

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2011

PROJET DE LOI**contenant le deuxième ajustement du
Budget général des dépenses pour
l'année budgétaire 2011**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Steven VANDEPUT**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre du Budget	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Document précédent:

Doc 53 **1811/ (2011/2012):**
001: Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2011

WETSONTWERP**houdende tweede aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting voor het
begrotingsjaar 2011**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Steven VANDEPUT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eerste minister en minister van Begroting	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **1811/ (2011/2012):**
001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Muriel Gerkens

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Philippe Goffin
CD&V	Raf Terwingen, Hendrik Bogaert
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luykx, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Eric Thiébaud, Laurent Devin, Yvan Mayeur, Franco Seminara, N
Daniel Bacquelaine, David Clarinval, Marie-Christine Marghem
N, N, N
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Georges Gilkinet, Meyrem Almaci
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers
Alexandra Colen, Barbara Pas
Catherine Fonck, Christian Brotcorne

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 18 octobre 2011.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

M. Guy Vanhengel (Open Vld), vice-premier ministre et ministre du Budget, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen (DOC 53 1811/001).

II.— DISCUSSION

M. Hagen Goyvaerts (VB) constate que les limites du concept d' "affaires courantes" sont de plus en plus extensibles. Dans le courant de 2011, le gouvernement démissionnaire a confectionné un budget, il a ensuite engagé nos forces armées en Libye, et aujourd'hui, il va jusqu'à acheter une banque, dans une opération qui représente quatre milliards d'euros.

L'intervenant souligne que, durant les jours qui ont suivi l'achat de Dexia Banque Belgique, le gouvernement a dressé un tableau très épuré de la situation: l'État belge devient actionnaire à 100 % de Dexia Banque Belgique, alors que tous les autres éléments de Dexia Holding restent aux mains de la banque résiduelle. Petit à petit, grâce notamment aux documents que le ministre des Finances a mis à la disposition de la Chambre, les doubles fonds et les clauses équivoques de la transaction apparaissent au grand jour.

En d'autres termes, il reste encore de nombreux points d'interrogation quant à l'égalité de traitement des actionnaires de la SA Dexia et aux liens financiers existant entre la Dexia Banque Belgique et le Holding communal. Le premier ministre n'a pas encore répondu à ces questions.

M. Goyvaerts prévient que dans le contexte financier actuel, une opération portant sur quatre milliards d'euros peut effectivement avoir des conséquences importantes. Quelles seront les implications, en termes de solvabilité de la Belgique, d'une telle opération, combinée aux garanties que le gouvernement démissionnaire s'est engagé à fournir à la SA Dexia? Les garanties prévues pour le Holding Dexia représentent à elles seules environ 15 % du PIB. Les effets de ces garanties sur le taux des obligations d'État belges se font déjà ressentir à l'heure actuelle.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 oktober 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

De vice-eersteminister en minister van Begroting, de heer Guy Vanhengel (Open Vld) verwijst naar de Memorie van toelichting bij het voorliggende wetsontwerp (DOC 53 1811/001).

II. — BESPREKING

De heer Hagen Goyvaerts (VB) stelt vast dat wat onder lopende zaken begrepen kan worden, een steeds ruimere invulling krijgt. In de loop van 2011 heeft de ontslagnemende regering een begroting opgesteld, vervolgens de strijdkrachten ingezet in Libië en heeft nu ook een bank gekocht, een operatie die goed is voor vier miljard euro.

De spreker wijst er op dat de regering de eerste dagen na de aankoop van Dexia Bank België de zaken heel zuiver heeft voorgesteld: de Belgische Staat wordt voor 100 % aandeelhouder van Dexia Bank België, terwijl alle resterende elementen van de Dexia Holding in de zogenaamde restbank achterblijven. Stilaan, onder meer door de documenten die de minister van Financiën de Kamer ter beschikking heeft gesteld, worden echter de dubbele bodems en de onduidelijke clausules van de transactie duidelijk.

Er blijven met andere woorden nog heel wat vragen te beantwoorden over de gelijke behandeling van de aandeelhouders van Dexia NV en de financiële banden tussen Dexia Bank België en de Gemeentelijke Holding, vragen waarop van de eerste minister nog geen antwoorden zijn gekomen.

De heer Goyvaerts waarschuwt dat een operatie van vier miljard euro in de huidige financiële context wel degelijke grote gevolgen kan hebben. Wat zal dit, in combinatie met de waarborgen voor Dexia NV, waartoe de ontslagnemende regering zich heeft verbonden, betekenen voor de kredietwaardigheid van België? De waarborgen voor de Dexia Holding alleen al zijn goed voor ongeveer 15 % van het bbp. Het effect op de rente van het Belgische overheidspapier is nu al voelbaar.

Le gouvernement argue que l'effort financier consenti pour l'achat de Dexia Banque Belgique représente 1 % seulement de la dette publique. Mais cet argument ne tient pas la route. Il peut tout aussi bien constituer une indication que la Belgique est confrontée à un taux d'endettement beaucoup trop élevé.

Le gouvernement démissionnaire invoque l'urgence pour faire voter à la hâte, et en dépit des affaires courantes, une opération budgétaire de quatre milliards d'euros par Parlement. Pour le groupe politique de l'intervenant, cette opération ressemble à un chèque en blanc. C'est pourquoi il n'adoptera pas le projet de loi à l'examen.

