

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

7 octobre 2011

PROJET DE LOI

**assurant un financement pérenne
des pensions des membres du
personnel nommé
des administrations provinciales et locales
et des zones de police locale
et modifiant la loi du 6 mai 2002
portant création du fonds des pensions
de la police intégrée et portant
des dispositions particulières en matière
de sécurité sociale et contenant diverses
dispositions modificatives**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES **Maggie DE BLOCK** ET **Catherine FONCK**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du ministre des Pensions	3
II. Discussion générale	8
A. Interventions des membres	8
B. Réponses du ministre	17
III. Répliques	19
IV. Discussion des articles et votes	20
Annexe	23

Documents précédents:

Doc 53 **1770/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 oktober 2011

WETSONTWERP

**tot vrijwaring van een duurzame financiering
van de pensioenen van de vastbenoemde
personeelsleden van de provinciale
en plaatselijke overheidsdiensten
en van de lokale politiezones, tot wijziging
van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting
van het fonds voor de pensioenen
van de geïntegreerde politie
en houdende bijzondere bepalingen inzake
sociale zekerheid en houdende diverse
wijzigingsbepalingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Maggie DE BLOCK** EN **Catherine FONCK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister voor Pensioenen	3
II. Algemene bespreking	8
A. Betogen van de leden	8
B. Antwoorden van de minister	17
III. Replieken	19
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	20
Bijlage	23

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1770/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Maggie De Block
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Els Demol, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Özlem Özen, Franco Seminara
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Damien Thiéry
Gerald Kindermans, N, Sonja Becq
Myriam Vanlerberghe, Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Mathias De Clercq, Gwendolyn Rutten
Rita De Bont, Barbara Pas
Annick Van Den Ende, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (cou- verture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analy- tique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture sau- mon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
LDD	:	Lijst Dedecker		
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 4 octobre 2011. Votre commission avait par ailleurs déjà débattu de la situation de l'ONSSAPL en date des 14 juin et 13 juillet 2011. Le rapport de ces débats est publié en annexe du présent rapport.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PENSIONS

M. Michel Daerden, ministre des Pensions et des Grandes villes, rappelle qu'une réforme du financement de l'ONSSAPL est indispensable pour qu'elle puisse faire face à ses obligations.

Suite aux réunions de la commission des 14 juin et 13 juillet 2011, le ministre a tenté d'intégrer du mieux possible les remarques des membres dans le projet approuvé par le gouvernement en première lecture le 20 juillet 2011 et, après avis du Conseil d'État, en seconde lecture ce 29 septembre 2011.

1. Affiliation généralisée

Le texte prévoit que les administrations provinciales et locales (APL) non encore affiliées (actuels pools 3 et 4) seront affiliées d'office sauf renonciation expresse pour le 15 décembre 2011 au plus tard (article 5, § 3, du projet de loi).

2. Équilibre entre les principes de solidarité et de responsabilité

Selon le projet de loi, on fixe d'abord le taux de la cotisation de base et on en déduit par la suite le coefficient de responsabilisation de manière à mettre le système en équilibre en tenant compte du déficit enregistré dans les comptes (article 19).

À la demande de certains interlocuteurs, il a été prévu dans l'article 19, § 2 du projet que le coefficient ne puisse être inférieur à 50 %. En pratique, ceci signifie que l'éventuel excédent de recettes serait versé au Fonds d'amortissement pour les exercices ultérieurs.

Au-delà, il est indispensable que l'augmentation du taux de base soit maîtrisée de façon à ne pas pénaliser les APL qui ont un taux propre de pension inférieur ou

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 oktober 2011. Voorts had uw commissie de toestand van de RSZPPO al besproken op 14 juni en 13 juli 2011. Het verslag van die besprekingen wordt gepubliceerd als bijlage bij dit verslag.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN PENSIOENEN

De heer Michel Daerden, minister van Pensioenen en Grote Steden, herinnert eraan dat een hervorming van de RSZPPO onontbeerlijk is opdat hij zijn verplichtingen kan nakomen.

Ingevolge de commissievergaderingen van 14 juni en 13 juli 2011 heeft de minister geprobeerd de opmerkingen van de leden zo goed als mogelijk te integreren in het wetsontwerp dat de regering op 20 juli 2011 in eerste lezing heeft goedgekeurd en vervolgens, na het advies van de Raad van State, in tweede lezing, op 29 september 2011.

1. Veralgemeende aansluiting

De tekst voorziet erin dat de vooralsnog niet aangesloten provinciale en lokale besturen (huidige pools 3 en 4) ambtshalve, onder voorbehoud van uitdrukkelijke verzaking, uiterlijk tegen 15 december 2011 zullen worden aangesloten (artikel 5, § 3, van het wetsontwerp).

2. Evenwicht tussen het solidariteitsbeginsel en het verantwoordelijkheidsbeginsel

Volgens het wetsontwerp wordt eerst het basisbijdragepercentage vastgelegd en wordt daarvan vervolgens de responsabiliseringscoëfficiënt afgeleid, om het systeem in evenwicht te brengen, gelet op het in de rekeningen geregistreerde deficit (artikel 19).

Op verzoek van sommige gesprekspartners is in artikel 19, § 2, van het wetsontwerp bepaald dat de coëfficiënt niet lager dan 50 % mag liggen. In de praktijk betekent dit, dat het eventuele ontvangsten-surplus voor de volgende boekjaren zou worden gestort ten gunste van het zogenaamde "Fonds voor de amortisatie van de verhoging van de pensioenbijdragevoeten".

Daarenboven is het onontbeerlijk dat de stijging van het basispercentage in de hand wordt gehouden, teneinde de provinciale en lokale besturen met een eigen

égal à celui du pool. Cette augmentation sera donc limitée au maximum au coût du vieillissement fixé par le Comité d'Etude sur le Vieillissement (article 14, § 1^{er}).

3. Utilisation des réserves

Le Conseil des ministres a opté pour un mode de répartition identique pour toutes les réserves à savoir le fait que cette répartition se ferait en tenant compte, d'une part, de la composition des groupes des affiliés et non-affiliés, au 1^{er} janvier 2012, et d'autre part, de leurs masses salariales respectives pour l'année 2010.

a) De quelles réserves s'agit-il?

Pour rappel, l'état des réserves se présente comme suit (estimations au 31 décembre 2011):

pensioenpercentage dat lager of gelijk is aan dat van de pool niet te benadelen. Die stijging zal dus worden beperkt tot ten hoogste de kosten van de vergrijzing die werden vastgelegd door de Studiecommissie voor de Vergrijzing (artikel 14, § 1).

3. Aanwending van de reserves

De Ministerraad heeft geopteerd voor een identieke verdeelsleutel voor alle reserves, te weten dat die verdeling zou geschieden, met inachtneming van enerzijds de samenstelling van de groepen van aangeslotenen en niet-aangeslotenen, op 1 januari 2012, en anderzijds van hun respectieve loonmassa's voor 2010.

a) Om welke reserves gaat het?

Pro memorie: de stand van de reserves is als volgt (ramingen voor 31 december 2012):

Catégorie de réserves <i>Categorie van de reserves</i>	État des réserves fin 2009 <i>Toestand van de reserves eind 2009</i>	Variations 2010 <i>Variaties 2010</i>	Variations 2011 <i>Variaties 2011</i>	Estimation des réserves fin 2011 <i>Raming van de reserves eind 2011</i>	Estimation des réserves 2011 après régularisation comptable <i>Raming van de reserves 2011 na boekhoudkundige regularisatie</i>
Réserves Pool 1 <i>Reserves Pool 1</i>	613 413 601	-59 649 294	-117 105 828	436 658 479	436 658 479
Pool 2 <i>Pool 2</i>	-266 077 363	-162 502 990	-139 538 086	-568 118 439	0
Boni A.F. Pool 4 <i>Boni gezinsbijslag Pool 4</i>	142 079 730	12 129 055	0	154 208 785	154 208 785
Boni A.F. Pool 5 <i>Boni gezinsbijslag Pool 5</i>	79 129 969	11 753 752	0	90 883 721	90 883 721
Fonds égalisation <i>Egalisatiefonds</i>	362 114 336	85 804 059	62 010 932	509 929 327	0
Boni A.F. à répartir <i>Boni gezinsbijslag te herverdelen</i>	65 816 831	5 923 727	0	71 740 558	71 740 558
Intérêts sur boni A.F. non répartis <i>Intresten op boni niet verdeelde gezinsbijslag</i>	65 037 832	5 555 793	0	70 593 625	12 404 513
TOTAL TOTAAL	1 061 514 936	-100 985 898	-194 632 982	765 896 056	765 896 056

Les réserves du pool 1 seraient uniquement utilisées, dès 2012, pour diminuer les cotisations de base dues par les affiliés actuels de ce pool (articles 4, § 2 et 16,2 du projet).

Les autres réserves d'un montant de l'ordre de 329 millions seraient regroupées dans un fonds d'amortissement (article 4, § 3 du projet) et serviraient pour:

- diminuer le taux de base,
- diminuer le coefficient de responsabilisation, pour l'ensemble des affiliés.

Il faut savoir que ce poste de réserve continuerait à être alimenté notamment par les bonis d'allocations familiales, les cotisations sur pécule de vacances (13,07 %) et les intérêts éventuels (article 13).

b) Les groupes

Au 1^{er} janvier 2012, date de l'entrée en vigueur de la réforme, il existera deux groupes.

D'une part, les APL "affiliées" au Fonds de pension solidarisé de l'ONSSAPL. Ce groupe comportera au minimum toutes les APL des pools 1 et 2 ainsi que toutes les zones de police locale (affiliés d'office sans possibilité de choisir de rester autonomes) ainsi que celles des APL susceptibles de s'affilier au Fonds de pension solidarisé de l'ONSSAPL qui relevaient des anciens pool 3 (74 APL) et pool 4 (8 APL) qui auront accepté l'affiliation d'office. Pour la facilité, ce groupe sera appelé ci-après le groupe A.

D'autre part, les APL "non-affiliées", c'est-à-dire les APL susceptibles de s'affilier au Fonds de pension solidarisé de l'ONSSAPL qui auront préféré choisir de rester autonomes et de conserver un régime propre de pension (pool 3 ou pool 4). Pour la facilité, ce groupe sera appelé ci-après le groupe B.

Comme la date de référence est le 1^{er} janvier 2012, la composition des groupes n'est pas encore connue de manière définitive. Elle ne pourra l'être qu'après le 15 décembre 2011, qui est la date limite pour l'envoi de la lettre recommandée pouvant demander que l'affiliation d'office d'une APL relevant actuellement des pools 3 et 4 ne devienne pas effective.

De reserves van pool 1 zouden vanaf 2012 alleen worden gebruikt om de door de huidige aangeslotenen van die pool verschuldigde basisbijdragen te verminderen (artikelen 4, § 2, en 16,2, van het wetsontwerp).

De andere reserves, voor een bedrag van ongeveer 329 miljoen euro, zouden worden gehegroepeerd binnen een amortisatiefonds (artikel 4, § 3, van het wetsontwerp) en zouden dienen om:

- het basispercentage te verlagen en om
- de responsabiliseringscoëfficiënt te verlagen voor alle aangeslotenen.

Op te merken valt dat die reservepost nog steeds van middelen zou worden voorzien via de boni kinderbijslag, de bijdragen op het vakantiegeld (13,07 %) en de eventuele intrest (artikel 13).

b) De groepen

Op 1 januari 2012 zal de hervorming in werking treden en zullen twee groepen worden gevormd.

De eerste groep omvat de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten die zijn "aangesloten" bij het gesolidariseerde pensioenfonds van de RSZPPO. Die groep zal op zijn minst alle PPO's van pool 1 en pool 2 omvatten, alle lokale politiezones (die ambtshalve zijn aangesloten, zonder dat zij voor autonomie kunnen kiezen), alsook de PPO's die zich kunnen aansluiten bij het gesolidariseerde pensioenfonds van de RSZPPO en die ressorteerden onder de oude pool 3 (74 PPO's) en pool 4 (8 PPO's), die er zullen hebben mee ingestemd zich ambtshalve aan te sluiten. Gemakshalve wordt die groep hierna "groep A" genoemd.

De tweede groep bestaat uit de "niet-aangesloten" PPO's, met name de PPO's die zich wel kunnen aansluiten bij het gesolidariseerde pensioenfonds van de RSZPPO, maar die ervoor hebben gekozen autonoom te blijven en een eigen pensioenstelsel te behouden (pool 3 of pool 4). Deze groep wordt verderop "groep B" genoemd.

Aangezien 1 januari 2012 als referentiedatum wordt gehanteerd, is de samenstelling van de groepen nog niet definitief bekend. Dat kan pas na 15 december 2011, de uiterste datum voor het verzenden van de aangetekende brief waarin kan worden gevraagd dat de aansluiting ambtshalve van een PPO die momenteel onder pool 3 of 4 ressorteert, niet effectief wordt.

c) Répartition

Les réserves du pool 1 seront exclusivement affectées à la diminution du taux de base applicable aux APL appartenant à ce pool.

Les autres réserves ne sont plus identifiées individuellement mais, conformément à la loi, ont été versées à un fonds de réserve pensions collectif. En outre, la composition du pool 4 a évolué au fil du temps et certaines APL se sont dans l'intervalle affiliées au pool 2 ou au pool 3, ce qui rend impossible de retracer l'évolution des réserves sur un plan individuel.

Il est indispensable que le mode de répartition soit le plus simple possible afin de ne pas paralyser l'administration, ce qui suppose que la répartition puisse être effectuée sur la base des données actuellement en possession de l'ONSSAPL (ce qui est le cas des masses salariales pour 2010).

L'analyse des comptes 2010 montre que les masses salariales se présentent comme suit:

c) Verdeling

De reserves van pool 1 zullen uitsluitend worden aangewend om het basistarief voor de PPO's van die pool te doen dalen.

De overige reserves worden niet langer apart gehouden, maar werden overeenkomstig de wet in een collectief reservepensioenfonds gestort. Bovendien is de samenstelling van pool 4 mettertijd geëvolueerd en hebben sommige PPO's zich inmiddels aangesloten bij pool 2 of pool 3, zodat de individuele evolutie van de reserves niet langer kan worden achterhaald.

Om de administratie niet vleugellam te maken, is het van groot belang dat de wijze van verdeling zo eenvoudig mogelijk wordt gehouden. Zulks veronderstelt dat de verdeling gebeurt op grond van de gegevens waarover de RSZPPO thans beschikt (de loonmassa voor 2010).

Uit de analyse van de rekeningen van 2010 blijkt dat de loonmassa verdeeld is als volgt:

Pool	Masse salariale 2010 <i>Loonmassa 2010</i>	% du total <i>% van het totaal</i>
Pool 1	1 519 314 595	33,13 %
Pool 2	1 354 229 832	29,52 %
Pool 3	536 068 568	11,69 %
Pool 4	47 042.151	1,03 %
Pool 5 local <i>Pool 5 lokaal</i>	1 129 745 835	24,63 %
Total Totaal	4 586 400 981	100,00 %

La part actuelle des pools 3 et 4 est donc de 12,72 %.

Het aandeel van pool 3 en pool 4 samen bedraagt dus 12,72 %.

d) Rythme d'utilisation des réserves

Une proposition doit être faite par le Comité de gestion au ministre des Pensions pour qu'un arrêté royal soit pris (article 14 et suivants).

Il faut encore savoir que les réserves du pool 1 qui seraient utilisées pour diminuer le taux de base réellement payé par les APL qui sont affiliées au pool 1 au 31 décembre 2011 par rapport au taux de base fixé par l'article 18 du projet de loi, pourraient être cumulées avec l'utilisation des réserves non affectées.

d) Benuttingstempo van de reserves

Het Beheerscomité moet de minister van Pensioenen een voorstel doen om een koninklijk besluit uit te vaardigen (artikel 14 en volgende).

Tevens moet worden vermeld dat de reserves van pool 1 zouden worden aangewend om het basistarief dat effectief wordt betaald door de PPO's die op 31 december 2011 bij pool 1 aangesloten zijn, te verminderen ten aanzien van het bij artikel 18 van het wetsontwerp bepaalde basistarief. Die reserves zouden kunnen worden gecumuleerd met het gebruik van de niet-toegewezen reserves.

4. Prise en compte d'une cotisation de régularisation pour nomination tardive

Quant aux nominations dites "tardives", il convient tout d'abord de rappeler que chacun s'accorde pour dire qu'il faut mettre un terme à cette anomalie.

Il convient de préciser que la cotisation de régularisation ne serait due qu'en cas de nomination après une durée d'occupation de cinq ans en tant que personnel contractuel.

Le délai qui correspond à une période sans régularisation, ne commencerait à courir qu'à l'entrée en vigueur du projet de loi (le 1^{er} janvier 2012) c'est-à-dire qu'aucune régularisation ne serait due par l'employeur avant le 1^{er} janvier 2017. De cette façon, l'employeur n'est pas surpris par la mesure et peut le cas échéant adapter son comportement.

Le texte proposé à l'article 26 du projet tient compte des diverses concertations intervenues avec les administrations locales, provinciales et les institutions de prévoyance.

5. Consultation des Unions des Villes et des Communes

Certains ont clairement exprimé leur volonté de contact avec les différentes APL non encore affiliées.

L'ONSSAPL et le ministre ont écrit à toutes les administrations locales susceptibles d'être affiliées d'office (anciens pools 3 et 4) afin de les informer des conséquences de leur situation individuelle et leur permettre de choisir, dans le cadre d'une bonne gestion financière, et dans le respect de l'autonomie communale, de participer ou non à la solidarité mise en place par le nouveau pool fusionné.

Des réunions de contact, bilatérales ou tripartites (avec les institutions de prévoyance), ont eu lieu. Pour le pool 3, l'ONSSAPL a invité les institutions de prévoyance à participer à la réunion de façon à leur permettre de jouer leur rôle de conseil à l'égard de leurs clients mais également de manière à bien préciser le rôle qu'elles peuvent jouer dans le nouveau système.

Les APL qui n'avaient pas encore été rencontrées et pour lesquelles aucune date de rencontre n'avait été prévue ont été invitées à participer à une réunion collective.

