

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mars 2012

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME (I)**

(art. 32 à 42)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Bercy SLEGERS**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances	3
II. Discussion générale	5
III. Discussion des articles et votes	11

Documents précédents:

Doc 53 2081/ (2011/2012):

001: Projet de loi-programme.
002 à 008: Amendements.
009: Rapport.
010 à 012: Amendements.
013: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 maart 2012

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET (I)**

(art. 32 tot 42)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Bercy SLEGERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

Voorgaande documenten:

Doc 53 2081/ (2011/2012):

001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 008: Amendementen.
009: Verslag.
010 tot 012: Amendementen.
013: Verslag.

3860

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
CD&V	Michel Doomst, Bercy Slegers
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Myriam Delacroix-Rolin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, Inge Vervotte
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Zoé Genot
Roland Defreyne, Carina Van Cauter
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcome

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD	Laurent Louis
-----	---------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 29 février 2012 à l'examen du présent projet de loi-programme (I) en ses articles 32 à 42.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME JOËLLE MILQUET, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, commente d'abord les mesures relatives à la sécurité nucléaire. Contrairement à la plupart des services publics, l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN) n'est pas financée par des dotations. L'AFCN est intégralement financée par les détenteurs d'autorisations et d'agréments indispensables pour poser des actes impliquant une augmentation de l'exposition des personnes aux rayonnements ionisants. Ce sont en effet ces actes que l'AFCN est chargée de contrôler et d'inspecter, et pour lesquels elle prépare le cadre réglementaire adéquat.

Dans la loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses (I), les montants étaient fixés pour les années 2009 et suivantes. Pour l'année 2014 et les suivantes, les montants sont identiques. Durant la période précédant l'année 2014, les montants augmentent annuellement de 2 % afin de couvrir la hausse des frais de personnel et de fonctionnement.

Au cours de ces dernières années, l'AFCN a intensifié son contrôle dans le secteur, et l'affectation de moyens humains dans divers domaines a augmenté. Depuis 2003, l'AFCN est également compétente en matière de protection physique des installations nucléaires. L'entrée en vigueur du cadre réglementaire nécessite un recrutement de personnel supplémentaire. Pour pouvoir garantir la performance du système et suivre l'évolution technologique, l'intégralité du réseau TELERAD devra être modernisée au bout de plusieurs années. Les réserves nécessaires à cet effet doivent être constituées.

Un certain nombre de projets spécifiques nécessitent également une réponse adéquate au niveau financier. Le stockage des déchets nucléaires prévu partiellement en surface, mais peut-être également en sous-sol dans le futur, ainsi que le projet MYRRHA, ont également entraîné l'affectation d'un nombre important de nouveaux collaborateurs à ces domaines, en vue de préparer les demandes d'autorisations attendues qui doivent être considérées comme un précédent, non seulement en Belgique, mais aussi dans d'autres pays.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar overgezonden artikelen 32 tot 42 van dit ontwerp van programmawet (I) besproken tijdens haar vergadering van 29 februari 2012.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW JOËLLE MILQUET, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, licht vooreerst de maatregelen toe inzake nucleaire veiligheid. In tegenstelling tot de meeste overheidsdiensten wordt het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) niet gefinancierd door dotaties. Het FANC wordt volledig gefinancierd door de houders van vergunningen en erkenningen die vereist zijn voor het stellen van handelingen die een bijkomende blootstelling van personen aan ioniserende stralingen met zich mee kunnen brengen. Het is immers op die handelingen dat het FANC toezicht uitoefent en onderzoek verricht, alsook het gepaste regelgevend kader voorbereidt.

In de wet van 22 december 2008 houdende diverse bepalingen (I) werden de bedragen vastgelegd voor de jaren 2009 en volgende. Voor het jaar 2014 en de jaren die daarop volgen zijn de bedragen identiek. In de periode voorafgaand aan het jaar 2014 stijgen de bedragen jaarlijks met 2 % om rekening te houden met de stijgende personeels- en werkingskosten.

