

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 septembre 2011

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 2 novembre 2010
relative à la participation de l'État belge
dans la société anonyme
"European Financial Stability Facility"
et à l'octroi de la garantie de l'État
aux instruments financiers
émis par cette société**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. GOFFIN ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer cet article comme suit:

"Art. 2. À l'article 2, de la loi du 2 novembre 2010 relative à la participation de l'État belge dans la société anonyme "European Financial Stability Facility" et à l'octroi de la garantie de l'État aux instruments financiers émis par cette société, les modifications suivantes sont apportées:

1° les 1° et 2° sont remplacés par ce qui suit:

Document précédent:

Doc 53 **1715/ (2010/2011):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 september 2011

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 2 november
2010 betreffende de deelneming
van de Belgische Staat in de naamloze
vennootschap "European Financial Stability
Facility" en het verlenen
van de Staatswaarborg aan de door
deze vennootschap uitgegeven
financiële instrumenten**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER GOFFIN c.s.

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

"Art. 2. In artikel 2 van de wet van 2 november 2010 betreffende de deelneming van de Belgische Staat in de "European Financial Stability Facility" en het verlenen van de Staatswaarborg aan de door deze vennootschap uitgegeven financiële instrumenten, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepalingen onder 1° en 2° worden vervangen als volgt:

Voorgaand document:

Doc 53 **1715/ (2010/2011):**
001: Wetsontwerp.

“1° EFSF SA: la société anonyme de droit luxembourgeois European Financial Stability Facility constituée le 7 juin 2010 ayant pour objet de fournir de l’assistance financière aux États membres de la zone euro qui sont en difficultés financières. Aux fins de se financer ou de fournir de l’assistance financière, la société peut émettre des instruments financiers;

2° accord-cadre: l’accord du 7 juin 2010 conclu entre les États membres de la zone euro et la EFSF SA portant notamment sur les modalités d’octroi d’une assistance financière par la EFSF SA, les modalités d’émission d’instruments financiers par la EFSF SA, la structure de la garantie des États membres de la zone euro attachée à ces instruments financiers, ainsi que les règles régissant les rapports entre ces États, y compris toute modification ultérieure à cet accord;”;

2° l’article est complété par un 5° rédigé comme suit:

“5° l’assistance financière: l’assistance de nature financière définie dans l’accord-cadre, qui peut être fournie sous diverses formes, notamment sous la forme d’octroi de prêts aux États membres de la zone euro qui sont en difficultés financières, de garantie de leurs engagements, de recapitalisation de leurs établissements financiers, d’achat sur le marché primaire ou secondaire d’instruments financiers qu’ils ont émis.”

JUSTIFICATION

Les amendements visent à transposer la déclaration des chefs d’État et de gouvernement des États membres de la zone euro du 21 juillet 2011 qui entend étendre les moyens d’action dont la société anonyme *European Financial Stability Facility* en abrégé EFSF SA, dispose pour octroyer une assistance financière aux États membres de la zone euro en difficulté.

Vu les turbulences actuelles sur les marchés financiers et afin d’éviter tout risque de contagion, il est impératif que cette déclaration soit transposée au plus vite dans l’ordre interne belge.

L’élargissement des moyens d’action mis à disposition de la EFSF SA, implique une modification des termes de l’accord-cadre, et par conséquent une modification de la loi du 2 novembre 2010 relative à la participation de l’État belge dans la société anonyme *European Financial Stability Facility* et à l’octroi de la garantie de l’État aux instruments financiers émis par cette société.

“1° NV EFSF: de op 7 juni 2010 opgerichte naamloze vennootschap European Financial Stability Facility naar Luxemburgs recht met als doel het verstrekken van financiële bijstand aan de lidstaten van de eurozone die in financiële moeilijkheden verkeren. Ten einde zich te financieren of financiële bijstand te verstrekken, kan de vennootschap financiële instrumenten uitgeven;

2° kaderovereenkomst: de op 7 juni 2010 tussen de lidstaten van de Eurozone en de NV EFSF gesloten overeenkomst betreffende inzonderheid de modaliteiten voor het verstrekken van financiële bijstand door de NV EFSF, de modaliteiten van de uitgifte van financiële instrumenten door de NV EFSF, de structuur van de waarborg die de lidstaten van de eurozone aan deze financiële instrumenten verlenen, alsook de regels die de verhoudingen tussen deze Staten beheersen, met inbegrip van elke wijziging die later aan deze overeenkomst wordt aangebracht;”;

2° het artikel wordt aangevuld een bepaling onder 5°, luidende:

“5° financiële bijstand: de in de kaderovereenkomst omschreven bijstand van financiële aard die kan worden geboden onder diverse vormen, inzonderheid onder de vorm van het verstrekken van leningen aan lidstaten van de eurozone die in financiële moeilijkheden verkeren, het waarborgen van hun verbintenissen, het herkapitaliseren van hun financiële instellingen, het kopen van door hen uitgegeven financiële instrumenten op de primaire of de secundaire markt.”