4. Inaanmerkingneming van een regularisatiebijdrage wegens laattijdige benoeming

Met betrekking tot de "laattijdige" benoemingen moet eerst en vooral worden aangestipt dat iedereen het erover eens is dat die anomalie moet worden weg-gewerkt.

Er moet worden gepreciseerd dat de regularisatiebijdrage enkel verschuldigd zou zijn in geval van benoeming nadat er vijf jaar als personeelslid onder arbeidsovereenkomst werd gewerkt.

De termijn die overeenkomt met een periode zonder regularisatie zou pas ingaan na de inwerkingtreding van het wetsontwerp (1 januari 2012), wat betekent dat de werkgever vóór 1 januari 2017 niet tot regularisatie zou moeten overgaan. Aldus wordt voorkomen dat de werkgever door de maatregel wordt "verrast", en kan hij zijn handelwijze eventueel aanpassen.

De in artikel 26 van het wetsontwerp voorgestelde tekst houdt rekening met het overleg dat werd gepleegd met de lokale en provinciale besturen, alsook met de voorzorgsinstellingen.

5. Raadpleging van de Verenigingen van Steden en Gemeenten

Sommigen hebben duidelijk aangegeven dat zij in contact wensen te treden met de diverse PPO's die zich nog niet hebben aangesloten.

De RSZPPO en de minister hebben alle lokale besturen aangeschreven die ambtshalve aangesloten kunnen worden (oude pools 3 en 4). Het ligt in de bedoeling ze te informeren over de gevolgen van hun individuele situatie en hen de mogelijkheid te bieden al dan niet deel te nemen aan de door de nieuwe gefuseerde pool ingestelde solidariteit, met het oog op een goed financieel beheer en met inachtneming van de autonomie van de gemeenten.

Met de voorzorgsinstellingen werden bilaterale dan wel trilaterale (met de voorzorgsinstellingen) contactvergaderingen gehouden. Wat pool 3 betreft, heeft de RSZPPO de voorzorgsinstellingen voor die vergaderingen uitgenodigd opdat ze niet alleen hun taak als adviseur voor hun cliënten zouden kunnen vervullen, maar ook om de rol uit te tekenen die ze in de nieuwe regeling kunnen spelen.

De PPO's waarmee nog geen contact was geweest en waarvoor evenmin in een contactdatum was voorzien, werden uitgenodigd aan een gemeenschappelijke vergadering deel te nemen.

Lors de ces rencontres, la réforme et l'initiative de la concertation ont été bien accueillies mais les APL ont précisé, dans la plupart des cas, qu'elles ne prendraient leur décision définitive qu'en pleine connaissance de cause, c'est-à-dire lorsque le texte de loi aura été publié et ne sera donc plus susceptible de modification.

Le ministre espère que cette approche pragmatique du dossier pourra recueillir l'appui du plus grand nombre. Dans la mesure où les administrations locales doivent connaître dans les meilleurs délais les taux applicables en 2012, le gouvernement a demandé le bénéfice de l'urgence pour l'examen du projet.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se réjouit du fait qu'une solution ait été trouvée au problème du financement de l'ONSSAPL. Le système proposé est équilibré et prévoit une période transitoire jusqu'en 2016. Il souligne toutefois que la législature communale court jusqu'en 2018 et qu'il sera dès lors difficile pour les communes de prévoir leur budget sur toute cette période. Il reste également à voir quelles seront in fine les implications financières concrètes de ce nouveau système pour chaque commune.

L'orateur souhaiterait également obtenir des précisions sur la destination des réserves accumulées dans le passé. Comment ces réserves seront-elles affectées? Quelles réserves affectera-t-on à quels postes? Qu'advient-il des réserves non affectées telles que celles des allocations familiales? M. Vercamer estime que de nombreuses communes redoutent la facture qu'elles recevront (cotisations et facture de responsabilisation), et indique qu'elles se demandent, très concrètement, quand la première facture de responsabilisation doit être attendue. Comment l'ONSSAPL organisera-t-elle le règlement concret et selon quel calendrier? Il importe que les administrations communales et provinciales le sachent, surtout en vue de la confection de leur budget pour 2012 et 2013.

M. Vercamer demande également des précisions au sujet de la carrière double. Qu'advient-il des réserves constituées par les travailleurs salariés et les employeurs dans le cadre d'une pension complémentaire de contractuel en cas de nomination définitive des travailleurs salariés concernés? Cette réserve éventuellement récupérable sera-t-elle affectée à la réserve de cette administration locale ou provinciale? Qu'en est-il du droit de subrogation des droits constitués via la pension complémentaire dans le cadre de

Hoewel op die vergaderingen de hervorming en het overleginitiatief werden toegejuicht, hebben de meeste PPO's gepreciseerd dat zij uiteindelijk pas zullen beslissen wanneer alle gegevens bekend zijn, met name na de bekendmaking van de wettekst wanneer deze niet meer gewijzigd kan worden.

De minister hoopt dat de meesten zich zullen kunnen vinden in deze pragmatische aanpak. Aangezien de lokale besturen de voor 2012 toepasselijke percentages zo snel mogelijk moeten kennen, heeft de regering erop aangedrongen het ontwerp dringend te bespreken.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is verheugd dat een oplossing werd gevonden voor het probleem van de financiering van de RSZPPO. De voorgestelde regeling is evenwichtig en voorziet in een overgangperiode tot 2016. Hij wijst er echter op dat de gemeentelijke zittingsperiode tot 2018 duurt en dat het voor de gemeenten dan ook moeilijk zal zijn om voor die volledige periode hun begroting te bepalen. Ook zal nog moeten blijken wat deze nieuwe regeling uiteindelijk voor elke gemeente concreet zal betekenen op financieel vlak.

De spreker wenst preciseringen over de bestemming van de reserves die in het verleden werden aangelegd. Hoe zullen die reserves bestemd worden, welke reserves voor wat? Wat zal er gebueren met de niet geaffecteerde reserves zoals bijvoorbeeld die van de kinderbijslag? Volgens de heer Vercamer hebben heel wat gemeenten schrik van de factuur die ze zullen krijgen (bijdragen en responsabiliseringsfactuur) en vraagt men zich heel concreet af wanneer de eerste responsabiliseringsfactuur mag verwacht worden? Hoe zal de RSZPPO de concrete afrekening organiseren en binnen welke timing? Dat is belangrijk voor de gemeentelijke en provinciale besturen om dat te weten, vooral voor de opmaak van hun begroting 2012, 2013.

Ook inzake de dubbele loopbaan vraagt de heer Vercamer preciseringen. Wat gebeurt er met de opgebouwde reserves door werknemer en werkgever in het kader van een aanvullend pensioen als contractueel op het moment dat de werknemer vast benoemd wordt? Zal die eventueel terugvorderbare reserve aan de reserve van dat lokaal of provinciaal bestuur toegewezen worden? Quid met het subrogatierecht van opgebouwde rechten via het aanvullend pensioen in het kader van de aftoppingswet (de wet "Wijninckx"). Dat zijn nu ingewik-

la loi sur l'écèlement des pensions (loi "Wijninckx")? Il s'agit en l'occurrence de règles compliquées qui ne sont pas toujours réellement applicables. Il serait judicieux, à l'occasion de la fixation de nouvelles règles pour le passage du statut d'agent contractuel à celui d'agent statutaire à l'égard de la constitution de la pension, de conclure aujourd'hui des accords clairs, également dans ce domaine, qui soient réellement contraignants.

M. Vercamer demande également un aperçu de plusieurs éléments de fait: nombres de membres du personnel par pool, montant des cotisations simulées et des cotisations de responsabilisation par pool, réserves par pool, etc. Sa demande porte en outre sur les calculs, par commune, relatifs au "point d'équilibre" en ce qui concerne le nombre d'agents statutaires/contractuels et le point d'inflexion (année à partir de laquelle les charges de pension des administrations locales et provinciales diminueront).

Enfin, M. Vercamer estime que la question du financement des hôpitaux privés et publics devrait être liée à la question d'un statut unique pour ce secteur.

Il s'enquiert également du système concret des charges de pensions ONSSAPL pour les hôpitaux publics et des ressources budgétaires mises à contribution à cet effet. Un financement différent entre hôpitaux publics et privés ne fera qu'accroître les tensions entre les statuts de ces hôpitaux. M. Vercamer estime que la différence en matière de pensions, surtout, entre le personnel soignant contractuel et le personnel soignant nommé est inacceptable et devra être résolue.

M. Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen!*) se réjouit de la réforme de l'ONSSAPL même s'il regrette que celle-ci ne s'inscrive pas dans le cadre d'une réforme plus générale en matière de pensions. Il craint par ailleurs que les pouvoirs locaux supportent l'ensemble des charges des cotisations alors qu'elles doivent déjà supporter de nombreuses dépenses, notamment en matière de police et d'incendie.

L'orateur pointe ensuite plusieurs différences entre le projet de loi et les propositions du Comité de gestion de l'ONSSAPL du 25 mai 2011 (voir annexe du présent projet). Il relève tout d'abord le fait que les hôpitaux publics verront leurs cotisations augmenter sans pour autant savoir par qui celles-ci seront prises en charge et à quelle hauteur.

En ce qui concerne l'intégration du personnel des zones de police dans le système, la proposition n° 7 du Comité de gestion prévoyait que l'État fédéral paie le

kelde regels en niet altijd goed toepasbaar. Het ware goed, naar aanleiding van nieuwe regels bij overgang van contractueel naar statutair inzake pensioenopbouw, ook inzake deze aangelegenheid nu klare afspraken te maken die goed afdwingbaar zijn.

De heer Vercamer vraagt ook naar een overzicht van een aantal feitelijke gegevens: aantal personeelsleden per pool, bedrag van de gesimuleerde bijdragen en de responsabiliseringsbijdragen per pool, de reserves per pool, ... Ook de berekeningen per gemeente van het "break even punt" inzake aantal statutairen/contractuelen en het kantelmoment (jaar vanaf wanneer de pensioenlasten voor de lokale en provinciale besturen zullen dalen).

Tot slot is de heer Vercamer van oordeel dat de kwestie van de financiering van de openbare en privé-ziekenhuizen zou moeten gekoppeld worden aan die van een enig statuut voor die sector.

Hij vraagt ook naar de concrete regeling van de financiering van de pensioenlasten RSZPPO voor de openbare ziekenhuizen en vanuit welk budget dit zal gebeuren. Een verschillende financiering van openbare en prive-ziekenhuizen zal tot een nog grotere spanning leiden tussen de statuten van die ziekenhuizen. Vooral het verschil in pensioen van contractueel zorgpersoneel en vast benoemd zorgpersoneel is niet meer aanvaardbaar en zal een oplossing moeten krijgen volgens de spreker.

De heer Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen!*) is verheugd over de hervorming van de RSZPPO, maar hij betreurt dat ze geen deel uitmaakt van een ruimere hervorming van de pensioenen. Voorts vreest hij dat de plaatselijke overheidsdiensten alle lasten van de bijdragen zullen moeten dragen, terwijl ze al tal van uitgaven voor hun rekening moeten nemen, onder meer voor politie en brandweer.

De spreker wijst vervolgens op een aantal verschillen tussen het wetsontwerp en de voorstellen van het Beheerscomité van de RSZPPO van 25 mei 2011 (zie de bijlage bij dit wetsontwerp). Hij attendeert eerst op het feit dat de bijdragen van de openbare ziekenhuizen zullen verhogen zonder dat evenwel geweten is door wie en in welke mate ze ten laste zullen worden genomen.

Wat de opname van het personeel van de politiezones in de regeling betreft, voorzag voorstel nr. 7 van het Beheerscomité erin dat de federale Staat de bijdragevoet

taux de cotisation nécessaire pour couvrir cette charge. Le gouvernement s'est-il accordé sur cette dépense ou incombera-t-elle aux zones de police?

Le Comité de gestion estimait par ailleurs indispensable de créer une base de données centrale à l'ONSSAPL pour pouvoir procéder à des simulations au-delà de 2016 (proposition n° 9). La proposition n° 14 faisait quant à elle référence à un arrêté royal qui préciserait l'utilisation des réserves actuellement non affectées. L'orateur se demande quelles suites seront données à ces propositions.

Enfin, M. Gilkinet souhaiterait savoir de quelle manière la proposition n° 19 relative à un contrôle administratif approfondi des pensions par le SdPSP ainsi qu'un rapportage strict des flux financiers à l'ONSSAPL a été intégrée dans le texte du projet de loi.

L'orateur relaie ensuite les inquiétudes exprimées dans l'avis des fédérations des villes et communes des trois Régions du pays. Celles-ci relèvent notamment le fait que l'État fédéral n'intervient pas dans le financement des pensions des membres du personnel des APL alors qu'il intervient pourtant dans d'autres régimes de pension (notamment les indépendants et les salariés). Elles pointent également l'absence de décisions concernant le secteur hospitalier ainsi que la police. Enfin, elles suggèrent de prévoir un dispositif pour régler le problème des pensions mixtes et la durée de carrière avec une aide aux travailleurs plus âgés. L'orateur ne partage par contre pas la quatrième proposition relative au calcul même de la pension.

M. Gilkinet rappelle ensuite que certaines APL ont une responsabilité historique pour ce qui concerne les difficultés financières actuelles de l'ONSSAPL en ce qu'elles n'ont pas nommé leur personnel ou l'ont nommé tardivement.

Il s'interroge ensuite sur l'avenir des pensions du secteur public après 2016 et souhaiterait que les ministres des Affaires sociales et de l'Intérieur soient entendues pour connaître leurs intentions en ce qui concerne le cofinancement du système.

Mme Meryame Kitir (sp.a) se réjouit du fait que le gouvernement en affaires courantes ait pris ses responsabilités étant donné l'urgence du dossier. La réforme proposée combine les principes de solidarité et de responsabilité comme le souhaitait son parti.

zou betalen die nodig is om die last te dekken. Is de regering het eens geworden over die uitgave of komt ze voor rekening van de politiezones?

Het Beheerscomité achtte het voorts onontbeerlijk bij de RSZPPO een centrale databank te creëren om simulaties te kunnen uitvoeren tot na 2016 (voorstel nr. 9). In voorstel nr. 14 was sprake van een koninklijk besluit waarin de aanwending van de thans niet bestemde reserves zou worden gepreciseerd. De spreker vraagt welk gevolg zal worden gegeven aan die voorstellen.

Tot slot wenst de heer Gilkinet te weten hoe voorstel nr. 19 met betrekking tot een grondige administratieve controle op de pensioenen door de PDOS en een strikte rapportage over de geldstromen bij de RSZPPO in het wetsontwerp werd verwerkt.

Vervolgens sluit de spreker zich aan bij de bekommernissen die worden verwoord in het advies van de federaties van steden en gemeenten van de drie Gewesten van het land. Ze wijzen onder meer op het feit dat de federale Staat niet bijdraagt in de financiering van de pensioenen van de personeelsleden van de PPO's, terwijl hij nochtans wel tot andere pensioenstelsels bijdraagt (meer bepaald voor de zelfstandigen en de werknemers). Ze attenderen ook op het ontbreken van beslissingen over de ziekenhuissector en de politie. Tot slot suggereren ze in een regeling te voorzien om het probleem van de gemengde pensioenen en de duur van de loopbaan op te lossen dankzij hulp aan de oudere werknemers. De spreker is het daarentegen niet eens met het vierde voorstel over de berekening zelf van het pensioen.

De heer Gilkinet herinnert eraan dat bepaalde PPO's een historische verantwoordelijkheid hebben voor de huidige financiële moeilijkheden van de RSZPPO omdat ze hun personeel niet of laat hebben benoemd.

Vervolgens stelt hij zich vragen over de toekomst van de overheidspensioenen na 2016. Hij wenst dat de ministers van Sociale Zaken en van Binnenlandse Zaken worden gehoord om te vernemen wat zij in verband met de medefinanciering van de regeling van plan zijn.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) is verheugd dat de regering in lopende zaken haar verantwoordelijkheden heeft opgenomen, gelet op de spoedeisendheid van het dossier. De voorgestelde hervorming combineert de principes van solidariteit en van verantwoordelijkheid, zoals haar partij wenste.

L'oratrice souligne toutefois le fait que l'État fédéral n'intervient pas dans le financement de l'ONSSAPL et que les cotisations des administrations locales (41 %) sont relativement élevées quand on les compare notamment à celles des Communautés et Régions (8 %). Elle constate également que les APL devront supporter les coûts des pensions pour les zones de police et se demande comment cela sera financièrement possible. Elle partage aussi les inquiétudes des coupoles du secteur hospitalier, qui ont déjà tiré la sonnette d'alarme concernant leur situation financière.

Elle se demande par ailleurs quand le coefficient de responsabilité sera déterminé et s'il sera maintenu à 50 % à l'avenir. Qu'en sera-t-il également des droits acquis par le personnel contractuel ayant contribué dans le cadre du deuxième pilier?

Mme Kitir souhaite enfin que l'on entame rapidement une réforme plus générale du système belge de pensions.

Mme Maggie De Block (Open Vld) rappelle qu'une solution devait être trouvée rapidement dans le dossier du financement de l'ONSSAPL étant donné que les dépenses de celui-ci étaient supérieures à ses recettes. Il s'agit dès lors d'une première étape, qui devra être suivie d'autres améliorations de notre système de pensions, notamment pour supprimer les différences entre piliers et entre travailleurs salariés et indépendants tout en préservant les droits acquis au sein de chaque système.

Le présent projet de loi ayant été adopté au sein du gouvernement, l'oratrice n'estime pas nécessaire d'entendre les ministres des Affaires sociales et de l'Intérieur.

Elle évoque ensuite une étude du *Vlaams netwerk van ondernemingen* (VOKA) qui dément le fait que le salaire relativement bas du personnel nommé serait compensé par une pension relativement élevée.