In de loop van de laatste jaren is het FANC intenser toezicht gaan uitoefenen op de sector en is er een verhoogde inzet van mensen in diverse domeinen. Sinds 2003 is het FANC ook bevoegd voor de fysieke beveiliging van de nucleaire installaties. De inwerkingtreding van het reglementair kader vereist de aanwerving van bijkomend personeel. Teneinde de performantie van het systeem te kunnen garanderen en rekening te houden met de technologische evolutie moet het volledige TELERAD-meetnet na een aantal jaren worden gemoderniseerd. Hiervoor moeten de nodige reserves worden opgebouwd.

Een aantal specifieke projecten vereisen eveneens een adequaat antwoord op vlak van de financiering. Ook de voorziene berging van nucleair afval, gedeeltelijk aan de oppervlakte en in de toekomst mogelijks ook ondergronds, evenals het MYRRHA-project hebben geleid tot de inzet van een belangrijk aantal nieuwe medewerkers in dit domein, en dit in voorbereiding op de te verwachten vergunningsaanvragen, die niet enkel in België als precedent moeten gezien worden.

Il est correct que ce financement de l'Agence aurait dû entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2012. La ministre précise qu'elle fera le nécessaire dans les plus brefs délais. Ceci implique également l'instauration d'une taxe supplémentaire pour l'année 2012.

En bref, le projet de loi-programme à l'examen vise donc, en ce qui concerne le contrôle nucléaire:

- à adapter les montants visés à l'article 30bis/1 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire pour les taxes annuelles à partir de l'année budgétaire 2013;
- à instaurer une taxe supplémentaire pour l'année budgétaire 2012;
- à instaurer une taxe complémentaire à charge du Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN) pour les activités effectuées par l'AFCN dans le cadre du projet Myrrha.

La ministre aborde par ailleurs également la modification de la loi-programme du 2 août 2002. Lors de la réforme de la police, le Fonds des bâtiments a été créé en vue de la gestion des bâtiments de l'ancienne gendarmerie. Les zones pouvaient accepter ou refuser les bâtiments et, selon le cas, elles étaient redevables d'un loyer au Fonds ou, au contraire, créancières du Fonds. Les modalités ont été réglées par voie d'arrêté royal. Le Conseil d'État estime que la réglementation proposée doit toutefois disposer d'une meilleure base légale et non d'une base réglementaire. Il s'agit dès lors d'une adaptation purement technique, la teneur demeurant inchangée.

En ce qui concerne le chapitre 3 relatif à la sécurité civile et les modifications apportées à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la ministre précise tout d'abord que ce sont les recettes générées par les interventions payantes de la Protection civile qui alimentent le Fonds de la Sécurité contre l'incendie et l'explosion. Compte tenu de la modification des tarifs des interventions payantes, les moyens disponibles ont (substantiellement) augmenté. Ces moyens financiers couvrent actuellement, entre autres, les dépenses relatives à la formation professionnelle des membres des services d'incendie et de la Protection civile. L'objectif de cette modification de loi est de rendre possible l'achat du matériel nécessaire aux interventions générant ces recettes, à partir de ce fonds.

Het klopt dat de voorliggende financiering van het Agentschap in werking had moeten treden op 1 januari 2012. De minister geeft aan het nodige te zullen doen binnen de kortst mogelijke termijn. Dat impliceert tevens de invoering van een bijkomende heffing voor het jaar 2012.

Samengevat beoogt het bijgevoegde ontwerp van programmawet dus het volgende inzake de nucleaire controle:

- een aanpassing van de bedragen voorzien in artikel 30bis/1 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor de jaarlijkse heffingen vanaf begrotingsjaar 2013;
- het invoeren van een aanvullende heffing voor het begrotingsjaar 2012;
- het invoeren van een bijkomende heffing ten laste van het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK) voor de activiteiten van het FANC op het vlak van het MYRRHA-project.

De minister gaat daarnaast ook in op de wijziging van de programmawet van 2 augustus 2002. Bij de hervorming van de politie werd het Gebouwenfonds opgericht voor het beheer van de gebouwen van de voormalige rijkswacht. De zones konden de gebouwen aanvaarden of weigeren en waren naargelang het geval huurgeld verschuldigd aan het fonds, dan wel schuldeiser van het fonds. De modaliteiten werden bij koninklijk besluit geregeld. De Raad van State is van oordeel dat de ontworpen regeling evenwel een betere wettelijke basis moet hebben en geen réglementaire. Het gaat dus een puur technische aanpassing, zonder inhoudelijke wijziging.

