

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mai 2011

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME (I)**

(art. 12 à 16)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Olivier HENRY**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale	3
II. Discussion	3
III. Votes	6

Documents précédents:

Doc 53 **1481/ (2010/2011):**

001: Projet de loi-programme.
002: Amendements.
003: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 mei 2011

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET (I)**

(art. 12 tot 16)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Olivier HENRY**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1481/ (2010/2011):**

001: Ontwerp van programmawet.
002: Amendementen.
003: Verslag.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Muriel Gerkens

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Philippe Goffin, Damien Thiéry
CD&V	Raf Terwingen, Hendrik Bogaert
sp.a	Bruno Tobback
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinx, Karolien Grosemans, Peter Luyckx, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Eric Thiébaud, Laurent Devin, Yvan Mayeur, Franco Seminara, N
Daniel Bacquelaïne, David Clarinval, Marie-Christine Marghem
N, N, N
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Georges Gilkinet, Meyrem Almaci
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers
Alexandra Colen, Barbara Pas
Catherine Fonck, Christian Brotcorne

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné au cours de sa réunion du mercredi 25 mai 2011 les dispositions du projet de loi-programme qui lui ont été renvoyées.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DU SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL FINANCES, À LA FISCALITÉ ENVIRONNEMENTALE ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, précise que les articles 12 à 16 du projet de loi-programme visent à rendre définitif le taux réduit de TVA de 6 % applicable à la rénovation et à la réparation de logements privés ainsi qu'à un certain nombre de services de réparation plus modestes mais à haute intensité de main-d'oeuvre (la réparation de bicyclettes, la réparation de chaussures et d'articles en cuir et la réparation et la modification de vêtements et de linge de maison). La réduction du taux de TVA est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2000 et sera encore d'application jusqu'au 30 juin 2011. La présente modification législative rend la mesure permanente.

La réduction du taux de TVA s'applique non seulement à la rénovation et à la réparation de logements privés, mais aussi d'établissements d'hébergement pour personnes âgées, d'internats liés à un établissement scolaire ou universitaire, de homes de la protection de la jeunesse, de maisons d'accueil hébergeant des sans-abri et de maisons de soins psychiatriques.

II. — DISCUSSION

M. Damien Thiéry (MR) se réjouit de la pérennisation de la réduction de la TVA, qui met fin aux prolongations temporaires de la mesure, qui sont malgré tout sources d'insécurité juridique. La réduction permanente de la TVA aura non seulement pour effet de stimuler l'emploi, mais elle permettra aussi de réduire le travail au noir et, partant, d'augmenter les recettes de l'État. La prolongation de la mesure permettra de surcroît d'améliorer de manière permanente la qualité des logements en Belgique.

L'intervenant souligne que la proposition de loi relative au taux réduit de TVA pour la rénovation de logements de 5 à 15 ans (DOC 53 0769/001) a la même

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar haar overgezonden bepalingen van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van woensdag 25 mei 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DE MODERNISERING VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN, DE MILIEUFISCALITEIT EN DE BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De heer Bernard Clerfayt, staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, licht toe dat de artikelen 12 tot 16 van het ontwerp van programmawet beogen om het verlaagd btw-tarief van 6 pct. voor renovatie en herstel van privé-woningen en een aantal kleine maar arbeidsintensieve hersteldiensten (de herstelling van fietsen, de herstelling van schoeisel en lederwaren en de herstelling en het vermaken van kleding en huishoudlinnen) definitief te maken. De btw-verlaging is in werking getreden op 1 januari 2000 en is nog van toepassing tot 30 juni 2011. Door de wetswijziging wordt de maatregel permanent gemaakt.

De btw-verlaging geldt niet alleen voor de renovatie en het herstel van privé-woningen maar ook voor de renovatie en het herstel van bejaardentehuizen, internaten die verbonden zijn aan een school of universiteit, jeugdbeschermingstehuizen, opvangtehuizen voor daklozen en psychiatrische verzorgingstehuizen.

