

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 juin 2011

**PROJET  
DE LOI-PROGRAMME (I)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME **Christiane VIENNE**

SOMMAIRE

Page

I. Dispositions en matière d'Emploi (art. 1 à 4) .....	3
A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi .....	3
B. Discussion générale et des articles .....	6
C. Votes .....	15
II. Dispositions en matière d'Affaires sociales (art. 5 à 10).....	15
A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales.....	15
B. Discussion générale et des articles .....	17
C. Votes.....	22
III. Vote sur l'ensemble des dispositions renvoyées en commission des Affaires sociales .....	22

Documents précédents:

Doc 53 **1481/ (2010/2011):**

001: Projet de loi-programme.  
002: Amendements.  
003 et 004: Rapports.  
005: Amendements.

**Voir aussi:**

007: Texte adopté par les commissions.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juni 2011

**ONTWERP  
VAN PROGRAMMAWET (I)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Christiane VIENNE**

INHOUD

Blz.

I. Bepalingen inzake Werk (art. 1 tot 4) .....	3
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk	3
B. Algemene en artikelsgewijze bespreking.....	6
C. Stemmingen .....	15
II. Bepalingen inzake Sociale Zaken (art. 5 tot 10)....	15
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken.....	15
B. Algemene en artikelsgewijze bespreking .....	17
C. Stemmingen .....	22
III. Stemming over het geheel van de aan de commissie voor Sociale Zaken overgezonden bepalingen.....	22

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1481/ (2010/2011):**

001: Ontwerp van programmawet.  
002: Amendementen.  
003 en 004: Verslagen.  
005: Amendementen.

**Zie ook:**

007: Tekst aangenomen door de commissies.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V sp.a	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Maggie De Block
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Manu Beuselinck, Els Demol, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Özlem Özen, Franco Seminara
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Damien Thiéry
Gerald Kindermans, N, Sonja Becq
Myriam Vanlerberghe, Ann Vanheste
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Mathias De Clercq, Gwendolyn Rutten
Rita De Bont, Barbara Pas
Annick Van Den Ende, N

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de la loi-programme qui lui étaient renvoyées au cours de sa réunion du 31 mai 2001.

## I. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'EMPLOI (ART. 1 À 4)

### A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi

#### 1. Chapitre unique. Cartes de restructuration pour les travailleurs des entreprises en faillite

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, fait observer que dans le cadre des mesures de crise instaurées en 2009, le gouvernement souhaite étendre de manière permanente les avantages de la carte restructuration, au niveau des réductions de cotisations patronales et personnelles, aux travailleurs licenciés en cas de faillites. La mesure existait déjà de manière temporaire mais a été plusieurs fois reconduite et a été d'application aux travailleurs qui ont été licenciés au cours de la période du 1<sup>er</sup> juillet 2009 jusqu'à la fin janvier 2011.

Le gouvernement présente ensuite une série d'amendement, vu l'avis rendu précédemment par le Conseil d'État (DOC 53 1481/002), qui estimait que l'urgence d'un certain nombre d'articles du projet de loi-programme ne se justifiait pas. Or les dispositions concernées visent précisément l'exécution du budget 2011. Afin d'éviter de devoir présenter des textes qui n'avaient pas recueilli l'avis du Conseil d'État, le gouvernement a décidé de lui soumettre à nouveau ces dispositions, sous forme d'amendement du gouvernement..

#### 2. Chapitre 2. Généralisation de la déclaration électronique pour le chômage temporaire (amendement n° 1 - DOC 53 1481/002)

Dans le cadre de la législation relative au chômage temporaire pour les employés, il était prévu que la déclaration doive se faire obligatoirement par voie électronique. L'Office national de l'Emploi (ONEm) a constaté que cette procédure présentait de nombreux avantages: gain de temps lors de l'encodage, plus grande sécurité juridique, moins de risque d'erreur, meilleure capacité de contrôle, etc. De plus, cette procédure ne semble pas poser de problèmes aux entreprises concernées, grandes et petites. C'est la raison pour laquelle il est

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar overgezonden bepalingen uit dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 31 mei 2011.

## I. — BEPALINGEN INZAKE WERK (ART. 1 TOT 4)

### A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk

#### 1. Enig hoofdstuk. Herstructureringskaarten voor de werknemers die ingevolge het faillissement van hun onderneming ontslagen werden

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met Migratie- en asielbeleid, wijst er op dat de regering op het gebied van de vermindering van patronale en persoonlijke bijdragen in het kader van de crisismaatregelen van 2009, de voordelen van de herstructureringskaart permanent wil uitbreiden tot de werknemers die ontslagen worden omwille van een faillissement. De uitbreiding was er al op tijdelijke basis, maar meermaals verlengd, voor werknemers die ontslagen waren in de periode tussen 1 juli 2009 tot einde januari 2011.

De regering dient daarnaast een aantal amendementen in, gelet op het eerdere advies van de Raad van State (DOC 53 1481/002). De Raad oordeelde eerder dat de urgentie van een aantal artikelen uit het ontwerp van programmawet niet bewezen was, hoewel de betrokken bepalingen net de Begroting 2011 uitvoerden. Om te vermijden dat teksten werden ingediend waarover de Raad van State geen advies heeft uitgebracht, heeft de regering beslist om deze opnieuw voor te leggen, onder de vorm van amendementen van de regering.

#### 2. Hoofdstuk 2. Veralgemening van de elektronische aangifte van de tijdelijke werkloosheid (amendement nr. 1, DOC 53 1481/002)

In het kader van de wetgeving tijdelijke werkloosheid voor bedienden was voorzien dat de aangifte verplicht op elektronische wijze moest gebeuren. Bij de toepassing daarvan, stelde de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) vele voordelen van deze procedure vast: tijdwinst bij de codering, meer juridische zekerheid, minder kans op fouten, grotere controlecapaciteit etc.. Bovendien bleek deze procedure geen problemen te stellen bij de betrokken — grote en kleine — ondernemingen. Dat is de reden waarom wordt voorgesteld om

proposé de généraliser cette procédure à l'ensemble du régime de chômage temporaire.

Les déclarations électroniques représentent environ 50 % des déclarations à l'heure actuelle. Le nouveau régime sera d'application à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2011. Néanmoins, l'ONEm conservera une attitude plus tolérante à l'égard des entreprises et des secrétariats sociaux, jusqu'au début de l'année 2012.

Cette modification a recueilli l'avis favorable du comité de gestion de l'ONEm le 1<sup>er</sup> octobre 2010.

### *3. Chapitre 3. Rapport sur les groupes à risque (amendement n° 2, DOC 53 1481/002)*

La loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses prévoit que les employeurs sont redevables d'un effort de 0,10 % de la masse salariale pour soutenir l'emploi des personnes appartenant à un groupe à risque, déterminé par convention collective. La loi prévoit également que les parties qui ont signé la convention doivent déposer chaque année un rapport d'évaluation et un aperçu financier de l'exécution de cette convention collective.

Or, cette obligation n'est remplie que dans une minorité de cas. Pour les années 2005 à 2008, 31 % des secteurs étaient en ordre de remise de ce rapport. Manifestement, il convient donc d'être plus directif en la matière.

La disposition proposée vise donc à compléter cette loi, et à permettre une sanction dans le cas où ce rapport n'a pas été introduit par le secteur ou l'entreprise concernés, ou qu'il a été complété de manière incomplète. La sanction prévue est cohérente avec ce qui existe par ailleurs en matière de sanctions administratives dans le Code pénal social. Elle sera modulée en fonction du type d'infraction et de la taille de l'entreprise ou du secteur. Ceci sera déterminé dans un arrêté royal d'exécution.

### *4. Chapitre 4. Lutte contre la fraude dans les titres-services (amendement n° 3, DOC 53 1481/002)*

Les dispositions de l'amendement n°3 traduisent la volonté du gouvernement de mieux lutter contre les éventuels abus dans le secteur des titres-services. Cet amendement comprend plusieurs dispositions qui modifient la loi sur les titres-services.

Une première mesure consiste à renforcer les conditions d'agrément. Les entreprises seront dorénavant

deze procedure te veralgemenen voor het volledige stelsel van tijdelijke werkloosheid.

Op dit ogenblik wordt ongeveer 50 % van de aangiften op elektronische wijze ingediend. Het nieuwe regime zal van toepassing worden per 1 oktober 2011. De RVA zal niettemin een soepele houding aannemen ten overstaan van de ondernemingen en de sociale secretariaten en dit tot het begin van 2012.

Het beheerscomité van de RVA gaf op 1 oktober 2010 een gunstig advies over deze maatregel.

### *3. Hoofdstuk 3. Verslag betreffende de risicogroepen (amendement nr. 2, DOC 53 1481/002)*

De wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen bepaalt dat de werkgevers een inspanning van 0,10 % van de loonmassa moeten leveren om de tewerkstelling te ondersteunen van personen, die behoren tot een risicogroep, vastgelegd bij een collectieve arbeidsovereenkomst. De wet bepaalt eveneens dat de partijen, die de overeenkomst tekenden, elk jaar een evaluatieverslag en een financieel overzicht over de uitvoering van deze maatregel moeten neerleggen.

Deze verplichting wordt echter slechts door een minderheid nageleefd. Voor de jaren 2005 tot 2008 was 31 % van de sectoren in orde met de neerlegging van dit verslag. Het is dus duidelijk dat hieromtrent meer direct moet opgetreden worden.

De voorgestelde bepaling wil dus deze wet aanvullen en een sanctie mogelijk maken in die gevallen waar het verslag niet door de betrokken sector of door de onderneming werd ingediend of waar dit verslag onvolledig werd ingevuld. De voorziene sanctie is trouwens coherent met de bepalingen op de administratieve geldboetes in het Sociaal Strafwetboek. Zij zal gemoduleerd worden in functie van de aard van de inbreuk en van de grootte van de onderneming of de sector. Dit wordt bepaald in een koninklijk uitvoeringsbesluit.

### *4. Hoofdstuk 4. Strijd tegen de fraude bij dienstencheques (amendement nr. 3, DOC 53 1481/002)*

De bepalingen van amendement nr. 3 vertalen de wil van de Regering om beter te strijden tegen mogelijke misbruiken in de sector van de dienstencheques. Dit amendement bestaat uit verschillende bepalingen die de wet betreffende de dienstencheques wijzigen.

Een eerste maatregel bestaat uit het versterken van de erkenningsvoorwaarden. Om een erkenning te

obligées de participer à une session d'information de l'ONEm afin d'obtenir un agrément. Par ailleurs, les entreprises qui demandent à bénéficier de l'agrément ne pourront plus compter d'administrateurs, gérants ou mandataires ayant connu une faillite ou liquidation dans les 3 années qui précèdent la demande d'agrément.

