

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mai 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation
relative aux sanctions
administratives communales
en ce qui concerne les fonctionnaires
compétents et l'âge minimum**

(déposée par M. Koenraad Degroote
et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 mei 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving
met betrekking tot de gemeentelijke
administratieve sancties
wat de bevoegde ambtenaren
en de leeftijdsdrempel betreft**

(ingediend door
de heer Koenraad Degroote c.s.)

RÉSUMÉ

En raison de l'apparition de nouvelles formes d'organisation au sein de la commune et de l'extension des compétences de constatation à d'autres niveaux, les auteurs souhaitent augmenter le nombre de fonctionnaires compétents pour infliger une amende administrative.

Ils souhaitent également abaisser à quatorze ans l'âge minimum pour se voir infliger amende administrative, afin de remédier au fait que de plus en plus de mineurs qui commettent des incivilités ont moins de seize ans.

SAMENVATTING

Wegens het ontstaan van nieuwe organisatievormen binnen de gemeente en de uitbreiding van de vaststellingsbevoegdheden op andere niveaus wensen de indieners het aantal ambtenaren bevoegd voor het opleggen van een administratieve geldboete uit te breiden.

Ook willen zij de leeftijdsdrempel om een administratieve geldboete op te leggen, verlagen tot veertien jaar. Dit om tegemoet te komen aan het feit dat steeds meer minderjarigen die overlast veroorzaken jonger zijn dan zestien jaar.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis 1999, les villes et communes peuvent recourir au système des sanctions administratives communales (SAC) pour mener au niveau local une politique de riposte immédiate à l'encontre des petites formes de dérangement public. La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives (*Moniteur belge* du 10 juin 1999) a inséré un nouvel article 119*bis* dans la nouvelle loi communale (NLC), donnant ainsi aux communes la possibilité de déterminer elles-mêmes des peines ou des sanctions administratives pour les infractions aux règlements de police.

En adaptant l'ordonnance de police communale, chaque ville ou commune peut sanctionner administrativement les faits qu'elle considère comme causes de dérangement sur son territoire.

Au cours des dernières années, les SAC ont été introduites dans un nombre sans cesse croissant de villes et communes et sont évaluées comme étant positives par les pouvoirs locaux.

Entre-temps, la loi a également été modifiée à plusieurs reprises. Certaines modifications urgentes sont toutefois encore nécessaires en vue d'adapter le système à la réalité et aux besoins urgents qui se font sentir sur le terrain.

En 1999, le législateur a conféré aux services de police et aux agents communaux le pouvoir de constater les infractions au règlement de police passibles de sanctions administratives communales. L'apparition de nouvelles formes d'organisation au sein de la commune et l'extension des compétences de constatation à d'autres niveaux rendent trop limitative l'énumération du groupe actuel de constatateurs figurant dans la loi relative aux sanctions administratives dans les communes. Il importe dès lors que certains agents provinciaux (par exemple, les domaines provinciaux), agents de structures de coopération intercommunales (par exemple, les intercommunales de traitement des déchets) et agents régionaux (par exemple, les contrôleurs de l'environnement) puissent également avoir une compétence de constatation (articles 2 et 3).

L'âge minimum pour se voir infliger une amende administrative est actuellement fixé à 16 ans pour les mineurs. Dans ce cas, l'amende administrative ne peut pas excéder 125 euros. Cette possibilité a été instaurée par la loi du 17 juin 2004. L'abaissement de l'âge minimum à 16 ans en ce qui concerne les sanctions

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sedert 1999 kunnen steden en gemeenten een beroep doen op het systeem van de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS) om op lokaal niveau een lik-op-stukbeleid te voeren tegen kleine vormen van openbare overlast. De wet van 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties (*Belgisch Staatsblad* 10 juni 1999) voegde een nieuw artikel 119*bis* toe aan de Nieuwe Gemeentewet (NGW). Hiermee kregen de gemeenten de mogelijkheid om zelf straffen of administratieve sancties te bepalen voor inbreuken op politiereglementen.