Mme De Block souhaiterait ensuite obtenir confirmation de l'engagement du gouvernement pour compenser les augmentations des cotisations dus par les hôpitaux publics. S'agit-il d'un engagement pour l'ensemble de ces montants? Sera-il inclus dans la norme INAMI ou ailleurs? Quelles seraient les compensations prévues? Elle rappelle également que les hôpitaux doivent pouvoir recevoir des réponses à ce sujet pour pouvoir établir leurs budgets pluriannuels au plus vite.

De spreekster wijst er echter op dat de federale Staat niet bijdraagt in de financiering van de RSZPPO en dat de bijdragen van de plaatselijke overheidsdiensten (41 %) vrij hoog liggen in vergelijking met onder meer die van de Gemeenschappen en de Gewesten (8 %). Zij stelt ook vast dat de PPO's de kosten van de pensioenen voor de politiezones zullen moeten dragen en vraagt hoe dat financieel haalbaar zal zijn. Zij deelt voorts de bekommernissen van de koepelorganisaties van de ziekenhuissector, die al de alarmbel hebben geluid over hun financiële situatie.

Voorts vraagt zij wanneer de responsabiliseringscoëfficiënt zal worden bepaald en of hij in de toekomst op 50 % zal worden behouden? Wat zal er gebeuren met de verkregen rechten van het personeel onder arbeidsovereenkomst dat in het kader van de tweede pijler heeft bijgedragen?

Tot slot wenst mevrouw Kitir dat snel werk wordt gemaakt van een meer algemene hervorming van het Belgisch pensioenstelsel.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) herinnert eraan dat in het dossier van de financiering van de RSZPPO snel een oplossing moest worden gevonden omdat die dienst meer uitgaven had dan ontvangsten. Het gaat dus om een eerste stap, die zal moeten worden gevolgd door andere verbeteringen van onze pensioenregeling, onder andere om de verschillen tussen de pijlers en tussen werknemers en zelfstandigen weg te werken, maar daarbij wel de in elke regeling verkregen rechten te vrijwaren.

Aangezien de regering het onderhavige wetsontwerp heeft goedgekeurd, acht de spreekster het niet nodig de ministers van Sociale Zaken en van Binnenlandse Zaken te horen.

Vervolgens verwijst zij naar een onderzoek van het Vlaams netwerk van ondernemingen (VOKA) dat weerlegt dat de vrij lage wedde van het benoemd personeel zou worden gecompenseerd door een vrij hoog pensioen.

Mevrouw De Block wenst bevestiging van het feit dat de regering zich ertoe verbindt de verhogingen van de door de openbare ziekenhuizen verschuldigde bijdragen te compenseren. Geldt die verbintenis voor alle bedragen? Wordt ze opgenomen in de RIZIV-norm of elders? In welke compensaties is voorzien? Zij herinnert er ook aan dat de ziekenhuizen terzake een antwoord moeten krijgen zodat ze zo spoedig mogelijk hun meerjarenbegrotingen kunnen opstellen.

L'oratrice souligne également l'importance de disposer de données à plus long terme que l'horizon 2016. Les pensions sont en effet un domaine où les prévisions devraient porter sur l'ensemble de la carrière des travailleurs concernés, soit environ 40 ans.

De plus, comme l'indique le *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG), les cotisations complémentaires risquent de fortement augmenter après 2016. Les villes et communes soulignent également que la région flamande pourrait exiger que les coefficients de responsabilisation soient intégrés dans le budget, ce qui est impossible à ce jour puisque l'on ne disposera de ces données qu'*a posteriori*. Cela complique aussi la décision des APL de rejoindre ou non les pools 3 et 4 alors qu'elles ne peuvent pas prévoir à quoi elles s'engagent.

Qu'en est-il également de la situation des zones de police? Les communes devront-elles participer au financement des membres du personnel relevant des autres communes de la zone? En ce qui concerne les anciens gendarmes et la police judiciaire, l'oratrice se demande par ailleurs pourquoi une construction particulière a été créée.

Mme De Block se demande également comment aura lieu la répartition des réserves lorsqu'une APL s'affiliera plus tard à un pool.

Elle aimerait par ailleurs obtenir davantage d'informations concernant la position du ministre sur l'utilisation des réserves pour diminuer d'1 % l'augmentation trop forte des cotisations de base.

Enfin, Mme De Block aimerait connaître le contenu du Fonds d'égalisation, qui est aujourd'hui repris dans le Fonds d'amortissement. Combien de pourcentage cela représente-t-il dans ce Fonds et cela sera-t-il utilisé comme facteur de correction?

Mme Catherine Fonck (cdH) remercie l'administration des Pensions ainsi que le Comité de gestion de l'ONSSAPL pour leur travail constructif afin de mener à bien cette réforme du financement de l'ONSSAPL, qui était devenue indispensable et urgente.

En ce qui concerne la charge qui pèse sur les communes, l'oratrice rappelle que la non-modification du système actuel aurait entraîné en 2016 des taux de cotisation de 47 % pour le pool 1 et de 82 % pour le pool 2 alors que les taux s'élèvent aujourd'hui à 24,5 % et 32,5 %. Maintenir le système actuel aurait également été défavorable aux communes qui ont procédé à la nomination des membres de leur personnel. Le nouveau système prévoit quant à lui un coefficient de responsabi-

De spreekster wijst ook op het belang te beschikken over gegevens die verder reiken dan 2016. De pensioenen zijn immers een domein waarin de prognoses op de volledige loopbaan van de betrokken werknemers kunnen slaan, dat wil zeggen ongeveer 40 jaar.

Zoals de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) aangeeft, dreigen de aanvullende bijdragen na 2016 fors te stijgen. De steden en gemeenten wijzen er op dat het Vlaams Gewest zou kunnen eisen dat in de begroting responsabiliseringscoëfficiënten worden opgenomen. Dat is vandaag onmogelijk omdat men pas *a posteriori* over die gegevens zal beschikken. Dat bemoeilijkt ook de beslissing van de PPO's om al dan niet tot de pools 3 en 4 toe te treden, terwijl ze niet kunnen weten waartoe ze zich verbinden.

Hoe staat het voorts met de situatie van de politiezones? Zullen de gemeenten moeten bijdragen in de financiering van de personeelsleden van de andere gemeenten van de zone? De spreekster vraagt in verband met de voormalige rijkswachters en de gerechtelijke politie waarom een bijzondere constructie werd uitgewerkt.

Mevrouw De Block vraagt ook hoe de reserves zullen worden verdeeld als een PPO later tot een pool toetreedt.

Zij wenst ook meer inlichtingen over het standpunt van de minister over het gebruik van de reserves om de al te grote verhoging van de basisbijdragen met 1 % te verminderen.

Tot slot wenst mevrouw De Block de inhoud te kennen van het Egalisatiefonds dat thans in het Amortisatiefonds wordt opgenomen. Welk percentage van het Fonds vertegenwoordigt dat en zal dat als correctiefactor worden aangewend?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dankt de Administratie der Pensioenen en het Beheerscomité van de RSZPPO voor hun constructieve bijdrage aan het welslagen van de dringende en noodzakelijke hervorming van de RSZPPO-financiering.

Wat de lasten voor de gemeenten betreft, wijst de spreekster erop dat, indien het huidige systeem werd behouden, de bijdragevoeten in 2016 47 % voor pool 1 en 82 % voor pool 2 zouden hebben bedragen, tegenover 24,5 % en 32,5 % vandaag. De instandhouding van het bestaande systeem zou bovendien ook nadelig zijn geweest voor de gemeenten die personeel hebben benoemd. Het nieuwe systeem voorziet daarentegen in een responsabiliseringscoëfficiënt, bovenop het so-

lisation en plus du principe de solidarité. L'oratrice rappelle cependant que la législature communale s'étend jusqu'en 2018 alors que l'on ne dispose que des taux de cotisation jusqu'en 2016.

Mme Fonck souligne ensuite l'importance de disposer de projections concernant chaque APL des pools 1 et 2, de manière à pouvoir prévoir quelle sera la cotisation totale (taux de base combiné avec le taux de responsabilisation). Elle aimerait par ailleurs savoir quelles sont les actions menées pour informer les APL et sous quelle forme. Il est en effet nécessaire que celles-ci puissent modifier leurs budgets en conséquence ou prendre leur décision d'affiliation aux pools 3 et 4 en toute connaissance de cause.

Elle se demande par ailleurs s'il existe des projections concernant les réserves — tout au moins en ce qui concerne le pool 1, où l'on connaît déjà les APL affiliées.

L'oratrice insiste ensuite sur l'importance d'un contrôle administratif approfondi et d'un rapportage strict des flux financiers des pools financiers. Y a-t-il des mesures prises à cet effet?

Mme Fonck souligne également la réalité financière des hôpitaux et craint une forme de concurrence déloyale entre hôpitaux publics et associatifs, qui ne pourront pas offrir les mêmes conditions financière à leur personnel infirmier.

Enfin, l'oratrice rappelle que la réforme de l'ONSSA-PL était indispensable mais que d'autres décisions doivent également être prises de manière plus générale pour améliorer notre système de pensions, notamment pour corriger les différences existantes entre hommes et femmes, travailleurs salariés et indépendants et pour régler le problème des carrières mixtes.

M. David Clarinval (MR) se réjouit de la présente réforme qui tient compte de deux principes qui lui sont chers, à savoir la solidarité mais aussi la responsabilité des APL en matière de pensions. Il se dit rassuré par le fait que le texte maintient les réserves du pool 1 tout en prévoyant une répartition juste des autres réserves ainsi qu'un accompagnement spécifique pour les hôpitaux et les administrations relevant du pool 5.

S'il est vrai que les cotisations des APL vont subir une augmentation, il rappelle que celle-ci aurait été encore plus importante sans une réforme du système.

L'orateur aimerait ensuite connaître la teneur de l'arrêté royal qui réglera l'utilisation des réserves non

lidariteitsbeginsel. Wel wijst de spreekster erop dat de gemeentelijke bestuursperiode tot in 2018 loopt, terwijl we slechts de bijdragevoeten tot in 2016 kennen.

Mevrouw Fonck benadrukt vervolgens het belang van projecties van de pools 1 en 2 voor elke PPO, omdat op die manier kan worden voorzien wat de totale bijdrage (basisvoet plus responsabiliseringsvoet) zal zijn. Ze zou overigens graag vernemen hoe en in welke vorm de PPO's worden geïnformeerd. Zij moeten immers hun begrotingen hierop kunnen afstemmen of op een weloverwogen manier beslissen of ze bij pool 3 of 4 wensen aan te sluiten.

De spreekster vraagt zich bovendien af of er projecties bestaan voor de reserves — op zijn minst voor pool 1, waarvoor de aangesloten PPO's al bekend zijn.

Vervolgens wijst ze op het belang van een grondige administratieve controle en een strikte rapportering over de geldstromen van de financiële pools. Zijn er in dit verband maatregelen genomen?

Mevrouw Fonck vestigt ook de aandacht op de feitelijke financiële situatie van de ziekenhuizen en vreest voor een vorm van oneerlijke concurrentie tussen openbare en vzw-ziekenhuizen, die hun verpleegkundigen niet dezelfde financiële voorwaarden zullen kunnen aanbieden.

Ze besluit dat de RSZPPO-hervorming noodzakelijk was, maar dat er nog meer omvattende beslissingen nodig zijn om ons pensioensysteem te verbeteren, onder meer om de bestaande verschillen tussen mannen en vrouwen en tussen loontrekkenden en zelfstandigen weg te werken en om de kwestie van de gemengde loopbaan te regelen.

De heer David Clarinval (MR) is blij met deze hervorming, omdat ze rekening houdt met twee principes die hem na aan het hart liggen, namelijk de solidariteit maar ook de verantwoordelijkheid van de PPO inzake pensioenen. Het stelt hem gerust dat het wetsontwerp de reserves van pool 1 behoudt en tegelijk voorziet in een billijke verdeling van de andere reserves en in een specifieke omkadering voor de ziekenhuizen en de besturen die aangesloten zijn bij pool 5.

De PPO-bijdragen mogen dan wel toenemen, maar dan toch in geringere mate dan mocht het systeem niet worden hervormd.

De spreker wil graag de inhoud kennen van het koninklijk besluit dat het gebruik van de nog niet bestemde

encore affectées (article 22, § 3). Quelle en sera la clé de répartition et le délai de mise en œuvre? Il souhaiterait également savoir si le gouvernement sera tenu de suivre la proposition du Comité de gestion en la matière (article 22, § 1^{er}).

M. Clarinval souhaiterait également des éclaircissements sur les changements apportés par le texte au phénomène des nominations tardives. Enfin, l'orateur se demande si une intervention de l'État fédéral est prévue pour le financement des pensions des zones de police. Il rappelle en effet que les dépenses en matière de personnel représentent en effet bien souvent 80 % du budget de ces zones.

Mme Karolien Grosemans (N-VA) rappelle que les APL sont un employeur important dans notre pays et que toutes les études en matière de pension démontrent la diminution du pourcentage de personnel statutaire au sein des APL par rapport au personnel contractuel et la plus longue durée de vie de la population aujourd'hui.

Elle cite ainsi une étude de l'ONSSAPL, qui mentionne qu'entre 1995 et 2004, environ 38 000 personnes ont été admises à la pension, soit 15 % du personnel¹. Les projections prévoient par ailleurs que 70 000 personnes seront pensionnées dans les dix prochaines années, dont 45 000 statutaires. Ces chiffres représentent respectivement 39 % du personnel statutaire et 30 % du personnel contractuel. Mme Grosemans en conclut que de plus en plus de personnel communal est pensionné et pour une plus longue période, ce que confirme également l'Étude Exsyspen². Il était donc nécessaire d'enfin prendre une décision pour assurer le financement de l'ONSSAPL.

D'autres éléments du système actuel doivent cependant également être réformés, dont notamment la référence aux cinq dernières années de carrière pour le calcul de la pension, la prise en compte des périodes équivalentes de congé ou de maladie et la péréquation.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) rappelle qu'une réforme était absolument nécessaire. L'ONSSAPL perçoit les contributions correspondant à 140 000 agents statutaires, alors qu'il verse les pensions à 100 000 pensionnés. Que cette réforme soit progressive est également une bonne chose. Comme d'autres intervenants, il plaide pour que les communes disposent de projections au-delà de 2016.

¹ ONSSAPL, "Emplois contractuels et statutaires: évolution dans le secteur local 1995-2004", 2004.

² Étude Exsyspen, "Évolution de la charge de pension des administrations locales 2004-2050", disponible sur le site du SdPSP, octobre 2007.

reserves zal regelen (artikel 22, § 3). Wat zullen de verdeelsleutel en de uitvoeringstermijn zijn? Ook vraagt hij of de regering zich bij het voorstel terzake van het Beheerscomité (artikel 22, § 1) moet neerleggen.

De heer Clarinval wenst voorts enige toelichting over de wijzigingen waarin de tekst voorziet in verband met de zogenaamde laattijdige benoemingen. Tot slot vraagt hij of er een tegemoetkoming van de federale overheid in de financiering van de pensioenen van de politiezones te verwachten valt. De personeelsuitgaven van die zones maken immers vaak 80 % van hun budget uit.

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) wijst erop dat de PPO's in ons land een belangrijke werkgever zijn en dat alle pensioenstudies aantonen dat het aantal vastbenoemde werknemers procentueel daalt ten opzichte van het aantal contractuelen en dat de algemene levensduur vandaag toeneemt.

Ze haalt een studie van de RSZPPO aan, waarin staat dat tussen 1995 en 2004 ongeveer 38 000 werknemers — zo'n 15 % van het personeel — met pensioen zijn gegaan¹. Volgens de projecties zouden de komende tien jaar bovendien 70 000 personen, onder wie 45 000 vastbenoemden, met pensioen gaan. Omgerekend komt dit neer op 39 % van het vast en 30 % van het contractueel personeel. De spreekster besluit hieruit dat steeds meer gemeentepersoneel met pensioen gaat en dat de duur van hun pensioen langer wordt, wat wordt bevestigd door de Exsyspen-studie². Een beslissing om de RSZPPO-financiering veilig te stellen was dan ook noodzakelijk.

Toch zijn ook nog andere elementen van het huidige systeem aan verandering toe, zoals de laatste vijf loopbaanjaren als uitgangspunt voor de berekening van het pensioen, het in aanmerking nemen van de equivalente verlof- of ziekteperiodes en de péréquatie.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) herinnert eraan dat een hervorming absoluut noodzakelijk was. De RSZPPO int de bijdragen van 140 000 vastbenoemde werknemers, terwijl hij de pensioenen van 100 000 gepensioneerden uitbetaalt. Dat deze hervorming geleidelijk gebeurt, is ook een goede zaak. Net als andere sprekers pleit hij ervoor dat de gemeenten zouden beschikken over projecties die verder doorlopen dan 2016.

¹ RSZPPO, "Contractuele en statutaire tewerkstelling-evolutie in de lokale sector 1995-2004", 2004.

² Studie Exsyspen, "Evolutie van de pensioenlast van de lokale besturen 2004-2050", oktober 2007, beschikbaar op de website van de PDOS.

La réforme proposée repose sur l'uniformisation et l'augmentation des contributions: solidarité et responsabilisation sont indispensables et l'intervenant espère que les mécanismes de responsabilisation contenus dans le projet seront suffisamment efficaces.

En effet, sans un mécanisme de responsabilisation concluant, les communes pourraient être tentées d'engager à nouveau des statutaires afin que leur contributions à l'ONSSAPL augmentent. Cela ne peut pas avoir été l'intention du législateur. Mais il est vrai aussi que les communes ne peuvent pas assumer ces charges seules. Les budgets pour 2012 seront malaisés à boucler. Se pose donc la question de l'intervention fédérale. Le pool 5 rencontre des problèmes en ce qui concerne les zones de police.

Quant aux hôpitaux publics, qui s'inquiètent des charges que le projet entraîne, évaluées à 180 millions d'euros d'ici à 2016, comment la communication avec les couloirs représentant ces hôpitaux s'est-elle déroulée? Leurs objections ne peuvent en effet pas être ignorées. Il leur faut pouvoir préserver des réserves propres notamment pour financer des investissements en infrastructure.

La plupart des hôpitaux ont fait des efforts pour engager davantage de contractuels. Ce nouveau règlement financier ne doit pas mettre en péril la qualité de l'offre de soins.

