

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2012

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME (I)**

(art. 3, 8, 12, 43 à 63, 67, 72 à 78,
94 à 107, 109 à 134, 169 et 170)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Catherine FONCK**
ET M. **Stefaan VERCAMER**

Documents précédents:

Doc 53 **2081/ (2011/2012):**

001: Projet de loi-programme.
002 à 008: Amendements.
009: Rapport.
010 à 012: Amendements.
013 tot 016: Rapports.

Voir aussi:

018: Texte adopté par les commissions.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2012

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET (I)**

(art. 3, 8, 12, 43 tot 63, 67, 72 tot 78,
94 tot 107, 109 tot 134, 169 en 170)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**
EN DE HEER **Stefaan VERCAMER**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2081/ (2011/2012):**

001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 008: Amendementen.
009: Verslag.
010 tot 012: Amendementen.
013 tot 016: Verslagen.

Zie ook:

018: Tekst aangenomen door de commissies.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselincx, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Els Demol, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzee-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

SOMMAIRE	Page
I. Procédure	4
II. Dispositions en matière d’Affaires sociales (art. 3, 8, 12, 43 et 44).....	4
A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales.....	4
B. Discussion	5
C. Votes	9
III. Dispositions relatives aux Affaires sociales, aux Familles, aux Personnes handicapées et aux Risques professionnels (art. 45 à 59).....	10
A. Exposé introductif du secrétaire d’État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels	10
B. Discussion	13
C. Votes	18
IV. Dispositions relatives à la Lutte contre la fraude sociale (art. 60 à 63, 67, 72 à 78 et 94 à 99).....	19
A. Exposé introductif du secrétaire d’État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale	19
B. Discussion	22
C. Votes	38
V. Dispositions en matière d’Emploi (art. 100 à 107 et 109 à 134).....	40
A. Exposé introductif de la ministre de l’Emploi..	40
B. Discussion générale	43
C. Discussion des articles et votes	55
VI. Dispositions relatives aux Pensions (art. 169 et 170)	60
VII. Vote sur l’ensemble des dispositions renvoyées à la commission des Affaires sociales	61

INHOUD	Blz.
I. Procedure	4
II. Bepalingen inzake Sociale Zaken (art. 3, 8,12, 43 en 44).....	4
A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken	4
B. Bespreking.....	5
C. Stemmingen.....	9
III. Bepalingen inzake Sociale Zaken, Gezinnen, Personen met een handicap en Beroepsrisico’s (art. 45 tot 59)	10
A. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico’s.....	10
B. Bespreking.....	13
C. Stemmingen.....	18
IV. Bepalingen in verband met de strijd tegen sociale fraude (art. 60 tot 63, 67, 72 tot 78 en 94 tot 99) ...	19
A. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude.....	19
B. Bespreking.....	22
C. Stemmingen.....	38
V. Bepalingen inzake Werk (art. 100 tot 107 en 109 tot 134).....	40
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk.....	40
B. Algemene bespreking.....	43
C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen ...	55
VI. Bepalingen betreffende de Pensioenen (art. 169 en 170).....	60
VII. Stemming over alle naar de commissie voor de Sociale Zaken verwezen bepalingen	61

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de la loi-programme qui lui étaient soumises au cours de ses réunions des 28 et 29 février et 6 mars 2012.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 29 février 2012, la commission a décidé, sur proposition de Mme Meryame Kitir, de joindre l'examen de la proposition de loi instaurant une responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant pour le paiement des dettes sociales (DOC 53 0450/001) à celui du projet de loi-programme. Considérant que la proposition de loi deviendrait sans objet à la suite de l'adoption du projet et qu'elle pourrait encore être utile plus tard lors de l'évaluation de la législation concernée, la commission a décidé, au cours de la même réunion, sur proposition de M. Hans Bonte, co-auteur, de disjoindre l'examen de la proposition de celui du projet.

II. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'AFFAIRES SOCIALES (ARTICLES 3, 8, 12, 43 ET 44)

A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales

1. L'intervention majorée de l'assurance (art. 3, 8 et 12)

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, rappelle que la section 1^{re} du chapitre 2 du titre Santé publique jette les bases d'une réforme de l'intervention majorée, entamée par le gouvernement en 2009. Elle vise à mettre en place une application plus simple et plus transparente qui atteint plus efficacement son groupe cible. L'article 6 traduit les principes de cette réforme de l'intervention majorée dans la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités; les articles 3, 8 et 12 contiennent les adaptations rendues nécessaires par la réforme.

2. La dotation d'équilibre 2012-2013-2014 (art. 43 et 44)

Notre pays traverse une période difficile sur le plan économique, dans laquelle la sécurité sociale joue un rôle particulièrement déterminant. La sécurité sociale constitue non seulement un stabilisateur automatique sur le plan macroéconomique, mais est aussi et surtout un élément de confiance et de stabilité pour tous les

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde bepalingen van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergaderingen van 28 en 29 februari en 6 maart 2012.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 29 februari 2012 heeft de commissie, op voorstel van mevrouw Meryame Kitir, besloten om het wetsvoorstel tot invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van de sociale schulden (DOC 53 0450/001) aan de bespreking van het ontwerp van programmawet te koppelen. In het licht van de overweging dat het wetsvoorstel door aanneming van het ontwerp zou vervallen en omdat het later nog nuttig zou kunnen zijn bij de evaluatie van de betreffende wetgeving, besliste de commissie tijdens dezelfde vergadering, op voorstel van mede-indiener Hans Bonte, om het van de bespreking los te koppelen.

II. — BEPALINGEN INZAKE SOCIALE ZAKEN (ARTIKELEN 3, 8, 12, 43 EN 44)

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken

1. Verhoogde verzekeringstegemoetkoming (art. 3, 8 en 12)

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, herinnert dat de eerste afdeling van Hoofdstuk 2 van de Titel Volksgezondheid de basis van een hervorming van de verhoogde tegemoetkoming legt, die de regering in 2009 begon. Ze mikt op een eenvoudiger en transparantere toepassing die haar doelgroep beter bereikt. Artikel 6 vertaalt de principes van deze hervorming van de verhoogde tegemoetkoming in de RIZIV-wet; de artikelen 3, 8 en 12 bevatten de noodzakelijke aanpassingen als gevolg van de hervorming.

2. De evenwichtsdotatie 2012-2013-2014 (art. 43 en 44)

Ons land maakt een economisch moeilijke periode door, waarin de sociale zekerheid een bijzonder doorslaggevende rol speelt. Ze vormt niet alleen een automatische stabilisator op macro-economisch vlak, maar is ook en vooral een element van vertrouwen en stabiliteit voor alle werknemers van ons land. Recente studies

travailleurs de notre pays. De récentes études montrent en effet que les Belges ont une grande confiance dans leurs institutions sociales, ce qui contribue indéniablement à la relative paix sociale qui règne dans notre pays.

Il est essentiel que nous maintenions cet acquis, et le gouvernement a dès lors décidé de poursuivre, au moins jusqu'à la fin de la législature, sa politique de financement de la sécurité sociale.

Concrètement, le gouvernement a décidé d'attribuer chaque année à la sécurité sociale les dotations d'équilibre nécessaires pour garantir l'équilibre budgétaire de celle-ci. Il s'agit de montants considérables, le montant prévu pour 2012 devant s'élever à plus de 3,6 milliards. Il convient cependant de préciser à cet égard qu'il s'agit en partie de la compensation du ralentissement de la croissance du financement alternatif "soins de santé", en raison de la norme de croissance réduite.

En posant ce geste fort, le gouvernement a donné la garantie que l'on pourra payer aux travailleurs les prestations dues, sans devoir augmenter significativement les cotisations sociales et courir le risque que nos entreprises soient mises en difficulté.

B. Discussion

Art. 3

Aucun commentaire n'a été formulé sur cet article.

Art. 8

Cet article n'a fait l'objet d'aucun commentaire.

Art. 12

Mme Nadia Sminate (N-VA) explique que son groupe ne s'oppose pas au principe de l'intervention majorée de l'assurance. Une simplification de la législation en la matière permettrait cependant d'être plus efficace. En effet, les articles 168ter et *quinquies* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 (loi INAMI), prévoient deux sanctions administratives différentes. Il serait dès lors préférable de maintenir uniquement la sanction prévue à l'article 168quinquies, § 1^{er}, alinéa 1^{er}. L'oratrice propose donc de supprimer l'article 168ter précité — et par voie de conséquence l'article 12 de la loi-programme qui le modifie. Étant donné le fait que le deuxième alinéa de

tonen immers aan dat de Belgen een groot vertrouwen hebben in hun sociale instellingen, en dat draagt er in ons land ongetwijfeld toe bij dat er een relatieve sociale vrede heerst.

Het is van essentieel belang dat we die verworvenheid behouden, en daarom heeft de regering beslist om haar financieringsbeleid van de sociale zekerheid minstens tot aan het einde van de legislatuur verder te zetten.

Concreet heeft de regering beslist om de sociale zekerheid elk jaar de nodige evenwichtsdotaties te geven om het begrotingsevenwicht van laatstgenoemde te waarborgen. Het gaat om aanzienlijke bedragen, aangezien dat voor 2012 meer dan 3,6 miljard zou moeten belopen. Daarbij moet men er wel rekening mee houden dat het gedeeltelijk om de compensatie gaat van de groeivertraging van de alternatieve financiering "gezondheidszorg" omwille van de verlaagde groeinorm.

Door dit stevige gebaar te stellen, heeft de regering de waarborg gegeven dat men alle aan de werknemers verschuldigde uitkeringen kan betalen, zonder dat men de sociale bijdragen betekenisvol moet verhogen en het risico moet lopen dat onze bedrijven het moeilijk krijgen.

B. Bespreking

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 12

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) geeft aan dat haar fractie niet tegen het principe van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming gekant is. Een vereenvoudiging van de desbetreffende wetgeving zou echter voor meer doeltreffendheid zorgen. De artikelen 168ter en *quinquies* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (RIZIV-wet), voorzien immers in twee verschillende administratieve sancties. Het verdient dan ook de voorkeur alleen de in artikel 168quinquies, § 1, eerste lid, bepaalde sanctie te behouden. De spreekster stelt daarom voor het voormelde artikel 168ter — en bijgevolg artikel 12 van de

l'article 168quinquies, § 1^{er}, fait également référence à l'article 168ter, il devrait également être supprimé.

Mme Sminate et consorts déposent ensuite les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 53 2081/002), qui visent respectivement à supprimer l'article 12 de la présente loi, l'article 168ter de la loi INAMI et le deuxième alinéa de l'article 168quinquies, § 1^{er}.

La ministre répond que l'article 12 ne peut pas être supprimé étant donné qu'il consiste en une adaptation formelle de l'article 168ter de la loi INAMI consécutive à la nouvelle rédaction proposée par l'article 6 de la présente loi-programme. Ce dernier apporte des précisions quant aux personnes pouvant bénéficier de l'intervention majorée de l'assurance.

En ce qui concerne les sanctions, l'article 168ter prévoit une amende administrative lorsqu'un bénéficiaire a obtenu à tort le droit à l'intervention majorée de l'assurance par la transmission frauduleuse de données incorrectes. L'article 168quinquies prévoit quant à lui une amende administrative pour l'assuré social qui, sur base d'une fausse déclaration ou d'un faux document, a bénéficié indûment de prestations telles que prévues au titre III. Cette amende peut uniquement être infligée si le manquement n'est passible d'aucune amende administrative spécifique sur la base de l'article 168ter.

Mme Nadia Sminate (N-VA) retire alors les amendements n^{os} 1 à 3.

L'amendement n^o 15 (DOC 53 2081/008) est présenté par *Mme Nadia Sminate et consorts* et tend à remplacer l'article 12.

Mme Nadia Sminate (N-VA) explique que l'article 168ter de la loi du 14 juillet 1994 est rendu superflu du fait de la disposition reprise à l'article 168quinquies, § 1^{er}, de la même loi. Sur la base de cet article, l'assuré social qui, sur la base d'une fausse déclaration ou d'un faux document, a bénéficié indûment de prestations de santé, peut être sanctionné.

Art. 12/1

L'amendement n^o 16 (DOC 53 2081/008) est présenté par *Mme Nadia Sminate et consorts* et tend à insérer un article 12/1 dans le projet de loi-programme.

Mme Nadia Sminate (N-VA) explique que l'abrogation prévue de l'article 168ter de la loi du 14 juillet 1994

programmawet dat dit artikel wijzigt — te schrappen. Artikel 168quinquies, § 1, tweede lid, dat ook naar artikel 168ter verwijst, zou eveneens moeten worden geschrapt.

Mevrouw Sminate c.s. dienen vervolgens de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 53 2081/002) in, die er respectievelijk toe strekken artikel 12 van het ontwerp van programmawet, artikel 168ter van de RIZIV-wet en het tweede lid van artikel 168quinquies, § 1 te schrappen.

De minister antwoordt dat artikel 12 niet kan worden weggelaten omdat het een formele aanpassing is van artikel 168ter van de RIZIV-wet als gevolg van de nieuwe formulering die wordt voorgesteld bij artikel 6 van de voorliggende programmawet. Dat artikel zorgt voor preciseringen over de personen die de verhoogde verzekeringstegemoetkoming kunnen krijgen.

Wat de sancties betreft, voorziet artikel 168ter in een administratieve geldboete als een begunstigde ten onrechte het recht op een verhoogde verzekeringstegemoetkoming heeft verkregen door op frauduleuze wijze onjuiste gegevens te verstrekken. Artikel 168quinquies voorziet in een administratieve sanctie voor de sociaal verzekerde die op grond van een valse verklaring of een vals document ten onrechte uitkeringen heeft verkregen zoals bepaald in titel III. Die geldboete mag alleen worden opgelegd als voor het vergrijp geen enkele andere specifieke geldboete kan worden opgelegd op grond van artikel 168ter.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) trekt de amendementen nrs. 1 tot 3 in.

Amendement nr. 15 (DOC 53 2081/008) wordt ingediend door *mevrouw Nadia Sminate (c.s.)*. Het strekt tot de vervanging van artikel 12.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) legt uit dat artikel 168ter van de wet van 14 juli 1994 overbodig is door de regeling in artikel 168quinquies, § 1 van dezelfde wet. Op basis van dat artikel kan de sociaal verzekerde die op bedrieglijke wijze geneeskundige dienstverlening heeft ontvangen administratief worden gestraft.

Art. 12/1

Amendement nr. 16 (DOC 53 2081/008) wordt ingediend door *mevrouw Nadia Sminate (c.s.)*. Het strekt ertoe een artikel 12/1 in het ontwerp van programmawet in te voegen.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) verklaart dat de beoogde opheffing van artikel 168ter van de wet van

nécessite la suppression du renvoi à cet article dans l'article 168quinquies. Elle propose d'insérer un article à cet effet dans le projet.

Art. 43 et 44

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) se réjouit tout d'abord de la réforme du statut OMNIO, à propos duquel son groupe a déposé la proposition de loi modifiant la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, renforçant l'accessibilité aux soins de santé (DOC 53 0997/001).

S'il soutient le principe de la dotation d'équilibre de la sécurité sociale, l'orateur rappelle cependant la remarque de la Cour des comptes selon laquelle "l'État fédéral pourrait soulager en partie les besoins d'emprunt de la gestion globale en adoptant mieux les versements de sa contribution financière au calendrier des besoins de trésorerie de l'ONSS-gestion globale" (DOC 53 1347/003, p. 51). La Cour relève en effet "un montant de 20,5 millions d'euros est prévu pour les charges d'intérêts à court terme (8,6 millions d'euros en 2010) relatives essentiellement aux emprunts de trésorerie souscrits tout au long de l'année par l'ONSS-gestion globale pour faire face à ses obligations de paiement; l'ONSS-gestion globale dispose d'une ligne de crédit de 1,7 milliard d'euros auprès de la Trésorerie et se finance en complément auprès d'un consortium bancaire; en 2010, l'ONSS-gestion globale a dû financer un maximum de 5 milliards d'euros (novembre 2010) et pour 2011 il est prévu un pic de financement de plus de 6 milliards d'euros."

L'orateur a posé une question écrite à ce sujet à la ministre (QRVA 53 050, p. 265). La manière dont l'ONSS — gestion globale est financée — la moitié de la dotation est versée en douze tranches mensuelles égales et l'autre moitié le 15 novembre de l'année en cours — oblige celle-ci à emprunter à certaines périodes de l'année. L'ONSS-gestion globale doit dès lors supporter des charges d'intérêts variables, qui représentaient plus de 26 millions d'euros en 2006 puis 8 millions d'euros en 2010 et l'on prévoit 22 millions d'euros pour 2012 et 37 millions d'euros en 2013 étant donné l'augmentation de l'emprunt.

M. Gilkinet se demande dès lors s'il n'y aurait pas lieu de modifier le calendrier de versement de la dotation d'équilibre de l'ONSS-gestion globale pour limiter cette charge d'intérêts. Ce calendrier est prévu à l'article 73bis, alinéa 4, de la loi INAMI, inséré par l'article 43 de la loi-programme.

14 juli 1994 het noodzakelijk maakt om de verwijzing naar dat artikel in artikel 168quinquies weg te laten. Daartoe stelt zij voor om een artikel in het ontwerp in te voegen.

Art. 43 en 44

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is verheugd over de hervorming van het OMNIO-statuut, in verband waarmee zijn fractie een wetsvoorstel heeft ingediend tot wijziging van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, teneinde de gezondheidszorg toegankelijker te maken (DOC 53 0997/001), heeft ingediend.

Hij onderschrijft het principe van de evenwichtsdotatie van de sociale zekerheid, maar wijst op de opmerking van het Rekenhof "dat de federale Staat de leningsbehoeften van het globaal beheer deels zou kunnen lenigen door de storting van zijn financiële bijdrage beter af te stemmen op de kalender van de thesauriebehoeften van de RSZ-Globaal Beheer" (DOC 53 1347/003, blz. 51). Het Rekenhof merkt immers het volgende op: "er is voorzien in een bedrag van 20,5 miljoen euro voor de rentelasten op korte termijn (8,6 miljoen euro in 2010). Die houden hoofdzakelijk verband met de thesaurieleningen die de RSZ-Globaal Beheer gedurende het hele jaar heeft onderschreven om aan zijn betalingsverplichtingen te kunnen voldoen. De RSZ-Globaal Beheer beschikt bij de Schatkist over een kredietlijn van 1,7 miljard euro en kan een beroep doen op bijkomende financiering door een bankenconsortium. In 2010 moest de RSZ-Globaal Beheer maximum 5 miljard euro financieren (november 2010) en voor 2011 verwacht men een financieringspiek van meer dan 6 miljard euro."

De spreker heeft de minister daarover een schriftelijke vraag gesteld (QRVA 53 050, blz. 265). De wijze waarop de RSZ-Globaal Beheer wordt gefinancierd — de helft van de dotatie wordt gestort in twaalf maandelijkse schijven en de andere helft op 15 november van het lopende jaar — verplicht die instelling ertoe op bepaalde tijdstippen van het jaar geld te lenen. De RSZ-Globaal Beheer moet derhalve variabele rentelasten dragen, die in 2006 meer dan 26 miljoen euro en in 2010 8 miljoen euro zouden vertegenwoordigen. Voor 2012 wordt dat bedrag op 22 miljoen en voor 2013 op 37 miljoen euro geschat als gevolg van de verhoging van de lening.

