

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} décembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne
les faux détachements,
la loi du 24 juillet 1987
sur le travail temporaire,
le travail intérimaire
et la mise de travailleurs
à la disposition d'utilisateurs**

(déposée par Mme Karine Temmerman
et M. Hans Bonte)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 december 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging, wat betreft
de schijndetacheringen,
van de wet van 24 juli 1987
betreffende de tijdelijke arbeid,
de uitzendarbeid en het ter beschikking
stellen van werknemers ten behoeve
van gebruikers**

(ingediend door mevrouw Karin Temmerman
en de heer Hans Bonte)

RÉSUMÉ

Pour éviter de devoir acquitter des cotisations de sécurité sociale en Belgique, il est quelquefois constitué dans un autre État membre de l'Union européenne, une société qui engage ensuite du personnel qu'elle détache en Belgique.

Cette proposition de loi vise à lutter contre ces faux détachements sur la base des dispositions interdisant de mettre des travailleurs à la disposition de tiers qui utilisent ces travailleurs. À cette fin, la proposition abroge une exception, qui avait pour effet de vider l'interdiction de sa substance.

SAMENVATTING

Om te vermijden dat in België socialezekerheidsbijdragen verschuldigd zijn, wordt soms in een andere EU-lidstaat een vennootschap opgericht, die vervolgens personeel aanwerft om te detacheren naar België.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze schijndetacheringen te bestrijden op grond van de bepalingen inzake de verboden terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van derden die deze werknemers gebruiken. Hiertoe wordt een uitzondering opgeheven, die leidde tot een uitholling van het verbod.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes de l'article 31, § 1^{er}, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, il est en principe interdit de mettre des travailleurs à la disposition d'un autre employeur (qui exerce donc une autorité sur ces derniers et leur donne des instructions, alors que ceux-ci continuent à être soumis aux conditions de salaire et de travail de l'employeur prêteur).

L'article 181 de la loi du 12 août 2000 a toutefois complété l'article 31, § 1^{er}, précité, par un alinéa 2, rédigé comme suit: "Ne constitue toutefois pas l'exercice d'une autorité au sens du présent article, le respect par le tiers des obligations qui lui reviennent en matière de bien-être au travail ainsi que des instructions données par le tiers, en vertu du contrat qui le lie à l'employeur, quant aux temps de travail et aux temps de repos et quant à l'exécution du travail convenu."

Cet ajout rend la qualification de mise à disposition quasiment impossible et a privé les services d'inspection de l'instrument leur permettant de mener des actions contre cette pratique. Cet instrument est également pertinent pour lutter contre l'occupation illégale de travailleurs étrangers. À la suite du règlement d'application européen n° 987/2009 du 16 septembre 2009, nos services d'inspection et organismes de sécurité sociale ne peuvent refuser qu'une attestation E101 délivrée ait un effet direct. Mais cette attestation ne vaut que pour l'applicabilité du régime de sécurité sociale. Indépendamment de ce problème, ils peuvent bel et bien requalifier la relation en droit du travail (ex. dans le cas de faux indépendants).

L'interdiction de mise à disposition pourrait en particulier servir d'instrument pour combattre les montages dans le cadre desquels une société est créée à l'étranger afin de détacher prétendument des travailleurs chez nous (ce qui permet de payer des cotisations sociales inférieures dans le pays qui détache), alors qu'il s'agit, en réalité, purement et simplement d'une occupation de travailleurs étrangers dans une entreprise belge. Le problème qui se pose toutefois est que l'adjonction de l'alinéa 2 précité à l'article 31, § 1^{er}, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ingevolge artikel 31, § 1 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers is het ter beschikking stellen van personeel aan een andere werkgever (die dus het gezag uitoefent over en de instructies geeft aan de werknemer terwijl de werknemer blijft ressorteren onder de loon- en arbeidsvoorwaarden van de uitlenende werkgever) principieel verboden.

Echter, met artikel 181 van de wet van 12 augustus 2000 werd voormeld artikel 31, § 1, aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt: "Geldt evenwel niet als de uitoefening van een gezag in de zin van dit artikel, het naleven door de derde van de verplichtingen die op hem rusten inzake het welzijn op het werk, alsook instructies die door de derde worden gegeven in uitvoering van de overeenkomst die hem met de werkgever verbindt, zowel inzake arbeids- en rusttijden als inzake de uitvoering van het overeengekomen werkt."

Door deze toevoeging is de kwalificatie als een ter beschikkingstelling quasi onmogelijk en werden de inspectiediensten het instrument om daartegen acties te ondernemen, ontnomen. Ook voor de strijd tegen de illegale tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten is dit relevant. Ingevolge de EU-Toepassingsverordening nr. 987/2009 van 16 september 2009 kunnen onze inspectiediensten en sociale zekerheidsinstellingen de directe uitwerking van een afgelegd E101-atteest niet weigeren. Maar een E101 geldt enkel voor de toepassing van de sociale zekerheidsregeling. Los daarvan kunnen zij wel de arbeidsrechtelijke verhouding (bv. schijnzelfstandigheid) herkwalificeren.

Specifiek het verbod van ter beschikkingstelling zou een instrument kunnen zijn om constructies tegen te gaan waarbij men in het buitenland een vennootschap opricht teneinde zogezegd werknemers naar hier te detacheren (wat toelaat lagere sociale bijdragen te betalen in het uitzendland) terwijl het in de feiten gewoon gaat om de tewerkstelling van buitenlandse werknemers in een Belgische onderneming. Probleem is echter dat de toevoeging van voormeld tweede lid aan het artikel 31, § 1, de wet van 24 juli 1987 op de uitzendarbeid en de ter beschikkingstelling, de toepasbaarheid ervan in de

mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs a rendu son application impossible en pratique. La présente proposition de loi vise à abroger cette disposition afin que l'interdiction de mise à disposition soit de nouveau contraignante.

feiten heeft onmogelijk gemaakt. Dit wetsvoorstel heeft tot doel die bepaling op te heffen teneinde het verbod op ter beschikkingstelling terug afdwingbaar te maken.

Karin TEMMERMAN (sp.a)
Hans BONTE (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 31, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, inséré par la loi du 12 août 2000, est abrogé.

21 octobre 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 31, § 1, tweede lid, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, ingevoegd bij de wet van 12 augustus 2000, wordt opgeheven.

21 oktober 2011

Karin TEMMERMAN (sp.a)
Hans BONTE (sp.a)