

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mars 2012

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME (I)**

(art. 30 et 31)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE

PAR
MME **Ann VANHESTE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au Développement, chargé des Grandes villes	3
II. Discussion	4
III. Votes	5

Documents précédents:

Doc 53 **2081/ (2011/2012):**
001: Projet de loi-programme (I).
002 à 008: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 maart 2012

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET (I)**

(art. 30 en 31)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND

EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Ann VANHESTE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschaps- beleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote steden	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2081/ (2011/2012):**
001: Ontwerp van programmawet (I).
002 tot 008: Amendementen.

3835

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot, Flor Van Noppen
 PS Isabelle Emmery, Julie Fernandez Fernandez, Olivier Henry, Karine Lalieux
 MR Kattrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
 CD&V Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
 sp.a Ann Vanheste
 Ecolo-Groen Kristof Calvo
 Open Vld Willem-Frederik Schiltz
 VB Peter Logghe
 cdH Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Minneke De Ridder, Zuhail Demir, Jan Van Esbroeck, Steven Vandeput, Bert Wollants
 Colette Burgeon, Valérie Déom, Laurent Devin, Anthony Dufrane, Linda Musin
 David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
 Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
 Caroline Gennez, Bruno Tobback
 Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
 Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
 Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
 Christophe Bastin, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>		
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>		
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>		
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>		
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>		
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>		
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>		
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>		
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>		
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:		<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:		<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:		<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:		<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:		<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:		<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:		<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:		<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be*

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles du projet de loi-programme qui lui ont été envoyés au cours de sa réunion du mardi 28 février 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PAUL MAGNETTE, MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES GRANDES VILLES

Le SPP Politique scientifique a en charge la gestion du Jardin botanique. Le Jardin Botanique n'est pas un service de l'État a gestion séparée et fonctionne aujourd'hui sur base d'une comptabilité rudimentaire et un système de financement par avance de fonds. Ce système n'est plus possible pour 2012 car l'ensemble du budget et de la comptabilité du fédéral est désormais gérée par le système FEDCOM (et c'est donc aussi le cas pour le SPP Politique scientifique). Les tablissements scientifiques de l'État ne sont pas obligés d'utiliser FEDCOM. Ils doivent cependant respecter la réglementation relative à l'organisation du budget et de la comptabilité de l'État. En revanche, l'utilisation des deux systèmes comptables par le SPP Politique scientifique est impossible.

Il y a dès lors lieu de distinguer les comptabilités du Jardin botanique et du SPP et d'organiser le financement sous la forme d'une dotation au Jardin botanique.

La disposition proposée dans le cadre de la loi-programme prévoit l'attribution de deux dotations à l'institution:

1. une dotation ordinaire en vue d'assurer le fonctionnement de l'établissement;
2. une dotation complémentaire pour dépenses d'investissements liées aux bâtiments et aux serres de l'établissement.

La disposition sera exécutée par le Roi. La liquidation se fera en 2 tranches: 75 % au 1^{er} semestre et le solde au second semestre après déduction du solde non utilisé à l'exercice précédent.

Selon le rapport du 5 janvier de la Cour des Comptes, le projet de création de deux allocations de base ne faisait l'objet d'aucune justification et la base juridique faisait défaut. C'est cette remarque qui m'a conduit à proposer l'insertion dans la loi-programme d'un texte justifiant ces deux allocations.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar haar verwezen artikelen van het ontwerp van programmawet besproken op dinsdag 28 februari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PAUL MAGNETTE, MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN, WETENSCHAPSBELEID EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST MET GROTE STEDEN

De POD Wetenschapsbeleid is belast met het beheer van de Plantentuin. De Plantentuin is geen staatsdienst met afzonderlijk beheer en werkt vandaag met een summiere boekhouding en wordt gefinancierd door fondsenvoorschotten. Dat financieringssysteem kan in 2012 niet meer worden aangehouden, want de volledige begroting en boekhouding van de federale besturen worden nu beheerd via FEDCOM (dus ook de POD Wetenschapsbeleid). De wetenschappelijke instellingen zijn niet verplicht FEDCOM te gebruiken, maar moeten wel de reglementering naleven met betrekking tot de organisatie van de begroting en de rijkscomptabiliteit. Het gebruik door de POD Wetenschapsbeleid van de twee boekhoudsystemen is daarentegen uitgesloten.

De boekhouding van de Plantentuin en die van de POD dient dus apart te worden beschouwd en de Plantentuin dient te worden gefinancierd via een dotatie.

De voorgestelde bepaling in het kader van de programmawet voorziet de toekenning van twee dotaties aan de instelling:

1. een gewone dotatie voor de werking van de instelling;
2. een aanvullende dotatie voor aan de gebouwen en de serres van de instelling gelinkte investeringsuitgaven.