La deuxième disposition de cet amendement vise à sanctionner les utilisateurs qui ont participé délibérément à une infraction commise par l'entreprise. Non seulement ils ne pourront plus commander ni utiliser des titres-services mais, en plus, l'ONEm pourra leur réclamer le remboursement de l'intervention fédérale des titres-services.

La troisième disposition permet à l'ONEm de récupérer le montant d'acquisition des titres-services en plus de l'intervention fédérale auprès de l'entreprise agréée si cette dernière n'a pas respecté les conditions légales ou réglementaires. Actuellement, en effet, l'ONEm ne peut récupérer que l'intervention fédérale mais pas la part payée par l'utilisateur, et ce malgré que l'entreprise ait commis une infraction.

*5. Chapitre 5. Prélèvement sur les réserves des ALE (amendement n° 4, DOC 53 1481/002)*

Dans le cadre de la discussion sur le budget, la commission des Affaires sociales a eu une discussion sur une remarque de la Cour des comptes, relative à la capacité du Roi à exécuter cette mesure alors que la loi prévoyait que ces réserves devaient être versées à l'ONSS lors du premier trimestre 2011. Le gouvernement n'a pas encore eu l'occasion d'exécuter cette mesure, d'une part en raison des affaires courantes mais d'autre part également en raison du recours pendant auprès de la Cour Constitutionnelle en la matière.

Afin de garantir la sécurité juridique de cette disposition, le gouvernement a décidé de supprimer cette précision de la loi, qui de toute façon ne modifie en rien la situation budgétaire de la sécurité sociale. La disposition ainsi modifiée donne ainsi toute sécurité juridique pour exécuter cette mesure dans le courant de l'année 2011.

bekomen, zullen de ondernemingen voortaan verplicht worden om deel te nemen aan een informatiesessie van de RVA. Bovendien zullen de ondernemingen die een erkenning vragen, niet langer bestuurders, zaakvoerders of lasthebbers mogen hebben die betrokken waren bij een faillissement of liquidatie gedurende de drie jaren voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning.

De tweede maatregel in dit amendement wil de gebruikers sanctioneren die opzettelijk hebben deelgenomen aan een inbreuk die gepleegd werd door de onderneming. Zij kunnen niet alleen niet langer dienstencheques bestellen of gebruiken, maar de RVA kan ook de terugbetaling vragen van de federale tegemoetkoming van de dienstencheques.

De derde bepaling laat de RVA toe om het bedrag van de aanschafprijs van de dienstencheques te recupereren boven de federale tegemoetkoming bij de erkende onderneming indien deze laatste de wettelijke en reglementaire voorwaarden niet heeft nageleefd. Ondanks het feit dat de onderneming een inbreuk pleegt, kan de RVA op dit ogenblik in feite alleen de federale tegemoetkoming recupereren, niet het deel betaald door de gebruiker.

*5. Hoofdstuk 5. Afroaming van de PWA's-Reserves (amendement nr. 4, DOC 53 1481/002)*

Tijdens de budgettaire besprekingen heeft de Commissie voor de Sociale Zaken al een discussie gewijd aan de opmerking van het Rekenhof over de mogelijkheid van de koning om deze maatregel uit te voeren. De wet bepaalde dat deze reserves tijdens het eerste kwartaal 2011 aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid terugbetaald dienden te worden. De regering heeft deze maatregel echter nog niet kunnen uitvoeren, enerzijds omwille van de lopende zaken, maar anderzijds ook omwille van het hangende beroep over deze materie bij het Grondwettelijk Hof.

Om de juridische zekerheid van deze maatregel te waarborgen, heeft de regering besloten om deze precisering in de wet te schrappen. Daarbij wordt de budgettaire situatie van de sociale zekerheid allermindst gewijzigd. De gewijzigde bepaling biedt alle juridische zekerheid om deze maatregel in de loop van 2011 uit te voeren.

## B. Discussion générale et des articles

### 1. Interventions des membres

*Mme Nadia Sminate (N-VA)* déclare comprendre la nécessité de l'amendement n° 2, s'il s'avère qu'entre 2005 et 2008, 31 % des entreprises seulement ont introduit un rapport relatif à l'utilisation des moyens relatifs aux groupes à risques. L'intervenante se pose cependant des questions quant aux sanctions proposées. L'amendement prévoit des sanctions administratives de 10 à 3 000 euros. Le Code pénal social prévoit toutefois des amendes administratives de 10 à 100 euros. Les amendes plus élevées relèvent des amendes pénales.

*M. David Clarinval (MR)* soutient le projet de loi et les amendements du gouvernement. Il formule cependant des réserves sur deux points.

Premièrement, l'intervenant estime que les sanctions proposées par le gouvernement ne vont pas dans le bon sens. M. Clarinval espérait plutôt, d'une part, une réorientation, afin de ne pas punir tout un secteur, et, d'autre part, une meilleure collecte des chiffres sur lesquels se baseront les sanctions. On pourrait aussi davantage tenir compte de l'impact de la récente crise économique. Tout cela n'a pas eu lieu. Par contre, des sanctions supplémentaires sont infligées aux entreprises. Précédemment déjà, le ministre avait pris des sanctions contre les entreprises dans le cadre des efforts en matière de formation. L'intervenant aurait préféré des mesures en ce qui concerne le congé-éducation payé, qui devraient être prises de toute urgence.

Deuxièmement, l'intervenant formule des réserves à propos du prélèvement sur les réserves des Agences locales pour l'emploi (ALE). De nombreuses agences sont gérées de manière prudente et constituent des réserves financières. Il faut absolument éviter que les bons administrateurs doivent payer pour les mauvais administrateurs qui n'ont pas fait de réserves.

*Mme Christiane Vienne (PS)* déclare être satisfaite de l'amendement n° 3. Lorsqu'une entreprise demande un agrément dans le cadre des titres-services, il ne faut pas perdre de vue l'objectif du système, à savoir la promotion d'un segment de marché spécifique, soutenu par les pouvoirs publics. En vertu de la réglementation, plusieurs institutions sont habilitées à inspecter ce marché. Dans la pratique, le contrôle est exercé surtout par l'Office national de l'Emploi (ONEm), au budget duquel sont inscrits les coûts des titres-services.

## B. Algemene en artikelsgewijze bespreking

### 1. Betogen van de leden

*Mevrouw Nadia Sminate (N-VA)* zegt de noodzaak van amendement nr. 2 te begrijpen, als blijkt dat tussen 2005 en 2008 slechts 31 % van de ondernemingen een verslag heeft ingediend over het gebruik van de middelen bestemd voor de risicogroepen. De spreker stelt zich echter vragen over de voorgestelde sancties. In het amendement wordt gesproken over administratieve sancties van 10 tot 3 000 euro. Het Sociaal Strafwetboek spreekt echter over administratieve boetes van 10 tot 100 euro. Hogere boetes vallen onder de strafrechtelijke geldboetes.

*De heer David Clarinval (MR)* steunt het wetsontwerp en de amendementen van de regering. Hij heeft echter bedenkingen bij twee punten.

In de eerste plaats vindt de spreker dat de sancties die door de regering voorgesteld worden in de verkeerde richting gaan. De heer Clarinval hoopte eerder op een bijsturing, enerzijds zodat niet een gehele sector gestraft wordt en anderzijds een betere verzameling van het cijfermateriaal waarop de sancties gebaseerd zullen worden. Er zou ook meer rekening gehouden kunnen worden met de impact van de recente economische crisis. Dat alles is niet gebeurd. In plaats daarvan komen er bijkomende sancties, gericht tegen de ondernemingen. Net zoals de minister eerder al sancties nam tegen de ondernemingen in het kader van de inspanningen inzake opleiding. De spreker had liever iets gezien in verband met het betaald educatief verlof, waar maatregelen dringend nodig zijn.

In de tweede plaats heeft de spreker bedenkingen bij het aanspreken van de reserves van de Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen (PWA's). Veel agentschappen worden voorzichtig beheerd en leggen financiële reserves aan. Er moet absoluut vermeden worden dat de goede bestuurders de rekening moeten betalen van de slechte, die geen reserves hebben.

*Mevrouw Christiane Vienne (PS)* zegt tevreden te zijn met het amendement nr. 3. Wanneer een onderneming een erkenning vraagt in het kader van de dienstencheques, dan mogen de doelstelling van het systeem niet uit het oog verloren worden, namelijk de promotie van een specifiek marktsegment, ondersteund door de overheid. Meerdere instellingen zijn volgens de regelgeving bevoegd met de inspectie van deze markt. In de praktijk gebeurt de controle vooral door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), op wiens begroting de kost van de cheques staan ingeschreven.

Le groupe PS soutient le durcissement des conditions que les entreprises doivent remplir pour être agréées dans le régime des titres-services, surtout l'obligation d'assister à une séance d'information à l'ONEm. À l'heure actuelle, beaucoup d'entreprises sont dirigées par des personnes qui n'ont pas une connaissance suffisante de la gestion d'entreprise, de la gestion du personnel et des caractéristiques spécifiques du régime des titres-services.

À terme, il faudra aller au-delà du simple durcissement des conditions d'accès. Pourquoi ne pas prévoir un nombre maximum d'agréments par zone géographique? L'augmentation du nombre d'entreprises a des conséquences négatives pour les travailleurs. Il devient plus difficile d'y trouver un emploi à temps plein et, compte tenu de la flexibilité demandée, il est également difficile pour les travailleurs concernés de trouver en même temps un autre emploi à temps partiel ailleurs. Cela force dès lors ces travailleurs à travailler à temps partiel.

*M. Hans Bonte (sp.a)* fait observer que le projet de loi-programme, qui est déjà une collection de dispositions diverses, contient moins d'articles concernant la compétence de l'Emploi que d'amendements du gouvernement. L'intervenant estime que cela témoigne d'un manque de respect pour le Parlement.

M. Bonte indique que son groupe se réjouit de la fin de la discrimination entre les travailleurs victimes d'une restructuration et les travailleurs touchés par une faillite. L'intervenant déplore néanmoins que le gouvernement n'ait pas réagi lorsque son parti a déposé une proposition de loi à ce sujet et qu'il prévoit aujourd'hui une réglementation de portée identique par le biais de la loi-programme.

Il ressort à nouveau de l'évaluation annuelle des titres-services que ce régime donne lieu à certains abus et qu'il a des effets indésirables. C'est pourquoi l'intervenant soutient l'amendement n° 3 du gouvernement tendant à lutter contre la fraude dans ce secteur. Il estime néanmoins que le texte du gouvernement ne va pas assez loin. Pourquoi rien n'est-il prévu, par exemple, pour lutter contre les abus touchant les personnes physiques? Une personne physique peut se transformer en employeur du jour au lendemain sans devoir présenter la moindre garantie. Le partenaire d'un employeur condamné en raison d'une faillite peut se transformer en employeur sans la moindre difficulté. Faut-il vraiment que les personnes physiques soient maintenues dans ce régime?

