

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2011

PROJET DE LOI

**portant approbation
des modifications de la Convention portant
création de l'Agence multilatérale de garantie
des investissements, et des Annexes, faites à
Séoul le 11 novembre 1985, par la résolution
n° 86 du 30 juillet 2010 du Conseil
des gouverneurs de l'Agence multilatérale
de garantie des investissements
en vue de moderniser le mandat
de l'Agence multilatérale de garantie
des investissements**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Herman DE CROO

SOMMAIRE

Page

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Document précédent:

Doc 53 **1683/ (2010/2011):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2011

WETSONTWERP

**houdende goedkeuring
van de wijzigingen van de Overeenkomst tot
oprichting van het Multilaterale Agentschap
voor Investeringsgaranties, en van de Bijlagen,
opgemaakt te Seoul op 11 november 1985,
bij resolutie nr. 86 van 30 juli 2010 van de
Raad van gouverneurs van het Multilaterale
Agentschap voor Investeringsgaranties
met het oog op het moderniseren van het
mandaat van het Multilaterale Agentschap
voor Investeringsgaranties**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Herman DE CROO**

INHOUD

Blz.

I. inleidende uiteenzetting door de vice-eerstemi- nister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **1683/ (2010/2011):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Els Demol, Daphné Dumery, Ingeborg De Meulemeester, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	N, N
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, N, N
Daniel Bacquelaine, Philippe Collard, Denis Ducarme
N, Nathalie Muylle, N
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Patrick Dewael, Mathias De Clercq
Peter Logghe, Bert Schoofs
Josy Arens, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
VB	:	Vlaams Belang	PLEN: Plenum
cdH	:	centre démocrate Humaniste	COM: Commissievergadering
LDD	:	Lijst Dedecker	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 12 octobre 2011.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (Doc. Sénat n° 5 – 1060/1 – 2010/2011, p. 2 à 4) et à son exposé introductif lors de l'examen du projet de loi au Sénat (Doc. Sénat n° 5 – 1060/3 – 2010/2011, p. 2 et 3).

II. — DISCUSSION

M. Herman De Croo (Open Vld) constate que l'Agence multilatérale de garantie des investissements (MIGA) a déjà soutenu plus de 600 projets d'investissements dans une centaine de pays en développement. Il souhaiterait savoir quel est le pourcentage de projets non aboutis.

Par ailleurs, la Belgique détient une participation de 35,77 millions de droits de tirage spéciaux, représentant 2,02 % des souscriptions et 1,75 % du droit de vote. Cette participation est moins importante que celle détenue par notre pays dans le Fonds monétaire international (FMI). Pourquoi?

Enfin, le membre constate que dans l'exposé introductif du ministre au Sénat (Doc. Sénat n° 5-1060/3 – 2010/2011, p. 2), il est fait état de "risques politiques"/"beleidsrisico's". Ces deux concepts sont-ils bien identiques?

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) demande quels sont les pays qui ont le plus bénéficié de ces garanties.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) constate qu'il est normal de prévoir des garanties pour les investisseurs dans des pays à risque. Toutefois, ces investissements doivent également être liés au respect par ces mêmes investisseurs d'un certain nombre de conditions en matière de droits de l'homme et de *corporate social responsibility*. Le membre renvoie à l'Accord multilatéral sur l'investissement négocié au sein de l'OCDE.

M. Herman De Croo (Open Vld) renvoie au nouvel article 12 de la Convention de la MIGA qui précise en

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 oktober 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (Stuk Senaat nr. 5 – 1060/1 – 2010/2011, blz. 2 tot 4) en naar zijn inleidende uiteenzetting naar aanleiding van de bespreking van het wetsontwerp in de Senaat (Stuk Senaat nr. 5 – 1060/3 – 2010/2011, blz. 2-3).

II. — BESPREKING

De heer Herman De Croo (Open Vld) merkt op dat het Multilaterale Agentschap voor Investeringsgaranties (MIGA) al meer dan 600 investeringsprojecten in een honderdtal ontwikkelingslanden heeft gesteund. Hij wenst te weten welk percentage projecten niet tot resultaten heeft geleid.

Voorts bezit België een participatie van 35,77 miljoen bijzondere trekkingsrechten, die een kapitaaldeel van 2,02 % en een stemgewicht van 1,75 % vertegenwoordigen. Die participatie is minder aanzienlijk dan die welke België in het Internationaal Monetair Fonds (IMF) heeft. Waarom?

