

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2011

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition de révision de l'article 44,
alinéa 1^{er}, de la Constitution, en vue d'avancer
d'un mois la date à laquelle les Chambres
se réunissent de plein droit**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2011

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel tot herziening van artikel 44,
eerste lid, van de Grondwet, teneinde
de datum waarop de Kamers van rechtswege
bijeenkomen, met één maand te vervroegen**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ

L'auteur estime qu'il convient de réviser l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution afin de mieux le faire correspondre au rythme de la vie réelle en ce début de XXI^e siècle. En effet, il semble logique d'avancer d'un mois la date à laquelle les Chambres se réunissent de plein droit en retenant la date du deuxième mardi de septembre en lieu et place du deuxième mardi d'octobre.

Il est, en outre, évident que, par la pratique de la clôture tardive de la session ordinaire des Chambres, celles-ci conservent la possibilité de se réunir à tout instant dans le courant de la législature.

SAMENVATTING

Volgens de indienster moet artikel 44, eerste lid, van de Grondwet worden herzien, om het beter te doen aansluiten bij de werkindeling begin 21^e eeuw. Het lijkt logisch de datum waarop de Kamers van rechtswege bijeenkomen, met één maand te vervroegen en te opteren voor de tweede dinsdag van september, in plaats van de tweede dinsdag van oktober.

Voorts ligt het voor de hand dat de Kamers, als gevolg van de praktijk van de late sluiting van hun gewone zitting, de mogelijkheid behouden op ieder ogenblik in de loop van de zittingsperiode bijeen te komen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution prévoit que "Les Chambres se réunissent de plein droit, chaque année, le deuxième mardi d'octobre, à moins qu'elles n'aient été réunies antérieurement par le Roi."

Cette date marque le début d'une session qui est la période de l'année pendant laquelle une assemblée parlementaire peut siéger valablement. On fait la distinction entre la session ordinaire, dont l'ouverture est prescrite de plein droit le deuxième mardi d'octobre et qui dure au minimum quarante jours (article 44, alinéa 2, de la Constitution), et la session extraordinaire, qui peut être ouverte, à l'initiative du Roi, en dehors de toute session ordinaire (article 44, alinéa 4, de la Constitution).

La session du Parlement est clôturée par le Roi (gouvernement) par arrêté royal (article 44, alinéa 3, de la Constitution). En réalité, depuis bien longtemps déjà, la session ordinaire est clôturée la veille de l'ouverture de la session ordinaire suivante¹. En fait, le Parlement reste en session pendant toute l'année, ce qui rend généralement inutile le recours à d'éventuelles sessions extraordinaires qui ne sont plus convoquées qu'après des élections législatives, pour permettre aux Chambres nouvellement élues de siéger valablement jusqu'à la prochaine réunion de plein droit du deuxième mardi d'octobre.

Concrètement, les Chambres sont donc en mesure de se réunir valablement toute l'année au cours des quatre ans que dure la législature. Ainsi, nonobstant les vacances parlementaires qui débutent traditionnellement le 21 juillet, les Chambres peuvent toujours être réunies à tout moment. Cette année encore, des commissions se sont tenues dès la seconde quinzaine du mois d'août et la séance plénière de la Chambre a été convoquée le 13 septembre 2011.

Il n'en reste pas moins que la combinaison d'une pratique — à savoir le début des vacances parlementaires fixé au 21 juillet — et du prescrit constitutionnel qui prévoit la réunion de plein droit des Chambres le

¹ Pour rappel, avant la révision constitutionnelle du 30 juin 1969, le jour au cours duquel les Chambres se réunissaient de plein droit était fixé le deuxième mardi de novembre. En outre, la session était souvent plus courte puisque l'arrêté royal fixant la fin de la session parlementaire était publié dans le courant du mois de juillet. Cette situation avait pour conséquence que les Chambres ne pouvaient se réunir entre la publication de l'arrêté royal clôturant la session et l'ouverture de plein droit de la session.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 44, eerste lid, van de Grondwet luidt: "De Kamers komen van rechtswege bijeen ieder jaar, de tweede dinsdag van oktober, behalve wanneer zij reeds voordien door de Koning zijn bijeengeroepen."

Op die datum begint een zitting, dat wil zeggen de periode van het jaar waarin een parlementaire assemblee op geldige wijze kan vergaderen. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de gewone zitting, die van rechtswege aanvangt de tweede dinsdag van oktober en minimum veertig dagen duurt (artikel 44, tweede lid, van de Grondwet), en de buitengewone zitting, die kan worden bijeengeroepen door de Koning, buiten om het even welke gewone zitting (artikel 44, vierde lid, van de Grondwet).

De zitting van het Parlement wordt bij koninklijk besluit gesloten door de Koning (de regering) (artikel 44, derde lid, van de Grondwet). In werkelijkheid wordt de gewone zitting sinds al geruime tijd gesloten de dag vóór de opening van de volgende gewone zitting¹. In feite houdt het Parlement het hele jaar door zitting, waardoor het doorgaans niet nodig is buitengewone zittingen te houden; die vinden alleen nog plaats na de parlementsverkiezingen, zodat de nieuw verkozen Kamers geldig kunnen vergaderen tot de eerstvolgende vergadering van rechtswege, de tweede dinsdag van oktober.