De heer Gilkinet vraagt zich dan ook af of het niet nodig ware het tijdspad voor de storting van de evenwichtsdotatie van de RSZ-Globaal Beheer bij te sturen, om die rentelast te binnen de perken te houden. Dat tijdspad zal worden vastgelegd bij artikel 73bis, vierde lid, van de RIZIV-wet, dat zal worden ingevoegd via artikel 43 van de programmawet.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne le fait que la part du financement alternatif à l'ONSS-gestion globale est de plus en plus importante. Une réflexion à ce sujet devrait être entamée au vu de l'évolution des chiffres entre 2010 et 2012. Elle souhaite par ailleurs confirmation du fait que le prêt remboursé en 2012 avait été contracté en 2010 et qu'il n'y a plus eu d'autre prêt depuis.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se réjouit également de la dotation d'équilibre de la sécurité sociale. Il souligne cependant que le budget de la sécurité sociale pour 2012 augmente de 300 millions d'euros tandis que la dotation d'équilibre double et passe de 1,8 à 3,5 milliards d'euros. Il souhaiterait dès lors obtenir davantage d'informations sur les raisons de cette forte augmentation et sur la probable évolution de la dotation dans les années à venir.

L'orateur se demande également selon quel critère a été déterminée la clé de répartition de 90 % pour la gestion globale des travailleurs salariés et de 10 % pour la gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants. La dotation de 10 % versée à cette dernière est-elle encore nécessaire alors que le financement du système de sécurité sociale est assuré notamment par les cotisations pour petits risques? Cette clé de répartition va-t-elle évoluer à l'avenir?

Enfin, *M. Vercamer* souhaiterait savoir où en est la réflexion sur le financement alternatif de la sécurité sociale annoncée lors d'une précédente réunion de la commission par la ministre?

La ministre souligne que l'obtention de la dotation d'équilibre représente déjà une grande victoire pour l'équilibre du budget de la sécurité sociale. Celle-ci ne souffre de toute façon pas de ces charges d'emprunts, qui sont payées par la dotation dans le cadre de l'Entité I. Elle précise que le montant de la dotation en 2012 s'explique par les économies menées en matière de soins de santé puisque le surplus de la norme de croissance n'est plus versé à l'ONSS-gestion globale.

Elle répond ensuite qu'il n'y a plus eu de prêt à l'ONSS-gestion globale mais que pour garder le budget à l'équilibre toute l'année, elle emprunte à court terme soit au Trésor (pour une ligne de crédit d'1,7 milliard d'euros) soit à des organismes bancaires en mettant ses réserves en garantie.

En ce qui concerne la clé de répartition 90/10, la ministre explique que celle-ci avait été décidée dans le cadre de la législation relative aux assurés INAMI et qu'il serait utile de vérifier si elle est toujours adéquate

Ook *mevrouw Catherine Fonck (cdH)* beklemtoont dat het aandeel van de alternatieve financiering voor de RSZ-Globaal Beheer almaar aan belang wint. Daarover zou moeten worden gereflecteerd, gelet op de evolutie van de cijfers tussen 2010 en 2012. Voorts wenst zij bevestiging van het feit dat de in 2012 terugbetaalde lening in 2010 was aangegaan en dat sindsdien geen andere lening meer is aangegaan.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is eveneens ingenomen met de evenwichtsdotatie van de sociale zekerheid. Toch beklemtoont hij dat de socialezekerheidsbegroting voor 2012 met 300 miljoen euro stijgt, terwijl de evenwichtsdotatie verdubbelt van 1,8 tot 3,5 miljard euro. Derhalve wenst hij meer informatie over de redenen voor die forse stijging en over de waarschijnlijke evolutie van de dotatie in de komende jaren.

Voorts vraagt de spreker zich af volgens welk criterium de verdeelsleutel werd bepaald waarbij 90 % naar het Globaal Beheer van de werknemers en 10 % naar het globale financiële beheer bij het sociaal statuut van de zelfstandigen gaat. Is de ten gunste van laatstgenoemd beheer gestorte dotatie van 10 % nog wel nodig terwijl de financiering van het socialezekerheidsstelsel met name gebeurt via bijdragen voor kleine risico's? Zal die verdeelsleutel in de toekomst evolueren?

Tot slot wenst de heer Vercamer te vernemen hoever het staat met de reflectie over de alternatieve financiering van de sociale zekerheid die de minister tijdens een vorige commissievergadering heeft aangekondigd.

De minister onderstreept dat de verkrijging van de evenwichtsdotatie al een grote overwinning betekent voor het evenwicht van de socialezekerheidsbegroting. Die begroting heeft hoe dan ook niet te lijden van die leningskosten, die worden betaald uit de dotatie in het kader van Entiteit I. Zij licht toe dat het dotatiebedrag voor 2012 te verklaren valt door de bezuinigingen in de gezondheidszorg, aangezien het overschot van de groeinorm niet langer wordt gestort ten gunste van de RSZ-Globaal Beheer.

Vervolgens antwoordt zij dat er weliswaar niet meer aan de RSZ-Globaal Beheer is geleend, maar dat die instantie, om de begroting het hele jaar lang in evenwicht te houden, kortetermijnleningen aangaat bij de Schatkist (voor een kredietlijn van 1,7 miljard euro), dan wel bij de bankinstellingen, met haar reserves als waarborg.

In verband met de 90/10-verdeelsleutel legt de minister uit dat daartoe werd besloten in het kader van de wetgeving op de RIZIV-verzekerden en dat het nuttig ware na te gaan of die momenteel nog altijd adequaat

aujourd'hui. En effet, on constate un surplus dans la gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants et un déficit dans la gestion globale des travailleurs salariés. Cette dernière continue par ailleurs à prendre en charge certaines allocations relatives aux travailleurs indépendants, telles que les allocations familiales lorsqu'un indépendant est marié à un travailleur salarié.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) s'étonne du fait que l'on ne se préoccupe pas davantage des charges d'emprunts à court terme qui nécessite un financement alternatif supplémentaire chaque année. Une dotation moins importante pourrait être revendiquée si on libérait plus rapidement la deuxième moitié de cette dotation. Il posera une question à ce sujet au ministre du Budget.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souligne qu'une réflexion sur les sources et l'affectation du financement de la sécurité sociale notamment pour la gestion globale des travailleurs que celle relative aux travailleurs indépendants.

C. Votes

Art. 3

L'article 3 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 8

L'article 8 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 12

L'amendement n° 15 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

L'article 12, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 12/1 (nouveau)

L'amendement n° 16 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Un article est par conséquent inséré dans le projet.

is. Kennelijk is er immers een overschot bij het globaal financieel beheer bij het sociaal statuut van de zelfstandigen en een deficit bij het globaal beheer van de werknemers. Laatstgenoemd beheer blijft trouwens bepaalde uitkeringen voor zelfstandigen voor zijn rekening nemen, zoals de kinderbijslag wanneer een zelfstandige is gehuwd met een werknemer.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is verbaasd dat niet meer bezorgdheid heerst over de kosten voor kortetermijnleningen, die jaarlijks bijkomende alternatieve financiering vergen. Er zou een lagere dotatie kunnen worden geëist, mocht de tweede helft van die dotatie sneller worden vrijgemaakt. Hij zal de minister van Begroting daarover een vraag stellen.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) benadrukt dat moet worden nagedacht over de bronnen en de bestemming van de financiering van de sociale zekerheid, met name voor het globaal beheer van werknemers én zelfstandigen.

C. Stemmingen

Art. 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 12

Amendement nr. 15 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 12, zoals gewijzigd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 12/1 (nieuw)

Amendement nr. 16 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Derhalve wordt een artikel in het ontwerp ongevoegd.

Art. 43

L'article 43 est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Art. 44

L'article 44 est adopté par 11 voix contre 4.

III. — DISPOSITIONS RELATIVES AUX AFFAIRES SOCIALES, AUX FAMILLES, AUX PERSONNES HANDICAPÉES ET AUX RISQUES PROFESSIONNELS (ARTICLES 45 À 59)

A. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commente les dispositions à l'examen.

1. Modifications à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités (art. 45 à 47)

Ces dispositions peuvent être inscrites dans le cadre de la lutte contre la fraude. L'article 45 vise à exécuter la décision du gouvernement d'adapter le cadre légal et réglementaire relatif à la récupération des paiements indus et à la fraude aux indemnités en vue de renforcer le contrôle et d'augmenter les responsabilités des organismes assureurs, en les obligeant à communiquer dorénavant une fois par trimestre à l'INAMI le montant total des indemnités payées indûment, en mentionnant la cause du paiement indu. L'article prévoit une obligation de communication au moyen d'un procédé électronique approuvé par l'INAMI. Comme le procédé électronique doit encore être réalisé, l'article 46 dispose que la date d'entrée en vigueur de la disposition légale précitée sera fixée par le Roi.

L'article 47 contient un titre *Vbis*, qui insère un article 117*bis* dans la loi coordonnée du 14 juillet 1994. Les organismes assureurs sont incités à consulter systématiquement les données du Registre national des personnes physiques, ainsi que les données sur la composition des ménages et les données sur les revenus de la DmfA (la déclaration multifonctionnelle de l'ONSS).

Art. 43

Artikel 43 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Art. 44

Artikel 44 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

III. — BEPALINGEN INZAKE SOCIALE ZAKEN, GEZINNEN, PERSONEN MET EEN HANDICAP EN BEROEPSRICICO'S (ARTIKELN 45 TOT 59)

A. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft toelichting bij de voorliggende bepalingen.

1. Wijzigingen van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (art. 45 tot 47)

Deze bepalingen kunnen worden gekaderd in de strijd tegen fraude. Artikel 45 beoogt uitvoering te geven aan de beslissing van de regering om met betrekking tot de terugvordering van onverschuldigde betalingen en uitkeringsfraude het wettelijk en regelgevend kader aan te passen om de controle te verscherpen. Ook wordt de verantwoordelijkheid van de verzekeringsinstellingen vergroot door ze ertoe te verplichten het RIZIV één keer per kwartaal het totaalbedrag van onterechte betalingen mee te delen, met vermelding van de oorzaak van de onterechte betaling. Het artikel voorziet in een plicht van kennisgeving door middel van een door het RIZIV goedgekeurde elektronische gegevensstroom. Vermits de elektronische gegevensstroom nog moet worden uitgewerkt, bepaalt artikel 46 dat voornoemde wettelijke bepaling in werking zal treden op een door de Koning vast te stellen datum.

Artikel 47 bevat een Titel *Vbis*, die een artikel 117*bis* in de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 invoegt. De verzekeringsinstellingen worden ertoe aangespoord om in het Rijksregister de gegevens van de natuurlijke personen, de gezinssamenstelling en de inkomensgegevens uit de DmfA (de multifunctionele aangifte aan de RSZ) systematisch te raadplegen.

2. Réadaptation professionnelle (art. 48 et 49)

La modification reprise dans l'article 48 vise à augmenter le montant des prestations de réadaptation professionnelle octroyées aux titulaires reconnus incapables de travailler au sens de l'article 100 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités qui suivent un programme de réadaptation professionnelle agréé par le Conseil médical de l'invalidité. L'augmentation des prestations de réadaptation professionnelle constitue un incitant à la poursuite d'un programme de réadaptation professionnelle et participe ainsi au processus de réintégration dans le milieu du travail.

3. Augmentation du plafond de rémunération dans le secteur du risque professionnel (articles 50 à 52)

Les articles 50, 51 et 52 visent à permettre l'exécution d'une mesure reprise dans le projet d'accord interprofessionnel 2011-2012, à savoir l'augmentation du plafond de rémunération pouvant être pris en compte pour le calcul de l'indemnisation en accidents du travail à partir du 1^{er} janvier 2012 de 0,7 %.

Le projet d'accord interprofessionnel 2011-2012 ne prévoyait l'augmentation du plafond en 2011 que pour le secteur des maladies professionnelles. Il a donc été nécessaire de prendre une disposition légale spécifique permettant l'adaptation du plafond de rémunération pour le seul secteur des maladies professionnelles en 2011.

Il s'agit d'adapter le montant à partir du 1^{er} janvier 2012, pour les accidents du travail. Vu que les plafonds à appliquer pour les deux secteurs sont à partir du 1^{er} janvier 2012 de nouveau identiques, la disposition dérogatoire pour les maladies professionnelles (à partir de l'année 2011) doit cesser de produire ses effets au 31 décembre 2011.

4. Financement d'AFA et de FAT (articles 53 à 57)

Le financement du Fonds Amiante (AFA) et le Fond des Accidents de Travail (FAT) sont repris dans les articles 53 à 57.

Les articles exécutent la liaison au bien-être dans le secteur des accidents de travail conformément à l'engagement pris en ce sens en avril 2011, mais jamais réalisé. Afin de mettre en œuvre la liaison bien-être, un système de répartition au sein du Fond des Acci-

2. Beroepsherscholing (artikelen 48 en 49)

De in artikel 48 voorgestelde wijziging beoogt de verhoging van het bedrag van de prestaties voor beroepsherscholing die worden toegekend aan de op grond van artikel 100 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen arbeidsongeschikt erkende gerechtigden die een door de Geneeskundige Raad voor invaliditeit goedgekeurd beroepsherscholingsprogramma volgen. De beroepsherscholingsprestaties worden opgetrokken om de betrokkenen te stimuleren door te gaan met een beroepsherscholingsprogramma; dit initiatief is dus ingebed in het proces dat hun herintegratie op de arbeidsmarkt nastreeft.

3. Verhoging van het loonplafond in de beroepsrisicosector (artikelen 50 tot 52)

De artikelen 50, 51 en 52 beogen de uitvoering van een maatregel die is opgenomen in het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2011-2012, met name de verhoging met 0,7 % vanaf 1 januari 2012 van het loonplafond dat in aanmerking kan worden genomen voor de berekening van de vergoeding voor arbeidsongevallen.

Het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2011-2012 voorzag voor 2011 alleen voor de sector van de beroepsziekten in een verhoging van het loonplafond. Er moest dus een specifieke wetsbepaling worden uitgevaardigd om het loonplafond voor 2011 louter voor de sector van de beroepsziekten aan te passen.

Het ligt in de bedoeling de vergoeding voor de arbeidsongevallen met ingang van 1 januari 2012 bij te sturen. Aangezien de in aanmerking te nemen bovengrenzen vanaf 1 januari 2012 voor de beide sectoren opnieuw dezelfde zijn, moet de uitwerking van de afwijkende bepaling voor de beroepsziekten (vanaf 2011) worden beperkt tot 31 december 2011.

4. Financiering van het Asbestfonds en van het Fonds voor arbeidsongevallen (artikelen 53 tot 57)

De artikelen 53 tot 57 hebben betrekking op de financiering van het Asbestfonds en het Fonds voor arbeidsongevallen.

Deze artikelen regelen de welvaartsvastheid in de sector van de arbeidsongevallen overeenkomstig de verbintenis terzake die in april 2011 wel werd aangegaan, maar nooit ten uitvoer werd gelegd. Om die welvaartsvastheid te bewerkstelligen, wordt in het Fonds voor

dents de Travail est installé, financé entre autres par une diminution des moyens du Fonds Amiante. Les ressources du Fonds Amiante suffisent actuellement à assurer le paiement des indemnités aux victimes et à leurs ayants droit.

Afin d'éviter une accumulation des réserves, il convient de diminuer le montant versé annuellement. Le montant de la cotisation à charge des employeurs à destination du Fonds Amiante doit donc également proportionnellement diminuer afin de correspondre au montant de 5 millions d'euros. Il ne s'agit plus désormais d'une cotisation ordinaire mais d'une cotisation spéciale qui sera perçue sur base annuelle.

Cette cotisation spéciale vise à financer notamment l'adaptation au bien-être des indemnités en matière d'accidents du travail. Le taux de 0,005 % correspondant à la diminution qui sera appliquée au taux de la cotisation qui finance le Fonds Amiante, aucune charge supplémentaire n'est imposée aux employeurs. L'article 59 de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, qui fixe les différentes ressources du FAT, doit être complété par la cotisation annuelle spéciale de 0,005 %.

Donnant suite à l'avis du Conseil d'État, le texte prévoit expressément des dispositions dérogatoires et transitoires plutôt que de modifier temporairement la législation existante. Compte tenu du fait que le paiement du bien-être aux victimes d'accidents du travail à partir de l'année 2012 est à charge du FAT, il convient d'adapter l'article 27ter de la loi sur les accidents de travail, qui concerne la prise en charge du coût et l'article 58, § 1^{er}, de la même loi qui concerne les missions du FAT.

5. Allocations familiales (articles 58 et 59)

Ces dispositions permettent de réaliser également d'un point de vue technique l'économie demandée au sein du régime des allocations familiales pour travailleurs salarié; elles autorisent en effet les caisses d'allocations familiales à verser volontairement des moyens dans leur fonds de réserve. Pour l'exercice 2012, il est prévu de réduire à concurrence de 2,8 millions d'euros les subventions dues aux caisses d'allocations familiales libres.

arbeidsongevallen een verdelingsregeling ingesteld, die onder meer wordt gefinancierd door de inkrimping van de middelen van het Asbestfonds. De inkomsten van het Asbestfonds volstaan momenteel om de uitbetaling van de vergoedingen aan de slachtoffers en hun rechthebbenden te waarborgen.

Om te voorkomen dat de reserves al te zeer oplopen, moet het jaarlijks gestorte bedrag worden verminderd. Het bedrag van de bijdrage van de werkgevers aan het Asbestfonds moet dus tevens proportioneel worden verminderd om dat bedrag af te stemmen op het bedrag van 5 miljoen euro. Die bijdrage is voortaan niet langer een gewone bijdrage, maar wel een specifieke bijdrage die jaarlijks zal worden geïnd.

Deze bijzondere bijdrage beoogt met name de welvaartsvastheid van de vergoedingen voor arbeidsongevallen te financieren. Aangezien het percentage van 0,005 % overeenstemt met de vermindering die zal worden gehanteerd ten opzichte van het percentage van de bijdrage die het Asbestfonds financiert, wordt de werkgevers geen bijkomende bijdrage opgelegd. Artikel 59 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, dat de uiteenlopende inkomsten van het Fonds voor arbeidsongevallen vaststelt, moet worden aangevuld met de jaarlijkse specifieke bijdrage van 0,005 %.

Gevolggewend aan het advies van de Raad van State voorziet de tekst uitdrukkelijk in afwijkende bepalingen en overgangsbepalingen, veeleer dan in een tijdelijke wijziging van de vigerende wetgeving. Rekening houdend met het feit dat het bedrag dat de welvaartsvastheid van de vergoeding aan de slachtoffers van arbeidsongevallen moet waarborgen, vanaf 2012 door het Fonds voor arbeidsongevallen zal worden betaald, moeten zowel artikel 27ter van de arbeidsongevallenwet, dat betrekking heeft op de tenlasteneming van de kosten, als artikel 58, § 1, van de arbeidsongevallenwet, dat de taken van het Fonds voor arbeidsongevallen betreft, worden aangepast.

5. Kinderbijslag (artikelen 58 en 59)

Deze bepalingen zorgen er voor dat binnen het stelsel van de kinderbijslag voor werknemers de gevraagde besparing ook technisch kan worden gerealiseerd: de mogelijkheid wordt gecreëerd dat kinderbijslagfondsen vrijwillig middelen in hun reservefondsen storten. Voor dienstjaar 2012 komt er een vermindering van de toelagen voor de vrije kinderbijslagfondsen met 2,8 miljoen euro.

B. Discussion

Art. 45 à 47

Mme Nadia Sminate (N-VA) salue ces mesures qui, conformément aux recommandations de la Cour des comptes, permettront d'améliorer la récupération des montants payés indûment. À partir du 1^{er} janvier 2014, les organismes assureurs devront également informer l'INAMI, sur une base trimestrielle, des paiements effectués indûment, de la mesure dans laquelle ces montants ont été récupérés et des motifs de la non-récupération de certains montants. Ces motifs seront-ils communiqués de façon structurée? Qui contrôlera si les organismes assureurs transmettent correctement les informations? Les organismes qui ne le font pas seront-ils sanctionnés? Le comité de gestion de l'INAMI s'est-il prononcé sur ces mesures?

