

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2011

PROPOSITION DE LOI

**réformant la réglementation
relative au travail des étudiants**

(déposée par
Mme Reinilde Van Moer et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2011

WETSVOORSTEL

**tot hervorming van de regelgeving
betreffende de studentenarbeid**

(ingedien door
mevrouw Reinilde Van Moer c.s.)

RÉSUMÉ

Les auteurs souhaitent instaurer une réglementation plus flexible en matière de travail des étudiants dans l'intérêt de toutes les personnes concernées.

C'est pourquoi ils proposent:

- de prévoir un seul contingent de temps de travail qui peut être réparti sur toute l'année;
- de ne plus exprimer ce contingent en jours mais en heures;
- de ne pas prélever de cotisations sociales, mais uniquement une cotisation de solidarité, excepté pour les heures dépassant ce contingent;
- de prolonger la durée maximale du contrat d'occupation d'étudiants;
- de prévoir la possibilité d'une occupation en blocs de moins de trois heures;
- de maintenir le droit aux allocations familiales sous certaines conditions;
- de faire élaborer par le Roi un moyen de contrôle efficace.

SAMENVATTING

De indieners willen een flexibeler regelgeving inzake studentenarbeid in het belang van alle betrokkenen.

Daarom stellen zij het volgende voor:

- één contingent aan arbeidstijd dat over het hele jaar kan worden gespreid;
- het niet meer uitdrukken in dagen maar in uren van dit contingent;
- geen sociale bijdragen maar enkel solidariteitsbijdrage behoudens voor de uren die dit contingent overschrijden;
- de verlenging van de maximale duur van het studentenarbeidscontract;
- de mogelijkheid van tewerkstelling in blokken kleiner dan drie uur;
- het behoud van het recht op kinderbijslag onder bepaalde voorwaarden;
- het laten uitwerken door de Koning van een werkbaar controlemiddel.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN: Plenum
COM:	Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		
<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		

Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be
--	---

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à réformer la réglementation relative au travail des étudiants afin de mettre sur pied un système simple et flexible établissant un équilibre entre les intérêts de toutes les personnes concernées. En effet, la législation actuelle est inutilement complexe et rigide. Or, la flexibilité est précisément l'atout principal du travail d'étudiant.

En premier lieu, la répartition superflue entre les premier, deuxième et quatrième trimestres, d'une part, et le troisième trimestre, d'autre part, doit être supprimée. Les employeurs et les étudiants doivent pouvoir déterminer eux-mêmes quels jours et durant quelle période le travail d'étudiant sera effectué. Actuellement, l'étudiant peut travailler deux fois 23 jours par an sans devoir payer les cotisations sociales ordinaires. Cette réglementation doit laisser place à un seul contingent de temps de travail qui peut être réparti sur toute l'année.

Il faut profiter de cette modification pour exprimer la durée de travail maximale autorisée non plus en jours mais en heures. Dans certains secteurs, comme par exemple dans l'horeca, un étudiant est en effet parfois occupé quelques heures par jour seulement. C'est à chaque fois un jour complet de travail comme étudiant qui lui est imputé. Il s'indique dès lors de fixer la durée de travail maximale autorisée pour les étudiants à 400 heures par an. Ces heures de travail sont exemptées de cotisations sociales, seule une cotisation de solidarité est due. Par suite des modifications proposées, on n'appliquera plus à l'avenir qu'un seul taux horaire, quel que soit le moment de la prestation. Ce taux est fixé à 5,4 % à charge de l'employeur et à 2,8 % à charge du travailleur.

En cas de dépassement du nombre maximal d'heures de travail, l'employeur et l'étudiant seront assujettis à la législation ordinaire relative aux cotisations de sécurité sociale. À l'avenir, cet assujettissement ne s'appliquera toutefois plus qu'aux heures qui excèdent le maximum autorisé.

Il convient par ailleurs d'encore éliminer un certain nombre d'obstacles de moindre importance. Ainsi, les contrats d'occupation d'étudiants pourront à l'avenir être conclus pour une durée maximale d'un an (au lieu de six mois). Ainsi la durée du contrat d'occupation pourra-t-elle coïncider avec la durée de l'année académique.

