

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2011

PROJET DE LOI**contenant le premier ajustement
du budget général des Dépenses
pour l'année budgétaire 2011****AMENDEMENTS**

déposés en séance plénière

N° 1 DE M. FRANCKEN ET CONSORTS
(aux tableaux annexés à la loi)**Aux pages 12 et 13, allocation de base 55
01.11.00.03, remplacer chaque fois le nombre "+642"
par le nombre "+352".****JUSTIFICATION**

Le premier ajustement du budget général des dépenses prévoit une augmentation des crédits des services regroupement familial de l'Office des étrangers: un crédit supplémentaire de 290 000 euros pour le recrutement de personnel statutaire et 154 000 euros de crédits de fonctionnement.

La justification du feuillet d'ajustement indique que la charge de travail des services regroupement augmente suite à la modification de la loi du 15 septembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en ce qui concerne les conditions en matière de regroupement familial.

Documents précédents:

Doc 53 1783/ (2010/2011):
001: Projet de loi.
002: Rapport.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2011

WETSONTWERP**houdende eerste aanpassing
van de Algemene Uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2011****AMENDEMENTEN**

ingediend in plenaire vergadering

Nr. 1 VAN DE HEER FRANCKEN c.s.
(op de tabellen gevoegd bij de wet)**Op bladzijde 12 en 13, basisallocatie 55 01.11.
00.03, het getal "+642" telkens vervangen door het
getal "+352".****VERANTWOORDING**

De eerste aanpassing van de AUB stelt een stijging voor van de kredieten van de diensten voor gezinshereniging van de Dienst vreemdelingenzaken: een extra krediet van 290 000 euro voor de aanwerving van statutaire ambtenaren en 154 000 euro werkingskredieten.

De verantwoording van het aanpassingsblad geeft aan dat de diensten voor gezinshereniging een grotere werklast krijgen door de wijziging van de vreemdelingenwet, voor wat betreft de voorwaarden inzake gezinshereniging.

Voorgaande documenten:

Doc 53 1783/ (2010/2011):
001: Wetsontwerp.
002: Verslag.

Le durcissement de la législation en matière de regroupement familial par le biais de la loi du 8 juillet 2011, par exemple en ce qui concerne la condition de revenus, imposera peut-être de disposer de davantage de personnel à court terme. Toutefois, à terme, le durcissement des conditions doit conduire à une baisse du nombre de demandes et, dès lors, à une réduction des besoins de personnel. Aux Pays-Bas, par exemple, le nombre de demandes a diminué de 37 % à la suite d'un durcissement de la loi sur le regroupement familial.

En outre, par suite de la modification de loi, le pouvoir d'accorder un statut de séjour aux parents illégaux ayant un enfant belge est transféré du service régularisations aux services regroupement familial. Aussi serait-il logique de commencer par déplacer du personnel en interne plutôt que de recruter du personnel.

Compte tenu du caractère temporaire de l'éventuelle augmentation de la charge de travail, il conviendrait tout d'abord d'y faire face en interne. S'il devait malgré tout s'avérer indispensable de disposer de personnel supplémentaire, il semble évident de recourir à du personnel contractuel, et non à du personnel statutaire, ainsi que le prévoit le projet de loi à l'examen.

Une éventuelle charge de travail accrue devant en premier lieu être résolue en interne, la N-VA estime qu'il n'est pas nécessaire de prévoir des crédits de personnel supplémentaires dans le budget 2011.

N° 2 DE M. FRANCKEN ET CONSORTS (aux tableaux annexés à la loi)

Aux pages 12 et 13, apporter les modifications suivantes aux crédits d'engagement et de liquidation:

A) dans l'allocation de base 55 01 11.00.03, remplacer chaque fois le montant "+ 642" par le montant "+ 388";

B) dans l'allocation de base 55 01 11.00.04, remplacer chaque fois le montant "+ 353" par le montant "+ 98".

JUSTIFICATION

Le premier ajustement du budget général des dépenses prévoit une augmentation des crédits de 1 100 000 euros exclusivement affectée à l'engagement du personnel nécessaire dans le cadre de la création du Centre "Caricole" et de l'extension du Centre 127bis, le 1^{er} septembre 2011, et à l'augmentation du nombre de missions du bureau des transferts.

L'augmentation totale peut être ventilée comme suit:

De strengere wetgeving inzake gezinshereniging na de wet van 8 juli 2011, waaronder de inkomensvoorwaarde, vergt op korte termijn misschien minder personeel. Echter, de verstrenging van de voorwaarden moet op korte termijn ook zorgen voor een daling van de aanvragen en minder personeel. In Nederland bijvoorbeeld leidde een strengere wet op de gezinshereniging tot 37 % minder aanvragen.

Bovendien draagt de wetswijziging de bevoegdheid tot toekenning van een verblijfsstatuut aan illegale ouders met een Belgisch kind over van de Dienst regularisaties naar de diensten voor gezinshereniging. Het zou dan ook logisch zijn om in de eerste plaats personeel intern te verschuiven in plaats van personeel bij te vragen.

