

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} septembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 7 mai 1999
relatif à l'interruption
de la carrière professionnelle
du personnel des administrations**

(déposée par
Mme Miranda Van Eetvelde)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 september 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 7 mei 1999 betreffende
de onderbreking van de beroepsloopbaan
van het personeel van de besturen**

(ingediend door
mevrouw Miranda Van Eetvelde)

RÉSUMÉ

Les autorités non fédérales doivent obtenir un accord préalable du Conseil des ministres fédéral lorsqu'elles veulent instaurer des règles en matière d'interruption de carrière pour leur personnel. Le statut modifié du personnel de cette autorité non fédérale ne peut entrer en vigueur qu'après l'obtention de cet accord.

Cette proposition de loi vise à remplacer l'obligation de demander l'accord mentionné ci-dessus par une obligation de notification au Conseil des ministres fédéral. Le statut modifié du personnel entrera alors en vigueur le premier jour du mois qui suit la notification.

SAMENVATTING

Niet-federale overheden dienen een voorafgaandelijk akkoord te verkrijgen vanwege de federale Ministerraad wanneer zij bepalingen betreffende loopbaanonderbreking willen invoeren voor hun personeel. Het gewijzigde personeelsstatuut van deze niet-federale overheid kan pas in werking treden na het verkrijgen van dit akkoord.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de verplichting tot het aanvragen van hoger vermeld akkoord te vervangen door een verplichting tot kennisgeving aan de federale Ministerraad. Het gewijzigde personeelsstatuut zal dan in werking treden op de eerste dag van de maand volgend op de kennisgeving.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 7 mai 1999 relatif à l'interruption de carrière professionnelle du personnel des administrations règle la possibilité d'interruption de carrière pour le personnel de différentes administrations, tant fédérales que non fédérales. Cela signifie que les administrations qui relèvent du champ d'application de cet arrêté royal ne peuvent accorder à leur personnel que les formes d'interruption de carrière qui sont reprises dans cet arrêté royal.

En ce qui concerne les autorités non fédérales, celles-ci doivent obtenir un accord préalable du Conseil des ministres fédéral lorsqu'elles entendent appliquer les dispositions de cet arrêté royal à leur personnel. Le statut modifié du personnel de ces autorités non fédérales, qui est adopté dans les limites de l'arrêté royal, ne peut entrer en vigueur qu'après l'obtention de cet accord.

Dans la pratique, cette réglementation a toutefois déjà conduit à la non-applicabilité pendant quelques mois d'un statut adapté du personnel d'une autorité non fédérale, en raison de l'absence de l'autorisation nécessaire. Il se peut ainsi qu'un grand nombre de membres du personnel des autorités non fédérales — et il y en a des milliers — ne puissent pas exercer leurs droits en matière d'interruption de carrière, et ce, pas uniquement de façon temporaire. Il est en effet envisageable que le droit d'un membre du personnel à une certaine forme d'interruption de carrière s'éteint pendant la période d'adaptation du statut du personnel par les autorités non fédérales et l'approbation de ce statut par le Conseil des ministres fédéral.

Cette problématique se manifeste le plus lorsque le gouvernement fédéral exerce des pouvoirs limités ("affaires courantes"). Si une modification du statut du personnel par une autorité non fédérale n'a généralement pas de répercussions budgétaires et qu'il s'agit de l'application pure et simple de l'arrêté royal, il est apparu que son adoption pouvait prendre plusieurs mois, voire plus d'une année, la période "d'affaires courantes" étant invoquée comme argument à cet égard. Il est apparu, en outre, que l'adoption de modifications apportées au statut du personnel par plusieurs autorités non fédérales ne s'effectuait pas de manière analogue et que l'argument des "affaires courantes" n'était pas utilisé de manière conséquente. Cela donne lieu à une inégalité de traitement non seulement entre les membres du personnel d'autorités fédérales et non fédérales, mais

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 7 mei 1999 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen regelt de mogelijkheid tot loopbaanonderbreking voor het personeel van verschillende besturen, zowel federaal als niet-federaal. Dit impliceert dat de besturen die ressorteren onder het toepassingsgebied van dit koninklijk besluit enkel die vormen van loopbaanonderbreking aan hun personeel kunnen toekennen die voorkomen in dit koninklijk besluit.

Wat niet-federale overheden betreft, dienen deze een voorafgaandelijk akkoord te verkrijgen vanwege de federale Ministerraad wanneer zij de bepalingen van dit koninklijk besluit van toepassing willen maken op hun personeel. Het gewijzigde personeelsstatuut van deze niet-federale overheid, dat binnen de grenzen van het koninklijk besluit wordt genomen, kan pas in werking treden na het verkrijgen van dit akkoord.

Deze regeling leidde er in de praktijk echter reeds toe dat een aangepast personeelsstatuut van een niet-federale overheid gedurende enkele maanden, wegens het ontbreken van de benodigde toestemming, nog niet mocht worden toegepast. Hierdoor kunnen tal van personeelsleden van de niet-federale overheden, en dat zijn er duizenden, mogelijk hun rechten met betrekking tot loopbaanonderbreking mislopen, en dit niet alleen tijdelijk. Het is namelijk denkbaar dat het recht van een personeelslid op een bepaalde vorm van loopbaanonderbreking vervalt tijdens de periode van aanpassing van het personeelsstatuut door de niet-federale overheid en de goedkeuring ervan door de federale Ministerraad.

