

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

16 juin 2011

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 25 ventôse an XI contenant
organisation du notariat, en ce qui concerne
les conditions de nomination du notaire**

(déposée par M. Raf Terwingen et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

16 juni 2011

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van 25 ventôse jaar
XI op het notarisambt wat de vereisten
om tot notaris benoemd te worden betreft**

(ingediend door de heer Raf Terwingen c.s.)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, seuls des Belges peuvent devenir notaires en Belgique. Pour mettre la loi en conformité avec la réglementation européenne, les auteurs proposent d'étendre la condition de nationalité aux ressortissants de tous les États membres de l'Union européenne.

SAMENVATTING

Momenteel kunnen enkel Belgen notaris worden in België. Om de wet in overeenstemming te brengen met de Europese regelgeving, stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor de huidige nationaliteitsvoorwaarde uit te breiden tot onderdanen van alle lidstaten van de Europese Unie.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de l'article 35, § 3, 1°, de la loi du 25 ventôse an XI contenant organisation du notariat, il faut être belge pour être nommé candidat-notaire. Seul un candidat-notaire peut accéder au notariat. Pour pouvoir exercer la fonction de notaire, le candidat-notaire doit, soit être nommé notaire titulaire, soit s'associer avec un notaire titulaire (art. 35, § 4, de la loi contenant organisation du notariat).

Dans un arrêt du 24 mai 2011, la Cour de Justice a considéré (affaire C-47/08) qu'en inscrivant, dans la législation, la condition de nationalité belge pour accéder à la profession de notaire, la Belgique a manqué à ses obligations qui découlent de l'article 43 du Traité CE¹. L'article 43 dudit Traité concerne la liberté d'établissement. Celle-ci comporte notamment l'accès aux activités non salariées et leur exercice.

La Belgique n'est pas le seul pays à avoir été condamné en la matière. La France (affaire C-50/08), l'Allemagne (affaire C-54/08), le Luxembourg (affaire C-51/08), l'Autriche (affaire C-53/08), la Grèce (affaire C-61/08) et le Portugal (affaire C-52/08) ont également été tenus de se justifier devant la Cour de justice.

Comme principale défense, il a été objecté que les activités du notaire participaient à l'exercice de l'autorité publique au sens de l'article 45 du Traité CE. En vertu de cet article, les dispositions relatives à la liberté d'établissement ne sont pas d'application aux activités participant dans un État membre, même à titre occasionnel, à l'exercice de l'autorité publique. Si la Cour avait accepté cet argument, l'État aurait effectivement pu restreindre l'accès à la profession de notaire à ses propres ressortissants.

La Cour a estimé que les activités notariales, telles qu'elles sont actuellement définies par les États membres, ne participent pas à l'exercice de l'autorité publique au sens de l'article 45 du Traité CE.

¹ "Il convient par conséquent de constater que la condition de nationalité requise par la réglementation belge pour l'accès à la profession de notaire constitue une discrimination fondée sur la nationalité interdite par l'article 43 CE" (§ 124).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Luidens artikel 35, § 3, 1°, van de wet van 25 ventôse jaar XI op het notarisambt moet men Belg zijn om tot kandidaat-notaris benoemd te worden. Enkel een kandidaat-notaris kan toetreden tot het notarisambt. Om het notarisambt te kunnen uitoefenen moet de kandidaat-notaris, hetzij benoemd worden tot notaris-titularis, hetzij zich associëren met een notaris-titularis (art. 35, § 4, wet notarisambt).

In een arrest van 24 mei 2011 oordeelde het Hof van Justitie (zaak C-47/08) dat door het vereiste van de Belgische nationaliteit voor de toegang tot het beroep van notaris in de wetgeving in te schrijven, België tekortschoot in zijn verplichtingen die volgen uit artikel 43 van het EG-Verdrag.¹ Artikel 43 EG-Verdrag handelt over de vrijheid van vestiging. De vrijheid van vestiging omvat o.a. de toegang tot werkzaamheden anders dan in loondienst en de uitoefening daarvan.

België was niet het enige land dat hiervoor werd veroordeeld. Ook Frankrijk (zaak C-50/08), Duitsland (zaak C-54/08), Luxemburg (zaak C-51/08), Oostenrijk (zaak C-53/08), Griekenland (zaak C-61/08) en Portugal (zaak C-52/08) dienden zich te verantwoorden voor het Hof van Justitie.

