

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**1^{er} septembre 2011**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 10 novembre 2006
relative aux heures d'ouverture
dans le commerce, l'artisanat et les services,
visant à autoriser les communes
à réglementer davantage les heures
d'ouverture des débits de boissons**

(déposée par M. Christian Brotcorne
et Mme Catherine Fonck)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

1 september 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 10 november
2006 betreffende de openingsuren
in handel, ambacht en dienstverlening,
teneinde de gemeenten te machtigen
om de openingstijden van de
drankgelegenheden strikter te reglementeren**

(ingediend door de heer Christian Brotcorne
en mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi tend à ce que les communes puissent disposer d'un véritable arsenal législatif pour lutter plus efficacement contre les nuisances et les troubles à l'ordre public occasionnés par la présence de certains débits de boissons.

Les auteurs proposent ainsi d'insérer les débits de boissons dans la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt ervoor te zorgen dat de gemeenten over een echt wetgevend arsenaal kunnen beschikken om de door bepaalde drankgelegenheden veroorzaakte overlast en verstoring van de openbare orde doeltreffender tegen te gaan.

Aldus stellen de indieners voor de drankgelegenheden op te nemen in de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Certaines communes sont confrontées, fréquemment, à des troubles de l'ordre public (tapage, ivresse publique, bagarres, débordements, ...) occasionnés par la présence de débits de boissons. Sont ainsi visés: les établissements tels que les dancings, megadancings et les cafés.

Des incidents à des degrés plus élevés, impliquant des infractions pénales, sont, dans certains cas, également constatés (vol avec violence, trafic des stupéfiants, etc.).

Les communes frontalières du pays (par exemple: Tournai, Pecq, etc.) semblent les plus touchées par ces phénomènes.

Face à ce constat, certaines communes ont décidé, via des règlements communaux, de réagir en imposant à l'exploitant de débits de boissons des heures de fermeture obligatoire. Mais cet instrument ne semble pas suffisant.

L'article 135, § 2, de la Nouvelle loi communale autorise l'autorité communale à prendre des règlements communaux dans le cadre de ses missions de tranquillité, de sécurité et de santé publique. À titre illustratif, environ 150 communes ont pris un règlement communal prévoyant des heures de fermeture, ce qui démontre l'existence d'un véritable problème de société, qui n'est pas seulement limité à une région bien précise.

Toutefois, le Conseil d'État¹ a toujours critiqué l'absence de base légale permettant aux communes d'imposer des heures de fermeture. En outre, il estime qu'une mesure générale (sur l'ensemble du territoire d'une commune) et permanente (non limitée dans le temps) est manifestement disproportionnée par rapport aux nuisances causées à l'ordre public: l'atteinte ainsi portée à la liberté de commerce et d'industrie ne serait donc pas justifiée et ne résisterait donc pas au contrôle de légalité.

Mais, après cet ensemble de jurisprudence, le Conseil d'État² a, pourtant, avalisé un règlement pris

¹ CE n° 41 380, 16.12 1922, *Sound Processing system c/ Commune d'Eghezée*, CE n° 157 850, 21 avril 2006, "La Démarche" c/ la Ville de Thuin.

² CE n°196 527 du 30 septembre 2009.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sommige gemeenten worden geconfronteerd met veelvuldige verstoringen van de openbare orde (geluidsoverlast, openbare dronkenschap, vechtpartijen, wangedrag enzovoort) die worden veroorzaakt door de aanwezigheid van drankgelegenheden. Daartoe behoren etablisementen zoals dancings, megadancings en cafés.

Voorts worden in sommige gevallen ook zwaardere incidenten geconstateerd waarbij strafrechtelijke misdrijven worden gepleegd (diefstal met geweldpleging, drugshandel enzovoort).

De Waalse grensgemeenten van het land (zoals bijvoorbeeld Doornik, Pecq enzovoort) lijken het meest door die verschijnselen te worden getroffen.

Gelet op die vaststelling hebben sommige gemeenten besloten om aan de hand van gemeentelijke regelgeving op te treden, door aan uitbaters van drankgelegenheden verplichte sluitingstijden op te leggen. Dat instrument lijkt evenwel niet te volstaan.

