoptée maintenant.

Pourquoi le secrétaire d'État n'a-t-il pas profité de l'instauration d'un nouveau modèle de plaque minéralogique pour y ajouter un symbole de l'entité fédérée, comme l'ont fait l'Allemagne et la France ?

M. Marc Vansnick répond que l'on n'a pas choisi d'insérer un renvoi aux entités fédérées, parce que la recommandation en question de l'Union européenne ne le prévoyait pas. Il appartenait et appartient à chaque

Art. 2

Amendement nr. 1 (DOC 53 1391/002) wordt ingediend door de heer Veys.

De heer Tanguy Veys (VB) verklaart in zijn amendement conclusies te trekken uit de vaststelling dat het artikel strijdig zou zijn met verordening 2411/98 van de Europese Unie, op grond waarvan kentekenplaten van voertuigen dienen te worden voorzien van het onderscheidingsteken van de lidstaat van de inschrijving. De letter "B", die het onderscheidingsteken van België is, kan dus niet van de kentekenplaten worden geschrapt, maar de Europese regelgeving verhindert niet dat daarnaast ook een onderscheidingsteken van de deelstaat wordt aangebracht. In onze buurlanden heeft de overheid daar trouwens voor geopteerd: in Frankrijk wordt een letter(combinatie) die een departement vertegenwoordigt aangebracht, op Duitse nummerplaten wordt het embleem van een Land aangebracht.

De staatssecretaris, bij monde van adviseur Marc Vansnick, wijst op het feit dat het nieuwe model van nummerplaats pas in november 2010 werd ingevoerd. Nadat over dat model breed overleg heeft plaatsgevonden, heeft de regering ter zake een beslissing genomen; het strekt niet tot aanbeveling dat deze recente beslissing nu alweer in vraag zou worden gesteld.

Volgens de heer Tanguy Veys (VB) wordt nu een nieuwe argumentatie om zijn wetsvoorstel te pareren aangevoerd: terwijl de staatssecretaris eerder het wetsvoorstel afwees omdat het niet in overeenstemming zou zijn met de Europese regelgeving, wordt nu de recente invoering van het nieuw model van nummerplaats aangehaald als motivering voor de verwerving.

De spreker benadrukt dat zijn wetsvoorstel niets wijzigt aan de afmetingen van de nummerplaats; er wordt enkel gevraagd om de toevoeging van een symbool dat naar de deelstaat verwijst. Bovendien is het zo dat momenteel minder dan een kwart van de wagens met de nieuwe nummerplaats is uitgerust, zodat meer dan 75 % van de nummerplaten van het nieuwe type van het deelstaatsymbool kunnen worden voorzien indien voorliggend wetsvoorstel nu wordt aangenomen.

Waarom heeft de staatssecretaris de invoering van een nieuw model van nummerplaats niet als aanleiding gebruikt voor de toevoeging van een deelstaatsymbool, zoals Duitsland en Frankrijk hebben gedaan?

De heer Marc Vansnick antwoordt dat niet werd geopteerd voor de opname van een verwijzing naar de deelstaten omdat de betreffende aanbeveling van de Europese Unie daarin niet voorzag. Het kwam en komt

pays de prendre une décision en la matière; la Belgique a décidé que la lettre "B" suffisait.

Art. 3

L'amendement n° 2 (DOC 53 1391/002) est présenté par M. Veys. Il a la même portée que l'amendement n° 1 à l'article 2.

Art. 4 (*nouveau*)

L'amendement n° 3 (DOC 53 1391/002) est présenté par M. Veys.

M. Tanguy Veys (VB) déclare que l'amendement veille à ce qu'après l'adoption de la proposition de loi, qui vise à modifier un arrêté ministériel, le ministre conserve le pouvoir de modifier, compléter ou annuler à nouveau les dispositions de la proposition de loi.

IV. — VOTES

L'article 1^{er}, qui contient le fondement de la compétence, est rejeté par 9 voix contre 5. La proposition de loi devient donc sans objet.

La rapporteuse,

Karin TEMMERMAN

La présidente,

Maggie DE BLOCK

elk land toe om ter zake een beslissing te nemen; België heeft beslist dat de letter "B" volstaat.

Art. 3

Amendment nr. 2 (DOC 53 1391/002) wordt ingediend door de heer Veys. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendement nr. 1 op artikel 2.

Art. 4 (*nieuw*)

Amendment nr. 3 (DOC 53 1391/002) wordt ingediend door de heer Veys.

De heer Tanguy Veys (VB) verklaart dat het amendement ervoor zorgt dat de minister na aanneming van het wetsvoorstel, dat een K.B. beoogt te wijzigen, de bevoegdheid behoudt om de bepalingen van het wetsvoorstel opnieuw te wijzigen, aan te vullen of ongedaan te maken.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1, dat de bevoegdheidsgrondslag bevat, wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen. Derhalve vervalt het wetsvoorstel.

De rapporteur

De voorzitter,

Karin TEMMERMAN

Maggie DE BLOCK