In de praktijk kunnen de Kamers dus het hele jaar door geldig bijeenkomen tijdens de vier jaar van de zittingsperiode. Al gaat het Parlement, zoals de traditie het wil, op 21 juli met reces, de Kamers kunnen te allen tijde worden bijeengeroepen. Zo vonden ook dit jaar al in de tweede helft van augustus commissievergaderingen plaats en zal de Kamer op 13 september 2011 in plenaire zitting bijeenkomen.

Door de ongeschreven regel dat het parlementair reces op 21 juli van start gaat, enerzijds, en de grondwettelijke bepaling dat de Kamers van rechtswege bijeenkomen de tweede dinsdag van oktober, anderzijds,

¹ Er zij aan herinnerd dat vóór de grondwetsherziening van 30 juni 1969 de dag waarop de Kamers van rechtswege bijeenkwamen, was vastgesteld op de tweede dinsdag van november. Bovendien was de zitting vaak korter aangezien het koninklijk besluit dat het einde van de parlementaire zitting bepaalde, in de loop van de maand juli werd bekendgemaakt. Een en ander had tot gevolg dat de Kamers niet konden bijeenkomen tussen de bekendmaking van het koninklijk besluit dat de zitting sloot en de datum waarop de zitting van rechtswege werd geopend.

deuxième mardi d'octobre, peut laisser penser que députés et sénateurs disposent normalement de deux mois et demi de vacances et que, sauf convocation "exceptionnelle", le Parlement est déconnecté de la vie publique pendant près d'un quart de l'année. Bien que cela ne corresponde pas exactement, comme nous l'avons dit, à la réalité des choses, l'auteur estime cependant opportun de réviser l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution afin de mieux le faire correspondre au rythme de la vie réelle en ce début de XXI^e siècle. En conséquence, il semble logique d'avancer d'un mois la date à laquelle les Chambres se réunissent de plein droit en retenant la date du deuxième mardi de septembre en lieu et place du deuxième mardi d'octobre. Il est évident que, par la pratique de la clôture tardive de la session ordinaire des Chambres comme expliquée ci-devant, ces dernières conservent la possibilité de se réunir à tout instant dans le courant de la législature.

Une proposition de révision analogue à la présente proposition avait déjà été déposée, débattue et même adoptée à l'unanimité par la Chambre des représentants fin 2003². Elle fut malheureusement abandonnée au Sénat. Pour l'auteur, il est important que le consensus intervenu à la Chambre en 2003 puisse enfin se matérialiser dans la Constitution afin que la date de rentrée parlementaire se rapproche officiellement de toutes les autres rentrées: scolaire, académique, mais aussi sociale, économique ou encore judiciaire.

Catherine FONCK (cdH)

ontstaat de indruk dat zowel de Kamerleden als de senatoren in normale omstandigheden twee en een halve maand vakantie hebben en dat het Parlement, tenzij het "uitzonderlijk" wordt bijeengeroepen, gedurende bijna een heel kwartaal losgekoppeld is van het openbare leven. Hoewel zulks, zoals hierboven aangegeven, niet helemaal met de werkelijkheid strookt, acht de indienster het niettemin aangewezen artikel 44, eerste lid, van de Grondwet te herzien, zodat de werking van het Parlement meer in overeenstemming wordt gebracht met de werkindeling begin 21^e eeuw. Het lijkt bijgevolg logisch de datum waarop de Kamers van rechtswege bijeenkomen, met één maand te vervroegen en te opteren voor de tweede dinsdag van september, in plaats van de tweede dinsdag van oktober. Het ligt voor de hand dat de Kamers, zoals hierboven aangegeven, als gevolg van de praktijk van de late sluiting van hun gewone zitting, de mogelijkheid behouden op ieder ogenblik in de loop van de zittingsperiode bijeen te komen.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft een in 2003 ingediend gelijkaardig voorstel tot herziening nog datzelfde jaar besproken en zelfs eenparig aangenomen². De Senaat heeft er jammer genoeg geen gevolg aan gegeven. Het is voor de indienster belangrijk dat de in 2003 in de Kamer bereikte consensus eindelijk concreet gestalte kan krijgen in de Grondwet, zodat de datum van de hervatting van de parlementaire werkzaamheden officieel dicht bij de datum van de andere hervattingen ligt, met name die van de scholen en de universiteiten, maar ook van het sociaal, economisch en gerechtelijk leven.

² Révision de l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution en vue d'organiser la rentrée des Chambres le deuxième mardi de septembre, 26 septembre 2003, *Doc. Parl.*, Ch. repr., DOC 51 0228/001 et suiv.

² Herziening van artikel 44, eerste lid, van de Grondwet, teneinde de Kamers op de tweede dinsdag van september bijeen te roepen, 26 september 2003, DOC 51 0228/001 en volgende.

PROPOSITION DE RÉVISION

Article unique

Dans l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution, les mots "d'octobre" sont remplacés par les mots "de septembre".

6 septembre 2011

Catherine FONCK (cdH)

VOORSTEL TOT HERZIENING

Enig artikel

In artikel 44, eerste lid, van de Grondwet, wordt het woord "oktober" vervangen door het woord "september".

6 september 2011