

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 août 2011

PROPOSITION DE LOI**relative à la condition de carrière
en cas de pension anticipée**(déposée par Mmes Maggie De Block
et Gwendolyn Rutten
et M. Mathias De Clercq)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 augustus 2011

WETSVOORSTEL**betreffende de loopbaanvoorwaarde
in geval van vervroegd pensioen**(ingediend door de dames Maggie De Block
en Gwendolyn Rutten
en de heer Mathias De Clercq)**RÉSUMÉ***Cette proposition de loi vise à relever la condition de carrière en cas de pension anticipée.**Les auteurs entendent ainsi dissuader les travailleurs de quitter prématurément le marché de l'emploi.**Les auteurs proposent de relever progressivement la condition de carrière de 35 à 40 ans. Pour les indépendants, le relèvement de la condition de carrière ira de pair avec la suppression de la sanction infligée en cas de pension anticipée à partir de 60 ans.***SAMENVATTING***Dit wetsvoorstel strekt ertoe de loopbaanvoorwaarde in geval van vervroegd pensioen op te trekken.**Aldus willen de indieners het vervroegd uit de arbeidsmarkt treden ontmoedigen.**De indieners stellen voor de loopbaanvoorwaarde gefaseerd op te trekken van 35 jaar tot 40 jaar. Voor zelfstandigen gaat het optrekken van de loopbaanvoorwaarde gepaard met het afschaffen van de sanctie bij vervroegd pensioen vanaf 60 jaar.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Nécessité de réformer les pensions

Le “*Background paper assuring adequate pensions for all European citizens*” indique que, dès les années 70, le vieillissement a été considéré comme l’un des principaux défis pour les régimes de pensions en Europe.

En mars 2001, le Conseil européen a dégagé un accord sur une stratégie en trois volets en vue du financement des pensions:

1° une réduction rapide de la dette publique;

2° un accroissement des taux d’emploi et de productivité;

3° une réforme des systèmes de retraite, de soins de santé et de prise en charge de la dépendance.

La réduction rapide de la dette publique a été ralentie par la crise financière mondiale et la crise économique qui s’en est suivie. Des efforts sont néanmoins réalisés tant au niveau européen qu’au niveau belge pour éliminer le déficit budgétaire le plus rapidement possible.

La Belgique est confrontée à deux grands défis: en premier lieu, relever fortement son faible taux d’activité et en second lieu, réformer ses systèmes de pension en vue de garantir le financement des pensions et le paiement d’une pension suffisamment élevée.

2. Le faible taux d’activité des travailleurs âgés

En Belgique, nous sommes confrontés à un paradoxe de la productivité. En matière de productivité, les performances de la Belgique sont excellentes. En termes de productivité du travail mesurée comme étant la production par heure prestée, nous occupons, selon l’OCDE, la quatrième place après la Norvège, les États-Unis et l’Irlande.

Toutefois, si nous examinons la productivité comme étant la mesure dans laquelle le potentiel humain de la société belge est utilisé ou non à bon escient, nous dégringolons à la 11^e place. La raison en est que la Belgique connaît un taux d’activité faible, à savoir 62 %.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De noodzaak tot hervorming van onze pensioenen

De “*Background paper assuring adequate pensions for all European citizens*” stelt dat al vanaf de jaren zeventig de vergrijzing als één van de grootste uitdaging werd gezien voor de pensioenstelsels in Europa.

In maart 2001 bereikte de Europese Raad met het oog op de betaalbaarheid van de pensioenen, een akkoord over een drievoudige strategie:

1° een snelle afbouw van de overheidsschuld;

2° een verhoging van de arbeidsparticipatie en productiviteit;

3° een hervorming van de stelsels voor de pensioenen, de gezondheidszorg en de langdurige zorg.

De snelle afbouw van de overheidsschuld is vertraagd omwille van de wereldwijde financiële en daaropvolgende economische crisis. Niettemin worden zowel op Europees als Belgisch niveau inspanningen geleverd om het begrotingstekort zo snel mogelijk weg te werken.

België staat voor twee grote uitdagingen: ten eerste haar lage activiteitsgraad sterk optrekken, en ten tweede haar pensioenstelsels hervormen met het oog op de betaalbaarheid van de pensioenen en het realiseren van een voldoende hoog pensioen.

2. De lage activiteitsgraad van ouderen

In België worden we geconfronteerd met een productiviteitsparadox. Inzake productiviteit scoort België zeer goed. Inzake arbeidsproductiviteit gemeten als productie per gewerkt uur staan we volgens de OESO op de vierde plaats na Noorwegen, Verenigde Staten en Ierland.