In verband met hoofdstuk 3 over de civiele veiligheid en de wijzigingen die worden aangebracht in de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, preciseert de minister in eerste instantie dat de ontvangsten uit de interventies die de civiele bescherming tegen betaling verricht gebruikt worden om het veiligheidsfonds voor preventie en bestrijding tegen brand en ontploffing te stijven. Gelet op de gewijzigde tarieven van die interventies tegen betaling zijn de beschikbare middelen significant toegenomen. Momenteel dekken die financiële middelen onder meer de uitgaven voor beroepsopleiding van de leden van de brandweerkorpsen en van de Civiele Bescherming. Die wetswijziging strekt ertoe de aankoop mogelijk te maken van het noodzakelijke materieel voor die interventies, die via dat fonds inkomsten genereren.

Par rapport au Fonds spécial pour les centres intégrés d'appel d'urgence (centres 112), l'ensemble des dépenses liées aux centres 112 est théoriquement couvert par le fonds 112. Pour ce faire, celui-ci est crédité par le budget général des Dépenses. Cependant, conformément à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, un fonds budgétaire doit être "auto-suffisant" et ne peut donc être crédité par le budget général des Dépenses. Les minces recettes générées par les centres 112 ne pouvant faire face aux Dépenses, celles-ci sont directement couvertes par le budget général des dépenses, depuis 2010, et ce, afin de se conformer à la loi. Il y a dès lors lieu de réduire le champ des dépenses couvert par le fonds 112 aux dépenses pour des missions d'études nécessaires au fonctionnement des centres intégrés d'appel d'urgence (centre 112).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Intervention des membres

M. Bert Wollants (N-VA) souscrit à la thèse selon laquelle il faut sans cesse revoir les exigences à la hausse en matière de sécurité nucléaire. Le Parlement a du reste déjà pris quelques initiatives à cet effet. Les efforts indispensables dans le cadre de la "Long Term Operation" ou LTO contribuent à légitimer la hausse des taxes perçues au profit de l'AFCN, ainsi que le prévoit le projet de loi-programme. L'intervenant demande toutefois si le gouvernement fédéral compte uniquement sur la hausse des taxes ou s'il vise également des améliorations d'efficacité à l'AFCN. Ce gain d'efficacité permet notamment de limiter la hausse des taxes. Le CEN fonctionne en effet à l'aide de moyens publics et la quote-part de leur financement qu'il perd par suite de la mesure entraîne ou bien une baisse du budget de la recherche du centre, ou bien un besoin de financement supplémentaire, ce qui ne peut être le but poursuivi.

*
* *

M. Denis Ducarme (MR) souligne que depuis les incidents survenus à l'Institut national des Radioéléments (IRE) et plus encore à Fukushima, les exigences en matière de sécurité nucléaire ont été substantiellement revues à la hausse. À ce titre, une résolution relative aux mesures de sécurité, d'information et de coordination à mettre en œuvre à la suite des incidents survenus à l'IRE (DOC 53 1539/005) a été récemment adoptée à l'unanimité par la Chambre des représentants. L'intervenant se réjouit que le présent projet de loi-programme

Wat het Bijzonder Fonds voor de geïntegreerde centra van dringende oproepen (112-centra) aangaat, zijn alle kosten voor de 112-centra theoretisch gedekt door het 112-fonds. Daartoe wordt dat fonds gecrediteerd door de Algemene Uitgavenbegroting. Overeenkomstig de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat moet een begrotingsfonds echter "zelfvoorzienend" zijn, en mag het daarom niet worden gecrediteerd door de Algemene Uitgavenbegroting. Aangezien die uitgaven niet kunnen worden gedekt met de povere inkomsten die de 112-centra genereren, worden ze sinds 2010 rechtstreeks gedekt door de Algemene Uitgavenbegroting, zulks om te voldoen aan de wet. Daarom moeten de door het 112-fonds gedekte uitgaven worden beperkt tot de uitgaven voor de noodzakelijke onderzoeksopdrachten voor de werking van de geïntegreerde centra van dringende oproepen (112-centra).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) gaat akkoord met de stelling dat de lat voor de nucleaire veiligheid steeds hoger moet worden gelegd. Het Parlement heeft daartoe trouwens reeds enkele initiatieven genomen. De noodzakelijke inspanningen in het kader van de "Long Term Operation" of LTO legitimeren mee de verhoging van de heffingen ten bate van het FANC zoals voorzien in het ontwerp van programmawet. De spreker informeert evenwel of de federale regering enkel rekt op de verhoogde heffingen, of daarenboven ook oog zal hebben voor efficiëntieverbeteringen bij het FANC. Die efficiëntiewinst kan er namelijk voor zorgen dat de verhoging van de heffingen beperkt kan blijven. Het SCK werkt immers met overheidsmiddelen, en het deel van hun financiering dat zij door de maatregel verliezen, leidt ofwel tot een daling van het onderzoeksbudget van het centrum, ofwel tot een noodzakelijke bijkomende financiering, wat ook niet de bedoeling kan zijn.