II. — BESPREKING

De heer Damien Thiéry (MR) acht het positief dat door het definitief maken van de btw-verlaging een einde kan worden gemaakt aan de tijdelijke verlengingen van de maatregel die toch leidden tot enige rechtsonzekerheid. De permanente btw-verlaging zal niet alleen een stimulans betekenen voor de werkgelegenheid, maar zal ook het zwartwerk doen afnemen. Hierdoor zal de Staat meer inkomsten kunnen ontvangen. Bovendien zal door de bestendiging van de maatregel de kwaliteit van de woningen in België op een permanente wijze verbeteren.

De spreker wijst erop dat het wetsvoorstel over het verlaagd btw-tarief voor de renovatie van woningen van vijf tot vijftien jaar (DOC 53 0769/001) dezelfde inhoud

teneur que les articles à l'examen. Si ces articles sont adoptés, la proposition de loi deviendra donc sans objet.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) soutient également la pérennisation de la réduction de la TVA, car elle constitue un incitant pour certains secteurs à forte intensité de main-d'œuvre, comme le secteur de la construction. L'intervenant se félicite par ailleurs de la volonté du gouvernement de rendre définitive la réduction de la TVA applicable à la réparation des vélos, ce qui ne pourra que favoriser la protection de l'environnement.

M. Gilkinet renvoie à sa proposition de loi modifiant l'article 145/24 du Code des impôts sur les revenus 1992 (DOC 53 0683/001), qui vise à accorder la déductibilité fiscale aux dépenses d'isolation des murs et de sols. Cette proposition peut avoir une incidence considérable sur l'environnement et sur le pouvoir d'achat des ménages. Quel est le point de vue du gouvernement à ce sujet?

Les pouvoirs organisateurs des écoles, privées comme publiques, se plaignent régulièrement de ne pouvoir profiter de la réduction de la TVA pour la rénovation et la réparation des bâtiments scolaires, alors que c'est possible pour les bâtiments des internats liés à ces écoles. Le gouvernement est-il disposé à étendre la réduction de la TVA aux bâtiments scolaires à proprement parler?

L'intervenant doute que la pérennisation de la baisse de la TVA ait un impact budgétaire neutre. La pérennisation de la baisse de la TVA à 6 % entraînera en effet une baisse significative des recettes pour l'État. Le budget de l'année 2011 récemment adopté tient-il compte de cette mesure? Quel en sera l'impact budgétaire réel?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) souligne que cette baisse de la TVA a déjà été prorogée à plusieurs reprises, à savoir en 2002, 2004, 2006 et 2010. La pérennisation de la baisse de la TVA est une bonne chose pour la sécurité juridique.

L'intervenant se réjouit que les petits travaux de réparation (bicyclettes, chaussures, articles en cuir, vêtements et linge de maison) entrent désormais dans le champ d'application de la baisse permanente de la TVA. La réparation des bicyclettes électriques est comprise dans la notion de "réparation de bicyclettes", ce qui est important pour les seniors.

Aux Pays-Bas, la baisse de la TVA à 6 % s'applique déjà aux travaux de rénovation et de réparation des habitations d'au moins deux ans d'âge. Le gouvernement envisage-t-il de suivre l'exemple néerlandais à l'avenir?

heeft als de voorliggende artikelen. Indien deze artikelen worden goedgekeurd, vervalt dus het wetsvoorstel.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) steunt eveneens de bestendiging van de btw-verlaging omdat het een stimulans geeft aan arbeidsintensieve sectoren zoals de bouwsector. Het is eveneens positief dat de regering ook de btw-verlaging voor de herstelling van fietsen definitief wil maken. Dit kan alleen maar het leefmilieu ten goede komen.

De heer Gilkinet verwijst naar het door hemzelf ingediende wetsvoorstel tot wijziging van artikel 145/24 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (DOC 53 0683/001) dat tot doel heeft een belastingvermindering te verlenen voor de isolatie van muren en vloeren. Dit voorstel kan een belangrijke impact hebben op het leefmilieu en op de koopkracht van de gezinnen. Welk standpunt heeft de regering hierover?

De inrichtende machten van zowel de private als de publieke scholen klagen regelmatig over het feit dat zij geen gebruik kunnen maken van de btw-verlaging voor de renovatie en het herstel van hun schoolgebouwen, terwijl dit wel kan voor de gebouwen van de internaten die aan die scholen zijn verbonden. Is de regering bereid om de btw-verlaging ook uit te breiden naar de schoolgebouwen zelf?

