

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 septembre 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au régime de distribution
de denrées alimentaires
au profit des personnes les plus démunies
de l'Union européenne**

(déposée par Mmes Özlem Özen
et Christiane Vienne et M. Patrick Moriau)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 september 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de regeling voor de verstrekking
van levensmiddelen
aan de meest behoeftigen
in de Europese Unie**

(ingediend door de dames Özlem Özen en
Christiane Vienne en de heer Patrick Moriau)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La distribution gratuite de nourriture aux citoyens européens les plus démunis a été lancée dans l'urgence lors de l'hiver de 1986-1987.

Par la suite, cette mesure temporaire a été pérennisée et officialisée en se basant sur les stocks d'intervention de la Politique agricole commune (PAC). Plus récemment, à mesure que les excédents agricoles ont diminué, ce programme a été alimenté par une contribution financière directe.

En 2008, 19 des 27 États membres de l'Union européenne participaient au programme¹.

Au fil des années, le programme d'aide alimentaire aux plus démunis a permis la distribution, à l'échelle de l'Union européenne, de différents produits de base aux personnes dans le besoin, permettant en outre d'utiliser les stocks abondants de la PAC.

Le processus de réforme de la PAC, entamé au début des années 1990, a conduit à ce qu'il n'y ait plus de grands stocks européens excédentaires, ne permettant plus d'allouer que de petites quantités au programme d'aide alimentaire aux plus démunis.

Ce programme a dès lors été adapté en 1995. Pour permettre sa poursuite, il avait été décidé de compléter, au besoin, les stocks excédentaires, en perpétuelle diminution par la réforme de la PAC, par une contribution financière.

Malgré l'indispensable besoin de cette politique européenne sociale, cette aide aux plus démunis est aujourd'hui menacée.

Une décision de la Commission européenne a été prise en réponse à un arrêt rendu le 13 avril 2011 par la Cour de Justice de l'Union européenne statuant que la réglementation européenne en vigueur impose que les denrées couvertes par ce régime proviennent des

¹ Les États participants étaient la Belgique, la Bulgarie, la République tchèque, l'Estonie, la Grèce, l'Espagne, la France, l'Irlande, l'Italie, la Lettonie, la Lituanie, le Luxembourg, la Hongrie, Malte, la Pologne, le Portugal, la Roumanie, la Slovénie et la Finlande.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De kosteloze voedselverstrekking aan de meest behoeftige EU-burgers is inderhaast van start gegaan tijdens de winter van 1986-1987.

Vervolgens werd die tijdelijke maatregel bestendig en geformaliseerd op basis van de interventievoorraden van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB). Meer recent werd dat programma, naarmate de landbouwoverschotten afnamen, gestijfd met een rechtstreekse financiële bijdrage.

In 2008 namen 19 van de 27 lidstaten van de Europese Unie deel aan het programma¹.

In de loop der jaren konden dankzij het programma voor voedselhulp aan de meest achtergestelde mensen, op EU-schaal verschillende basisproducten worden verdeeld onder de behoeftigen, waarbij tevens gebruik kon worden gemaakt van de overvloedige voorraden van het GLB.

Het hervormingsproces van het GLB, dat in de vroege jaren 90 begon, heeft ertoe geleid dat niet langer grote overtollige EU-voorraden voorhanden zijn, zodat alleen nog maar kleine hoeveelheden kunnen worden toegekend aan het voedselhulpprogramma voor de meest behoeftigen.

Daarom werd het programma in 1995 bijgestuurd. Om de voortzetting ervan mogelijk te maken, werd besloten de overtollige voorraden, die wegens de hervorming van het GLB voortdurend slonken, zo nodig aan te vullen met een financiële bijdrage.

Ondanks de absolute noodzaak van dat sociaal EU-beleid, staat die hulp aan de meest behoeftigen momenteel op de helling.

De Europese Commissie heeft een beslissing genomen om tegemoet te komen aan een op 13 april 2011 door het Hof van Justitie van de Europese Unie gewezen arrest, dat stelt dat de vigerende EU-regelgeving oplegt dat de onder die regeling vallende

¹ De deelnemende Staten waren België, Bulgarije, de Tsjechische Republiek, Estland, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Ierland, Italië, Letland, Litouwen, Luxemburg, Hongarije, Malta, Polen, Portugal, Roemenië, Slovenië en Finland.

stocks publics de l'UE². Or ces stocks ont été supprimés par la réforme de la PAC. Selon la justice européenne, ce programme d'aide constituerait une aide financière purement sociale qui aurait perdu tout lien avec la PAC et enfreindrait dès lors les principes contenus dans le règlement européen dit OCM, lequel constitue son fondement juridique³.

