

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mars 2012

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement
et l'éloignement des étrangers

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. LOGGHE

Art. 12

Compléter l'article 61/26 proposé par un alinéa 3
rédigé comme suit:*“Le Roi fixe, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, au plus tard au 1^{er} décembre de chaque année, le nombre maximum de travailleurs qui peuvent, l'année suivante, être autorisés à séjourner plus de trois mois dans le Royaume afin d'y occuper un emploi hautement qualifié en tant que titulaire d'une carte bleue européenne.”.*

JUSTIFICATION

Nous souhaitons que l'on utilise la possibilité offerte aux États membres par l'article 6 de la directive 2009/50/CE du 25 mai 2009 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié. Les États membres peuvent eux-mêmes

Document précédent:

Doc 53 **2077/ (2011/2012):**
001: Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2012

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van
15 december 1980 betreffende de toegang
tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 12

Het voorgestelde artikel 61/26 aanvullen met een
derde lid, dat luidt als volgt:*“De Koning stelt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad uiterlijk op 1 december van elk jaar het maximale aantal werknemers vast die in het daaropvolgende jaar kunnen worden gemachtigd tot een verblijf van meer dan drie maanden in het Rijk met het oog op een hooggekwalificeerde baan als houder van een Europese blauwe kaart.”.*

VERANTWOORDING

De indiener van dit amendement wenst dat er gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid geboden aan de lidstaten door artikel 6 van Richtlijn 2009/50/EG van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde

Voorgaand document:

Doc 53 **2077/ (2011/2012):**
001: Wetsontwerp.

déterminer le nombre de ressortissants de pays tiers qu'ils autorisent à séjourner sur leur territoire afin d'y occuper un emploi hautement qualifié. Nous proposons que le Roi fixe chaque année le nombre maximum de travailleurs qui peuvent être autorisés l'année suivante à séjourner plus de trois mois en Belgique afin d'y occuper un emploi hautement qualifié en tant que titulaire d'une carte bleue européenne.

N° 2 DE M. LOGGHE

Art. 13

Dans l'article 61/27, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, proposé, insérer les mots "le nombre maximum visé à l'article 61/26, alinéa 3, ne soit pas dépassé, que" entre les mots "pour autant que" et les mots "l'autorité régionale compétente".

JUSTIFICATION

Cet amendement forme un tout avec l'amendement n° 1 et prévoit le refus de la demande d'autorisation de séjour de plus de trois mois dans le Royaume afin d'y occuper un emploi hautement qualifié en tant que titulaire d'une carte bleue européenne, si le nombre maximum, fixé pour l'année en question, de travailleurs qui peuvent être autorisés à séjourner plus de trois mois en Belgique afin d'y occuper un emploi hautement qualifié en tant que titulaire d'une carte bleue européenne, est dépassé.

N° 3 DE M. LOGGHE

Art. 4

Supprimer l'article 10bis, § 4, alinéa 2, proposé.

JUSTIFICATION

L'article 4 du projet de loi prévoit, en ce qui concerne le regroupement familial avec le titulaire d'une carte bleue européenne, que lorsque la famille est déjà constituée ou reconstituée dans un autre État membre de l'Union européenne, l'étranger rejoint ne doit pas apporter la preuve qu'il dispose d'un logement suffisant pour recevoir le ou les membres de sa famille et, en ce qui concerne la condition de la possession de moyens de subsistance stables, réguliers et suffisants, la preuve que le membre de la famille dispose de tels moyens à titre personnel est également prise en compte. La directive 2009/50/CE n'oblige toutefois nullement à prévoir une telle dispense ou un tel assouplissement. Le présent amendement tend dès lors à supprimer l'article 10bis, § 4, alinéa 2, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

baan. De lidstaten mogen het aantal onderdanen van derde landen dat zij met deze richtlijn op hun grondgebied toelaten voor een hooggekwalificeerde baan namelijk zelf bepalen. Wij stellen voor dat de Koning jaarlijks het maximale aantal werknemers zou vaststellen dat in het daaropvolgende jaar kan worden gemachtigd tot een verblijf van meer dan drie maanden in België met het oog op een hooggekwalificeerde baan als houder van een Europese blauwe kaart.

Nr. 2 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 13

In het voorgestelde artikel 61/27, § 1, eerste lid, tussen de woorden "voor zover" en de woorden "de bevoegde gewestelijke autoriteit" de woorden "het in artikel 61/26, derde lid, bedoelde maximale aantal niet is overschreden," invoegen.