Krachtens artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet mag de gemeentelijke overheid gemeenteregeling uitvaardigen in het kader van haar taken om te zorgen voor rust, veiligheid en volksgezondheid. Ter illustratie daarvan zij erop gewezen dat ongeveer 150 gemeenten een gemeentereglement hebben uitgevaardigd dat in sluitingstijden voorziet, wat aantoonde dat zeker sprake is van een echt maatschappelijk probleem dat niet louter beperkt is tot één welbepaalde regio.

De Raad van State¹ heeft echter altijd bekritiseerd dat geen wettelijke grond voorhanden was die de gemeenten de gelegenheid bood sluitingstijden op te leggen. Voorts oordeelt hij dat een algemene (voor het hele grondgebied van een gemeente geldende) en permanente (niet in de tijd beperkte) maatregel kennelijk niet in verhouding staat tot de door de verstoring van de openbare orde veroorzaakte overlast: de afbreuk die aldus aan de vrijheid van handel en nijverheid wordt gedaan, zou derhalve niet verantwoord zijn en een wetgevingstoetsing niet doorstaan.

Na die jurisprudentie heeft de Raad van State² echter zijn goedkeuring gehecht aan een door de gemeente

¹ RvS nr. 41 380 van 16 december 1992, *Sound Processing System v. de gemeente Eghezée* en RvS nr. 157 850, *La Démarche v. de stad Thuin*.

² RvS nr. 196 527 van 30 september 2009.

par la commune de Pecq qui instaure une heure de fermeture des dancings à 8 h00 du matin. Dans ce cas d'espèce, le Conseil d'État a estimé, *in fine*, que le règlement, bien qu'à portée générale, n'était pas disproportionné puisque, dans les faits, il ne frappe que deux dancings installés dans la commune de Pecq et revêt donc, par là même, un caractère individuel.

La Cour de cassation³ considère également que les autorités communales ont le pouvoir de prendre des règlements fixant l'heure de fermeture des débits de boissons. Elle souligne même que ces règlements restreignent de manière licite la liberté de réunion parce qu'ils auraient pour objectif d'agir dans l'intérêt de l'ordre, de la sécurité et de la tranquillité des citoyens.

Cette divergence de jurisprudence entre la jurisprudence majoritaire du Conseil d'État et celle de la Cour de cassation entraîne un flou juridique qu'il paraît nécessaire de lever. En effet, les communes adoptant un tel règlement sont susceptibles de le voir annulé en cas de recours auprès du Conseil d'État dans les soixante jours alors que, après ce délai et au vu de la jurisprudence judiciaire, il y a peu de chances qu'il soit écarté lors d'une procédure civile.

Il est donc indispensable de prévoir un outil légal qui consolide le pouvoir communal dans la régulation des heures d'ouverture des débits de boissons lorsqu'il le juge nécessaire. Dans cette perspective, les autorités communales souhaiteraient que la question des heures de fermeture des débits de boissons soit réglée dans une loi fédérale. Cela a d'ailleurs été débattu au Parlement lors des travaux ayant mené à l'adoption de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et l'industrie. Mais la question de l'heure de fermeture des dancings n'a finalement pas été intégrée au projet.

Les auteurs proposent donc de viser dans la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, également les débits de boissons.

Cette approche offrira désormais aux communes plusieurs instruments pour réagir face aux nuisances causées par les débits de boissons.

Pecq uitgevaardigde verordening, op grond waarvan de dancings om 8 uur 's ochtends moeten sluiten. In dat specifieke geval heeft de Raad van State *in fine* geoordeeld dat die verordening, hoewel ze een algemene draagwijdte heeft, niet onevenredig is aangezien ze *de facto* alleen geldt voor twee in de gemeente Pecq gevestigde dancings, en dat ze daardoor zelfs van individuele aard is.

Ook het Hof van Cassatie³ is van oordeel dat de gemeentelijke overheid bevoegd is regelgeving uit te vaardigen om de sluitingstijden van de drankgelegenheden vast te leggen. Het Hof beklemtoont zelfs dat die regelgeving de vrijheid van vereniging op rechtmatige wijze inperkt omdat ze tot doel zou hebben op te treden in het belang van de openbare orde, de veiligheid en de rust van de burgers.

Die uiteenlopende rechtspraak met enerzijds de meeste uitspraken van de Raad van State en anderzijds die van het Hof van Cassatie, leidt tot juridische onduidelijkheid die kennelijk moet worden weggewerkt. De gemeenten die een dergelijk reglement uitvaardigen, lopen immers het risico dat het wordt vernietigd in geval van beroep bij de Raad van State binnen zestig dagen, terwijl er na die termijn en gelet op de rechterlijke uitspraken, weinig kans is dat het bij civiele procedure wordt afgewezen.