Le travail d'étudiant tombe toujours sous le coup de l'interdiction de la mise au travail en blocs de moins de

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt de regelgeving met betrekking tot de studentenarbeid te hervormen om zo een eenvoudig en flexibel systeem tot stand te brengen dat een evenwicht vormt tussen de belangen van alle betrokkenen. De huidige wetgeving is immers nodeloos complex en stroef. Nochtans is flexibiliteit precies de voornaamste troef van studentenarbeid.

In de eerste plaats moet de overbodige opdeling tussen enerzijds het eerste, tweede en vierde kwartaal en anderzijds het derde kwartaal opgeheven worden. Werkgevers en studenten moeten zelf kunnen bepalen op welke dagen en in welke periode de studentenarbeid verricht wordt. Op dit moment mag de student 23 + 23 dagen per jaar werken zonder de gewone sociale bijdragen te moeten betalen. Deze regeling moet plaats maken voor één contingent aan arbeidstijd dat over het hele jaar kan gespreid worden.

Van deze aanpassing moet gebruikgemaakt worden om de maximaal toegelaten arbeid niet langer in dagen, maar in uren uit te drukken. In bepaalde sectoren, zoals bijvoorbeeld de horeca, wordt een student immers soms slechts voor enkele uren per dag ingeschakeld. Hij verliest dan wel telkens een volledige dag waarop hij als jobstudent mag werken. Het is dan ook aangewezen om de maximaal toegelaten arbeid voor studenten vast te leggen op 400 uren per jaar. Op deze arbeidsuren zijn geen sociale bijdragen verschuldigd maar slechts een solidariteitsbijdrage. Ingevolge de voorgaande wijzigingen geldt in de toekomst nog slechts één tarief per uur ongeacht wanneer het gepresteerd wordt. Dat tarief wordt vastgelegd op 5,4 % ten laste van de werkgever en 2,8 % ten laste van de werknemer.

Bij overschrijding van het maximaal aantal arbeidsuren worden de werkgever en de student onderworpen aan de gewone wetgeving met betrekking tot de sociale zekerheidsbijdragen. Deze onderwerping zal in de toekomst echter enkel nog gelden voor de uren die het maximum overschrijden.

Verder dienen nog een aantal kleinere obstakels weggewerkt te worden. Zo mogen arbeidsovereenkomsten voor studenten in de toekomst voor een duur van maximaal een jaar (in plaats van zes maanden) gesloten worden. Zo kan het arbeidscontract samenvallen met de duur van het academiejaar.

Studentenarbeid valt ook nog steeds onder het verbod op tewerkstelling in blokken van minder dan drie uur.

trois heures. Dans la pratique, cette interdiction pose des problèmes pour les étudiants qui travaillent dans le restaurant étudiant pendant l'heure de midi. Souvent, on a réellement besoin de main-d'œuvre pendant moins de trois heures. Il s'indique dès lors de ne plus appliquer cette interdiction au travail d'étudiant. Il convient à cet égard de veiller à ce que l'on n'abuse pas de cette flexibilité supplémentaire en demandant aux étudiants d'être parfois longtemps disponibles et en ne les faisant réellement travailler que peu de temps.

Il convient d'apporter un certain nombre de modifications dans les régimes des allocations familiales et de la prise en charge fiscale des étudiants jobistes. Les parents d'étudiants jobistes conservent le droit aux allocations familiales tant que l'étudiant ne preste pas plus de 240 heures par trimestre. En cas de dépassement, ils ne peuvent, à titre de sanction, perdre le bénéfice des allocations familiales que durant le trimestre suivant. Le plafond de revenus est supprimé en ce qui concerne la prise en charge fiscale des étudiants jobistes. Les jeunes travailleurs qui travaillent uniquement dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants sont donc toujours fiscalement à charge de leurs parents.

Enfin, il convient également d'introduire un nouvel instrument de contrôle. À l'heure actuelle, l'employeur ne sait en effet pas toujours clairement combien de jours l'étudiant concerné peut encore travailler au taux réduit de la cotisation de solidarité. Il est par ailleurs également difficile pour l'employeur de tenir à jour le nombre d'heures que l'étudiant(e) a déjà prestées. C'est pourquoi nous demandons au pouvoir exécutif d'entamer les démarches nécessaires en vue d'élaborer un instrument de contrôle simple et accessible, en concertation avec toutes les parties intéressées.