Étant donné que l'entrée en vigueur de ces dispositions n'est prévue que pour 2014, il n'existe pas de lien avec le projet de loi-programme, qui doit nécessairement présenter une homogénéité avec le budget 2012. L'intervenante est convaincue de la nécessité de placer les organismes assureurs — même avant 2014 — devant leurs responsabilités, mais il convient de procéder en la matière d'une façon juridiquement adéquate. Elle présente dès lors les amendements nos 4 et 5 (DOC 53 2081/002), qui tendent à supprimer les articles 45 et 46.

Les organismes assureurs reçoivent actuellement un bonus pour la récupération de montants qu'ils ont versés à tort, pour autant qu'il ne s'agisse pas d'une erreur de leur part. Pour bénéficier de ce bonus, ils doivent lister ces montants. Les erreurs figurant sur cette liste sont passibles de sanctions qui sont toutefois beaucoup trop faibles (50 euros). Cette sanction doit être majorée et liée à la gravité de l'infraction commise. Afin de procéder à cette adaptation, l'intervenante présente l'amendement n° 6 (DOC 53 2081/002), qui tend à insérer un article 46/1 dans le projet.

Des sanctions sont déjà prévues lorsque les organismes assureurs ne consultent pas le Registre national des personnes physiques, ni les données sociales qui sont disponibles dans le réseau de la sécurité sociale, ce qui veut dire que lesdits organismes sont déjà soumis à cette obligation à l'heure actuelle. Pourquoi cette obligation est-elle reprise aujourd'hui explicitement dans l'article 47? Pourquoi cela concerne-t-il uniquement les indemnités, et pas les soins de santé? Pourquoi l'obligation ne s'applique-t-elle qu'à la détermination d'un droit et pas à sa mise en œuvre?

Qu'entend-on précisément par "données sociales qui sont disponibles dans le réseau de la sécurité sociale"?

B. Bespreking

Art. 45 tot 47

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) verheugt zich over de maatregelen die, conform de aanbevelingen van het Rekenhof, een betere terugvordering van onterecht betaalde bedragen mogelijk maken. De verzekeringsinstellingen zullen het RIZIV vanaf 1 januari 2014 ook elk kwartaal op de hoogte moeten brengen van de onterechte betalingen, de mate waarin ze werden teruggevorderd en de redenen voor niet-terugvordering. Zullen die redenen op een gestructureerde wijze worden meegedeeld? Wie zal controleren of de verzekeringsinstellingen de informatie correct doorgeven? Worden er sancties opgelegd aan instellingen die in gebreke blijven? Heeft het beheerscomité van het RIZIV zich over de maatregelen uitgesproken?

Omdat deze bepalingen pas in werking treden in 2014, is er geen verband met het ontwerp van programwet, dat noodzakelijkerwijs met de begroting van 2012 samenhang moet vertonen. De spreekster is er wel van overtuigd dat de verzekeringsinstellingen voor hun verantwoordelijkheid moeten worden gesteld, ook vóór 2014, maar dit moet op een juridisch geëigende manier gebeuren. Om die redenen dient zij de amendementen nr. 4 en 5 in (DOC 53 2081/002), die tot een weglating van de artikelen 45 en 46 strekken.

Verzekeringsinstellingen krijgen nu een bonus voor de invordering van bedragen die ze onterecht, maar zonder fout van hun kant, hebben uitbetaald. Om die bonus te ontvangen, moeten ze een lijst van die bedragen opstellen. Fouten in die lijst worden gestraft met een sanctie, die echter veel te laag is (50 euro). Die sanctie moet worden verhoogd en afhankelijk worden gemaakt van de ernst van de inbreuk. Om die aanpassing door te voeren, dient de spreekster amendement nr. 6 in (DOC 53 2081/002), dat ertoe strekt een artikel 46/1 in het ontwerp in te voegen.

Er bestaan al sancties voor de niet-raadpleging van het Rijksregister van de natuurlijke personen en de sociale gegevens in het netwerk van de sociale zekerheid door verzekeringsinstellingen, wat impliceert dat die instellingen dit vandaag al moeten doen. Waarom wordt die verplichting dan nu expliciet opgenomen in artikel 47? Waarom gebeurt het enkel voor uitkeringen en niet voor gezondheidszorg? Waarom geldt de verplichting enkel bij de vaststelling van een recht en niet bij de uitvoering ervan?

Wat wordt precies bedoeld met "sociale gegevens die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zeker-

S'agit-il de données relatives à la rémunération et au temps de travail? Quel est le rapport entre cette disposition et le budget de 2012? Le comité général de gestion de l'INAMI s'est-il déjà prononcé à ce sujet?

M. David Clarinval (MR) souscrit au renforcement de la lutte contre la fraude sociale.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande quand sera finalisé le développement d'un système informatique pour le rapportage relatif à la récupération de montants payés indûment. Ne sera-ce pas avant début 2014?

Les organismes assureurs consultent déjà le Registre national des personnes physiques ainsi que les données sociales qui sont disponibles dans le réseau de la sécurité sociale. Pourquoi inscrire aujourd'hui cette obligation dans la loi?

Les mutualités sont tributaires de l'encodage des données par les employeurs, lesquels disposent toutefois de trois mois pour déclarer la totalité des données, tandis que les mutualités doivent effectuer les versements dans un délai d'un mois. Il s'ensuit que, dans de nombreux cas, il faut procéder à des compensations a posteriori. Serait-il possible de mieux coordonner les données, afin, notamment de réduire la charge de travail des mutualités? Va-t-on infliger des sanctions aux organismes qui ne respectent pas, ou pas totalement, leurs obligations?

Mme Catherine Fonck (cdH) demande si une distinction est faite entre les paiements indus, qui doivent être récupérés, et les paiements subrogatoires, qui ont été versés à juste titre, mais doivent être compensés entre différents organismes.

Pour leurs décisions de paiement, les organismes assureurs doivent se baser sur la déclaration multifonctionnelle faite par l'employeur, qui, dans de nombreux cas, accuse un retard. Comment procédera-t-on avec les paiements d'organismes assureurs qui s'avèrent ultérieurement indus, mais qui ont néanmoins été correctement effectués?

M. Frank Wilrycx (Open Vld) approuve la création d'une base légale pour l'échange d'informations relatives à la récupération de paiements indus entre les organismes assureurs et l'INAMI. La mise en œuvre de ce dossier réclame un suivi minutieux. L'intervenant attire cependant l'attention sur deux propositions intéressantes formulées par la Cour des comptes, qui ne figurent pas dans le projet de loi-programme: l'instauration d'un encouragement financier en fonction du

heid"? Gaat het om loon- en arbeidstijdgegevens? Wat is het verband van deze bepaling met de begroting van 2012? Heeft het algemeen beheerscomité van het RIZIV zich hierover al uitgesproken?

De heer David Clarinval (MR) onderschrijft de aanscherping van de strijd tegen sociale fraude.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt wanneer de ontwikkeling van een informaticasysteem voor de rapportering over de invordering van onterecht betaalde bedragen zal zijn voltooid. Zal dat pas begin 2014 het geval zijn?

De verzekeringsinstellingen raadplegen nu al het Rijksregister en de beschikbare sociale gegevens. Waarom wordt die verplichting nu in de wet opgenomen?

De ziekenfondsen zijn afhankelijk van de input van gegevens door werkgevers, die echter over drie maanden beschikken voor een volledige aangifte van gegevens, terwijl ziekenfondsen binnen een termijn van een maand uitbetalingen moeten doen. Dit zorgt ervoor dat uitbetalingen in veel gevallen achteraf moeten worden verrekend. Kan de coördinatie van gegevens beter op elkaar worden afgestemd, onder meer om de werklast van de ziekenfondsen te verminderen? Zullen sancties worden opgelegd aan instellingen die hun verplichtingen niet of niet volledig nakomen?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt of er een onderscheid wordt gemaakt tussen onverschuldigde betalingen, die moeten worden teruggevorderd, en subrogatoire betalingen, die terecht werden uitbetaald maar tussen verschillende instellingen onderling moeten worden verrekend?

De verzekeringsinstellingen moeten zich voor hun betalingsbeslissingen baseren op de multifunctionele aangifte door de werkgever, die in veel gevallen vertraging oploopt. Hoe zal worden omgegaan met uitbetalingen van verzekeringsinstellingen die achteraf niet terecht blijken te zijn, maar niettemin foutloos werden uitgevoerd?

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) stemt in met de invoering van een wettelijke basis voor de uitwisseling van informatie over de terugvordering van onterechte uitbetalingen tussen verzekeringsinstellingen en het RIZIV. Dit dossier moet bij de uitwerking grondig worden opgevolgd. De spreker wijst wel op twee interessante voorstellen van het Rekenhof, die in het ontwerp van programmawet niet figuren: de invoering van een financiële aanmoediging in functie van het type

type de récupération et l'imputation des montants non récupérés sur les frais de fonctionnement des organismes assureurs.

Dans quel délai le procédé électronique, dont le logiciel est à présent en cours de développement, sera-t-il effectif?

Le secrétaire d'État attache de l'importance aux recommandations de la Cour des comptes au sujet de la récupération des paiements indus par les organismes assureurs. Le développement technique de ces recommandations est assuré par l'INAMI, après concertation au sein du comité de gestion. Les dispositions entreront en vigueur au plus tard le 1^{er} janvier 2014, mais les préparatifs sont entamés dès à présent. Les améliorations permises dans le cadre légal seront déjà apportées avant 2014.

L'efficacité des mécanismes de contrôle existants est renforcée par la création d'une base légale, sans que les charges administratives s'en trouvent pour autant alourdies.

L'avis du Conseil d'État ne fait pas mention de la nécessité de préciser les notions figurant à l'article 47. Il n'est donc pas question d'insécurité juridique.

Art. 48 et 49

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande pourquoi la prime destinée aux personnes qui suivent un programme de réadaptation professionnelle est quintuplée (elle passe de 1 à 5 euros par heure de cours), alors que le VDAB a supprimé ce genre de primes. Il faut certes s'attaquer au problème des pièges à l'emploi, mais cette augmentation n'est-elle pas excessive? Quel est le nombre maximal d'heures pour lesquelles la prime pourra être allouée? Les montants perçus seront-ils déduits de l'indemnité d'invalidité? Les mutualités craignent que cette mesure ne fasse pas augmenter le taux d'activité, car elle pourrait inciter les gens à continuer à se former au lieu de rechercher activement du travail. Cette disposition a-t-elle fait l'objet d'une évaluation suffisante? Une concertation a-t-elle eu lieu avec les Communautés? Jusqu'à présent, peu d'invalides ont utilisé les possibilités de réadaptation professionnelle existantes.

Mme Catherine Fonck (cdH) souscrit aux mesures "Back to work", qui ont déjà été annoncées depuis un certain temps et qui auront un effet positif. Il subsiste encore de trop nombreux exemples de piège à l'emploi,

van terugvordering en de aanrekening van de niet-teruggevorderde bedragen op de werkingskosten van de verzekeringsinstellingen.

Binnen welke termijn zal de elektronische gegevensstroom, waarvoor nu de software wordt ontwikkeld, een feit zijn?

De staatssecretaris hecht belang aan de aanbevelingen van het Rekenhof over de terugvordering van onterechte betalingen door de verzekeringsinstellingen. Die aanbevelingen worden technisch uitgewerkt door het RIZIV, na overleg binnen het beheerscomité. De bepalingen zullen uiterlijk op 1 januari 2014 in werking treden, maar de voorbereiding gaat nu reeds van start. Verbeteringen die binnen het wettelijke kader mogelijk zijn, zullen al voor 2014 worden doorgevoerd.

De bestaande controlemechanismen worden meer sluitend worden gemaakt door ze een wettelijke basis te geven, evenwel zonder dat dit tot een verzwaring van de administratieve lasten leidt.

In het advies van de Raad van State wordt geen gewag gemaakt van de noodzaak van een verduidelijking van de begrippen in artikel 47. Er is dus geen sprake van rechtsonzekerheid.

Art. 48 en 49

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt waarom de premie voor personen die een beroepsherscholing volgen, wordt vervijfvoudigd (van 1 naar 5 euro per lesuur), terwijl de VDAB soortgelijke premies heeft afgeschaft? De werkloosheidsval moet worden aangepakt, maar gaat het niet om een overdreven verhoging? Hoeveel uur zal maximaal op die manier worden vergoed? Worden de ontvangen bedragen afgetrokken van de invaliditeitsuitkering? De ziekenfondsen vrezen dat deze maatregel de activiteitsgraad niet bevordert: ze kan mensen ertoe aanmoedigen om vorming te blijven volgen, in plaats van actief op zoek te gaan naar werk. Werd de bepaling voldoende geëvalueerd? Heeft overleg met de Gemeenschappen plaatsgevonden? Tot nu toe maken weinig invaliden gebruik van de mogelijkheden van beroepsherscholing.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) onderschrijft de "Back to work"-maatregelen, die al langer in het vooruitzicht worden gesteld en een positief effect zullen hebben. Er bestaan nog te veel voorbeelden van de

et il faut redoubler d'énergie pour lutter contre ce phénomène, même lorsqu'il ne concerne qu'un groupe cible limité.

M. Frank Wilrycx (Open Vld) demande quels objectifs doivent être atteints en matière de réadaptation professionnelle des invalides.

Mme Meryame Kitir (sp.a) est favorable à la réadaptation professionnelle des personnes en incapacité de travail. C'est surtout durant la période d'incapacité primaire, en particulier au cours des six premiers mois, que des résultats peuvent être obtenus à cet égard. L'augmentation de la prime par heure de cours ne donnera pas lieu à des abus: le médecin-conseil doit toujours se prononcer sur les cas individuels, et la formation visant la reprise d'activité doit clairement s'insérer dans le cadre d'un plan "Back to work" élaboré en concertation avec différents acteurs (médecin-conseil, VDAB, etc.).

Le secrétaire d'État indique que l'augmentation des primes pour la réadaptation professionnelle fait partie du plan "Back to work", plus vaste. Une concertation approfondie a eu lieu à ce sujet et s'est traduite par la décision d'encourager davantage la réadaptation par le biais d'une augmentation de la prime. Pour pouvoir obtenir cette prime, les personnes concernées devront fournir un effort important. Les effets de ces mesures feront l'objet d'un suivi attentif.

Art. 50 à 52

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 53 à 57

Mme Nadia Sminate (N-VA) souscrit à une diminution des moyens du Fonds amiante: la Cour des comptes a en effet indiqué que le Fonds dispose désormais de réserves inutilement importantes. Il conviendrait cependant d'appliquer davantage le principe "pollueur payeur": les entreprises qui ont utilisé beaucoup d'amiante devraient contribuer davantage à l'alimentation du Fonds.

M. David Clarinval (MR) a appris que l'adaptation des cotisations au Fonds des accidents du travail n'a pas fait l'objet d'une concertation avec les partenaires sociaux, ce qui inquiète l'intervenant. La modification crée un précédent, même si elle n'est que temporaire et qu'elle est compensée par des moyens tirés du Fonds amiante. Le secrétaire d'État peut-il confirmer que la mise en œuvre de cette décision crée des difficultés

werkloosheidsval, die nog meer moet worden aangepakt, zelfs als het maar om een beperkte doelgroep gaat.

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) vraagt welke doelstellingen moeten worden bereikt inzake de beroepsherscholing van invaliden.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) is voorstander van de beroepsherscholing van arbeidsongeschikten. Vooral tijdens de primaire arbeidsongeschiktheid, in het bijzonder tijdens de eerste zes maanden, kunnen op dat vlak resultaten worden geboekt. De verhoging van de premie per lesuur zal niet tot misbruiken leiden: de adviserend geneesheer moet zich steeds over individuele gevallen uitspreken en de op werkhervatting gerichte opleiding moet duidelijk worden gekaderd binnen een "Back to work"-plan, dat in samenspraak met verschillende actoren (adviserend geneesheer, VDAB, ...) tot stand komt.

De staatssecretaris stelt dat een verhoging van de premies voor beroepsherscholing een onderdeel zijn van het ruimere "Back to work"-plan. Er werd uitgebreid overleg gepleegd, wat tot een meer geprononceerde aanmoediging van herscholing door een hogere premie heeft geleid. Om aanspraak te maken op de premies, zullen de betrokkenen een belangrijke inspanning moeten leveren. De effecten van de maatregelen zullen van nabij worden opgevolgd.

Art. 50 tot 52

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 53 tot 57

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) gaat akkoord met een vermindering van de middelen van het Asbestfonds: het Rekenhof heeft immers aangegeven dat het Fonds nu over onnodig grote reserves beschikt. Wel zou het principe "de vervuiler betaalt" meer moeten worden toegepast: bedrijven die veel asbest hebben gebruikt, zouden meer moeten bijdragen tot de middelen van het Fonds.

De heer David Clarinval (MR) heeft vernomen dat over de aanpassing van de bijdragen voor het Fonds voor Arbeidsongevallen niet werd overlegd met de sociale partners, wat de spreker verontrust. De wijziging creëert een precedent, ook al geldt ze maar tijdelijk en wordt ze gecompenseerd door middelen uit het Asbestfonds. Kan de staatssecretaris bevestigen dat er technische moeilijkheden zijn bij de implementering van

techniques, dans le sens où il s'agit d'un pourcentage avec trois chiffres après la virgule (0,005 %)?

M. Frank Wilrycx (Open Vld) demande si la cotisation spécifique destinée au financement du Fonds amiante, que certains employeurs devront payer, sera fixée chaque année. Quels employeurs devront payer la cotisation?

Mme Catherine Fonck (cdH) estime que l'adaptation au bien-être des prestations du Fonds des accidents du travail est logique et nécessaire, mais il faut également s'interroger sur l'opportunité de réduire les réserves du Fonds amiante. Cela constitue un mauvais signal, en particulier à l'adresse des victimes, qui doivent aujourd'hui suivre une procédure administrative complexe. On a déjà développé suffisamment de pistes de réflexion en ce qui concerne l'affectation des surplus du Fonds (par exemple, une diminution du ticket modérateur ou le subventionnement de l'aide d'une tierce personne et des soins palliatifs). Le secrétaire d'État s'engage-t-il à ce que cette méthode ne soit appliquée qu'en 2012 et à ce qu'elle ne revête donc pas un caractère structurel? Va-t-il œuvrer en faveur d'une adaptation au bien-être plus structurelle des prestations du Fonds des accidents du travail à partir de 2013?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) indique que la période d'incubation des maladies liées à l'exposition à l'amiante est longue et qu'il est dès lors difficile de prévoir comment évoluera à l'avenir le montant des indemnités versées par le Fonds. C'est pourquoi l'intervenante ne peut consentir à une réduction de moitié des réserves du Fonds amiante, en particulier en raison de la manière arbitraire dont l'adaptation est réalisée.

Le secrétaire d'État souligne que les problèmes techniques liés à la mise en œuvre des trois chiffres après la virgule ont été examinés et solutionnés en groupe de travail. La cotisation de 0,005 % pour le Fonds amiante est une décision à laquelle les partenaires sociaux ont été associés. Les employeurs n'étaient bien évidemment pas demandeurs de cette mesure, mais ils l'ont acceptée. La mesure fait l'objet d'une préparation approfondie par le comité de gestion de l'INAMI.

La mesure vise uniquement à trouver une solution pratique pour 2012 et ne sera donc pas reconduite. Pour 2013 et les années suivantes, il cherchera une mesure plus structurelle pour assurer la liaison des allocations du Fonds au bien-être.

Le gouvernement veillera à ce que le Fonds amiante ait toujours la possibilité de respecter ses obligations. Pour l'instant, l'actuelle limitation temporaire des réserves est défendable pour des raisons pragmatiques.

die beslissing, met name omdat het om een percentage met drie cijfers na de komma gaat (0,005 %)?