L'intervenant estime, lui aussi, que le projet n'entreprend qu'une petite partie de la problématique des pensions.

À l'intention de Mme De Block, M. De Vriendt rappelle que la question de la présence des ministres de l'Intérieur et des Affaires sociales n'a rien de saugrenu, compte tenu des problèmes qui se posent pour les pensions dans les secteurs des hôpitaux publics et des zones de police.

M. Yvan Mayeur (PS), président, intervient au nom de son groupe.

Le projet à l'examen est le résultat de la Conférence nationale des pensions, le Livre vert, ainsi que les débats parlementaires organisés dans le cadre de la commission des Affaires sociales (voir DOC 0780/001 et l'annexe au présent rapport).

Le projet à l'examen présente une solution équilibrée.

De voorgestelde hervorming berust op de eenvormigmaking en verhoging van de bijdragen: solidariteit en responsabilisering zijn onontbeerlijk, en de spreker hoopt dat de in het wetsontwerp vervatte responsabiliseringsregelingen voldoende doelmatig zullen zijn.

Zonder een goed werkende responsabilisering zouden we immers het perverse effect kunnen hebben dat gemeenten opnieuw statutairen in dienst nemen zodat hun bijdragen aan RSZPPO stijgen. Dat kan niet de bedoeling zijn van deze wetgeving. Het is echter zo dat de gemeenten de kosten van de opgetrokken bijdragen niet in hun eentje kunnen dragen. De budgetten voor 2012 zullen dus moeilijk haalbaar zijn. Daarbij rijst de vraag hoe het staat met de tegemoetkoming van de federale Staat. Pool 5 met betrekking tot de politiezones kampt met moeilijkheden.

De openbare ziekenhuizen zijn bezorgd over de kosten die het wetsontwerp meebrengt; die kosten worden tussen nu en 2016 op 180 miljoen euro geraamd. Hoe is de communicatie verlopen met de koepels welke die ziekenhuizen vertegenwoordigen? Hun bezwaren kunnen immers niet worden genegeerd. Zij moeten eigen reserves kunnen handhaven, met name om investeringen in infrastructuur te financieren.

De meeste ziekenhuizen hebben zich ingespannen om werknemers onder arbeidsovereenkomst in dienst te nemen. Deze nieuwe financiële regeling mag de kwaliteit van het zorgaanbod niet in het gedrang brengen.

Ook de heer De Vriendt vindt dat het wetsontwerp maar een klein deeltje van het pensioenvraagstuk aanpakt.

Ter attentie van mevrouw De Block herinnert het lid eraan dat het geenszins absurd is om de aanwezigheid van de ministers van Binnenlandse Zaken en Sociale Zaken te verzoeken, gelet op de moeilijkheden die rijzen voor de pensioenen in de openbare ziekenhuissector en in de politiezones.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) neemt het woord namens zijn fractie.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is het resultaat van de Nationale Pensioenconferentie, het Groenboek en de parlementaire debatten die werden georganiseerd in de commissie voor de Sociale Zaken (zie DOC 53 0780/001 en bijlage bij dit verslag).

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp reikt een evenwichtige oplossing aan.

Deux points particuliers concernent d'une part les zones de police et celui du secteur hospitalier.

Quant au secteur hospitalier, il ne s'agit pas tant d'un problème de pension que d'un problème de financement, relevant du ministre de la Santé publique et de la commission de la Santé publique; à ce sujet, une discussion budgétaire aura lieu prochainement. Le problème de pension qui toucherait les travailleurs de ce secteur est couvert par le présent projet.

Dans un souci de rigueur intellectuelle, l'intervenant rappelle qu'à côté des secteurs hospitaliers public et associatif qui ont fait l'objet des interventions dans le cadre de la présente discussion, il existe aussi un secteur hospitalier privé. Ce dernier entretient une concurrence déloyale avec les deux premiers et son action, notamment sur le plan salarial, est insoutenable pour les secteurs public et associatif. Cette question n'est toutefois pas davantage au cœur du débat sur les pensions.

Le statut des agents hospitaliers n'est le même dans aucun des trois secteurs hospitaliers.

Ainsi, il n'est pas correct de faire croire que le présent projet relatif au financement des pensions relevant de l'ONSSAPL fait naître des différences entre secteurs: ces différences préexistent. Et les problèmes de financement qui s'y posent, comme dans les zones de police, relèvent de la discussion budgétaire qui devra avoir lieu dans les commissions concernées.

La réforme qui fait l'objet du projet à l'examen est attendue. Les communes ont besoin des informations sur la base desquelles elles doivent élaborer leurs projets. L'équilibre qui y est présenté tient compte des réalités locales et permet aux pouvoirs locaux de s'y adapter.

Les taux autour desquels le projet s'articule sont infiniment plus avantageux que ce qu'ils auraient pu être dans le cadre de fonds de pension privés.

Les mécanismes de responsabilisation inciteront les pouvoirs locaux à pratiquer un équilibre raisonnable entre le recrutement de contractuels et la nomination d'agents statutaires. Certaines communes devront éventuellement revoir leurs choix. Mais il est évident qu'à d'autres niveaux de pouvoir, la même logique de responsabilisation devra prévaloir pour résoudre les problèmes qui s'y posent en matière de pensions.

Twee specifieke punten betreffen enerzijds de politiezones en anderzijds de ziekenhuissector.

Bij de ziekenhuissector gaat het niet zozeer om een pensioenvraagstuk maar veeleer om een financieringsmoeilijkheid, iets waarvoor de bevoegdheid ligt bij de minister van Volksgezondheid en de commissie voor de Volksgezondheid; terzake zal eerlang een begrotingsbespreking plaatsvinden. Dit wetsontwerp pakt het pensioenvraagstuk aan waarmee de werknemers uit die sector te maken zouden krijgen.

Ter wille van de intellectuele eerlijkheid herinnert de spreker eraan dat er naast de sectoren van de openbare ziekenhuizen en de vzw-ziekenhuizen ook nog een privéziekenhuissector bestaat. Laatstgenoemde beconcurrereert op deloyale wijze de eerste twee categorieën, en de aanpak die hij hanteert is, met name op loonvlak, onhoudbaar voor de sectoren van de openbare ziekenhuizen en de vzw-ziekenhuizen. Dat vraagstuk staat echter evenmin centraal bij het pensioendebat.

Het statuut van de ziekenhuiswerknemers verschilt in elk van de drie ziekenhuissectoren.

Zo is het fout de indruk te wekken dat dit wetsontwerp over de financiering van de pensioenen die onder de RSZPPO ressorteren verschillen doet ontstaan tussen sectoren: die verschillen bestaan namelijk al. De financieringsmoeilijkheden die daarbij rijzen, zoals in de politiezones, vallen onder de begrotingsbespreking die in de desbetreffende commissies zal moeten plaatsvinden.

De hervorming waarop dit wetsontwerp betrekking heeft, wordt verwacht. De gemeenten hebben behoefte aan de informatie op grond waarvan zij hun plannen zullen moeten uitbouwen. Het erin aangegeven evenwicht houdt rekening met de lokale werkelijkheden, en biedt de lokale overheden de gelegenheid zich daaraan aan te passen.

De percentages waarop het wetsontwerp berust, zijn oneindig veel voordeliger dan ze hadden kunnen zijn bij de privépensioenfondsen.

De responsabiliseringsregelingen zullen de lokale overheden ertoe aanzetten een redelijk evenwicht te hanteren tussen de indienstneming van werknemers onder arbeidsovereenkomst en de benoeming van ambtenaren. Sommige gemeenten zullen hun keuzes eventueel moeten herzien, maar het spreekt voor zich dat ook op andere bevoegdheidsniveaus dezelfde responsabiliseringslogica voorop zal moeten staan om de aldaar rijzende pensioenproblemen te verhelpen.

Enfin, en ce qui concerne les nominations tardives, le présent projet permet une solution équilibrée.

B. Réponses du ministre des Pensions

M. Michel Daerden rappelle que l'analyse des tableaux de prévision pour 2011 et 2012 conduit à des constats péremptoirs. Les communes doivent pouvoir établir leurs budgets.

Le ministre revient sur la question des hôpitaux publics, dont le financement n'a rien à voir avec la réforme de l'ONSS-APL.

Le Conseil des ministres du 29 septembre 2011 a rappelé sa décision du 20 juillet 2011 et précise que: *“un groupe de travail se réunira pour examiner les mesures les plus adéquates pour neutraliser l'impact de l'augmentation des taux sur les établissements hospitaliers concernés.”* Le dernier Conseil a encore prévu que le résultat des travaux de ce groupe de travail sera examiné dans le cadre de l'élaboration du Budget 2012, étant entendu que le principe de “neutraliser l'impact de l'augmentation des taux sur les établissements hospitaliers concernés” n'est pas contesté, le cas échéant moyennant compensation à l'intérieur de l'objectif budgétaire des soins de santé.

Le projet ne règle bien sûr pas le problème de toutes les pensions; il règle néanmoins un problème concernant 100 000 pensionnés aujourd'hui et 150 000 en devenir, soit 4,5 milliards de masse annuelle.

Le ministre réaffirme l'objectif du projet, à savoir créer un système pérenne empêchant tout dérapage ultérieur à l'ONSSAPL, dont le budget sera chaque année en équilibre. En effet, il y aura une comparaison entre les recettes et les dépenses et la différence sera absorbée par le mécanisme de responsabilisation. Le système sera accompagné, grâce aux réserves du pool 1, soit quelque 430 millions, et aux réserves générales de 329 millions, l'accompagnement ne sera pas éternel puisque les réserves précitées s'épuiseront.

Il va maintenant falloir fixer les taux pour 2012, sur lesquels les budgets devront être élaborés; les taux de base sont prévus par le projet. L'augmentation prévue à l'article 18 n'est pas négligeable. Il faudra faire des propositions de prélèvement sur les réserves du pool 1,

Voor de laattijdige benoemingen ten slotte biedt dit wetsontwerp een evenwichtige oplossing.

B. Antwoorden van de minister van Pensioenen

De heer Michel Daerden, minister van Pensioenen en Grote Steden, herinnert eraan dat de analyse van de voorspellingstabellen voor 2011 en 2012 leidt tot afdoende conclusies. De gemeenten moeten hun begroting kunnen opstellen.

De minister komt terug op het vraagstuk van de openbare ziekenhuizen, waarvan de financiering niets te maken heeft met de hervorming van de RSZPPO.

De Ministerraad van 29 september 2011 heeft herinnerd aan zijn beslissing van 20 juli 2011, en stelde dat “daarenboven (...) een werkgroep samengebracht [zal] worden om de meeste geschikte maatregelen te onderzoeken om de impact van de verhoging van de percentages ziekenhuisinstellingen te neutraliseren”. Op de recentste Ministerraad is bovendien de afspraak gemaakt dat het resultaat van de werkzaamheden van die werkgroep zal worden onderzocht bij de begrotingsopmaak voor 2012, waarbij het beginsel dat de weerslag van de percentageverhogingen op de betrokken ziekenhuisinstellingen wordt geneutraliseerd niet wordt betwist; zulks zal eventueel gebeuren via een interne compensatie binnen de begrotingsdoelstelling voor de gezondheidszorg.

Het wetsontwerp voorziet uiteraard niet in een regeling voor alle pensioenkwesities; niettemin regelt het toch een vraagstuk in verband met momenteel 100 000, en in de toekomst 150 000 gepensioneerden, wat neerkomt op een jaarbedrag van 4,5 miljard euro.

De minister bevestigt nogmaals dat het wetsontwerp beoogt een duurzame regeling in te stellen om elke latere ontsporing binnen de RSZPPO te voorkomen — het budget van die instelling zal elk jaar in evenwicht zijn. De ontvangsten en de uitgaven zullen immers tegen elkaar worden afgewogen, en het verschil zal worden weggewerkt via de responsabiliseringsregeling. De begeleiding zal worden gefinancierd met de reserves van pool 1 (ongeveer 430 miljoen euro) en met de algemene reserves (329 miljoen euro). Aangezien de voormelde reserves eindig zijn, zal ook de begeleiding na een tijd wegvallen.

In de huidige stand van zaken moeten de percentages voor 2012, waarvan de basistarieven in het wetsontwerp zijn opgenomen, worden vastgesteld; op grond van die percentages zullen de budgetten worden uitgewerkt. De in artikel 18 opgenomen verhoging is niet onaanvaardig.

éventuellement cumulée avec une diminution prélevée sur les réserves générales.

Ainsi, la réforme proposée permet à la fois souplesse et pérennité.

Le ministre précise encore qu' 1 % représente

- en pool 1: 15 millions;
- en pool 2: 13 millions
- en zone de police locale: 12 millions.

En ce qui concerne la police, les zones de police locales sont reprises dans le présent projet, tandis que pour la police fédérale, les pensions sont prévues "à prix coûtant", en sorte que les polices locales ne contribuent en aucune façon aux pensions de la police fédérale.

Que le projet résolve le problème des nominations tardives réjouit tout particulièrement le ministre. Les taux correspondant respectivement aux pensions des contractuels et à celles du personnel statutaire diffèrent considérablement. Cependant, certaines APL avaient prévu un deuxième pilier. Il fallait éviter que les deux avantages puissent être cumulés. Par ailleurs, il fallait que les réserves constituées reviennent à ceux qui les ont constituées.

Quant au vieillissement évoqué par Mme Grosemans, l'article 14 du projet prévoit que l'augmentation du taux de la cotisation pension de base ne pourra excéder chaque année l'augmentation due à l'effet du vieillissement, ce qui assurera une maîtrise et une prévisibilité de ce taux.

En ce qui concerne les prévisions que d'aucuns voudraient voir à l'échéance 2050, le ministre estime qu'elles ne donnent aucune garantie. Ce qu'il faut, ce sont des systèmes auto-régulateurs; c'est le cas du présent projet et c'est ce qui en assure la pérennité, quels que soient les engagements pris par les uns et les autres. L'équilibre est assuré par deux grands principes: le principe de solidarité, garantie par un taux de base, et le principe de responsabilité, assurée par un coefficient qui touchera davantage ceux qui ont pris davantage d'engagements.

Er zullen voorstellen moeten worden gedaan inzake de voorafnemingen op de reserves van pool 1, eventueel in combinatie met een vermindering die van de algemene reserves wordt afgenomen.

Aldus belooft de voorgestelde hervorming zowel soepel als duurzaam te worden.

Voorts preciseert de minister nog dat 1 % staat voor

- 15 miljoen euro in pool 1;
- 13 miljoen euro in pool 2;
- 12 miljoen euro in de lokale politiezones.

Met betrekking tot de politie houdt het ter bespreking voorliggende wetsontwerp rekening met de lokale politiezones. De pensioenen van de federale politie worden evenwel "tegen kostprijs" in aanmerking genomen, zodat de lokale politie geenszins bijdraagt tot de pensioenen van de federale politie.

De minister is bijzonder verheugd dat het wetsontwerp het knelpunt van de laattijdige benoemingen wegwerkt. De percentages van de pensioenen van de personeelsleden onder arbeidsovereenkomst en die van het vastbenoemde personeel verschillen fors. Sommige PPO's hadden evenwel in een tweede pijler voorzien. Er moest worden voorkomen dat de beide voordelen kunnen worden gecumuleerd. Bovendien moest er worden voor gezorgd dat de beschikbare reserves ten goede komen aan de personeelsleden die ze hebben opgebouwd.

Met betrekking tot de vergrijzing waarnaar mevrouw Grosemans verwees, bepaalt artikel 14 van het wetsontwerp dat de basispensioenbijdragevoet niet hoger mag zijn dan de jaarlijkse stijging die te wijten is aan de vergrijzing. Aldus kan worden gewaarborgd dat dit bijdragepercentage beheersbaar en voorspelbaar blijft.

Sommigen hadden graag gezien dat de prognoses zouden worden gemaakt tot 2050, maar volgens de minister bieden die niet de minste garantie. Er is nood aan zelfregulerende stelsels. Precies omdat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp aan die nood tegemoet komt, is het duurzaam, ongeacht de verbintenissen die iedere partij is aangegaan. De balans kan worden gewaarborgd dankzij de inachtneming van twee belangrijke beginselen: het solidariteitsbeginsel, dat wordt gewaarborgd door een basisvoet, en het responsabiliseringsbeginsel, dat wordt gewaarborgd aan de hand van een coëfficiënt, die hoger zal liggen voor al wie meer verbintenissen is aangegaan.

C. Répliques

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) note la délibération du Conseil des ministres en ce qui concerne la problématique des hôpitaux, que le ministre vient de révéler.

À la suite du débat ouvert par le président au sujet des hôpitaux publics, l'intervenant relève que tous les hôpitaux sont confrontés à la question de l'attractivité des métiers infirmiers, assurée notamment par la pension.

Quant aux zones de police, l'intervenant aurait souhaité une réponse plus précise du ministre: il y a-t-il également une réponse prévue dans le cadre du débat budgétaire à venir?

En ce qui concerne les prévisions à plus long terme, M. Gilkinet insiste sur la pertinence de prévisions dépassant quelque peu 2016. Il reconnaît le caractère vertueux du projet, puisque en engageant davantage d'agents statutaires, le coût de la responsabilisation diminuera. Cela ne diminue pour autant pas l'utilité de disposer de prévisions permettant de modéliser le système.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) rappelle sa question en ce qui concerne les contractuels nommés comme statutaires: le ministre peut-il confirmer que les cotisations de régularisation sont affectées au compte de l'APL concernée?

Le ministre peut-il préciser à quel moment les dépenses en croissance basculeront et diminueront?

Le ministre répond que les augmentations touchant les zones de police locales (de 27,5 à 41,5) sont en effet importantes et c'est pourquoi le principe de la progressivité a été retenue. La progression à l'intérieur du pool "police" n'est pas normale. Étant donné le caractère récent de la création des zones de police locales, les effets d'évolution ne sont pas conformes à la tendance générale et le ministre a dû admettre une progression de 15 %. Rien n'est prévu au niveau du gouvernement, si ce n'est de payer les siens, c'est-à-dire la police fédérale. Le ministre des Pensions plaide pour que l'ONSSAPL fasse une proposition significative d'accompagnement des zones de police.