Kijken we echter naar productiviteit als de mate waarin het menselijk potentieel van de Belgische samenleving al dan niet zinvol wordt gebruikt, dan zakken we weg naar de 11^e plaats. De reden hiervoor is dat België een lage activiteitsgraad kent, meer bepaald 62 %.

Par rapport à la moyenne UE15, nous nous situons juste 5 points de pourcentage en dessous, ce qui correspond à un déficit de 350 000 emplois.

Le tableau ci-dessous révèle deux problèmes majeurs: d'abord, la baisse importante du nombre de travailleurs actifs dans le groupe des 50-64 ans et le nombre considérable d'inactifs. Face au groupe des inactifs et des chômeurs, on observe un nombre persistant d'emplois vacants qui restent inoccupés. Si le nombre d'emplois vacants problématiques a effectivement diminué pendant la crise et que le délai nécessaire pour pourvoir ces emplois a également diminué, ceux-ci n'ont pas disparu pour autant.

Tableau 1. Situation professionnelle de la population active (15-64 ans), premier trimestre 2008

	15-24 ans 15-24 jaar	25-49 ans 25-49 jaar	50-64 ans 50-64 jaar	Total Totaal
Chômeur Werkloos	70 350	219 047	47 360	336 757
Actif Werkend	355 822	3 091 781	965 572	4 413 176
Inactif Inactief	867 462	436 791	998 645	2 302 898
Total Totaal	1 293 634	3 747 619	2 011 577	7 052 830

Ten aanzien van het EU15-gemiddelde schieten we exact 5 %-punten te kort wat neerkomt op een jobdeficit van 350 000 eenheden.

In onderstaande tabel zien we twee grote problemen: ten eerste de grote daling van het aantal werkenden in de groep 50-64-jarigen en het enorm aantal inactieven. Tegenover de groep van inactieven en de werklozen blijft een hardnekkig aantal vacatures die niet ingevuld raakt. Het aantal vacatures die niet ingevuld geraakt is tijdens de crisis wel verminderd en de tijd om een vacature in te vullen is wel verminderd, maar ze zijn niet verdwenen.

Tabel 1. Arbeidssituatie beroepsbevolking (15-64 jaar), eerste kwartaal 2008

3. Modifier la législation sur les pensions afin de maintenir les travailleurs plus longtemps au travail

Pour maintenir les travailleurs plus longtemps au travail, nous devons intervenir dans de très nombreux domaines d'action, et en particulier, dans celui de l'emploi.

Nous considérons toutefois que la législation sur les pensions doit également décourager les départs anticipés. Il faut plus particulièrement agir sur la durée de la carrière pour la pension.

En ce qui concerne les pensions anticipées, nous proposons de relever, par phase, la condition de carrière pour pouvoir prendre une pension anticipée de 35 à 40 ans, et ce, de 6 mois chaque année. Les travailleurs qui ont commencé à travailler tôt pourront par conséquent continuer de prendre leur retraite à 60 ans, tandis que ceux qui ont étudié plus longtemps, devront travailler plus longtemps.

Pour les indépendants, le relèvement de la condition de carrière va de pair avec la suppression de la sanction

3. Sleutelen aan de pensioenwetgeving om mensen langer te laten werken

Om mensen langer aan het werk te houden, zullen we moeten ingrijpen op heel wat beleidsdomeinen, niet in het minst in het domein tewerkstelling.

De indieners zijn echter van mening dat ook de pensioenwetgeving het vervroegd uittreden moet ontmoedigen. Meer bepaald moeten gewerkt worden aan de duur van de pensioenloopbaan.

De indieners stellen voor de loopbaanvoorwaarde voor vervroegd pensioen op te trekken waarbij gefaseerd de loopbaanvoorwaarde wordt opgetrokken van 35 jaar tot 40 jaar met jaarlijks 6 maanden. Mensen die vroeg zijn beginnen te werken kunnen bijgevolg blijvend op 60 jaar op pensioen gaan. Mensen die langer hebben gestudeerd, zullen langer aan de slag moeten blijven.

Voor zelfstandigen gaat het optrekken van de loopbaanvoorwaarde gepaard met het afschaffen van de

en cas de pension anticipée à partir de 60 ans. En effet, s'il est satisfait à la condition de carrière, cette sanction n'a plus de sens.

Le relèvement de la condition de carrière aura également pour effet d'améliorer les pensions, dès lors que la durée moyenne de carrière augmentera.

