

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2012

AVIS
à la commission des Finances
et du Budget

sur la section 23 – SPF Emploi,
Travail et Concertation sociale
(*partim*: Service d'information
et de recherche sociale)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Nadia SMINATE**

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
- 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 à 006: Amendements.
- 007 à 018: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2012

ADVIES
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting

over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg
(*partim*: Sociale inlichtingen-
en opsporingsdienst)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nadia SMINATE**

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 tot 006: Amendementen.
- 007 tot 018: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Zuhail Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate,
Miranda Van Eetvelde
PS Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur,
Bruno Van Grootenbrulle
MR David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
Open Vld Mathias De Clercq
VB Guy D'haeseleer
cdH Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Els
Demol, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco
Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzee-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedeker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Page
I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale.....	4
II. Discussion	8
A. Questions et remarques des membres	8
B. Réponses du secrétaire d'État	14
C. Répliques des membres.....	18
III. Vote.....	19

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	4
II. Bespreking.....	8
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	8
B. Antwoorden van de staatssecretaris	14
C. Replieken van de leden	18
III. Stemming.....	19

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la partie concernée du projet du budget général des Dépenses au cours de sa réunion du 17 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE ET FISCALE

Le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et fiscale, M. John Crombez, explique d'abord le contexte budgétaire. Une lutte accrue contre la fraude fiscale et sociale et l'application correcte de la loi constituent l'un des trois piliers en vue d'atteindre le budget pluriannuel. Notre pays est confronté à des défis financiers importants: à la demande de l'Europe, l'ensemble de nos pouvoirs publics doit déjà limiter le déficit à 2,8 % du PIB cette année et atteindre un équilibre budgétaire d'ici 2015.

L'assainissement des finances publiques est, selon l'accord de gouvernement, "une priorité absolue pour assurer le futur de notre modèle social et notre dynamisme économique".

Le gouvernement mènera dès lors "une politique budgétaire rigoureuse, juste et responsable, ...". En ce qui concerne la portée précise de la lutte contre la fraude et de l'application correcte de la loi, une concertation a été menée en décembre avec la Commission européenne; le gouvernement a donné des explications à ce sujet au début de la nouvelle législature.

Mission du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État explique que sa mission a été détaillée dans l'accord de gouvernement et dans les notifications y afférentes. Cette mission ne se limite pas à la lutte contre la fraude au sens strict et va donc au-delà de la seule répression des infractions. Pour de nombreuses mesures, il faut se conformer non seulement à la lettre mais aussi à l'esprit des lois et règles applicables. Le secrétaire d'État devra donc également s'attaquer au contournement illicite, qui ne constitue pas une fraude au sens strict du terme, mais qui est décrit comme un abus. Une telle approche s'impose si l'on souhaite rétablir les principes d'égalité et de capacité financière et garantir la stabilité de nos systèmes social et fiscal.

La Belgique a enregistré ces dernières années des progrès importants dans la coordination de la lutte contre

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het betreffende gedeelte van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting besproken tijdens haar vergadering van 17 januari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DE BESTRIJDING VAN DE SOCIALE EN DE FISCALE FRAUDE

De staatssecretaris voor de bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, de heer John Crombez, licht eerst de begrotingscontext toe. Een verhoogde strijd tegen de fiscale en de sociale fraude en de correcte toepassing van de wet vormt een van de drie pijlers voor het behalen van de meerjarenbegroting. Ons land staat voor grote financiële uitdagingen: op vraag van Europa moeten onze gezamenlijke overheden het tekort dit jaar al inperken tot 2,8 % van het BBP en een begrotingsevenwicht bereiken tegen 2015.

De sanering van de overheidsfinanciën is volgens het regeerakkoord "een absolute prioriteit om de toekomst van ons sociaal model en ons economisch dynamisme veilig te stellen".

Bijgevolg zal de regering "een streng, rechtvaardig en verantwoord begrotingsbeleid voeren, ..." Over wat fraudebestrijding en de correcte toepassing van de wet precies inhouden, werd in december overleg gepleegd met de Europese Commissie; de regering heeft daarover toelichting gegeven bij de start van de nieuwe regeerperiode.

Opdracht van de staatssecretaris

De spreker stelt dat zijn opdracht gedetailleerd omschreven is in het regeerakkoord en de bijhorende notificaties. Die opdracht beperkt zich niet tot fraudebestrijding in de enge zin van het woord en impliceert dus niet alleen de beteugeling van strafbare feiten. Veel maatregelen vereisen een correcte toepassing van wetten en regels, niet alleen naar de letter, maar ook naar de bedoeling van de wetgever. De staatssecretaris moet dus ook ongeoorloofde vermindering aanpakken, wat sensu stricto geen fraude is, maar wel als misbruik wordt omschreven. Deze benadering is cruciaal om principes van gelijkheid en draagkracht in ere te herstellen en om de stabiliteit van onze sociale en fiscale systemen te waarborgen.

De voorbije jaren heeft België veel vooruitgang geboekt in de coördinatie van de fraudebestrijding: omdat

la fraude: étant donné qu'il avait déjà été investi dans une meilleure organisation des différentes instances chargées de la lutte contre la fraude, le secrétaire d'État poursuivra sur cette voie. La commission d'enquête parlementaire sur la fraude fiscale a donné une impulsion capitale en la matière. Ses recommandations, adoptées à la quasi-unanimité par la Chambre, ont été reprises intégralement dans l'accord de gouvernement: "Dans la continuité des travaux déjà entrepris, le gouvernement poursuivra la mise en oeuvre des recommandations de la Commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale qui ne sont pas encore entrées en vigueur".

La mentalité insulaire qui prévalait dans le domaine de la lutte contre la fraude a été balayée à la suite d'une recommandation de la commission d'enquête et sous l'impulsion de l'ancien secrétaire d'État, M. Carl Devlies. Un Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale a été créé. Le gouvernement va encore plus loin à présent en s'intéressant aux pratiques abusives au même titre qu'à la lutte contre la fraude fiscale, la fraude sociale et les délits financiers. Les recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale dépassent d'ailleurs, elles aussi, le cadre de la fraude au sens strict.

Ces pratiques frauduleuses érodent les finances publiques. Leur impact est tel, sur les cotisations et sur les recettes, qu'elles menacent notre modèle social. Enfin, l'objectif atteint est à l'opposé de l'objectif initial: éluder et éviter frauduleusement l'impôt nuit même à la réduction de la pression fiscale et parafiscale. Cela aboutit à une contradiction car cela empêche précisément cette baisse générale des charges, certainement en cas de faible conjoncture.

Bien que la Belgique ait progressé ces dernières années dans la lutte contre la fraude, le chemin sera encore long. C'est précisément parce que les défis budgétaires sont si importants et que de plus en plus de particuliers et d'entreprises ont des difficultés dans l'économie régulière que le gouvernement juge nécessaire d'accentuer la lutte contre l'économie clandestine ou souterraine.

Importance de la mission

De nombreuses études indiquent que des recettes de 2 à 8 % de PIB échappent aux pouvoirs publics en raison de la fraude. Il s'agit d'une marge très importantes dès lors que l'économie souterraine est, par définition, invisible. À vrai dire, dès lors qu'ils sont vagues, ces chiffres indiquent que la fraude est un paramètre

er al werd ingezet op een betere organisatie van de verschillende instanties die rond fraudebestrijding werken, zal de staatssecretaris op die funderingen voortbouwen. Een belangrijke impuls kwam van de parlementaire onderzoekscommissie voor fiscale fraude. Haar aanbevelingen, bijna eenparig aangenomen door de Kamer, werden integraal in het regeerakkoord opgenomen: "In het verlengde van de al aangevatte werkzaamheden zal de regering verder werk maken van de tenuitvoerlegging van de nog niet in werking getreden aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers".

De eilandmentaliteit binnen de fraudebestrijding werd doorbroken op aanbeveling van de onderzoekscommissie en onder impuls van voormalig staatssecretaris Carl Devlies. Er werd een College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude opgericht. De regering gaat nu nog verder door de aanpak van onrechtmatige praktijken aandacht te geven, net zoals de strijd tegen de fiscale fraude, de sociale fraude en de financiële misdrijven. Ook de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraudedossiers gaan overigens verder dan fraude in de letterlijke betekenis alleen.

Door dit soort fraudepraktijken eroderen de overheidsfinanciën; hun impact op bijdragen en ontvangsten is dermate groot dat ons sociaal model onder druk komt te staan. Uiteindelijk wordt precies het tegenovergestelde bereikt van wat oorspronkelijk de bedoeling was: ontduiking en ongeoorloofde vermijding staan zelfs een verlaging van de fiscale en parafiscale druk in de weg. Dit leidt tot een een contradictie, want juist die algemene lastenverlaging wordt onmogelijk gemaakt, zeker bij laagconjunctuur.