VERANTWOORDING

Dit amendement moet worden gelezen in verband met amendement nr. 1 en voorziet in de weigering van de aanvraag om te worden gemachtigd tot een verblijf van meer dan drie maanden in het Rijk met het oog op een hooggekwalificeerde baan als houder van een Europese blauwe kaart, indien het voor het betreffende jaar vastgestelde maximale aantal werknemers is overschreden dat kan worden gemachtigd tot een verblijf van meer dan drie maanden in België met het oog op een hooggekwalificeerde baan als houder van een Europese blauwe kaart.

Nr. 3 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 4

Het voorgestelde artikel 10bis, § 4, tweede lid, doen vervallen.

VERANTWOORDING

Artikel 4 van het wetsontwerp voorziet inzake gezinshereniging met de houder van een Europese blauwe kaart dat, indien het gezin al was gevormd of opnieuw gevormd in een andere lidstaat van de EU, de gezinshereniger niet het bewijs moet leveren van een voldoende huisvesting en dat, inzake de vereiste stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen, ook rekening wordt gehouden met de persoonlijke middelen van het overkomende gezinslid. Richtlijn 2009/50/EG noopt evenwel geenszins tot deze vrijstelling c.q. versoepeling. Het amendement strekt er derhalve toe het ontworpen artikel 10bis, § 4, tweede lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen te doen vervallen.

N° 4 DE M. LOGGHE

Art. 13

Supprimer l'article 61/27, § 1^{er}, alinéa 2, proposé.

JUSTIFICATION

Dans l'article 61/27 de la loi sur les étrangers, inséré par l'article 13 du projet de loi, il est exigé que le demandeur produise un certificat médical attestant qu'il n'est pas atteint d'une des maladies énumérées dans l'annexe à la loi sur les étrangers, ainsi qu'un extrait de casier judiciaire ou un document équivalent émanant des autorités compétentes de son pays d'origine ou du pays de sa dernière résidence et attestant qu'il n'a pas été condamné pour des crimes ou des délits de droit commun. Le § 1^{er}, alinéa 2 dispose toutefois que s'il se trouve dans l'impossibilité de produire ces documents, le ministre ou son délégué, peut, "compte tenu des circonstances", néanmoins autoriser l'étranger à séjourner en Belgique en vue d'un emploi hautement qualifié. Dans l'exposé des motifs, il est précisé que cette exception permet d'admettre au séjour un travailleur hautement qualifié qui n'a subi qu'une condamnation légère. La directive ne contient cependant pas l'obligation de prévoir une telle exception. Le texte de loi proposé ne contient par ailleurs aucune référence à la définition de "condamnation légère", sans même parler de la question de ce qu'il y a lieu d'entendre par "condamnation légère". Les "circonstances" dont il faut tenir compte pour l'application de ce régime de faveur ne sont pas non plus qualifiées.

Le présent amendement tend dès lors à supprimer l'article 61/27, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

N° 5 DE M. LOGGHE

Art. 13

Supprimer l'article 61/27, § 2, proposé.

JUSTIFICATION

L'article 10, alinéa 4, de la directive autorise les États membres à prévoir qu'une demande ne peut être introduite qu'en dehors de son territoire, pour autant que ces restrictions, qu'elles s'appliquent à tous les ressortissants de pays tiers ou à des catégories précises d'entre eux, soient déjà énoncées dans la législation nationale. Bien que l'article 9, alinéa 2, de la loi sur les étrangers prévienne comme règle générale qu'une autorisation de séjour doit être demandée à l'étranger

Nr. 4 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 13

Het ontworpen artikel 61/27, § 1, tweede lid, doen vervallen.

VERANTWOORDING

In het bij artikel 13 van het wetsontwerp ingevoegde artikel 61/27 van de Vreemdelingenwet wordt geëist dat de aanvrager een geneeskundig getuigschrift overlegt waaruit blijkt dat hij niet is aangetast door een der in de bijlage bij de Vreemdelingenwet opgesomde ziekten, alsook een uittreksel uit het strafregister of een gelijkwaardig document waaruit blijkt dat hij niet werd veroordeeld wegens misdaden of wanbedrijven van gemeen recht, uitgereikt door het land van herkomst of door het land van zijn laatste verblijfplaats. Paragraaf 1, tweede lid, bepaalt echter dat, wanneer het onmogelijk is deze documenten voor te leggen, de minister of de Dienst Vreemdelingenzaken de vreemdeling, "rekening houdend met de omstandigheden", desalniettemin kan machtigen om in België te verblijven met het oog op een hooggekwalificeerde baan. In de memorie van toelichting wordt gesteld dat deze uitzondering het mogelijk maakt een hooggekwalificeerde werknemer die slechts licht veroordeeld werd, toch een verblijfsmachtiging te verstrekken. De Richtlijn bevat echter geen verplichting om te voorzien in een dergelijke uitzondering. Overigens bevat de ontworpen wettekst geen verwijzing naar het begrip 'lichte veroordeling', nog afgezien van de vraag wat onder een 'lichte veroordeling' dient te worden verstaan. Ook de 'omstandigheden' waarmee bij de toepassing van deze gunstbepaling moet worden rekening gehouden, worden niet nader gekwalificeerd.