*
* *

De heer Denis Ducarme (MR) wijst erop dat sinds de incidenten bij het IRE en vooral sinds die in Fukushima de eisen inzake nucleaire veiligheid aanzienlijk zijn verstrengd. De Kamer heeft in dat opzicht onlangs eenparig een voorstel van resolutie aangenomen over de ten uitvoer te leggen veiligheids-, informatie- en coördinatiemaatregelen ingevolge de incidenten die zich hebben voorgedaan bij het Nationaal Instituut voor Radio-elementen (IRE) (DOC 53 1539/005). De spreker is verheugd dat een aantal elementen van die

reprend un certain nombre des éléments de cette résolution, mais précise également que d'autres initiatives législatives vont devoir encore être prises à l'avenir. Il ajoute qu'il est extrêmement important que le système de mesure automatique de la radioactivité TELERAD puisse être amélioré, car celui-ci a été l'objet de manquement ces dernières années.

*
* *

Mme Bercy Slegers (CD&V) salue l'augmentation des contrôles effectués par l'AFCN sur les installations nucléaires. Elle constate néanmoins que la politique menée en matière de sécurité met souvent l'accent sur les grandes installations de classe I et II. En soi, cette attention spéciale est compréhensible en raison de l'impact potentiel considérable en cas d'incident. Pour autant, on ne peut pas perdre de vue le contrôle des installations de classe III. Les particuliers entrent en effet souvent en contact direct avec ce type d'installations, dans les hôpitaux, par exemple. L'intervenante s'enquiert dès lors de l'état d'avancement des contrôles des installations de classe III.

Il y a eu, par le passé, un conflit entre l'AFCN et sa filiale Bel V. Dans sa note de politique générale, la ministre déclare vouloir poursuivre la coopération avec les organismes de contrôle agréés (DOC 53 1964/26, p. 44). Sait-on déjà clairement selon quelles modalités ces organismes pourront poursuivre leurs activités?

*
* *

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) est d'accord avec la teneur de la disposition du projet de loi-programme concernant l'AFCN. Il est logique que les tâches supplémentaires de l'Agence soient financées par les redevances de clients qui sont contrôlés. L'intervenant part du principe que le CEN ne reçoit pas de compensation supplémentaire pour la hausse des taxes au profit des activités que l'AFCN doit mener dans le cadre du projet MYRRHA. Si le CEN attache de l'importance à ce projet, il peut également en poursuivre le financement sur ses fonds propres.

*
* *

M. Damien Thiéry (FDF) note l'augmentation progressive des compétences de l'AFCN, qui s'avère être une absolue nécessité.

resolutie in het onderhavige ontwerp van programmawet zijn opgenomen, maar hij stipt aan dat nog andere wetgevende initiatieven zullen moeten worden genomen. Hij voegt eraan toe dat het uiterst belangrijk is dat het automatisch meetsysteem voor de radioactiviteit TELERAD kan worden verbeterd. Het heeft de jongste jaren immers gefaald.

*
* *

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) juicht het stijgend aantal controles op de nucleaire installaties door het FANC toe. Niettemin stelt zij vast dat bij het veiligheidsbeleid vaak de nadruk wordt gelegd op de grote installaties van klasse I en II. Op zich valt die bijzondere aandacht te begrijpen, gelet op de zware potentiële impact in geval van een incident. Toch mag ook de controle op de installaties van klasse III niet uit het oog worden verloren. Particulieren komen immers vaak rechtstreeks in contact met dat soort installaties, bij voorbeeld in ziekenhuizen. De spreekster informeert bijgevolg naar de stand van zaken van de controles van de installaties van klasse III.