Het is dan ook onontbeerlijk te voorzien in een wetelijk instrument dat de gemeentelijke bevoegdheid consolideert in verband met de regulering van de openingstijden van de drankgelegenheden wanneer de gemeente dat nodig acht. Uit dat oogpunt bekeken, wensen de gemeentelijke overheden dat het vraagstuk van de sluitingstijden van de drankgelegenheden bij een federale wet wordt geregeld. Daarover is trouwens in het Parlement gedebatteerd tijdens de parlementaire voorbereiding die heeft geleid tot de aanneming van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening. Uiteindelijk werd het vraagstuk van de sluitingstijd van de dancings echter niet in de wet opgenomen.

Daarom stellen de indieners voor de drankgelegenheden eveneens op te nemen in de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.

Die aanpak zal de gemeenten voortaan verscheidene instrumenten in handen geven om op te treden tegen de door de drankgelegenheden veroorzaakte overlast.

³ Cass., 18 mai 1988, Pas.(I), p. 1139.

³ Cass., 18 mei 1988, Pas. (I), blz. 1139.

Premièrement, la proposition de loi donne une base légale aux règlements communaux qui instaurent des heures de fermeture pour les débits de boissons. En cas de contravention aux règlements communaux, le bourgmestre est autorisé à prendre un arrêté de fermeture d'une durée maximale de 6 mois, assorti le cas échéant de l'apposition de scellés à l'établissement.

L'instauration d'une plage horaire de fermeture à destination des débits de boissons est laissée à l'appréciation des communes mais celles-ci devront la justifier par des motifs de maintien de l'ordre, de la sécurité ou de la tranquillité publique.

Deuxièmement, les communes sont autorisées à limiter l'implantation et l'exploitation des débits de boissons à une partie du territoire de la commune pour des raisons impérieuses d'intérêt général, telles que la localisation spatiale, la tranquillité, la sécurité, voire la santé publique.

Troisièmement, les infractions constatées aux règlements communaux relatifs aux débits de boissons entraîneront des sanctions pénales à l'encontre des tenanciers des débits de boissons. En outre, les officiers et agents de la police fédérale et de la police locale, de même que les inspecteurs et contrôleurs de la Direction générale Contrôle et Médiation du service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie sont habilités à rechercher et à constater les infractions aux dispositions de la loi de 2006 susmentionnée. Les communes pourront désormais également intervenir pour rechercher les éventuelles infractions commises au sein, ou à proximité, des débits de boissons.

Suite à ces différentes mesures, les communes pourront, désormais, jouir d'un véritable arsenal législatif pour lutter plus efficacement contre les nuisances et les troubles à l'ordre public occasionnés par la présence de certains débits de boissons.

Christian BROTCORNE (cdH)
Catherine FONCK (cdH)

Ten eerste beoogt het wetsvoorstel een wettelijke grondslag te verschaffen voor gemeentelijke regelgeving die sluitingstijden voor de drankgelegenheden instelt. In geval van overtreding van de gemeentelijke regelgeving is de burgemeester gemachtigd een besluit tot sluiting uit te vaardigen voor ten hoogste 6 maanden, wat in voorkomend geval gepaard kan gaan met de verzege-ling van het etablissement.

De instelling van een sluitingsperiode voor de drankgelegenheden wordt aan de beoordeling van de gemeenten overgelaten, maar zij zullen die moeten verantwoorden uit hoofde van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid of de openbare rust.

Ten tweede wordt het de gemeenten toegestaan de vestiging en de exploitatie van drankgelegenheden te beperken tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente op grond van dwingende redenen van algemeen belang, zoals de ruimtelijke ligging, de rust, de veiligheid, en zelfs de volksgezondheid.

Ten derde zullen overtredingen van het gemeentelijk reglement betreffende de drankgelegenheden voor de houders van die drankgelegenheden strafrechtelijke sancties met zich brengen. Daarenboven worden de officieren en agenten van de federale en de lokale politie, evenals de inspecteurs en controleurs van de Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie, gemachtigd overtredingen van de bepalingen van de hiervoor vermelde wet van 2006 op te sporen en vast te stellen. De gemeenten zullen voortaan ook mogen optreden om eventuele overtredingen in of in de buurt van drankgelegenheden op te sporen.