De spreker betwijfelt of de budgettaire impact van het definitief maken van de btw-verlaging neutraal is. De permanente btw-verlaging naar 6 pct. zorgt toch voor heel wat minder inkomsten voor de Staat. Waarom houdt de begroting voor het jaar 2011 die onlangs werd goedgekeurd geen rekening met deze maatregel? Wat is de werkelijke budgettaire weerslag ervan?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) wijst erop dat deze btw-verlaging al verscheidene malen is verlengd namelijk in 2002, 2004, 2006 en in 2010. Het permanent maken van de btw-verlaging komt de rechtszekerheid ten goede.

De spreker is verheugd dat de kleine hersteldiensten zoals de herstelling van fietsen, schoeisel, lederwaren, kleding en huishoudlinnen voortaan ook onder het toepassingsgebied vallen van de permanente btw-verlaging. Onder de herstelling van fietsen worden ook de elektrische fietsen begrepen. Dit is van belang voor de senioren.

In Nederland geldt de btw-verlaging van 6 pct. al voor de renovatie en het herstel van woningen die twee jaar zijn of ouder. Overweegt de regering om in de toekomst het Nederlandse voorbeeld te volgen?

Enfin, M. Bogaert appelle à la création d'une cellule, au sein des pouvoirs publics, qui calculerait objectivement l'impact budgétaire d'une mesure précise. Il arrive souvent que différentes instances publiques se contredisent lors du calcul de l'impact budgétaire d'une mesure donnée. L'intervenant cite l'exemple de la proposition de loi relative au taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction des bâtiments d'habitation (DOC 53 0731/001) déposée par M. Clarinval et consorts. La Cour des comptes a estimé l'impact budgétaire de cette proposition de loi à 96 millions d'euros (DOC 53 0731/002, p. 6), tandis que l'Inspection des finances l'a estimé à 49 millions d'euros.

Mme Veerle Wouters (N-VA) soutient également cette mesure dès lors qu'elle aura un effet positif sur le secteur de la construction. Elle se réjouit que le gouvernement ait tenu compte des observations du groupe N-VA au sujet de la proposition de loi relative au taux réduit de TVA pour la rénovation de logements de 5 à 15 ans (DOC 53 0769/001).

M. Bruno Tobback (sp.a) rappelle qu'à l'époque, la réduction de la TVA avait été instaurée par la coalition violette.

Quelle est l'incidence budgétaire de la pérennisation de cette réduction temporaire de la TVA? Comment se fait-il qu'il n'en ait pas été tenu compte dans le budget pour l'année 2011? Pourquoi le gouvernement n'a-t-il pas procédé à une évaluation de cette mesure qui existe depuis dix ans déjà avant de lui conférer un caractère définitif? Quelle incidence la mesure a-t-elle eue sur l'emploi? Pourquoi n'a-t-on pas fait d'analyse coûts/bénéfices? Toute réduction de taxe doit être bien soupesée, en particulier lorsque l'heure est aux économies.

M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, répond qu'il est favorable à l'institution d'une cellule publique chargée de calculer objectivement l'impact budgétaire d'une mesure fiscale. La suppression d'une mesure fiscale peut également entraîner une réduction des recettes de l'État. Le gouvernement évalue le coût de la pérennisation de la réduction de la TVA à quelque 220 millions d'euros par an. On ignore toutefois l'ampleur de la fraude fiscale que cette mesure permet d'éviter. Aussi le coût réel de la mesure est-il difficile à évaluer. La réduction permanente de la TVA contribuera à restreindre le travail au noir dans le secteur de la construction qui est sensible à la fraude, ce qui entraînera une hausse des recettes publiques.