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) vraagt of de specifieke bijdrage voor het Asbestfonds, die door sommige werkgevers zal moeten worden betaald, elk jaar opnieuw zal worden vastgesteld. Welke werkgevers zullen de bijdrage moeten betalen?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vindt de welvaartsaanpassing van de uitkeringen van het Fonds voor Arbeidsongevallen logisch en nodig, maar de vraag naar de wenselijkheid van de afbouw van de reserves van het Asbestfonds moet ook worden gesteld. Dat laatste is een verkeerd signaal, in het bijzonder naar slachtoffers toe, die vandaag een moeizame administratieve weg moeten afleggen. Er werden al voldoende denksporen ontwikkeld met betrekking tot de aanwending van de overschotten van het Fonds (bijvoorbeeld een vermindering van het remgeld of de subsidiëring van de hulp van derden en van palliatieve zorg). Engageert de staatssecretaris zich ertoe dat deze methode enkel in 2012 wordt aangewend en dus geen structureel karakter krijgt? Zal hij ijveren voor een meer structurele welvaartsaanpassing van de uitkeringen van het Fonds voor Arbeidsongevallen vanaf 2013?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) wijst op het feit dat asbest een lange incubatietijd heeft en dat daardoor moeilijk kan worden voorspeld hoe de omvang van de uitbetalingen door het Fonds in de toekomst zal evolueren. Een halvering van de reserves van het Asbestfonds kan daarom niet op de instemming van de spreekster rekenen, in het bijzonder door de arbitraire manier waarop de aanpassing wordt doorgevoerd.

De staatssecretaris onderlijnt dat de technische problemen bij het werken met drie cijfers na de komma in een werkgroep zijn besproken en opgelost. De bijdrage van 0,005 % voor het Asbestfonds is een beslissing waarbij de sociale partners werden betrokken. De werkgevers waren natuurlijk geen vragende partij voor de maatregel, maar hebben hem wel aanvaard. De maatregel wordt grondig voorbereid door het beheerscomité van het RIZIV.

De maatregel is enkel bedoeld om een praktische oplossing te vinden voor 2012 en zal dus niet worden verlengd. Voor 2013 en de volgende jaren wordt gezocht naar een andere, meer structurele maatregel om de welvaartsvastheid van het Fonds te verzekeren.

De regering zal er over waken dat het Asbestfonds steeds de mogelijkheid zal hebben om zijn verplichtingen na te komen. Op dit moment is de voorliggende, tijdelijke beperking van de reserves om pragmatische

En cas d'augmentation des allocations versées par le Fonds, les pouvoirs publics se porteraient garants d'un financement adéquat.

M. David Clarinval (MR) doute qu'il y ait eu une concertation réelle avec les partenaires sociaux sur la cotisation spécifique de 0,005 %. Il espère qu'à compter de 2013, la solution structurelle ne consistera pas à imposer une nouvelle cotisation sociale.

C. Votes

Art. 45 et 46

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2. Les amendements n^{os} 4 et 5 deviennent dès lors sans objet.

Art. 46/1 (*nouveau*)

L'amendement n^o 6 est rejeté par 2 contre 10 voix. Aucun article n'est dès lors inséré dans le projet.

Art. 47 à 49

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2.

Art. 50 à 53

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 54 et 55

Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix contre une.

Art. 56 et 57

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 58 et 59

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

redenen verdedigbaar. Indien de uitbetalingen door het Fonds in de toekomst zouden stijgen, staat de overheid borg voor de vrijwaring van een adequate financiering.

De heer David Clarinval (MR) betwijfelt of er reëel overleg is geweest met de sociale partners over de specifieke bijdrage van 0,005 %. Hij hoopt dat de structurele oplossing vanaf 2013 een andere vorm zal aannemen dan de oplegging van een nieuwe sociale bijdrage.

C. Stemmingen

Art. 45 en 46

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen. Derhalve vervallen de amendementen nrs. 4 en 5.

Art. 46/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 2 tegen 10 stemmen. Derhalve wordt geen artikel in het ontwerp ingevoegd.

Art. 47 tot 49

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 50 tot 53

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 54 en 55

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Art. 56 en 57

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 58 en 59

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

IV. — DISPOSITIONS RELATIVES À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE (ART. 60 À 63, 67, 72 À 78 ET 94 À 99)

A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au Premier ministre, passe en revue les réformes visées par les dispositions à l'examen.

1. Attestations et publicités de créances (art. 60 et 61)

Ces articles modernisent la possibilité dont dispose déjà l'Office national de sécurité sociale d'assurer la publicité de ses créances. Le site portail du SPF Sécurité sociale proposera une application permettant à une personne qui envisage de conclure un contrat avec un entrepreneur de vérifier si elle s'expose au risque de la responsabilité solidaire, du fait de l'existence de dettes impayées dans le chef de ce futur contractant. La responsabilité solidaire est réglée dans les articles suivants et ne sera admise que lorsque l'application concernée, qui existe déjà dans le secteur immobilier, sera disponible.

2. Responsabilité solidaire pour les cotisations sociales (art. 62 et 63)

La responsabilité solidaire en matière de cotisations sociales, qui existe déjà dans le secteur immobilier, est étendue à d'autres secteurs. Concrètement, une responsabilité subsidiaire sera instaurée dans les secteurs à risque. Le cadre général créé en application des dispositions à l'examen contient une procédure permettant de fixer les modalités au sein d'une commission paritaire sectorielle, compte tenu des spécificités du secteur concerné.

Il s'agit également d'aborder, dans ce cadre, la problématique des sociétés frauduleuses, qu'elles soient ou non des "boîtes vides".

3. Responsabilité solidaire pour les dettes salariales (art. 67 et 72)

Poursuivant le même objectif, la lutte contre les pratiques frauduleuses et l'extension de la responsabilité, une méthode différente est appliquée en matière de responsabilité solidaire salariale: les entreprises de

IV. — BEPALINGEN IN VERBAND MET DE STRIJD TEGEN SOCIALE FRAUDE (ART. 60 TOT 63, 67, 72 TOT 78 EN 94 TOT 99)

A. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de Sociale en de Fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, overloopt de in voorliggende bepalingen beoogde hervormingen.

1. Attesten en bekendmakingen van schuldvorderingen (art. 60 en 61)

In deze artikelen wordt de reeds bestaande mogelijkheid voor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om de publiciteit van zijn schuldvorderingen te waarborgen, gemoderniseerd. Op de portaalsite van de FOD Sociale Zekerheid zal een toepassing worden aangeboden om een persoon die overweegt een contract af te sluiten met een aannemer de gelegenheid te geven om na te gaan of hij zich blootstelt aan het risico van hoofdelijke aansprakelijkheid wegens onbetaalde schulden van die contractant in spe. De hoofdelijke aansprakelijkheid wordt in de volgende artikelen geregeld en is maar aanvaardbaar wanneer de betreffende applicatie, die al in de vastgoedsector bestaat, beschikbaar wordt gemaakt.

2. Hoofdelijke aansprakelijkheid voor de sociale bijdragen (art. 62 en 63)

De hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale bijdragen, die nu al bestaat in de vastgoedsector, zal worden uitgebreid naar andere sectoren. In concreto zal een subsidiaire aansprakelijkheid worden ingevoerd in risicosectoren. Het algemene kader, dat door de voorliggende bepalingen wordt gecreëerd, bevat een procedure, die de mogelijkheid aanreikt om de nadere regels in de schoot van een sectorieel paritair comité uit te werken, rekening houdend met de specifieke kenmerken van de betreffende sector.

De problematiek van frauduleuze, al dan niet "lege" vennootschappen moet in dit kader eveneens worden aangepakt.

3. Hoofdelijke aansprakelijkheid voor de loonschulden (art. 67 en 72)

Vanuit dezelfde doelstelling, het tegengaan van frauduleuze praktijken en de uitbreiding van aansprakelijkheid, wordt voor de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de lonen een andere methode gevolgd: bonafide

bonne foi peuvent contribuer elles-mêmes à réprimer les pratiques frauduleuses, parce qu'elles obtiennent les informations nécessaires concernant les pratiques illégales de leurs sous-traitants et en tirent leurs conclusions.

Si l'inspection sociale constate qu'un entrepreneur faisant partie d'une chaîne contractuelle rémunère son personnel de manière nettement insuffisante, tous les donneurs d'ordre et les entrepreneurs de la chaîne en sont informés. Cette notification est subordonnée à un manquement grave à l'obligation de payer la rémunération. La notification ouvre une période de 14 jours ouvrables au moins; ce n'est qu'à l'issue de ce délai qu'une responsabilité solidaire salariale s'applique aux contractants de l'entrepreneur de mauvaise foi. Dans ces conditions, le donneur d'ordre ou l'entrepreneur de bonne foi a la possibilité d'insister sur le respect des obligations salariales ou de rompre ses relations contractuelles avec l'entrepreneur concerné afin d'échapper lui-même à la responsabilité solidaire pour les dettes salariales.

4. La lutte contre le non-respect des obligations prévues pour le travail à temps partiel (art. 73 et 74)

En ce qui concerne les dérogations à l'horaire de travail normal des travailleurs à temps partiel, il existe jusqu'à présent deux présomptions, en principe en faveur de l'Office national de sécurité sociale: la première présomption s'applique lorsque l'employeur ne respecte pas les mesures de publicité des horaires de travail des travailleurs à temps partiel et la seconde lorsqu'il enfreint les mesures de contrôle des dérogations à ces horaires. Dans le premier cas, les travailleurs à temps partiel sont présumés avoir effectué leurs prestations dans le cadre d'un contrat de travail à temps plein et, dans le second, ils sont présumés avoir effectué leur travail conformément à leurs horaires de travail normaux.

L'inspection sociale constate que, dans la pratique, des employeurs de mauvaise foi qui n'ont pas communiqué les dérogations aux horaires de travail normaux pour les travailleurs à temps partiel obtiennent des décisions de justice en leur faveur: leurs travailleurs sont généralement présumés avoir travaillé selon l'horaire à temps partiel habituel.

La réglementation est adaptée afin de lutter contre ces abus: si les dérogations à l'horaire ne sont pas publiées dans les documents requis, les travailleurs à temps partiel sont présumés, jusqu'à preuve du contraire, avoir effectué leurs prestations en application d'un contrat de travail à temps plein. Cette adaptation

ondernemingen kunnen zelf meewerken aan de betoelgeling van frauduleuze praktijken, doordat zij de nodige informatie krijgen over illegale praktijken van hun onderaannemers en daaruit hun conclusies trekken.

Indien de sociale inspectie vaststelt dat een aannemer in een contractuele keten zijn personeel aanzienlijk te weinig betaalt, worden alle opdrachtgevers en aannemers in de keten daarvan in kennis gesteld. Voorwaarde voor die kennisgeving is een zwaarwichtige tekortkoming van de loonbetalingsplicht. De kennisgeving doet een periode van ten minste 14 werkdagen aanvangen; pas na afloop van die periode geldt voor de contractanten van de malafide aannemer een hoofdelijke aansprakelijkheid voor de lonen. Zo beschikt de bonafide opdrachtgever of ondernemer over de mogelijkheid om aan te dringen op een naleving van de loonverplichtingen of om zijn contractuele relaties met de betrokken aannemer te verbreken, zodat hij zelf aan de hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden ontsnapt.

4. Strijd tegen het niet-naleven van de verplichtingen inzake deeltijds werken (art. 73 en 74)

Voor afwijkingen op het normale uurrooster van deeltijdse werknemers gelden tot nu toe twee vermoedens, die in beginsel in het voordeel van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zijn: het eerste vermoeden is van toepassing wanneer de werkgever de formaliteiten van de openbaarmaking van werkroosters van deeltijdse werknemers niet naleefde, het tweede vermoeden geldt wanneer hij de toezichtsmaatregelen bij afwijkingen op deze werkroosters schendt. In het eerste geval worden de deeltijdse werknemers geacht hun prestaties te hebben verricht in het kader van een voltijdse arbeidsovereenkomst; in het tweede geval worden ze verondersteld hun arbeid te hebben verricht overeenkomstig hun normale werkroosters.

De sociale inspectie stelt in de praktijk vast dat malafide werkgevers die voor hun deeltijdse werknemers geen afwijkingen op het gewone uurrooster hebben meegedeeld, rechterlijke uitspraken in hun voordeel verkrijgen: veelal worden hun werknemers geacht volgens het gewoonlijke, deeltijdse uurrooster te hebben gewerkt.

Om die misbruiken tegen te gaan, wordt de regeling aangepast: als afwijkingen op een uurrooster niet in de vereiste documenten werden ingeschreven, worden de deeltijdse werknemers vermoed, tot bewijs van het tegendeel, hun prestaties te hebben geleverd in uitvoering van een voltijdse arbeidsovereenkomst. Deze aanpas-

s'impose parce que l'inspection sociale ne dispose pas de l'enregistrement des prestations des travailleurs à temps partiel, le système étant ainsi largement exposé à la fraude.

5. Recouvrement des dettes des sociétés de titres-services (art. 75 et 76)

Le secteur des titres-services est largement financé à l'aide de moyens publics. Le système des titres-services a été créé afin de réduire le volume du travail non déclaré dans le secteur de l'aide ménagère. Cependant, l'inspection sociale constate que la fraude est encore importante dans ce secteur et qu'elle est même en augmentation.

Les dispositions à l'examen permettent à l'Office national de sécurité sociale de percevoir les dettes sociales de toute société émettrice des "titres-services" qui ne bénéficie pas d'un plan d'apurement au moyen d'une saisie-arrêt exécution, dans les mains de la société émettrice des "titres-services", sur la subvention de l'État, dans le coût et le prix d'achat des titres-services. Sans cette réforme, le risque est grand que les dettes sociales ne soient jamais liquidées.

6. Prescription des dettes sociales (art. 77 et 78)

Ainsi qu'il a déjà été annoncé dans la note de politique générale (DOC 53 1964/019, p. 5), il est procédé à une adaptation de la législation pour prévoir qu'un acte d'instruction ou de poursuite interrompt la prescription des cotisations dues à l'Office national de sécurité sociale à charge des employeurs concernés.

La réglementation en vigueur a eu pour conséquence que des sommes non négligeables ont échappé à la perception, mettant certains prévenus dans une situation plus confortable qu'un débiteur malheureux. En effet, il est parfois arrivé que certaines dettes se prescrivent dès lors que le délai nécessaire à l'accomplissement des actes d'instruction de l'inspection sociale ou du pouvoir judiciaire excédait le délai de prescription.

L'article 42 de la loi du 27 juin 1969 est aujourd'hui modifié afin de prévoir de nouvelles causes d'interruption de la prescription, à savoir l'introduction ou l'exercice de l'action publique, ainsi que par les actes de poursuite ou d'instruction. De même, afin de rencontrer la remarque faite par le Conseil national du travail, l'article 42, alinéa 1^{er}, est complété afin de prévoir que

sing is nodig omdat de sociale inspectie niet beschikt over de registratie van de prestaties van deeltijdse werknemers, waardoor de fraudegevoeligheid hoog ligt.

5. Invordering van de schulden van dienstenchequebedrijven (art. 75 en 76)

De sector van de dienstencheques wordt in grote mate gefinancierd met overheidsmiddelen. Het dienstenchequesysteem werd in het leven geroepen om de omvang van het zwartwerk bij huishoudelijke taken in te perken, maar de sociale inspectie stelt vast dat de fraudegevoeligheid van de sector nog steeds groot is en zelfs groter wordt.

Door deze bepalingen krijgt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid het recht om sociale schulden van een dienstenchequebedrijf waarvoor geen afbetalingsplan loopt te innen door middel van een uitvoerend beslag onder derden, in handen van een bedrijf dat dienstencheques uitgeeft, op de toegekende tegemoetkoming van de Staat in de kostprijs van de dienstencheque en op de aanschafprijs van de dienstencheque. Zonder deze hervorming is er een groot risico dat sociale schulden nooit zullen worden vereffend.

6. Verjaring van sociale schulden (art. 77 en 78)

Zoals reeds was aangekondigd in de algemene beleidsnota van de staatssecretaris (DOC 53 1964/019, p. 5), wordt de wetgeving aangepast om er in te voorzien dat een onderzoek of vervolging de verjaringstermijn van de aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verschuldigde bijdragen ten laste van de betrokken werkgevers stuit.

De geldende regeling had als gevolg dat niet te verwaarlozen geldsommen aan de inning ontsnapten, waardoor bepaalde beklagden in een meer comfortabele situatie dan een ongelukkige schuldenaar werden geplaatst. Het is namelijk zo dat de onderzoekshandelingen die door de sociale inspectie of de rechterlijke macht worden gesteld in sommige gevallen langer duren dan de verjaringstermijn zelf, waardoor de schuld kwam te vervallen.

Artikel 42 van de wet van 27 juni 1969 wordt nu aangepast om in nieuwe oorzaken van stuiting van de verjaring te voorzien, met name de invoering of de uitoefening van de strafvordering, alsook de handelingen van vervolging of onderzoek. Ook wordt, om tegemoet te komen aan een opmerking van de Nationale Arbeidsraad, het eerste lid van artikel 42 aangevuld met de bepaling dat

les créances de l'Office national de sécurité sociale à charge des personnes visées à l'article 30bis/1 se prescrivent dans le même délai que les cotisations, soit trois ans.

7. Contrôles concernant l'usage abusif d'adresses fictives par des bénéficiaires de prestations sociales (art. 94 à 99)

Il est prévu de permettre aux inspecteurs sociaux de demander les données de consommation (d'eau, d'électricité et de gaz) aux sociétés de distribution et aux gestionnaires de réseau de distribution s'ils présument, sur la base d'autres éléments, que des bénéficiaires de prestations sociales commettent une fraude au domicile. Les sociétés de distribution et les gestionnaires de réseau de distribution, qui ne répondent pas toujours, aujourd'hui, à toutes les demandes d'informations, seront désormais obligés de répondre à ces demandes et de fournir les données demandées. Les informations fournies pourront constituer un indice supplémentaire d'abus mais pas une preuve concluante.

Cette mesure est une première étape mais ne réglera pas intégralement ce problème. D'autres réformes seront nécessaires à l'avenir pour lutter contre la fraude au domicile.

B. Discussion

1. Questions et observations des membres de la commission

Mme Meryame Kitir (sp.a) attache une grande importance au dossier de la responsabilité solidaire. Elle renvoie à cet égard à sa propre proposition de loi à ce sujet, c'est-à-dire à la proposition de loi instaurant une responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant pour le paiement des dettes sociales (DOC 53 0450/001).

L'intervenante souligne que bien que le travail au noir "classique" existe encore, les services d'inspection constatent ces dernières années qu'une main-d'oeuvre bon marché de plus en plus importante est recrutée à l'étranger et déversée sur le marché belge du travail (détachée en Belgique) sans que les conditions de travail, de rémunération et d'emploi prévues en Belgique soient appliquées. Souvent, la législation relative aux documents sociaux n'est pas non plus respectée. Ces différentes formes de fraude portent atteinte à notre tissu socioéconomique: elles faussent la concurrence au détriment des entreprises de bonne foi en menaçant parfois leur pérennité.

de schuldvorderingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ten laste van de in artikel 30bis/1 bedoelde personen binnen dezelfde termijn verjaren als de bijdragen, namelijk drie jaar.

7. Controle op het misbruik van fictieve adressen door gerechtigden van sociale prestaties (art. 94 tot 99)

Sociale inspecteurs krijgen het recht om de verbruiksgegevens van nutsvoorzieningen (water, elektriciteit en gas) op te vragen bij nutsbedrijven en distributienetbeheerders indien zij op basis van andere elementen vermoeden dat een gerechtigde van sociale prestaties domiciliefraude pleegt. Voor de nutsbedrijven en distributienetbeheerders, die tot nu toe niet in alle gevallen op een informatieverzoek ingaan, zal een verplichting gelden om op dergelijk verzoek in te gaan en de gegevens te verschaffen. De aangereikte informatie kan een bijkomende indicatie van misbruik, doch geen sluitend bewijs opleveren.

Deze maatregel is een eerste stap, maar zorgt niet voor een integrale oplossing van het probleem. Andere hervormingen zijn in de toekomst nodig om domiciliefraude te beteugelen.

B. Bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) hecht veel belang aan het dossier van de hoofdelijke aansprakelijkheid. Zij wijst op haar eigen voorstel over die aangelegenheid, het wetsvoorstel tot invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van de sociale schulden (DOC 53 0450/001).

De spreekster stipt aan dat klassiek zwartwerk nog steeds voorkomt, maar wijst daarnaast op het feit dat inspectiediensten vaststellen dat de laatste jaren steeds meer goedkope arbeidskrachten in het buitenland worden geworven om vervolgens op de Belgische arbeidsmarkt te worden gedumpt (naar België worden gedetacheerd) zonder dat zij Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden genieten. Ook de wetgeving op de sociale documenten wordt in veel gevallen niet nageleefd. Deze verschillende vormen van fraude tasten ons sociaal-economisch weefsel aan: bonafide bedrijven worden erdoor geconfronteerd met oneerlijke concurrentie en kunnen op termijn zelfs in hun voortbestaan worden bedreigd.

L'instauration de la responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant pour le paiement des dettes sociales est un instrument essentiel pour combattre le dumping social. Aux termes de la proposition de loi, le donneur d'ordre est solidairement responsable des dettes sociales: la rémunération (plafonnée à 10 000 euros par travailleur), les cotisations correspondantes aux fonds de sécurité d'existence et les cotisations de sécurité sociale correspondantes. Cette règle est applicable à tous les travailleurs qui effectuent des travaux pour ce donneur d'ordre dans le cadre d'un contrat d'entreprise.

L'enregistrement des présences" permet de contrôler plus efficacement le respect des législations sociales et du travail et évite dès lors le dumping social. En cas de constat de non-respect, des contrôles de suivi ciblés peuvent ainsi être effectués. Ces données permettent par ailleurs de déterminer plus correctement les salaires et cotisations liés aux activités.

D'une part, l'intervenante se réjouit de l'inscription de la responsabilité solidaire du donneur d'ordre et du sous-traitant dans le projet de loi-programme. D'autre part, elle regrette que l'enregistrement obligatoire des présences n'y figure pas. Elle souhaite connaître le point de vue du secrétaire d'État au sujet de cet enregistrement.

Mme Nadia Sminate (N-VA) souscrit à la plupart des principes qui sous-tendent les dispositions à l'examen, mais elle émet des réserves quant à la manière dont ils sont développés. Ainsi, s'il s'indique que le donneur d'ordre soit solidairement responsable des contractants de son entrepreneur principal, cette règle ne devrait idéalement s'appliquer que lors de la conclusion d'un contrat. Le secrétaire d'État peut-il expliquer comment cette responsabilité se concrétisera en cas d'irrégularité au cours de l'exécution d'un contrat?

L'intervenante peut souscrire à la lutte contre la fraude au domicile, qui se fondera bientôt aussi sur l'analyse des données des entreprises d'utilité publique. Quelles seront les conditions d'acceptation d'une présomption de fraude? Cette présomption peut-elle se fonder sur une plainte anonyme? Il convient d'explicitier cette notion de manière beaucoup plus concrète.

Quelle consommation devra-t-on considérer comme une indication de fraude? Selon le projet à l'examen, les données des sociétés de distribution ne seront utilisées que pour rechercher des adresses fictives,

De invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid tussen opdrachtgever en onderaannemer voor de betaling van sociale schulden is een essentieel instrument voor het tegengaan van sociale dumping. De opdrachtgever wordt volgens het wetsvoorstel hoofdelijk aansprakelijk voor de sociale schulden: het loon (begrensd tot 10 000 euro per werknemer), de overeenstemmende bijdragen aan de fondsen voor bestaanszekerheid en de overeenstemmende socialezekerheidsbijdragen. Dit geldt voor alle werknemers die in het kader van een aannemingsovereenkomst werken voor die opdrachtgever uitvoeren.

De aanwezigheidsregistratie moet een meer doeltreffende controle op de naleving van de sociale regels en arbeidswetgeving mogelijk maken en derhalve sociale dumping vermijden. Zo kunnen bij de vaststelling van een niet-correcte naleving van de regels gerichte vervolgcontroles worden uitgevoerd. Ook laten deze gegevens toe om een meer correcte bepaling te doen van de aan de werkzaamheden verbonden lonen en bijdragen.

De spreekster is enerzijds tevreden over de opname van de hoofdelijke aansprakelijkheid van opdrachtgever en onderaannemer in het ontwerp van programmawet, maar betreurt anderzijds dat de verplichte aanwezigheidsregistratie niet wordt ingevoerd. Zij wenst het standpunt van de staatssecretaris over die registratie te vernemen.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) gaat akkoord met de meeste uitgangspunten in de voorliggende bepalingen, maar kan zich minder vinden in de manier waarop ze worden uitgewerkt. Zo strekt het tot aanbeveling dat de opdrachtgever medeaansprakelijk wordt voor de contactanten van zijn hoofdaannemer, maar dit zou beter enkel gelden bij de afsluiting van een contract. Kan de staatssecretaris uitleggen hoe deze aansprakelijkheid zal worden ingevuld wanneer een onregelmatigheid optreedt in de loop van de uitvoering van een contract?

De strijd tegen domiciliefraude, binnenkort ook op basis van de analyse van de gegevens van nutsbedrijven, kan op de goedkeuring van de spreekster rekenen. Wat zullen de voorwaarden voor de aanneming van een vermoeden van fraude zijn? Kan dit vermoeden ontstaan op basis van een anonieme klacht? Dit begrip moet veel concreter worden ingevuld.

Welk verbruik zal worden beschouwd als een indicatie van fraude? Volgens voorliggend ontwerp zullen de gegevens van nutsbedrijven enkel worden gebruikt om fictieve adressen op te sporen, terwijl die gegevens

alors que ces données pourraient aussi être utilisées dans le cadre de la lutte contre la fraude relative à la composition du ménage (lorsqu'une personne déclare par exemple être isolée, alors qu'en réalité, plusieurs personnes séjournent à son adresse). En marge de la recherche des adresses privées fictives, les informations disponibles devraient également pouvoir être utilisées pour rechercher les entreprises fictives.

Lorsque des données sont demandées auprès des entreprises de distribution, le bénéficiaire ou un tiers en sont informés. Quel est le "tiers" en question?

Étant donné le flou qui entoure les implications des mesures à l'examen, en particulier en ce qui concerne la protection de la vie privée, l'intervenante et consorts présente des *amendements n^{os} 9 à 14* (DOC 53 2081/007) qui tendent à supprimer les articles 94 à 99. En ordre subsidiaire, elle présente deux *amendements n^{os} 7 et 8* (DOC 53 2081/007), qui tendent à octroyer le pouvoir d'appréciation d'une présomption de fraude à un fonctionnaire dirigeant ou à une personne qu'il désigne au sein d'un service d'inspection (plutôt qu'à l'inspecteur social); cette procédure devrait garantir davantage le bien-fondé et l'équilibre de l'appréciation.

L'intervenante marque enfin son accord sur la prolongation du délai de prescription pour les dettes sociales, grâce à laquelle l'État sera également encore en mesure d'obtenir le remboursement d'allocations indûment payées dans le cadre de processus complexes.

M. Jean-Marc Delizée (PS) souligne l'importance d'une lutte contre la fraude performante, tant pour des raisons éthiques qu'au profit des finances publiques, qui subissent une forte pression en raison de la crise financière. La fraude fiscale comme la fraude sociale hypothèquent la possibilité de mener une politique et de préserver l'efficacité de la sécurité sociale. Alors que, par le passé, certains décideurs politiques ne semblaient pas accorder une priorité suffisante à la lutte contre la fraude, il ne fait aucun doute que les responsables du présent gouvernement ont pris le problème à bras le corps. La vision qui se dégage des mesures à l'examen est en outre transversale et cohérente.

Quelques mesures en principe simples doivent permettre une meilleure perception des dettes sociales: la responsabilité solidaire (et même la responsabilité en chaîne) des donneurs d'ordre et des sous-traitants, la saisie-arrêt exécution dans les mains des sociétés émettrices de titres-services et la récupération d'indemnités payées indûment par les mutualités. Les entreprises qui contournent les obligations de droit social et fiscales en vigueur par le biais de la sous-traitance et de faillites

ook zouden kunnen worden aangewend voor de strijd tegen fraude met betrekking tot de gezinssamenstelling (wanneer iemand bijvoorbeeld verklaart alleen te wonen, terwijl in werkelijkheid verschillende mensen op zijn adres verblijven). Behalve voor fictieve privéadressen zou de beschikbare informatie ook moeten kunnen worden gebruikt voor de opsporing van fictieve bedrijven.

Wanneer gegevens bij een nutsbedrijf worden opgevraagd, gebeurt de mededeling ervan aan de gerechtigde of een derde. Wie wordt bedoeld met een derde?

Omdat er nog te veel onduidelijkheid bestaat over de implicaties van de voorliggende maatregelen, in het bijzonder met betrekking tot de bescherming van het privéleven, dient spreekster (c.s.) de *amendementen nr. 9 tot 14* in (DOC 53 2081/007), die de artikelen 94 tot 99 beogen weg te laten. In ondergeschikte orde dient zij de *amendementen nr. 7 en 8* in (DOC 53 2081/007), die ertoe strekken de bevoegdheid voor de beoordeling van een vermoeden van fraude toe te kennen aan de leidend ambtenaar of de door hem gemachtigde persoon binnen een inspectiedienst (in plaats van aan de sociale inspecteur); dit zou meer garanties moeten geven voor een onderbouwde en evenwichtige beoordeling.

De spreekster betuigt ten slotte haar instemming met de verlenging van de verjaringstermijn voor sociale schulden, die ervoor kan zorgen dat ook in complexe processen de Staat onterecht betaalde uitkeringen nog kan terugvorderen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) benadrukt het belang van een efficiënte fraudebestrijding, zowel om ethische redenen als ten behoeve van de Staatsfinanciën, die door de economische crisis onder druk staan. Zowel fiscale als sociale fraude ondermijnt de mogelijkheden voor het voeren van een beleid en voor het behoud van een doeltreffende sociale zekerheid. Terwijl in het verleden sommige beleidsvoerders niet steeds voldoende prioriteit leken te geven aan fraudebestrijding, bestaat daar in hoofde van de verantwoordelijken in deze regering geen enkele twijfel over. De visie die uit de voorliggende maatregelen spreekt, is bovendien transversaal en coherent.

Enkele in beginsel eenvoudige maatregelen moeten een betere inning van sociale schulden mogelijk maken: de hoofdelijke aansprakelijkheid (en zelfs kettingaansprakelijkheid) van opdrachtgevers en onderaannemers, het uitvoerend derdenbeslag in handen van bedrijven die dienstencheques uitgeven en de terugvordering van vergoedingen die ten onrechte door ziekenfondsen werden uitbetaald. Bedrijven die via onderaanneming en frauduleuze faillissementen de geldende sociaalrechtelijke

frauduleuses doivent être recherchées et sanctionnées parce qu'elles excluent du marché des entreprises honnêtes et qu'elles mettent sous pression les conditions de rémunération et de travail.

En matière de dettes salariales, un manquement grave est requis pour que la responsabilité solidaire s'applique; le simple fait de ne pas payer assez des travailleurs ne suffit pas. Le paiement d'une rémunération inférieure au barème salarial le plus bas applicable dans le secteur concerné est censé être une infraction grave à l'obligation de paiement de la rémunération. Comment les services d'inspection apprécieront-ils ce critère, tant sur le plan du contenu que de la fréquence?

La responsabilité solidaire ne s'appliquera qu'à la rémunération qui devient exigible au plus tôt 14 jours ouvrables après que l'inspection a informé le donneur d'ordre du fait qu'un de ses entrepreneurs ou sous-traitants paie son personnel beaucoup trop peu. Ainsi, l'intéressé a la possibilité de prendre les mesures qu'il tire des contrats qu'il a conclus avec les entrepreneurs et/ou sous-traitants se trouvant en aval de la chaîne par rapport à lui, afin d'échapper à sa responsabilité. La notification n'implique pas directement que le donneur d'ordre doit payer les membres du personnel concernés; pour cela, une injonction de payer est en effet nécessaire. Le paiement pourra-t-il uniquement être imposé en cas de manquement grave, ou bien le simple non-respect de l'obligation de paiement de la rémunération à partir de 14 jours suivant la notification par l'inspection suffit-il à cet égard? Cette question est importante, parce que les sous-traitants peuvent faire varier le type d'irrégularités d'un mois à l'autre, de sorte qu'à première vue, il n'est pas question de fautes graves.

Il ressort de l'avis du Conseil national du travail que la responsabilité solidaire pourra également être invoquée contre le secteur public, qui devrait donner le bon exemple en la matière. Dans quelles situations cela sera-t-il possible? Comme la mesure concerne en premier lieu la protection de la rémunération et qu'une autorité n'intervient normalement pas en tant que sous-traitant, on peut se demander dans quelles circonstances une autorité pourrait être tenue pour solidairement responsable. La responsabilité peut-elle également s'appliquer dans le sens inverse, de sorte que, par exemple, le Groupe SNCB pourrait être tenu pour responsable s'il s'avère que des sous-traitants paient une rémunération trop basse à leurs membres du personnel qui nettoient les gares?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) constate avec satisfaction que le secrétaire d'État a réalisé beaucoup de choses en peu de temps, notamment grâce au fait qu'il a pu se fonder sur les travaux de son prédécesseur.

lijke en fiscale verplichtingen omzeilen, moeten worden opgespoord en bestraft omdat ze bonafide bedrijven uit de markt prijzen en de loon- en arbeidsvoorwaarden onder druk zetten.

Inzake loonschulden is een zwaarwichtige tekortkoming vereist opdat de hoofdelijke aansprakelijkheid zou gelden; het louter te weinig betalen van werknemers volstaat daarvoor niet. De betaling van een loon dat lager ligt dan het laagste loonbarema dat geldt voor de betrokken sector wordt geacht een zwaarwichtige overtreding van de loonbetalingsplicht te zijn. Hoe zullen de inspectiediensten dit criterium beoordelen, zowel op inhoudelijk vlak als inzake frequentie?

De hoofdelijke aansprakelijkheid zal slechts gelden voor loon dat eisbaar wordt ten vroegste 14 werkdagen nadat de inspectie de opdrachtgever in kennis heeft gesteld van het feit dat een van zijn aannemers of onderaannemers zijn personeel aanzienlijk te weinig betaalt. Zo heeft betrokkene de mogelijkheid om de maatregelen te nemen die hij ontleent aan de overeenkomsten die hij heeft gesloten met de aannemers of onderaannemers onder hem in de keten, teneinde zijn aansprakelijkheid te ontlopen. De kennisgeving impliceert niet onmiddellijk dat de opdrachtgever de betrokken personeelsleden moet betalen; daarvoor is immers nog een betalingsbevel vereist. Zal betaling enkel kunnen worden opgelegd in geval van een zwaarwichtige tekortkoming of volstaat daarvoor de eenvoudige niet-naleving van de loonbetalingsverplichting vanaf 14 dagen na de kennisgeving door de inspectie? Deze vraag is belangrijk omdat onderaannemers het type van onregelmatigheden van maand tot maand kunnen laten variëren, zodat op het eerste gezicht geen sprake is van zwaarwichtige fouten.

Uit het advies van de Nationale Arbeidsraad blijkt dat de hoofdelijke aansprakelijkheid ook zal kunnen worden ingeroepen tegen de openbare sector, die ter zake het goede voorbeeld zou moeten geven. In welke situaties zal dat mogelijk zijn? Omdat de maatregel in eerste instantie betrekking heeft op de bescherming van het loon en omdat een overheid normaliter niet als onderaannemer optreedt, kan de vraag worden opgeworpen in welke omstandigheden een overheid hoofdelijk aansprakelijk zou kunnen worden gesteld. Kan de aansprakelijkheid ook in omgekeerde zin gelden, zodat bijvoorbeeld de NMBS-Groep zou kunnen worden aangesproken wanneer blijkt dat onderaannemers hun personeelsleden die stations schoonmaken een te laag loon betalen?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt met tevredenheid vast dat de staatssecretaris op korte tijd veel heeft gerealiseerd, onder meer doordat hij heeft kunnen voortbouwen op het werk van zijn voorganger. Het huidige

L'actuel cadre budgétaire serré nous oblige à réprimer énergiquement tous les abus, sous peine de miner l'assise de mesures douloureuses mais nécessaires. La lutte active contre la fraude, dont ce gouvernement a fait une priorité, correspond à la demande de justice qui existe au sein de la population.

L'intervenante cite sa proposition de loi modifiant la réglementation en vue de généraliser la responsabilité solidaire des commettants en vis-à-vis des entrepreneurs (DOC 53 0817/001), qui vise des réformes allant plus loin que les mesures contenues dans le projet de loi-programme: elle vise à appliquer la responsabilité solidaire à l'ensemble des secteurs (plutôt qu'aux seules activités à déterminer par le Roi, concrètement aux secteurs à risques) et à instaurer une responsabilité en chaîne (au lieu d'une responsabilité en cascade). Les dispositions à l'examen du projet de loi-programme représentent néanmoins une réforme importante et elles peuvent être un tremplin vers l'adoption de mesures plus poussées dans le futur.

À l'heure actuelle, les modalités de l'introduction de la responsabilité solidaire font déjà l'objet de négociations au sein des secteurs alimentaire et de la viande, qui font partie des secteurs à risques. La concertation pourra-t-elle être bientôt clôturée? Quels sont les autres secteurs où une concertation a déjà eu lieu? Le secrétaire d'État s'attachera-t-il à étendre la mesure à des secteurs qui ne se sont pas encore prononcés sur la problématique? Comment la communication sur la responsabilité solidaire sera-t-elle abordée?

Lorsque l'entrepreneur est un employeur non établi en Belgique, qui n'a pas de dettes sociales en Belgique et dont tous les travailleurs sont en possession d'un certificat de détachement valable, les retenues ne s'appliquent pas au paiement qui lui est dû. Comment seront traités les cas de fraude impliquant de tels entrepreneurs? En raison de cette exception, il semble suffire pour les entreprises malhonnêtes d'établir leur siège social à l'étranger pour échapper aux règles de la responsabilité applicables pour les dettes sociales.

Le Roi définira ce qu'il y a lieu d'entendre par dettes sociales en fonction de la base légale invoquée par l'inspection sociale ou de l'intérêt général. Cette définition englobera-t-elle les contributions dues aux Fonds de sécurité d'existence?

La responsabilité solidaire pour le paiement du salaire s'appliquera en cas de manquement grave. Mais que recouvre précisément cette notion vague? Pourquoi ne suit-on pas en l'espèce l'avis du Conseil national du

strakke begrotingskader noopt tot een doorgedreven beteugeling van alle misbruiken omdat anders het draagvlak voor pijnlijke, doch noodzakelijke maatregelen wordt ondermijnd. De actieve strijd tegen fraude waar van deze regering een prioriteit maakt, spoort met de vraag naar rechtvaardigheid die bij de bevolking leeft.

De spreekster citeert haar wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving met het oog op de veralgemening van de hoofdelijke aansprakelijkheid van opdrachtgevers van aannemers (DOC 53 0817/001), dat hervormingen beoogt die nog verder gaan dan de maatregelen in het ontwerp van programmawet: het strekt ertoe de hoofdelijke aansprakelijkheid op alle sectoren van toepassing te maken (in plaats van enkel op de door de Koning te bepalen activiteiten, *in concreto* de risicosectoren) en een kettingaansprakelijkheid in te voeren (in plaats van een getrapte aansprakelijkheid). Niettemin maken de voorliggende bepalingen in het ontwerp van programmawet een belangrijke hervorming uit en kunnen ze een opstapje zijn naar meer verregaande maatregelen in de toekomst.