Door middel van een aanpassing van de gemeentelijke politieverordening kan iedere stad of gemeente de feiten die ze op haar grondgebied als overlastgevend beschouwt administratief beteugelen.

De GAS werden de laatste jaren in steeds meer steden en gemeenten ingevoerd en wordt door lokale besturen als positief geëvalueerd.

De wet werd ondertussen ook diverse keren gewijzigd. Toch zijn er nog een aantal dringende aanpassingen nodig om het systeem aan te passen aan de realiteit en dringende behoeften die zich stellen op het terrein.

De wetgever gaf in 1999 de bevoegdheid aan de politiediensten en gemeentelijke ambtenaren om vaststellingen te doen op inbreuken uit de politieverordening die met GAS strafbaar zijn. Het ontstaan van nieuwe organisatievormen binnen de gemeente en de uitbreiding van vaststellingsbevoegdheden op andere niveaus zorgt ervoor dat de opsomming van de huidige groep van vaststellers in de GAS-wet te beperkend is. Het is daarom belangrijk dat ook bepaalde provinciale ambtenaren (bv. provinciale domeinen), ambtenaren van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden (bv. afvalintercommunales) en gewestelijke ambtenaren (bv. milieutoezichters) vaststellingsbevoegdheid kunnen krijgen (artikelen 2 en 3).

De leeftijdsdrempel voor het opleggen van een administratieve geldboete ligt momenteel vast op 16 jaar voor minderjarigen. In dit geval mag de administratieve geldboete niet meer bedragen dan 125 euro. Deze mogelijkheid werd ingevoerd door de wet van 17 juni 2004. De verlaging van de leeftijdsdrempel binnen de GAS tot

administratives communales ne répond toutefois que partiellement à la réalité, à savoir que bon nombre de mineurs qui commettent des incivilités ont moins de 16 ans. De nombreuses administrations locales déclarent dès lors que les limites d'âge actuelles ne suffisent pas pour le moment pour mener une politique de lutte contre les incivilités axée sur un groupe cible. Dans certaines villes et communes faisant fonction de centre (par exemple, les abords d'écoles ou les quartiers de sortie), certains mineurs de 14 à 16 ans sont régulièrement à l'origine d'incivilités contre lesquelles l'administration ne peut pas intervenir énergiquement.

Pour remédier à cette situation, nous proposons d'abaisser l'âge minimum pour se voir infliger une amende administrative à 14 ans (articles 4 et 5). L'infliction d'une amende administrative à un mineur reste toutefois un recours ultime. Tant l'aspect de la sécurité et des incivilités que l'aspect du bien-être de l'intéressé méritent l'attention nécessaire.

Pour cette raison, lors de l'instauration de la procédure administrative pour les mineurs ayant atteint l'âge de 16 ans accomplis, des garanties juridiques supplémentaires ont déjà été prévues, telles que l'assistance obligatoire du mineur par un avocat et l'instauration obligatoire d'une procédure de médiation préalable. Si le mineur est disposé à réparer ou indemniser le dommage qu'il a provoqué, le fonctionnaire peut décider de ne pas infliger de sanction administrative. Les mêmes garanties juridiques étendues s'appliqueront désormais par extension aux mineurs dès 14 ans.

Pour permettre cette extension aux mineurs dès 14 ans, la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse est également modifiée (articles 6 et 7).

16 jaar komt echter maar deels tegemoet aan de realiteit dat nogal wat minderjarigen die feiten van overlast plegen jonger zijn dan 16 jaar. Vele lokale besturen geven dan ook aan dat de huidige leeftijdsgrenzen momenteel niet volstaan om een doelgroepgericht overlastbeleid te voeren. Sommige minderjarigen tussen 14 en 16 jaar liggen in bepaalde steden en gemeenten met een centrumfunctie (vb. schoolomgeving of uitgaansbuurt) regelmatig aan de basis van overlast waartegen het bestuur niet kordaat kan optreden.

Om hieraan tegemoet te komen stellen we voor de leeftijdsdrempel voor het opleggen van een administratieve geldboete te verlagen tot de leeftijd van 14 jaar (artikelen 4 en 5). Het opleggen van een administratieve geldboete aan minderjarigen blijft echter het ultieme middel. Zowel het aspect veiligheid en overlast als het aspect welzijn van de betrokkenen moet de nodige aandacht krijgen.

