

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

8 juillet 2011

PROPOSITION DE LOI

**concernant la liaison de l'âge de la pension,
de l'âge du départ à la retraite anticipée,
de la condition de carrière
pour la retraite anticipée
et de la fraction de pension à l'évolution de
l'espérance de vie**

(déposée par
Mme Maggie De Block et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

8 juli 2011

WETSVOORSTEL

**betreffende de koppeling van
pensioenleeftijd, de leeftijd waarop men
vervroegd op pensioen kan gaan,
de loopbaanvoorwaarde voor vervroegd
pensioen en de pensioenbreuk aan de
evolutie van de levensverwachting**

(ingediend door
mevrouw Maggie De Block c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à lier l'âge de la pension, l'âge du départ à la retraite anticipée, la condition de carrière pour la retraite anticipée et la fraction de pension à l'évolution de l'espérance de vie.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de pensioenleeftijd, de leeftijd waarop men vervroegd op pensioen kan gaan, de loopbaanvoorwaarde voor vervroegd pensioen en de pensioenbreuk te koppelen aan de evolutie van de levensverwachting.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nécessité de réformer les pensions

Le “*Background paper assuring adequate pensions for all European citizens*” indique que, dès les années 70, le vieillissement a été considéré comme l’un des principaux défis pour les régimes de pensions en Europe.

En mars 2001, le Conseil européen a dégagé un accord sur une stratégie en trois volets en vue du financement des pensions:

1° une réduction rapide de la dette publique;

2° un accroissement des taux d’emploi et de productivité;

3° une réforme des systèmes de retraite, de soins de santé et de prise en charge de la dépendance.

La réduction rapide de la dette publique a été ralentie par la crise financière mondiale et la crise économique qui s’en est suivie. Des efforts sont néanmoins réalisés tant au niveau européen qu’au niveau belge pour éliminer le déficit budgétaire le plus rapidement possible.

La Belgique est confrontée à deux grands défis:

— en premier lieu, relever fortement son faible taux d’activité;

— en second lieu, réformer ses systèmes de pension en vue de garantir le financement des pensions et le paiement d’une pension suffisamment élevée.

Le faible taux d’activité des travailleurs âgés

En Belgique, nous sommes confrontés à un paradoxe de la productivité. En matière de productivité, les performances de la Belgique sont excellentes. En termes de productivité du travail mesurée comme étant la production par heure prestée, nous occupons, selon l’OCDE, la quatrième place après la Norvège, les États-Unis et l’Irlande.

Toutefois, si nous examinons la productivité comme étant la mesure dans laquelle le potentiel humain de la société belge est utilisé ou non à bon escient, nous dégringolons à la 11^e place. La raison est que la Belgique connaît un taux d’activité faible, à savoir 62 %. Par rapport à la moyenne UE15, nous nous situons juste

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De noodzaak tot hervorming van onze pensioenen

De “*Background paper assuring adequate pensions for alle European citizens*” stelt dat al vanaf de jaren zeventig de vergrijzing als één van de grootste uitdagingen werd gezien voor de pensioenstelsels in Europa.

In maart 2001 bereikte de Europese Raad met het oog op de betaalbaarheid van de pensioenen, een akkoord over een drievoudige strategie:

1° een snelle afbouw van de overheidsschuld;

2° een verhoging van de arbeidsparticipatie en productiviteit;

3° een hervorming van de stelsels voor de pensioenen, de gezondheidszorg en de langdurige zorg.

De snelle afbouw van de overheidsschuld is vertraagd omwille van de wereldwijde financiële en daaropvolgende economische crisis. Niettemin worden zowel op Europees als Belgisch niveau inspanningen geleverd om de begrotingstekort zo snel mogelijk weg te werken.

België staat voor twee grote uitdagingen:

— ten eerste haar lage activiteitsgraad sterk op te trekken;

— ten tweede haar pensioenstelsels te hervormen met het oog op de betaalbaarheid van de pensioenen en het realiseren van een voldoende hoog pensioen.

De lage activiteitsgraad van ouderen

In België worden we geconfronteerd met een productiviteitsparadox. Inzake productiviteit scoort België zeer goed. Inzake arbeidsproductiviteit gemeten als productie per gewerkt per gewerkt uur staan we volgens de OESO op de vierde plaats na Noorwegen, Verenigde Staten en Ierland.