Dat levert in de praktijk problemen op voor studenten die onder de middag in het studentenrestaurant werken. Vaak is de reële nood aan tewerkstelling korter. Het is dan ook aangewezen dit verbod niet langer van toepassing te laten zijn op studentenarbeid. Daarbij moet erop gelet worden dat van deze bijkomende flexibiliteit geen misbruik gemaakt wordt door studenten soms lang beschikbaar te laten zijn en hen uiteindelijk slechts korte tijd echt te laten werken.

In de regelingen met betrekking tot de kinderbijslag en het fiscaal ten laste zijn van jobstudenten moeten een aantal aanpassingen gebeuren. Ouders van jobstudenten behouden het recht op kinderbijslag zolang de student niet meer dan 240 uur per kwartaal werkt. Bij overschrijding daarvan mogen ze enkel in het daaropvolgende kwartaal de kinderbijslag verliezen als sanctie. Wat betreft het fiscaal ten laste zijn van jobstudenten wordt de inkomensgrens opgeheven. Jonge werkneemers die enkel werken met een arbeidsovereenkomst voor studenten zijn dus steeds fiscaal ten laste van de ouders.

Tot slot moet ook een nieuw controlesmiddel ingevoerd worden. Op dit moment is het voor de werkgever immers niet steeds duidelijk hoeveel dagen de betrokken student nog mag werken tegen het verlaagde tarief van de solidariteitsbijdrage. Anderzijds wordt het voor de werkneemer ook moeilijk om bij te houden hoeveel uren hij of zij dat jaar reeds gepresteerd heeft. Daarom wordt aan de uitvoerende macht gevraagd de nodige stappen te ondernemen om een eenvoudig en toegankelijk controlesmiddel uit te werken, in overleg met alle betrokkenen.

Reinilde VAN MOER (N-VA)
 Zuhal DEMIR (N-VA)
 Karolien GROSEMANS (N-VA)
 Sarah SMEYERS (N-VA)
 Nadia SMINATE (N-VA)
 Miranda VAN EETVELDE (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 143 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 24 juillet 2008, les mots "à concurrence de 1 500 euros par an" sont abrogés.

Art. 3

L'article 120 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Pour l'application de la présente loi, sont considérés comme étudiant:

1° l'élève inscrit dans un établissement d'enseignement pour y suivre au moins 17 heures de cours par semaine;

2° l'étudiant inscrit dans un établissement d'enseignement supérieur pour au moins 27 crédits par année académique."

Art. 4

Dans l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, remplacé par l'arrêté royal du 10 novembre 2005, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par ce qui suit:

"Sont soustraits à l'application de la loi les étudiants qui sont occupés dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants, visé au titre VII de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, lorsque cette occupation ne dépasse pas 400 heures par année civile. Le Roi détermine la manière dont l'employeur et l'étudiant doivent prouver le nombre d'heures que l'étudiant a

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 143 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 24 juli 2008, worden de woorden "tot een bedrag van 1 500 euro per jaar" opgeheven.

Art. 3

Artikel 120 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt aangevuld met een lid luidende:

"Voor de toepassing van deze wet worden als student beschouwd:

1° de leerling die is ingeschreven in een onderwijsinstelling en er minstens 17 uur per week les volgt;

2° de student die is ingeschreven in een instelling voor hoger onderwijs voor minstens 27 studiepunten per academiejaar."

Art. 4

In artikel 17bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, vervangen bij het koninklijk besluit van 10 november 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 wordt het eerste lid vervangen als volgt:

"Aan de toepassing van de wet worden onttrokken, de studenten die tewerkgesteld zijn in het kader van een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten, bedoeld bij titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, wanneer de tewerkstelling gedurende een kalenderjaar 400 uren niet overschrijdt. De Koning bepaalt op welke wijze de werkgever en de

déjà prestées dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants.”;

2° le § 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. En cas de dépassement du nombre maximum d'heures de travail, tel que défini au § 1^{er}, au cours de l'année civile, l'étudiant et l'employeur qui l'occupe sont, après le dépassement du nombre maximum d'heures de travail, soumis à la loi pour toutes les heures qui dépassent ce nombre maximum.”