Het amendement strekt er derhalve toe het ontworpen artikel 61/27, § 1, tweede lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen te doen vervallen.

Nr. 5 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 13

Het voorgestelde artikel 61/27, § 2, doen vervallen.

VERANTWOORDING

Artikel 10, vierde lid, van de Richtlijn laat de lidstaten toe te bepalen dat een aanvraag alleen kan worden ingediend van buiten hun grondgebied, op voorwaarde dat de nationale wetgeving in een dergelijk procedureel voorschrift voorziet voor alle onderdanen van derde landen of bepaalde categorieën onderdanen van derde landen. Hoewel artikel 9, tweede lid, van de Vreemdelingenwet de algemene regel inhoudt dat een verblijfsmachtiging in het buitenland moet worden

auprès du poste diplomatique ou consulaire belge compétent, l'article 61/27, § 2, proposé, de la même loi, prévoit que la demande d'une carte bleue européenne peut également être introduite en Belgique, pour autant que le demandeur séjourne déjà légalement sur le territoire belge. Nous considérons que la règle générale énoncée à l'article 9, alinéa 2, de la loi sur les étrangers, doit s'appliquer sans réserve à l'introduction d'une demande d'obtention d'une carte bleue européenne. L'amendement tend dès lors à supprimer l'article 61/27, § 2 proposé de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

N° 6 DE M. LOGGHE

Art. 13

Dans l'article 61/27, § 2, alinéa 1^{er}, proposé, supprimer les mots "pour trois mois au maximum ou".

JUSTIFICATION

Si l'on opte malgré tout pour la possibilité d'introduire une demande d'obtention d'une carte bleue européenne en Belgique, il faut au moins limiter cette procédure aux étrangers qui sont déjà admis ou autorisés à séjourner pendant plus de trois mois en Belgique. L'amendement tend dès lors à supprimer la référence à une admission ou à une autorisation de séjour pour trois mois au maximum (séjour de courte durée, visa touristique).

N° 7 DE M. LOGGHE

Art. 14

Dans l'article 61/28, alinéa 3, proposé, remplacer les mots "l'autorisation de séjour est accordée" par les mots "la demande d'autorisation de séjour est réputée avoir été rejetée".

JUSTIFICATION

L'article 11, alinéa 1^{er}, de la directive dispose que les États membres statuent sur la demande de carte bleue européenne au plus tard dans les nonante jours et que les conséquences éventuelles de l'absence de décision dans le délai maximal de nonante jours sont déterminées par la législation nationale de l'État membre concerné. L'article 61/28 proposé de la loi sur les étrangers (article 14 du projet) applique le délai maximal de décision de nonante jours, mais prévoit que l'autorisation de séjour doit être accordée si aucune décision n'a été prise à l'expiration de ce délai. Au lieu de considérer l'absence de

aangevraagd bij de bevoegde Belgische diplomatieke of consulaire post, voorziet het ontworpen artikel 61/27, § 2, van de Vreemdelingenwet dat de aanvraag voor een Europese blauwe kaart eveneens in België kan worden ingediend, voor zover de aanvrager reeds legaal verblijft op Belgisch grondgebied. De indiener is van oordeel dat de algemene regel van artikel 9, tweede lid, van de Vreemdelingenwet onverkort van toepassing dient te zijn op de indiening van een aanvraag tot het verkrijgen van een Europese blauwe kaart. Het amendement strekt er derhalve toe het ontworpen artikel 61/27, § 2, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen te doen vervallen.

Nr. 6 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 13

In het voorgestelde artikel 61/27, § 2, eerste lid, de woorden "van maximaal drie maanden of" doen vervallen.

VERANTWOORDING

Indien toch wordt gekozen voor de mogelijkheid dat de aanvraag tot het bekomen van een Europese blauwe kaart in België kan worden ingediend, moet dit minstens beperkt worden tot de vreemdelingen die reeds toegelaten of gemachtigd zijn tot een verblijf in België van meer dan drie maanden. Het amendement strekt er derhalve toe de verwijzing naar een toelating of machtiging tot een verblijf van maximaal drie maanden (kort verblijf, toeristenvissum) te doen vervallen.