Deze problematiek komt het sterkst tot uiting in periodes waarin de federale regering beperktheid van bevoegdheden heeft ("lopende zaken"). Hoewel een wijziging van het personeelsstatuut door een niet-federale overheid vaak geen budgettaire gevolgen heeft en het de loutere toepassing van het koninklijk besluit betreft, is gebleken dat de goedkeuring ervan maandenlang, tot zelfs meer dan een jaar, op zich kan laten wachten met de toestand van "lopende zaken" als argumentatie. Bovendien is gebleken dat de goedkeuring van wijzigingen aan het personeelsstatuut door verschillende niet-federale overheden niet gelijkaardig verloopt en de hantering van de argumentatie van "lopende zaken" niet consequent wordt toegepast. Dit leidt niet enkel tot een ongelijke behandeling tussen personeelsleden van federale en niet-federale overheden, maar ook tussen

aussi entre les membres du personnel des différentes autorités non fédérales.

Dès lors que l'autorité non fédérale, lorsqu'elle applique des dispositions de l'arrêté royal à son personnel, reste dans les limites qui ont été fixées au niveau fédéral, nous estimons que l'obligation d'adoption est une mesure disproportionnée. Qui plus est, elle vide inutilement de son sens l'autonomie des autorités non fédérales. C'est pourquoi nous considérons qu'il serait opportun de repenser l'obligation d'adoption qui incombe aux autorités non fédérales. Étant donné que les moyens alloués aux diverses formes d'interruption de carrière proviennent du niveau fédéral, par le biais de l'Office national de l'Emploi, il est logique qu'une suppression pure et simple de cette disposition n'est pas souhaitable. C'est pourquoi nous optons pour une obligation de notification. L'autorité non fédérale informera le Conseil des ministres fédéral des modifications apportées, mais celui-ci ne sera plus tenu de donner son accord. Cette mesure favorise l'efficacité et marque un progrès considérable dans le cadre de l'octroi de droits sociaux à l'ensemble des membres du personnel des autorités non fédérales.

Concrètement, la présente proposition de loi modifie l'article 3 de l'arrêté royal du 7 mai 1999. L'obligation qui incombe à une autorité non fédérale de solliciter l'accord préalable du Conseil des ministres fédéral est remplacée par une obligation de notification de l'autorité non fédérale au même Conseil. Les dispositions de l'arrêté royal qui s'appliquent aux membres du personnel entreront en vigueur le premier jour du mois qui suit la notification.

personeelsleden van de verschillende niet-federale overheden onderling.

Aangezien de niet-federale overheid bij het van toepassing maken van bepalingen uit het koninklijk besluit op haar personeel binnen de grenzen blijft die federaal werden vastgelegd, beschouwen de indieners van dit voorstel de goedkeuringsplicht als een disproportionele maatregel. Bovendien wordt de autonomie van de niet-federale overheden hierdoor onnodig uitgehold. Daarom oordelen de indieners van dit wetsvoorstel dat het redelijk zou zijn de goedkeuringsplicht die op niet-federale overheden rust, te herdenken. Aangezien de middelen voor de verschillende vormen van loopbaanonderbreking van federale herkomst zijn, via de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, is het logisch dat een loutere afschaffing van deze bepaling niet wenselijk is. Daarom wordt geopteerd voor een kennisgevingsplicht. De niet-federale overheid zal de federale Ministerraad wel op de hoogte brengen van de gemaakte wijzigingen, maar deze laatste zal geen akkoord meer moeten verlenen. Dit levert een efficiëntiewinst op en betekent een zeer grote vooruitgang in de toekenning van sociale rechten aan alle personeelsleden van de niet-federale overheden.

Concreet wijzigt dit wetsvoorstel artikel 3 van het koninklijk besluit van 7 mei 1999. De verplichting tot het aanvragen door een niet-federale overheid van een voorafgaandelijk akkoord van de federale Ministerraad, wordt vervangen door een verplichting van de niet-federale overheid tot kennisgeving aan de federale Ministerraad. De bepalingen uit het koninklijk besluit die op de personeelsleden worden toegepast, zullen dan in werking treden op de eerste dag van de maand volgend op de kennisgeving.

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 7 mai 1999 relatif à l'interruption de la carrière professionnelle du personnel des administrations, les mots "ne produit ses effets que lorsqu'il a obtenu l'accord préalable du Conseil des ministres fédéral" sont remplacés par les mots "ne produit ses effets que le premier jour du mois qui suit celui de sa notification au Conseil des ministres fédéral".

Art. 3

Le Roi peut à nouveau adapter les modifications apportées par la présente loi.

4 juillet 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen worden de woorden "kan slechts uitwerking hebben wanneer zij het voorafgaandelijk akkoord verkregen heeft van de federale Ministerraad" vervangen door de woorden "heeft pas uitwerking op de eerste dag van de maand volgend op de kennisgeving hiervan aan de federale Ministerraad."

Art. 3

De Koning kan de bij deze wet aangebrachte wijzigingen opnieuw aanpassen.

4 juli 2011

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)