Bij de invoering van de administratieve procedure bij minderjarigen die de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt werden daarom al extra rechtswaarborgen ingebouwd, zoals verplichte bijstand van de minderjarige door een advocaat en het verplicht instellen van een voorafgaande bemiddelingsprocedure. Bij bereidheid tot het herstellen of vergoeden van de schade kan de ambtenaar beslissen om geen administratieve sanctie op te leggen. Dezelfde uitgebreide rechtswaarborgen gelden nu bij uitbreiding ook voor de minderjarigen vanaf 14 jaar.

Om deze uitbreiding tot minderjarigen vanaf 14 jaar mogelijk te maken wordt ook de wet van 8 april 1965 op de jeugdbescherming gewijzigd (artikelen 6 en 7).

Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Ben WEYTS (N-VA)
Siegfried BRACKE (N-VA)
Jan VAN ESBROECK (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{er}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modifications de la nouvelle loi communale****Art. 2**

Dans l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale coordonnée le 24 juin 1988, modifié en dernier lieu par la loi du 15 mai 2007, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 2, alinéa 7, le nombre "16" est remplacé par le mot "quatorze";

2° dans le § 6, alinéa 2, 2°, les mots "les agents des structures de coopération intercommunale, les agents provinciaux et les agents régionaux" sont insérés entre les mots "les agents des sociétés de transport en commun" et les mots "appartenant à une";

3° dans le § 7, 4°, les mots "d'une société de transport en commun" sont remplacés par les mots "visé au § 6, alinéa 2, 2°";

4° dans le § 12, alinéa 2, le mot "seize" est remplacé par le mot "quatorze".

Art. 3

Dans l'article 119*ter* de la même loi, inséré par la loi du 17 juin 2004, le nombre "16" est remplacé par le mot "quatorze".

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van de Nieuwe Gemeentewet****Art. 2**

In artikel 119*bis*, van de op 24 juni 1988 gecoördineerde Nieuwe Gemeentewet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 15 mei 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 2, zevende lid, wordt het getal "16" vervangen door het woord "veertien";

2° in § 6, tweede lid worden in de bepaling onder 2° de woorden "ambtenaren van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, provinciale ambtenaren en gewestelijke ambtenaren" ingevoegd tussen de woorden "ambtenaren van de vervoersmaatschappijen" en de woorden "behorend tot één";

3° in § 7 worden in de bepaling onder 4° de woorden "van een vervoersmaatschappij" vervangen door de woorden "bedoeld in § 6, tweede lid, 2°";

4° in § 12, tweede lid wordt het woord "zestien" vervangen door het woord "veertien".

Art. 3

In artikel 119*ter* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 17 juni 2004, wordt het getal "16" vervangen door het woord "veertien".

HOOFDSTUK 3

**Modifications de la loi relative
à la protection de la jeunesse, à la prise
en charge des mineurs ayant commis
un fait qualifié et à la réparation
du dommage causé par ce fait**

Art. 4

Dans l'article 36, 5°, de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié et à la réparation du dommage causé par ce fait, modifié en dernier lieu par la loi du 13 juin 2006, le nombre "16" est remplacé par le mot "quatorze".

Art. 5

Dans l'article 38*bis* de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2006, le nombre "16" est remplacé par le mot "quatorze".

7 avril 2011

HOOFDSTUK 3

**Wijzigingen van de wet betreffende
de jeugdbescherming, het ten laste nemen
van minderjarigen die een als misdrijf
omschreven feit hebben gepleegd en het herstel
van de door dit feit veroorzaakte schade**

Art. 4

In artikel 36, 5°, van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 juni 2006, wordt het getal "16" vervangen door het woord "veertien".

Art. 5

In artikel 38*bis* van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 december 2006, wordt het getal "16" vervangen door het woord "veertien".

7 april 2011

Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Ben WEYTS (N-VA)
Siegfried BRACKE (N-VA)
Jan VAN ESBROECK (N-VA)