M. Jan Jambon (N-VA) annonce que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen. Jusqu'à présent, la N-VA a déclaré qu'en achetant Dexia Banque Belgique, le gouvernement démissionnaire a fait le bon choix. Le projet de loi à l'examen est le corollaire budgétaire de cet achat.

L'intervenant estime que les questions relatives à la nationalisation de Dexia Banque Belgique qui demeurent sans réponse portent moins sur l'achat de Dexia Banque Belgique que sur la position de la banque dite résiduelle et son actionnariat. Il souligne également que les garanties pour Dexia SA n'ont pas la même incidence pour le gouvernement français que pour le gouvernement belge. En France, la part des garanties représente environ 2 % du PIB, tandis qu'en Belgique, elle s'élève à 15 % du PIB.

M. Jambon renvoie aux propos du premier ministre, qui a déclaré en commission des Finances et du Budget que l'incidence budgétaire de l'acquisition de Dexia Banque Belgique correspond au prix d'achat de quatre milliards d'euros moins la prime up front de 270 millions d'euros que doit payer Dexia pour les garanties accordées par le gouvernement fédéral. Pourquoi le projet de loi à l'examen ne tient-il pas compte de ces 270 millions d'euros?

Le vice-premier ministre et ministre du Budget répond que la prime up front de 270 millions d'euros que Dexia paiera à l'État belge ne sera inscrite au budget qu'au moment du transfert. Jusqu'à ce moment, cette somme ne sera pas inscrite au budget.

Le vice-premier ministre souligne que ce qui déterminera en premier lieu la solvabilité des obligations d'État belges aux yeux des agences de notation, c'est moins le poids des garanties accordées à Dexia SA que la confection du budget pour 2012. Les résultats du budget 2011 sont conformes aux objectifs. Le grand test sera

De regering schermst met het argument dat de financiële inspanning voor de aankoop van Dexia Bank België slechts overeenkomt met 1 % van de overheids-schuld. Dat argument is echter niet veel waard. Het kan evengoed een indicatie zijn dat België een veel te hoge schuldgraad torst.

De ontslagnemende regering roept de hoogdringendheid in om, ongeacht de lopende zaken, een budgettaire operatie van vier miljard euro snel door het Parlement te jagen. Dat lijkt de fractie van de spreker een blanco cheque te zijn. Hij zal het voorliggende wetsontwerp dan ook niet goedkeuren.

De heer Jan Jambon (N-VA) kondigt aan dat zijn fractie het voorliggende wetsontwerp zal steunen. De N-VA heeft tot hiertoe gezegd dat de ontslagnemende regering met de aankoop van Dexia Bank België de juiste keuze gemaakt heeft en dit wetsontwerp is de budgettaire consequentie van de aankoop.

De spreker is van mening dat de vragen over de nationalisering van Dexia Bank België die nog niet beantwoord zijn, veeleer betrekking hebben op de positie van de zogenaamde restbank en het aandeelhouder-schap van de restbank, dan op de aankoop van Dexia Bank België. Hij wijst ook op de verschillende impact van de waarborgen voor Dexia NV voor de Franse en de Belgische overheden. In Frankrijk vertegenwoordigt hun deel van de waarborg ongeveer 2 % van het bbp, terwijl dat in België oploopt tot 15 % van het bbp.

De heer Jambon verwijst naar uitspraken van de eerste minister, die eerder in de commissie voor de Financiën en de Begroting verklaarde dat de budgettaire impact van de aankoop van Dexia Bank België overeenkomt met de aankoop prijs van vier miljard euro minus de upfrontpremie van 270 miljoen euro die Dexia NV moet betalen voor de waarborgen die de federale regering verstrekt. Waarom houdt het voorliggende wetsontwerp geen rekening met die 270 miljoen euro?

De vice-eersteminister en minister van Begroting antwoordt dat de upfrontpremie van 270 miljoen euro die Dexia NV zal betalen aan de Belgische Staat pas in de begroting wordt ingeschreven op het moment van de overmaking. Tot dat gebeurd is, is deze som nog niet in de begroting ingeschreven.

De vice-eersteminister benadrukt dat wat in de eerste plaats de kredietwaardigheid van het Belgische overheidspapier in de ogen van de kredietagentschappen zal bepalen, de opmaak van de begroting voor 2012 zal zijn en niet zozeer het gewicht van de waarborgen aan Dexia NV. De resultaten van de begroting voor 2011

toutefois de voir si le nouveau gouvernement sera en mesure d'élaborer un budget pour 2012 qui maintienne le déficit estimé à 2,8 % du PIB.

III.— VOTES

Articles 1^{er} à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

Des corrections techniques ont été apportées.

L'ensemble du projet de loi, ainsi corrigé, est adopté par 13 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Steven VANDEPUT

Le président (a.i.),

Guy COËME

zitten op koers. De grote test wordt echter of de nieuwe regering een begroting voor 2012 kan opstellen die het geraamde tekort op 2,8 % bbp kan houden.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en een onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen, aangenomen met 13 stemmen en een onthouding.

De rapporteur,

Steven VANDEPUT

De voorzitter (a.i.),

Guy COËME