Beaucoup d'entreprises étrangères sont actives dans le secteur des titres-services. Est-ce là l'un des objectifs visés par le système des titres-services? M. Bonte ne

De PS-fractie steunt de strengere voorwaarden om erkend te worden als onderneming in het stelsel van de dienstencheques, vooral de verplichting om een informatiesessie bij de RVA bij te wonen. Momenteel worden veel ondernemingen geleid door mensen zonder voldoende kennis van bedrijfs- en personeelsbeheer en van de specifieke kenmerken van het systeem van de dienstencheques.

Op termijn moet verder gegaan worden dan loutere strengere toegangsvoorwaarden. Waarom geen maximaal aantal erkenningen per geografische zone? De toename van het aantal ondernemingen heeft negatieve gevolgen voor de werknemers. Het wordt moeilijker om er voltiids aan de slag te kunnen, terwijl de gevraagde flexibiliteit het moeilijk maakt om tegelijk ergens anders een deeltijdse baan te vinden. De werknemers worden dus zo in deeltijdse statuten gedrongen.

*De heer Hans Bonte (sp.a)* merkt op dat het ontwerp van programmawet, op zich al een verzameling diverse wetgeving, minder artikels over de bevoegdheid Werk bevat dan er amendementen van de regering zijn. De spreker vindt dit van weinig respect getuigen voor het parlement.

De heer Bonte zegt dat zijn fractie tevreden is met het beëindigen van de discriminatie tussen werknemers die het slachtoffer zijn van een herstructurering en zij die getroffen worden door een faillissement. De spreker betreurt wel dat de regering niet reageerde toen zijn partij daarover een wetsvoorstel indiende, maar hetzelfde nu via de programmawet wil invoeren.

Uit de jaarlijkse evaluatie van de dienstencheques blijkt telkens opnieuw dat het systeem leidt tot bepaalde misbruiken en onbedoelde effecten. De spreker steunt daarom het amendement nr. 3 van de regering, dat de fraude in deze sector moet tegengaan. Hij vindt wel dat de tekst van de regering niet ver genoeg gaat. Waarom bijvoorbeeld wordt er niets gedaan aan de misbruiken met natuurlijke personen? Natuurlijke personen kunnen van de ene op de andere dag werkgever worden, zonder enige waarborg te moeten voorleggen. De partner van een voor faillissement veroordeelde werkgever kan zonder enig probleem zelf werkgever worden. Moeten natuurlijke personen eigenlijk wel in dit systeem behouden blijven?

In de sector van de dienstencheques zijn heel wat buitenlandse bedrijven aan het werk. Moet dit een doel zijn van de dienstencheques? De heer Bonte vindt alvast

le pense pas. La ministre pourrait-elle communiquer des données chiffrées concernant le nombre d'entreprises étrangères agréées et le nombre de travailleurs étrangers?

M. Bonte émet de sérieuses objections au sujet de l'amendement n° 4 du gouvernement, qui traite des réserves financières des ALE. Il renvoie à cet égard aux débats qui ont déjà eu lieu en commission des Affaires sociales. Les directions des ALE s'opposent à ce que l'autorité fédérale prélève sur les moyens locaux. Les réserves éventuelles des ALE doivent être investies dans le cadre de l'emploi local. Il subsiste un groupe important de chômeurs structurels.

S'il est exact que dans son arrêt n° 71/2011 du 12 mai 2011, la Cour constitutionnelle n'a pas accueilli le recours en annulation de cette mesure, il n'en reste pas moins que cet arrêt risque de susciter des difficultés importantes. L'arrêt considère que la mesure n'est pas un prélèvement, mais qu'elle correspond à l'obligation de "remboursement d'une allocation n'ayant pas été affectée aux fins pour lesquelles elle a été octroyée". Si les titres-services constituent une allocation ou une subvention, l'ensemble du système est compromis, comme ce fut le cas dans le passé pour les aides Maribel. Les institutions européennes ont uniquement accepté ce système parce que les titres-services étaient présentés comme une subvention accordée aux consommateurs. Aujourd'hui, le gouvernement soutient qu'il s'agit d'une allocation octroyée à un secteur.

Dans beaucoup de cas, c'est en raison d'avis négatifs rendus par l'ONEm que la subvention n'a pas été "affectée aux fins pour lesquelles elle a été octroyée" — la Cour reprend en l'espèce l'argumentation du gouvernement. En effet, les ALE ne sont pas libres d'affecter leurs moyens comme elles l'entendent et c'est ce qui leur est reproché aujourd'hui.

L'intervenant estime qu'il serait plus logique d'affecter effectivement les réserves locales à l'emploi local. L'ONEm devrait élaborer une directive exhortant les directions des ALE à investir dans des initiatives pour l'emploi local. Une telle politique générerait davantage de recettes que les prélèvements proposés.

L'arrêt de la Cour constitutionnelle demande en réalité au gouvernement d'examiner pour chaque ALE ce qui peut être prélevé. L'intervenant rejette cette façon de faire. Le secteur des agences locales pour l'emploi est très varié. Certaines ont investi dans l'emploi et dans leur propre infrastructure. D'autres sont extrêmement négligentes et n'ont pas constitué de passif social. Mais les bons administrateurs ne doivent pas payer pour les erreurs des autres.

van niet. Kan de minister cijfermateriaal ter beschikking stellen over het aantal erkende buitenlandse bedrijven en het aantal buitenlandse werknemers?

De heer Bonte heeft grote bedenkingen bij het amendement nr. 4 van de regering, over de financiële reserves van de PWA's. Hij verwijst daarbij naar de eerdere discussies in de Commissie voor de Sociale Zaken. De besturen van de PWA's verzetten zich tegen het afkomen van lokale middelen door de federale overheid. De eventuele reserves van de PWA's moeten ingezet in het kader van de lokale tewerkstelling. Er blijft een belangrijke groep structurele werklozen.

Het klopt dat het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 71/2011 van 12 mei 2011 de vraag tot vernietiging van deze maatregel niet gevolgd heeft, maar het arrest van de Hof kan tot grote moeilijkheden leiden. Het arrest stelt dat de maatregel geen afroaming is, maar "de terugname van een toelage die niet is aangewend voor de doeleinden waarvoor zij is verleend". Indien de dienstencheques een toelage of subsidie vormen, dan komt het hele systeem in gevaar, zoals dat vroeger reeds gebeurde met de Maribelsteun. De Europese instellingen hebben het stelsel enkel aanvaard omdat de dienstencheques als een subsidie voor consumenten werden voorgesteld. Nu argumenteert de regering dat het een toelage aan een sector betreft.

Het feit dat de subsidie "niet aangewend is voor de doeleinden waarvoor zij is verleend", de argumentatie van de regering die wordt overgenomen door het Hof, is vaak te wijten aan negatieve adviezen door de RVA. Een PWA kan zijn middelen immers niet zomaar besteden. Dat wordt de PWA's nu verweten.

Het lijkt de spreker logischer om de lokale reserves ook effectief in te zetten voor lokale tewerkstelling. Binnen de RVA zou beter een richtlijn komen, die besturen van PWA's aanmoedigt om te investeren in lokale tewerkstellingsinitiatieven. Een dergelijk beleid zou meer inkomsten opbrengen dan de voorgestelde afroaming.

Het arrest van het Grondwettelijk Hof vraagt de regering in feite om per PWA na te gaan wat afgeroomd kan worden. Dat is geen goed beleid. De sector van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen is heel divers. Sommige hebben geïnvesteerd in tewerkstelling en de eigen infrastructuur. Andere werken dan weer heel onzorgvuldig en hebben geen sociaal passief aangelegd. Maar de goede bestuurders mogen niet gestraft worden voor fouten van de anderen.



M. Bonte rappelle également à la Commission les récents chiffres de la pauvreté, qui révèlent que beaucoup de gens ne parviennent pas à sortir du chômage et que le risque de pauvreté augmente chez les enfants. Ce sont surtout les parents isolés qui constituent un groupe vulnérable. Avoir un travail constitue un des principaux leviers permettant de sortir de la pauvreté. Pourquoi les parents isolés n'ont-ils pas plus facilement accès au système des titres-services?

M. Bonte présente l'amendement n° 6 (DOC 53 1481/005) qui vise à octroyer aux parents isolés, qui n'atteignent pas un certain niveau de revenus, deux titres-services supplémentaires par tranche de dix titres achetés. D'après l'intervenant, l'impact sera négligeable sur le plan budgétaire, alors que la mesure peut faire une différence pour le groupe cible.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* s'enquiert de la solution structurelle au prélèvement sur les réserves des ALE, c'est-à-dire comment peut-on garantir que ces moyens sont aussi consacrés réellement à l'emploi local. D'où viennent aujourd'hui les grandes différences dans les réserves des ALE? Est-ce juste une question de bonne ou de mauvaise gouvernance, ou d'autres facteurs jouent-ils un rôle, comme une différence dans la concurrence ou une inégalité de traitement des travailleurs dans le secteur des titres-services? Le gouvernement peut-il prendre des mesures pour lutter contre l'inégalité de traitement des travailleurs dans ce secteur?

L'intervenante préconise de consacrer également les réserves en question effectivement à l'emploi. À cet égard, une directive de l'ONEm suffira-t-elle ou faudra-t-il plus de mesures structurelles?

Mme Lanjri demande pourquoi l'amendement n° 2 du gouvernement vise à instaurer des sanctions destinées à faire respecter la réglementation sur les groupes à risque. La raison en est-elle qu'aucun rapport n'est fait à ce sujet ou qu'aucun moyen n'y est consacré? Cette sanction n'aura-t-elle pas comme effet non désiré de devenir un moyen peu coûteux de se libérer de l'obligation de faire quelque chose pour les groupes à risque? L'objectif ne peut être qu'il devienne plus facile de payer l'amende que de faire quelque chose pour les groupes à risque.

L'intervenante soutient les mesures contre la fraude dans le système des titres-services. Des mesures sont-elles également prises à l'égard des fraudeurs qui récidivent chaque fois avant de pouvoir être condamnés? Peut-on faire quelque chose pour les travailleurs d'entreprises frauduleuses, qui sont également des victimes?

De heer Bonte herinnert de Commissie ook aan de recente armoedecijfers, waaruit blijkt dat veel mensen niet uit de werkloosheid weten te komen en het armoederisico bij kinderen toeneemt. Vooral de alleenstaande ouders vormen een kwetsbare groep. Werk hebben is een van de voornaamste hefboomen om uit de armoede te komen. Waarom krijgen alleenstaande ouders geen vlottere toegang tot het stelsel van de dienstencheques?