Cette décision de justice a créé un flou juridique, provoquant une diminution immédiate du budget que la Commission européenne allouait depuis plus de 20 ans à l'aide alimentaire pour les personnes les plus fragiles. C'est ainsi que cette aide passera de 500 à 113 millions d'euros pour l'année 2012.

Au regard notamment de l'objectif 5 de la stratégie EU2020, à savoir la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, une telle décision semble injustifiable.

En raison d'un problème juridique, les Européens les plus démunis seront donc, dès l'an prochain, privés de ressources vitales. Selon plusieurs associations caritatives, cette baisse drastique de cette aide européenne pourrait priver au moins 2 millions de citoyens européens d'une aide alimentaire capitale.

C'est face à ce constat que le Parlement européen a réagi en adoptant, le 7 juillet 2011, une résolution sur le régime de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de l'Union.

Les auteurs de la présente proposition de résolution entendent donc relayer cette résolution au niveau belge et demander à notre pays d'intervenir au sein des différents forums européens pour trouver une solution à court et long terme afin de réactiver cette politique européenne de distribution de denrées alimentaires aux citoyens européens les plus démunis, et ce au niveau minimum de l'aide encore en vigueur l'année passée.

Il s'agit de démontrer que la dimension sociale de l'Europe — que ce soit dans le travail permanent de l'Union ou par des actions concrètes de terrain comme ici — est indispensable et que le régime européen de distribution de denrées alimentaires au profit des

levensmiddelen afkomstig moeten zijn van de openbare voorraden van de EU². Wegens de hervorming van het GLB werden die voorraden echter afgeschaft. Volgens het Hof van Justitie van de Europese Unie zou dat hulp-programma louter sociale financiële hulp vormen waarbij elk verband met het GLB verloren is gegaan, en aldus de beginselen zouden zijn geschonden die zijn vervat in de zogenaamde Europese GMO-Verordening, die de juridische grondslag ervan is³.

Die rechterlijke uitspraak heeft een juridische vaagheid doen ontstaan, die heeft geleid tot een onmiddellijke verlaging van het budget dat de Europese Commissie al meer dan 20 jaar lang uittrok voor voedselhulp aan de meest behoeftigen. Zo zal die hulp voor 2012 worden teruggeschroefd van 500 naar 113 miljoen euro.

Met name in het licht van doelstelling 5 van de EU 2020-strategie, namelijk armoede en sociale uitsluiting tegengaan, lijkt een dergelijke beslissing geenszins te verantwoorden.

Wegens een juridisch knelpunt zullen de meest behoeftige EU-burgers het vanaf volgend jaar dus zonder vitale hulpbronnen moeten stellen. Volgens verscheidene liefdadigheidsorganisaties zou die drastische daling van EU-hulp ten minste 2 miljoen EU-burgers beroven van cruciale voedselhulp.

Geconfronteerd met die vaststelling, heeft het Europees Parlement in een reactie daarop, op 7 juli 2011, de resolutie "voor de verstrekking van levensmiddelen aan de meest behoeftigen in de Unie" aangenomen.

De indieners van dit voorstel van resolutie beogen dan ook die EU-resolutie naar België te extrapoleren en ons land te verzoeken bij de verschillende Europese fora op te treden, teneinde een oplossing op korte en lange termijn te vinden om dat EU-beleid voor de verstrekking van levensmiddelen aan de meest behoeftige burgers in de Unie nieuw leven in te blazen, zulks ten minste voor het bedrag dat vorig jaar nog gold.

Het is de bedoeling aan te tonen dat de sociale dimensie van Europa — of het daarbij nu gaat om de dagelijkse werkzaamheden van de Unie dan wel om concrete acties in het veld zoals in dezen het geval is — onontbeerlijk is, en dat de EU-regeling voor de

² Tribunal (cinquième chambre), affaire T-576/08, *République fédérale d'Allemagne c. Commission européenne*, arrêt du 13 avril 2011.

³ Règlement (CE) n° 1234/2007 du Conseil, du 22 octobre 2007, portant organisation commune des marchés dans le secteur agricole et dispositions spécifiques en ce qui concerne certains produits de ce secteur (Règlement dit "OCM unique") (*J.O.* L 299, p. 1).

² Hof van Justitie (vijfde kamer), zaak T-576/08, *Bondsrepubliek Duitsland v. Europese Commissie*, arrest van 13 april 2011.

³ Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad van 22 oktober 2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten ("Integrale-GMO-verordening").

personnes les plus démunies constitue l'un des piliers de l'indispensable solidarité européenne.