Nr. 7 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 14

In het voorgesteld artikel 61/28, derde lid, de woorden "moet de machtiging tot verblijf worden toegekend" vervangen door de woorden "wordt de aanvraag tot machtiging tot verblijf geacht te zijn afgewezen".

VERANTWOORDING

Artikel 11, eerste lid, van de Richtlijn bepaalt dat de lidstaten uiterlijk binnen de 90 dagen moeten beslissen over een aanvraag tot het verkrijgen van een Europese blauwe kaart, en dat de nationale wetgeving van de betrokken lidstaat de eventuele gevolgen moet bepalen van het uitblijven van een beslissing binnen de maximale termijn van 90 dagen. Het ontworpen artikel 61/28 van de Vreemdelingenwet (artikel 14 van het ontwerp) hanteert de maximale beslissingstermijn van 90 dagen, maar bepaalt dat de machtiging tot verblijf moet worden toegekend indien geen enkele beslissing werd

décision comme une approbation tacite, la directive permet toutefois tout autant de l'assimiler à un refus tacite. Le présent amendement tend à prévoir dans l'article 61/28, alinéa 3, de la loi sur les étrangers, que la demande d'autorisation de séjour est réputée avoir été rejetée si aucune décision n'a été prise à l'expiration du délai de nonante jours, éventuellement prolongé.

N° 8 DE M. LOGGHE

Art. 15

Dans l'article 61/29, § 1^{er}, alinéa 2, proposé, apporter les modifications suivantes:

1/ dans la première phrase, remplacer le mot "treize" par le mot "douze";

2/ abroger la deuxième phrase.

JUSTIFICATION

L'article 7, alinéa 2, de la directive exige que les États membres fixent, pour la carte bleue européenne, une période de validité standard, qui est comprise entre un et quatre ans. L'article 61/29, § 1^{er}, proposé se base sur une durée de validité de treize mois. Après deux ans, lors du renouvellement de la carte bleue européenne, l'autorisation est toutefois accordée pour une durée de trois ans. Le présent amendement tend à limiter la validité de la carte bleue européenne dans tous les cas à une durée renouvelable d'un an.

N° 9 DE M. LOGGHE

Art. 15

Dans l'article 61/29, proposé, apporter les modifications suivantes:

1/ remplacer la phrase introductive de l'alinéa 1^{er} par ce qui suit:

"Les modifications suivantes sont subordonnées à la délivrance d'une nouvelle autorisation de séjour telle que visée à l'article 61/27:".

2/ supprimer l'alinéa 2.".

JUSTIFICATION

L'article 61/29, proposé, de la loi sur les étrangers (article 15 du projet) ne limite l'accès au marché du travail que pendant

getroffen na het verstrijken van deze termijn. In plaats van het uitblijven van een beslissing te beschouwen als een stilzwijgende goedkeuring, laat de Richtlijn echter evenzeer toe om dit gelijk te stellen met een stilzwijgende weigering. Het amendement strekt ertoe in artikel 61/28, derde lid, van de Vreemdelingenwet te bepalen dat de aanvraag tot machtiging tot verblijf wordt geacht te zijn afgewezen indien geen enkele beslissing werd getroffen na het verstrijken van de — eventueel verlengde — termijn van 90 dagen.

Nr. 8 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 15

In het voorgestelde artikel 61/29, § 1, tweede lid, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in de eerste volzin, het woord "dertien" vervangen door het woord "twaalf";

2/ de tweede volzin doen vervallen.

VERANTWOORDING

Artikel 7, tweede lid, van de Richtlijn vergt dat de lidstaten een standaardgeldigheidsduur van de Europese blauwe kaart vaststellen tussen één en vier jaar. Het ontworpen artikel 61/29, § 1, gaat uit van een geldigheidsduur van dertien maanden. Na twee jaar wordt, bij de hernieuwing van de Europese blauwe kaart, de machtiging echter toegekend voor de duur van drie jaar. Het amendement strekt ertoe de geldigheidsduur van de Europese blauwe kaart in alle gevallen te beperken tot een hernieuwbare termijn van één jaar.

Nr. 9 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 15

In het voorgestelde artikel 61/29 de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ de inleidende zin van het eerste lid vervangen als volgt:

"De hiernavolgende wijzigingen zijn onderworpen aan de afgifte van een nieuwe machtiging tot verblijf zoals bedoeld in artikel 61/27:".

2/ het tweede lid doen vervallen.".