In het verleden is bovendien een conflict gezeten tussen het FANC en haar dochteronderneming Bel V. De minister heeft in haar beleidsnota gesteld de samenwerking met de erkende controle instanties te willen voortzetten (DOC 53 1964/26, blz. 44). Bestaat er reeds duidelijk over de modaliteiten waarbinnen die instellingen verder kunnen werken?

*
* *

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) gaat akkoord met de inhoud van de bepaling van het ontwerp van programmawet over het FANC. Het is logisch dat de bijkomende taken van het Agentschap worden gefinancierd vanuit de retributies van de klanten die worden gecontroleerd. De spreker gaat er ook van uit dat het SCK niet bijkomend wordt gecompenseerd voor de stijgende heffing ten behoeve van de activiteiten die het FANC moet doen op het vlak van het MYRRHA-project. Indien het SCK belang hecht aan dat project, kan het dat ook met eigen middelen verder financieren.

*
* *

De heer Damien Thiéry (FDF) merkt op dat het FANC geleidelijk aan meer bevoegdheden krijgt, wat ook absoluut nodig blijkt.

La ministre parle dans l'exposé des motifs du "stockage définitif des déchets nucléaires prévu partiellement en surface, mais peut-être également en sous-sol dans le futur" (DOC 53 2081/001, p. 17). Une priorité va-t-elle être donnée au stockage en surface ou en sous-sol et quels sont les avantages et inconvénients de ces deux options?

L'instauration d'une taxe supplémentaire pour 2012 et l'augmentation des taxes annuelles dès 2013 doit permettre de recruter notamment des collaborateurs supplémentaires qui seront affectés au domaine de la protection physique. Il s'agit d'une nécessité, compte tenu du domaine de compétence élargi. Comment c'est collaborateurs seront-ils recrutés et financés?

*
* *

M. Koenraad Degroote (N-VA) renvoie à la mesure concernant les loyers dont ne se sont pas acquittées les communes et les zones de police, qui fait l'objet de l'article 40 du projet de loi-programme. Pour comprendre cette disposition, il faut remonter à la mise en place des zones de police, qui s'est accompagnée d'un transfert de personnel et de bâtiments. Les zones qui ont reçu du personnel et des bâtiments ont dû payer une contribution au Fonds des bâtiments pour l'augmentation de la "valeur de construction" de ceux-ci. À l'inverse, ces zones de police dont la valeur de construction des bâtiments a baissé, ont reçu une intervention du Fonds. Certaines des zones qui ont reçu de l'argent ont cependant omis de payer leur loyer. C'est pourquoi, un mécanisme de compensation a été élaboré dans l'arrêté royal du 29 novembre 2007 modifiant l'arrêté royal du 9 novembre 2003 organisant les conditions et modalités du transfert de propriété des bâtiments administratifs et logistiques de l'État aux communes ou aux zones de police pluricommunales et la détermination des mécanismes de correction et déterminant les principes de la prise en charge par les communes ou les zones de police pluricommunales du coût des locations. Le Conseil d'État a cependant jugé que cette réglementation était dépourvue de base légale (arrêt n° 214.182 du 27 juin 2011). L'article 40 du projet de loi-programme crée cette base légale. L'intervenant demande à combien s'élève le total des loyers qui n'ont pas été acquittés jusqu'à présent. Quelles zones sont restées en défaut sur ce plan?

In de memorie van toelichting heeft de minister het over de voorziene berging van nucleair afval, "gedeeltelijk aan de oppervlakte", en "mogelijk in de toekomst ook ondergronds" (DOC 53 2081/001, blz. 17). De spreker wenst te weten naar welke wijze van berging – onder- dan wel bovengronds - de voorkeur zal uitgaan; voorts vraagt hij naar de voor- en de nadelen van de respectieve bergingsmogelijkheden.

Dankzij de instelling van een bijkomende heffing voor 2012 en de verhoging van de jaarlijkse heffing vanaf 2013 moeten meer bepaald extramedewerkers kunnen worden aangetrokken, die belast zullen worden met de fysieke bescherming. Gezien de verruimde bevoegdheden is dit een vereiste. Hoe zullen die medewerkers worden aangeworven en betaald?