Tot slot merkt het lid op dat in de inleidende uiteenzetting van de minister in de Senaat (Stuk Senaat nr. 5 -1060/3 – 2010/2011, blz. 2) wordt verwezen naar "beleidsrisico's"/"risques politiques". Zijn die beide begrippen wel hetzelfde?

De voorzitter, de heer François-Xavier de Donnea (MR), vraagt welke landen uit die garanties het meeste voordeel hebben gehaald.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) stelt vast dat het normaal is om garanties te bieden aan wie in risicolanden investeert. Die investeringen moeten echter ook gebonden zijn aan de naleving door de investeerders van een aantal voorwaarden inzake mensenrechten en *corporate social responsibility*. De spreker verwijst naar het in de OESO tot stand gekomen *Multilateral Agreement on Investments*.

De heer Herman De Croo (Open Vld) verwijst naar het nieuwe artikel 12 van de MIGA-overeenkomst, dat

son point (e) que “lorsqu’elle garantit un investissement, l’Agence s’assure:

(i) que ledit investissement est économiquement justifié et qu’il contribuera au développement du pays d’accueil;

(ii) que ledit investissement satisfait à la législation et à la réglementation du pays d’accueil;

(iii) que ledit investissement est compatible avec les objectifs et les priorités déclarés du pays d’accueil en matière de développement, et

(iv) des conditions offertes aux investissements dans le pays d’accueil et, notamment, de l’existence d’un régime juste et équitable et de protections juridiques”.

Le ministre indique que les pays émergents sont les plus directement concernés par l’intervention de la MIGA. Les risques d’investissement y sont relativement élevés mais les chances d’obtenir un rendement élevé sont plus importantes.

Pour ce qui est du nombre de projets non aboutis, le ministre fait observer que la MIGA tente de gérer au mieux le profil de risque de son portefeuille de projets. L’Agence se sert également de l’option de réassurance d’une partie de ses projets.

Depuis sa création, la MIGA a accordé quelque 1 030 garanties dans le cadre de 650 projets pour une valeur totale de 23,8 milliards de US\$. L’Agence a dû payer six créances d’une valeur de 16 millions de US\$ seulement.

L’actionariat et le droit de vote de la Belgique dans les différentes institutions financières internationales diffèrent essentiellement en raison des différents modes de calcul et des différentes procédures visant à recalculer et redistribuer les actions. Actuellement, la Belgique dispose de 1,86 % de droit de vote au FMI et de 1,75 % à la MIGA.

Au FMI, la formule des quotas est recalculée tous les cinq ans et ses variables sont différentes de celles de la MIGA. Outre le poids économique (PIB), la formule du FMI intègre notamment des variables, à savoir le degré d’ouverture de l’économie et les réserves. À la MIGA, la répartition de l’actionariat a été modifiée par suite de l’adhésion d’un certain nombre de nouveaux États. C’est ainsi que, depuis la création de l’Agence, le droit de vote de la Belgique est tombé de 2,07 % à 1,75 %.

in punt (e) preciseert: “Bij het verlenen van een garantie voor een investering overtuigt het Agentschap zich ervan:

(i) of de investering economisch gerechtvaardigd is en in hoeverre deze bijdraagt aan de ontwikkeling van het gastheerland;

(ii) of de investering voldoet aan de wet- en regelgeving van het gastheerland;

(iii) of de investering beantwoordt aan de opgegeven ontwikkelingsdoelstellingen en -prioriteiten van het gastheerland; en

(iv) of de investeringsvoorwaarden in het gastheerland voldoen en voorzien in een billijke en onpartijdige behandeling en wettelijke bescherming van de investering.”

De minister geeft aan dat de groeilanden het meest rechtstreeks betrokken zijn bij het optreden van het MIGA. De investeringsrisico’s zijn er relatief hoog, maar de kansen op het verkrijgen van een hoog rendement zijn belangrijker.

Wat het aantal mislukte projecten betreft, wijst de minister erop dat MIGA het risicoprofiel van haar projectenportfolio zo goed mogelijk probeert te beheren. Ook maakt het Agentschap gebruik van de optie tot het herverzekeran van een gedeelte van zijn projecten.

Sinds zijn ontstaan heeft MIGA ongeveer 1 030 waarborgen in het kader van 650 projecten en voor een totale waarde van 23,8 miljard US\$ verstrekt. Het Agentschap heeft 6 vorderingen ter waarde van slechts 16 miljoen US\$ moeten uitbetalen.

Het aandeelhouderschap en stemgewicht van België bij de diverse internationale financiële instellingen verschilt voornamelijk omwille van de verschillen in de berekeningsformule en de verschillende procedures tot herberekening en herverdeling van de aandelen. Momenteel bedraagt het stemgewicht van België bij het IMF 1,86 % en bij MIGA 1,75 %.