De heer Bonte dient het amendement nr. 6 in (DOC 53 1481/005) om alleenstaande ouders, beneden een bepaald inkomensniveau, twee bijkomende dienstencheques te verlenen, per schijf van tien gekochte cheques. Budgettair zal de impact volgens de spreker te verwaarlozen zijn, terwijl het voor de doelgroep een verschil kan maken.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* vraagt, met betrekking tot de afroaming van de reserves van de PWA's, naar de structurele oplossing, namelijk hoe verzekerd kan worden dat deze middelen ook effectief ingezet worden voor lokale tewerkstelling. Waar komen de grote verschillen vandaag in de reserves van de PWA's? Is dit te herleiden tot goed versus slecht bestuur, of spelen anderen factoren een rol, zoals een verschil in concurrentie of een ongelijke behandeling van de werknemers in de sector van de dienstencheques? Kan de regering iets ondernemen tegen de ongelijke behandeling van werknemers in deze sector?

De spreker is er voorstander van om de reserves in kwestie ook effectief in te zetten voor tewerkstelling. Zal een richtlijn van de RVA hiervoor volstaan of moeten er daarvoor meer structurele maatregelen komen?

Mevrouw Lanjri vraagt naar de redenen om sancties in te voeren bij het naleven van de regelgeving over risicogroepen, zoals amendement nr. 2 van de regering beoogt? Is de reden dat er geen verslag van wordt gemaakt of dat er geen middelen besteed worden? Zal deze sanctie niet als onbedoeld effect hebben dat het een goedkope manier wordt om de verplichting iets te doen voor risicogroepen, af te kopen? Het kan niet de bedoeling zijn dat de boete betalen gemakkelijker wordt dan iets te doen voor de risicogroepen.

De spreekster steunt de maatregelen tegen fraude in het stelsel van de dienstencheques. Wordt ook iets ondernomen tegen fraudeurs die telkens opnieuw beginnen, telkens voor ze veroordeeld kunnen worden? Kan iets gedaan voor de werknemers van frauduleuze ondernemingen, die ook slachtoffers zijn?

*Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA)* estime que le système des titres-services mérite plus d'attention que quelques articles dans une loi-programme. Il faut élargir le débat. En quoi consistera la session d'information de l'ONEm? De même, les mesures annoncées pour lutter contre la fraude dans le cadre du système, telles qu'énumérées dans les amendements du gouvernement, sont insuffisantes aux yeux de l'intervenante.

Mme Van Eetvelde reconnaît néanmoins que la mesure constitue un pas dans la bonne direction. Son groupe est également favorable à des conditions plus strictes pour être agréé comme entreprise.

L'intervenante s'oppose toutefois à un prélèvement des réserves des ALE. Son groupe ne soutiendra pas cette mesure.

*Mme Maggie De Block (Open Vld)* se réjouit de la fin de la discrimination entre les travailleurs frappés par une restructuration et les travailleurs touchés par une faillite. Il s'agit bien souvent de travailleurs plus âgés, et partant, fragilisés.

L'intervenante demande pourquoi l'amendement n° 1 du gouvernement maintient quand même encore la possibilité d'adresser une déclaration traditionnelle à l'ONEm, plutôt que d'opter résolument pour la déclaration électronique, qui représente une simplification administrative. Du reste, dans le cadre d'une plus grande flexibilité au travail et de la combinaison entre travail et vie de famille, une déclaration par heure serait meilleure qu'une déclaration par jour.

Les conditions plus strictes imposées aux entreprises pour être agréées se justifient effectivement par l'apparition de certaines pratiques malhonnêtes. Mais quelle sera la portée des sanctions annoncées dans l'amendement n° 3? Veillera-t-on à ce que les amendes ne soient possibles qu'en cas de fraude? Aura-t-on un suivi de la part du tribunal du travail?

Le prélèvement des réserves des ALE a déjà été débattu à maintes reprises. Les partis qui composent la majorité du gouvernement démissionnaire sont toutefois parvenus à un accord en la matière. Le groupe Open Vld n'a consenti à soutenir cet accord que pour autant qu'il ne mette aucune ALE en difficulté, d'une part, et que les moyens prélevés soient uniquement affectés au plan "win win", d'autre part. Mme De Block plaide toutefois pour une exécution loyale de la décision qui a été prise et déplore que des partis qui composent le gouvernement sortant critiquent la mesure en commission.

*Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA)* vindt dat het stelsel van de dienstencheques meer aandacht verdient dan enkele artikels in een programmawet. Het debat moet ruimer gevoerd worden. Wat zal een informatie-sessie bij de RVA voorstellen? Ook de aangekondigde maatregelen tegen fraude in het systeem, zoals opge-lijst in de amendementen van de regering, zijn voor de spreekster onvoldoende.

Mevrouw Van Eetvelde erkent wel dat het een stap in de goede richting is. Haar fractie steunt ook de strengere voorwaarden om erkend te worden als onderneming.

De spreekster verzet zich echter tegen de afroaming van de reserves van de PWA's. Haar fractie zal dit niet ondersteunen.

*Mevrouw Maggie De Block (Open Vld)* is blij met het einde van de discriminatie tussen de werknemers die getroffen worden door een herstructurering dan wel een faillissement. Vaak gaat het over oudere en daarom ook kwetsbare werknemers.

De spreekster vraagt waarom amendement nr. 1 van de regering toch nog mogelijkheden openlaat om de traditionele aangifte aan de RVA te gebruiken en niet voluit heeft gekozen voor de elektronische aangifte, die een administratieve vereenvoudiging betekent? In het kader van meer flexibele arbeid en combinatie arbeid en gezin zou een aangifte per uur in plaats van per dag trouwens beter zijn.

De strengere voorwaarden voor ondernemingen om erkend te worden zijn inderdaad te verantwoorden door bepaalde malafide praktijken. Maar wat zal de draagwijdte zijn van de in amendement nr. 3 aangekondigde sancties? Zal er over gewaakt worden dat boetes enkel mogelijk zijn in geval van fraude? Komt er een opvolging bij de arbeidsrechtbank?

De afroaming van de reserves van de PWA's is al veelvuldig besproken. De partijen die de meerderheid vormen van de ontslagnemende regering hebben hierover echter een overeenkomst bereikt. De Open Vld-fractie is enkel bereid geweest om dit te steunen indien er hierdoor enerzijds geen PWA's in moeilijkheden komen en anderzijds de afgeroomde middelen enkel gaan naar het Win-Winplan. Mevrouw De Block pleit echter voor een loyale uitvoering van de genomen beslissing en betreurt dat partijen die deel uitmaken van de uittrekkende regering in de Commissie kritiek uiten op de maatregel.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* précise qu'elle n'a pas annoncé qu'elle voterait contre la mesure, mais qu'il doit être possible de débattre d'une solution structurelle, qui ne soit pas liée au prélèvement unique.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!)* se réjouit des dispositions adoptées en faveur des travailleurs des entreprises en faillite même si elle regrette que ces mesures soient prises sous la forme d'une réduction des cotisations sociales et non pas en créant un plus grand nombre d'emploi. Elle craint en effet que cette réduction de cotisations incite les employeurs à privilégier l'embauche de travailleurs d'entreprises en faillite en remplacement de leurs travailleurs actuels.

Pour ce qui concerne l'amendement n° 3 déposé par le gouvernement relatif à la modification du système des titres-services (DOC 53 1481/002), Mme Genot souhaiterait savoir si le CNT a été consulté. Elle estime par ailleurs que la sanction prévue en cas d'infraction, à savoir l'interdiction de commander et d'utiliser des titres-services pendant une période de maximum un an, est relativement faible au regard des infractions commises.

Enfin, en ce qui concerne l'amendement n° 4 relatif au prélèvement sur les réserves des ALE (DOC 53 1481/002), l'oratrice rappelle que les ALE ont pour but de soutenir l'emploi de proximité à dimension sociale et que les réserves constituées ne proviennent pas nécessairement totalement du financement par l'État fédéral. Elle espère que l'annonce de ce prélèvement ne poussera pas les ALE à vider ces réserves au plus vite. Elle souligne enfin que l'arrêt de la Cour constitutionnelle n° 71/2011 du 12 mai 2011 prévoit qu'il faudra démontrer que chaque ALE à titre individuel n'a pas utilisé correctement les subsides octroyés.

## 2. Réponses de la ministre

### a) Titres-services

Pour ce qui concerne les amendements, la ministre rappelle qu'elle a suivi l'avis du Conseil d'État qui estimait que ces dispositions n'entraient pas dans le champ d'application des affaires urgentes.

La ministre souligne ensuite que la formation qui devra être suivie par les entreprises titres-services afin d'obtenir l'agrément comprendra des volets portant notamment sur la comptabilité et le management et

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* verduidelijkt dat ze niet heeft aangekondigd tegen de maatregel te zullen stemmen, maar dat het mogelijk moet zijn om een debat te voeren over een structurele oplossing, die losstaat van de eenmalige afroaming.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!)* verheugt zich over de maatregelen ten voordele van de werknemers van ondernemingen in staat van faillissement, al betreurt ze dat die maatregelen de vorm aannemen van een vermindering van de sociale bijdragen en niet leiden tot het scheppen van meer banen. Zij vreest namelijk dat die bijdragevermindering de werkgevers ertoe aanzet bij voorkeur werknemers van failliete ondernemingen in dienst te nemen ter vervanging van hun huidige werknemers.

In verband met het door de regering ingediende amendement nr. 3 (DOC 53 1481/002) in verband met de wijziging van de dienstenchequeregeling wenst mevrouw Genot te vernemen of de NAR werd geraadpleegd. Overigens vindt zij de sanctie die in geval van een overtreding wordt opgelegd, namelijk het verbod om gedurende een periode van maximum een jaar, dienstencheques te bestellen en te gebruiken, relatief mild gelet op de overtredingen die worden begaan.

Wat tot slot amendement nr. 4 (DOC 53 1481/002) betreft, dat betrekking heeft op de "afroaming" van de reserves van de PWA's, herinnert de spreekster eraan dat de PWA's tot doel hebben de buurtbanen met een sociale dimensie te steunen en dat de aangelegde reserves niet noodzakelijk integraal voortkomen uit de financiering door de federale Staat. Zij hoopt dat de aankondiging van die afroaming de PWA's er niet toe zal aansporen die reserves zo snel mogelijk op te maken. Afrondend beklemtoont zij dat arrest nr. 71/2011 van 12 mei 2011 van het Grondwettelijk Hof bepaalt dat zal moeten worden aangetoond dat elk PWA individueel beschouwd de verleende subsidies niet correct heeft aangewend.

## 2. Antwoorden van de minister

### a) Dienstencheques

De minister memoreert dat zij voor haar amendementen het advies heeft gevolgd van de Raad van State, die oordeelde dat die maatregelen niet onder de toepassing vallen van de spoedeisendheid.

Vervolgens onderstreept de minister dat de opleiding die dienstenchequebedrijven zullen moeten volgen om erkend te worden, onderdelen zal bevatten die onder meer betrekking hebben op boekhouding en manage-

constituera à ce titre une véritable formation et non pas une simple session d'information comme certains parlementaires le craignent. Elle pourra éventuellement être clôturée par une évaluation finale.