*
* *

De heer Koenraad Degroote (N-VA) verwijst naar de maatregel over de niet-vereffende huurgelden van de gemeenten en de politiezones, neergelegd in artikel 40 van het ontwerp van programmawet. De bepaling gaat terug naar de totstandkoming van de politiezones, die gepaard ging met een overdracht van personeel en gebouwen. De zones die personeel en gebouwen ontvingen, moesten voor hun zogenaamde toegenomen "constructiewaarde" een bijdrage betalen aan het Gebouwenfonds. De politiezones met een gedaalde constructiewaarde ontvingen daarentegen middelen uit het fonds. Sommige van de zones die gelden ontvangen hebben, hebben echter nagelaten hun huur te betalen. Om die reden werd een compensatiemechanisme uitgewerkt in het koninklijk besluit van 29 november 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 november 2003 tot regeling van de voorwaarden en modaliteiten van de eigendomsoverdracht van administratieve en logistieke gebouwen van de Staat naar de gemeenten of meergemeentepolitiezones en de bepaling van de correctiemechanismen en tot regeling van de principes inzake de tenlasteneming door de gemeenten of meergemeentepolitiezones van de huurkosten. De Raad van State heeft echter geoordeeld dat voor die regeling een wettelijke basis vereist is (arrest nr. 214.182 van 27 juni 2011). Dat gebeurt thans in artikel 40 van het ontwerp van programmawet. De spreker informeert hoeveel het totaal van de tot nu toe mislopen huurgelden bedraagt. Welke zones zijn op dat vlak in gebreke gebleven?

B. Réponses de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, Mme Joëlle Milquet

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, explique qu'au niveau de l'analyse de l'efficacité, le comité d'audit au sein du Conseil d'administration de l'AFCN sera chargé de rédiger un rapport sur les éventuelles corrections à apporter sur le plan financier et sur le plan organisationnel.

L'AFCN dispose jusqu'à présent de ressources propres par le biais du précompte, mais n'a pas de dotation directe en provenance du budget de l'État fédéral.

Concernant la résolution relative aux mesures de sécurité, d'information et de coordination à mettre en œuvre à la suite des incidents survenus à l'IRE, la ministre a chargé l'AFCN d'établir un plan pour organiser le suivi constant des différents éléments mis en avant dans cette résolution.

Par rapport au contrôle des établissements de classe II et III et de Bel V en particulier, ce dernier doit encore faire l'objet d'un arrêté royal d'exécution. L'objectif est de revenir à plus de stabilité pour les établissements reconnus qui s'occuperont désormais des établissements de classe II et de classe III. Une catégorie d'établissements de classe II + va également être mise en place, dont le régime de contrôle sera proche de celui des établissements de classe I.

Compte tenu des économies qui doivent être faites au niveau fédéral, l'objectif n'est pas pour l'instant d'accorder des moyens supplémentaires au CEN. Il convient toutefois de faire remarquer qu'il dispose également de moyens privés.

En ce qui concerne la question du stockage des déchets, toutes les possibilités sont envisagées. Des études sont actuellement réalisées, afin de les évaluer et de pouvoir prendre une décision.

Les collaborateurs supplémentaires qui seront affectés au domaine de la protection physique seront quant à eux recrutés selon une procédure classique, par le biais d'une sélection officielle et objective. Ils pourront être rémunérés grâce à l'augmentation des moyens de l'Agence.

En ce qui concerne les arriérés de loyers des différentes zones de police, la ministre fournit un tableau de toutes les dettes des zones de polices qui n'ont pas

B. Antwoorden van vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen Joëlle Milquet

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, licht toe dat wat de efficiëntieanalyse betreft, een auditcomité binnen de Raad van Bestuur van het FANC er mee belast zal worden een verslag op te stellen aangaande eventuele verbeteringen op het vlak van de financiële en organisatorische efficiëntie.

Het FANC beschikt tot dusver over eigen middelen via de voorheffing, maar krijgt geen directe dotatie uit de federale-overheidsbegroting.

In verband met de resolutie over de ten uitvoer te leggen veiligheids-, informatie- en coördinatiemaatregelen ingevolge de incidenten die zich hebben voorgedaan bij het IRE, heeft de minister het FANC opgedragen een plan uit te werken voor een permanente follow-up van de verschillende in de resolutie behandelde aspecten.