Ici aussi le ministre s'inscrit dans la logique d'accompagnement communal: à la suite du calcul des nouveaux taux applicables à partir du 1^{er} janvier 2012, diminués

C. Replieken

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) constate dat de Ministerraad zich heeft beraden over het vraagstuk van de ziekenhuizen, waarnaar de minister heeft verwezen.

Aansluitend op het door de voorzitter geopende debat over de openbare ziekenhuizen, merkt de spreker op dat alle ziekenhuizen te maken hebben met de kwestie van de aantrekkelijkheid van de verzorgende beroepen, die meer bepaald door de pensioenen wordt gewaarborgd.

Met betrekking tot de politiezones verzoekt de spreker de minister aan te geven of tevens in een oplossing is voorzien in het kader van de op stapel staande bespreking van de begroting.

Wat de vooruitzichten op lange termijn betreft, beklemtoont de heer Gilkinet dat de vooruitzichten tot 2016 (en zelfs tot iets later) relevant zijn. Hij geeft toe dat het wetsontwerp steek houdt, aangezien de kostprijs van de responsabilisering zal dalen naarmate men meer vastbenoemde ambtenaren in dienst neemt. Dat neemt niet weg dat het zinvol is te beschikken over prognoses die het mogelijk maken de regeling te moduleren.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) herhaalt zijn vraag over de personeelsleden onder arbeidsovereenkomst die vast worden benoemd, en wenst van de minister te weten of hij kan bevestigen dat de regularisatiebijdragen worden bijgeschreven op de rekening van de betrokken PPO.

Voorts wenst hij dat de minister preciseert op welk tijdstip de stijging van de uitgaven zal omslaan en de uitgaven zullen dalen.

De minister antwoordt dat de stijgingen met betrekking tot de lokale politiezones (van 27,5 naar 41,5) inderdaad aanzienlijk zijn, en dat precies daarom het progressiviteitsbeginsel in aanmerking werd genomen. De toename in de politiepools is niet normaal. Aangezien de lokale politiezones recentelijk werden opgericht, stroken de gevolgen van de evolutie niet met de algemene tendens; in dat verband heeft de minister een stijging met 15 % moeten slikken. De regering heeft terzake geen voorzieningen getroffen, behalve dan dat zij de "eigen troepen", zijnde de federale politie, zal betalen. De minister van Pensioenen pleit ervoor dat de RSZ-PPO een zinvol voorstel zou doen om de politiezones te begeleiden.

Nog in dit verband dringt de minister aan op de begeleiding van de gemeenten: na de berekening van de nieuwe percentages die van toepassing zullen zijn

de “l’accompagnement”, des calculs seront opérés sur l’année 2012 et certaines communes se verront appliquer un coefficient de responsabilisation; ce coefficient ne sera pas connu avant mai – juin 2013. L’impact de la responsabilisation ne se fera donc sentir que dans le budget 2013.

Quant aux réserves constituées pour des emplois contractuels qui donnent lieu au paiement d’une contribution de régularisation, l’article 26, § 4, prévoit qu’elles sont affectées par priorité à la régularisation.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 18

Ces articles ne font l’objet d’aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés à l’unanimité.

Art. 19 et 20

M. David Clarinval (MR) demande au ministre de confirmer qu’il s’agit bien ici de l’arrêté royal qui détermine le coefficient de responsabilisation, proposé par le Comité de gestion de l’ONSSAPL, délibéré par le gouvernement. Sur la base de quels critères le Comité de gestion élaborera-t-il cette proposition? Les zones de police sont-elles concernées par ce mécanisme?

Le ministre confirme que, pour équilibrer ses comptes, l’ONSS-APL fera une proposition de l’utilisation des réserves non affectées qui pourra intervenir d’une part pour diminuer le taux de cotisation de base et d’autre part pour diminuer le coefficient de responsabilisation, étant entendu qu’avant utilisation des réserves, le coefficient de responsabilisation est calculé de manière à équilibrer le financement. Le ministre soumettra cette proposition au Conseil des ministres.

M. Philippe Nys, administrateur général adjoint de l’ONSSAPL, précise que le coefficient de responsabilisation, identique pour tous, est appliqué aux données relatives aux APL, parmi lesquelles le pourcentage de nominations. Pour la première année, le coefficient de

vanaf 1 januari 2012, verminderd met de begeleidingskosten, zullen voor 2012 nieuwe berekeningen worden uitgevoerd. Als gevolg daarvan zal sommige gemeenten een responsabiliseringscoëfficiënt worden opgelegd, die niet vóór mei/juni 2013 bekend zal zijn. De impact van de responsabilisering zal dus pas in de begroting 2013 voelbaar zijn.

Met betrekking tot de opgebouwde reserves voor de betrekkingen van personeelsleden onder arbeidsovereenkomst die aanleiding geven tot de betaling van een regularisatiebijdrage, bepaalt artikel 26, § 4, van het wetsontwerp dat zij bij voorrang aan de regularisatie zullen worden toegewezen.

III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 tot 18

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 19 en 20

De heer David Clarinval (MR) vraagt de minister te bevestigen dat het hier wel degelijk gaat om het koninklijk besluit dat de responsabiliseringscoëfficiënt bepaalt die werd voorgesteld door het Beheerscomité van de RSZPPO en door de regering werd vastgesteld. Op grond van welke criteria zal het Beheerscomité dat voorstel uitwerken? Geldt dat mechanisme voor de politiezones?

De minister bevestigt dat de RSZPPO, om zijn rekeningen in evenwicht te brengen, een voorstel doet van gebruik van de niet-bestemde reserves dat zal kunnen tussenkomen, enerzijds om de basisbijdragevoet te verlagen en anderzijds om de responsabiliseringscoëfficiënt te verlagen, met dien verstande dat voor aanwending van de reserves, de responsabiliseringscoëfficiënt op zodanige wijze wordt berekend dat een financieel evenwicht wordt bereikt. De minister zal dit voorstel voorleggen aan de Ministerraad.

De heer Philippe Nys, adjunct-administrateur general van de RSZPPO, preciseert dat de voor allen gelijke responsabiliseringscoëfficiënt wordt toegepast op de gegevens met betrekking tot de PPO’s, waaronder het percentage van de benoemingen. Voor het eerste jaar

responsabilisation est fixé à l'article 19 à 50 %. Une partie des réserves non affectées pourra être utilisée pour diminuer le coefficient réellement appliqué.

Le ministre rappelle que ce principe ne s'applique qu'aux réserves de la deuxième catégorie. Quant aux zones de police, l'intervention portera sur le taux de base des zones de police par prélèvement sur les réserves générales. Il s'agit là de la seconde proposition que le Comité de gestion de l'ONSSAPL doit faire.

Mme Catherine Fonck (cdH) demande si un décalage dans le temps ne risque pas de perturber l'équilibre du budget de l'ONSSAPL, étant donné que le coefficient de responsabilisation est déterminé a posteriori. Ne faudrait-il pas prévoir une forme d'incitation pour que les communes qui peuvent s'attendre à une responsabilisation importante puissent introduire plus rapidement le budget corrigé auprès de l'ONSSAPL?

Le ministre répond qu'un mécanisme d'avances est en effet prévu à l'article 20.

Les articles 19 et 20 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 21 à 56

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Mme Catherine Fonck (cdH) demande comment il est prévu d'assurer l'information des communes.

M. Philippe Nys, administrateur général adjoint de l'ONSSAPL, répond qu'en ce qui concerne les pool 1 et 2, il y aura très bientôt une première communication générale à tous les employeurs, diffusée par voie électronique et les avisant des taux fixés par la loi, du coefficient de responsabilisation provisoire. Ensuite, viendra une seconde communication à propos du taux effectif avec utilisation des réserves. Enfin, il y aura une communication individuelle lorsque les données relatives aux charges de pension individuelles auront été communiquées à l'ONSSAPL.

wordt de responsabiliseringscoëfficiënt in artikel 19 vastgesteld op 50 %. Een deel van de niet bestemde reserves zal kunnen worden aangewend om de daadwerkelijk toegepaste coëfficiënt te verlagen.

De minister herinnert eraan dat dit principe niet van toepassing is op de reserves van de tweede categorie. Wat de politiezones betreft, zal de bijdrage slaan op het basispercentage van de politiezones door afhouding van de algemene reserves. Dat is het tweede voorstel dat het Beheerscomité van de RSZPPO moet doen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt of een tijdsverschil het evenwicht van de begroting van de RSZPPO niet in gevaar dreigt te brengen, aangezien de responsabiliseringscoëfficiënt a posteriori wordt bepaald. Zou niet moeten worden gezorgd voor een vorm van aansporing zodat de gemeenten die een aanzienlijke responsabilisering mogen verwachten hun verbeterde begroting sneller bij de RSZPPO kunnen indienen?

De minister antwoordt dat artikel 20 in een voorschottenmechanisme voorziet.

De artikelen 19 en 20 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 21 tot 56

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt hoe men van plan is de gemeenten in te lichten.

De heer Philippe Nys, adjunct-administrateur general van de RSZPPO, antwoordt dat voor de pools 1 en 2 binnenkort naar alle werkgevers een eerste algemene mededeling elektronisch zal worden verstuurd. Daarin zullen zij op de hoogte worden gebracht van de door de wet bepaalde percentages van de voorlopige responsabiliseringscoëfficiënt. Naderhand komt er een tweede mededeling in verband met het daadwerkelijke percentage, met gebruik van de reserves. Tot slot zal er een derde mededeling zijn nadat de gegevens betreffende de individuele pensioenlasten aan de RSZPPO werden overgezonden.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Dispositions qui doivent faire l'objet d'une mesure d'exécution:

(art. 154 du Règlement de la Chambre): art. 9,8), 16, 22, § 3, 27, § 1^{er}.

Le rapporteur,

Catherine FONCK

Le président,

Yvan MAYEUR

Het hele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen:

(art. 154 van het Reglement van de Kamer): art. 9,8), 16, 22, § 3, 27, § 1.

De rapporteur,

Catherine FONCK

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

ANNEXE**BIJLAGE****ÉCHANGE DE VUES**

**La situation de l'Office national
de sécurité sociale des administrations
provinciales et locales**

GEDACHTEWISSELING

**De toestand van de Rijksdienst
voor Sociale Zekerheid van de Provinciale
en Plaatselijke Overheidsdiensten**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Maggie DE BLOCK**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maggie DE BLOCK**

SOMMAIRE

Page

- | | |
|--|----|
| I. Exposés du ministre des Pensions et des Grandes villes..... | 24 |
| II. Discussion générale..... | 33 |

INHOUD

Blz.

- | | |
|--|----|
| I. Uiteenzettingen door de minister van Pensioenen en Grote Steden | 24 |
| II. Algemene bespreking..... | 33 |

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné la situation de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL) au cours de ses réunions des 14 juin et 13 juillet 2011.

**I. — EXPOSÉS DE
M. MICHEL DAERDEN, MINISTRE DES PENSIONS
ET DES GRANDES VILLES**

A. Exposé du ministre sur la situation de l'ONSSAPL en date du 14 juin 2011

1. État de la question

La déclaration de politique générale de novembre 2009 prévoit une consolidation du financement des pensions des agents nommés des pouvoirs locaux.

En juillet 2009, le Comité de Gestion de l'ONSSAPL a en effet constaté et fait savoir au ministre que, compte tenu des recettes et des dépenses prévues pour 2010, les taux de cotisation à réclamer aux administrations locales auraient dû être, pour atteindre l'équilibre, de 32,5 % pour le pool 1 "régime commun de pension des pouvoirs locaux" et de 46 % pour le pool 2 "régime des nouveaux affiliés à l'ONSSAPL".

Vu les difficultés budgétaires des pouvoirs locaux, le ministre a proposé de majorer de seulement 2,5 % les taux de cotisation des deux *pools* et de les porter respectivement pour l'année 2010 de 27,5 % à 30 % (pour le pool 1) et de 34,5 % à 37 % (pour le pool 2), en comblant le déficit par un prélèvement sur les réserves existantes.

Conscient du fait que la proposition émise pour l'année 2010 ne pourrait être répétée dans le temps, le Gouvernement a décidé qu'il convenait de mener une réflexion plus fondamentale sur le financement des pensions des agents nommés des pouvoirs locaux afin d'assurer l'avenir de ces régimes de pensions.

Le gouvernement a ainsi, en sa séance du 16 octobre 2009, chargé le ministre des Pensions de rédiger un avant-projet de loi portant réforme du financement des pensions locales en intégrant, d'une part, solidarité et d'autre part, responsabilisation.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de toestand van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) besproken tijdens haar vergaderingen van 14 juni en 13 juli 2011.

**I. — UITEENZETTINGEN DOOR
DE HEER MICHEL DAERDEN, MINISTER VAN
PENSIOENEN EN GROTE STEDEN**

A. Uiteenzetting van de minister over de toestand van de RSZPPO op 14 juni 2011

1. Stand van zaken

De algemene beleidsverklaring van november 2009 voorziet in een consolidering van de financiering van de pensioenen van de benoemde ambtenaren van de lokale overheden.

In juli 2009 heeft het Beheerscomité van de RSZPPO immers vastgesteld en de minister laten weten dat, rekening houdend met de voor 2010 voorziene inkomsten en uitgaven, de bijdragepercentages die gevraagd moeten worden aan de plaatselijke overheidsdiensten 32,5 % voor pool 1 "gemeenschappelijk pensioenstelsel van de lokale overheden" en 46 % voor pool 2 "stelsel van de nieuwe bij de RSZPPO aangeslotenen" zouden moeten bedragen om een evenwicht te bereiken.

Gezien de budgettaire moeilijkheden van de lokale overheden heeft de minister voorgesteld om de bijdragepercentages voor beide pools met slechts 2,5 % te verhogen en ze voor het jaar 2010 respectievelijk van 27,5 % naar 30 % (voor pool 1) en van 34,5 % naar 37 % (voor pool 2) te brengen en het tekort aan te vullen door middel van een heffing op de bestaande reserves.

Zich bewust van het feit dat het voorstel voor het jaar 2010 in de toekomst niet herhaald zou kunnen worden, heeft de regering beslist dat een meer diepgaande reflectie over de financiering van de pensioenen van de benoemde ambtenaren van de lokale overheden nodig was om de toekomst van die pensioenstelsels veilig te stellen.

De regering heeft de minister van Pensioenen dan ook op 16 oktober 2009 opgedragen een voorontwerp van wet op te stellen tot hervorming van de financiering van de plaatselijke pensioenen door tegelijkertijd te werken aan enerzijds solidariteit en anderzijds responsabilisering.

La réflexion technique était très avancée quand, en avril 2010, le gouvernement a démissionné. En conséquence, force était de trouver une nouvelle solution pour 2011 d'autant que, en septembre 2010, le Comité de Gestion de l'ONSSAPL a constaté que, compte tenu des recettes et des dépenses prévues, les taux de cotisation nécessaires à l'équilibre étaient de 38,5 % pour le pool 1 et de 48,5 % pour le pool 2, soit une augmentation de 8,5 % pour le pool 1 et de 11,5 % pour le pool 2 par rapport aux taux appliqués en 2010.

Après une analyse minutieuse des réserves de l'ONSSAPL, le ministre a trouvé, en étroite collaboration avec le Comité de gestion de l'ONSSAPL, une solution pour limiter l'augmentation des taux de cotisations à 2 % pour le pool 1 et 3 % pour le pool 2. Les taux de cotisation sont donc pour 2011 de 32 % pour le pool 1 et de 40 % pour le pool 2.

Ce qui précède signifie qu'une économie globale a pu être opérée par les pouvoirs locaux concernés de l'ordre de 220 millions d'euros pour 2011, après une économie du même ordre en 2010, soit au total une économie de quasi un demi milliard d'euros pour ces deux exercices budgétaires.

Dans la mesure où, au vu de l'état des réserves financières, la réforme du système devra inévitablement intervenir dès 2012, le Conseil des ministres du 3 février 2011 a prié le ministre:

— de réactiver le Comité Technique Pensions créé au sein du Comité de gestion de l'ONSSAPL et de réunir ce Comité le plus rapidement possible;

— de charger ledit Comité:

- de rassembler les données actualisées relatives aux masses salariales et aux charges de pension des régimes concernés et de les projeter jusqu'en 2015;

- de présenter le plus rapidement possible les scénarios relatifs à un modèle de financement nouveau et durable tenant compte des principes contenus dans la notification du Conseil des ministres du 16 octobre 2009 afin de mettre en place une réforme du financement des pensions des pouvoirs locaux qui prendra cours en 2012;

— de communiquer régulièrement les résultats des travaux du Comité Technique Pensions au groupe de travail;

De technische voorbereiding was al heel vergevorderd toen de regering in april 2010 ontslag nam. Door het ontslag van de regering was het nodig om een nieuwe oplossing voor 2011 te vinden, temeer omdat in september 2010 het Beheerscomité van de RSZPPO vastgesteld heeft dat, rekening houdend met de voorziene inkomsten en uitgaven, de bijdragepercentages die gevraagd moeten worden om een evenwicht te bereiken 38,5 % voor pool 1 en 48,5 % voor pool 2 waren, wat een verhoging van 8,5 % voor pool 1 en 11,5 % voor pool 2 inhoudt, in vergelijking met de percentages toegepast in 2010.

Na een nauwkeurige analyse van de reserves van de RSZPPO heeft de minister, in nauwe samenwerking met het Beheerscomité van de RSZPPO, een oplossing gevonden om de verhoging van de bijdragepercentages te beperken tot 2 % voor pool 1 en 3 % voor pool 2. De bijdragepercentages voor 2011 zijn dus 32 % voor pool 1 en 40 % voor pool 2.

Het voorgaande houdt in dat de lokale overheden globaal gezien ongeveer 220 miljoen euro voor 2011 hebben kunnen besparen, na een ongeveer even grote besparing in 2010, dus in totaal een besparing van bijna een half miljard euro voor die twee begrotingsjaren.