Tenslotte roept de heer Bogaert op om een overheidscel op te richten die op een objectieve manier berekent wat de budgettaire weerslag is van een bepaalde maatregel. Het gebeurt vaak dat verschillende overheidsinstanties elkaar tegenspreken als het gaat om de berekening van de budgettaire kostprijs van een maatregel. De spreker haalt het voorbeeld aan van het wetsvoorstel betreffende het verlaagde btw-tarief voor de afbraak en de heropbouw van woongebouwen (DOC 53 0731/001) ingediend door de heer David Clarinval c.s. Het Rekenhof schatte de budgettaire kostprijs van dit wetsvoorstel op 96 miljoen euro (DOC 53 0731/002, blz. 6), terwijl de Inspectie van Financiën de kostprijs raamde op 49 miljoen euro.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) steunt eveneens deze maatregel omdat die een positief effect zal hebben op de bouwsector. Zij is verheugd dat de regering rekening heeft gehouden met de opmerkingen die de N-VA-fractie had op het wetsvoorstel over het verlaagde btw-tarief voor de renovatie van woningen van vijf tot vijftien jaar (DOC 53 0769/001).

De heer Bruno Tobback (sp.a) herinnert eraan dat de btw-verlaging destijds werd ingevoerd door de toenmalige paarse regering.

Wat is de budgettaire impact van het definitief maken van deze tijdelijk btw-verlaging? Hoe komt het dat daar in de begroting voor het jaar 2011 geen rekening is mee gehouden. Waarom heeft de regering deze maatregel die reeds 10 jaar bestaat, niet eerst eens geëvalueerd alvorens ze definitief te maken? Welk effect heeft de maatregel gehad op de tewerkstelling? Waarom is er geen kosten-baten analyse gemaakt? Zeker in tijden dat er moet worden bespaard, moet elke belastingverlaging goed worden afgewogen.

De heer Bernard Clerfayt, staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, antwoordt dat hij voorstander is van de oprichting van een overheidscel die de budgettaire weerslag van een fiscale maatregel objectief berekent. De opheffing van een fiscale maatregel kan ook zorgen voor minder inkomsten voor de Staat. De kostprijs van het permanent maken van de btw-verlaging wordt door de regering geraamd op ongeveer 220 miljoen euro per jaar. De fiscale fraude die met deze maatregel wordt vermeden, is echter niet gekend. Daardoor is de reële kostprijs van de maatregel moeilijk in te schatten. De permanente btw-verlaging zal ertoe bijdragen dat het zwartwerk in de bouwsector die fraudegevoelig is, afneemt met meer inkomsten voor de overheid als gevolg.

La réglementation européenne empêche d'étendre la réduction de la TVA aux bâtiments scolaires. Pour l'heure, l'État belge exploite déjà au maximum les exceptions autorisées par la législation européenne. De nombreux secteurs demandent à pouvoir bénéficier d'une réduction de TVA. Une telle réduction ne peut cependant être accordée dans tous les secteurs.

Le gouvernement ne dispose pas des données relatives à l'incidence de la réduction de la TVA sur l'emploi. Le Bureau fédéral du plan peut éventuellement être chargé de cette tâche. À l'heure actuelle, les autorités attendent une étude du Bureau du plan sur l'incidence de la réduction de la TVA dans le secteur horeca sur l'emploi.

III. — VOTES

Les articles 12 à 16 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble des dispositions transmises à la commission est également adopté à l'unanimité.

Par conséquent, la proposition de loi relative au taux réduit de TVA pour la rénovation de logements de 5 à 15 ans (DOC 53 0769/001) devient sans objet.

Le rapporteur,

Oliver HENRY

Le président f.f.,

Raf TERWINGEN

De uitbreiding van de btw-verlaging naar schoolgebouwen is niet mogelijk volgens de Europese regelgeving. De Belgische Staat maakt momenteel al maximaal gebruik van de uitzonderingen die die in de Europese wetgeving worden toegestaan. Er wordt voor vele sectoren een btw-verlaging gevraagd. Nochtans kan niet voor elke sector dergelijke verlaging worden toegekend.

De regering beschikt niet over gegevens over het effect van de btw-verlaging op de werkgelegenheid. Eventueel kan dit een taak zijn voor het Federaal Planbureau. Momenteel wacht de overheid nog op een studie van het Planbureau over het effect van de btw-verlaging in de horecasector op de werkgelegenheid.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 12 tot 16 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van de naar de commissie overgezonden bepalingen wordt eveneens eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt het wetsvoorstel over het verlaagd btw-tarief voor de renovatie van woningen van vijf tot vijftien jaar (DOC 53 0769/001).

De rapporteur,

Oliver HENRY

De voorzitter a.i.

Raf TERWINGEN