Hoewel ons land de voorbije jaren vooruitgang heeft geboekt op het vlak van de fraudebestrijding, is er nog een lange weg te gaan. Precies omdat de budgettaire uitdaging zo gigantisch is en steeds meer mensen en bedrijven het moeilijk hebben binnen de reguliere economie, vindt de regering het noodzakelijk om de strijd tegen de zwarte of ondergrondse economie en de misbruiken op te voeren.

Belang van de opdracht

Allerlei studies tonen aan dat de overheid als gevolg van fraude 2 tot 8 procent van het bbp aan inkomsten misloopt. Dat is een zeer ruime marge aangezien de ondergrondse economie per definitie onzichtbaar is. Eigenlijk geven zulke vage cijfers aan dat fraude een onbekende parameter is. Wat wel uit de cijfers blijkt, is

inconnu. En revanche, il en ressort clairement que l'économie souterraine, et donc sensible à la fraude, est assez stable. Il est inadmissible que d'importantes recettes échappent à la société en raison de la fraude. Même les estimations minimalistes indiquent qu'il s'agit de sommes considérables.

Les personnes qui versent correctement leurs cotisations sociales et fiscales doivent payer pour les bénéficiaires d'avantages sociaux indus et les mauvais payeurs. La fraude déstabilise l'économie et fausse la concurrence dans certains secteurs. Plusieurs catégories professionnelles pâtissent lourdement de la fraude sociale et fiscale, ce qui érode les conditions de travail et la protection sociale de leurs travailleurs. Un risque de segmentation apparaît dans certains secteurs, où un nombre croissant de travailleurs ont un statut qui leur assure une protection sociale insuffisante.

Toute la situation autour de l'ouverture des frontières et de la libre circulation des marchandises et des services le montre particulièrement bien. Au cours des dernières années, cette évolution a été très manifeste à la suite de l'afflux de travailleurs étrangers, souvent d'Europe de l'Est. Ce n'est pas l'afflux en soi qui est un problème, mais bien la manière dont ces travailleurs remplacent un travail régulier à des conditions et avec une protection normales.

La fraude sape l'esprit de solidarité des citoyens et des entreprises. Pourquoi devraient-ils en effet contribuer si d'importantes infractions économique-financières demeurent apparemment impunies? L'exécution des peines, y compris dans ce domaine, est un point important.

Mesurer, c'est savoir

Il est nécessaire de disposer de chiffres objectifs pour pouvoir mener un débat politique et de société utile ainsi qu'une politique effective et efficiente. La création d'un forum commun permettra d'étayer solidement la discussion sur l'ampleur de l'économie souterraine et du produit escompté des mesures prises.

Cela fait des années que la Cour des comptes déclare ne pas disposer d'informations suffisantes pour vérifier l'exactitude des estimations de la fraude. La Commission européenne estime que l'impact budgétaire des mesures de lutte contre la fraude a été surestimé lors de la confection du budget à l'examen. Les discussions sur le produit de la lutte contre la fraude ou de certaines mesures ont surtout jeté la confusion, tant au Parlement

dat de l'undergrounde en dus fraudegevoelige economie vrij stabiel is. Het is onaanvaardbaar dat de maatschappij door fraude substantiële inkomsten misloopt; zelfs de minimalistische ramingen tonen aan dat het over aanzienlijke sommen geld gaat.

Wie correct zijn sociale en fiscale bijdragen betaalt, moet opdraaien voor al wie onterecht sociale voordelen geniet en voor wanbetalers. Fraude ontwricht de economie en trekt de concurrentie binnen sectoren scheef. Een aantal beroepscategorieën lijdt erg onder sociale en fiscale fraude: de arbeidsvoorwaarden en de sociale bescherming van hun werknemers worden erdoor uitgehold. Binnen sommige sectoren dreigt een segmentering, waarbij een groeiend aantal werknemers gevangen raakt in statuten die onvoldoende sociale bescherming verzekeren.

De hele situatie rond het openstellen van de grenzen en het vrij verkeer van goederen en diensten toont dat bijzonder goed aan. De laatste jaren is die evolutie heel manifest als gevolg van de toestroom van buitenlandse, vaak Oost-Europese, arbeiders. Niet de toestroom op zich is het probleem, wel de manier waarop die werknemers reguliere arbeid, tegen normale voorwaarden en dito bescherming, vervangen.

Fraude ondermijnt het draagvlak voor solidariteit bij burgers en ondernemingen. Waarom zouden zij immers moeten bijdragen als grote financieel-economische misdrijven schijnbaar onbestraft blijven? Strafitvoering, ook op dit vlak, is dan een belangrijk sluitstuk.

Meten is weten

Objectieve cijfers zijn noodzakelijk om een zinvol politiek en maatschappelijk debat te kunnen voeren en om tot een effectief en efficiënt beleid te komen. Door de oprichting van een gemeenschappelijk forum kan de discussie over de omvang van de ondergrondse economie en van de te verwachten opbrengsten van de genomen maatregelen op een solide basis worden gevoerd.

Het Rekenhof zegt al jaren over onvoldoende informatie te beschikken om na te gaan of de ramingen van fraude kloppen. De Europese Commissie vindt dat de begrotingsimpact van de antifraudemaatregelen, binnen de huidige begrotingsopmaak, te groot ingeschat werd. Discussies over de opbrengst van de strijd tegen de fraude of van bepaalde maatregelen hebben zowel in het Parlement als in de media vooral verwarring

que dans les médias. Dans le passé, il est même arrivé que deux cabinets ministériels communiquent des montants de recettes très différents portant sur, apparemment, la même lutte contre la fraude, ce qui ne fait évidemment qu'ajouter à la confusion.

Pour pouvoir mener un débat sérieux sur l'ampleur de l'économie souterraine et sur l'efficacité des mesures à prendre pour la réduire, il est indispensable de disposer de chiffres objectifs et d'avoir une base de discussion commune. Si les autorités veulent lutter efficacement contre l'économie souterraine, elles doivent identifier clairement et surveiller le phénomène.

La commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale a recommandé le développement d'un modèle de rapport et d'une méthode d'évaluation pour la mise en œuvre du plan antifraude du gouvernement. On ne peut toutefois pas s'attendre à ce que les calculs d'une telle méthode d'évaluation débouchent sur des postes budgétaires exacts et précis présentant les recettes des mesures antifraude. Ces mesures visent en effet surtout à engendrer un changement de comportement, devant permettre de redresser la base imposable. Il est difficile, sinon impossible, d'isoler l'impact sur l'assiette des cotisations et les recettes fiscales.

Enfin, il est essentiel d'effectuer les mesures au niveau de la perception et du recouvrement. Lors de la confection du budget, le produit de la lutte contre la fraude a trop souvent servi de poste d'ajustement pour mettre le budget en équilibre.

Le lien entre les investissements, les actions et leur incidence sur les recettes fait trop souvent défaut, bien que cela soit crucial dans le cadre d'une politique correcte et de l'évaluation de cette politique.

Les recettes doivent être retournées à l'administration et aux services qui les ont initiées et qui en sont responsables. Les nouveaux investissements nécessaires pourront ainsi être choisis de manière plus ciblée.

La mesure de ce qu'il advient de la base imposable et de la base des cotisations doit être l'objectif essentiel du *benchmarking* des recettes de la lutte contre la fraude. Ce n'est pas une tâche aisée: effectuer un zérotage de ce qui n'est pas connu est particulièrement complexe. Aussi un *benchmarking* correct des critères est-il d'autant plus important.

gezaaid. In het verleden is het zelfs voorgevallen dat twee ministeriële kabinetten sterk verschillende opbrengsten communiceerden over schijnbaar dezelfde strijd tegen fraude, wat de verwarring natuurlijk alleen maar groter maakt.

Opdat een zinnig debat zou kunnen worden gevoerd over de omvang van de ondergrondse economie en over de doeltreffendheid van de maatregelen om ze in te perken, zijn objectieve cijfers een must en is een gemeenschappelijke discussiebasis onontbeerlijk. Als de overheid de ondergrondse economie efficiënt wil bestrijden, dan moet het fenomeen duidelijk worden ingeschat en bewaakt.

De parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers heeft de ontwikkeling van een rapportenmodel en een evaluatiemethode aanbevolen voor de uitvoering van het antifraudeplan van de regering. Van dergelijke evaluatiemethode kunnen we echter niet verwachten dat de berekeningen resulteren in exacte en afgelijnde begrotingsposten, die de inkomsten van de antifraudemaatregelen bevatten. Een belangrijke doelstelling van die maatregelen is immers de totstandbrenging van een gedragsverandering, die tot een herstel van de belastbare basis moet leiden. Het is moeilijk, zo niet onmogelijk, om de impact op de bijdragebasis en de belastingontvangsten af te zonderen.

Het is ten slotte essentieel om te meten op het niveau van inning en invordering. Al te vaak was de opbrengst van fraudebestrijding bij de begrotingsopmaak de sluitpost om het budget te doen kloppen.

Het verband tussen de investeringen, de acties en hun impact op de ontvangsten is dikwijls zoek, hoewel dit cruciaal is voor een degelijke beleidsvoering en voor de evaluatie van dat beleid.

Ontvangsten moeten worden teruggekoppeld naar de administratie en de diensten die ze geïnitieerd hebben en er verantwoordelijk voor zijn. Hierdoor kunnen nieuwe, noodzakelijke investeringen gericht worden gekozen.

Het meten van wat er met de belastbare basis en met de basis van de bijdragen gebeurt, moet de hoofdoelstelling zijn voor de *benchmarking* van wat onder de categorie inkomsten uit fraudebestrijding valt. Eenvoudig is dat niet: een nulmeting van wat niet gekend is, is bijzonder complex. Daarom is een degelijke *benchmarking* van de maatstaven des te belangrijker.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres de la commission

Mme Nadia Sminate (N-VA) relève un point positif de la note de politique générale: l'autorité n'ayant pas même une idée approximative de l'ampleur du phénomène de fraude, on misera sur une amélioration de la mesure. Reste d'emblée à savoir ce qu'est la fraude. Différentes notions, quelquefois vagues, sont utilisées indistinctement (fraude aux cotisations ou aux allocations, économie noire, économie souterraine, ...), ce qui prouve la nécessité d'utiliser des définitions claires et une terminologie constante.

Les options politiques préconisées forment un ensemble incohérent de mesures peu créatives; dans de nombreux cas, elles se bornent à reprendre la politique du secrétaire d'État précédent, M. Carl Devlies.

L'intervenante passe en revue ses idées pour lutter contre la fraude sociale:

1) il serait préférable de fusionner les différents services d'inspection. Actuellement, on observe un morcellement organisationnel: en dépit d'un chevauchement de compétences, il existe des autorités, institutions, méthodes, objectifs et méthodes sanctionnelles divergents en matière de lutte contre la fraude. Il serait préférable d'intégrer les quatre grands services de contrôle et les nombreux petits services d'inspection, de sorte que tous les inspecteurs puissent intervenir contre tous les types de fraude et avoir accès à tous les types d'informations. Un exemple de ce qu'il ne faut pas faire est celui du grand groupe des personnes en incapacité de travail, qui ne sont actuellement suivies que par 30 inspecteurs, alors que le personnel est probablement trop nombreux dans d'autres services d'inspection. La synergie générée par une fusion peut conduire à de meilleurs résultats sans augmentation de l'effectif total du personnel;

2) la collecte des données doit être centralisée;

3) la politique de recouvrement doit être menée de manière plus systématique: il ne suffit plus de constater la fraude, le paiement effectif des montants dus mérite également un suivi minutieux;

4) il faut développer un point de contact central en matière de fraude. Jusqu'à présent, des plaintes sont introduites auprès de différentes autorités, qui les traitent

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) haalt een positief punt in de beleidsnota aan: omdat de overheid zelfs bij benadering geen idee heeft van de omvang van het fraudefenomeen, zal worden ingezet op een betere meting. Meteen duikt echter al een vraag op: wat is fraude? Er worden verschillende, soms vage begrippen door elkaar gebruikt (bijdrage- of uitkeringenfraude, zwarte economie, schaduw economie, ...), wat de nood aan het gebruik van eenduidige definities en een vaste terminologie bewijst.

De in het vooruitzicht gestelde beleidsopties vormen een onsamenhangende groep van maatregelen die weinig creatief zijn; in veel gevallen zijn ze gewoon de overname van het beleid van de vorige staatssecretaris, de heer Carl Devlies.

De spreekster overloopt haar ideeën over de bestrijding van sociale fraude:

1) de verschillende inspectiediensten kunnen het best worden gefuseerd. Momenteel is er een organisatorische versnippering: ondanks overlappende bevoegdheden bestaan er in de fraudebestrijding uiteenlopende overheden, instellingen, methodes, doelstellingen en bestraffingsmethoden. De vier grote controlediensten en de vele kleine inspectiediensten kunnen best worden geïntegreerd, zodat alle inspecteurs tegen alle types van fraude kunnen optreden en tot alle types van informatie toegang hebben. Een voorbeeld van hoe het niet moet, is de grote groep van arbeidsongeschikte personen, die nu slechts door ongeveer 30 inspecteurs worden opgevolgd, terwijl er in andere inspecties wellicht te veel personeel is. De synergie die uit een fusie zou voortvloeien, kan er voor zorgen dat betere resultaten worden geboekt zonder verhoging van het totale personeelsbestand;

2) de gegevensinzameling moet centraal gebeuren;

3) het invorderingsbeleid moet op een meer systematische manier worden aangepakt: het volstaat niet dat fraude wordt vastgesteld, ook de effectieve betaling van verschuldigde bedragen verdient nauwgezette opvolging;

4) er moet een centraal meldpunt voor fraude komen. Tot nu toe ontvangen verschillende overheden klachten, die zij dan op uiteenlopende manieren en volgens

ensuite de manière différente et sur la base de critères divers (par exemple, les plaintes anonymes sont-elles recevables?);

5) les possibilités offertes par les technologies de l'information et de la communication doivent être utilisées au maximum, dans le respect toutefois de la protection de la vie privée. L'intervenante illustre son propos par un exemple: les allocations perçues indûment par suite d'une fraude au domicile peuvent être suspendues à la suite d'une comparaison avec les données provenant d'entreprises d'utilité publique (si une personne est domiciliée à un endroit, on peut supposer qu'elle y consomme de l'eau et de l'électricité).

De quelle manière se concrétisera l'objectif de responsabilisation des médecins traitants et des médecins conseil?

Les mutualités sont davantage responsables du suivi rapproché du recouvrement des sommes dues: elles sont obligées de faire régulièrement rapport sur les résultats de leur politique de recouvrement. Comment et quand cette option politique sera-t-elle mise en œuvre? Les organismes assureurs bénéficieront-ils d'incitants financiers lorsque leurs efforts d'amélioration du recouvrement porteront leurs fruits?

L'augmentation des recettes issues de la lutte contre la fraude est considérable en 2012: le budget table sur 110 millions d'euros de rentrées supplémentaires. Le législateur doit toutefois encore se prononcer sur plusieurs mesures annoncées. Comment est-il possible de prévoir d'ores et déjà un montant aussi élevé?

Mme Valérie De Bue (MR) estime que la note de politique générale est très ambitieuse, à juste titre: chaque type de fraude doit être combattu autant que possible. Elle considère néanmoins que l'estimation des recettes doit se fonder sur des éléments objectifs et qu'il faut avant tout s'employer à préciser l'estimation de l'ampleur de la fraude.

Il ressort des observations de la Cour des comptes que, dans les entreprises de titres-services, notamment, les constats de fraude ne donnent pas suffisamment lieu à un recouvrement des sommes indûment payées. L'échange électronique de données peut probablement résoudre dans de nombreux cas les problèmes de recouvrement: il augmente en effet le taux de détection de la fraude. Jusqu'à présent, il n'a pas toujours été possible de distinguer la fraude aux cotisations sociales d'autres types de fraude.

diverse criteria behandelen (bijvoorbeeld: worden anonieme klachten aanvaard?);

5) de mogelijkheden van informatie- en communicatietechnologieën moeten maximaal worden benut, weliswaar met respect voor de bescherming van het privéleven van personen. De spreker geeft een voorbeeld: uitkeringen die onrechtmatig werden verkregen door domiciliefraude kunnen worden geschorst door een vergelijking met gegevens van nutsbedrijven (van wie ergens woont, kan immers worden verondersteld dat hij water en elektriciteit verbruikt).

Op welke manier zal de responsabilisering van adviserend en behandelend geneesheren invulling krijgen?

Ziekenfondsen worden meer verantwoordelijk gemaakt voor een nauwgezette opvolging van de invordering van verschuldigde bedragen: zij worden ertoe verplicht regelmatig verslag uit te brengen over de resultaten van hun invorderingsbeleid. Hoe en wanneer zal deze beleidsoptie worden geïmplementeerd? Zullen de verzekeringsinstellingen financiële stimulansen krijgen wanneer hun inspanningen voor een betere invordering vruchten afwerpen?

De toename van de begrote opbrengsten van fraudebestrijding in 2012 is aanzienlijk: er worden 110 miljoen euro aan bijkomende inkomsten verwacht. Nochtans moet de wetgever zich nog uitspreken over verschillende in het vooruitzicht gestelde maatregelen. Hoe kan dergelijk hoog bedrag dan nu al worden geraamd?

Mevrouw Valérie De Bue (MR) is van oordeel dat de beleidsnota blijk geeft van een grote ambitie, wat ook nodig is: elk type van fraude moet zoveel mogelijk worden bestreden. Zij is wel van oordeel dat de inschatting van de opbrengsten op objectieve elementen gebaseerd moet zijn en dat in eerste instantie werk moet worden gemaakt van een preciezere schatting van de omvang van de fraude.

Uit de opmerkingen van het Rekenhof blijkt dat onder meer bij de dienstenchequebedrijven de vaststelling van fraude te weinig aanleiding geeft tot de effectieve invordering van de onterecht uitgekeerde bedragen. De elektronische uitwisseling van gegevens kan invorderingsproblemen wellicht in veel gevallen oplossen: de opspoorbaarheid van fraude wordt er immers door verhoogd. Tot nu toe is het nog niet steeds mogelijk om een onderscheid te maken tussen bijdragefraude en andere types van fraude.

Mme Meryame Kitir (sp.a) constate un déplacement de la fraude sociale: alors qu'auparavant, il s'agissait surtout de travail au noir, des travailleurs étrangers sont désormais souvent employés dans notre pays sous des conditions de travail illégales. Ces pratiques portent atteinte à notre tissu socioéconomique et engendrent une concurrence déloyale à l'égard des entreprises honnêtes. L'instauration de la responsabilité solidaire des commettants pour les salaires et pour les dettes sociales et fiscales de tous les sous-traitants constitue sans aucun doute un pas important dans la bonne direction. Dans quels délais et par quels mécanismes cette réforme peut-elle se réaliser?

De plus en plus de travailleurs peu qualifiés, des livreurs de courrier, par exemple, sont, dans un souci de compression maximale des coûts, engagés sous des statuts précaires, alors que les classes privilégiées du marché du travail se soustraient de plus en plus aux mécanismes de solidarité; les faux indépendants constituent un autre groupe problématique. L'intervenante se réjouit que ces problèmes soient enfin traités de manière approfondie.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) retrouve dans la note de politique générale de nombreux accents de la politique de l'ancien secrétaire d'État, Carl Devlies, et s'en félicite: les réformes mises en chantier ces dernières années constitueront ainsi le socle de la politique future. La lutte contre la fraude est une question de justice: ceux qui fraudent volent à ceux qui respectent les règles. Elle peut par ailleurs constituer un rempart contre une (para)fiscalité trop élevée. La lutte coordonnée contre la fraude génère d'ores et déjà un milliard d'euros sur une base annuelle.

En matière de lutte contre la fraude, l'essentiel du travail qui reste à faire se situe dans le domaine de la fraude fiscale. Dans le secteur social, davantage de progrès ont été accomplis, même si la lutte doit encore se durcir.

La coopération entre services et institutions doit s'améliorer. Que cela se fasse par le biais de fusions ou de coordinations n'importe guère, pour autant que l'harmonisation soit réelle et que toute la chaîne de la lutte contre la fraude (prévention, détection, contrôle, répression adaptée et recouvrement effectif) soit sous contrôle.

L'intervenant soutient l'instauration d'une responsabilité solidaire poussée, car cette mesure permettra d'appréhender la fraude des cotisations de façon plus adéquate. Les chiffres de la récidive sont encore trop importants, surtout dans le secteur bruxellois de la construction. Cette nouvelle réglementation, assortie

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) stelt een verschuiving van de sociale fraude vast: waar het vroeger vooral ging om zwartwerk, worden in ons land nu vaak buitenlanders tewerkgesteld aan illegale arbeidsvoorwaarden. Dit tast ons sociaal-economisch weefsel aan en veroorzaakt de-loyale concurrentie ten opzichte van bonafide bedrijven. De invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid van opdrachtgevers voor lonen en voor de sociale en fiscale schulden van alle onderaannemers is ongetwijfeld een belangrijke stap in de goede richting. Binnen welke termijn en via welk mechanisme kan deze hervorming worden gerealiseerd?

Steeds meer laaggeschoolde werknemers, bijvoorbeeld postbezorgers, worden in een streven naar maximale kostenbeperking in preciaire statuten aangesteld, terwijl de toplaag van de arbeidsmarkt zich steeds meer onttrekt aan de solidariteitsmechanismen; de schijnzelfstandigen vormen een andere problematische groep. De spreker is verheugd dat deze problemen eindelijk grondig zullen worden aangepakt.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) stelt vast dat veel klemtonen van het beleid van voormalig staatssecretaris Carl Devlies in de beleidsnota terugkomen, wat hij een goede zaak acht: zo wordt voortgebouwd op de hervormingen die de afgelopen jaren werden ingezet. De strijd tegen fraude is een zaak van rechtvaardigheid: wie fraudeert, steelt van al wie de regels wel volgt. Ook kan zij een dam opwerpen tegen een te hoge (para)fiscaliteit. Nu al levert de gecoördineerde fraudeaanpak jaarlijks ongeveer 1 miljard euro op.

Inzake fraudebestrijding moet het meeste werk nog gebeuren in het domein van de fiscale fraude. In de sociale sector werden al meer stappen in de goede richting gezet, hoewel een nog meer doorgedreven aanpak nodig blijft.

De samenwerking tussen diensten en instellingen moet verbeteren. Of dit gebeurt door fusie of door coördinatie is minder belangrijk dan dat de afstemming daadwerkelijk gebeurt en dat de hele ketting van fraudebestrijding (preventie, detectie, controle, aangepaste bestraffing en effectieve invordering) wordt bewaakt.

De invoering van een doorgedreven hoofdelijke aansprakelijkheid kan op de instemming van de spreker rekenen omdat zij een meer adequate aanpak van de bijdragefraude zal mogelijk maken. Vooral in de Brusselse bouwsector is er tot nu toe te veel recidive, wat wellicht met deze nieuwe regeling en met een streng

d'une politique de contrôle sévère, permettra sans doute de remédier à cette situation. La responsabilité en chaîne sera-t-elle instaurée dans tous les secteurs ou seules les branches d'activité sensibles en termes de fraude sont-elles visées?

Quel est le nombre de nouveaux inspecteurs appelés à entrer en service? Dans quels services l'augmentation de personnel sera-t-elle la plus importante? Quel sera le coût de ces recrutements?

La détection plus active des faux indépendants devra permettre un recouvrement plus efficace des cotisations dues; les allocations indues doivent également être récupérées plus efficacement.

Il est question de conclure des conventions bilatérales avec les pays à risques. De quels pays s'agit-il? Comment seront-ils détectés?

Qu'en est-il de l'instauration des caisses enregistrees dans le secteur de l'horeca? Dans combien d'établissements de telles caisses sont-elles utilisées à l'heure actuelle? Les effets en sont-ils déjà perceptibles? Le secteur de l'horeca préconise un système à la fois simple et accessible en termes de coût et permettant le recours flexible à des travailleurs occasionnels.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne que si la lutte contre la fraude est essentielle pour des raisons budgétaires, il s'agit surtout d'une question de justice sociale pour les travailleurs et pour les entreprises.

Pour que les résultats de la lutte contre la fraude soient meilleurs en 2012 qu'en 2011, il sera nécessaire d'assurer un suivi actif des différentes mesures.

L'instauration de la responsabilité solidaire est une question difficile, qui ne fait pas l'unanimité parmi les partenaires sociaux; il est nécessaire de maintenir un calendrier strict dans ce dossier. Le respect des obligations sociales par les sous-traitants doit toutefois en premier lieu également être surveillé à l'avenir par les services d'inspection; les donneurs d'ordre n'ont qu'une responsabilité subsidiaire, mais ils doivent bel et bien pouvoir être tenus pour responsables lorsqu'ils sont complices de pratiques frauduleuses. Cette réforme de la responsabilité requiert des mesures d'accompagnement: l'augmentation du nombre d'inspecteurs, une lutte plus active contre le trafic des êtres humains et des mesures de prévention (telles que des passages détaillés dans les cahiers des charges sur les sous-traitants).

handhavingsbeleid kan worden aangepakt. Zal in alle sectoren een kettingaansprakelijkheid worden ingevoerd of wordt de focus enkel gericht op fraudegevoelige bedrijfstakken?

Hoeveel nieuwe inspecteurs zullen er in dienst treden? Welke diensten krijgen de meeste bijkomende personeelsleden? Hoeveel zullen deze wervingen kosten?