Il va de soi que des mesures devront être prises dans les branches voisines de la sécurité sociale, comme le secteur du chômage et l'assurance maladie-invalidité afin qu'il n'y ait pas de glissement des travailleurs âgés vers le chômage ou vers l'assurance invalidité.

sanctie bij vervroegd pensioen vanaf 60 jaar. Indien aan de loopbaanvoorwaarde wordt voldaan, heeft die sanctie immers geen enkele zin meer.

Het optrekken van de loopbaanvoorwaarde zal ook zorgen voor betere pensioenen omdat de gemiddelde loopbaanduur zal verhogen.

Uiteraard zullen maatregelen moeten genomen worden in de belendende sociale zekerheidstakken zoals de werkloosheidssector en de ziekte- en invaliditeitsverzekering opdat oudere werknemers niet worden doorgeschoven naar de werkloosheid of de invaliditeitsverzekering.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, modifié par l'arrêté royal du 21 mars 1997 et par la loi du 27 décembre 2004, il est inséré, entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, un nouvel alinéa rédigé comme suit:

“La condition de carrière pour la pension anticipée telle que prévue à l'alinéa 1^{er} est majorée comme suit:

- 35 ans et 6 mois pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2012;
- 36 ans pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2013;
- 36 ans et 6 mois pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2014;
- 37 ans pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2015;
- 37 ans et 6 mois pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2016;
- 38 ans pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2017;
- 38 ans et 6 mois pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2018;
- 39 ans pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2019;
- 39 ans et 6 mois pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} juillet 2020;
- 40 ans pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2021;”.

Art. 3

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 maart 1997 en bij de wet van 27 december 2004, wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidende:

“De loopbaanvoorwaarde voor het vervroegd pensioen zoals bepaald in het eerste lid wordt verhoogd als volgt:

- 35 jaar en 6 maanden voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2012;
- 36 jaar voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2013;
- 36 jaar en 6 maanden voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2014;
- 37 jaar voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2015;
- 37 jaar en 6 maanden voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2016;
- 38 jaar voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2017;
- 38 jaar en 6 maanden voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2018;
- 39 jaar voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2019;
- 39 jaar en 6 maanden voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 juli 2020;
- 40 jaar voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2021;”.

Art. 3

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de

de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, les modifications suivantes sont apportées:

1° au § 2, modifié par la loi du 23 décembre 2005, les alinéas 2, 3 et 4 sont abrogés;

2° au § 3, modifié par l'arrêté royal du 21 mars 1997 et par la loi du 16 janvier 2006, il est inséré, entre les alinéas 1^{er} et 2, un nouvel alinéa rédigé comme suit:

“La condition de carrière pour la pension anticipée telle que prévue à l'alinéa 1^{er} est majorée comme suit:

- 35 ans et 6 mois pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2012;
- 36 ans pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2013;
- 36 ans et 6 mois pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2014;
- 37 ans pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2015;
- 37 ans et 6 mois pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2016;
- 38 ans pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2017;
- 38 ans et 6 mois pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2018;
- 39 ans pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2019;
- 39 ans et 6 mois pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2020;
- 40 ans pour les pensions anticipées qui prennent cours le 1^{er} janvier 2021.”;

3° le § 3^{ter}, inséré par la loi du 24 décembre 2002, remplacé par la loi du 23 décembre 2005 et modifié par les lois des 8 juin 2008 et 22 décembre 2008, est abrogé.

30 juin 2011

budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, gewijzigd bij de wet van 23 december 2005, worden het tweede, het derde en het vierde lid opgeheven;

2° in paragraaf 3, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 maart 1997 en bij de wet van 16 januari 2006, wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidende:

“De loopbaanvoorwaarde voor het vervroegd pensioen zoals bepaald in het eerste lid wordt verhoogd als volgt:

- 35 jaar en 6 maanden voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2012;
- 36 jaar voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2013;
- 36 jaar en 6 maanden voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2014;
- 37 jaar voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2015;
- 37 jaar en 6 maanden voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2016;
- 38 jaar voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2017;
- 38 jaar en 6 maanden voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2018;
- 39 jaar voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2019;
- 39 jaar en 6 maanden voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2020;
- 40 jaar voor de vervroegde pensioenen die ingaan op 1 januari 2021.”;

3° paragraaf 3^{ter}, ingevoegd bij de wet van 24 december 2002, vervangen bij de wet van 23 december 2005 en gewijzigd bij de wetten van 8 juni 2008 en 22 december 2008, wordt opgeheven.

30 juni 2011

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)