Özlem ÖZEN (PS)
Christiane VIENNE (PS)
Patrick MORIAU (PS)

verstrekking van levensmiddelen aan de meest behoeftigen in de Unie een van de pijlers van de onmisbare Europese solidariteit is.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la résolution du Parlement européen du 7 juillet 2011 sur le régime de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de l'Union;

B. considérant que le Tribunal de l'Union européenne, dans son arrêt du 13 avril 2011, a annulé l'article 2 et l'annexe II du règlement (CE) n° 983/2008 de la Commission, du 3 octobre 2008, relatif à l'adoption d'un plan portant attribution aux États membres de ressources imputables à l'exercice 2009 pour la fourniture de denrées alimentaires provenant des stocks d'intervention au bénéfice des personnes les plus démunies de la Communauté;

C. considérant qu'en réponse à l'arrêt susmentionné du Tribunal, la Commission a décidé de réduire de façon radicale le financement pour l'année 2012, dont le montant passe de 500 millions d'euros en 2011 à 113 millions d'euros en 2012;

D. considérant le règlement d'exécution (UE) n° 562/2011 de la Commission, du 10 juin 2011, relatif à l'adoption du plan portant attribution aux États membres de ressources imputables sur l'exercice budgétaire 2012 pour la fourniture de denrées alimentaires provenant des stocks d'intervention au bénéfice des personnes les plus démunies de l'Union européenne et dérogeant à certaines dispositions du règlement (UE) n° 807/2010;

E. considérant que, selon les estimations de la Commission, 43 millions de personnes seraient menacées par la pauvreté alimentaire au sein de l'Union européenne;

F. considérant que la crise socio-économique et financière ainsi que la flambée des prix des denrées alimentaires exposent davantage de personnes à la pauvreté, et plus particulièrement à la précarité alimentaire;

G. considérant que, selon les estimations de la Commission, 80 millions de personnes dans l'Union européenne seraient menacées par la pauvreté et que la crise économique et financière risque d'exposer un nombre croissant de personnes à la pauvreté;

H. considérant que l'objectif 5 des priorités de la stratégie Europe 2020 est de réduire la pauvreté et l'exclusion sociale dans l'Union européenne;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 7 juli 2011 over de regeling voor voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in de Unie;

B. overwegende dat het Hof van Justitie van de Europese Unie, in zijn arrest van 13 april 2011, artikel 2 en bijlage II nietig heeft verklaard van Verordening (EG) nr. 983/2008 van de Commissie van 3 oktober 2008 tot vaststelling van een programma voor de toewijzing aan de lidstaten van aan het begrotingsjaar 2009 toe te rekenen financiële middelen voor de levering van levensmiddelen uit de interventievoorraden aan de meest behoeftigen in de Gemeenschap;

C. overwegende dat de Commissie, in reactie op bovengenoemd arrest van het Hof van Justitie, heeft besloten de financiering voor het jaar 2012 drastisch in te krimpen, met name van 500 miljoen euro in 2011 tot 113 miljoen euro in 2012;

D. gelet op Uitvoeringsverordening (EU) nr. 562/2011 van de Commissie van 10 juni 2011 tot vaststelling van het programma voor de toewijzing aan de lidstaten van aan het begrotingsjaar 2012 toe te rekenen financiële middelen voor de levering van levensmiddelen uit de interventievoorraden aan de meest behoeftigen in de Europese Unie en tot afwijking van sommige bepalingen van Verordening (EU) nr. 807/2010;

E. overwegende dat volgens schattingen van de Commissie 43 miljoen mensen in de EU het slachtoffer dreigen te worden van voedselarmoede;

F. overwegende dat door de sociaaleconomische en financiële crisis en de fors stijgende voedselprijzen steeds meer mensen dreigen te worden blootgesteld aan armoede, en meer specifiek aan voedselarmoede;

G. overwegende dat volgens schattingen van de Commissie 80 miljoen mensen in de EU de kans lopen tot armoede te vervallen en dat het aantal armen door de financiële en economische crisis verder dreigt toe te nemen;

H. overwegende dat de vermindering van de armoede en de sociale uitsluiting in de Europese Unie één van de vijf prioriteiten is van de Europa 2020-strategie;

I. considérant que le régime de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de l'Union, institué en 1987 dans le cadre de la Politique agricole commune (PAC), fournit actuellement une aide alimentaire à 13 millions de personnes qui souffrent de la pauvreté dans 19 États membres de l'Union et fait appel à quelque 240 banques alimentaires et associations caritatives dans les chaînes de distribution;

J. considérant que la dépendance accrue du régime à l'égard des achats sur le marché découle de la réforme de la PAC et que les stocks d'intervention de l'Union ont largement diminué;

K. considérant qu'une nouvelle période de financement débutera en 2014 pour la PAC et les régimes y afférents, tout comme pour les Fonds structurels, en ce compris le Fonds social européen (FSE);

L. considérant que l'arrêt brutal d'un régime d'aide existant et opérationnel, sans notification préalable ni préparation, a et aura des incidences considérables sur les citoyens les plus vulnérables de l'Union et ne constitue pas une pratique de financement fiable;