Kijken we echter naar productiviteit als de mate waarin het menselijk potentieel van de Belgische samenleving al dan niet zinvol wordt gebruikt, dan zakken we weg naar de 11^{de} plaats. De reden hiervoor is dat België een lage activiteitsgraad kent, meer bepaald 62 %. Ten aanzien van het EU15-gemiddelde schieten we exact

5 points de pourcentage en dessous, ce qui correspond à un déficit de 350 000 emplois.

Le tableau ci-dessous révèle deux problèmes majeurs: d'abord, la baisse importante du nombre de travailleurs actifs dans le groupe des 50-64 ans et le nombre considérable d'inactifs. Face au groupe des inactifs et des chômeurs, on observe un nombre persistant d'emplois vacants qui restent inoccupés. Si le nombre d'emplois vacants problématiques a effectivement diminué pendant la crise et que le délai nécessaire pour pourvoir ces emplois a également diminué, ceux-ci n'ont pas disparu pour autant.

Tableau 1. Situation professionnelle de la population active (15-64 ans), premier trimestre 2008

	15-24 ans/ jaar	25-49 ans/ jaar	50-64 ans/ jaar	Total/ Totaal
Chômeur/ Werkloos	70 350	219 047	47 360	336 757
Actif/ Werkend	355 822	3 091 781	965 572	4 413 176
Inactif/ Inactief	867 462	436 791	998 645	2 302 898
Total/ Totaal	1 293 634	3 747 619	2 011 577	7 052 830

Modifier la législation sur les pensions afin de maintenir les travailleurs plus longtemps au travail

Dans une précédente proposition de loi, nous avons proposé de faire passer la condition de carrière à remplir pour le départ à la retraite anticipée de 35 à 40 ans. Cette modification visait à inciter davantage les travailleurs salariés et indépendants à travailler plus longtemps.

Outre le découragement des départs anticipés, nous devons également nous interroger sur le rapport entre, d'une part, le nombre d'années d'activité professionnelle et de cotisation des pensionnés au financement des pensions et, d'autre part, le nombre d'années durant lesquelles ils bénéficient d'une pension de retraite, d'une pension de survie ou d'une pension de retraite et de survie.

En Belgique, l'espérance de vie moyenne atteignait 71 ans en 1967 contre 80,1 ans en 2008. Selon les estimations, elle sera, en 2060, de 85,3 ans pour les hommes et de 90,9 ans pour les femmes.

Ces chiffres déchainent les débats sur l'âge de la pension. Or, à l'heure actuelle, relever l'âge de la pension n'a aucun sens dès lors que nous devons d'abord œuvrer, en Belgique, pour que les travailleurs travaillent

5 %-punten te kort wat neerkomt op een jobdeficit van 350 000 eenheden.

Uit onderstaande tabel zien we twee grote problemen: ten eerste de grote daling van het aantal werkenden in de groep 50-64-jarigen en het enorm aantal inactieven. Tegenover de groep van inactieven en de werklozen blijft een hardnekkig aantal vacatures die niet ingevuld raakt. Het aantal vacatures die niet ingevuld geraakt is tijdens de crisis wel verminderd en de tijd om een vacature in te vullen is wel verminderd, maar ze zijn niet verdwenen.

Tabel 1. Arbeidssituatie beroepsbevolking (15-64 jaar), eerste kwartaal 2008

Sleutelen aan de pensioenwetgeving om mensen langer te laten werken

In een vroeger wetsvoorstel stelde de indienster voor om het loopbaanvoorwaarde om vervroegd op pensioen te gaan op te trekken van 35 naar 40 jaar. Op die manier krijgen werknemers en zelfstandigen een bijkomende impuls om langer aan de slag te blijven.

Naast de ontmoediging van het vervroegd uittreden, moeten we ons ook vragen stellen bij de verhouding tussen het aantal jaren dat we professioneel actief zijn en bijdragen tot de financiering van de pensioenen enerzijds en het aantal jaren dat we een rustpensioen, overlevingspensioen of rust- en overlevingspensioen genieten.