Momenteel worden over de nadere regels van de invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid reeds onderhandelingen gevoerd in de schoot van de voedings- en vleessector, die tot de risicosectoren behoren. Zal het overleg binnenkort kunnen worden afgerond? In welke andere sectoren vindt reeds overleg plaats? Zal de staatssecretaris aansturen op een uitbreiding tot sectoren die zich nog niet over de problematiek hebben uitgesproken? Hoe zal de communicatie over de hoofdelijke aansprakelijkheid worden aangepakt?

Wanneer een aannemer een niet in België gevestigde werkgever is, die geen sociale schulden in België heeft en waarvan alle werknemers in het bezit zijn van een geldig bewijs van detachering, zijn de inhoudingen niet van toepassing op verschuldigde betalingen. Hoe zullen gevallen van fraude waarbij die aannemers betrokken zijn, worden aangepakt? Door deze uitsluiting lijkt de vestiging van een maatschappelijke zetel in het buitenland te volstaan opdat malafide bedrijven zouden ontsnappen aan de strengere aansprakelijkheidsregels voor sociale schulden.

De Koning zal bepalen wat dient te worden verstaan onder sociale schulden, in functie van de wettelijke basis die door de sociale inspectie wordt ingeroepen of in functie van het rechtmatig belang. Zal die definitie de bijdragen die aan de Fondsen voor bestaanszekerheid verschuldigd zijn omvatten?

De hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van loon zal gelden indien er een zwaarwichtige tekortkoming is. Wat dient onder dit vage begrip te worden begrepen? Waarom wordt ter zake niet het advies van

travail, qui propose d'utiliser comme critère le paiement du salaire minimum?

Comment pourra-t-on démontrer le lien existant entre les prestations fournies et les heures de travail non ou trop peu payées? Sur qui la charge de la preuve repose-t-elle?

Dans le cadre des marchés publics, les autorités ont l'obligation de contracter avec le soumissionnaire le plus bas. A-t-on l'intention d'instaurer un mécanisme visant à exclure le soumissionnaire le plus bas lorsqu'il s'avère que les salaires versés par ce dernier ou par l'un de ses sous-traitants sont trop peu élevés?

Réprimera-t-on également les pratiques malhonnêtes exercées par des particuliers, qui sont responsables d'une partie des abus, ou la responsabilité solidaire restera-t-elle limitée aux entreprises?

Les nouvelles mesures entraîneront-elles une augmentation des charges administratives pour les petites entreprises?

La Commission européenne a rendu le 27 février 2012 un avis motivé à la suite de la transposition tardive, par la Belgique et deux autres États membres de l'Union européenne, de la directive 2009/52/CE du Parlement européen et du Conseil prévoyant des normes minimales concernant les sanctions et les mesures à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier. Qu'en est-il actuellement de la transposition de cette directive en droit belge? La Belgique encourt-elle une amende du chef de négligence?

L'intervenante dit souscrire à l'instauration de la possibilité de récupérer par le biais d'une saisie-arrêt exécution les cotisations sociales dues par les sociétés titres-services. Les cotisations sociales obligatoires de ces entreprises, dont les deniers publics sont la principale source de financement, ne pourraient-elles pas être retenues à la source? Comment luttera-t-on contre les sociétés titres-services qui ne paient pas les cotisations sociales dues et qui organisent ensuite frauduleusement leur faillite pour recommencer sous un nouveau nom et exploiter leurs travailleurs, alors que leurs dettes sociales impayées ne peuvent pas être recouvrées?

À l'avenir, l'échange d'informations entre les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale sera plus efficace, en particulier grâce à l'introduction du procès-verbal électronique (e-PV). Le secrétaire d'État envisage-t-il d'intégrer également dans le système les banques de données des services d'inspection des

de Nationale Arbeidsraad gevolgd, waarin de betaling van het minimumloon als criterium wordt voorgesteld?

Hoe zal het verband kunnen worden aangetoond tussen geleverde prestaties en niet of te weinig betaalde werkuren? Bij wie berust de bewijslast?

In het kader van openbare aanbestedingen hebben overheden de verplichting om een contract af te sluiten met de laagsteieder. Zal een mechanisme worden ingevoerd om de aannemer met de laagste prijsaanbieder uit te sluiten wanneer blijkt dat hij of een van zijn onderaannemers een te laag loon betaalt?

Zullen malafide praktijken van particulieren, die voor een gedeelte van de misbruiken verantwoordelijk zijn, eveneens worden beteugeld of blijft de hoofdelijke aansprakelijkheid beperkt tot bedrijven?

Zullen de nieuwe maatregelen aanleiding geven tot een toename van de administratieve lasten voor kleine ondernemingen?

De Europese Commissie heeft op 27 februari 2012 een met redenen omkleed advies uitgebracht wegens de laattijdige omzetting door België en twee andere lidstaten van de Europese Unie van richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen. Wat is de stand van zaken op het vlak van de omzetting van deze richtlijn in Belgisch recht? Dreigt België een boete voor nalatigheid te moeten betalen?

De spreker betuigt haar steun aan de invoering van de mogelijkheid tot terugvordering van sociale bijdragen van dienstenchequebedrijven door middel van een uitvoerend derdenbeslag. Kunnen de verplichte sociale bijdragen van deze ondernemingen, die overheidsmiddelen als voornaamste financieringsbron hebben, niet aan de bron worden ingehouden? Hoe zal de strijd worden aangebonden met dienstenchequebedrijven die de verschuldigde sociale bijdragen niet betalen, vervolgens op frauduleuze wijze failliet gaan om dan onder een nieuwe naam te starten en hun werknemers uit te buiten, terwijl hun uitstaande sociale schulden niet kunnen worden geïnd?

In de toekomst zal er een betere informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude zijn, in het bijzonder door de introductie van het elektronisch proces-verbaal (e-PV). Overweegt de staatssecretaris om ook de databanken van de inspectiediensten van de Gewesten en de

Régions et des Communautés, ce qui pourrait être intéressant pour toutes les autorités?

En ce qui concerne la constatation de la fraude au domicile, il faut souligner que les données de sociétés de distribution ne fournissent qu'une indication et n'apportent donc pas de preuve concluante. Certaines personnes de bonne foi ont une consommation de fioul domestique ou de gaz inférieure à la moyenne parce qu'elles sont pauvres et ne chauffent dès lors qu'une partie de leur maison; d'autres, en revanche, sont de mauvaise foi et pourraient organiser une consommation restreinte à leur adresse fictive de manière à rester hors de vue des services d'inspection. Des agents de quartier et des assistants sociaux peuvent aider à constater la fraude au domicile, mais l'inconvénient c'est qu'en vertu de la réglementation actuelle, ils doivent annoncer préalablement leur visite.

M. David Clarinval (MR) distingue trois réformes positives dans les mesures à l'examen:

— L'instauration de la saisie-arrêt exécution pour les dettes sociales permettra de s'attaquer plus efficacement aux entreprises malhonnêtes de titres-services que cela n'a été le cas jusqu'à présent;

— Dans la lutte contre la fraude au domicile, les services d'inspection disposeront, grâce aux données des sociétés de distribution, d'un nouvel instrument important pour traquer les abus. À l'avenir, il faudra poursuivre dans cette voie;

— La fraude aux cotisations sociales, qui constitue une cause importante de concurrence déloyale, sera, à juste titre, combattue plus sévèrement.

Dans le secteur de la construction, la création d'une base de données fiables permettant l'instauration de la responsabilité solidaire en cas de dettes sociales et fiscales a pris deux ans. Comment cette responsabilité se concrétisera-t-elle? Interviendra-t-on dès que l'on constate que le salaire versé est inférieur au salaire minimum applicable dans un secteur? Un donneur d'ordre ne pourra-t-il voir sa responsabilité engagée qu'à partir du 14^e jour ouvrable après que l'inspection sociale l'a informé de ce qu'un des entrepreneurs ou sous-traitants en aval dans la chaîne de production par rapport à lui paie son personnel considérablement trop peu? Dès lors qu'il n'existe pas de base de données pour les dettes salariales, l'intervenant considère que le donneur d'ordre ne pourra être poursuivi que pour les dettes salariales futures.

Le destinataire de la notification peut prendre les mesures qu'il tire des contrats qu'il a conclus avec les entrepreneurs et/ou sous-traitants se trouvant en aval de la chaîne par rapport à lui, afin d'échapper à sa

Gemeenschappen in het systeem te integreren? Dit kan voor alle overheden een win-winsituatie opleveren.

Wat de vaststelling van domiciliefraude betreft, moet worden benadrukt dat de gegevens van nutsbedrijven enkel een indicatie en dus geen sluitend bewijs opleveren. Sommige mensen die te goeder trouw zijn, hebben een lager dan gemiddeld verbruik van huisbrandolie of gas omdat ze arm zijn en daarom maar een deel van hun huis verwarmen; anderen daarentegen zijn te kwader trouw en zouden op hun fictief adres een beperkt verbruik kunnen organiseren om uit het vizier van de inspectiediensten te blijven. Wijkagenten en maatschappelijk assistenten kunnen een rol spelen bij de vaststelling van domiciliefraude, al is het een nadeel dat zij volgens de huidige regelgeving hun bezoek vooraf moeten aankondigen.

De heer David Clarinval (MR) detecteert in de voorliggende maatregelen drie positieve hervormingen:

— Malafide dienstenchequebedrijven zullen door de invoering van het uitvoerend derdenbeslag voor sociale schulden op een efficiëntere manier worden aangepakt dan tot nu toe het geval was;

— In de strijd tegen domiciliefraude krijgen de inspectiediensten met de gegevens van nutsbedrijven een belangrijk nieuw instrument in handen om misbruiken op te sporen. In de toekomst moet in deze richting worden voortgewerkt;

— Bijdragefraude, een belangrijke oorzaak van de loyale concurrentie, wordt terecht harder aangepakt.

In de bouwsector heeft de oprichting van een betrouwbare databank die de invoering van hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden mogelijk maakt twee jaar in beslag genomen. Hoe zal deze aansprakelijkheid worden geconcretiseerd? Zal er worden opgetreden zodra wordt vastgesteld dat een loon wordt betaald dat lager ligt dan het minimumloon dat in een sector van toepassing is? Zal een opdrachtgever pas aansprakelijk kunnen worden gesteld vanaf de 14^e werkdag nadat de sociale inspectie hem ervan in kennis heeft gesteld dat een van de aannemers of onderaannemers onder hem in de productieketen zijn personeel aanzienlijk te weinig betaalt? Aangezien er geen databank van loonschulden bestaat, neemt de spreker aan dat de opdrachtgever enkel voor de toekomstige loonschulden kan worden aangesproken.

De ontvanger van de kennisgeving heeft de mogelijkheid om de maatregelen te nemen die hij ontleent aan de overeenkomsten die hij heeft afgesloten met de aannemers of onderaannemers onder hem in de keten,

responsabilité. Cette disposition vise-t-elle des contrats excluant la responsabilité du donneur d'ordre en cas de fraude salariale dans le chef des sous-traitants? Crée-t-on ainsi une responsabilité en cascade?

L'intervenant souhaiterait obtenir davantage d'informations concernant la possibilité pour une entreprise de prévoir une clause qui l'exonère de la responsabilité en chaîne en matière de dettes salariales dans le contrat qui la lie à une autre. N'existe-t-il pas un risque qu'une entreprise de mauvaise foi s'exonère de ses dettes salariales en insérant une telle clause dans les contrats alors qu'une entreprise de bonne foi ne penserait pas à prévoir une telle clause? Si le contrat est rompu suite à la notification de l'inspection, qu'en sera-t-il des dettes salariales dues aux travailleurs?

L'amende maximale en matière de fraude sociale s'élèvera à 300 % des sommes dues, majorées des intérêts. Le montant de cette amende n'est-il pas excessif pour les entreprises qui, en toute bonne foi, ont conclu un contrat, mais qui sont confrontées aux pratiques frauduleuses des sous-traitants de leurs sous-traitants?

Il incombe aux partenaires sociaux de se prononcer sur les secteurs dans lesquels la responsabilité solidaire sera instaurée. En aucun cas, des entreprises honnêtes ne peuvent être victimes de mesures strictes visant des entreprises frauduleuses.

L'amendement n° 17 (DOC 53 2081/XXX) est présenté par M. Clarinval et consorts. Il tend à insérer, dans l'article 30ter, § 2, alinéa 7, proposé, les mots "ou à un Fonds de sécurité d'existence au sens de la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence," entre les mots "à l'Office national de sécurité sociale" et les mots "en sa qualité d'employeur."

L'amendement tient compte de l'avis n° 1795 du Conseil national du travail du 7 février 2012, qui tend à inclure dans le champ d'application de la mesure les dettes éventuelles à l'égard d'un Fonds de sécurité d'existence. Pour des raisons de cohérence, il aurait également fallu procéder à une telle modification dans l'article 30ter, § 2, alinéa 7, sus-visé, ce qui n'a pas eu lieu. L'amendement redresse cet oubli.

teneinde zijn aansprakelijkheid te ontlopen. Viseert deze bepaling contracten waarin de aansprakelijkheid van de opdrachtgever voor loonfraude in hoofde van de onderaannemers wordt uitgesloten? Wordt hierdoor een getrapte verantwoordelijkheid gecreëerd?

De spreker wenst meer informatie over de mogelijkheid voor een onderneming om, in het contract dat haar aan een andere onderneming bindt, te voorzien in een clausule die haar vrijstelt van de ketenaansprakelijkheid inzake de loonschulden. Bestaat er geen risico dat een malafide bedrijf zich van zijn loonschulden ontdoet door een dergelijke clausule op te nemen in de contracten, terwijl een bedrijf dat te goeder trouw handelt er niet aan zou denken in een dergelijke clausule te voorzien? Wat zal er met de aan de werknemers verschuldigde loonschulden gebeuren indien het contract wordt verbroken na de kennisgeving van de inspectie?

De maximumboete voor sociale fraude zal 300 % van de verschuldigde sommen, vermeerderd met interesten, bedragen. Ligt dat boetebedrag niet te hoog voor ondernemingen die te goeder trouw een contract hebben afgesloten, maar geconfronteerd worden met de frauduleuze praktijken van de onderaannemers van hun onderaannemers?

Het komt de sociale partners toe om zich uit te spreken over de sectoren waarin de hoofdelijke aansprakelijkheid zal worden ingevoerd. In geen geval mogen bonafide bedrijven het slachtoffer worden van strenge maatregelen die gericht zijn tegen frauduleuze ondernemingen.

Amendement nr. 17 (DOC 53 2081/XXX) wordt ingediend door de heer Clarinval (c.s.). Het strekt ertoe in het voorgestelde artikel 30ter, § 2, zevende lid, de woorden "of aan een Fonds voor bestaanszekerheid in de zin van de wet van 7 januari 1958 betreffende de Fondsen voor bestaanszekerheid," in te voegen tussen de woorden "aan de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid" en de woorden "in zijn hoedanigheid van werkgever".

Het amendement geeft gevolg aan advies nr. 1795 van de Nationale Arbeidsraad van 7 februari 2012, dat ertoe strekt de eventuele schulden ten aanzien van een Fonds voor bestaanszekerheid binnen het toepassingsgebied van de maatregel te brengen. Een dergelijke wijziging had om redenen van samenhang ook moeten gebeuren in het beoogde artikel 30ter, § 2, zevende lid, maar figureerde door een vergetelheid niet in het ontwerp. Voorliggend amendement zorgt ter zake voor een correctie.

M. Guy D'haeseleer (VB) relève que le projet de loi-programme contient quelques mesures positives, qui peuvent préserver la viabilité financière et l'équité de notre système social. Ainsi, il se réjouit de l'introduction de la responsabilité solidaire, même si la mise en œuvre de cette réforme sur le terrain nécessitera beaucoup de travail et si cela requerra le recrutement d'inspecteurs sociaux supplémentaires. Conclura-t-on des accords de coopération avec les pays à risques afin de permettre à l'inspection sociale d'accéder à l'information sur les employeurs étrangers?

Le secteur des entreprises de titres-services est tout à la fois le secteur le plus subventionné et le secteur le plus sensible en matière de fraude. L'avenir devra montrer si la réforme proposée atteint son objectif.

La détection plus active de la fraude domiciliaire est en principe une bonne chose, mais la question se pose de savoir si la méthode retenue est la plus efficiente pour ce faire. L'interprétation des données provenant d'entreprises d'utilité publique nécessitera beaucoup de main-d'œuvre, alors que son rendement est très incertain. S'adonner à la fraude domiciliaire est très facile dans notre pays, notamment en raison de la suppression des visites de contrôle à l'improviste opérées par les agents de quartier et les assistants sociaux. La nouvelle mesure contenue dans le projet de loi-programme ne s'attaque pas à la racine du problème.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne que la lutte contre la fraude sociale est en tout premier lieu une question de justice.

L'intervenante salue l'instauration de la responsabilité solidaire, qu'elle juge nécessaire. L'affirmation du Groupe SNCB selon laquelle il ne peut rien contre les pratiques frauduleuses de ses sous-traitants prouve que l'arsenal législatif et réglementaire dont nous disposons à ce jour ne suffit pas pour lutter contre des formes importantes d'abus; il est important, surtout en matière de marchés publics, que l'on dispose d'instruments permettant de montrer le bon exemple.

La manière dont la responsabilité solidaire sera mise en œuvre et les conséquences concrètes de cette nouvelle figure juridique continuent de soulever certaines questions. Comment les entreprises seront-elles préparées à ce changement? Une approche sur mesure pour chaque secteur est nécessaire. Quelle forme va-t-on donner aux nouvelles missions de l'Office national de sécurité sociale, à savoir la délivrance d'attestations et la publicité des créances? La spécificité des différents secteurs sera-t-elle prise en considération? Pourquoi, en cette ère numérique, l'inspection sociale doit-elle

De heer Guy D'haeseleer (VB) stipt aan dat het ontwerp van programmawet enkele positieve maatregelen bevat, die ons sociaal systeem betaalbaar en rechtvaardig kunnen houden. Zo is hij tevreden over de introductie van de hoofdelijke aansprakelijkheid, al zal de implementatie van deze hervorming op het terrein veel werk vergen en al zal de werving van bijkomende sociale inspecteurs ervoor noodzakelijk zijn. Zullen er samenwerkingsakkoorden met risicolanden worden afgesloten om de sociale inspectie toegang te geven tot informatie over buitenlandse werkgevers?

De sector van de dienstenchequebedrijven is tegelijkertijd de meest gesubsidieerde en de meest fraudegevoelige sector van het land. De toekomst zal moeten uitwijzen of de voorliggende hervorming haar doel bereikt.

De actievere opsporing van domiciliefraude is in beginsel een goede zaak, maar de vraag dringt zich op of de gekozen methode wel de meest efficiënte is. De interpretatie van de gegevens van nutsbedrijven zal veel mankracht vergen, terwijl de opbrengst ervan hoogst onzeker is. Wie domiciliefraude wil plegen, heeft het in ons land heel gemakkelijk, onder meer door de afschaffing van onaangekondigde controlebezoeken van wijkagenten en maatschappelijk assistenten. Door de nieuwe maatregel in het ontwerp van programmawet wordt het probleem niet ten gronde aangepakt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) benadrukt dat de strijd tegen sociale fraude in eerste instantie een kwestie van rechtvaardigheid is.

De spreekster verwelkomt de invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid, die zij noodzakelijk acht. De stelling van de NMBS-Groep dat zij niets kan ondernemen tegen de frauduleuze praktijken van haar onderaannemers bewijst dat ons wetgevend en reglementair arsenaal tot nu toe niet volstaat om belangrijke vormen van misbruik tegen te gaan; zeker in de markt van de openbare aanbestedingen moeten instrumenten bestaan die er voor zorgen dat het goede voorbeeld kan worden gegeven.