M. considérant que le droit à la sécurité alimentaire est un droit élémentaire et fondamental, qui relève des droits de l'homme; que ce droit est assuré lorsque toute personne dispose, à tout moment, d'un accès physique et économiquement envisageable à une nourriture adaptée, sûre et nutritive lui permettant de satisfaire ses besoins et préférences alimentaires nécessaires pour mener une vie saine et active; et considérant qu'un régime nutritionnel carencé est préjudiciable à la santé;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de procéder, au niveau européen, à l'inscription à l'ordre du jour du Conseil européen de la question de l'aide européenne aux plus démunis pour élaborer une solution transitoire pour les deux dernières années de la période de financement (2012-2013) afin d'éviter une réduction immédiate et abrupte de l'aide alimentaire à la suite de la diminution du financement, dont le montant passe de 500 millions à 113 millions d'euros, de telle sorte que les personnes tributaires de l'aide alimentaire européenne ne souffrent pas de la pauvreté alimentaire;

2. de conduire, au sein du Conseil européen et avec la Commission, les débats afin de trouver un moyen de poursuivre le régime de distribution pour les deux dernières années de l'actuelle période de financement

I. overwegende dat middels de in 1987 in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) opgezette regeling voor voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in de Unie op dit moment voedsel wordt verstrekt aan 13 miljoen mensen die in armoede leven in 19 lidstaten van de Unie en dat bij de distributieketens circa 240 voedselbanken en liefdadigheidsinstellingen zijn betrokken;

J. overwegende dat de regeling in toenemende mate afhankelijk is geworden van aankopen op de markt als gevolg van de herstructurering van het GLB en dat de interventievoorraden van de EU aanzienlijk geslonken zijn;

K. overwegende dat voor het GLB en de daarmee verbonden regelingen, evenals voor de structuurfondsen, met inbegrip van het Europees Sociaal Fonds (ESF), in 2014 een nieuwe financieringsperiode ingaat;

L. overwegende dat de plotse stopzetting van een bestaande en functionerende hulpregeling zonder voorafgaande kennisgeving of voorbereiding ernstige gevolgen heeft en zal hebben voor de meest kwetsbare EU-burgers, alsook dat dit geen betrouwbare financieringspraktijk is;

M. overwegende dat het recht op voedselzekerheid een elementair en fundamenteel recht is dat onder de rechten van de mens ressorteert en dat dit recht wordt gewaarborgd wanneer alle mensen te allen tijde fysiek en economisch verantwoord toegang hebben tot behoorlijke, uit gezondheidsoogpunt noodzakelijke, veilige en voedzame levensmiddelen om in hun voedingsbehoeften en -voorkeuren te kunnen voorzien teneinde een actief en gezond leven te kunnen leiden; voorts overwegende dat een slechte voeding een negatieve invloed op de gezondheid heeft;

VERZOEKT DE REGERING:

1. op EU-vlak het vraagstuk van de EU-hulp aan de meest behoeftige personen op de agenda van de Europese Raad te plaatsen, teneinde een overgangsoptlossing uit te werken voor de resterende jaren van de financieringsperiode (2012-2013) om een onmiddellijke en abrupte inkrimping te voorkomen van de voedselhulp ten gevolge van de vermindering van 500 miljoen naar 113 miljoen euro, opdat de mensen die afhankelijk zijn van voedselhulp niet aan voedselarmoede ten prooi vallen;

2. binnen de Europese Raad en samen met de Commissie de nodige besprekingen te voeren om de distributieregeling tijdens de resterende jaren van de financieringsperiode (2012 en 2013) en tijdens de

(2012-2013) ainsi que pour la période de financement 2014-2020 à venir, en le dotant d'une base juridique solide et en conservant le plafond annuel de 500 millions d'euros, de telle sorte que les personnes tributaires de l'aide alimentaire européenne ne souffrent pas de la pauvreté alimentaire et qu'une dimension sociale essentielle à l'échelle européenne soit ainsi maintenue;

3. de soutenir auprès de la Commission européenne la résolution du Parlement européen sur le régime européen de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de l'Union européenne.

15 juillet 2011

Özlem ÖZEN (PS)
Christiane VIENNE (PS)
Patrick MORIAU (PS)

nieuwe financieringsperiode 2014-2020 voort te zetten door ze toe te rusten met een solide rechtsgrondslag en mits het jaarlijkse financieringsplafond van 500 miljoen euro te handhaven, zulks om ervoor te zorgen dat de mensen die van voedselhulp afhankelijk zijn niet onder voedselgebrek te lijden hebben, alsmede dat een essentiële sociale dimensie op EU-schaal behouden blijft;

3. bij de Europese Commissie haar steun toe te zeggen aan de resolutie van het Europees Parlement van 7 juli 2011 over de regeling voor voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in de Unie.

15 juli 2011