De gemiddelde levensverwachting in België was in 1967 71 jaar. In 2008 was dat 80,1 jaar. De ramingen voorzien in 2060 een levensverwachting voor de man van 85,3 jaar en voor de vrouwen 90,9 jaar.

Deze cijfers doen de discussie inzake de pensioenleeftijd oplopen. Op dit ogenblik heeft het optrekken van de pensioenleeftijd geen zin omdat we in België eerst moeten streven naar een tewerkstelling tot 65 jaar. Pas

jusqu'à l'âge de 65 ans. Ce n'est que lorsque nous aurons franchi cette étape que nous pourrons entamer une discussion sur le relèvement de l'âge de la retraite. C'est pourquoi la présente proposition de loi prévoit de commencer par régler la condition de carrière à remplir pour le départ à la retraite anticipée, puis de coupler, dès que cette première mesure aura été entièrement assimilée, l'âge de la pension et l'âge du départ à la retraite anticipée à l'évolution de l'espérance de vie.

C'est au Roi qu'il appartient de développer, pour 2020, une méthodologie qui permette que l'évolution de l'espérance de vie ait une incidence sur l'âge de la pension, l'âge du départ à la retraite anticipée, et la condition de carrière à remplir pour la pension et pour la retraite anticipée.

wanneer we die stap genomen hebben, kunnen we de discussie aangaan over het verhogen van de pensioenleeftijd. Daarom wil dit voorstel eerst de loopbaanvoorwaarde voor het vervroegd pensioen aanpakken en wanneer die maatregel volledig verteerd is, de pensioenleeftijd en de leeftijd voor vervroegde pensionering koppelen aan de evolutie van de levensverwachting.

Het is aan de Koning om tegen 2020 een methode te ontwikkelen volgens dewelke de evolutie van de levensverwachting een impact zal hebben op de pensioenleeftijd, de leeftijd waarop men vervroegd op pensioen kan gaan als de loopbaanvoorwaarde waaraan voldaan moet zijn om op pensioen en op vervroegd op pensioen te kunnen gaan.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'âge de la pension, l'âge minimum auquel la pension anticipée peut être prise, la condition de carrière pour pouvoir prendre sa pension anticipée et la fraction de pension visés, respectivement, aux articles 2, § 1^{er}, 4, § 1^{er} et 5, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, sont adaptés à l'évolution de l'espérance de vie.

Art. 3

L'âge de la pension, l'âge minimum auquel la pension anticipée peut être prise, la condition de carrière pour pouvoir prendre sa pension anticipée et la fraction de pension visés, respectivement, aux articles 3, §§ 1^{er}, 2 et 3 et 4, §§ 1^{er} et 2, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, sont adaptés à l'évolution de l'espérance de vie.

Art. 4

Le Roi détermine la manière dont l'âge de la pension, l'âge minimum auquel la pension anticipée peut être prise, la condition de carrière pour pouvoir prendre sa pension et la fraction de pension sont adaptés à l'évolution de l'espérance de vie.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De pensioenleeftijd, de leeftijd waarop het vervroegd pensioen ten vroegste kan ingaan, de loopbaanvoorwaarde om vervroegd op pensioen te gaan en de pensioenbreuk als bedoeld in respectievelijk de artikelen 2, § 1, 4, § 1 en 5, § 1, tweede lid van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenen worden aangepast aan de evolutie van de levensverwachting.

Art. 3

De pensioenleeftijd, de leeftijd waarop het vervroegd pensioen ten vroegste kan ingaan, de loopbaanvoorwaarde om vervroegd op pensioen te gaan en de pensioenbreuk als bedoeld in respectievelijk de artikelen 3, §§ 1, 2 en 3 en 4, §§ 1 en 2 van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie worden aangepast aan de evolutie van de levensverwachting.

Art. 4

De Koning bepaalt de wijze waarop de pensioenleeftijd, de leeftijd waarop het vervroegd pensioen het vroegst kan ingaan, de loopbaanvoorwaarde om vervroegd op pensioen te gaan en de pensioenbreuk worden aangepast aan de evolutie van de levensverwachting.

L'adaptation a lieu tous les cinq ans et, pour la première fois, le 1^{er} janvier 2020.

17 juin 2011

De aanpassing gebeurt om de vijf jaar en voor het eerst op 1 januari 2020.

17 juni 2011

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)