Aangezien de hervorming van het systeem, gezien de staat van de financiële reserves, onvermijdelijk zal moeten plaatsgrijpen vanaf 2012, heeft de Ministerraad van 3 februari 2011 de minister gevraagd om:

— het Technisch Comité Pensioenen dat opgericht werd binnen het Beheerscomité van de RSZPPO te reactiveren en om dit Comité zo snel mogelijk samen te roepen;

— om dit Comité op te dragen om:

- de geüpdate gegevens over de weddemassa's en de pensioenlasten van de betrokken stelsels te verzamelen en ze tot in 2015 te voorspellen;

- zo snel mogelijk de scenario's voor een nieuw en duurzaam financieringsmodel voor te stellen, rekening houdend met de principes weergegeven in de notificaties van de Ministerraad van 16 oktober 2009 om een hervorming van de financiering van de pensioenen van de lokale overheidsdiensten uit te werken die in 2012 zal ingaan;

— regelmatig de resultaten van het werk van het Technisch Comité Pensioenen aan de werkgroep mee te delen;

— d'organiser une concertation avec les Unions des Villes et Communes flamande, wallonne et bruxelloise ainsi qu'avec les associations de provinces flamandes et wallonnes.

2. Présentation statistique

Pour rappel, les trois missions principales de l'ONSSAPL sont:

— Les allocations familiales:

L'Office paie les allocations familiales aux membres du personnel des administrations provinciales et locales. Par allocations familiales, nous entendons: les allocations familiales de base, les allocations d'orphelins au taux majoré, le supplément d'allocations familiales, l'allocation de naissance et la prime d'adoption.

— La sécurité sociale:

Depuis le 1^{er} janvier 1986, l'ONSSAPL perçoit les cotisations de sécurité sociale des administrations locales et provinciales. L'ONSSAPL verse également les différentes primes de promotion de l'emploi (Agents Contractuels Subventionnés (ACS) et Fonds Budgétaire Interdépartemental (BFI)) ainsi que les primes accordées dans le cadre des contrats de sécurité.

— Les pensions:

L'Office perçoit également les cotisations de pension pour le Régime commun des pensions et le régime des nouveaux affiliés au Régime commun des pensions, assurant ainsi la succession de l'ancienne Caisse de répartition des pensions communales.

En ce qui concerne le volet pension, les deux tableaux suivants présentent la situation actuelle.

— overleg te organiseren met de Vlaamse, Waalse en Brusselse Verenigingen van Steden en Gemeenten en de Vlaamse en Waalse verenigingen van provincies.

2. Statistisch overzicht

Ter herinnering, de drie hoofdopdrachten van de RSZPPO zijn:

— Gezinsbijslag:

De Rijksdienst betaalt de gezinsbijslag aan de personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten. Onder gezinsbijslag wordt verstaan: de basiskinderbijslag, de verhoogde wezenbijslag, de bijkomende kinderbijslag, de geboortepremie en de adoptiepremie.

— Sociale Zekerheid:

Sinds 1 januari 1986 ontvangt de RSZPPO de sociale zekerheidsbijdragen van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten. De RSZPPO betaalt ook de verschillende premies voor werkgelegenheid uit (Gesubsidieerde Contractuelen (GECO's) en Interdepartementaal Begrotingsfonds (IBF)), alsook de premies die toegekend worden in het kader van de veiligheidscontracten.

— Pensioenen:

De Rijksdienst ontvangt eveneens de pensioenbijdragen voor het gemeenschappelijk pensioenstelsel en het stelsel van de nieuwe bij het gemeenschappelijk pensioenstelsel aangesloten, zodat de opvolging van de oude Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen verzekerd wordt.

Wat het luik pensioen betreft, geven de twee volgende tabellen de huidige situatie weer.

Nombre d'employeurs par région et par régime de pension (3^e trimestre 2010)

Aantal werkgevers per gewest en per pensioenstelsel (3^e trimester 2010)

Régime de pension <i>Pen-sioenstelsel</i>		Région de Bruxelles-capitale <i>Brussels Hoofdstedelijk Gewest</i>	Région Flamande <i>Vlaams Gewest</i>	Région Wallonne <i>Waals Gewest</i>	Total - <i>Totaal</i>
Régime commun <i>Gemeens-chappelijk stelsel</i>	Pool 1	13	649	553	1 215
Régime des nouveaux affiliés - <i>Stelsel van nieuw aangeslo-tenen</i>	Pool 2	26	27	24	77
Institution de prévoyance <i>Voorzorgsinstelling</i>	Pool 3	16	50	8	74
Régime propre et (<i>p. m.</i>) <i>parastataux - Eigen stelsel en</i> (<i>p. m.</i>) <i>parastatalen</i>	Pool 4	2	2	4	8
		1	6	2	9
Régime de pension de police - <i>Pensioenstelsel voor de politie</i>	Pool 5	6	118	72	196
Pas de nommés - <i>Geen vastbenoemden</i>		6	87	75	168
Total (sans les parastataux) Totaal (zonder parastatalen)		69	933	736	1 738

Nombre d'agents nommés par région et par régime de pension (3^e trimestre 2010)

Aantal benoemde ambtenaren per gewest en per pensioenstelsel (3^{ww} trimester 2010)

Régime de pension <i>Pen-sioenstelsel</i>		Région de Bruxelles-capitale <i>Brussels Hoofdstedelijk Gewest</i>	Région Flamande <i>Vlaams Gewest</i>	Région Wallonne <i>Waals Gewest</i>	Total - <i>Totaal</i>
Régime commun <i>Gemeens-chappelijk stelsel</i>	Pool 1	999	33 110	13 779	47 888
Régime des nouveaux affiliés - <i>Stelsel van nieuw aangeslo-tenen</i>	Pool 2	7 192	18 006	15 832	41 030
Institution de prévoyance <i>Voorzorgsinstelling</i>	Pool 3	5 154	6 546	2 791	14 491
Régime propre et (<i>p. m.</i>) <i>parastataux - Eigen stelsel en</i> (<i>p. m.</i>) <i>parastatalen</i>	Pool 4	649	550	225	1 424
		85	70	583	738
Régime de pension de police - <i>Pensioenstelsel voor de politie</i>	Pool 5	5 494	16 048	10 473	32 015
Total (sans les parastataux) Totaal (zonder parastatalen)		19 488	74 260	43 100	136 848

Pour rappel:

— le pool 1 reprend les pouvoirs locaux issus de l'ancienne "Caisse de Répartition des pensions communales";

— le pool 2 reprend les pouvoirs locaux qui sont affiliés au régime des nouveaux affiliés à l'ONSSAPL depuis 1993¹;

— le pool 3 reprend les pouvoirs locaux qui assurent le paiement des pensions de leur personnel nommé via une institution de prévoyance (Ethias, etc.) et le pool 4 ceux qui le font en totale autonomie. Ceci implique que les deux pools 3 et 4 échappent totalement à la gestion de l'ONSSAPL;

— le pool 5 reprend les pensions octroyées aux agents de la police intégrée qui ont pris cours après la réforme de 2001.

À titre indicatif, les nombres de pensionnés suivants ont été cités lors de la réunion du Comité technique du 16 mars 2011:

- pool 1: 38 300;
- pool 2: 37 400;
- pools 3 et 4: 12 000;
- pool 5: 11 900.

Au total, près de 100 000 pensionnés sont donc concernés par la réforme proposée.

3. Modalités de financement

Le financement des pensions repose sur deux piliers à savoir une contribution patronale ainsi qu'une cotisation personnelle identique de 7,5 % pour chacun des pools. Le niveau de la contribution patronale diffère pour chacun des pools:

— le régime du pool 1 est alimenté par une cotisation patronale de 24,5 % de la masse salariale du personnel statuaire;

— le régime du pool 2 est alimenté par une cotisation patronale de 32,5 % de la masse salariale du personnel statuaire;

¹ Ceux-ci ont la faculté de confier le paiement des cotisations à l'ONSSAPL à une institution de prévoyance (Ethias, OGEO, DEXIA, AXA...) qui assure la gestion du fonds de réserve pension (pool 2bis). Les pouvoirs locaux peuvent également confier à l'institution le paiement direct des pensions à charge du pool 2, dans ce cas les cotisations ne sont pas payées à l'ONSSAPL même si les cotisations et les pensions sont solidarisées (pool 2ter).

Ter herinnering:

— Pool 1 omvat de plaatselijke overheidsdiensten van de vroegere "Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen";

— Pool 2 omvat de plaatselijke overheidsdiensten die sinds 1993 aangesloten zijn bij het stelsel van de nieuwe bij de RSZPPO aangesloten¹;

— Pool 3 omvat de plaatselijke overheidsdiensten die de betaling van de pensioenen van hun benoemd personeel via een verzorgingsinstelling doen (Ethias etc.) en pool 4 die dit volledig autonoom doen. Dit brengt met zich mee dat de twee pools 3 en 4 niet door de RSZPPO beheerd worden;

— Pool 5 omvat de pensioenen die worden toegekend aan ambtenaren van de geïntegreerde politie die ingegaan zijn na de hervorming van 2001.

Ter informatie, de volgende aantallen gepensioneerden werden vermeld tijdens de bijeenkomst van het Technisch Comité van 16 maart 2011:

- pool 1: 38 300;
- pool 2: 37 400;
- pools 3 en 4: 12 000;
- pool 5: 11 900.

In totaal zijn er dus bijna 100 000 gepensioneerden betrokken bij de voorgestelde hervorming.

3. Financieringswijze

De financiering van de pensioenen rust op twee pijlers, een werkgeversbijdrage en een éénvormige persoonlijke bijdrage van 7,5 % voor elke pool. De werkgeversbijdrage is verschillend per pool:

— het stelsel van pool 1 wordt gespijsd met een werkgeversbijdrage van 24,5 % van de weddemassa van het statutair personeel;

— het stelsel van pool 2 wordt gespijsd met een werkgeversbijdrage van 32,5 % van de weddemassa van het statutair personeel;

¹ Die hebben de mogelijkheid om de betaling van de bijdragen aan de RSZPPO toe te vertrouwen, aan een verzorgingsinstelling (Ethias, OGEO, DEXIA, AXA...) die het beheer van het pensioenreservefonds verzekert (pool 2bis). De plaatselijke overheidsdiensten kunnen eveneens de directe betaling van de pensioenen ten laste van pool 2 aan de instelling toevertrouwen, in dit geval worden de bijdragen niet aan de RSZPPO betaald, al zijn de bijdragen en de pensioenen gesolidariseerd (pool 2ter).

— le régime du pool 5 est alimenté par une contribution patronale de 20 % de la masse salariale du personnel statutaire.

En synthèse donc, la cotisation globale s'élève respectivement, depuis 2011, à 32 %, 40 % et 27,5 %.

Au-delà des cotisations, il faut savoir que le système bénéficie de recettes additionnelles, à savoir:

- les boni d'allocations familiales;
- les cotisations sur pécules de vacances;
- les intérêts générés sur placements financiers;
- les ristournes police.

4. État des réserves

A. Pour 2009

Fin 2009, la répartition des réserves des régimes de pensions était la suivante:

— het stelsel van pool 5 wordt gespijsd met een werkgeversbijdrage van 20 % van de weddemassa van het statutair personeel;

Samenvattend is de globale bijdrage sinds 2011 dus respectievelijk 32 %, 40 % en 27,5 %.

Het stelsel heeft ook bijkomende inkomsten bovenop de bijdragen, namelijk:

- de boni op de gezinsbijslag;
- de bijdragen op het vakantiegeld;
- de gegenereerde interesten op financiële beleggingen;
- de ristorno's politie.

4. Staat van de reserves

A. Voor 2009

Op het einde van 2009 werden de reserves van de pensioenstelsels als volgt verdeeld:

Fin 2009 Einde 2009	Réserves de répartition et de capitalisation collective <i>Verdelingsreserves en reserves collectieve kapitalisatie</i>	Réserves non affectées <i>Niet-geaffecteerde reserves</i>	Solde des résultats reportés <i>Saldo van overdrachtsresultaten</i>	Total - Totaal
Pool 1	613 413 601			613 413 601
Pool 2	- 266 077 363			-266 077 363
Pool 4		142 079 730		142 079 730
Pool 5		79 129 969		79 129 969
F. Égalisation <i>Egalisatiefonds</i>	362 114 336			362 114 336
F. Réserve boni allocations familiales <i>Fonds reserves boni gezinsbijslag</i>	65 816 831			65 816 831
Intérêts sur boni <i>Interessen op boni</i>			65 037 832	65 037 832
Total - Totaal	775 267 405	221 209 699		1 061 514 936

B. Pour 2010

Selon le dernier document interne de l'ONSSAPL, les résultats peuvent être estimés comme suit:

2010	Pool I	Pool II
Cotisations - Bijdragen	457 971 068	501 366 916
Charges de pension Pensioenlasten	622 476 344	668 994 589
Résultat brut - Brutoresultaat	-164 505 276	-167 627 673
Facteurs correctifs (Boni, intérêts, ristournes...)	108 101 790	3 716 763
Correctiefactoren (boni, interesten, risico's, ...)		
Solde final - Eindsaldo	-56 403 486	-163 910 910

B. Voor 2010

Volgens het laatste intern document van de RSZPPO kunnen de resultaten als volgt geschat worden:

C. Pour 2011

Sur base du budget 2011 de l'ONSSAPL et des taux fixés à 32 % pour le pool I et 40 % pour le pool II, les résultats se présenteraient comme suit:

2011	Pool I	Pool II
Cotisations - Bijdragen	492 395 861	564 571 501
Charges de pension Pensioenlasten	665 289 836	724 891 981
Résultat brut - Brutoresultaat	-172 893 975	-160 320 480
Facteurs correctifs (Boni, intérêts, ristournes...)	55 788 147	20 782 394
Correctiefactoren (boni, interesten, risico's, ...)		
Solde final - Eindsaldo	-117 105 828	-139 538 086

C. Voor 2011

Op basis van de begroting van 2011 van de RSZPPO en de op 32 % voor pool I en op 40 % voor pool II vastgelegde bijdragen, zouden de resultaten er als volgt uitzien:

5. Proposition de réforme

Conformément aux notifications du Conseil des ministres, la problématique du financement des pensions de l'ONSSAPL a été longuement étudiée par le Comité technique Pensions de l'ONSSAPL où, comme demandé, étaient représentés les organisations représentatives des travailleurs du secteur local, les unions des villes et communes des trois régions ainsi que les provinces francophones et néerlandophones.

Le Comité technique s'est réuni les 28 février 2011, 16 et 30 mars 2011, 28 avril 2011, 9 et 23 mai 2011. Les travaux du Comité se sont inscrits dans le cadre délimité par les notifications du Conseil des ministres du 16 octobre 2009 et du 3 février 2011.

Au terme de l'analyse de différents scénarios, le Comité technique a fait une proposition au Comité de gestion du 25 mai qui, à l'unanimité, a décidé de proposer au ministre le document de synthèse que vous trouverez en annexe.

B. Exposé du ministre sur la situation de l'ONSSAPL en date du 13 juillet 2011

Le ministre reprend les principaux éléments de son exposé du 14 juin 2011 et y ajoute le fait qu'il a demandé, lors d'une réunion informelle du gouvernement, que ce dernier prenne position sur les thèmes suivants:

1) Affiliation généralisée:

À l'instar du Comité de gestion, le ministre a proposé que l'affiliation soit obligatoire parce que

— l'évolution des pools 3 et 4 sera comparable à celle des pools 1 et 2;

— la solidarité la plus large possible permet les taux de cotisation les plus bas;

— la sécurisation à moyen et long termes des taux de base et de responsabilisation est de nature à apaiser les craintes formulées sur le système antérieur par d'aucuns;

— dans la proposition n° 2 du Comité de gestion de l'ONSSAPL figurent des mesures de conservation des réserves et des mesures d'accompagnement répondant à toutes les situations spécifiques;

5. Het hervormingsvoorstel

In overeenstemming met de notificaties van de Ministerraad werd de problematiek van de financiering van de pensioenen van de RSZPPO langdurig bestudeerd door het Technisch Comité Pensioenen van de RSZPPO, waarin, zoals gevraagd, de vakorganisaties van de werknemers van de lokale sector, de verenigingen van steden en gemeenten van de drie gewesten en de Franstalige en Nederlandstalige provincies in vertegenwoordigd werden.

Het Technisch Comité is op 28 februari 2011, 16 en 30 maart 2011, 28 april 2011, 9 en 23 mei 2011 samengekomen. De werkzaamheden van het Comité hebben plaatsgevonden in het welomschreven kader van de notificaties van de Ministerraden van 16 oktober 2009 en 3 februari 2011.

Na de analyse van de verschillende scenario's heeft het Technisch Comité een voorstel gedaan aan het Beheerscomité van 25 mei, dat unaniem beslist heeft om het synthesedocument voor te stellen aan de minister. Dit document wordt opgenomen als bijlage bij dit verslag.

B. Uiteenzetting van de minister over de situatie van de RSZPPO op 13 juli 2011

De minister herhaalt de belangrijkste aspecten van zijn uiteenzetting van 14 juni 2011, en voegt eraan toe dat hij tijdens een informele vergadering van de regering heeft gevraagd dat zij een standpunt zou innemen over de volgende onderwerpen:

1) Algemene aansluiting

Net zoals het Beheerscomité heeft de minister voorgesteld dat de aansluiting verplicht zou zijn omdat:

— de evolutie van de pools 3 en 4 te vergelijken zal vallen met die van de pools 1 en 2;

— de ruimst mogelijke solidariteit de laagste bijdragetarieven mogelijk maakt;

— het veilig stellen op middellange en lange termijn van de basistarieven, alsmede responsabilisering de vrees kan wegnemen die sommigen over de vorige regeling hadden geuit;

— voorstel nr. 2 van het Beheerscomité van de RSZPPO maatregelen bevat tot behoud van de reserves, evenals begeleidende maatregelen die aan alle specifieke situaties tegemoet komen;

— l'entrée dans le système ne peut qu'être profitable.