Wegens de tijdelijke aard van een eventuele hogere werklast, zou deze eerst intern moeten worden opgevangen. Indien dan toch nog extra personeel noodzakelijk mocht blijken lijkt het vanzelfsprekend dat men een beroep doet op contractueel personeel, en niet op statutairen zoals dit wetsontwerp voorstaat.

Een mogelijk hogere werklast moet in eerste plaats intern worden opgevangen, het lijkt de N-VA dan ook niet noodzakelijk om hiervoor extra personeelskredieten in te schrijven in de begroting 2011.

Nr. 2 VAN DE HEER FRANCKEN c.s. (op de tabellen gevoegd bij de wet)

Op bladzijde 12 en 13, in de vastleggings- en vereffeningskredieten de volgende wijzigingen aanbrengen:

A) in de basisallocatie 55 01 11 00. 03 het getal "+642" telkens vervangen door het getal "+388";

B) in basisallocatie 55 01 11. 00.04 , het getal "+353" telkens vervangen door het getal "+98".

VERANTWOORDING

De eerste aanpassing van AUB stelt een stijging voor van de kredieten met 1.100.000 euro bestemd voor de aanwerving van het nodige personeel voor de oprichting van het centrum "Caricole" en de uitbreiding van het centrum 127bis op 1 september 2011, en voor de toename van het aantal opdrachten van het transferbureau.

De totale stijging kan als volgt worden uitgesplitst:

Description <i>Omschrijving</i>	Service <i>Dienst</i>	Allocation de base <i>Basisallocatie</i>	Crédit <i>Krediet</i>	
Personnel statutaire <i>Statutair personeel</i>	OE - DVZ	55.01.1103	+254	milliers d'euros <i>Keuro</i>
Personnel contractuel <i>Contractuelen</i>	OE - DVZ	55.01.1103	+255	milliers d'euros <i>Keuro</i>
Fonctionnement général <i>Werking algemeen</i>	OE- DVZ	55.12.1201	+157	milliers d'euros <i>Keuro</i>
Entretien des étrangers <i>Onderhoud vreemdelingen</i>	OE- DVZ	55.13.1224	+14	milliers d'euros <i>Keuro</i>
Investissements <i>Investerings</i>	OE- DVZ	55.12.7401	+420	milliers d'euros <i>Keuro</i>
Total - <i>Totaal</i>			+1 100	milliers d'euros <i>Keuro</i>

Nous constatons que le secrétaire d'État à la Politique de migration et d'asile a inscrit des crédits de personnel pour des institutions qui n'existent pas encore à l'heure actuelle:

— Le secrétaire d'État à la Politique de migration et d'asile avait initialement annoncé la création du centre Caricole pour le 1^{er} février ou le 1^{er} mars de cette année. D'après le secrétaire d'État à la Politique de migration et d'asile, la date actuellement retenue pour l'ouverture serait le 1^{er} décembre. La N-VA se demande si des membres du personnel seront effectivement recrutés en 2011.

— La question se pose avec encore plus d'acuité en ce qui concerne l'extension du Centre 127bis. Le secrétaire d'État à la Politique de migration et d'asile a déclaré que l'extension de ce centre ne sera achevée qu'en mars 2012. Il nous semble dès lors inutile d'inscrire des crédits de personnel au budget 2011.

De plus, il ne nous semble pas nécessaire, d'un point de vue budgétaire, de prévoir des crédits supplémentaires dans le budget 2011. Les traitements éventuels dus en décembre aux membres du personnel qui auraient été engagés seront payés en janvier 2012 et comptabilisés pour le SPF Intérieur sur le budget 2012.

Nous proposons dès lors de ne pas inscrire au budget 2011 l'augmentation proposée des crédits de personnel à concurrence de 509 000 euros. Ces montants devront être inscrits au budget 2012.

We stellen vast dat de staatssecretaris voor Asiel en Migratie kredieten voor personeel inschrijft voor instellingen die er op dit moment nog niet zijn, namelijk:

— de oprichting van het centrum Caricole werd eerder dit jaar door de staatssecretaris aangekondigd voor 1 februari of 1 maart. De opening zou volgens de staatssecretaris nu voor 1 december zijn. N-VA stelt zich de vraag of daar in 2011 effectief nog personeel voor zal worden aangeworven:

— hetzelfde geldt nog meer voor de uitbreiding van het centrum 127bis. De staatssecretaris heeft verklaard dat de uitbreiding van het centrum pas zal zijn afgewerkt tegen maart 2012. Het lijkt dan ook niet nodig om personeelskredieten in te schrijven in de begroting 2011.

Bovendien lijkt het budgettair ook niet nodig om nog extra kredieten in te schrijven in de begroting 2011. De eventuele wedden van december van de mensen die zouden worden aangeworven worden uitbetaald in januari 2012 en voor de FOD Binnenlandse zaken aangerekend op het budget 2012.

Wij stellen dan ook voor om de voorgestelde verhoging van de personeelskredieten met 509. 000 euro niet in te schrijven in de begroting 2011. Deze bedragen moeten worden ingeschreven in een begroting 2012.

Theo FRANCKEN (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)