VERANTWOORDING

Het ontworpen artikel 61/29 van de Vreemdelingenwet (artikel 15 van het ontwerp) beperkt de toegang tot de ar-

les deux premières années, en ce sens que durant les deux premières années seulement, une nouvelle autorisation de séjour doit être demandée en cas de changement d'employeur ou de modifications ayant une incidence sur les conditions d'occupation en tant que travailleur hautement qualifié. Conformément à l'article 12, alinéa 1^{er}, dernière phrase, j° alinéa 2, de la directive 2009/50/CE, il n'existe toutefois pour les États membres aucune obligation d'octroyer aux titulaires d'une carte bleue européenne l'égalité de traitement avec les nationaux en ce qui concerne l'accès aux emplois hautement qualifiés. Le présent amendement vise à subordonner toujours les modifications visées à l'article 61/29, § 4, a à d, proposé, à la délivrance d'une nouvelle carte bleue européenne.

N° 10 DE M. LOGGHE

Art. 16

Dans la phrase introductive de l'article 61/30, § 2, proposé, apporter les modifications suivantes:

1/ remplacer les mots "peut mettre fin" par les mots "met fin";

2/ remplacer les mots "peut refuser" par les mots "refuse".

JUSTIFICATION

L'article 16 du projet de loi détermine les cas où la carte bleue européenne doit ou peut être retirée ou son prolongement refusé. En ce qui concerne la distinction entre les dispositions obligatoires et facultatives, à laquelle il est fait référence dans l'exposé des motifs (p. 24), une analogie est, à tort selon nous, établie avec les dispositions obligatoires ou facultatives de l'article 9, alinéas 1^{er} et 3, de la directive. Lorsque l'article 9, alinéa 3, de la directive prévoit que dans les cas énumérés, les États membres peuvent procéder au retrait ou refuser le renouvellement d'une carte bleue européenne, cela ne signifie plus qu'ils ne sont pas obligés de reprendre ces motifs de retrait ou de refus dans leur législation nationale et ne sont pas obligés, s'ils reprennent bien ces motifs de retrait ou de refus dans leur législation nationale, de les appliquer en quelque sorte (obligatoirement) automatiquement. Si toutefois ils utilisent cette possibilité — "ils peuvent" — rien ne les empêche alors de prévoir dans leur législation nationale que, si un de ces motifs existe, la carte bleue européenne doit être retirée ou son prolongement doit être refusé. Le terme "peuvent" figurant à l'article 9, alinéa 3, de la directive peut donc être traduit de manière interne par le législateur national par le terme "doivent", ce qui implique l'obligation pour le ministre ou l'Office des étrangers, le cas échéant, de retirer la carte bleue européenne ou d'en refuser la prolongation. Le présent amendement tend à faire en sorte que le ministre ou l'Office des étrangers procède toujours au retrait ou refuse le renouvellement de la carte bleue européenne si les cas

beidsmarkt slechts gedurende de eerste twee jaar, in die zin dat slechts gedurende de eerste twee jaar een nieuwe verblijfsmachtiging moet worden aangevraagd in geval van de wijziging van werkgever of van wijzigingen die van invloed zijn op de tewerkstellingsvoorwaarden als hooggekwalificeerde werknemer. Blijkens artikel 12, eerste lid, laatste volzin, j° tweede lid, tweede line, van Richtlijn 2009/50/EG bestaat evenwel voor de lidstaten geen verplichting om de houders van een Europese blauwe kaart ten aanzien van de toegang tot een hooggekwalificeerde baan dezelfde behandeling toe te kennen als de eigen onderdanen. Het amendement strekt ertoe de in het ontworpen artikel 61/29, § 4, a tot en met d, bedoelde wijzigingen steeds te onderwerpen aan de afgifte van een nieuwe Europese blauwe kaart.

Nr. 10 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 16

In de inleidende zin van het voorgestelde artikel 61/30, § 2, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ de woorden "kan een einde stellen" vervangen door de woorden "stelt een einde";

2/ de woorden "kan deze weigeren" vervangen door de woorden "weigert deze".