Bij het IMF wordt de quotaformule elke 5 jaar herberekend en zijn de variabelen van de quotaformule verschillend van die van MIGA. In de IMF-formule worden naast het economisch gewicht ook onder andere de variabelen met name van openheid van de economie en reserves opgenomen. Bij MIGA is de verdeling van het aandeelhouderschap gewijzigd ten gevolge van het toetreden van een aantal nieuwe lidstaten. Op die manier is het stemgewicht van België sinds het ontstaan van het Agentschap van 2,07 % naar 1,75 % geëvolueerd.

La MIGA tente d'obtenir des résultats positifs en matière de développement pour les projets du secteur privé garantis dans les pays en développement. La durabilité en termes sociaux et environnementaux constitue un élément important de ces résultats positifs en matière de développement. Afin de pouvoir garantir cette durabilité, l'Agence mène sa politique en matière de durabilité sociale et environnementale ("*Policy on Social and Environmental Sustainability*") et recourt à une série de critères de performance sociale et environnementale ("*Performance Standards*"). Ces deux éléments contribuent à une meilleure détection des risques, à une réduction des coûts de développement et à une meilleure garantie de durabilité des projets.

La politique de la MIGA en matière de durabilité sociale et environnementale constitue la base du traitement et de l'approbation définitive des projets potentiels. Ces projets sont par ailleurs analysés à l'aide des critères de performance de la MIGA ("*Performance Standards*"). Il s'agit d'une série d'exigences aidant à améliorer la durabilité sociale et environnementale de projets d'investissement sur la base d'une approche fondée sur l'obtention de résultats déterminés, à savoir: (1) constatations et gestion sociales et environnementales, (2) conditions de travail, (3) prévention et réduction de la pollution, (4) acquisition des terres et déplacement forcé, (5) conservation de la biodiversité et gestion durable des ressources naturelles, (6) populations autochtones, (7) héritage culturel et (8) hygiène, sécurité et sûreté communautaires. L'essentiel est d'éviter les répercussions néfastes pour les travailleurs, les communautés et l'environnement ou, s'il devait y avoir des répercussions néfastes, d'en limiter, alléger ou compenser l'impact.

Le ministre renvoie au fonctionnement de la SA Ducreux en la matière. Il va de soi que l'exécution des projets est soumise à un contrôle permanent.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Herman
DE CROO

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

MIGA streeft ernaar positieve ontwikkelingsresultaten voor de gewaarborgde privé-sectorprojecten in ontwikkelingslanden te realiseren. Een belangrijke component van die positieve ontwikkelingsresultaten vormt de duurzaamheid op het vlak van sociale en milieugebonden aspecten. Om die duurzaamheid te kunnen garanderen voert het Agentschap zijn beleid met betrekking tot sociale en milieugebonden duurzaamheid ("*Policy on Social and Environmental Sustainability*") uit en doet het beroep op een reeks van sociale en milieugebonden prestatierichtlijnen ("*Performance Standards*"). Beide dragen bij tot een betere opsporing van de risico's, de vermindering van de ontwikkelingskosten en een betere garantie op de duurzaamheid van projecten.

MIGA's beleid met betrekking tot sociale en milieugebonden duurzaamheid vormt de basis voor de behandeling en definitieve goedkeuring van potentiële projecten. Daarnaast worden deze projecten gescreend aan de hand van MIGA's prestatiegebonden richtlijnen ("*Performance Standards*"). Het betreft een reeks van vereisten die de sociale en milieugebonden duurzaamheid van investeringsprojecten helpen verbeteren op basis van een benadering die op het bekomen van welbepaalde resultaten gebaseerd is, met name: (1) sociale en milieugebonden vaststellingen en beheer, (2) arbeidsomstandigheden, (3) vermijden en bestrijden van vervuiling, (4) landverwerving en onvrijwillige hervestiging, (5) behoud van de biodiversiteit en duurzaam beheer van de natuurlijke hulpmiddelen, (6) inheemse volkeren, (7) cultureel erfgoed, en (8) gemeenschap, gezondheid en veiligheid. Centraal hierbij staat het vermijden van ongunstige gevolgen voor de werknemers, de gemeenschappen en het milieu, of indien er ongunstige gevolgen zouden zijn, het beperken, verlichten of compenseren van de impact ervan.

De minister verwijst naar de werking van de NV Delcredere op dat vlak. Het spreekt voor zich dat de uitvoering van de projecten aan een permanente controle zijn onderworpen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het gehele wetsontwerp, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Herman
DE CROO

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA