

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 4 de la loi
du 21 février 2003 créant
un Service des créances alimentaires
au sein du SPF Finances
afin de mieux prendre en considération
la charge financière d'un enfant handicapé**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 4 van de wet
van 21 februari 2003 tot oprichting
van een Dienst voor alimentatievorderingen
bij de FOD Financiën, teneinde beter
rekening te houden met de financiële last
die een gehandicapt kind meebrengt**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ

Lorsqu'une créance alimentaire reste impayée au moins deux mois de suite, la loi prévoit l'intervention d'un organisme chargé d'avancer une partie du montant de ces sommes et de recouvrer ces créances.

Plusieurs conditions sont toutefois posées pour que l'on puisse bénéficier de cette intervention. L'une d'entre elles consiste à exiger que la personne bénéficiaire de la pension impayée ne bénéficie pas de revenus supérieurs à un certain montant; revenus qui ne sont pas adaptés lorsqu'un enfant handicapé fait partie du ménage; alors que, pourtant, les charges à assumer sont bien entendu plus élevées.

La proposition de loi vise à corriger cette situation, en appliquant un mécanisme déjà prévu dans d'autres matières, à savoir que l'enfant handicapé est compté pour deux, à l'avantage des bénéficiaires.

SAMENVATTING

Wanneer de onderhoudsplichtige de onderhoudsbijdragen gedurende minstens twee opeenvolgende maanden niet betaalt, voorziet de wet in het optreden van een instantie, die een deel van de verschuldigde bedragen zal voorschieten en de onderhoudsbijdragen bij de onderhoudsplichtige zal innen.

Aan dat optreden zijn evenwel bepaalde voorwaarden verbonden. Een van de voorwaarden is dat het inkomen van de onderhoudsgerechtigde aan wie het onderhoudsgeld verschuldigd is, een bepaalde grens niet overschrijdt; die inkomensbovengrens wordt evenwel niet aangepast ingeval de onderhoudsgerechtigde een gehandicapt kind ten laste heeft, terwijl de financiële lasten in dat geval uiteraard veel hoger zijn.

Het wetsvoorstel strekt ertoe die lacune weg te werken door te voorzien in een regel die op andere gebieden al geldt, namelijk dat voor de berekening van het voordeel voor de onderhoudsgerechtigde een gehandicapt kind voor twee wordt gerekend.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En principe, les deux parents sont tenus d'assumer l'hébergement, l'entretien, la surveillance, l'éducation et la formation de leurs enfants, selon l'article 203 du Code civil. Malheureusement, il arrive qu'un parent ne remplisse pas ses obligations et ne paie pas de contributions alimentaires en faveur de son enfant.

C'est pourquoi, le Service des créances alimentaires (SECAL) a été instauré par la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances, en vue de venir en aide aux familles, monoparentales principalement.

Le SECAL a pour mission de:

- recouvrer les pensions et contributions alimentaires non payées;

- payer des avances sur les contributions alimentaires pour les enfants (avec un plafond de 175 euros par mois et par enfant).

Le SECAL n'intervient que lorsque certaines conditions sont remplies:

- le créancier doit être domicilié en Belgique et déposer une demande;

- la contribution alimentaire doit être fixée dans une décision judiciaire ou un acte authentique;

- le débiteur doit avoir omis de payer au moins deux mensualités;

- le débiteur doit posséder un revenu supérieur au revenu d'intégration;

- et, enfin, pour obtenir une avance sur contribution alimentaire, les ressources du créancier ne doivent pas excéder un certain plafond; pour 2011, celui-ci est fixé à 1 300 euros net par mois, augmenté de 62 euros net par enfant à charge.

Les montants des avances octroyées, et surtout les plafonds de revenus autorisés, sont généralement critiqués car ils sont trop bas.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In beginsel dienen de beide ouders overeenkomstig artikel 203 van het Burgerlijk Wetboek te zorgen voor de huisvesting, het levensonderhoud, het toezicht, de opvoeding en de opleiding van hun kinderen. Jammer genoeg komt het voor dat een ouder zijn verplichtingen niet in acht neemt en verzuimt onderhoudsbijdragen voor zijn kind te betalen.

Om de gezinnen en met name de eenoudergezinnen te helpen, werd bij de wet van 21 februari 2003 de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) opgericht.

Het is de taak van de DAVO:

- de niet-betaalde bijdragen en uitkeringen tot onderhoud te innen;

- een voorschot te betalen op de onderhoudsbijdragen voor de kinderen (met een maximum van 175 euro per maand per kind).

De DAVO treedt alleen op wanneer aan bepaalde voorwaarden is voldaan:

- de onderhoudsgerechtigde moet in België wonen en een aanvraag indienen;

- de onderhoudsbijdrage moet vastgelegd zijn in een rechterlijke beslissing dan wel in een authentieke akte;

- de onderhoudsplichtige moet op zijn minst twee maanden hebben verzuimd de bijdrage te betalen;

- de onderhoudsplichtige moet een inkomen hebben dat hoger is dan het leefloon;

- om in aanmerking te komen voor de betaling van een voorschot op de onderhoudsbijdrage, mag ten slotte het inkomen van de onderhoudsgerechtigde een welbepaalde bovengrens niet overschrijden; voor 2011 is die bovengrens vastgelegd op 1 300 euro netto per maand, verhoogd met 62 euro netto per kind ten laste.

De bedragen van de toegekende voorschotten en vooral de bovengrens van het toegestane inkomen lokken veel kritiek uit, omdat ze als te laag worden beschouwd.

C'est pourquoi, Monsieur Brotcorne, Madame Fonck, Madame Van den Ende et Monsieur Arens ont déposé une proposition de résolution demandant une amélioration du fonctionnement du Service des créances alimentaires¹.

La présente proposition de loi vise un objectif plus précis: mieux prendre en considération la charge d'un enfant handicapé pour une famille monoparentale ou ne comportant qu'un seul revenu.

Actuellement, la situation de ces familles ayant un enfant handicapé à charge n'est absolument pas prise en considération, spécifiquement, dans la législation sur le SECAL.

Pourtant, il existe des exemples dans la législation où des avantages ont été renforcés lorsque l'enfant à charge est considéré comme handicapé.

C'est le cas en matière fiscale puisque, selon l'article 132 du Code des impôts sur les revenus 1992, les enfants à charge considérés comme handicapés sont comptés pour deux dans le cadre de la quotité de revenus exemptée d'impôts.

Il est donc proposé d'introduire une disposition similaire dans la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances. Le montant du plafond de revenus autorisés et le montant des avances octroyées doivent donc être majorés lorsqu'un enfant est considéré comme handicapé.

Cette problématique est d'ailleurs signalée parmi les points d'attention relevés par la Commission d'évaluation instaurée par la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances.²

De heer Brotcorne, mevrouw Fonck, mevrouw Van Den Ende en de heer Arens hebben dan ook een voorstel van resolutie over de verbetering van de werking van de Dienst voor alimentatievorderingen ingediend¹.

Dit wetsvoorstel heeft een preciezer doel: beter rekening houden met de financiële last van een gehandicapt kind voor een eenoudergezin of een gezin met één inkomen.

Momenteel houdt de wetgeving — en meer bepaald de wetgeving betreffende de DAVO — hoegenaamd geen rekening met de situatie van de gezinnen met een gehandicapt kind ten laste.

Nochtans bestaan er voorbeelden van wetgeving waar het toegekende voordeel wordt versterkt ingeval het kind ten laste wordt aangemerkt als een gehandicapt kind.

Op fiscaal vlak bijvoorbeeld bepaalt artikel 132 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 dat het als gehandicapt aangemerkt kind voor twee wordt gerekend voor de berekening van de belastingvrije som.

In die geest strekt dit wetsvoorstel ertoe een gelijkwaardige bepaling op te nemen in de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën. De bovengrens van het toegestane inkomen en het bedrag van het toegekende voorschot moeten dus worden verhoogd ingeval er een als gehandicapt aangemerkt kind ten laste is.

Overigens is dat een van de aandachtspunten waarop is gewezen door de evaluatiecommissie die werd opgericht bij de voormelde wet van 21 februari 2003².

¹ DOC 53 0215/001, Proposition de résolution demandant une amélioration du fonctionnement du Service des créances alimentaires (SECAL).

² <http://www.davo.belgium.be/pdf/rapport-2010.pdf>

¹ Voorstel van resolutie over de verbetering van de werking van de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO), DOC 53 0215/001.

² <http://www.davo.belgium.be/pdf/rapport-2010.pdf>

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Est considéré comme handicapé l'enfant atteint à 66 % au moins d'une insuffisance ou d'une diminution de capacité physique ou psychique du chef d'une ou plusieurs affections, conformément à l'article 135 du Code des impôts sur les revenus 1992, ou l'enfant qui rentre dans les conditions pour avoir droit à des allocations familiales majorées pour enfant handicapé en vertu des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés ou de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants.

Catherine FONCK (cdH)

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Als gehandicapt wordt aangemerkt, het kind dat "tot ten minste 66 pct. is getroffen door ontoereikende of verminderde lichamelijke of geestelijke geschiktheid wegens één of meer aandoeningen", als bepaald bij artikel 135 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, of het kind dat ingevolge een handicap recht geeft op een verhoogde kinderbijslag, overeenkomstig de op 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders of het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 4 de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances, modifié par la loi du 22 décembre 2003, sont apportées les modifications suivantes:

1. au § 1^{er}, entre les alinéas 1^{er} et 2, est inséré l'alinéa suivant:

“Pour l'application de l'alinéa 1^{er}, les enfants à charge considérés comme handicapés sont comptés pour deux.”;

2. au § 2, entre les alinéas 1^{er} et 2, est inséré l'alinéa suivant:

“Le plafond visé à l'alinéa 1^{er} est multiplié par deux lorsque l'enfant à charge est considéré comme handicapé.”

28 novembre 2011

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4 van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in § 1 wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidende:

“Voor de toepassing van het eerste lid worden als gehandicapt aangemerkte kinderen voor twee gerekend.”;

2. in § 2 wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidende:

“De in het eerste lid beoogde inkomensbovengrens wordt met twee vermenigvuldigd ingeval het kind ten laste wordt aangemerkt als een gehandicapt kind.”

28 november 2011