Als belangrijkste verweer werd opgeworpen dat de werkzaamheden van de notaris werden verricht ter uitoefening van het openbaar gezag in de zin van artikel 45 van het EG-Verdrag. Luidens artikel 45 van het EG-Verdrag zijn de bepalingen inzake de vrijheid van vestiging niet van toepassing op werkzaamheden ter uitoefening van het openbaar gezag in deze Staat, zelfs indien deze slechts voor een bepaalde gelegenheid geschieden. Mocht het Hof dit argument hebben aanvaard, dan kon de Staat inderdaad de toegang tot het beroep van notaris in die zin beperken tot zijn eigen onderdanen.

Het Hof oordeelde echter dat de werkzaamheden van een notaris zoals die actueel gedefinieerd worden door de lidstaten niet worden verricht ter uitoefening van het openbaar gezag in de zin van artikel 45 van het EG-Verdrag.

¹ "Il convient par conséquent de constater que la condition de nationalité requise par la réglementation belge pour l'accès à la profession de notaire constitue une discrimination fondée sur la nationalité interdite par l'article 43 CE" (§ 124).

La Cour de justice ne va cependant pas jusqu'à affirmer qu'il existe également une obligation suffisamment claire d'appliquer la directive 89/48 à la profession de notaire. La Cour a estimé que, compte tenu des circonstances particulières qui ont accompagné le processus législatif, une situation d'incertitude a régné dans l'Union quant à savoir s'il existait une obligation suffisamment claire² pour les États membres de transposer la directive sur la reconnaissance des qualifications professionnelles pour l'exercice de la profession de notaire. La Cour a donc rejeté le grief qui visait à faire constater que des États membres ont manqué aux obligations leur incombant en vertu de cette directive (§ 141).

À la lumière de l'arrêt de la Cour de justice, la présente proposition de loi vise dès lors à adapter la législation belge afin de la mettre en conformité avec l'article 43 du Traité CE. Concrètement, la condition imposant d'être ressortissant belge est remplacée par la condition imposant d'être Belge ou ressortissant d'un État membre de l'Union européenne, de telle sorte que les citoyens de l'Union européenne remplissant les autres conditions posées par la législation belge puissent également avoir accès à la profession de notaire.

Het Hof van Justitie gaat evenwel niet zo ver te stellen dat er ook een voldoende duidelijke verplichting bestaat om richtlijn 89/48 toe te passen op het beroep van notaris. Het Hof stelde dat gelet op de bijzondere omstandigheden waarin het wetgevingsproces heeft plaatsgevonden, in de Unie onzekerheid heerste over de vraag of op de lidstaten een voldoende duidelijke verplichting² rustte om de richtlijn betreffende de erkenning van de beroepskwalificaties voor het beroep van notaris uit te voeren. Het Hof verwierp dan ook het middel dat ertoe strekte te doen vaststellen dat lidstaten niet hebben voldaan aan de krachtens die richtlijn op hen rustende verplichtingen (§ 141).

Dit wetsvoorstel beoogt, in het licht van het arrest van het Hof van Justitie, de Belgische wetgeving aan te passen teneinde deze in overeenstemming te brengen met artikel 43 van het EG-Verdrag. Concreet wordt het vereiste van Belgische onderdaan vervangen door het vereiste van Belg of onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie zodat ook EU burgers die aan de andere voorwaarden gesteld door de Belgische wetgeving voldoen, toegang hebben tot het ambt van notaris.

Raf TERWINGEN (CD&V)
 Sonja BECQ (CD&V)
 Leen DIERICK (CD&V)
 Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
 Thierry GIET (PS)
 Sarah SMEYERS (N-VA)
 Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
 Renaat LANDUYT (sp.a)
 Olivier MAINGAIN (MR)

² Au terme du délai imparti dans les avis motivés, dans lesquels la Commission a invité les États membres concernés à donner exécution à la directive.

² Bij het verstrijken van de termijn zoals gesteld in de met redenen omklede adviezen waarin de Commissie de betrokken lidstaten heeft verzocht, aan de richtlijn uitvoering te geven.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 35, § 3, 1°, de la loi du 25 ventôse an XI contenant organisation du notariat, les mots "être Belge" sont remplacés par les mots "être Belge ou ressortissant d'un État membre de l'Union européenne".

27 mai 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 35, § 3, 1° van de wet van 25 ventôse jaar XI op het notarisambt worden de woorden "Belg zijn" vervangen door de woorden "Belg of onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie".

27 mei 2011

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Thierry GIET (PS)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Renaat LANDUYT (sp.a)
Olivier MAINGAIN (MR)