VERANTWOORDING

De amendementen strekken er toe de verklaring van de Staatshoofden en regeringsleiders van de lidstaten van de eurozone van 21 juli 2011 om te zetten, die tot doel heeft de actiemiddelen uit te bereiden waarover de naamloze vennootschap *European Financial Stability Facility*, afgekort NV EFSF, beschikt om financiële bijstand te verstrekken aan de lidstaten van de eurozone die in financiële moeilijkheden verkeren.

Gezien de turbulenties op de financiële markten en om elk besmettingsrisico te vermijden, is het absoluut noodzakelijk dat deze verklaring zo snel mogelijk wordt omgezet in de Belgische interne rechtsorde.

De uitbreiding van de actiemiddelen die ter beschikking staan van de NV EFSF impliceert een aanpassing van de kaderovereenkomst, en bijgevolg een wijziging aan de wet van 2 november 2010 betreffende de deelneming van de Belgische Staat in de *“European Financial Stability Facility”* en het verlenen van de Staatswaarborg aan de door deze vennootschap uitgegeven financiële instrumenten.

En plus de la possibilité d'un soutien financier via l'octroi des prêts et de lignes de crédit, tel que prévu par le texte original de l'accord-cadre, et d'une intervention sur le marché primaire de l'État membre en difficulté par le biais d'un achat de titres, tel que prévu par la déclaration des chefs d'État et de gouvernement des États membres de la zone euro en date du 11 mars 2011, des nouveaux moyens d'action ont été approuvés en date du 21 juillet 2011.

Ainsi, l'EFSF SA pourra dorénavant également intervenir:

- sur la base d'un programme établi avec un État membre de la zone euro, à titre de précaution;
- par le biais des prêts accordés aux États membres de la zone euro, y compris aux États membres ne bénéficiant pas d'un programme, afin de financer la recapitalisation des établissements financiers de cet État membre;
- sur les marchés secondaires, sur base d'une analyse de la BCE constatant l'existence d'une situation exceptionnelle sur les marchés financiers et d'une décision commune des États membres qui participent au Mécanisme Européen de Stabilité;
- en fournissant des garanties pour compte de l'État membre de la zone euro en difficulté.

Le présent amendement vise à élargir le champs d'application de l'article 2 de la loi du 2 novembre 2010 afin de tenir compte de ces nouveaux moyens d'intervention.

Les termes "financement" et "prêts" fournis par la EFSF SA ont été remplacés par le terme "assistance financière", qui revêt un caractère plus large d'intervention en ce qu'il couvre également des mécanismes de garantie que la EFSF SA pourrait octroyer pour compte d'un État membre en difficulté.

Toutes références à des "fins de financement" aux États membres en difficulté et à une "levée de fonds" par la EFSF SA, ainsi qu'au "financement des prêts" octroyés par la EFSF SA à des États membres en difficulté ont été supprimées dans le cadre de l'émission d'instruments financiers par cette dernière car elle peut effectuer de telles émissions également à d'autres fins que celle de fournir du financement, comme par exemple dans le cadre de l'octroi de garanties pour compte d'un état membre en difficulté.

À des fins de clarté, il a fallu préciser que la EFSF SA peut continuer à se financer elle-même par le biais de l'émission d'instruments financiers.

Naast de mogelijkheid van financiële steun te verlenen door middel van leningen en kredietlijnen, zoals voorzien in de originele tekst van de kaderovereenkomst, en de tussenkomst op de primaire markt van de lidstaat in moeilijkheden, via een aankoop van effecten, zoals voorzien in de verklaring van de Staatshoofden en regeringsleiders van de lidstaten van de eurozone op 11 maart 2011, werden er op 21 juli 2011 nieuwe actiemiddelen goedgekeurd.