2) Équilibre entre les principes de solidarité et de responsabilité. Les propositions n° 10 et 11 du Comité de gestion de l'ONSSAPL laissent le choix entre un taux fixe dès 2012 pour les différents anciens pools ou des taux progressifs qui se rejoignent à l'horizon 2016. Le ministre a proposé d'opter pour une approche progressive de nature à permettre à de nombreuses communes et autres zones de police de s'adapter à l'augmentation nécessaire des taux.

3) Utilisation des réserves

Le ministre a proposé de constituer un nouveau fonds qui mettrait un terme aux interminables discussions sur l'origine des réserves. Celui-ci continuerait à être alimenté chaque année, notamment par les cotisations sur pécules de vacances et les bonis d'allocations familiales.

Conformément aux propositions numéros 14 et 15 du Comité de gestion de l'ONSSAPL, celui-ci fera une proposition sur l'utilisation des réserves.

4) Prise en compte d'une cotisation de régularisation et d'une participation au second pilier

Le ministre a toujours été partisan de la généralisation d'un second pilier de pension tant dans le secteur privé que dans le secteur public. La chute du gouvernement n'a pas permis la concrétisation du projet imaginé mais une initiative a été développée par l'ONSSAPL, ETHIAS et DEXIA en la matière. Nonobstant l'existence de ce produit, il est évident qu'une disposition législative est nécessaire pour régler tant la problématique de la nomination tardive que le risque d'octroi d'un double avantage aux bénéficiaires d'une pension complémentaire qui seraient ensuite nommés. Ces deux problèmes dépassent cependant le strict cadre du financement des pensions locales des agents nommés.

5) Consultation des Unions des Villes et des Communes

Les représentants des Unions des Villes, Communes et Provinces de toutes les régions du pays ont été invités à participer aux travaux du Comité technique et sont par ailleurs représentés au sein du Comité de gestion de l'ONSSAPL.

— de instap in de regeling alleen maar voordelig kan zijn.

2) Evenwicht tussen het solidariteits- en het verantwoordelijkheidsbeginsel. De voorstellen nrs. 10 en 11 van het Beheerscomité van de RSZPPO bieden de keuze tussen een vast tarief vanaf 2012 voor de verschillende oude pools of geleidelijke tarieven die tegen 2016 onderling aansluiten. De minister heeft voorgesteld te kiezen voor een geleidelijke aanpak, waarbij veel gemeenten en andere politiezones zich zouden kunnen aanpassen aan de benodigde tariefstijging.

3) Gebruik van de reserves

De minister heeft voorgesteld om een nieuw fonds op te richten, hetgeen een einde zou maken aan de eindeloze discussies over de herkomst van de reserves. Het zou nog steeds jaarlijks worden gestijfd, met name met bijdragen op het vakantiegeld en met de boni op de gezinsbijslagen.

In overeenstemming met de voorstellen nrs. 14 en 15 van het Beheerscomité van de RSZ PPO zal de minister een voorstel doen over de aanwending van de reserves.

4) Inaanmerkingneming van een regularisatiebijdrage en van een deelname aan de tweede pijler

De minister is altijd voorstander geweest van de veralgemening van een tweede pensioenpijler in zowel de privé- als de overheidssector. Wegens de val van de regering kon dit uitgewerkte project niet worden verwezenlijkt, maar de RSZPPO, Dexia en Ethias hebben terzake een initiatief genomen. Hoewel dit product bestaat, spreekt het voor zich dat er een wetsbepaling moet komen ter regeling van zowel het vraagstuk van de laattijdige benoemingen als van het risico dat een dubbel voordeel wordt toegekend aan de begunstigten van een aanvullend pensioen, die vervolgens worden benoemd. Die twee moeilijkheden overstijgen evenwel het strikte kader van de financiering van de pensioenen van de benoemde lokale ambtenaren.

5) Raadpleging van de Verenigingen van Steden en Gemeenten

De vertegenwoordigers van de Verenigingen van Steden en Gemeenten alsook van de provincies van alle gewesten van het land werden uitgenodigd deel te nemen aan de werkzaamheden van het Technisch Comité, en zijn trouwens vertegenwoordigd in het Beheerscomité van de RSZPPO.

6) Procédure législative et timing

Le ministre est en train de rédiger, en étroite concertation avec l'ONSSAPL, un avant-projet de loi qui devrait être soumis au Conseil des ministres du 20 juillet prochain.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

Mme Maggie De Block (*Open Vld*) déplore que la proposition de synthèse n'ait pas encore donné lieu au dépôt d'un projet de loi. La solution suggérée dans la proposition de synthèse, à savoir une fusion des différents *pools* au sein de l'ONSSAPL, ne semble pas offrir de réponse structurelle. Que se passera-t-il après 2016? En effet, les simulations du ministre ne vont pas au-delà.

Mme De Block souligne que quelle qu'elle soit, la solution retenue devra toujours faire appel aux moyens généraux de l'autorité fédérale. Une alternative consisterait à faire supporter l'intégralité de la différence par les hôpitaux publics, les CPAS, etc., en imposant à ceux-ci le paiement de cotisations beaucoup plus élevées. Mais les établissements publics seront-ils en mesure d'assumer une augmentation graduelle au cours des prochaines années?

Mme De Block estime que la question essentielle est de savoir si les moyens généraux de l'autorité fédérale doivent être affectés aux pensions les plus faibles ou les plus élevées.

Elle souhaiterait par ailleurs connaître la position des représentants des villes et provinces à l'égard de la proposition du ministre et les initiatives que compte prendre le ministre en ce qui concerne la combinaison du phénomène des nominations tardives du personnel contractuel des administrations avec le fait que ces fonctionnaires concernés vont également bénéficier de l'épargne qu'ils ont constituée en tant que salariés? L'oratrice souligne également le fait qu'au sein du pool 5, la situation budgétaire est positive actuellement mais que des problèmes se poseront à l'avenir en ce qui concerne le personnel affecté au soutien administratif de la police, qui n'est plus nommé.

Mme De Block insiste enfin pour que le ministre communique toutes les informations nécessaires aux administrations locales afin qu'elles puissent décider en toute connaissance de cause de leur affiliation à l'ONSSAPL.

6) Wetgevende procedure en *timing*

Momenteel stelt de minister, in nauwe samenwerking met de RSZ PPO, een voorontwerp van wet op, dat op 20 juli e.k. zou moeten worden voorgelegd aan de Ministerraad

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Maggie De Block (*Open Vld*) betreurt dat het synthesevoorstel nog niet tot een wetsontwerp heeft geleid. De oplossing die het synthesevoorstel naar voor schuift, namelijk een fusie van de verschillende pools binnen de RSZPPO, lijkt mevrouw De Block geen structurele oplossing te bieden. Wat zal er gebeuren na 2016? De simulaties van de minister gaan immers niet verder.

Mevrouw De Block benadrukt dat een oplossing steeds een beroep zal moeten doen op de algemene middelen van de federale overheid. Het alternatief is dat openbare ziekenhuizen, OCMW's etc., het verschil volledig zouden ophoesten door veel hogere bijdragen te betalen. Zullen de openbare instellingen wel in staat zijn om een graduele verhoging voor de komende jaren te dragen?

De hamvraag voor mevrouw De Block is of de algemene middelen van de federale overheid moeten aangewend worden voor de laagste dan wel de hoogste pensioenen.

Voorts wenst zij trouwens het standpunt van de vertegenwoordigers van de steden en provincies te kennen over het voorstel van de minister en over de initiatieven die de minister denkt te nemen in verband met de combinatie van het verschijnsel van de laattijdige benoemingen van het personeel onder arbeidsovereenkomst bij de besturen met het feit dat de desbetreffende ambtenaren ook hun voordeel zullen doen met het spaartegoed dat zij als werknemer hebben aangelegd. Ook beklemtoont de spreekster dat de budgettaire toestand bij pool 5 momenteel weliswaar gunstig is, maar dat in de toekomst moeilijkheden zullen rijzen met het voor de administratieve ondersteuning van de politie ingezette personeel, dat niet langer wordt benoemd.

Ten slotte dringt mevrouw De Block erop aan dat de minister de lokale besturen alle benodigde informatie zou meedelen opdat ze met kennis van zaken kunnen beslissen over hun aansluiting bij de RSZPPO.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) estime que le ministre ne s'est pas suffisamment attardé, dans son exposé, sur les réformes que le gouvernement pense devoir faire. Il n'existe que trois types de solutions: rassembler les *pools* et augmenter les cotisations, mobiliser les réserves ou utiliser les moyens généraux. Si le nombre de travailleurs nommés continue à décroître, l'application d'un taux de cotisation plus élevé ne sera pas une solution.

Puise dans le budget fédéral pour endiguer les problèmes de l'ONSSAPL n'aidera pas à remédier aux déficits structurels des pensions dans ce secteur public. Il y a l'inégalité manifeste entre agents nommés et agents non nommés qui, pour le même travail, recevront une pension différente. Aucune solution ne semble encore vue pour résoudre ces problèmes.

M. Gilkinet s'interroge en effet notamment sur la manière dont pourrait avoir lieu la fusion des 5 *pools* actuels, étant donné qu'ils disposent chacun de niveaux de cotisations et de réserves différents. L'intervenant aimerait également obtenir des précisions sur la nature du deuxième pilier annoncé par la ministre. Il plaide pour que les fonds générés soient investis dans l'économie réelle et le soutien à l'emploi, ce qui permettra également de financer la sécurité sociale. M. Gilkinet souhaiterait enfin pouvoir disposer du projet de texte évoqué par le ministre et savoir dans quels délais le projet de loi sera soumis au Parlement.

M. David Clarinval (MR) est satisfait de la transparence qu'apporte l'exposé du ministre. Il attend du gouvernement que le nouveau régime fasse la part belle à la solidarité et à la responsabilisation.

M. Clarinval insiste pour qu'il soit tenu compte des effets non voulus des économies, comme le report de nominations à titre définitif parmi le personnel des villes et communes. Il renvoie aussi à l'implication des Régions, entre autres par les 'aides à la promotion de l'emploi' (APE) de la Région wallonne pour les administrations locales.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) soutient une plus grande coordination des différents *pools* au sein de l'ONSSAPL. À terme, l'ONSSAPL pourra peut-être même être chargée de tâches supplémentaires au sein de la sécurité sociale. M. Vercamer ne veut cependant pas que les réserves constituées dans le *pool* 1 aillent à d'autres *pools*.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) vindt dat de uiteenzetting van de minister te weinig zegt over de hervormingen die de regering denkt te moeten doen. Er zijn slechts drie types oplossing: de *pools* samenbrengen en de bijdragen verhogen, ofwel de reserves aanspreken, of een beroep doen op de algemene middelen. Een hogere bijdragevoet zal geen oplossing bieden als het aantal benoemde werknemers blijft afkalven.

De federale begroting aanspreken om de problemen van de RSZPPO in te dijken, verhelpt niets aan de structurele tekorten van de pensioenen in deze overheidssector. Er is de manifeste ongelijkheid tussen de benoemde en de niet-benoemde ambtenaren, die voor hetzelfde werk een ander pensioen zullen ontvangen. Voor dergelijke problemen lijkt nog geen oplossing in zicht te komen.

De heer Gilkinet heeft immers vragen bij de manier waarop de samensmelting van de 5 huidige *pools* zou kunnen gebeuren, aangezien elk ervan verschillende bijdragetarieven hanteert en de reserves onderling verschillen. Voorts wenst de spreker nadere toelichting over de door de minister aangekondigde aard van de tweede pijler. Hij pleit ervoor dat de opgebouwde fondsen in de reële economie en in banenondersteuning worden geïnvesteerd, iets waarmee ook de sociale zekerheid zal kunnen worden gefinancierd. Ten slotte wil de heer Gilkinet kunnen beschikken over de door de minister aangehaalde ontwerptekst, en wenst hij te vernemen binnen welke termijn het wetsontwerp zal worden voorgelegd aan het Parlement.

De heer David Clarinval (MR) is tevreden over de transparantie die de minister met zijn uiteenzetting brengt. Hij verwacht van de regering dat inderdaad zowel solidariteit als responsabilisering deel uitmaken van de nieuwe regeling.

De heer Clarinval dringt erop aan dat rekening gehouden wordt met de onbedoelde effecten van besparingen, zoals het uitstellen van vaste benoemingen onder het personeel van steden en gemeenten. Hij verwijst ook naar de betrokkenheid van de Gewesten, onder meer door de 'aides à la promotion de l'emploi' (APE) van het Waals Gewest voor de lokale besturen.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) steunt een grotere coördinatie van de verschillende *pools* binnen de RSZPPO. Op termijn kan de RSZPPO misschien zelfs met bijkomende opdrachten binnen de sociale zekerheid belast worden. De heer Vercamer wil echter niet dat de reserves opgebouwd in *pool* 1 naar de andere *pools* zullen gaan.

Les hôpitaux publics devraient payer la différence de taux de cotisation entre travailleurs nommés et non nommés. Est-ce une mesure unique ou une mesure structurelle? Est-ce une décision du gouvernement, avec l'accord de la ministre des Affaires sociales? M. Vercamer insiste pour qu'il y ait une concertation avec l'ensemble du secteur. Les hôpitaux privés seront en effet demandeurs d'une pension complémentaire pour leurs travailleurs contractuels. Au sein des hôpitaux fusionnés, deux statuts du personnel différents pourraient alors voir le jour.

Dans le système proposé, les hôpitaux qui n'ont pas réduit notablement le nombre de membres nommés de leur personnel recevraient de l'argent. M. Vercamer estime qu'il faut en même temps libérer des moyens en vue de la constitution d'une pension complémentaire pour les travailleurs contractuels. Le ministre doit également penser au-delà de 2016. Dans quelle mesure y aura-t-il encore, à terme, des nominations définitives? Les nouveaux travailleurs nommés devront être traités de la même manière que ceux du secteur privé.

M. Vercamer met enfin en garde contre les imprécisions contenues dans la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, dite loi Wijninckx, en ce qui concerne la constitution de la pension après une double carrière.

Lors de la réunion du 13 juillet 2011, M. Vercamer demande quelles sont les mesures exposées par le ministre qui ont déjà obtenu l'accord du gouvernement.

L'orateur plaide pour que le principe de responsabilisation s'applique tant pour définir les cotisations que pour l'utilisation des réserves. Il insiste pour que les administrations locales soient rapidement informées du mode de calcul des cotisations.

M. Vercamer rappelle ensuite que chaque pool a une histoire différente dont il faudra tenir compte si l'on procède à leur fusion et que l'on puise dans leurs réserves respectives.

En ce qui concerne le débat particulier sur la situation du personnel statutaire des hôpitaux publics, l'orateur rappelle qu'un coût supplémentaire de 2,7 milliards d'euros est prévu pour les 25 années à venir pour les hôpitaux flamands. Cependant, aucun budget n'est prévu pour financer cela, si ce n'est la somme de 7,5 millions d'euros, dont l'octroi est conditionné au maintien — ou à l'augmentation — du personnel statutaire. M. Vercamer souligne que ces budgets devraient faire l'objet d'une rubrique particulière au sein de l'ONSSAPL ou de la sécurité sociale afin de faciliter leur suivi.

De openbare ziekenhuizen zouden het verschil in bijdragevoet tussen de benoemde en niet-benoemde werknemers moeten betalen. Is dit een eenmalige of een structurele maatregel? Is dat een beslissing van de regering, met het akkoord van de minister van Sociale Zaken? De heer Vercamer dringt aan op overleg met de gehele sector. De private ziekenhuizen zullen immers vragende partij zijn voor een aanvullend pensioen voor hun contractuele werknemers. Binnen de gefusioneerde ziekenhuizen zouden dan twee verschillende personeelsstatuten kunnen komen.

Nu zou er geld gaan naar de ziekenhuizen die hun aandeel benoemde personeelsleden niet noemenswaardig verminderd hebben. De heer Vercamer vindt dat er tegelijk middelen moeten komen voor een aanvullend pensioen voor de contractuele werknemers. De minister moet verder kijken dan 2016. In hoeverre zullen op termijn nog personeelsleden een vaste benoeming krijgen? Voor nieuwe benoemde werknemers moet de lat gelijk gelegd worden met de private sector.

Ten slotte waarschuwt de heer Vercamer voor de onduidelijkheden in de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, de zogenaamde wet Wijninckx, over de pensioenvorming na een dubbele loopbaan.

Tijdens de vergadering van 13 juli 2011 vraagt de spreker welke van de door de minister toegelichte maatregelen al door de regering zijn goedgekeurd.

Hij pleit voor de toepassing van het principe van de responsabilisering, zowel voor de bepaling van de bijdragen als voor het gebruik van de reserves. Hij dringt erop aan dat de lokale besturen snel worden geïnformeerd over de wijze waarop de bijdragen worden berekend.

De spreker herinnert er vervolgens aan dat elke pool een andere geschiedenis heeft, waarmee men rekening zal moeten houden als men ze wil fuseren en uit hun respectieve reserves put.

Aangaande het bijzonder debat over de situatie van het statutair personeel van de openbare ziekenhuizen herinnert hij eraan dat voor de Vlaamse ziekenhuizen voor de komende 25 jaar voor 2,7 miljard extra kosten worden verwacht. Er is echter in geen budget voorzien om die te financieren, tenzij het bedrag van 7,5 miljoen euro, waarvan de toekenning afhankelijk is van het behoud — of de toename — van het statutair personeel. De spreker benadrukt dat die budgetten bij het RSZPPO of in de sociale zekerheid in een bijzondere rubriek zouden moeten worden behandeld, om ze makkelijker te kunnen volgen.

Pour la suite, trois voies devraient être envisagées: la mise en place d'un statut hospitalier unique, la suspension des nominations dans l'attente d'un tel statut ou la mise en place d'un deuxième pilier permettant d'éviter des inégalités entre personnel nommé et contractuel.

Mme Christiane Vienne (PS) souligne qu'il faut éviter de mêler les pensions du secteur privé à ce débat. La réforme de l'ONSSAPL doit porter sur les pensions des autorités locales. La création, en 1995, du *Centre Régional d'Aide aux Communes* (CRAC) par la Région wallonne répondait au besoin de résoudre un problème spécifique touchant les autorités locales. En y associant le secteur privé, on ne ferait que compliquer les choses.