De actievere opsporing van schijnzelfstandigheid moet leiden tot een betere invordering van verschuldigde bijdragen; ook onterechte uitkeringen moeten op meer effectieve wijze worden teruggevorderd.

Er wordt gestreefd naar bilaterale overeenkomsten met risicolanden. Over welke landen gaat dit? Hoe zullen ze worden gedetecteerd?

Wat is de stand van zaken op het vlak van de invoering van geregistreerde kassa's in de horecasector? Hoeveel horecazaken werken daar nu al mee? Zijn er al effecten waarneembaar? De horecasector pleit voor een eenvoudig en betaalbaar systeem, waarin ruimte is voor flexibele Gelegenheidsarbeid.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) benadrukt dat fraudebestrijding niet alleen nodig is voor de begroting, maar vooral een zaak van sociale rechtvaardigheid voor werknemers en bedrijven is.

Om de verhoging van de opbrengst van fraudebestrijding in 2012 in vergelijking met 2011 effectief te verwezenlijken, is een actieve monitoring van de verschillende maatregelen nodig.

De invoering van hoofdelijke aansprakelijkheid is een moeilijke aangelegenheid, waarover bij de sociale partners geen eensgezindheid bestaat; het aanhouden van een strikte kalender is in dit dossier nodig. De naleving van sociale verplichtingen door onderaannemers moet ook in de toekomst wel in eerste instantie worden bewaakt door inspectiediensten; de opdrachtgevers hebben slechts een verantwoordelijkheid in bijkomende orde, maar moeten wel degelijk aansprakelijk kunnen worden gesteld als ze medeplichtig zijn aan frauduleuze praktijken. Die aansprakelijkheidshervorming vereist begeleidingsmaatregelen: de verhoging van het aantal inspecteurs, een actievere strijd tegen mensenhandel en preventiemaatregelen (zoals gedetailleerde passages in de lastenboeken over onderaannemers).

Quand les mesures prévues dans le secteur des indemnités d'invalidité entreront-elles en vigueur? Les organismes assureurs seront-ils consultés au préalable? Les rapports thématiques rédigés au sein de l'INAMI en 2007 (sur les personnes à charge) et en 2008 (sur la détection des accidents) font-ils l'objet d'un suivi? Une distinction sera-t-elle opérée entre, d'une part, les paiements indus, qui constituent un poste de perte, et, d'autre part, les paiements subrogatoires, que l'État reçoit ultérieurement après récupération des sommes par l'INAMI?

La commission de règlement de la relation de travail, qui a été instituée par la loi depuis un certain temps, a-t-elle déjà été installée? Quels secteurs seront examinés de manière prioritaire par cette commission?

Mme Ine Somers (Open Vld) demande quelle est aujourd'hui l'intensité de l'échange des données entre les services de la sécurité sociale. Où se situent les principales lacunes? À quelle fréquence les banques de données des bénéficiaires d'allocations sont-elles croisées avec les données relatives aux personnes qui perçoivent un revenu du travail? Les conditions pour l'octroi de réductions dans le cadre de l'embauche sont-elles suffisamment contrôlées au regard des informations disponibles ailleurs? La collaboration entre les services d'inspection fédéraux et régionaux se passe-t-elle bien?

La création d'un service d'information et de recherche sociale (SIRS) a certainement un impact positif important. Quels aspects de son fonctionnement sont susceptibles d'amélioration?

En raison du vieillissement, de nombreux inspecteurs prendront leur pension au cours des prochaines années, ce qui fera perdre à chaque fois beaucoup d'expertise dans un environnement de plus en plus complexe. Quelles inspections connaîtront le nombre le plus élevé de mises à la pension? L'accroissement du personnel à cet égard sera-t-il réel, ou bien atteindra-t-on seulement un niveau de remplacement?

L'approche sectorielle est utile: les différents secteurs économiques sensibles en termes de fraude ont chacun des caractéristiques particulières, qui nécessitent également une approche sur mesure en matière de lutte contre la fraude; les commissions paritaires doivent être associées à l'élaboration des mesures. Dans le secteur de la construction, qui est confronté à des emplois critiques, les travailleurs étrangers sont les bienvenus, mais les abus (faux indépendants, travail intérimaire organisé depuis l'étranger, utilisation impropre du

Wanneer zullen de maatregelen in de sector van de invaliditeitsuitkeringen in werking treden? Zullen de verzekeringsinstellingen vooraf worden geraadpleegd? Wordt opvolging gegeven aan de thematische verslagen die in de schoot van het RIZIV werden opgesteld in 2007 (over personen ten laste) en 2008 (over de detectie van ongevallen)? Zal een onderscheid worden gemaakt tussen enerzijds de onverschuldigde betalingen, die een verliespost zijn, en anderzijds de subrogatoire betalingen, die de Staat achteraf ontvangt na teugvordering van de sommen door het RIZIV?

Werd de commissie ter regeling van de arbeidsrelatie, die al een tijd geleden bij wet werd opgericht, reeds geïnstalleerd? Welke sectoren zullen prioritair door deze commissie worden onderzocht?

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) vraagt hoe intensief de uitwisseling van gegevens tussen diensten in de sociale zekerheid vandaag is. Waar bevinden zich de belangrijkste lacunes? Hoe vaak worden databanken met uitkeringsgerechtigden gekruist met gegevens over personen die een inkomen uit arbeid verwerven? Worden de voorwaarden voor de toekenning van kortingen in het kader van tewerkstelling voldoende getoetst aan elders beschikbare informatie? Verloopt de samenwerking tussen federale en gewestelijke inspectiediensten goed?

De oprichting van een sociale inlichtingen- en opsporingsdienst (SIOD) heeft zeker een belangrijke positieve impact. Welke aspecten van zijn werking zijn voor verbetering vatbaar?

Door de vergrijzing zullen veel inspecteurs in de volgende jaren met pensioen gaan, waardoor telkens veel expertise in een steeds complexere omgeving verloren gaat. Welke inspecties zullen het hoogste aantal pensioneringen hebben? Zal de toename van personeelsleden in dat opzicht reëel zijn of wordt enkel een vervangingsniveau bereikt?

De sectorale benadering is nuttig: de verschillende fraudegevoelige bedrijfstakken hebben elk bijzondere kenmerken, die ook inzake fraudebestrijding maatwerk vereisen; de paritaire comités dienen bij de ontwikkeling van maatregelen te worden betrokken. In de bouwsector, die te kampen heeft met knelpuntjobs, zijn buitenlandse werkrachten welkom, maar de misbruiken (schijnzelfstandigheid, vanuit het buitenland georganiseerde uitzendarbeid, oneigenlijk gebruik van tijdelijke werkloosheid) moeten worden weggewerkt, onder meer

chômage temporaire) doivent être éliminés, notamment par la conclusion et l'exécution loyale d'accords bilatéraux avec des pays à risque de l'UE.

De nombreux abus concernent les fraudes aux allocations commises par des étrangers. La réglementation de l'UE favorise également certains mécanismes de fraude: les périodes pendant lesquelles les personnes ont travaillé dans un autre pays sont prises en considération pour la détermination du temps de travail minimal exigé pour pouvoir bénéficier des allocations. Les instances belges disposent-elles de suffisamment d'informations fiables provenant de l'étranger?

Lors de l'octroi d'un revenu d'intégration, la fraude domiciliaire constitue la principale forme d'abus. Le contrôle en la matière est effectué par des assistants sociaux, qui ont déjà un très large éventail de tâches. Pourra-t-on vérifier le domicile effectif à l'aide des factures d'eau, d'électricité et de télédistribution, comme le demandent déjà certaines propositions de loi?

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) relève que le secrétaire d'État souhaite, à juste titre, renforcer la lutte contre les entreprises fictives grâce à une meilleure analyse des divers indicateurs. Ce phénomène n'est pas neuf: la fraude aux C4, mise au jour en 2006, avait également été commise par le biais d'entreprises qui n'existaient pas réellement. Quelles initiatives ont été prises ces dernières années contre les entreprises fictives? Quand les prochaines mesures seront-elles prises?

Mme Karolien Grosemans (N-VA) demande une ventilation du produit estimé de 110 millions d'euros. Quelles seront les mesures prises et quels montants permettront-elles de percevoir pour le Trésor?