Bijgevolg kan de NV EFSF, voortaan eveneens tussenkomen:

- op basis van een programma tot stand gekomen met een lidstaat van de eurozone, als voorzorgsmaatregel;
- door middel van leningen toegekend aan de lidstaten van de eurozone, inclusief aan lidstaten zonder programma, om de herkapitalisatie van financiële instellingen van deze lidstaat te financieren;
- op de secundaire markten, op basis van een ECB-analyse waarin wordt geconstateerd dat er uitzonderlijke omstandigheden op de financiële markten bestaan en op basis van een gemeenschappelijk besluit van de lidstaten die deelnemen aan het Europees Stabiliteitsmechanisme;
- door het verstrekken van waarborgen voor rekening van de lidstaat van de eurozone in moeilijkheden.

Dit amendement strekt ertoe het toepassingsgebied van artikel 2 van de wet van 2 november 2010 uit te breiden om rekening te houden met deze nieuwe interventiemiddelen.

De begrippen "financiering" en "leningen" verstrekt door de NV EFSF werden vervangen door het begrip "financiële bijstand" hetwelk een ruimer karakter van tussenkomst heeft vermits dit eveneens waarborgmechanismen dekt die de NV EFSF zou kunnen toekennen voor rekening van een lidstaat in moeilijkheden.

Alle referenties naar "met het oog op financiering" aan de lidstaten in moeilijkheden en naar "ophaling van gelden" door de NV EFSF, alsook naar "financiering van leningen" toegekend door de NV EFSF aan de lidstaten in moeilijkheden werden verwijderd in het uitgiftekader van financiële instrumenten door deze laatste aangezien zij dergelijke uitgiftes ook voor andere doeleinden kan uitvoeren dan om financiering te verstrekken, zoals bijvoorbeeld in het kader van het toekennen van waarborgen voor rekening van een lidstaat in moeilijkheden.

Duidelijkheidshalve is het nodig te preciseren dat de NV EFSF zichzelf kan blijven financieren door middel van de uitgifte van financiële instrumenten.

N° 2 DE M. GOFFIN ET CONSORTS

Art. 3/1 (*nouveau*)**Insérer un article 3/1, rédigé comme suit:**

“Art. 3/1. L'article 5 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 5. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, autoriser le ministre des Finances à effectuer à la demande de la EFSF toute opération de gestion financière.”

JUSTIFICATION

L'agence de la dette par le biais du ministre des Finances pourrait être amenée à effectuer des opérations de gestion financière à la demande de la EFSF SA, non pas à des fins de financement propre de la EFSF SA ou pour son compte, mais en qualité d'intermédiaire à l'assistance financière qui serait octroyée par la EFSF SA à un État membre en difficulté. Dès lors, il est proposé de supprimer dans l'article 5 les mots “et pour son compte”, ainsi que les mots “Dans le cadre d'une stratégie diversifiée de financement de la EFSF SA”. Ceci n'empêche évidemment pas la EFSF SA de poursuivre dans le futur une stratégie diversifiée de financement, mais lui permettra de procéder à des rachats d'instruments financiers qu'elle a émis.

Philippe GOFFIN (MR)
 Christiane VIENNE (PS)
 David CLARINVAL (MR)
 Josy ARENS (cdH)
 Raf TERWINGEN (CD&V)
 Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)

Nr. 2 VAN DE HEER GOFFIN c.s.

Art. 3/1 (*nieuw*)**Een artikel 3/1 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 3/1. Artikel 5 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Art. 5. De Koning mag, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de minster van Financiën machtigen om op verzoek van de NV EFSF elke financiële beheersverrichting uit te voeren.”

VERANTWOORDING

Het schuldagentschap zou op vraag van de NV EFSF via de minister van Financiën gevraagd kunnen worden financiële beheersverrichtingen uit te voeren, niet voor de eigen financiering van de NV EFSF of voor haar rekening, maar in de hoedanigheid van tussenpersoon voor de financiële bijstand die door de NV EFSF aan een Lidstaat in moeilijkheden toegekend zou worden. Bijgevolg wordt er voorgesteld uit artikel 5 de woorden “en voor haar rekening” te verwijderen, alsook de woorden “In het raam van een gediversifieerde financieringsstrategie”. Dit laatste belet uiteraard de NV EFSF niet om ook in de toekomst een gediversifieerde financieringsstrategie te blijven voeren, maar stelt haar in staat om over te gaan tot de terugkoop van door haar uitgegeven financiële instrumenten.