Bien qu'elle soit favorable à l'interdiction de se constituer en entreprises de titres services en tant que personne physique, aucun accord à ce sujet n'a pu être trouvé au sein du gouvernement. Elle souligne cependant que l'on ne remarque pas de différence sensible en matière de fraude sociale entre les personnes physiques et les personnes morales exerçant des activités dans le cadre du système des titres-services. Etant donné les évolutions du système qui recourt de plus en plus à des travailleurs étrangers, il pourrait être utile d'instaurer un quota de travailleurs devant provenir de l'ONEm afin de favoriser les effets retour du système.

La ministre précise par ailleurs que les sanctions instaurées à l'article 4/7 tel que proposé sont indépendantes des possibilités de renvoyer un dossier en justice en cas de fraude intentionnelle de l'utilisateur. Ces nouvelles sanctions administratives permettront d'interdire de commander et d'utiliser des titres-services quels que soient les résultats de l'enquête pénale.

La ministre explique enfin que les dispositions relatives aux titres-services relève de l'ONEm et que le CNT ne doit donc pas être consulté en la matière. Elle rappelle également que ces mesures sont prises dans le cadre du budget élaboré par le gouvernement.

#### b) Prélèvement des réserves des ALE

La ministre sera très prudente et exercera un véritable contrôle afin de ne pas empêcher les ALE de remplir leurs obligations financières en termes de préavis et de dettes. Elle souligne par ailleurs que les réserves des ALE ont augmenté entre 2008 et 2010. Eu égard aux réserves importantes des ALE, la ministre suggère qu'un accord de coopération pourrait être conclu avec les services de placement dans le but de mettre en oeuvre des initiatives locales pour l'emploi. La ministre ne s'opposerait pas à la présentation, par la majorité, d'un amendement allant dans ce sens.

La ministre précise par ailleurs que le fait d'octroyer des subsides dans le cadre d'une politique de mise à l'emploi ne va pas à l'encontre de la réglementation européenne. Ces subsides n'entrent en effet pas dans les conditions d'une aide d'État, à savoir l'octroi de

ment en in dat opzicht dus een heuse opleiding is en niet zomaar een informatiesessie, zoals sommige parlementsleden vrezen. Die opleiding kan eventueel worden afgesloten met een eindevaluatie.

Hoewel zijzelf voorstander is van het verbod voor natuurlijke personen om als dienstenchequebedrijf op te treden, kon daarover binnen de regering geen overeenstemming worden bereikt. Zij wijst er echter op dat inzake sociale fraude geen opvallend verschil aan te tonen valt tussen de natuurlijke personen en de rechtspersonen die activiteiten uitoefenen in het raam van de dienstenchequeregeling. Gelet op de ontwikkelingen binnen de regeling, waarbij almaar vaker een beroep wordt gedaan op buitenlandse werknemers, kan het nuttig zijn een quotum in te stellen van werknemers die door de RVA moeten worden gestuurd, teneinde de terugverdieneffecten van de regeling te bevorderen.

De minister preciseert voorts dat de sancties die het voorgestelde artikel 4/7 instelt, losstaan van de mogelijkheid een dossier naar het gerecht te zenden in geval van opzettelijke fraude door de gebruiker. Dank zij die nieuwe administratieve sancties zal een verbod kunnen worden opgelegd dienstencheques te bestellen en te gebruiken, ongeacht de uitkomst van het strafonderzoek.

Tot slot licht de minister toe dat de maatregelen in verband met de dienstencheques een bevoegdheid zijn van de RVA en dat de NAR daarover bijgevolg niet hoeft te worden geraadpleegd. Ook herinnert zij eraan dat die maatregelen in het raam van de door de regering uitgewerkte begroting worden genomen.

#### b) Opname van de reserves van de PWA's

De minister zal heel behoedzaam zijn en een echte controle uitoefenen om de PWA's niet te beletten te voldoen aan hun financiële verplichtingen op het vlak van opzeggingen en schuldaflossing. Zij wijst er voorts op dat de reserves van de PWA's toenamen tussen 2008 en 2010. Tegen de achtergrond van de grote reserves van de PWA's suggereert de minister dat een samenwerkingsakkoord kan worden gesloten met de bemiddelingsdiensten om lokale tewerkstellingsinitiatieven op te zetten. Indien op dat vlak door de meerderheidspartijen een amendement wordt ingediend, zal de minister daar niet afkerig tegenover staan.

Volgens de minister druist het feit dat subsidies worden verleend in het kader van een werkgelegenheidsbeleid niet in tegen de Europese regelgeving. Die subsidies zijn immers niet onderworpen aan de voorwaarden voor staatssteun, te weten de toekenning van staatsmiddelen

moyens d'États qui comportent un avantage économique à caractère spécifique pour certaines entreprises.

### c) Communications électroniques

Concernant l'amendement n°1, la ministre précise que la possibilité de déroger à la communication par voie électronique a été maintenue pour des cas exceptionnels tels qu'une panne du système informatique ou un incendie. Elle signale par ailleurs un problème de traduction à l'article 4/2 tel que proposé: la version française doit être corrigée pour insérer les mots "par voie électronique" après les mots "communiquer immédiatement".

### d) Sanctions en cas de non-respect des efforts en matière de groupes à risque

La ministre rappelle que le débat sur les efforts en matière de groupes à risque a fait l'objet d'un accord dans le cadre de la loi pour le Pacte des générations et que l'arrêté royal qui exécute celle-ci prévoit certaines sanctions lorsque l'obligation d'affecter 0,10 % de la masse salariale à cet objectif n'est pas respectée. Le CNT a par ailleurs remis à la ministre une liste des secteurs qui ne sont pas en règle avec ces obligations au niveau de leur CCT. Actuellement, seuls 30 % des entreprises ont déposé un rapport. Une individualisation de certaines sanctions pourrait toutefois être envisagée dans le cadre d'un nouvel accord de gouvernement.

La ministre précise également que le financement des congés-éducation est assuré.

La ministre souligne enfin que les sanctions prévues par l'amendement n° 2 sont des sanctions administratives et non pénales et que les inspections en matière de fraude sociale ainsi que les possibilités de plainte ou d'appel devant le tribunal du travail sont maintenues.

### 3. Répliques

*M. David Clarinval (MR)* s'étonne du fait que la ministre évoque la possibilité d'adopter des amendements pour préciser les missions des ALE alors qu'elle reporte à plus tard le débat sur les sanctions à l'égard des entreprises.

*Mme Christiane Vienne (PS)* propose qu'un éventuel amendement sur le sujet soit déposé en séance plénière le cas échéant.

die een specifiek economisch voordeel voor bepaalde ondernemingen bevatten.

### c) Elektronische communicatie

In verband met amendement nr. 1 geeft de minister te kennen dat de mogelijkheid om af te wijken van de elektronische aangifte werd behouden voor uitzonderlijke gevallen, zoals een panne van het informaticasysteem of een brand. Zij wijst nog op een vertaalprobleem in het voorgestelde artikel 4/2: de Franse tekst moet worden verbeterd via de invoeging van de woorden "par voie électronique" na de woorden "communiquer immédiatement".

### d) Sancties bij niet-naleving van de inspanningen ten voordele van de risicogroepen

De minister verwijst naar het debat over de inspanningen ten voordele van de risicogroepen. Terzake werd een overeenkomst gesloten, in het raam van de wet betreffende het generatiepact; het koninklijk besluit dat uitvoering geeft aan die wet voorziet in bepaalde sancties in geval niet is voldaan aan de verplichting 0,10 % van de loonmassa aan die doelstelling te besteden. Overigens heeft de NAR de minister een lijst bezorgd met de sectoren die in hun cao niet aan die verplichtingen voldoen. Momenteel heeft slechts 30 % van de ondernemingen een rapport ingediend. Een nieuw regeerakkoord zou kunnen voorzien in een individualisering van bepaalde sancties.

Voorts preciseerd de minister dat de financiering van het educatief verlof is verzekerd.

Tot slot onderstreept de minister dat de sancties die in amendement nr. 2 in uitzicht worden gesteld, administratieve en niet-strafrechtelijke sancties zijn. De door de inspectiescontrole inzake sociale fraude worden behouden. Ook de mogelijkheden om een klacht in te dienen of om bij de arbeidsrechtbank in beroep in te gaan, worden gehandhaafd.

### 3. Replieken

*De heer David Clarinval (MR)* is verbaasd dat de minister de mogelijkheid oppert om amendementen aan te nemen met de bedoeling de taken van de PWA's te preciseren, maar dat zij tegelijk het debat over de sancties tegen de ondernemingen naar later verschuift.

*Mevrouw Christiane Vienne (PS)* stelt voor dat een eventueel amendement over dit aspect desnoods in plenaire vergadering wordt ingediend.

*M. Hans Bonte (sp.a)* note l'absence de consensus au sein de la majorité en ce qui concerne le système des titres-services. L'instauration d'un certain pourcentage d'anciens chômeurs pourrait pourtant être une condition supplémentaire intéressante en ce qu'elle créerait des effets retours positifs pour financer le système des titres-services et éviterait le recrutement de travailleurs étrangers. L'orateur s'interroge cependant sur la faisabilité d'une telle mesure si elle appliquée au niveau de l'entreprise ou du secteur.

En ce qui concerne les prélèvements des réserves des ALE, M. Bonte souhaiterait connaître les chiffres en possession de la ministre et de Mme Lanjri. Il aimerait par ailleurs savoir quels seront les critères utilisés pour objectiver le calcul des prélèvements. Se basera-t-on sur les chiffres de 2008 ou de 2010 ? L'arrêté royal qui précisera ceux-ci a-t-il déjà été présenté devant le comité de gestion de l'ONEm et au gouvernement? Quand sera-t-il prêt?

M. Bonte rappelle enfin l'importance des ALE pour remettre à l'emploi au niveau local des personnes particulièrement fragilisées et il serait favorable à ce que l'on précise que les réserves des ALE doivent être affectées à cet effet. Cela constituerait également une mesure plus efficace au niveau budgétaire.

*Mme Maggie De Block (Open Vld)* constate que les membres de la commission s'accordent sur le fait que les mesures prises dans le cadre du présent projet de loi ne doivent pas créer des problèmes financiers aux ALE.

*La ministre* signale que le fait de préciser l'utilisation des réserves des ALE à la mise à l'emploi dans des emplois de proximité fait partie des mesures prises dans le cadre du budget, contrairement aux autres mesures évoquées par M. Clarinval. Elle insiste sur l'extrême prudence avec laquelle les prélèvements des réserves des ALE auront lieu et annonce que l'arrêté royal à ce sujet est en préparation et sera approuvé tant par le comité de gestion de l'ONEm que par le gouvernement.