Vorst is er nog het toezicht op de inrichtingen van klasse II en III en inzonderheid op BEL V. Het toezicht op BEL V moet nog via een door de Koning uitgevaardigd uitvoeringsbesluit worden geregeld. Het is de bedoeling opnieuw tot meer stabiliteit te komen bij de erkende instellingen die zich voortaan zullen bezighouden met de inrichtingen van klasse II en klasse III. Tevens zal een categorie van inrichtingen van klasse II + in het leven worden geroepen, die zal worden onderworpen aan controles die aanleunen bij die welke gangbaar zijn voor de inrichtingen van klasse I.

In het licht van de noodzakelijke besparingen op federaal niveau zijn bijkomende middelen voor het SCK momenteel niet aan de orde. Daarbij dient wel te worden opgemerkt dat het SCK ook over privémiddelen beschikt.

Wat de opslag van kernafval betreft, liggen alle mogelijkheden nog open. Er is onderzoek gaande om die mogelijkheden te evalueren en vervolgens een beslissing te kunnen nemen.

Het bijkomend personeel voor de fysieke bescherming zal dan weer in dienst worden genomen langs de gebruikelijke weg, dat wil zeggen via een officiële en objectieve selectieprocedure. Het loon van die mensen zal kunnen worden betaald dankzij een verhoging van de aan het Agentschap toegekende middelen.

Wat betreft de achterstallige huurgelden van de verschillende politiezones, geeft de minister een tabel van alle schulden van de politiezones die niet zijn in-

été recouvrées par le Fonds des bâtiments. Elle précise que le tableau concerne tant les loyers non payés que les mécanismes de correction.

Le tableau reflète l'état des comptes annuels du Fonds des bâtiments au 31 décembre 2011. Il se peut dès lors que certaines zones de police aient versé l'ensemble ou une partie des montants dans l'intervalle. Étant donné la clôture des comptes à la date précitée, la liste ne contient bien sûr pas encore les loyers et les mécanismes de correction pour l'année 2012.

La liste se présente comme suit:

gevorderd door het Gebouwenfonds. Zij preciseert dat het daarbij zowel gaat om de onbetaalde huurgelden als om de correctiemechanismen.

De tabel geeft de situatie weer van de jaarrekening van het Gebouwenfonds op 31 december 2011. Het is bijgevolg mogelijk dat sommige politiezones in tussentijd het geheel of een deel van de bedragen hebben terugbetaald. Gezien de sluiting van de rekeningen op de genoemde datum, bevat de lijst uiteraard nog niet de huurgelden en de correctiemechanismen voor het jaar 2012.

De lijst ziet er uit als volgt:

Zone de police / Politiezone		Année pour laquelle la dette est due / Jaar waarvoor het bedrag verschuldigd is	Solde restant dû au 31/12/2011 / Resterend verschuldigd saldo op 31/12/2011
5290	Stavelot-Malmedy	2010	0,00
		2011	6 703,48
5296	ZP Du Condroz	2010	5 715,00
		2011	5 849,65
5297	Arlon-Attert-Habay-Martelange	2010	43 086,78
		2011	3 589,81
5302	Police Semois et Lesse	2010	0,00
		2010	0,00
		2011	137,87
		2011	0,00
5305	ZP Les Arches	2006	1 698,19
		2007	2 737,20
		2008	6 767,91
		2011	0,00
53061	Florefe Musée	2010	14,92
		2011	76,68
5308	Police Jemeppe sur Sambre	2006	5 325,12
		2007	5 433,88
		2008	5 585,63
		2009	5 772,07
		2010	5 767,41
		2011	5 923,82
5317	Zone de police de Mouscron	2010	0,00
		2011	469,30
5319	Beloeil/Leuze-en-Hainaut	2008	2 084,30
		2010	2 214,92
		2010	0,00
		2011	0,00
5326	Zone Sylle et Dendre	2010	0,00
		2011	2 673,61
5327	Police boraine	2010	169 610,60
		2011	208 375,25
5328	Police de la Haute Senne	2007	10 466,53
		2008	8 020,51
		2009	17 003,35
		2010	0,00
		2011	0,00
		2011	0,00
5329	Police des Hauts-pays	2010	0,00
		2011	22 304,56
5334	Botte du Hainaut	2008	0,00
		2009	0,00
		2010	6 037,14

Zone de police / Politiezone		Année pour laquelle la dette est due / Jaar waarvoor het bedrag verschuldigd is	Solde restant dû au 31/12/2011 / Resterend verschuldigd saldo op 31/12/2011
5340	Brussel West	2006	0,00
		2008	0,00
		2009	0,00
		2010	0,00
		2011	7 827,58
5344	Schaarbeek St Joost Evere	2004	11 215,05
		2005	81 600,00
		2008	2 212,87
5350	Grens	2010	0,00
		2011	10 919,31
5363	PZ Noorderkempen	2011	683,20
5366	PZ Geel-Laakdal-Meerhout	2008	0,00
		2009	0,00
		2010	0,00
		2011	6 493,05
		Huur garage Tessenderlo	2008
		2010	2 598,58
5374	West-Limburg	2010	0,00
		2011	14 626,43
	Alken Bezetting ter bede	2004	2 413,48
		2005	3 950,00
		2006	2 413,48
		2007	1 626,97
5392	PZ Tienen Hoegaarden	2009	0,00
		2010	0,00
		2011	11 544,82
5395	Haacht	2006	0,00
		2008	0,00
		2009	0,00
		2010	0,00
		2011	2 453,22
5398	Tervuren	2011	17 368,53
5420	Politiezone Deinze-Zulte	2010	11,91
5422	Lowazone	2010	0,00
		2011	11 385,33
5428	PZ Geraardsbergen-Lierde	2009	2 653,90
		2010	0,00
		2011	34 272,67
5429	PZ Zottegem Herzele St Lievens Houtem	2006	0,00
		2008	713,67
54291	Bezetting ter bede	2009	9 884,00
		2010	29 855,64
5442	PZ Ninove	2010	0,00
		2011	1 733,73
5449	PZ Oostende	2008	0,00
		2009	55 014,18
		2010	126 940,60
		2011	10 576,16
5451	Middelkerke	2009	2 464,75
		2010	0,00
		2011	0,00
5452	PZ Kouter	2011	29 868,14
5460	PZ Polder		
TOTAL/ TOTAAL			1 069 829,37

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 32

M. Siegfried Bracke, président, fait remarquer que les articles 32 et 34 en projet concernent tous les deux l'article 30bis/1 de la loi du 15 avril 1994. Il propose dès lors de reprendre ces deux modifications à l'article 30bis/1 sous le seul article 32 du projet de loi.

Les membres de la commission marque leur accord avec cette correction d'ordre technique.

*

L'article 32 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 33 à 36

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 33 à 36 sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

Art. 37

M. Siegfried Bracke, président de la commission, observe que les articles 37 et 38 en projet concernent tous les deux l'article 31 de la loi du 15 avril 1994. Il propose dès lors de reprendre ces deux modifications à l'article 31 sous le seul article 37 du projet de loi.

Les membres de la commission marquent leur accord avec cette correction d'ordre technique.

*

L'article 37 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 38 à 42

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire de la part des membres.

Les articles 38 à 42 sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 32

De heer Siegfried Bracke, voorzitter, merkt op dat de ontworpen artikelen 32 en 34 beide betrekking hebben op artikel 30bis/1 van de wet van 15 april 1994. Hij stelt dan ook voor die twee wijzigingen van artikel 30bis/1 onder artikel 32 van het wetsontwerp onder te brengen.

De leden van de commissie gaan akkoord met deze technische verbetering.

*

Artikel 32 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 33 tot 36

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 33 tot 36 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 37

De heer Siegfried Bracke, voorzitter van de commissie, merkt op dat de ontworpen artikelen 37 en 38 beide betrekking hebben op artikel 31 van de wet van 15 april 1994. Hij stelt dan ook voor die twee wijzigingen van artikel 31 onder artikel 37 van het wetsontwerp onder te brengen.

De leden van de commissie gaan akkoord met deze technische verbetering.

*

Artikel 37 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 38 tot 42

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 38 tot 42 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission, tels que corrigés, est adopté par 14 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Bercy SLEGERS

Le président,

Siegfried BRACKE

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt, aldus verbeterd, aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding

De rapporteur,

Bercy SLEGERS

De voorzitter,

Siegfried BRACKE