Dank zij die verschillende maatregelen zullen de gemeenten voortaan kunnen beschikken over een echt wetgevend arsenaal om de strijd tegen de overlast en de problemen van openbare orde als gevolg van de aanwezigheid van bepaalde drankgelegenheden doeltreffender te bestrijden.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée par l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services est complété par un 12°, rédigé comme suit:

“12° “débit de boissons”:

a) tout endroit ou local où des boissons, de quelque nature que ce soit, sont vendues pour être consommées sur place;

b) tout endroit ou local accessibles au public et où des boissons, de quelque nature que ce soit, sont servies, même à titre gratuit, pour être consommées sur place;

c) tout endroit ou local où des membres d'une association ou d'un groupement se réunissent uniquement ou principalement en vue de consommer des boissons spiritueuses ou fermentées ou de se livrer à des jeux de hasard.”

Art. 3

L'article 5 de la même loi est complété par les mots suivants:

“et aux débits de boissons.”

Art. 4

L'article 6 de la même loi, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, est complété par les paragraphes suivants:

“§ 2. Le paragraphe précédent ne s'applique pas aux débits de boissons. Un règlement communal peut, néanmoins, fixer des heures de fermeture obligatoires sur la base du maintien de l'ordre public, de la sécurité ou de la tranquillité publique.

§ 3. Le bourgmestre peut ordonner la fermeture des débits de boissons pour une durée maximale de 6 mois en cas de contravention soit avec le règlement communal visé au § 2 soit avec la décision du collège

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wordt aangevuld met een punt 12°, luidende:

“12° “drankgelegenheid”:

a) elke plaats of lokaliteit waar drank, ongeacht de aard ervan, voor gebruik ter plaatse wordt verkocht;

b) elke plaats of lokaliteit die voor het publiek toegankelijk is en waar drank, ongeacht de aard ervan, voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt, zelfs gratis;

c) elke plaats of lokaliteit waar leden van een vereniging of van een groepering uitsluitend of voornamelijk bijeenkomen om sterke drank of gegiste drank te gebruiken of om kansspelen te bedrijven.”

Art. 3

Artikel 5 van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende woorden:

“en op de drankgelegenheden”.

Art. 4

Artikel 6 van dezelfde wet, waarvan de huidige tekst paragraaf 1 wordt, wordt aangevuld met de volgende paragrafen:

“§ 2. De voorgaande paragraaf is niet van toepassing op de drankgelegenheden. Een gemeentelijk reglement kan niettemin verplichte sluitingsuren vaststellen op grond van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid of de openbare rust.

§ 3. De burgemeester kan voor een duur van maximum zes maanden de sluiting van de drankgelegenheden bevelen in geval van overtreding van ofwel het in § 2 bedoelde gemeentelijk reglement ofwel de in

des bourgmestre et échevins prise en exécution du règlement visé au même paragraphe. Le bourgmestre est habilité à apposer les scellés si l'arrêté de fermeture n'est pas respecté."

Art. 5

L'intitulé du chapitre V de la même loi est remplacé par ce qui suit:

"Chapitre V. Dispositions diverses".

Art. 6

Dans l'article 18, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2009, entre les mots "magasin de nuit" et les mots "ou d'un bureau privé", sont chaque fois insérés les mots ", débit de boissons".

Art. 7

Dans l'article 18, §§ 2 et 3, de la même loi, entre les mots "magasins de nuit" et les mots "et des bureaux privés" les mots ", débits de boissons" sont chaque fois insérés.

2 août 2011

Christian BROTCORNE (cdH)
Catherine FONCK (cdH)

uitvoering van de in dezelfde paragraaf genomen beslissing van het college van burgemeester en schepenen. De burgemeester is gemachtigd tot verzegeling over te gaan, als het sluitingsbesluit niet wordt nageleefd."

Art. 5

Het opschrift van hoofdstuk V van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk V. Diverse bepalingen".

Art. 6

In artikel 18, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 22 december 2009, wordt tussen het woord "nachtwinkel" en de woorden "of privaat bureau", telkens het woord ", drankgelegheid" ingevoegd.

Art. 7

In artikel 18, §§ 2 en 3, van dezelfde wet wordt tussen het woord "nachtwinkels" en de woorden "privaat bureaus", telkens het woord ", drankgelegheden" ingevoegd.

2 augustus 2011