M. Yvan Mayeur (PS) relève que la fraude domiciliaire est souvent commise par des cohabitants qui veulent percevoir le revenu d'intégration sociale plus élevé des isolés et qui, pour cela, louent (pour un montant de quelque 200 euros) une boîte aux lettres et une sonnette. Ils reçoivent ainsi une allocation 100 euros plus élevée que celle qu'ils recevraient en tant que cohabitants. La poursuite de ce type de bénéficiaire du revenu d'intégration, qui est inscrit par la commune à l'adresse fictive, n'est judicieuse que si le bailleur de l'habitation fictive, qui est le principal fraudeur, est lui aussi punissable, ce qui n'est pas le cas jusqu'à présent.

door de afsluiting en loyale uitvoering van bilaterale akkoorden met risicogevoelige EU-landen.

Veel misbruik betreft uitkeringsfraude door buitenlanders. De EU-reglementering werkt ook bepaalde fraudemechanismen in de hand: tijdvakken waarin personen in een ander land hebben gewerkt, worden in aanmerking genomen voor de vaststelling van de minimale arbeidstijd die vereist is voor de aanspraak op uitkeringen. Beschikken Belgische instanties over voldoende betrouwbare informatie die uit het buitenland afkomstig is?

Bij de toekenning van een leefloon is domiciliefraude de belangrijkste vorm van misbruik. De controle daarop is een opdracht van maatschappelijk assistenten, die reeds een zeer ruim takenpakket hebben. Zal de effectieve woonplaats kunnen worden getoetst aan water-, elektriciteits- en teledistributierekeningen, zoals al in sommige wetsvoorstellen wordt gevraagd?

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) stelt vast dat de staatssecretaris terecht de strijd tegen fictieve ondernemingen wil opdrijven door een betere analyse van diverse indicatoren. Dit fenomeen is niet nieuw: ook de zogenaamde C4-fraude, die in 2006 werd blootgelegd, werd gepleegd via feitelijk onbestaande bedrijven. Welke initiatieven werden de afgelopen jaren genomen tegen fictieve ondernemingen? Wanneer zullen nieuwe stappen worden gezet?

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) vraagt naar een opsplitsing van de verwachte opbrengst van 110 miljoen euro. Met welke maatregelen zullen welke bedragen voor de schatkist kunnen worden geïnd?

De heer Yvan Mayeur (PS) stelt vast dat domiciliefraude vaak gebeurt door samenwonenden, die het hogere leefloon voor alleenstaanden willen ontvangen en daartoe tegen betaling (voor een bedrag van ongeveer 200 euro) een brievenbus en een bel huren; daardoor krijgen ze een uitkering, waarvan ze in de kering 100 euro meer overhouden dan van de uitkering voor samenwonenden. De vervolging van die leefloontrekker, die door de gemeente op het fictieve adres werd ingeschreven, heeft maar zin indien de verhuurder van de fictieve woning, die de voornaamste fraudeur is, ook strafbaar kan worden gesteld, wat tot nu toe niet het geval is.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État déclare que la note de politique générale n'est peut-être pas très créative, mais qu'elle est ciblée. Les engagements qui figurent dans l'accord de gouvernement y sont repris et on y retrouve l'ambition de mettre en oeuvre rapidement et intégralement les accords pris.

Il ne répond pas encore de manière détaillée à certaines questions car certains dossiers ne sont pas encore mûrs. Il débattrait volontiers de ce sujet dans un avenir proche.

Il répond ensuite aux questions par thème.

Organisation des services d'inspection

L'intervenant ne peut souscrire à la méthode proposée par la N-VA pour accroître l'efficacité des services d'inspection: ce n'est pas une bonne idée de rassembler toutes les inspections dans une seule structure. L'expertise n'est pas trop dispensée; il est au contraire nécessaire que certains types de connaissances soient présents dans différents services. C'est parce qu'ils sont spécifiques que les contrôles peuvent aussi être efficaces. Le but est que les inspections puissent faire respecter la loi et lutter aussi efficacement que possible contre les utilisations abusives du système.

Une utilisation plus efficace des banques de données constitue à cet égard un facteur clé de réussite. Grâce à la Banque-carrefour de la sécurité sociale et à la technique du datamining, il est d'ores et déjà possible de croiser de très nombreuses données, sans qu'il soit nécessaire pour autant de fusionner les services. La protection de la vie privée est une préoccupation légitime, mais elle ne peut faire obstacle à des contrôles efficaces. Les banques de données sociales doivent pouvoir être croisées, tant entre elles qu'avec les banques de données fiscales et avec d'autres données, notamment du SPF Économie.

Le recrutement d'inspecteurs supplémentaires ne passe pas inaperçu dans le budget, dès lors que des économies sont réalisées dans d'autres postes de dépenses. Ce choix politique est défendable dans la mesure où l'on prévoit que les recettes supplémentaires seront supérieures au coût de ces inspecteurs. Par ailleurs, de nombreux services d'inspection font face à un vieillissement des effectifs, ce qui constitue un grand défi.

La création du SIRS a eu des effets positifs sur la lutte contre la fraude aux allocations: pour certains régimes

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris stelt dat de algemene beleidsnota misschien niet creatief is, maar wel doelgericht. Vooral de afspraken die in het regeerakkoord figuren, werden er in opgenomen; de ambitie bestaat erin om de gemaakte afspraken op korte termijn en integraal uit te voeren.

Op sommige vragen geeft hij nog geen gedetailleerd antwoord omdat bepaalde dossiers nog niet rijp zijn. Daarover wil hij graag in de nabije toekomst het debat voeren.

Hij beantwoordt verder de vragen thematisch.

Organisatie van de inspectiediensten

De door de N-VA voorgestelde methode voor een efficiëntieverhoging van de inspectiediensten kan niet op de instemming van de spreker rekenen: het is geen goed idee om alle inspecties in één structuur onder te brengen. Er is niet veel versnippering in de schoot van de expertise; het is integendeel nodig dat bepaalde types van kennis in verschillende diensten aanwezig zijn. Doordat de controles specifiek zijn, kunnen ze ook efficiënt zijn. De doelstelling is dat de inspecties de wet kunnen doen naleven en misbruik van het systeem dus zo veel mogelijk tegengaan.

Een meer doeltreffend gebruik van de databanken vormt daarvoor een kritische succesfactor. De Kruispuntbank van de sociale zekerheid en de techniek van datamining zorgen ervoor dat reeds zeer veel gegevens kunnen worden gekruist, zonder dat een fusie van diensten nodig is. Privacy is een terechte bezorgdheid, maar mag efficiënte controles niet in de weg staan. Sociale databanken moeten kunnen worden gekruist, zowel onderling als met fiscale databanken en met gegevens van onder meer de FOD Economie.

De werving van bijkomende inspecteurs valt in de begroting op omdat op andere uitgavenposten wordt bespaard. Deze beleidsoptie is verdedigbaar omdat de verwachting is dat de bijkomende inkomsten hoger zullen uitvallen dan de kostprijs van de inspecteurs. Veel inspectiediensten hebben overigens te kampen met vergrijzing, wat een grote uitdaging vormt.

De oprichting van de SIOD heeft positieve effecten gehad voor de bestrijding van de uitkeringsfraude: voor

d'allocations, il existe déjà une banque de données commune, tandis que d'autres banques de données sont déjà croisées. Cette évolution ouvre également la voie à l'échange de PV électroniques, ce qui favorisera à son tour la pièce maîtresse de toute politique de lutte contre la fraude, à savoir la récupération des montants dus.

Observations de la Cour des comptes

L'intervenant ouvrira le débat avec la Cour des comptes en vue de dégager une définition plus univoque de la fraude et de mieux expliquer comment a été estimé le produit de la lutte contre la fraude. Il semble bien que les mêmes observations figurent chaque année dans le rapport de cette institution, indépendamment de la teneur des propositions sur lesquelles porte l'avis, ce qui est surtout très révélateur de la complexité de cette matière: il est très difficile de mesurer l'impact de la prévention et de mesures visant des changements de comportement. Un *benchmarking* doit pouvoir apporter des réponses.

Responsabilité solidaire

La situation sur le terrain, en particulier les activités d'entrepreneurs étrangers malhonnêtes, montre que l'actuel système de responsabilité n'est pas suffisant. Toutes les réformes précédentes ont débouché sur un système de contrôle peu efficace qui n'a fait qu'augmenter les abus. On procède maintenant à une évaluation qui doit rapidement déboucher sur des conclusions en ce qui concerne l'élargissement de la responsabilité, tant du point de vue social que sur le plan fiscal. Une subsidiarité accrue est nécessaire, de préférence par une responsabilisation de l'ensemble de la chaîne: il n'est plus acceptable que les entrepreneurs principaux restent hors d'atteinte pour des abus commis par leurs sous-traitants. Cela peut également être une solution simple et donc réaliste.