L'intervenante est très favorable aux propositions du ministre, qui visent notamment à ne pas imposer de transition brutale, mais à prévoir au contraire une période de transition. S'il n'en était pas ainsi, les communes seraient confrontées à de graves difficultés budgétaires.

Les réserves de pension de l'ancienne gendarmerie évoquées dans la proposition n° 7 du Comité de gestion de l'ONSSAPL seront-elles intégrées dans le futur *pool* fusionné?

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne la nécessité d'une solution structurelle. Il y aura prochainement plus de bénéficiaires d'une pension publique que de nouveaux travailleurs nommés payant des cotisations. Il s'impose également de trouver une solution pour régler les différences en matière de régimes de pension entre les agents nommés et les agents contractuels. L'échéancier 2016 est plutôt court. Mme Fonck juge indispensable d'effectuer une projection au moins jusque 2018, dès lors que la prochaine législature communale s'achèvera en 2018.

Mme Fonck souligne l'importance du contrôle administratif. Certainement sur ce point, l'intervenante souhaiterait obtenir un complément d'informations à propos de la traduction concrète de la proposition du Comité de gestion de l'ONSSAPL.

L'intervenante suggère des chiffres complémentaires susceptibles d'être intéressants pour la poursuite de la discussion sur la réforme de l'ONSSAPL: quel serait le coût d'un *pool* spécifique pour la police fédérale, quelles sont les autorités locales qui devraient encore s'affilier et à quelle fréquence les différents coefficients de la proposition de réforme seront-ils revus?

Voor de rest zou men drie wegen moeten overwegen: de instelling van één enkel ziekenhuisstatuut, de opschorting van de benoemingen in afwachting van een dergelijk statuut of de instelling van een tweede pijler waarmee men de ongelijkheid tussen het vastbenoemd en het tijdelijk personeel kan voorkomen.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) waarschuwt ervoor om het debat niet te vermengen met de pensioenen uit de private sector. De hervorming van de RSZPPO moet gaan over pensioenen van de lokale overheden. Als het Waals Gewest in 1995 het *Centre Régional d'Aide aux Communes* (CRAC) oprichtte, dan was dat ook om tegemoet te komen aan een specifiek probleem van de lokale overheden. Er ook de private sector bij betrekken, zal enkel voor bijkomende moeilijkheden zorgen.

De sprekerster is erg gewonnen voor de voorstellen van de minister, die onder meer inhouden om geen bruske overgang op te leggen maar integendeel voorzien in een overgangperiode. Zo niet, zullen de gemeenten zware budgettaire moeilijkheden kennen.

Worden de pensioenreserves van de vroegere Rijkswacht, waarvan sprake is in voorstel 7 van het Beheerscomité van de RSZPPO, geïntegreerd in de toekomstige gefuseerde *pool*?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) benadrukt de noodzaak voor een structurele oplossing. Er zullen in de nabije toekomst meer gepensioneerd zijn met een overheidspensioen dan er nieuwe benoemde werknemers zullen bijdragen betalen. Er dringt zich ook een oplossing op voor het verschillende pensioenstelsel tussen benoemde en contractuele werknemers. De tijdslijn tot 2016 is eerder kort. Een projectie tot minstens 2018 lijkt mevrouw Fonck onontbeerlijk aangezien dat de volgende gemeentelijke legislatuur tot 2018 loopt.

Mevrouw Fonck wijst op het belang van de administratieve controle. Zeker op dit punt zou de sprekerster graag bijkomende informatie krijgen over de concrete invulling van het voorstel van het Beheerscomité van de RSZPPO.

De sprekerster suggereert bijkomend cijfermateriaal dat van belang kan zijn voor de verdere discussie over de hervorming van de RSZPPO: hoeveel zou een specifieke *pool* kosten voor de federale politie, welke lokale overheden nog zouden moeten aansluiten en hoe vaak zullen de diverse coëfficiënten uit het hervormingsvoorstel herzien worden?

Mme Fonck rappelle par ailleurs les injustices créées entre les différents régimes de pensions, notamment en ce qui concerne le personnel contractuel et statutaire des administrations, qui mènent à des situations absurdes où deux collègues ayant eu la même durée de carrière dans les mêmes conditions bénéficient de pensions sensiblement différentes.

Elle déplore enfin de ne pas avoir obtenu de réponse à ses questions posées lors de la réunion du 14 juin 2011 et insiste pour que des mesures structurelles soient rapidement prises.

M. Yvan Mayeur (PS), président, souligne l'importance des économies que l'autorité fédérale devra réaliser ces prochaines années. Obtenir une contribution structurelle des moyens généraux ne sera pas une sinécure. Or, sans moyens complémentaires, les communes ne parviendront pas à couvrir les coûts, bien qu'elles ne soient pas responsables de la situation. L'intervenant rappelle que les hôpitaux publics ont été obligés, il y a quinze ans environ, dans le cadre d'économies qui leur ont été imposées, de ne plus recruter de personnel nommé. À l'heure actuelle, environ 18 % des membres du personnel des hôpitaux bruxellois sont nommés.

Une différence entre les hôpitaux privés et publics sera inévitable. Libérer des fonds pour une pension complémentaire pour les travailleurs contractuels signifie financer une nouvelle initiative. La réforme de l'ONSSAPL, par contre, ne génère pas de droits sociaux supplémentaires, mais est nécessaire pour garantir à l'avenir la pension existante. De nouveaux avantages sociaux ne pourront être accordés dans le climat budgétaire actuel.

M. Mayeur soutient la proposition du ministre qui vise à utiliser les réserves des pools et augmenter les cotisations tout en assurant une part de responsabilité des administrations locales. Il insiste cependant pour qu'une proposition soit rapidement mise sur la table afin que ces instances puissent élaborer leur budget pour l'année 2012 et prévoir le budget nécessaire pour la législature communale suivante.

S'il constate que la fusion des pools est indispensable à terme, M. Mayeur souligne les difficultés que rencontrent les grandes villes, rassemblées au sein du pool 2. Il sera dès lors nécessaire de prévoir un financement structurel alternatif, notamment pour assurer le financement des pensions du personnel statutaire des hôpitaux publics.

Mevrouw Fonck herinnert voorts aan de onrechtvaardigheden tussen de verschillende pensioenregelingen, met name in verband met het tijdelijk en vastbenoemd personeel van de besturen, wat leidt tot absurde situaties waarbij twee collega's die even lang onder dezelfde voorwaarden in dienst zijn, merkkelijk verschillende pensioenen ontvangen.

Zij betreurt ten slotte geen antwoord te hebben gekregen op haar vragen tijdens de vergadering van 14 juni 2011 en dringt erop aan dat er snel structurele maatregelen worden genomen.

De heer Yvan Mayeur (PS), voorzitter, wijst op de besparingen die de federale overheid de komende jaren zal moeten doorvoeren. Een structurele bijdrage vanuit de algemene middelen bekomen zal geen sinécure zijn. Maar zonder bijkomende middelen wordt de kost voor de gemeenten onbetaalbaar terwijl ze hiervoor geen schuld treffen. De spreker herinnert er aan dat de openbare ziekenhuizen ongeveer 15 jaar geleden verplicht werden, in het kader van opgelegde besparingen, om geen benoemde werknemers meer aan te werven. Momenteel bestaat het personeelsbestand in de Brusselse ziekenhuizen voor ongeveer 18 % uit benoemde medewerkers.

Een verschil tussen de private en openbare ziekenhuizen zal onvermijdelijk zijn. Geld vrijmaken voor een aanvullend pensioen voor de contractuele werknemers, betekent een nieuw initiatief financieren. De hervorming van de RSZPPO daarentegen leidt niet tot bijkomende sociale rechten, maar is nodig om het bestaande pensioen in de toekomst te garanderen. Nieuwe sociale voordelen zijn in het huidige budgettaire klimaat onhaalbaar.

De heer Mayeur steunt het voorstel van de minister dat ertoe strekt om de reserves van de pools te gebruiken en de bijdragen te verhogen, waarbij een gedeeltelijke verantwoordelijkheid van de lokale besturen wordt gewaarborgd. Hij dringt er echter op aan dat er snel een voorstel op tafel komt, zodat die instanties hun begroting voor 2012 kunnen opmaken en kunnen voorzien in het benodigde budget voor de volgende gemeentelijke bestuursperiode.

Hoewel de heer Mayeur vaststelt dat de samensmelting van de pools op termijn onontbeerlijk is, beklemtoont hij de moeilijkheden waarmee de in pool 2 bijeengebrachte grote steden te maken krijgen. Daarom zal moeten worden voorzien in een alternatieve structurele financiering, met name om te zorgen voor de financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de openbare ziekenhuizen.

M. Mayeur plaide par ailleurs pour une réforme du système actuel afin d'empêcher que la nomination de personnel contractuel dans les dernières années de leur carrière ait pour effet de leur faire profiter d'une pension de statutaire. Cette réforme devrait être accompagnée d'une réflexion concernant le système-même des nominations. Il ne faudrait en effet pas que les nominations et l'instauration d'un deuxième pilier aient un effet semblable en matière de pensions.

Mme Valérie De Bue (MR) se rallie aux arguments du président en ce qui concerne la responsabilisation et l'instauration d'une cotisation de régularisation en cas de nomination tardive. Elle aimerait par ailleurs savoir quel coût impliquerait l'intégration du pool 5 pour chaque commune.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) souligne qu'un éventuel financement différencié des hôpitaux devrait se baser sur des critères qualitatifs en termes de gestion et de politique tarifaire plutôt qu'en fonction du fait que les hôpitaux relèvent du secteur public ou privé comme le propose le président. En effet, quel que soit l'hôpital où les prestations ont lieu, on constate une pénurie de personnel pour exercer le métier d'infirmier, qui est un métier fort lourd.

B. Réponses du ministre

Le ministre fait remarquer que c'est le Conseil des ministres qui a demandé une projection des chiffres jusqu'en 2016. Il insiste toutefois sur le fait que la proposition du Comité de gestion de l'ONSSAPL conduira à une réforme durable, non limitée aux prochaines années. Le nouveau système s'autorégulera. Le coefficient de responsabilisation tiendra chaque fois compte de l'éventuel déficit de l'année précédente.

Le nouveau système exigera effectivement un effort financier. Mais actuellement, le déficit atteint chaque année 250 millions d'euros. Il faudra un nouveau régime spécifique pour les hôpitaux publics.

Le ministre est d'accord sur le fait que la différence entre le régime de pension des travailleurs contractuels et celui des travailleurs nommés constitue une injustice. Il espère un dispositif légal, mais doit constater en même temps que la suppression de cette différence suscite beaucoup d'opposition. L'ONSSAPL a développé, en collaboration avec Dexia et Ethias, un bon produit de pension pour les agents contractuels. Plus de 400 entités flamandes s'y sont entre-temps affiliées. Il manque encore une base légale pour généraliser ce produit.

De heer Mayeur pleit ook voor een hervorming van het huidige systeem, om te voorkomen dat de benoeming van de contractuele personeelsleden tijdens de laatste jaren van hun loopbaan tot gevolg heeft dat zij een pensioen van vastbenoemd personeelslid kunnen genieten. Die hervorming zou gepaard moeten gaan met reflectie over de eigenlijke benoemingsregeling. De benoemingen en de instelling van een tweede pijler zouden immers geen soortgelijke weerslag mogen hebben op de pensioenen.

Mevrouw Valérie De Bue (MR) is het eens met de argumenten van de voorzitter in verband met responsabilisering en met de instelling van een regularisatiebijdrage bij een laattijdige benoeming. Voorts wil zij weten welke kosten de opneming van pool 5 voor elke gemeente zou meebrengen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) benadrukt dat een eventuele gedifferentieerde financiering van de ziekenhuizen zou moeten berusten op kwalitatieve criteria voor beheer en prijsbeleid in plaats van op het feit dat de ziekenhuizen tot de overheids- dan wel de privésector behoren, zoals de voorzitter voorstelt. Ongeacht het ziekenhuis waar de prestaties worden geleverd, heerst immers een kennelijk personeelstekort aan verpleegkundigen, die een zeer zwaar beroep hebben.

B. Antwoorden van de minister

De minister merkt op dat het de Ministerraad is geweest die een projectie van de cijfers tot 2016 heeft gevraagd. Hij benadrukt echter dat het voorstel van het Beheerscomité van de RSZPPO tot een duurzame hervorming zal leiden, niet beperkt tot de eerstkomende jaren. Het nieuwe systeem zal zelfregulerend zijn. De responsabiliseringscoëfficiënt zal telkens rekening houden met het eventuele deficit van het jaar ervoor.

Het nieuwe systeem zal effectief een financiële inspanning vergen. Maar momenteel loopt het tekort dan ook jaarlijks op tot 250 miljoen euro. Er zal een specifieke regeling moeten komen voor de openbare ziekenhuizen.

De minister is het eens dat het verschil in pensioenregeling tussen contractuele en benoemde werknemers een onrechtvaardigheid is. Hij hoopt op een wettelijke regeling maar moet tegelijk vaststellen dat er veel verzet is om het verschil weg te werken. De RSZPPO heeft, in samenwerking met Dexia en Ethias, een goed pensioenproduct uitgewerkt voor de contractuele ambtenaren. Meer dan 400 Vlaamse entiteiten hebben zich ondertussen aangesloten. Een wettelijke basis om dit te veralgemenen ontbreekt vooralsnog.

Les chiffres spécifiques relatifs à la police fédérale et les pouvoirs locaux non encore affiliés peuvent être communiqués aux membres de la commission.

Le ministre déclare qu'une proposition ne peut pas résoudre tous les problèmes en une fois. Il faut en plus tenir compte d'une période transitoire. En ce qui concerne les anciens gendarmes, le ministre est favorable à un transfert vers le pool 5, qui a d'ailleurs longtemps connu un surplus. Les surplus sont toutefois ristournés aux autres pools et à l'autorité fédérale.

Lors de la réunion du 13 juillet 2011, le ministre assure que les sensibilités des différents groupes seront prises en compte dans la rédaction de l'avant-projet de loi annoncé.

En ce qui concerne la fusion de pools, le ministre précise que le taux de responsabilisation se basera sur les moyens fusionnés mais que l'on n'imposera pas un taux unique de cotisation de base pour l'instant. Le coefficient de responsabilisation sera calculé en divisant le déficit net des entités par la somme des déficits des responsabilisés. Le pourcentage permettra un système pérenne puisque le taux de responsabilisation sera forcément inférieur à 100 % et que lorsque ce taux sera supérieur à 50 %, on mettra le surplus en réserve.

Il explique par ailleurs que les réserves des différents pools ne seront pas fusionnées mais que les autres réserves (allocations familiales, vacances annuelles) seront par contre utilisées pour diminuer les cotisations de responsabilisation.

Le ministre explique ensuite que les administrations devront faire savoir au ministre si elles désirent rejoindre l'ONSS APL par lettre recommandée pour le 15 décembre 2011 et qu'elles pourront encore changer d'avis par la suite.

Le ministre s'engage par ailleurs à intégrer dans l'avant-projet de loi une disposition relative au fait que la nomination ultérieure d'un travailleur contractuel entraînera le paiement de cotisations de régularisation pour celui-ci et/ou le paiement par ce membre du personnel des cotisations au deuxième pilier.

De specifieke cijfers over de federale politie en de nog niet aangesloten lokale besturen kunnen aan de commissieleden bezorgd worden.

De minister stelt dat een voorstel niet alle problemen met één pennentrek kan oplossen. Er moet bovendien met een overgangsfase gewerkt worden. Wat de vroegere rijkswachters betreft, is de minister voorstander van een overheveling naar pool 5, die trouwens lange tijd een overschot heeft gekend. De overschotten worden echter geristorneerd aan de overige pools en de federale overheid.

Tijdens de vergadering van 13 juli 2011 verzekert de minister dat de gevoeligheden van de verschillende groepen in aanmerking zullen worden genomen bij de redactie van het aangekondigde voorontwerp van wet.

Over de samensmelting van de pools preciseert de minister dat de responsabiliseringsvoet zal zich baseren op het gemiddelde van de gefusioneerden, maar dat in het begin niet één enkel bijdragetarief zal worden opgelegd. De responsabiliseringscoëfficiënt zal worden berekend door het nettoverlies van de entiteiten te delen door de som van de tekorten van de geresponsabiliseerde betrokkenen. Het percentage zal een bestendige regeling mogelijk maken, aangezien het responsabiliseringspercentage noodzakelijkerwijs lager zal liggen dan 100 % en omdat, wanneer dat percentage hoger dan 50 % zal bedragen, het saldo in de reserve zal worden gestort.

Voorts verklaart de minister dat de reserves van de verschillende pools niet zullen worden samengevoegd, maar dat de overige reserves (gezinsbijslagen, jaarlijkse vakantie) integendeel zullen worden aangewend om de responsabiliseringsbijdragen te verminderen.

Vervolgens legt de minister uit dat indien de besturen tot de RSZ PPO wensen toe te treden, zij hem daarvan tegen 15 december 2011 per aangetekende brief op de hoogte zullen moeten brengen, alsook dat ze nadien nog van mening zullen mogen veranderen.

Bovendien verbindt de minister zich ertoe om in het voorontwerp van wet een bepaling op te nemen in verband met het gegeven dat de latere benoeming van een werknemer onder arbeidsovereenkomst, voor dat personeelslid zal resulteren in betaling van regulariseringsbijdragen en/of in betaling van bijdragen voor de tweede pijler.

En ce qui concerne le pool regroupant les agents de police, le ministre estime que les charges des anciens agents devraient être transférées tandis que les agents du Fédéral relèveront du pool 5.

Le rapporteur,

Maggie DE BLOCK

Le président,

Yvan MAYEUR

Over de pool die de politiemensen omvat, vindt de minister dat de kosten voor de voormalige ambtenaren zouden moeten worden overgedragen, terwijl de federale ambtenaren tot pool 5 zullen behoren.

De rapporteur,

Maggie DE BLOCK

De voorzitter,

Yvan MAYEUR