Art. 5

Dans l'article 2, alinéa unique, 2°, de l'arrêté royal du 18 juin 1990 déterminant les dérogations à la limite minimale de la durée des prestations des travailleurs, les mots “articles 16 et 17” sont remplacés par les mots “articles 16, 17 et 17bis”.

Art. 6

Dans l'article 1^{er}, alinéa unique, 1°, de l'arrêté royal du 14 juillet 1995 excluant certaines catégories d'étudiants du champ d'application du titre VI de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, les mots “six mois” sont remplacés par les mots “un an”.

Art. 7

Dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant des mesures en vue de l'instauration d'une cotisation de solidarité pour l'occupation d'étudiants non assujettis au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, en application de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Une cotisation de solidarité, de 5,4 % à charge de l'employeur et de 2,8 % à charge du travailleur dont l'occupation se situe durant les périodes de présence non obligatoire dans les établissements d'enseignement, est due sur la rémunération des étudiants visés à l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris

student dienen aan te tonen hoeveel uren de student reeds gewerkt heeft met een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten.”;

2° § 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. In geval van overschrijding van het maximum aantal arbeidsuren, zoals bepaald bij § 1, in de loop van het kalenderjaar, zijn de student en de werkgever die hem tewerkstelt na het overschrijden van het maximum aantal arbeidsuren aan de wet onderworpen voor alle uren die dat maximum overschrijden.”

Art. 5

In artikel 2, enig lid, 2°, van het koninklijk besluit van 18 juni 1990 tot vaststelling van de afwijkingen van de minimumgrens van de duur van de prestaties der werknemers worden de woorden “en 17bis” ingevoegd tussen de woorden “artikelen 16 en 17” en de woorden “van het koninklijk besluit”.

Art. 6

In artikel 1, enig lid, 1°, van het koninklijk besluit van 14 juli 1995 waarbij sommige categorieën studenten uit het toepassingsgebied van titel VI van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten worden gesloten worden de woorden “zes maanden” vervangen door de woorden “een jaar”.

Art. 7

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage op de tewerkstelling van studenten die niet onderworpen zijn aan het stelsel van de sociale zekerheid van de werknemers, met toepassing van artikel 3, § 1, 4° van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 juni 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° § 1 wordt vervangen als volgt:

“§ 1. Op het loon van de studenten bedoeld in artikel 17bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid der arbeiders, van wie de tewerkstelling plaatsvindt gedurende de periodes van niet-

en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.”;

2° les §§ 1^{er}*bis* et 1^{er}*ter* sont abrogés.

Art. 8

Dans l'article 13 de l'arrêté royal du 10 août 2005 fixant les conditions auxquelles les allocations familiales sont accordées en faveur de l'enfant qui suit des cours ou poursuit sa formation, modifié par l'arrêté royal du 19 septembre 2008, le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^e. L'activité lucrative de l'enfant n'entraîne pas la suspension de l'octroi des allocations familiales pour les mois durant lesquels cette activité est prestée dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants visé au titre VII de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail et pour autant que le maximum de 400 heures de travail par année civile, tel que visé à l'article 17bis, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, n'ait pas encore été dépassé durant cette année.”

Art. 9

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions qui sont modifiées par les articles 4 à 8.

Art. 10

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2012.

21 mars 2011

verplichte aanwezigheid in de onderwijsinstellingen is een solidariteitsbijdrage verschuldigd van 5,4 procent ten laste van de werkgever en van 2,8 procent ten laste van de werknemer.”;

2° de §§ 1*bis* en 1*ter* worden opgeheven.

Art. 8

In artikel 13 van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat onderwijs volgt of een vorming doorloopt, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 september 2008, wordt § 1, eerste lid vervangen als volgt:

“§ 1. De winstgevende activiteit van het kind leidt niet tot de schorsing van de toekenning van de kinderbijslag voor de maanden dat deze activiteit wordt gepresteerd in het kader van een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten, bedoeld bij titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en voor zover het maximum van 400 arbeidsuren per kalenderjaar, zoals bedoeld in artikel 17bis, § 1 KB van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat jaar nog niet overschreden is.”

Art. 9

De Koning kan de bepalingen die door de artikelen 4 tot 8 worden gewijzigd, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 10

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2012.

21 maart 2011

Reinilde VAN MOER (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Karolien GROSEMANS (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)
Miranda VAN EETVELDE (N-VA)