Pour faire accepter la responsabilité solidaire sur le terrain, les autorités doivent rendre transparents la structure et les actes des sous-traitants pour les entrepreneurs qui se trouvent en amont de la chaîne. Tous les aspects essentiels de l'occupation de travailleurs devront à l'avenir figurer dans les contrats conclus entre entrepreneur principal et sous-traitants, où que ces derniers se situent dans la chaîne. Dans le secteur de la construction, la chaîne d'entrepreneurs est souvent longue, mais un chantier présente bien une certaine stabilité: il se trouve à un endroit, il n'y a qu'un seul entrepreneur principal et les sous-traitants concluent toujours un contrat avec l'entrepreneur qui se trouve

sommige uitkeringenstelsels bestaat al een gezamenlijke databank, andere databanken worden nu al met elkaar gekruist. Deze evolutie maakt de uitwisseling van geëlektroniseerde pv's ook mogelijk, wat dan weer bevorderlijk is voor het sluitstuk van een beleid van fraudebestrijding, de invordering van verschuldigde bedragen.

Opmerkingen van het Rekenhof

De spreker zal met het Rekenhof het debat aangaan om tot een meer eenduidige definitie van fraude te komen en om meer inzage te geven van de wijze waarop de opbrengsten van de fraudebestrijding werden geraamd. Het lijkt er wel op dat dezelfde opmerkingen elk jaar in het verslag van deze instelling terugkomen, ongeacht de inhoud van de voorstellen waarop het advies betrekking heeft, wat vooral veel zegt over de complexiteit van de materie: het is zeer moeilijk om de impact van preventie en gedragsveranderende maatregelen te meten. Een *benchmarking* moet wel antwoorden kunnen aanreiken.

Hoofdelijke aansprakelijkheid

De situatie op het terrein, in het bijzonder de activiteiten van malafide buitenlandse ondernemers, toont aan dat de huidige aansprakelijkheidsregeling niet voldoet. Alle voorgaande hervormingen hebben geleid tot een weinig doeltreffend controlesysteem, dat de misbruiken enkel heeft doen toenemen. De evaluatie wordt nu gemaakt en moet snel tot conclusies leiden inzake de verruiming van de aansprakelijkheid op zowel sociaal als fiscaal vlak. Een grotere subsidiariteit is nodig, bij voorkeur doordat de hele ketting aansprakelijk wordt gesteld: het is niet langer aanvaardbaar dat hoofdaannemers buiten schot blijven voor misbruiken die door hun onderaannemers worden gepleegd. Dit kan ook een eenvoudige en dus haalbare oplossing zijn.

Om de hoofdelijke aansprakelijkheid op het terrein aanvaardbaar te maken, moet de overheid de structuur en de handelingen van onderaannemers inzichtelijk maken voor aannemers die zich hoger in de ketting bevinden. Alle essentiële aspecten van tewerkstelling moeten in de toekomst figureren in de contracten die worden afgesloten tussen hoofdaannemer en onderaannemers, waar die laatsten zich ook in de ketting bevinden. In de bouwsector is de ketting van aannemers vaak lang, maar een bouwwerf heeft wel een zekere stabiliteit: zij bevindt zich op één plaats, er is slechts één hoofdaannemer en de onderaannemers sluiten steeds een contract met de aannemer die zich net boven hen

juste au-dessus d'eux dans la chaîne. Les charges administratives qu'entraînerait une réforme sont largement compensées par les avantages, même si les autorités ont une importante mission d'accompagnement.

On peut tirer une conclusion similaire en ce qui concerne la problématique des faux indépendants: pour les travailleurs de Bulgarie et de Roumanie, qui ne bénéficient pas encore, à juste titre, de la libre circulation des travailleurs, on assiste, en dehors des métiers en pénurie, à une augmentation des "sociétisations". Le phénomène des faux indépendants doit pouvoir être constaté de manière simple et transparente par les services d'inspection, possibilité qui n'existait pas suffisamment dans le passé.

Les fraudes liées au domicile

Le secrétaire d'État souscrit aux propositions de loi visant à détecter les fraudes liées au domicile à l'aide des données d'entreprises d'utilité publique. Il souscrit également au fait qu'il faut pouvoir s'attaquer aux vendeurs d'adresses fictives, qui tirent un avantage financier de leurs activités; il s'agit en substance d'un abus, contre lequel il faut donc pouvoir lutter comme contre tous les autres abus.

Échange de données avec l'étranger

Les pays à risque se situent surtout en Europe centrale et orientale: la Roumanie, la Bulgarie, la Pologne, ... Lorsque la Belgique demande des données, la demande est souvent refusée, sous prétexte que l'échange de données sociales n'est pas imposé par l'Union européenne. La fiabilité des données qui sont tout de même communiquées peut d'ailleurs aussi être mise en doute. Cette constatation, qui montre que, lors de l'adhésion de ces pays, l'UE n'en a pas fait une priorité, rend d'autant plus nécessaire la mise sur pied d'un système de contrôle efficace dans notre propre pays.

Le secteur horeca

Actuellement, il n'est pas encore possible de vérifier combien d'établissements horeca utilisent déjà une caisse enregistreuse, car les normes obligatoires auxquelles ces caisses doivent satisfaire n'ont pas encore été définies. Le but est d'enregistrer une partie du travail à l'aide de ces caisses. Si la thèse soutenue par de nombreux établissements horeca qui affirment qu'ils ne pourraient pas subsister sans travail au noir correspond à la réalité, l'autorité a intérêt à instaurer un

in de ketting bevindt. De administratieve lasten die een hervorming zouden veroorzaken, wegen niet op tegen de voordelen, al heeft de overheid wel een belangrijke begeleidingstaak.

Een gelijkaardige conclusie kan worden getrokken voor de problematiek van de schijnzelfstandigen: voor werknemers uit Bulgarije en Roemenië, waarvoor nu terecht nog geen vrij verkeer van werknemers geldt, doet zich buiten de knelpuntberoepen een toename van "vervennootschappelijking" voor. Schijnzelfstandigheid moet op een eenvoudige en transparante manier kunnen worden vastgesteld door de inspectiediensten, wat in het verleden te weinig mogelijk was.

Domiciliefraude

De staatssecretaris is het eens met wetsvoorstellen die ertoe strekken domiciliefraude op te sporen aan de hand van de gegevens van nutsbedrijven. Hij gaat ook akkoord met de stelling dat de verkopers van fictieve adressen, die financieel voordeel halen uit hun activiteiten, moeten kunnen worden aangepakt; in essentie gaat het om een misbruik, dat dus net zoals andere misbruiken moet kunnen worden bestreden.

Uitwisseling van gegevens met het buitenland

De risicolanden bevinden zich vooral in Centraal- en Oost-Europa: Roemenië, Bulgarije, Polen, ... Als België gegevens opvraagt, wordt het verzoek in veel gevallen geweigerd, waarbij dan als verantwoording wordt opgegeven dat de uitwisseling van sociale gegevens door de Europese Unie niet wordt opgelegd. Ook bij de betrouwbaarheid van de gegevens die wél worden meegedeeld, kunnen overigens vraagtekens worden geplaatst. Deze vaststelling, die erop wijst dat de EU bij de toetreding van die landen hiervan geen prioriteit heeft gemaakt, maakt het des te meer noodzakelijk om een doeltreffend controlesysteem in eigen land te realiseren.

De horecasector

Momenteel kan nog niet worden nagegaan hoeveel horecazaken reeds gebruik maken van een geregistreerde kassa omdat de verplichte standaarden waaraan dergelijke kassa moet beantwoorden nog niet werden bepaald. Het is de bedoeling dat een deel van de arbeid met die kassa's zal worden geregistreerd. Als de stelling van veel horecazaken dat ze zonder zwartwerk niet kunnen voortbestaan in overeenstemming is met de werkelijkheid, heeft de overheid belang bij de invoering

système dans lequel ces établissements horeca pourront se passer du travail au noir. Il y a lieu dès lors de rechercher un système simple prévoyant des forfaits de travail, qui simplifie le contrôle et qui limite les charges administratives.

Transposition de la directive européenne

Il existe encore quelques problèmes techniques concernant la transposition de la directive européenne en question, mais ceux-ci pourront sans doute être résolus dans un délai de deux mois.

Rapports thématiques de l'INAMI

Le secrétaire d'État ne sait pas s'il est donné suite aux rapports thématiques établis par l'INAMI. Il le vérifiera.

Suivi de la fraude au C4

Après constatation de la fraude au C4 en 2006, une task-force a été créée. L'intervenant examinera dans quelle mesure des résultats ont été enregistrés dans ce domaine.