De bepaling zal door de Koning uitgevoerd worden. De uitbetaling van de dotatie zal in twee schijven gebeuren: 75 % in het eerste semester en het saldo in het tweede semester na aftrek van het niet-gebruikte saldo van het vorige dienstjaar.

Uit het verslag van 5 januari van het Rekenhof bleek het ontwerp van oprichting van twee basisallocaties totaal niet verantwoord te zijn en ontbrak de rechtsgrondslag. Die opmerking heeft mij ertoe gebracht de invoering voor te stellen van een tekst in de programmawet waarbij die twee allocaties worden verantwoord.

Il s'agit donc d'une réponse technique à un problème technique.

II. — DISCUSSION

M. Bert Wollants (N-VA) constate que le dossier traîne depuis bien longtemps déjà; des moyens sont effectivement nécessaires si l'on veut éviter que les serres du Jardin botanique ne s'écroulent. Il demande néanmoins au ministre de faire un état des lieux concernant l'accord de coopération relatif au transfert du Jardin botanique à la Flandre, un transfert qui devrait intervenir dans les plus brefs délais, selon lui.

Il demande ensuite si ces deux dotations couvrent les coûts totaux et effectifs du Jardin botanique.

Enfin, il demande si l'ensemble de l'effectif sera également transféré en même temps que le transfert précité, qu'il aimerait voir intervenir pour l'été au plus tard.

M. Peter Logghe (VB) fait entièrement siennes les observations de *M. Wollants*. Il rappelle que, sous la précédente législature, le transfert du Jardin botanique faisait régulièrement l'objet de questions orales. Pour autant, cette question n'est toujours pas réglée. Quand le transfert interviendra-t-il effectivement?

Le ministre confirme que les deux dotations inscrites dans l'article 30 couvrent effectivement la totalité des coûts. Pour le reste, un accord de coopération a été conclu entre les Régions, mais celui-ci n'a pas encore été mis en œuvre à ce jour. Dans l'intervalle, un financement correct est cependant nécessaire. Le ministre considère en tout cas qu'il n'est pas responsable du fait que les Régions n'exécutent pas leur accord de coopération.

M. Wollants (N-VA) confirme que les dotations prévues sont nécessaires pour éviter le pire. Il est cependant dans l'intérêt de chacun, y compris du ministre, que ce dossier soit enfin bouclé.

Het betreft hier dus een technisch antwoord op een technisch probleem.

II. — BESPREKING

De heer Bert Wollants (N-VA) stelt vast dat het dossier reeds zeer lang aansleept; er zijn inderdaad middelen nodig om te voorkomen dat de serres van de Plantentuin zouden instorten. Niettemin vraagt hij aan de minister om een stand van zaken te geven inzake het samenwerkingsakkoord m.b.t. de overdracht van de Plantentuin aan Vlaanderen; deze overdracht dient volgens spreker zo snel mogelijk plaats te vinden.

Daarnaast vraagt spreker of de volledige en effectieve kosten van de Plantentuin worden gedekt door deze 2 dotaties.

Tenslotte wenst hij te vernemen of ook het volledige personeelsbestand zal worden overgeheveld bij voornoemde overdracht, die hij ten laatste deze zomer zou wensen te zien gebeuren.

De heer Peter Logghe (VB) sluit zich volledig aan bij de opmerkingen van de heer Wollants. Hij herinnert eraan dat in de vorige legislatuur regelmatig mondelinge vragen werden gesteld over de overdracht van de Plantentuin die echter nog steeds niet is geregeld. Wanneer zal de overdracht effectief plaatsvinden?

De minister bevestigt dat de 2 in artikel 30 opgenomen dotaties de volledige kosten effectief dekken. Voor het overige werd er een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de Gewesten maar dit werd tot op heden niet uitgevoerd. Ondertussen is echter een correcte financiering noodzakelijk. In elk geval is de minister van mening dat hij niet verantwoordelijk is voor het feit dat de Gewesten hun samenwerkingsakkoord niet uitvoeren.

De heer Wollants (N-VA) bevestigt dat de voorziene dotaties noodzakelijk zijn om erger te voorkomen. Het is echter in ieders belang, ook dat van de minister, dat dit dossier eindelijk wordt afgerond.

III. — VOTES

Les articles 30 et 31 sont successivement adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté, moyennant quelques corrections techniques, par un vote identique.

La rapporteuse,

Ann
VANHESTE

La présidente,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

III. — STEMMINGEN

De artikelen 30 en 31 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt, mits enkel technische correcties, aangenomen met dezelfde stemming

De rapporteur,

Ann
VANHESTE

De voorzitter,

Liesbeth
VAN DER AUWERA