De wijze waarop de hoofdelijke aansprakelijkheid zal worden geïmplementeerd en de gevolgen van deze nieuwe rechtsfiguur op het terrein blijven vragen oproepen. Hoe zullen de bedrijven worden voorbereid? Een aanpak op maat van elke sector is noodzakelijk. Op welke wijze zal vorm worden gegeven aan de nieuwe opdracht van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid tot aflevering van attesten en de bekendmaking van schuldvorderingen? Zal met de specificiteit van sectoren rekening worden gehouden? Waarom moet de sociale inspectie in dit digitale tijdperk een kennisgeving per

encore envoyer des notifications par courrier ordinaire, alors qu'une simple information par e-mail serait plus adaptée et plus rapide, comme le souligne également le Conseil national du travail dans son avis?

La directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes comporte une recommandation visant à instaurer la responsabilité solidaire. Pourquoi le projet de loi-programme ne contient-t-il pas de disposition à cet égard? Le secrétaire d'État est-il partisan de l'instauration d'un mécanisme de répression de la traite des êtres humains par le biais de l'inscription de la responsabilité solidaire dans le Code pénal?

La lutte contre la fraude au domicile est certes une initiative louable, mais l'utilisation de données provenant d'entreprises d'utilité publique doit être conforme à la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel. La formulation des dispositions concernées ne semble pas poser de problèmes à cet égard. Pourquoi ne prévoit-on d'ailleurs pas une disposition similaire pour les entreprises, comme c'était annoncé dans l'accord de gouvernement et comme le réclame également le Conseil national du travail? Va-t-on s'y atteler bientôt?

Quel est le pourcentage des affaires de fraude sociale traitées devant les tribunaux du travail qui débouchent sur un jugement favorable à l'État? Il existe encore certainement d'autres moyens de rendre le règlement des litiges plus efficace.

M. Mathias De Clercq (Open Vld) souscrit à l'introduction d'une responsabilité solidaire qui permettra également de diminuer les charges administratives. L'intervenant attire cependant l'attention sur l'avis critique de la Commission de la protection de la vie privée, qui invite à la prudence lors de la mise en œuvre de cet instrument en principe utile pour lutter plus efficacement contre la fraude sociale. Pour répondre aux remarques de la Commission, le gouvernement signale qu'il ne s'agit pas d'un nouveau traitement, mais de la banque de données des comptes employeurs qui existe depuis que l'Office national de sécurité sociale existe; il conteste donc le fait qu'une nouvelle banque de données soit créée.

Comme chaque secteur présente des caractéristiques propres, une approche sectorielle s'impose. La responsabilité en cascade requiert également des limites: il n'est pas acceptable qu'un donneur d'ordre soit responsable des pratiques d'une entreprise très éloignée de lui.

gewone brief doen, terwijl een melding per e-mail meer geschikt en sneller zou zijn, zoals ook in het advies van de Nationale Arbeidsraad wordt bepleit?

Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan bevat een aanbeveling tot invoering van hoofdelijke aansprakelijkheid. Waarom bevat het ontwerp van programmawet geen bepaling in dat verband? Is de staatssecretaris voorstander van een mechanisme van beteugeling van mensenhandel door de opname van de hoofdelijke aansprakelijkheid in het Strafwetboek?

De strijd tegen domiciliefraude is lovenswaardig, maar het gebruik van de gegevens van nutsbedrijven moet wel in overeenstemming zijn met de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens. De formulering van de betreffende bepalingen lijkt op dat vlak geen problemen op te leveren. Waarom wordt overigens geen werk gemaakt van een gelijkaardige bepaling voor ondernemingen, zoals in het regeerakkoord wordt aangekondigd en zoals door de Nationale Arbeidsraad wordt gevraagd? Zal daar binnenkort werk van worden gemaakt?

In hoeveel procent van de zaken van sociale fraude die voor de arbeidsrechtbanken worden behandeld wordt een vonnis in het voordeel van de Staat uitgesproken? Er zijn ongetwijfeld nog mogelijkheden om de geschillenbeslechting efficiënter te maken.

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) onderschrijft de invoering van hoofdelijke aansprakelijkheid, die ook kan zorgen voor een vermindering van de administratieve lasten. De spreker wijst wel op het kritische advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, dat noopt tot voorzichtigheid bij de concrete uitwerking van het in beginsel nuttige instrument voor een efficiëntere bestrijding van sociale fraude. In haar antwoord op de opmerkingen van de Commissie wijst de regering er wel op dat het niet om een nieuwe verwerking gaat, maar om de gegevensbank van de werkgeversrekeningen, die al even lang als de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bestaat; zij betwist dus dat een nieuwe databank wordt gecreëerd.

Omdat elke sector specifieke kenmerken vertoont, is een sectorgebonden aanpak noodzakelijk. De getrapte aansprakelijkheid heeft ook grenzen: het is niet aanvaardbaar dat een opdrachtgever verantwoordelijkheid draagt voor de praktijken van een bedrijf dat zeer veel schakels van hem verwijderd is.

Dans quels secteurs le secrétaire d'État entend-il introduire à court terme la responsabilité solidaire? Quelle méthode utilisera-t-il à cette fin? Quelles initiatives prendra-t-il à l'égard des partenaires sociaux?

Les pratiques des entreprises de l'Europe de l'Est, qui paient des salaires inférieurs au salaire minimum belge, doivent être sanctionnées plus sévèrement afin qu'une concurrence loyale soit rendue possible en Belgique.

L'adaptation des règles en matière de travail à temps partiel doit renforcer la sécurité juridique. Le secrétaire d'État envisage-t-il une modernisation dans ce domaine, grâce à une gestion électronique des données?

Des abus importants sont-ils constatés dans le secteur des titres-services? L'État est-il ainsi privé de nombreuses recettes? À combien évalue-t-on le produit des nouvelles mesures pour ce secteur?

L'intervenant considère la lutte contre la fraude au domicile comme prioritaire. Quelle est l'ampleur supposée de ce type de fraude? Quelles recettes les mesures à l'examen peuvent-elles générer? Dans quel délai des avancées pourront-elles réalisées dans ce domaine?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) se félicite de l'instauration de la responsabilité solidaire.

La commission de la protection de la vie privée a-t-elle rendu un avis sur les mesures permettant un contrôle plus sévère de la fraude au domicile? Le parlement peut-il, le cas échéant, disposer de cet avis?

Dans son avis, le Conseil national du travail recommande de ne pas limiter la responsabilité solidaire en matière de dettes sociales aux dettes des employeurs à l'égard de l'Office national de sécurité sociale, mais de l'étendre également aux cotisations dues aux Fonds de sécurité d'existence. Pourquoi le gouvernement n'a-t-il pas donné suite à cette recommandation?

Il s'avère que les travailleurs originaires de l'étranger d'entreprises étrangères déployant des activités économiques sur le territoire belge perçoivent souvent un salaire inférieur au salaire minimum applicable en Belgique. Il est souvent difficile de s'attaquer à cette fraude salariale. Le gouvernement intensifie-t-il dès lors sa coopération avec les services compétents à l'étranger, afin de pouvoir réprimer plus activement ces abus?

L'amende représentant 5 % du montant total des activités qui n'ont pas été déclarées à l'Office national de sécurité sociale (article 62, § 8, du projet de

In welke sectoren wil de staatssecretaris op korte termijn de hoofdelijke aansprakelijkheid invoeren? Welke methode zal hij daarbij hanteren? Welke initiatieven zal hij nemen naar de sociale partners toe?

De praktijken van oost-Europese bedrijven die lonen uitbetalen die lager dan het Belgische minimumloon zijn, moeten streng worden beteugeld om een loyale mededinging in België mogelijk te maken.

De aanpassing van de regels voor deeltijds werken moeten leiden tot meer rechtszekerheid. Overweegt de staatssecretaris ter zake een modernisering door het elektronische beheer van gegevens?

Worden in de dienstenchequesector belangrijke misbruiken vastgesteld? Loopt de overheid daardoor veel inkomsten mis? Wat is de raming van de opbrengst van de nieuwe maatregelen voor die sector?

De strijd tegen domiciliefraude is voor de spreker een prioriteit. Hoe omvangrijk wordt dit type van fraude vermoed te zijn? Welke opbrengst kunnen de voorliggende maatregelen opleveren? Op welke termijn zal ter zake vooruitgang kunnen worden geboekt?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) verheugt zich over de invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid.

Heeft de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer advies uitgebracht over de maatregelen die een strengere controle van domiciliefraude mogelijk maken? Kan het Parlement in voorkomend geval over dat advies beschikken?

De Nationale Arbeidsraad bepleit in haar advies dat de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale schulden niet alleen zou gelden voor de schulden van werkgevers aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, maar ook voor de bijdragen die moeten worden betaald aan de Fondsen voor bestaanszekerheid. Waarom heeft de regering geen gevolg gegeven aan dat pleidooi?

Uit het buitenland afkomstige werknemers van buitenlandse bedrijven die op Belgisch grondgebied economische activiteiten ontwikkelen, blijken vaak een salaris te ontvangen dat lager ligt dan het Belgische minimumloon. Die loonfraude kan vaak moeilijk worden aangepakt. Maakt de regering daarom werk van een intensere samenwerking met de bevoegde diensten in het buitenland, zodat die misbruiken actiever kunnen worden beteugeld?

Ligt de boete van 5 % van het totaalbedrag van de activiteiten die niet aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid werden gemeld (art. 62, § 8 van het ontwerp

loi-programme) n'est-elle pas trop faible pour être suffisamment dissuasive? Il ressort de la pratique que les amendes en matière de fraude sociale doivent être suffisamment lourdes pour avoir un impact sur le comportement des entreprises.

Dans son exposé, *M. Stefaan Vercamer (CD&V)* s'intéresse aux mesures visant au respect des obligations en matière de travail à temps partiel. Dans des conditions idéales, les travailleurs à temps partiel sont informés bien à temps de leur horaire de travail, ce qui facilite les contrôles, mais dans la pratique, cela n'est souvent pas le cas. Il s'impose dès lors d'envisager de nouvelles procédures flexibles de notification, en particulier par voie électronique.

L'importance du travail à temps partiel ne peut être sous-estimé pour certains secteurs; c'est ainsi que, dans le secteur des soins de santé, pas moins de 60 % des travailleurs travaillent à temps partiel. La continuité du service étant, précisément dans ce secteur, dans de nombreux cas essentielle, le travail sur mesure et la flexibilité d'adaptation des horaires sont indispensables, par exemple, en cas de maladie ou de problème au domicile d'un travailleur à temps partiel. Il paraît difficile de concilier les mesures prévues en matière de travail à temps partiel et la nécessaire flexibilité dans les soins de santé, secteur qui ne présente en outre guère de sensibilité à la fraude.

La problématique des heures supplémentaires prestées par un travailleur à temps partiel demeure entière. Ainsi un travailleur à mi-temps, qui est parent divorcé en situation de garde alternée, peut préférer travailler une semaine sur deux, mais, du fait de la rigueur de la réglementation relative aux heures supplémentaires, dans la pratique, ce parent ne peut opter pour cette formule.

L'intervenant conclut qu'il s'impose de moderniser notre système de travail à temps partiel. Les possibilités en la matière et les besoins existent, plus particulièrement dans les secteurs non sensibles à la fraude.

M. Yvan Mayeur (PS) plaide en faveur d'une répression sévère de la fraude sociale, qui mine en effet notre système social.

La fraude au domicile constitue une véritable plaie, qui ne pourra être résolue que lorsque trois conditions seront remplies:

— les droits sociaux doivent être individualisés, de sorte qu'une allocation soit la même pour les isolés et les cohabitants et qu'une adresse fictive n'offre plus d'avantage;

van programmawet) niet te laag om een voldoende sterk ontradend effect te hebben? De praktijk wijst uit dat de boetes voor sociale fraude hoog genoeg moeten zijn om effect te hebben op het gedrag van bedrijven.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) behandelt in zijn tussenkomst de maatregelen die ertoe strekken de verplichtingen die voor deeltijdse arbeid gelden te doen naleven. Idealiter ontvangen deeltijds werkenden hun uurrooster ruim op tijd, wat de controle vergemakkelijkt, maar in de praktijk is dat vaak niet zo. Nieuwe en flexibele meldingsprocedures, in het bijzonder via elektronische weg, moeten daarom worden overwogen.

Het belang van deeltijdse arbeid kan voor sommige sectoren niet worden overschat; zo werkt maar liefst 60 % van de werknemers in de gezondheidszorg deeltijds. Omdat uitgerekend in die sector continuïteit van dienstverlening in veel gevallen essentieel is, zijn maatwerk en een flexibele aanpassing van de uurroosters onvermijdelijk, bijvoorbeeld bij ziekte of een probleem in de thuissituatie van een deeltijds werker. De voorliggende maatregelen voor deeltijds werk lijken moeilijk verenigbaar te zijn met de noodzaak van flexibiliteit in de gezondheidszorg, die bovendien geen fraudegevoelige sector is.

De problematiek van bijkomende uren die door een deeltijdwerker worden gepresteerd, blijft overeind. Zo kan een halftijds werkende, uit de echt gescheiden ouder in een situatie van co-ouderschap er de voorkeur aan geven om één week op twee te werken, maar door de strakke reglementering met betrekking tot overuren kan hij of zij daar in de praktijk niet voor opteren.

De spreker besluit dat er nood is aan een modernisering van ons systeem van deeltijdse arbeid. Zeker in niet-fraudegevoelige sectoren zijn daar mogelijkheden voor én is daar nood aan.

De heer Yvan Mayeur (PS) is pleitbezorger van een strenge betugeling van sociale fraude, die ons sociaal systeem immers ondermijnt.

Domiciliefraude is een ware plaag, die maar zal opgelost raken zodra drie voorwaarden vervuld zijn:

— sociale rechten moeten worden geïndividualiseerd, zodat een uitkering gelijk is voor alleenstaanden en samenwonenden en een fictief adres dus geen voordeel meer oplevert;

— les loueurs d'adresses fictives doivent être sanctionnés. À l'heure actuelle, on ne s'en prend qu'au seul bénéficiaire d'une allocation, alors que ce sont essentiellement les propriétaires qui louent une sonnette et une boîte aux lettres en échange d'une part de l'allocation majorée qui profitent de la fraude au domicile;

— les communes doivent recevoir des instructions claires au sujet de l'inscription d'habitants dans le registre de l'état civil.

Tant que ces conditions ne sont pas remplies, la lutte contre la fraude au domicile ne pourra pas être efficace. L'intervenant votera les mesures concernées par loyauté envers le travail général du gouvernement, mais il ne pense pas qu'elles porteront des fruits; selon lui, elles témoignent d'une politique d'annonce inefficace. Si, à l'avenir, le gouvernement devait proposer des mesures visant à rendre les CPAS ou d'autres organismes sociaux responsables de la fraude au domicile, il s'y opposerait. *De iure et de facto*, les CPAS et l'ONem n'ont en effet pas la possibilité de refuser un revenu d'insertion à une personne que l'état civil a légalement inscrite à une adresse donnée.

M. Hans Bonte (sp.a) rappelle que le dossier de la lutte contre la fraude avait malheureusement été négligé par la majorité précédente et félicite le secrétaire d'État pour les mesures qui ont été décidées si rapidement après la mise en place du gouvernement. Ces mesures sont en effet particulièrement bienvenues et cela en particulier pour ce qui concerne les entreprises de titres-services, qui sont un secteur où le risque de fraude est élevé alors que ce secteur bénéficie d'un soutien financier public important. L'orateur est par ailleurs favorable à la responsabilisation des CPAS en matière d'abus d'adresses fictives, contrairement au président de la commission.

2. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État rappelle tout d'abord que le présent projet de loi comprend 16 des 38 mesures qui sont prévues dans l'accord de gouvernement en matière de Lutte contre la Fraude (p. 99 et suivantes). Il s'agit donc d'une première étape, réalisée le plus vite possible après la formation du gouvernement, qui sera suivie d'autres au cours des prochains mois.

Le présent projet vise à remplir deux objectifs: éviter la concurrence déloyale causée par des entreprises de mauvaise foi dans certains secteurs d'une part et ne pas pénaliser les entreprises de bonne foi d'autre part.

— de verhuurders van fictieve adressen moeten strafbaar worden gesteld. Nu wordt alleen de ontvanger van een uitkering aangepakt, terwijl het belangrijkste voordeel van de domiciliefraude terechtkomt bij eigenaars die een bel en een bus verhuren in ruil voor een deel van de verhoogde uitkering;

— de gemeenten dienen duidelijke richtlijnen te krijgen over de inschrijving van inwoners in het register van de burgerlijke stand.

Zolang deze voorwaarden niet vervuld zijn, kan de strijd tegen domiciliefraude niet efficiënt zijn. Uit loyauté tegenover het algemene regeringswerk zal de spreker voor de betreffende maatregelen stemmen, maar hij gelooft niet dat ze resultaten zullen opleveren; ze getuigen volgens hem van een ondoeltreffende aankondigingspolitiek. Indien de regering in de toekomst maatregelen zou voorstellen om de OCMW's of andere sociale instellingen voor domiciliefraude aansprakelijk te stellen, zal hij zich daar tegen kanten. OCMW's en de RVA hebben immers *de iure* en *de facto* niet de mogelijkheid om een leefloon te weigeren aan iemand die door de burgerlijke stand wettelijk op een bepaald adres werd ingeschreven.

De heer Hans Bonte (spa.a) herinnert eraan dat de vorige meerderheid het fraudebestrijdingsdossier jammer genoeg heeft verwaarloosd. Hij feliciteert de staatssecretaris met de maatregelen die werden genomen al heel snel nadat deze regering is aangetreden. Die maatregelen zijn immers meer dan welkom, in het bijzonder met betrekking tot de dienstenchequeondernemingen, die actief zijn in een sector met een hoog frauderisico, ofschoon die sector fors door de overheid wordt gesubsidieerd. Wat misbruik van fictieve adressen betreft, is de spreker — in tegenstelling tot de commissievoorzitter — gewonnen voor de responsabilisering van de OCMW's.

2. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris wijst er eerst en vooral op dat dit ontwerp van programmawet 16 van de 38 maatregelen omvat die met betrekking tot de fraudebestrijding in het regeerakkoord zijn opgenomen (blz. 99 en volgende). Dit is dus een eerste stap die zo snel mogelijk na de regeringsvorming werd genomen en die de volgende maanden door verdere stappen zal worden gevolgd.

Dit deel van het ontwerp van programmawet heeft twee doelstellingen: oneerlijke concurrentie voorkomen die in bepaalde sectoren door malafide ondernemingen wordt veroorzaakt, en ervoor zorgen dat bonafide ondernemingen daar niet het gelag voor betalen.

L'informatisation des services, l'optimisation de la détection des risques et l'engagement d'inspecteurs supplémentaires constituent des priorités en matière de lutte contre la fraude. Pour ce dernier objectif, douze millions d'euros sont prévus. La procédure d'engagement d'inspecteurs fiscaux est terminée et la procédure d'engagement des inspecteurs sociaux est encore en cours.

Le secrétaire d'État estime par ailleurs que tous les aspects de la proposition de loi instaurant une responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant pour le paiement des dettes sociales (DOC 53 0450/001) — dont les auteurs avaient initialement demandé la jonction — ne sont pas rencontrés dans le présent texte et que cette proposition pourrait servir de base à de prochaines discussions. Ainsi, les procédures d'enregistrement des travailleurs ne sont actuellement prévues que dans le secteur de l'horeca et devraient être étendues à d'autres secteurs par la suite.