Produit de la lutte contre la fraude

Le produit estimé de 110 millions d'euros peut difficilement être ventilé de manière détaillée tant que les mesures nécessaires à cet effet ne sont pas encore prises. L'ordre de grandeur des recettes qui a été utilisé pour le budget est le suivant (le premier chiffre cité représente chaque fois le produit budgétaire estimé prudemment, le deuxième chiffre renvoie au potentiel):

— collaboration des services d'inspection (poste de recettes au potentiel le plus important): 30 à 50 millions d'euros;

— mesures dans le cadre de la fraude aux cotisations (responsabilité solidaire, faux indépendants, faux employés, ...): presque autant que le poste de recettes au potentiel le plus important;

— fraude aux allocations: 15 à 30 millions d'euros;

— mesures transfrontalières: produit attendu le plus faible.

van een systeem waarin die horecazaken wél zonder zwartwerk kunnen. Daarom moet worden gestreefd naar een eenvoudig systeem met arbeidsforfaits, dat de controle eenvoudig maakt en de administratieve lasten beperkt.

Omzetting Europese richtlijn

Er zijn nog enkele technische problemen voor de omzetting van de betreffende Europese richtlijn, maar die kunnen wellicht binnen een termijn van twee maand worden opgelost.

Thematische verslagen van het RIZIV

De staatssecretaris weet niet of er opvolging is gegeven aan de thematische verslagen die door het RIZIV werden opgesteld. Hij zal dit nagaan.

Opvolging C4-fraude

Na de vaststelling van C4-fraude in 2006 werd een taskforce opgericht. De spreker zal nagaan in welke mate er op dit vlak resultaten werden geboekt.

Opbrengst van de fraudebestrijding

De geschatte opbrengt van 110 miljoen euro kan moeilijk gedetailleerd worden opgesplitst zolang de ervoor noodzakelijke maatregelen nog niet werden genomen. De grootteorde van opbrengsten die voor de begroting werd gehanteerd, is als volgt (het eerste aangehaalde cijfer is telkens de voorzichtig geraamde begrotingsopbrengst, het tweede cijfer verwijst naar het potentieel):

— samenwerking van de inspectiediensten (inkomstenpost met het grootste potentieel): 30 tot 50 miljoen euro;

— maatregelen in de bijdragenfraude (hoofdelijke aansprakelijkheid, schijnzelfstandigen, schijnwerknemers, ...): bijna evenveel als de inkomstenpost met het grootste potentieel;

— uitkeringsfraude: 15 tot 30 miljoen euro;

— grensoverschrijdende maatregelen: laagste verwachte opbrengst.

Responsabilisation des médecins — plate-forme *eHealth*

Les médecins ont une approche différente en ce qui concerne la délivrance de certificats médicaux; c'est inacceptable. À long terme, il doit être possible de lutter contre cette inégalité en reliant les banques de données de la sécurité sociale à la plate-forme *eHealth*. Le droit à la vie privée des patients doit être respecté et les informations individuelles relatives aux patients doivent rester confidentielles, mais la plate-forme *eHealth* doit toutefois pouvoir être utilisée pour détecter les abus (utilisation de la banque de données comme boîte noire). Il cite une mesure proposée dans l'accord de gouvernement: différentes banques de données sont reliées entre elles pour mieux atteindre leurs objectifs. La finalité d'une connexion de la plate-forme *eHealth* aux banques de données de la sécurité sociale est de détecter globalement les abus et non de rassembler les données à caractère personnel.

Les mutualités doivent dès à présent faire rapport à l'INAMI chaque trimestre sur l'évolution des dépenses dans le secteur des soins de santé, ce qui représente un pas important dans la bonne direction.

C. Répliques des membres

Mme Nadia Sminate (N-VA) reconnaît que la coopération entre les services d'inspection s'est améliorée au cours des dernières années. Il ne s'agit toutefois pas d'un argument contre une fusion, susceptible de générer des économies substantielles et d'uniformiser la politique de poursuites.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) félicite le secrétaire d'État pour la clarté de ses réponses. Il se réjouit particulièrement de l'annonce de l'instauration à court terme de la responsabilité en chaîne, même si les mesures d'accompagnement nécessaires doivent encore prendre corps.

Mme Catherine Fonck (cdH) s'oppose expressément à ce que la plate-forme *eHealth*, qui vise à promouvoir la santé des patients et contient des données confidentielles, soit utilisée pour des applications autres que strictement médicales. Cela n'a jamais été le but de la plate-forme, qui ne peut être utilisée à d'autres fins.

Il y a sans aucun doute des abus dans le comportement prescripteur des médecins et il y a lieu de les combattre de la manière la plus adéquate possible, mais pas par le biais de la plate-forme *eHealth*: cela violerait le secret professionnel et sanctionnerait le

Responsabilisering van artsen — *eHealth*platform

Artsen hebben een verschillende benadering wat de uitreiking van ziektebriefjes betreft; dat is niet aanvaardbaar. Op lange termijn moet die ongelijkheid kunnen worden aangepakt door de koppeling van de databanken van de sociale zekerheid met het *eHealth*platform. De privacy van de patiënten moet worden gerespecteerd en de individuele informatie over patiënten dient confidentieel te blijven, maar het *eHealth*platform moet wel kunnen worden aangewend om misbruiken op te sporen (gebruik van de databank als *black box*). Hij haalt een vooropgestelde maatregel uit het regeerakkoord aan: verschillende databanken worden met elkaar gekoppeld om de doelstellingen van die databanken beter te bereiken. De finaliteit van een koppeling van het *eHealth*platform met databanken van de sociale zekerheid bestaat in de algemene opsporing van misbruiken, niet in de verzameling van privacygegevens.

De ziekenfondsen moeten nu reeds elk kwartaal bij het RIZIV rapporteren over de evolutie van de uitgaven in de gezondheidszorg, wat een belangrijke stap in de goede richting is.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) erkent dat de samenwerking tussen de inspectiediensten de afgelopen jaren is verbeterd. Dat is echter geen argument tegen een fusie, die kan leiden tot een belangrijke kostenbesparing en tot eenmaking van het vervolgingsbeleid.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) prijst de helderheid van de antwoorden van de staatssecretaris. Hij is in het bijzonder tevreden over de aankondiging dat de kettingaansprakelijkheid op korte termijn zal worden ingevoerd, al moeten de noodzakelijke begeleidende maatregelen nog worden ingevuld.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) kant zich nadrukkelijk tegen het gebruik van het *eHealth*platform, dat de gezondheid van patiënten bevordert en vertrouwelijke gegevens bevat, voor andere dan strikt medische toepassingen. Dat was nooit de bedoeling van het platform, dat niet voor andere doeleinden kan worden aangewend.

Er zijn ongetwijfeld misbruiken in het voorschrijfgedrag van artsen. Die misbruiken moeten op de meest geschikte wijze worden aangepakt, maar niet door middel van het *eHealth*platform: het medisch geheim zou daardoor immers worden geschonden en de patiënt zou

patient. L'intervenante cite à cet effet l'accord de gouvernement (p. 113):

“La plate-forme électronique eHealth sera développée, afin de diminuer les tâches administratives des prestataires de soins, de simplifier la vie du patient, d'améliorer la communication d'informations entre entités, et d'éviter les examens redondants, tout en garantissant la protection de la vie privée.”

M. Yvan Mayeur (PS) souscrit à l'observation de l'intervenante précédente: l'Inami doit détecter les abus mais il ne peut se servir de la plate-forme eHealth pour le faire. L'utilisation de la plate-forme eHealth à des fins de lutte contre la fraude ébranlerait la confiance dans cette banque de données et nuirait à la santé publique (car certains acteurs ne seraient plus disposés à utiliser la plate-forme).

III. — VOTE

La commission émet, par 10 voix contre 4, un avis positif sur la partie concernée du projet du budget général des Dépenses.

La rapporteuse,

Nadia SMINATE

Le président,

Yvan MAYEUR

erdoor worden gestraft. De spreekster citeert daartoe uit het regeerakkoord (blz. 113):

“Het elektronisch platform eHealth zal worden ontwikkeld om de administratieve taken van de hulpverleners te verminderen, om het leven van de patiënt eenvoudiger te maken, om de interne communicatie tussen de entiteiten te verbeteren en om overbodige onderzoeken te vermijden. Daarbij zal de privacy altijd worden gevrijwaard.”

De heer Yvan Mayeur (PS) is het eens met de opmerking van de vorige spreekster: het RIZIV moet misbruiken opsporen, maar het eHealthplatform mag daar niet voor worden aangewend. Het gebruik van het eHealthplatform voor fraudebestrijding zou het vertrouwen in die databank ondermijnen en de volksgezondheid schaden (doordat sommige actoren niet meer bereid zouden zijn om het platform te gebruiken).

III. — STEMMING

De commissie brengt met 10 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over het betreffende gedeelte van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

De rapporteur,

Nadia SMINATE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR