

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2011

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 5 août 2006
relative à l'accès du public à l'information
en matière d'environnement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME Thérèse **SNOY et d'OPPUERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	4

Document précédent:

Doc 53 **1759/ (2010/2011):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2011

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 5 augustus 2006 betreffende de toegang
van het publiek tot milieu-informatie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Thérèse **SNOY et d'OPPUERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	4

Voorgaand document:

Doc 53 **1759/ (2010/2011):**
001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Nadia Sminate, Manu Beuselinck, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaine, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, N
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen!	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Annick Van Den Ende

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Bert Wollants, Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Veerle Wouters
Valérie Déom, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne, N
Valérie De Bue, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem
N, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Myriam Vanlerberghe, Maya Detiège
Muriel Gerkens, Kristof Calvo
Gwendolyn Rutten, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Catherine Fonck, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abbréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif		DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	
QRVA:	Questions et Réponses écrites		QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)		CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)		CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)		CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	
PLEN:	Séance plénière		PLEN:	Plenum	
COM:	Réunion de commission		COM:	Commissievergadering	
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)		MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 22 novembre 2011 à l'examen de ce projet de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie, démissionnaire, rappelle que la Commission de recours pour l'accès aux informations environnementales doit exercer sa mission en toute indépendance et neutralité, comme le précise la loi du 5 août 2006 sur l'accès du public à l'information environnementale.

Son fonctionnement interne offre actuellement une telle garantie. Ses membres ne sont en effet soumis à aucune tutelle hiérarchique et ils sont d'office écartés en cas d'intérêt personnel et direct dans une affaire. Cette indépendance de fonctionnement doit cependant aussi pouvoir s'exprimer vis-à-vis de tiers.

Les membres de la Commission de recours doivent en effet pouvoir délibérer et prendre une décision en dehors de toute pression extérieure. Ils doivent donc individuellement bénéficier d'une immunité de responsabilité civile si une action judiciaire est portée contre eux en rapport avec une décision qu'ils ont prise.

Le projet de loi introduit en ce sens une disposition d'immunité personnelle de responsabilité civile, laquelle n'exclut cependant pas l'application du régime commun de responsabilité civile en cas de faute lourde ou de tromperie de la part d'un des membres de la Commission de recours.

La Commission de recours doit aussi pouvoir se faire représenter lorsque des actions en justice sont portées contre ses décisions. Comme elle n'a pas la personnalité juridique, c'est actuellement le ministre de l'Environnement et le ministre de l'Intérieur qui la représentent au nom de l'État belge au niveau judiciaire. Cette situation n'est pas optimale. Elle pourrait en outre être contestable dans l'hypothèse où l'objet de l'action en justice porterait sur une matière tombant sous la tutelle d'un des ministres devant représenter la Commission de recours.

Le projet de loi introduit dès lors la faculté pour la Commission de recours de désigner un avocat pour se faire représenter en cas d'actions en justice.

Avec ces deux propositions, le projet de loi en discussion parfait donc le fonctionnement de la Commission

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Paul Magnette, ontslagnemend minister van Klimaat en Energie, herinnert eraan dat de Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie haar opdracht in alle onafhankelijkheid en neutraliteit moet vervullen, zoals de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie aangeeft.

Door de interne werking van die Beroepscommissie is zulks momenteel gewaarborgd. Haar leden zijn immers aan geen enkel hiërarchisch toezicht onderworpen en worden van ambtswege verwijderd ingeval ze bij een zaak persoonlijk en rechtstreeks belang hebben. Die onafhankelijke werking moet echter ook tot uitdrukking kunnen komen ten aanzien van derden.

De leden van de Beroepscommissie moeten immers zonder enige externe druk kunnen beraadslagen en beslissen. Zij moeten dus inzake burgerlijke aansprakelijkheid individueel onschendbaarheid genieten wanneer tegen hen een rechtsvordering wordt ingesteld in verband met een van hun beslissingen.

Dit wetsontwerp voert daarom een bepaling op het gebied van persoonlijke onschendbaarheid in de burgerlijke aansprakelijkheid in, die echter niet uitsluit dat het algemene stelsel van burgerlijke aansprakelijkheid van toepassing is in geval van zware fout of bedrog vanwege een lid van de Beroepscommissie.

De Beroepscommissie moet zich bovendien kunnen laten vertegenwoordigen wanneer tegen een van haar beslissingen een rechtsvordering wordt ingesteld. Aangezien zij geen rechtspersoonlijkheid heeft, wordt de Beroepscommissie uit naam van de Belgische Staat momenteel in rechte vertegenwoordigd door de minister van Leefmilieu en de minister van Binnenlandse Zaken. Die situatie is niet optimaal en zou bovendien kunnen worden aangevochten mocht de rechtsvordering handelen over een aangelegenheid waarvoor een van de ministers die de Beroepscommissie moeten vertegenwoordigen, bevoegd is.

Het wetsontwerp voorziet er daarom in dat de Beroepscommissie een advocaat kan aanwijzen die haar in rechte zal vertegenwoordigen.

Met die twee voorstellen wil het ter bespreking voorliggende wetsontwerp de werking van de

de recours pour l'accès aux informations environnementales en palliant aux lacunes de la loi de 2006.

II. — DISCUSSION

Mme Ine Somers (Open Vld) demande si le projet de loi est la résultante de difficultés survenues au cours de la précédente législature dans l'application de la loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement.

M. Damien Thiéry (MR) approuve avec son groupe le projet de loi.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) voudrait savoir si le projet de loi est la conséquence d'un oubli lors de la rédaction de la loi susvisée du 5 août 2006. D'autres commissions sont-elles soumises à des règles analogues à celles qui sont ainsi projetées?

Le ministre indique que le projet de loi procède d'une volonté de prudence, compte tenu d'un cas qui s'est produit en Région flamande. Les leçons de ce cas ont été tirées, afin d'éviter de se retrouver face à un litige.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

Hans BONTE

Erratum

Art. 2

Au texte français de la phrase introductive, lire: "L'article 34 de la loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement, est complété par deux alinéas, rédigés comme suit:".

Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie vervolmaken door de hiaten van de wet van 2006 weg te werken.

II. — BESPREKING

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) vraagt of het wetsontwerp voortvloeit uit moeilijkheden die tijdens de vorige regeerperiode aan het licht zijn gekomen aangaande de toepassing van de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie.

De heer Damien Thiéry (MR) geeft te kennen dat zijn fractie met het wetsontwerp instemt.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) vraagt zich af of het wetsontwerp het gevolg is van een vergetelheid bij de redactie van de voornoemde wet van 5 augustus 2006. Worden andere commissies onderworpen aan regels die analoog zijn met die waarin dit wetsontwerp voorziet?

De minister wijst erop dat men met het wetsontwerp het zekere voor het onzekere wil nemen, gelet op een recent voorval in het Vlaams Gewest. Uit dat voorval is lering getrokken om geschillen te voorkomen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele, ongewijzigde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

Hans BONTE

Erratum

Art. 2

De inleidende volzin, in de Franse tekst, leze men als volgt: "L'article 34 de la loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement, est complété par deux alinéas, rédigés comme suit:".