VERANTWOORDING

Artikel 16 van het wetsontwerp bepaalt de gevallen waarin de Europese blauwe kaart moet of kan worden ingetrokken of de verlenging ervan geweigerd. Wat het onderscheid tussen verplichte en niet-verplichte bepalingen betreft, waarnaar wordt verwezen in de memorie van toelichting (p. 24), wordt mijns inziens ten onrechte een analogie ontwaard met de obligatoire c.q. facultatieve bepalingen van artikel 9, eerste en derde lid, van de Richtlijn. Waar artikel 9, derde lid, van de Richtlijn stelt dat de lidstaten in de aldaar opgesomde gevallen de Europese blauwe kaart kunnen intrekken of weigeren te verlengen, is daarmee niet meer bedoeld dan dat zij niet verplicht zijn deze intrekings- of weigeringsgronden in hun nationale wetgeving op te nemen en niet verplicht zijn om, zo zij deze intrekings- of weigeringsgronden wel opnemen in hun nationale wetgeving, deze gronden als het ware automatisch (obligatoir) toe te passen. Maken zij echter wel gebruik van deze mogelijkheid — "kunnen" — dan staat niets er aan in de weg om in hun nationale wetgeving te bepalen dat, indien één van deze gronden aanwezig is, de Europese blauwe kaart moet worden ingetrokken of de verlenging ervan moet worden geweigerd. Het "kunnen" uit artikel 9, derde lid, van de Richtlijn kan dus door de nationale wetgever intern worden geconcretiseerd als een "moeten", waarbij een verplichting bestaat voor, in casu, de minister of de Dienst Vreemdelingenzaken om de Europese blauwe kaart in te trekken dan wel de verlenging ervan te weigeren. Het amendement strekt ertoe dat de minister of de Dienst vreemdelingenzaken steeds over-

visés à l'article 61/30, § 2, 1° et 2°, proposé, de la loi sur les étrangers se produisent.

N° 11 DE M. LOGGHE

Art. 16

Compléter l'article 61/30, § 1^{er}, proposé, de la loi du 15 décembre 1980 par un 6° rédigé comme suit:

“6° l'étranger demande une aide sociale”.

JUSTIFICATION

Dans l'article 61/30, proposé, de la loi sur les étrangers, il n'est pas fait usage de la possibilité que l'article 9, alinéa 3, préambule et d), de la directive offre aux États membres de retirer, de refuser ou de prolonger la carte bleue européenne “lorsque le titulaire d'une carte bleue européenne demande une aide sociale, pour autant que l'information appropriée lui ait été fournie, par avance et par écrit, par l'État membre concerné.”. Il est vrai qu'un recours à l'aide sociale peut être pris en considération dans le cadre de la possibilité de retirer la carte bleue européenne ou d'en refuser la prolongation lorsque le titulaire ne dispose pas de moyens d'existence pour subvenir à ses propres besoins et à ceux des membres de sa famille, afin de ne pas devenir une charge pour le système d'aide sociale du Royaume (article 61/30, § 2, préambule et 1°, proposé, de la loi sur les étrangers, cf. article 9, alinéa 3, préambule et b de la directive). Il se recommande toutefois de mettre ‘automatiquement’ fin au droit de séjour en cas de recours à l'aide sociale.

N° 12 DE M. LOGGHE

Art. 13

Compléter l'article 61/27, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5°, proposé, par ce qui suit:

“, dont il ressort que l'étranger perçoit un salaire annuel brut d'au moins 100 000 euros. Ce montant est adapté chaque année, conformément à l'article 131 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail”.

JUSTIFICATION

L'article 5, alinéa 3, de la directive prévoit que les États membres doivent fixer un seuil salarial qui sera au moins égal à une fois et demie le salaire annuel brut moyen dans l'État membre concerné. D'après le tableau de transposition annexé

gaat tot de intrekking dan wel de weigering tot hernieuwing van de Europese blauwe kaart indien de in het ontworpen artikel 61/30, § 2, onder 1° en 2°, van de Vreemdelingenwet bedoelde gevallen zich voordoen.

Nr. 11 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 16

Het voorgestelde artikel 61/30, § 1, van de wet van 15 december 1980 aanvullen met een punt 6°, luidend als volgt:

“6° de vreemdeling vraagt sociale bijstand”.

VERANTWOORDING

In het ontworpen artikel 61/30 van de Vreemdelingenwet wordt geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid die artikel 9, derde lid, aanhef en onder d), van de Richtlijn de lidstaten biedt om de Europese blauwe kaart in te trekken, te weigeren of te verlengen “wanneer de houder van een Europese blauwe kaart sociale bijstand vraagt, op voorwaarde dat de betrokken lidstaat hem daarover van tevoren passende schriftelijke informatie heeft verstrekt”. Een beroep op sociale bijstand kan weliswaar in aanmerking worden genomen in het kader van de mogelijkheid om de Europese blauwe kaart in te trekken of weigeren te verlengen indien de houder niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen ten behoeve van zichzelf en zijn gezinsleden, om te voorkomen dat ze ten laste van de openbare overheden vallen (ontworpen artikel 61/30, § 2, aanhef en onder 1°, Vreemdelingenwet, cf. artikel 9, derde lid, aanhef en onder b van de Richtlijn). Het verdient echter aanbeveling om in geval van een beroep op sociale bijstand het verblijfsrecht ‘automatisch’ te beëindigen.

Nr. 12 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 13

Het voorgestelde artikel 61/27, § 1, eerste lid, 5°, aanvullen met de woorden:

“, waaruit blijkt dat de vreemdeling een bruto jaarloon ontvangt dat tenminste 100 000 euro bedraagt. Dit bedrag wordt ieder jaar aangepast volgens artikel 131 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten”.

VERANTWOORDING

Artikel 5, derde lid, van de Richtlijn bepaalt dat de lidstaten een salarisdrempel moeten vaststellen van tenminste anderhalve keer het gemiddelde brutojaarsalaris in de betrokken lidstaat. Blijkens de in bijlage bij het wetsontwerp opgenomen

au projet de loi, ce seuil correspondra à un salaire annuel brut de 49 995 euros ou plus, un montant qui doit être adapté annuellement. Cette adaptation sera réalisée par l'insertion d'un article 15/1 dans l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers. L'amendement tend à établir le seuil salarial à un salaire annuel brut de 100 000 euros et à intégrer ce seuil dans la loi sur les étrangers même, et non dans l'arrêté royal du 9 juin 1999.

N° 13 DE M. LOGGHE

Art. 13

Compléter l'article 61/27, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5^o, proposé, par ce qui suit:

“, dont il ressort que l'étranger perçoit un salaire annuel brut d'au moins 75 000 euros. Ce montant est adapté chaque année, conformément à l'article 131 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail”.

JUSTIFICATION

L'article 5, alinéa 3, de la directive prévoit que les États membres doivent fixer un seuil salarial qui sera au moins égal à une fois et demie le salaire annuel brut moyen dans l'État membre concerné. D'après le tableau de transposition annexé au projet de loi, ce seuil correspondra à un salaire annuel brut de 49 995 euros ou plus, un montant qui doit être annuellement adapté. Cette adaptation sera réalisée par l'insertion d'un article 15/1 dans l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers. L'amendement tend à établir le seuil salarial à un salaire annuel brut de 75 000 euros et à intégrer ce seuil dans la loi sur les étrangers même, et non dans l'arrêté royal du 9 juin 1999.

N° 14 DE MME DUMERY ET M. VAN ESBROECK

Art. 13

Dans l'article 61/27, proposé, apporter les modifications suivantes:

1/ compléter le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, par les mots “ou une preuve établissant qu'il ne fait pas l'objet d'un signalement international”;

2/ dans le § 1^{er}, alinéa 2, supprimer les mots “et 3^o”.

omzettingstabel zal deze drempel worden vastgesteld op een bruto jaarloon van 49 995 euro of hoger, een bedrag dat jaarlijks dient te worden aangepast. Dit zal worden geïmplementeerd door de invoeging van een artikel 15/1 in het KB van 9 juni 1999 tot uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Het amendement strekt ertoe de salarisdrempel vast te stellen op een bruto jaarloon van 100 000 euro en deze drempel in de Vreemdelingenwet zelf op te nemen in plaats van in het KB van 9 juni 1999.

Nr. 13 VAN DE HEER LOGGHE

Art. 13

Het voorgestelde artikel 61/27, § 1, eerste lid, 5^o, aanvullen met de woorden:

“, waaruit blijkt dat de vreemdeling een bruto jaarloon ontvangt dat tenminste 100 000 euro bedraagt. Dit bedrag wordt ieder jaar aangepast volgens artikel 131 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten”.

VERANTWOORDING

Artikel 5, derde lid, van de Richtlijn bepaalt dat de lidstaten een salarisdrempel moeten vaststellen van tenminste anderhalve keer het gemiddelde brutojaarsalaris in de betrokken lidstaat. Blijkens de in bijlage bij het wetsontwerp opgenomen omzettingstabel zal deze drempel vastgesteld worden op een bruto jaarloon van 49 995 euro of hoger, een bedrag dat jaarlijks dient te worden aangepast. Dit zal worden geïmplementeerd door de invoeging van een artikel 15/1 in het KB van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Het amendement strekt ertoe de salarisdrempel vast te stellen op een bruto jaarloon van 75 000 euro en deze drempel in de Vreemdelingenwet zelf op te nemen in plaats van in het KB van 9 juni 1999.