*De heer Hans Bonte (sp.a)* stelt vast dat er bij de meerderheid geen consensus heerst over het systeem van de dienstencheques. Een interessante extra voorwaarde zou erin kunnen bestaan te werken met een bepaald percentage van gewezen werklozen, want een dergelijke regeling zou kunnen leiden tot positieve terugverdieneffecten om het systeem van de dienstencheques te financieren, en om te voorkomen dat buitenlandse krachten in dienst worden genomen. De spreker vraagt echter of een dergelijke maatregel wel haalbaar is indien hij wordt toegepast op ondernemings- of sectorniveau.

In verband met het opnemen van de PWA-reserves vraagt de heer Bonte over welke cijfers de minister en mevrouw Lanjri beschikken. Hij zou ook graag vernemen welke criteria zullen worden gebruikt om de berekening van de heffingen te objectiveren. Zal er worden gewerkt op basis van de cijfers van 2008 of van 2010? Werd het koninklijk besluit dat een en ander zal preciseren, reeds voorgelegd aan het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en aan de regering? Wanneer zal het besluit klaar zijn?

Tot slot wijst de heer Bonte op het belang van de PWA's om op lokaal niveau opnieuw werkgelegenheid te bieden aan een bijzonder kwetsbare bevolkingsgroep. De spreker is ervoor gewonnen om duidelijk aan te geven dat de PWA-reserves daartoe moeten worden ingezet. Zulks zou ook budgettair een meer doeltreffende maatregel zijn.

*Mevrouw Maggie De Block (Open Vld)* stelt vast dat de commissieleden het erover eens zijn dat de maatregelen die in het raam van dit ontwerp van programwet in uitzicht worden gesteld, voor de PWA's geen financiële moeilijkheden mogen opleveren.

*De minister* wijst erop dat de precisering dat de PWA-reserves moeten worden aangewend om mensen in buurtdiensten aan het werk te zetten, past in de maatregelen die in het raam van de begroting werden genomen, in tegenstelling tot de andere maatregelen waarover de heer Clarinval het heeft gehad. Ze onderstreept dat PWA-reserves uitermate omzichtig zullen worden afgeroomd. Tot slot kondigt ze aan dat het desbetreffende koninklijk besluit wordt voorbereid en zal worden goedgekeurd door zowel het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening als door de regering.

**C. Votes**

Art. 1 à 4

Les articles 1 à 4 sont adoptés à l'unanimité.

Art. 4/1 à 4/4

L'amendement n° 1 visant à insérer un nouveau chapitre 2 comprenant les articles 4/1 à 4/4 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 6 visant à insérer un nouveau chapitre 2 comprenant l'article 4/1 est rejeté par 12 voix contre 2.

Art. 4/5

L'amendement n° 2 visant à insérer l'article 4/5 est adopté à l'unanimité.

Art. 4/6 à 4/11

L'amendement n° 3 visant à insérer les articles 4/6 à 4/11 est adopté à l'unanimité.

Art. 4/12 et 4/13

L'amendement n° 4 visant à insérer les articles 4/12 et 4/13 est adopté par 9 voix contre 6.

## II. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'AFFAIRES SOCIALES (ART. 5 À 10)

### A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales

*La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, explique que ce projet de loi rassemble une série de dispositions relatives au secteur des soins de santé.*

Le chapitre premier exécute une des mesures du programme "Back to work" approuvée, sur ma proposition, par le gouvernement, qui favorise le retour volontaire des allocataires sur le marché du travail.

**C. Stemmingen**

Art. 1 tot 4

De artikelen 1 tot 4 worden eenparig aangenomen.

Art. 4/1 tot 4/4

Amendement nr. 1, dat strekt tot invoeging van een hoofdstuk 2 (*nieuw*), dat de artikelen 4/1 tot 4/4 omvat, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 6, dat strekt tot invoeging van een hoofdstuk 2 (*nieuw*), dat artikel 4/1 omvat, wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen.

Art. 4/5

Amendement nr. 2, dat strekt tot invoeging van een artikel 4/5, wordt eenparig aangenomen.

Art. 4/6 tot 4/11

Amendement nr. 3, dat strekt tot invoeging van de artikelen 4/6 tot 4/11, wordt eenparig aangenomen.

Art. 4/12 en 4/13

Amendement nr. 4, dat strekt tot invoeging van de artikelen 4/12 en 4/13, wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

## II. — BEPALINGEN INZAKE SOCIALE ZAKEN (ART. 5 TOT 10)

### A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken

*De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, legt uit dat dit wetsontwerp een aantal bepalingen die betrekking hebben op de sector van de gezondheidszorgen bundelt.*

Het eerste hoofdstuk voert één van de maatregelen uit van het programma "Back to work" dat de vrijwillige terugkeer van de uitkeringsgerechtigden naar de arbeidsmarkt wenst te bevorderen dat de regering op mijn voorstel heeft goedgekeurd.

La mesure prévoit une simplification de la procédure relative à la reprise volontaire du travail en remplaçant le caractère préalable de l'autorisation du médecin conseil par une autorisation *a posteriori*.

Outre cette mesure, le programme "*Back to work*" comprend les initiatives suivantes qui doivent stimuler la reprise du travail (partielle):

1) une adaptation du prélèvement sur les allocations en cas de reprise partielle du travail pour qu'il soit plus intéressant d'exercer à nouveau une activité professionnelle.

2) une amélioration du système de la reprise du travail en augmentant l'allocation par heure de formation de 5 euros et en ramenant la prime, en cas de réussite de la formation, à 500 euros.

3) l'engagement de 15 *disability case managers* pour accompagner, lors de leur retour volontaire, les allocataires dont l'état de santé le permet.

4) l'amélioration de la qualité et de la cohésion de l'évaluation médicale de l'incapacité de travail. A cette fin, l'INAMI a mandaté le gouvernement d'exécuter les propositions de la taskforce 'incapacité de travail'.

Le deuxième chapitre a pour but d'octroyer dorénavant directement l'intervention provenant de la sécurité sociale à l'organisation patronale représentative du secteur non marchand. Jusqu'à présent l'organisation patronale représentative doit pour recevoir cette intervention s'adresser aux hôpitaux, qui sont eux-mêmes financés par le budget des moyens financiers. L'intervention directe proposée constitue donc une importante simplification administrative, tant au niveau des hôpitaux, qui servent aujourd'hui de boîte aux lettres, qu'au niveau de l'organisation représentative qui doit tout mettre en œuvre pour percevoir cette intervention auprès des hôpitaux.

En outre, le présent projet de loi exécute un autre aspect de l'accord social non-marchand conclu entre les partenaires sociaux et le gouvernement: l'ASBL Institut de classification de fonctions est soutenu en octroyant une intervention de 275 000 euros pour permettre le paiement de 5 équivalents temps plein au sein de l'Institut.

De maatregel voorziet in een vereenvoudiging van de procedure voor vrijwillige beroepshervatting door het voorafgaande karakter van de toelating van de adviserend geneesheer te vervangen door een toelating *a posteriori*.

Naast deze maatregel bevat het programma "*Back to work*" nog de volgende initiatieven die de (gedeeltelijke) werkhervatting moeten stimuleren:

1) een aanpassing van de inhouding op de uitkering in geval van deeltijdse werkhervatting zodat het interessanter wordt om opnieuw een professionele activiteit uit te oefenen;

2) een verbetering van het systeem van beroeps-herinschakeling door de uitkering per opleidingsuur te verhogen naar 5 euro en de premie bij het succesvol beëindigen van de opleiding op te trekken tot 500 euro;

3) het aanwerven van 15 *disability case managers* om de uitkeringsgerechtigden waarvan de medische toestand het toelaat in hun vrijwillige terugkeer te begeleiden;

4) het verbeteren van de kwaliteit en de samenhang van de medische evaluatie van de arbeidsongeschiktheid. Te dien einde heeft de regering het RIZIV gemandateerd om de voorstellen van de taskforce arbeidsongeschiktheid uit te voeren.

Het tweede hoofdstuk heeft als doel de bestaande tegemoetkoming vanuit de sociale zekerheid aan de representatieve werkgeversorganisatie van de non-profitsector voortaan rechtsreeks aan hen te storten. Tot op heden moet de representatieve werkgeversorganisatie bij de ziekenhuizen aankloppen, die op hun beurt hiervoor gefinancierd worden vanuit het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen, om deze tegemoetkoming te krijgen. De voorgestelde rechtstreekse financiering zorgt dus voor een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging, zowel bij de ziekenhuizen, die vandaag als postbus optreden, als bij de representatieve organisatie die alles in het werk moet stellen om deze tegemoetkoming bij de ziekenhuizen te kunnen innen.

Daarnaast voert dit wetsontwerp nog een afspraak uit van het sociaal akkoord non-profitsector dat werd gesloten tussen de sociale partners en de regering: de VZW Instituut Functieclassificatie wordt ondersteund door de toekenning van een tegemoetkoming van 275 000 euro om 5 voltijdse equivalenten bij het Instituut verder te kunnen uitbetalen.



Enfin, l'amendement n° 5 déposé par le gouvernement (DOC 53 1481/002) a pour but de postposer au 1<sup>er</sup> janvier 2012 la date d'entrée en vigueur des dispositions de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 relatives à la Commission de règlement de la relation de travail.

En effet, la période de gouvernement en affaires courantes a jusqu'ici empêché la nomination des membres de cette commission et la nouvelle date d'entrée en vigueur permettra de disposer du temps nécessaire pour pouvoir procéder à la création effective de la Commission.

## B. Discussion générale des articles

### 1. Interventions des membres

*Mme Catherine Fonck (cdH)* note l'importance du dispositif "back to work" qui permet plus de souplesse dans la reprise d'une activité autorisée. Elle se demande cependant si le principe d'une autorisation a posteriori de cette activité ne risque pas de compliquer le contrôle du travail au noir et d'augmenter le nombre de contentieux juridiques en matière de récupérations d'indemnités indûment perçues.

Elle se demande par ailleurs si les modifications apportées par le présent projet à l'article 100, § 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994 (article 5 du présent projet) ne risquent pas d'entraîner des problèmes d'interprétation en combinaison avec la lecture de l'article 101 de la même loi. En effet, cet article évoque l'activité non autorisée et l'oratrice se demande s'il faudra désormais entendre par là l'activité qui n'a fait l'objet d'aucune autorisation ou l'activité n'ayant pas encore été autorisée. Mme Fonck souhaiterait par ailleurs connaître le nombre de jours prévus par l'arrêté royal d'exécution pour obtenir l'autorisation a posteriori.

*Mme Nadia Sminate (N-VA)* se réjouit du fait que l'on facilite davantage la reprise partielle d'une activité autorisée. Elle s'inquiète cependant du fait que l'on supprime l'autorisation préalable qui permettra au travailleur de dire à tout moment — et bien entendu au-delà de la période des huit jours où l'employeur est tenu de déclarer le travailleur — qu'il vient de reprendre le travail et qu'il disposera prochainement de l'autorisation requise pour ce faire.

Amendement nr. 5 (DOC 53 1481/002) van de regering ten slotte beoogt de inwerkingtreding van de bepalingen van de programmawet (I) van 27 december 2006 die betrekking hebben op de Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie uit te stellen tot 1 januari 2012.

De periode van regering in lopende zaken heeft tot dusver immers verhinderd dat de leden van die commissie werden benoemd. De nieuwe datum van inwerkingtreding zal de mogelijkheid bieden over de nodige tijd te beschikken om de Commissie daadwerkelijk te kunnen oprichten.

## B. Algemene en artikelsgewijze bespreking

### 1. Betogen van de leden

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* wijst op het belang van de "back to work"-regeling, die zorgt voor meer soepelheid in de hervatting van een toegestane activiteit. De spreekster vraagt zich echter af of het principe van een a posteriori verleende toestemming voor die activiteit de controle op het zwartwerk niet dreigt te bemoeilijken en of dat niet zal zorgen voor meer juridische geschillen inzake de terugvordering van ten onrechte geïnde vergoedingen.

Voorts vraagt het lid zich af of de door het voorliggende ontwerp van programmawet aangebrachte wijzigingen aan artikel 100, § 2, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (artikel 5 van dit wetsontwerp), niet dreigen te zorgen voor uitleggingsmoeilijkheden als het nieuwe artikel wordt gelezen in combinatie met artikel 101 van dezelfde wet. In dat artikel is immers sprake van de niet-toegestane activiteit; de spreekster vraagt zich af of daaronder voortaan de activiteit moet worden verstaan waarvoor geen enkele toestemming werd verleend, dan wel de nog niet toegestane activiteit. Bovendien wenst mevrouw Fonck te weten in hoeveel dagen het koninklijk besluit tot uitvoering voorziet om die a posteriori toestemming te verkrijgen.

*Mevrouw Nadia Sminate (N-VA)* is verheugd dat de gedeeltelijke hervatting van een toegestane activiteit nog meer wordt vergemakkelijkt. Zij is echter verontrust over de afschaffing van de voorafgaande toestemming die het voor de werknemer mogelijk zal maken op ieder ogenblik — en uiteraard buiten de periode van acht dagen waarbinnen de werkgever de werknemer moet aangeven — te verklaren dat hij het werk heeft hervat en dat hij onverwijld over de daartoe vereiste toestemming zal beschikken.

L'oratrice craint également que le travailleur reprenne désormais trop tôt le travail sans avis médical, ce qui pourrait être préjudiciable tant pour lui-même que pour l'entreprise. Elle évoque ainsi le cas d'une personne qui consommerait des médicaments qui ont un effet sur la conduite d'un véhicule. Pour toutes ces raisons, elle dépose l'amendement n° 7 (DOC 53 1481/006) qui prévoit que le travailleur devra se signaler auprès de la mutuelle dès la reprise du travail et permet ainsi d'éviter tout risque de fraude sociale.

Mme Sminate voudrait également savoir pourquoi ce nouveau régime n'est applicable qu'aux travailleurs salariés et pas aux indépendants. Elle préférerait par ailleurs que l'on s'inspire du système néerlandais où la personne qui reprend son activité professionnelle est accompagnée pendant plusieurs semaines plutôt que d'uniquement chercher à simplifier la procédure comme dans le présent projet à.

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* souhaiterait obtenir davantage d'informations concernant la situation actuelle des personnes en invalidité qui souhaitent reprendre le travail. Quel problème actuel cherche-t-on à résoudre par les présentes dispositions? Qu'en est-il également de l'exécution de cette mesure et du futur rôle du médecin-conseil?

L'orateur attire par ailleurs l'attention de la ministre sur le fait que les critères utilisés jusqu'ici en matière de reprise d'une activité autorisée sont également appliqués pour l'exercice d'une activité bénévole et qu'il y aurait dès lors lieu d'adapter la réglementation en la matière de manière à la faire concorder avec les nouvelles dispositions proposées.

Enfin, M. Vercamer souhaiterait savoir si la ministre a pu trouver une solution au problème du financement des pensions du personnel des hôpitaux publics. Il rappelle que le ministre des Pensions avait annoncé le mois passé qu'il apporterait rapidement une solution à ce problème.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* souligne que l'entrée en vigueur des dispositions relatives à la Commission de règlement de la relation de travail annoncée depuis 2007 n'a toujours pas eu lieu alors qu'il est primordial d'assurer le contrôle des faux indépendants, délaissé aujourd'hui par l'inspection sociale. Elle dépose dès lors l'amendement n° 8 (DOC 53 1481/006) visant à instaurer un nouveau chapitre précisant la distinction entre

De spreekster vreest ook dat werknemers voortaan te vroeg het werk zullen hervatten zonder medisch advies, wat zowel voor hen als voor de onderneming schadelijk zou kunnen zijn. Zij geeft het voorbeeld van iemand die geneesmiddelen slikt die een invloed hebben op het besturen van een voertuig. Om al die redenen dient de spreekster amendement nr. 7 (DOC 53 1481/006) in, dat bepaalt dat de werknemer zich moet aanmelden bij het ziekenfonds zodra hij het werk hervat. Dat amendement biedt op die manier de mogelijkheid iedere risico van sociale fraude te voorkomen.

Mevrouw Sminate wenst ook te weten waarom die nieuwe regeling alleen voor de werknemers geldt en niet voor de zelfstandigen.

Voorts zou zij er de voorkeur aan geven dat de Nederlandse regeling model staat; in die regeling wordt iemand die zijn beroepsactiviteit hervat, gedurende meerdere weken begeleid. In het voorliggende wetsontwerp wordt er alleen naar gestreefd de procedure te vereenvoudigen.

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* wenst meer inlichtingen over de huidige situatie van de invaliden die het werk wensen te hervatten. Welk huidig probleem beoogt men aan de hand van de voorliggende bepalingen op te lossen? Quid met de toepassing van die maatregel en met de toekomstige rol van de adviserend arts?

Voorts attendeert de spreker de minister erop dat de tot dusver inzake hervatting van een toegestane activiteit gehanteerde criteria ook worden toegepast voor de uitoefening van vrijwilligerswerk; ook de reglementering in dat verband zou dus moeten worden aangepast, om ze in overeenstemming te brengen met de ontworpen bepalingen.

Tot slot wenst de heer Vercamer te weten of de minister een oplossing heeft kunnen vinden voor het probleem van de financiering van de pensioenen van het personeel van de openbare ziekenhuizen. Hij herinnert eraan dat de minister van Pensioenen vorige maand heeft aangekondigd dat hij snel een oplossing zou aanreiken voor dat probleem.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* stipt aan dat de sinds 2007 aangekondigde inwerkingtreding van de bepalingen in verband met de Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie nog altijd op zich laat wachten, terwijl het nochtans primordiaal is dat de controle op de schijnzelfstandigen wordt verzekerd, iets wat de sociale inspectie thans verwaarloost. Zij dient dan ook amendement nr. 8 (DOC 53 1481/006) in, met de bedoeling een nieuw

travailleurs salariés et indépendants et comprenant les articles 4/1 à 4/12.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen!)* se réjouit que l'on soutienne les personnes qui souhaitent reprendre le travail par le biais du programme "back to work". Elle craint cependant que les mesures telles que proposées mettent les travailleurs sous pression pour reprendre au plus vite leur activité professionnelle et souhaiterait connaître la position des partenaires sociaux à ce sujet.

L'oratrice rappelle par ailleurs que les employeurs du secteur non-marchand ne sont pas toujours enclins à exécuter les accords sociaux conclus. Ne serait-il pas envisageable de conditionner l'exécution de la mesure prévue aux articles 8 à 10 à l'exécution des accords sociaux précédents? Mme Genot aimerait également savoir quand sera conclu le prochain accord social pour le secteur non-marchand.

*M. David Clarinval (MR)* se réjouit de l'avancée que constitue l'autorisation *a posteriori* de la reprise de l'activité. Il se demande seulement ce qu'il se passerait si un travailleur reprend le travail puis que le médecin du travail refuse finalement d'octroyer l'autorisation.

## 2. Réponses de la ministre

a) Chapitre 1. Autorisation *a posteriori* de la reprise d'une activité

La ministre explique que le dispositif "back to work" est le fruit d'une concertation de plusieurs années entre tous les acteurs en la matière et qu'il a reçu l'accord du Comité de gestion de l'INAMI. Les présentes dispositions ne concernent qu'une première phase du programme, qui devra être suivie d'autres modifications réglementaires par la suite. Il faudra bien entendu être attentif aux risques d'effets pervers en matière de fraude sociale tout au long du processus.

La ministre rappelle également le fait que le temps d'attente pour obtenir une autorisation préalable à la reprise d'une activité a souvent été dénoncé et que la présente mesure permet de lever un des nombreux obstacles dans la reprise du travail — obstacles parmi lesquels on peut aussi mentionner le fait qu'auparavant, la reprise du travail s'accompagnait d'une perte des allocations d'invalidité.

hoofdstuk in te voegen waarin het onderscheid tussen werknemers en zelfstandigen wordt verduidelijkt, en dat de artikelen 4/1 tot 4/12 omvat.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!)* is verheugd dat mensen die het werk wensen te hervatten via het "back to work"-programma worden gesteund. Zij vreest echter dat de maatregelen zoals ze nu worden voorgesteld, de werknemers onder druk zullen zetten om hun beroepsactiviteit zo snel mogelijk te hervatten. Zij wenst daarover het standpunt van de sociale partners te kennen.

De spreekster herinnert er voorts aan dat de werkgevers van de non-profitsector niet altijd geneigd zijn om de gesloten sociale akkoorden toe te passen. Zou niet kunnen worden overwogen dat de toepassing van de vorige sociale akkoorden een voorwaarde is voor de uitvoering van de in de artikelen 8 tot 10 vervatte maatregelen? Mevrouw Genot wenst ook te weten wanneer het volgende sociaal akkoord voor de non-profitsector zal worden gesloten.

*De heer David Clarinval (MR)* is verheugd over de vooruitgang die de *a posteriori* verleende toestemming voor de hervatting van de activiteit inhoudt. Hij vraagt zich wel af wat er zal gebeuren als een werknemer het werk hervat en de bedrijfsarts naderhand weigert daartoe toestemming te verlenen.

## 2. Antwoorden van de minister

a) Hoofdstuk 1. "A posteriori toestemming tot werkhervatting"

De minister legt uit dat de "back to work"-regeling het resultaat is van jarenlang overleg tussen alle betrokken actoren en dat het beheerscomité van het RIZIV ermee heeft ingestemd. De voorliggende bepalingen betreffen slechts een eerste fase van het programma, die zal worden gevolgd door andere wijzingen van de reglementering. Uiteraard zal men aandacht moeten hebben voor de risico's van ongewenste neveneffecten inzake sociale fraude tijdens de hele duur van dit proces.

De minister herinnert er ook aan dat de wachttijd om een voorafgaande toestemming voor de hervatting van een activiteit te verkrijgen vaak aan de kaak werd gesteld en dat de voorliggende maatregel de mogelijkheid biedt een van talrijke obstakels inzake werkhervatting weg te werken — tot die obstakels behoort ook het feit dat de werkhervatting vroeger gepaard ging met het verlies van de invaliditeitsuitkeringen.

Concernant l'article 101 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, il faut entendre par "activité non autorisée", l'activité qui n'a pas été autorisée a posteriori. La ministre précise enfin que l'autorisation a posteriori aura pour effet de ratifier la période de travail précédent la décision du médecin du travail.

#### b) Chapitre 2. Accord social du secteur non marchand

La ministre précise que les mesures telles que proposées concernent des nouvelles modalités pour le paiement de l'intervention pour l'organisation représentative des employeurs du secteur non-marchand mais ne constituent pas de nouvelles sommes octroyées. Elle explique par ailleurs que les négociations pour un nouvel accord social ont été entamées et que les accords sociaux précédents font l'objet de contrôle et de sanctions éventuelles via le BMF.

Pour ce qui concerne les pensions des travailleurs des hôpitaux publics, la ministre rappelle que la solution des pensions des travailleurs des hôpitaux publics ne pourra être trouvée que dans le cadre d'une norme de croissance adaptée des soins de santé ou de l'augmentation des cotisations des administrations locales.

#### c) Chapitre 4. Commission de règlement de la relation de travail

La ministre explique que la Commission de règlement de la relation de travail n'est toujours pas effective en raison de la période de gouvernement en affaires courantes, qui empêche de procéder aux nominations des membres de la commission. Etant donné la longueur de cette période, le gouvernement a entamé une réflexion sur l'ensemble des nominations actuellement bloquées. La ministre espère dès lors qu'une solution sera trouvée afin de mettre au plus vite sur pied la Commission.

### 3. Répliques

*Mme Nadia Sminate (N-VA)* souligne les risques d'effets pervers en matière de fraude sociale des présentes dispositions et insiste pour que ceux-ci soient pris en compte au stade de l'adoption de la loi et non de l'arrêté royal. En effet, même si l'employeur est tenu de déclarer la reprise du travail de son travailleur, il a huit jours pour le faire et rien ne permettra de prouver que le travailleur est en poste depuis plus de huit jours.

In verband met artikel 101 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, moet onder "niet-toegestane activiteit" worden verstaan de activiteit die niet a posteriori werd toegestaan. Tot slot preciseert de minister dat de a posteriori verleende toestemming met zich zal brengen dat de arbeidsperiode die aan de beslissing van de bedrijfsarts voorafgaat, wordt bekrachtigd.

#### b) Hoofdstuk 2. Sociaal akkoord in de non-profitsector

De minister preciseert dat de voorgestelde maatregelen betrekking hebben op nieuwe nadere regels voor de betaling van de tegemoetkoming voor de representatieve werkgeverorganisatie in de non-profitsector, maar dat het niet om nieuw toegekende bedragen gaat. Voorts licht zij toe dat de onderhandelingen voor een nieuw sociaal akkoord van start zijn gegaan, en dat de vorige sociale akkoorden zijn onderworpen en aan eventuele sancties via het BFM.

Met betrekking tot de pensioenen van de werknemers in de openbare ziekenhuizen herinnert de minister eraan dat het probleem van de pensioenen van de werknemers van die ziekenhuizen alleen zal kunnen worden weg-gewerkt door de groeinorm van de gezondheidszorg aan te passen, dan wel door de bijdragen van de lokale besturen te verhogen.

#### c) Hoofdstuk 4. Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie

De minister geeft aan dat de Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie nog steeds niet operationeel is; aangezien de regering in lopende zaken is, kunnen de commissieleden niet worden benoemd. Aangezien een en ander al geruime tijd duurt, heeft de regering zich beraten over alle momenteel geblokkeerde benoemingen. De minister hoopt dan ook dat men een oplossing zal vinden om de Commissie zo snel mogelijk operationeel te maken.

### 3. Replieken

*Mevrouw Nadia Sminate (N-VA)* beklemtoont dat de ter bespreking voorliggende bepalingen kwalijke gevolgen dreigen te hebben, want ze kunnen tot sociale fraude leiden; daarom dringt zij erop aan daarmee rekening te houden bij de aanneming van de wet, en niet bij de uitvaardiging van het koninklijk besluit. De werkgever moet weliswaar aangeven dat zijn werknemer het werk heeft hervat, maar hij beschikt wel over acht dagen om dat te doen, en het valt onmogelijk te bewijzen dat de werknemer vóór die periode opnieuw aan de slag is gegaan.

*La ministre* répond que l'obligation de signalement la reprise de l'activité par le travailleur ferait double emploi avec l'obligation pour les employeurs de signaler à la mutuelle. Avec la Banque-carrefour de la sécurité sociale, toutes les institutions concernées voient leurs données croisées. De plus, la mesure telle que proposée est complémentaire aux contrôles de la fraude existants.

La ministre reconnaît par ailleurs que des mesures spécifiques devraient être prises dans le cadre d'un gouvernement disposant des pleins pouvoirs pour améliorer la situation où un travailleur retombe régulièrement dans le système d'invalidité après une brève reprise du travail. Cette situation est en effet difficile tant pour le travailleur qui essaie de réintégrer le marché de l'emploi que pour l'employeur qui doit pouvoir organiser le travail en fonction de la présence de tous les travailleurs.

*Mme Christiane Vienne (PS)* se demande quelle est la plus-value apportée par l'amendement déposé par la N-VA. Elle souligne qu'il est peu probable qu'un employeur qui accepte d'embaucher un travailleur qui était jusque là en invalidité tente de frauder. Il est de plus préférable de maintenir le principe du retour du travailleur dans l'entreprise par la déclaration de l'employeur à la mutuelle – et cela quel que soit le statut antérieur de ce travailleur.

*M. David Clarinval (MR)* préférerait que le signalement de la reprise du travail reste de la responsabilité de l'employeur comme tel est le cas aujourd'hui. En effet, des problèmes risquent de se poser si le travailleur omet de déclarer son retour sur le lieu de travail et qu'on invoque alors la responsabilité de l'employeur. Une solution pourrait éventuellement être apportée au risque de fraude en prévoyant que la déclaration DIMONA doit être envoyée à la mutuelle le premier jour de reprise.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* comprend que la nomination des membres de la Commission de règlement de la relation de travail n'ait pas pu avoir lieu en raison de la période d'affaires courantes. Cependant, cette explication ne peut justifier le fait que l'entrée en vigueur des dispositions relatives à la Commission n'ait toujours pas eu lieu alors qu'elle était initialement annoncée pour 2007.

*De minister* antwoordt dat de verplichting van de werkgever om te melden dat zijn werknemer het werk heeft hervat, zou overlappen met de verplichting van de werkgever om de werkhervatting bij het ziekenfonds aan te geven. Dankzij de Kruispuntbank van de sociale zekerheid worden de gegevens van alle betrokken instellingen aan elkaar getoetst. Bovendien vult de voorgestelde maatregel de bestaande fraudecontroles aan.

Voorts geeft de minister toe dat een regering met volheid van bevoegdheid specifieke maatregelen zou moeten nemen om het pijnpunt weg te werken dat ontstaat wanneer een werknemer, na een korte periode van werkhervatting, geregeld op de invaliditeitsregeling terugvalt. Dit is een moeilijke situatie, zowel voor de werknemer, die probeert de arbeidsmarkt opnieuw te betreden, als voor de werkgever, die het werk moet kunnen regelen op grond van de aanwezigheid van alle werknemers.

*Mevrouw Christiane Vienne (PS)* vraagt naar de meerwaarde van het door N-VA ingediende amendement. Zij beklemtoont dat het vrij onwaarschijnlijk is dat een werkgever die bereid is een werknemer in dienst te nemen die tot op dat moment invalide was, fraude probeert te plegen. Bovendien is het beter het beginsel te handhaven dat de werkgever de werkhervatting van de werknemer in de onderneming aangeeft bij het ziekenfonds, ongeacht de vorige status van de werknemer.

*De heer David Clarinval (MR)* had liever gezien dat de aangifte van de werkhervatting de verantwoordelijkheid van de werkgever blijft, zoals dat thans het geval is. Er dreigen immers problemen te rijzen als de werknemer nalaat de werkhervatting te melden, en de werkgever vervolgens daarvoor verantwoordelijk wordt gesteld. Het frauderisico zou eventueel kunnen worden voorkomen door te bepalen dat de DIMONA-aangifte de eerste dag van de werkhervatting aan het ziekenfonds moet worden bezorgd.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* heeft er begrip voor dat de leden van de Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie op grond van de periode van lopende zaken niet konden worden benoemd. Dat argument rechtvaardigt evenwel niet dat de bepalingen over die Commissie nog steeds niet in werking zijn getreden, terwijl die inwerkingtreding aanvankelijk voor 2007 was aangekondigd.

**C. Votes**

Art. 4/1 à 4/12

L'amendement n° 8 visant à insérer un nouveau chapitre comprenant les articles 4/1 à 4/12 est rejeté par 6 voix contre 2 et 5 abstentions.

Art. 5

L'amendement n° 7 est rejeté par 9 voix contre 4.

L'article 5 est adopté par 9 voix contre 4.

Art. 6

L'article 6 est adopté par 9 voix contre 4.

Art. 7 à 10

Les articles 7 à 10 sont adoptés à l'unanimité.

Art. 11/1 et 11/2

L'amendement n°5 visant à insérer les articles 11/1 et 11/2 est adopté par 8 voix et 5 abstentions.

**III. — VOTE SUR L'ENSEMBLE DES  
DISPOSITIONS RENVOYÉES À LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES**

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission des Affaires sociales est adopté par 7 voix et 6 abstentions.

*Le rapporteur,*

Christiane VIENNE

*Le président,*

Yvan MAYEUR

**C. Stemmingen**

Art. 4/1 tot 4/12

Amendement nr. 8, tot invoeging van een nieuw hoofdstuk, dat de artikelen 4/1 tot 4/12 omvat, wordt verworpen met 6 tegen 2 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 5

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 6

Artikel 6 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 7 tot 10

De artikelen 7 tot 10 worden eenparig aangenomen.

Art. 11/1 en 11/2

Amendement nr. 5, tot invoeging van de artikelen 11/1 en 11/2, wordt aangenomen met 8 stemmen en 5 onthoudingen.

**III. — STEMMING OVER HET GEHEEL VAN DE  
AAN DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
OVERGEZONDEN BEPALINGEN**

Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Zaken overgezonden bepalingen wordt aangenomen met 7 stemmen en 6 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Christiane VIENNE

*De voorzitter,*

Yvan MAYEUR