Peter LOGGHE (VB)

Nr. 14 VAN MEVROUW DUMERY EN DE HEER VAN ESBROECK

Art. 13

In het voorgestelde artikel 61/27, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ paragraaf 1, eerste lid, aanvullen met de woorden “of een bewijs waaruit blijkt dat hij niet internationaal geseind staat”;

2/ in § 1, tweede lid, de woorden “en 3^o” doen vervallen.

JUSTIFICATION

L'article 13, alinéa 2, habilite le ministre ou son délégué, dans des circonstances particulières, à accorder tout de même une autorisation de séjour lorsqu'il s'avère que le demandeur n'est pas en mesure de produire l'extrait de casier judiciaire ou le document équivalent demandé. Il s'agit d'une exception inacceptable. Les autorités doivent être mises en possession d'un extrait de casier judiciaire ou d'un document équivalent afin de pouvoir déterminer si elles ont ou non affaire à un demandeur qui présente une menace pour l'ordre public, la sécurité de l'État ou la sécurité au sens large, d'autant que le gouvernement fédéral insiste lui-même explicitement sur la nécessité de disposer d'un document équivalent à un extrait de casier judiciaire. Le demandeur devrait à tout le moins présenter une preuve établissant qu'il ne fait pas l'objet d'un signalement international.

N° 15 DE MME DUMERY ET M. VAN ESBROECK

Art. 16

Compléter l'article 61/30, § 3, proposé, par les mots "et les Centres publics d'action sociale".

JUSTIFICATION

L'article 16, § 3, du projet de loi à l'examen habilite le ministre à se faire communiquer tous documents et renseignements utiles par toute institution ou administration compétente. Le risque de voir une personne ayant introduit une demande d'autorisation de séjour privée en tout ou en partie de ses revenus est bien réel. Dans une telle situation, le demandeur risque de devoir avoir recours aux dispositifs de sécurité sociale — généralement à l'ONEm. Toutefois, si les conditions requises pour l'obtention des allocations de chômage ne sont pas réunies, l'intéressé demandera au CPAS de pourvoir à ses besoins. Dans ce cas, le ministre ou son délégué devra avoir la possibilité de se faire communiquer également tous les documents et renseignements détenus par les CPAS, afin d'être en mesure de décider en connaissance de cause de mettre fin ou non à l'autorisation de séjour du demandeur.

VERANTWOORDING

Artikel 13, tweede lid, stelt dat de minister of zijn gemachtigde in bijzondere omstandigheden alsnog machtiging tot verblijf kunnen verlenen indien zou blijken dat de aanvrager niet het gevraagde uittreksel uit het strafregister of een gelijkwaardig document kan voorleggen. Deze uitzondering is niet aanvaardbaar. De overheid dient in het bezit te worden gesteld van een uittreksel uit het strafregister of een gelijkwaardig document zodat de overheid weet of hij al dan niet te maken heeft met een aanvrager die een gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid van de staat en de veiligheid in het algemeen te meer daar de federale regering zelf al expliciet aandringt op "een gelijkwaardig document als uittreksel uit het strafregister". De aanvrager dient minstens een bewijs voor te leggen waaruit blijkt dat hij niet internationaal geseind staat.

Nr. 15 VAN MEVROUW DUMERY EN DE HEER VAN ESBROECK

Art. 16

In het voorgestelde artikel 61/30, § 3, tussen de woorden "arbeidsbemiddeling" en de woorden "te doen overleggen" de woorden "en zoals Openbare centra voor maatschappelijk welzijn" invoegen.

VERANTWOORDING

Artikel 16, § 3, van dit wetsontwerp geeft aan de minister de mogelijkheid om zich alle bescheiden en inlichtingen te laten overleggen door elke bevoegde instelling of administratie. De kans dat een aanvrager van een verblijfsmachtiging riskeert zijn inkomsten te verliezen, geheel of gedeeltelijk is niet denkbeeldig. Wanneer deze situatie zich voordoet riskeert de aanvrager een beroep te moeten doen op het sociaal zekerheidssysteem. Dit zal veelal gebeuren door een beroep te doen op de RVA. Indien echter de voorwaarden tot het bekomen van werkloosheidsuitkeringen niet zijn voldaan, zal de aanvrager zich wenden tot het OCMW om te voorzien in zijn levensbehoeften. In dat geval dienen de minister of zijn gemachtigde over de mogelijkheid te beschikken om zich ook alle bescheiden en inlichtingen te laten overleggen van de OCMW's om de minister of zijn gemachtigde in staat te stellen te komen tot een gefundeerde beslissing over het al dan niet intrekken van de verblijfsmachtiging van de aanvrager.

Daphné DUMERY (N-VA)
Jan VAN ESBROECK (N-VA)