Il ajoute que le système d'enregistrement des travailleurs de l'horeca, qui figure dans l'accord de gouvernement, devrait également être étendu à d'autres secteurs où le travail à temps partiel est fréquent, tel que le secteur hospitalier.

a) Attestations et publicités de créances (art. 60-61)

Le secrétaire d'État explique que l'envoi par courriel des créances dues par les employeurs à l'ONSS n'offre pas suffisamment de protection du contenu, ce qui justifie l'envoi d'un courrier plutôt que d'un mail pour connaître le montant des créances éventuelles. *Le secrétaire d'État* travaille à l'adaptation du système aux nouvelles technologies en collaboration avec la ministre de l'Emploi et le secrétaire d'État à la Modernisation des services publics.

b) Responsabilité solidaire pour les cotisations sociales et les dettes salariales (art. 62, 63, 67 et 72)

Le secrétaire d'État précise tout d'abord le champ d'application de la responsabilité solidaire. Contrairement à la responsabilité solidaire pour les cotisations sociales qui est subsidiaire, la responsabilité solidaire en matière de dettes salariales prévoit une responsabilité en chaîne pour la rémunération qui devient exigible au plus tôt 14 jours ouvrables suivant la notification par l'inspection.

De informatisering van de diensten, de optimalisering van de opsporing van de risico's en de indienstneming van extra inspecteurs zijn prioritaire aandachtspunten in het kader van de fraudebestrijding. Voor de verwezenlijking van de laatstgenoemde doelstelling wordt twaalf miljoen euro uitgetrokken. De wervingsprocedure van de fiscaal inspecteurs is afgelopen; die van de sociaal inspecteurs is nog aan de gang.

Voorts meent *de staatssecretaris* dat het ontwerp van programmawet geen rekening houdt met alle aspecten van het wetsvoorstel tot invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van de sociale schulden (DOC 53 0450/001) (waarvan de indieners aanvankelijk om de samenvoeging met dit ontwerp van programmawet hadden verzocht); dit wetsvoorstel zou als basistekst kunnen worden gehanteerd voor volgende besprekingen. In de horecasector bijvoorbeeld zijn de werknemersregistratieprocedures momenteel nog niet beschikbaar; vervolgens zouden die procedures moeten worden verruimd tot andere sectoren.

De staatssecretaris voegt eraan toe dat het registratiesysteem voor werknemers in de horeca, dat in het regeerakkoord is opgenomen, tevens zou moeten worden verruimd tot andere sectoren met veel deeltijdwerk, zoals de ziekenhuissector.

a) Attesten en bekendmakingen van schuldvorderingen (artikelen 60 en 61)

De staatssecretaris licht toe dat de verzending per e-mail van de onbetaalde RSZ-schulden van de werkgevers onvoldoende waarborgen biedt op het stuk van de bescherming van de inhoud van die mails. Om het bedrag van die eventuele onbetaalde schulden mee te delen, is het dus aangewezen een brief (en geen e-mail) te versturen. *De staatssecretaris* maakt werk van de aanpassing van het systeem aan de nieuwe technologieën, in samenwerking met de minister van Werk en de staatssecretaris voor Modernisering van de Openbare Diensten.

b) Hoofdelijke aansprakelijkheid inzake sociale bijdragen en loonschulden (artikelen 62, 63, 67 en 72)

De staatssecretaris licht eerst en vooral het toepassingsveld van de hoofdelijke aansprakelijkheid toe. In tegenstelling tot de hoofdelijke aansprakelijkheid inzake sociale bijdragen, die subsidiair is, voorziet de hoofdelijke aansprakelijkheid inzake loonschulden in een ketenaansprakelijkheid voor de verloning, die opeisbaar wordt ten vroegste 14 werkdagen na de kennisgeving door de inspectie.

Toutefois, les entreprises peuvent décider de conclure un contrat comprenant une clause qui permet de rompre ce contrat en cas de dettes salariales de la part de leurs cocontractants en aval de la chaîne. Cette clause est d'ailleurs généralement prévue dans les contrats standards. Lorsque l'inspection notifiera à ces entreprises qu'elles ont conclu un contrat avec une entreprise ayant des dettes salariales, elles pourront alors mettre fin à leur collaboration et ne seront dès lors pas solidairement responsables. Le secteur public pourra être concerné par ce type de responsabilité solidaire en tant que donneur d'ordre.

Le secrétaire d'État explique ensuite que d'autres aspects de la fraude sociale, tels que la question des faux indépendants ou des travailleurs détachés, ne sont pas traités dans le présent projet de loi bien qu'ils soient liés à la responsabilité solidaire visée ici. Il rappelle que la question du respect de la législation européenne par les entreprises au sein de l'Union est actuellement examinée au sein de la Commission européenne et que le système EESSI (*Electronic Exchange of Social Security Information*) est en cours de développement. Le commissaire européen s'est par ailleurs réjoui des mesures qui étaient prises par la Belgique en matière de lutte contre la fraude. Les cas de la traite des êtres humains, pour lesquels une transposition de la directive européenne 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil relative à la prévention et la lutte contre la traite des êtres humains et la protection des victimes sera nécessaire, seront également pris en compte dans un prochain texte de loi.

Il précise également qu'il a été décidé de faire référence dans la section 4 au non-paiement du salaire minimum comme d'une indication que cela pourrait, conformément à la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération, constituer un manquement grave.

Enfin, contrairement à ce que prétend M. Clarinval, les amendes en matière de responsabilité solidaire ne s'élèveront pas à 300 %.

c) Recouvrement des dettes des sociétés titres-services (art. 75-76)

Le secteur des titres-services doit être particulièrement surveillé étant donné le soutien financier public important dont il bénéficie. Bien qu'il existe très peu de cas de fraudes avérées et de retraits d'agrément, des mesures supplémentaires devront être prises pour pouvoir rapidement suspendre le paiement des subsides lorsque l'on constate des irrégularités.

De ondernemingen kunnen echter beslissen een overeenkomst te sluiten waarin een clause is opgenomen op grond waarvan die overeenkomst kan worden verbroken ingeval de onderaannemers die voor hen werken, loonschulden hebben. Die clause wordt trouwens doorgaans in standaardovereenkomsten opgenomen. Wanneer de inspectie die ondernemingen kennis geeft dat zij een overeenkomst hebben gesloten met een onderneming die loonschulden heeft, zullen zij de samenwerking kunnen beëindigen en dus niet hoofdelijk aansprakelijk worden gesteld. De overheidssector kan als opdrachtgever betrokken partij zijn bij een dergelijke hoofdelijke aansprakelijkheid.

Vervolgens legt de staatssecretaris uit dat andere aspecten van de sociale fraude, zoals het vraagstuk van de schijnzelfstandigheid of van de gedetacheerde werknemers, niet aan bod komen in dit ontwerp van programmawet, hoewel ze verband houden met de voormelde hoofdelijke aansprakelijkheid. Hij brengt in herinnering dat de inachtneming van de Europese wetgeving door de ondernemingen in de Unie momenteel wordt onderzocht door de Europese Commissie, en dat thans het EESSI-systeem (*Electronic Exchange of Social Security Information*) wordt uitgewerkt. De Europees Commissaris verheugde zich overigens over de Belgische fraudebestrijdingsmaatregelen. In een volgende wettekst zal tevens rekening worden gehouden met de gevallen van mensenhandel waarvoor een omzetting in Belgisch recht vereist is van de Europese Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan.

Hij preciseert ook dat werd besloten om in afdeling 4 te verwijzen naar niet-betaling van het minimumloon als aanwijzing dat dit overeenkomstig de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers een ernstige tekortkoming zou kunnen vormen.

Tot slot zullen, in tegenstelling tot wat de heer Clarinval aangeeft, de geldboetes inzake hoofdelijke aansprakelijkheid geen 300 % bedragen.

c) Invordering van de schulden van de dienstenchequebedrijven (art. 75-76)

De dienstenchequesector moet nauwgezet worden gecontroleerd, gelet op de aanzienlijke financiële overheidssteun die hij geniet. Hoewel er heel weinig gevallen van bewezen fraude zijn en het maar zelden gebeurt dat de erkenning wordt ingetrokken, zal men aanvullende maatregelen moeten treffen om bij onregelmatigheden snel de betaling van de subsidies te kunnen opschorten.

d) Contrôle de l'abus d'adresses fictives par les bénéficiaires de prestations sociales (art. 94-99)

En ce qui concerne le champ d'application de la section 9, le secrétaire d'État précise que la présente loi-programme porte uniquement sur l'abus des adresses fictives pour les prestations sociales mais qu'une réflexion est actuellement menée afin de rendre ces dispositions également applicables aux allocations sociales des CPAS. Il souhaiterait par ailleurs que l'abus d'adresses fictives de la part d'entreprises constitue aussi une priorité mais ce dossier demandera plus de temps pour être mis en œuvre vu sa complexité.

L'orateur précise que les données de consommation d'eau, d'électricité et de gaz ne constituent qu'un élément parmi d'autres pour étayer les présomptions des inspecteurs sociaux sur le fait qu'un bénéficiaire utilise une adresse fictive afin de prétendre à des prestations sociales auxquelles il ne peut prétendre. Il avait été initialement prévu de fixer des montants de consommation minimale mais ceux-ci ont été supprimés parce qu'ils pouvaient être considérés comme un élément arbitraire, comme l'avait soulevé la Commission de la protection de la vie privée dans son avis n°06/12 du 8 février 2012, disponible sur le site web de la Commission.

Le secrétaire d'État explique ensuite que l'article 97 de la présente loi vise tant le bénéficiaire qu'un tiers, qui est la personne qui paye la facture de consommation d'eau, d'électricité ou de gaz.

3. Répliques des membres de la commission

Mme Nahima Lanjri (CD&V) estime qu'une meilleure information des administrations locales devrait être mise en place, notamment en ce qui concerne le fait que les adjudications de marchés publics ne doivent pas d'office se faire selon le critère du moins offrant.

Mme Nadia Sminate (N-VA) estime intéressante la discussion lancée par le président de la commission sur l'individualisation des droits sociaux. La difficulté réside cependant dans la fixation de ces droits une fois leur individualisation réalisée. Elle regrette également que l'on ne tente pas de vérifier davantage la composition de famille des bénéficiaires d'allocation plutôt que le fait qu'ils disposent d'une adresse fictive.

Elle souligne que la notion de tiers, tel que visé à l'article 97, devrait être précisée afin de ne pas être trop large. Elle déplore enfin le fait que les inspecteurs sociaux disposent d'une marge d'appréciation quant à

d) Controle op het misbruik van fictieve adressen door gerechtigden van sociale prestaties (art. 94-99)

Wat het toepassingsgebied van afdeling 9 betreft, preciseert de staatssecretaris dat dit ontwerp van programmawet alleen betrekking heeft op misbruik van fictieve adressen voor sociale uitkeringen, maar dat thans wordt nagedacht om die bepalingen ook voor de sociale uitkeringen van de OCMW's te doen gelden. Hij zou voorts graag willen dat misbruik van fictieve adressen door ondernemingen ook een prioriteit wordt, maar de uitvoering van dat dossier zal door de complexiteit ervan meer tijd vergen.

De spreker preciseert dat de gegevens van het verbruik van water, elektriciteit en gas maar één element naast andere vormen om de sociaal inspecteurs in staat te stellen hun vermoeden te staven dat een begunstigde een fictief adres gebruikt om aanspraak te maken op sociale uitkeringen waarop hij geen recht heeft. Oorspronkelijk was gepland om bedragen met betrekking tot het minimumverbruik vast te stellen, maar dat plan werd afgevoerd omdat het kon worden beschouwd als een willekeurige bewijsgrond, zoals werd opgemerkt door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer in advies nr. 06/12 van 8 februari 2012 (beschikbaar op de website van de Commissie).

De staatssecretaris geeft voorts aan dat artikel 97 van dit ontwerp van programmawet gericht is op de gerechtigde en op een derde, dat wil zeggen de persoon die de rekening betaalt voor het verbruik van water, elektriciteit of gas.

3. Replieken van de leden van de commissie

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vindt dat de lokale besturen beter moeten worden geïnformeerd, in het bijzonder over het feit dat de gunningen bij openbare aanbestedingen niet automatisch moeten geschieden volgens het criterium van de laagsteieder.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) vindt de door de commissievoorzitter op gang gebrachte discussie over de individualisering van de sociale rechten interessant. De moeilijkheid ligt echter in de vaststelling van die rechten zodra zij zijn geïndividualiseerd. Zij betreurt ook dat men niet veeleer poogt de gezinssamenstelling van de gerechtigden na te gaan in plaats van het gebruik van een fictief adres.

Het lid benadrukt dat het begrip "derde", zoals dat is bedoeld in artikel 97, nader moet worden bepaald, zodat het niet te ruim is. Tot slot betreurt zij dat de sociaal inspecteurs in verband met het vermoeden van gebruik

la présomption d'adresse fictive. Cette marge implique en effet une application inégale de la réglementation.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne que les clauses qui permettront de rompre le contrat en cas de dettes salariales du (ou des) cocontractant(s) en aval de la chaîne protégeront tant les entreprises de bonne foi que de mauvaise foi. Pour éviter cet effet indésirable, le renforcement des contrôles sera particulièrement important pour en renforcer leur efficacité. Elle espère également que l'on pourra utiliser à l'avenir les technologies modernes pour la publicité des créances.

C. Votes

Art. 60 et 61

Les articles 60 et 61 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 62

L'amendement n° 17 est adopté à l'unanimité. L'article 62, ainsi modifié est adopté par le même vote.

Art. 63

L'article 63 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 67

L'article 67 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 72 à 74

Les articles 72 à 74 sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 75 à 78

Les articles 75 à 78 sont successivement adoptés à l'unanimité.

van een fictief adres over een beoordelingsmarge beschikken, want een dergelijke marge houdt een ongelijke toepassing van de regelgeving in.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) onderstreept dat de clausules op grond waarvan het contract kan worden verbroken bij loonschulden van de medecontractant(en) die als onderaannemer optreedt/optreden, zowel de bonafide als de malafide bedrijven zullen beschermen. Om dat ongewenste neveneffect te voorkomen, zal het heel belangrijk zijn de controles op te voeren om de doeltreffendheid ervan te verhogen. Zij hoopt ook dat men in de toekomst gebruik zal maken van de moderne technologieën om mee te delen dat er onbetaalde schulden zijn.

C. Stemmingen

Art. 60 en 61

De artikelen 60 en 61 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 62

Amendement nr. 17 wordt eenparig aangenomen. Het aldus gewijzigde artikel 62 wordt met dezelfde stemming aangenomen.

Art. 63

Artikel 63 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 67

Artikel 67 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 72 tot 74

De artikelen 72 tot 74 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 75 tot 78

De artikelen 75 tot 78 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 94

L'amendement n° 9 visant à supprimer l'article 94 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 94 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 95

L'amendement n° 10 visant à supprimer l'article 95 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 7 visant à supprimer le premier alinéa de l'article 95 est rejeté par 10 contre 3.

L'article 95 est adopté par 9 voix contre 4.

Art. 96

L'amendement n° 11 visant à supprimer l'article 96 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 96 est adopté par 9 voix contre 4.

Art. 97

L'amendement n° 12 visant à supprimer l'article 97 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 97 est adopté par 9 voix contre 4.

Art. 98

L'amendement n° 13 visant à supprimer l'article 98 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 98 est adopté par 9 voix contre 4.

Art. 99

L'amendement n° 14 visant à supprimer l'article 99 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 8 visant à supprimer certains mots de l'article 99 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 99 est adopté par 9 voix contre 4.

Art. 94

Amendement nr. 9, dat ertoe strekt artikel 94 weg te laten, wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 94 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 95

Amendement nr. 10, dat ertoe strekt artikel 95 weg te laten, wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 7, dat ertoe strekt artikel 95, eerste lid, weg te laten, wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 95 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 96

Amendement nr. 11, dat ertoe strekt artikel 96 weg te laten, wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 96 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 97

Amendement nr. 12, dat ertoe strekt artikel 97 weg te laten, wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 97 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 98

Amendement nr. 13, dat ertoe strekt artikel 98 weg te laten, wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 98 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 99

Amendement nr. 14, dat ertoe strekt artikel 99 weg te laten, wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 8, dat ertoe strekt bepaalde woorden van artikel 99 weg te laten, wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 99 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

V. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'EMPLOI (ART. 100 À 107 ET 109 À 134)

A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi

La ministre de l'Emploi, Mme Monica De Coninck, précise la portée des dispositions prévues en matière d'emploi.

1. Plan pour l'emploi des travailleurs âgés

Ce chapitre donne exécution au passage suivant de l'accord gouvernemental: "Le SPF Emploi mettra à disposition des entreprises un modèle de plan pour l'emploi des seniors. Via la concertation sociale, les entreprises devront conclure un plan concret et adapté à leur taille pour le maintien à l'emploi des travailleurs âgés." Le modèle de plan pour l'emploi sera élaboré par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

L'objectif de ce chapitre est de créer un cadre au sein duquel ce plan pour l'emploi peut être établi. Ainsi, il prévoit ce qui suit:

— Le plan pour l'emploi est soumis au conseil d'entreprise

— Le chapitre décrit une série d'actions /de mesures qui peuvent être reprises dans le plan pour l'emploi;

— Une courte procédure est prévue. Le plan doit être soumis avant le 31 mars de chaque année;

— Afin de limiter les charges administratives, aucun chiffre ne doit être introduit concernant le nombre d'effectifs, les entrées en service ou les départs au cours de l'année précédente ou les pronostics à ce sujet dans l'année à venir;

— S'il n'y a pas de conseil d'entreprise, on suit un système de cascade selon lequel le plan est soumis, dans l'ordre, au Comité pour la Prévention et la Protection au Travail, à la délégation du personnel et au personnel lui-même.

Ce chapitre est maintenu et entre en vigueur le 1^{er} juillet 2012 à moins qu'une CCT déclarée contraignante par le Roi ne soit conclue au sein du CNT d'ici cette date. Cette CCT doit prévoir un mécanisme alternatif qui atteint cet objectif.

V. — BEPALINGEN INZAKE WERK (ART. 100 TOT 107 EN 109 TOT 134)

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk

Minister van Werk Monica De Coninck licht de bepalingen inzake werk toe.

1. Werkgelegenheidsplan oudere werknemers

Dit hoofdstuk geeft uitvoering aan de volgende passage uit het regeerakkoord: "De FOD Werk zal een model van Werkgelegenheidsplan voor oudere werknemers ter beschikking te stellen van de bedrijven. De ondernemingen zullen via het sociaal overleg een concreet en aan hun omvang aangepast plan moeten maken om de oudere werknemers aan het werk te houden." Het model van werkgelegenheidsplan zal worden uitgewerkt door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

De bedoeling van het hoofdstuk is het scheppen van een kader waarbinnen dit werkgelegenheidsplan kan worden opgesteld. Zo wordt het volgende bepaald:

— het werkgelegenheidsplan wordt aan de ondernemingsraad voorgelegd;

— het hoofdstuk beschrijft een aantal acties/maatregelen die in het werkgelegenheidsplan kunnen worden opgenomen;

— er staat een korte procedure in. Het plan moet worden voorgelegd vóór 31 maart van elk jaar;

— om de administratieve lasten te beperken, moeten geen cijfers worden voorgelegd over het aantal personeelsleden, indiensttredingen en uittredingen in het voorgaande jaar of prognoses daarvan in het komende jaar;

— indien er geen ondernemingsraad is, dan wordt een cascade gevolgd, waarbij in volgorde het plan wordt voorgelegd aan het Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk, de personeelsafvaardiging en het personeel zelf.

Dit hoofdstuk wordt behouden en treedt in werking op 1 juli 2012, tenzij in de schoot van de NAR tegen die datum een CAO wordt afgesloten die door de Koning algemeen bindend wordt verklaard. Die CAO moet voorzien in een alternatief mechanisme dat dezelfde doelstelling bereikt.

2. Efforts de formation

Ce chapitre donne également exécution à l'accord du gouvernement: "Afin de favoriser le respect des objectifs en matière de formation des travailleurs (1,9 % de la masse salariale à consacrer à des efforts de formation), le mécanisme de responsabilisation des employeurs existant sera modifié. Au cas où une convention sectorielle existe, une sanction relative au non-respect des engagements sera appliquée au niveau sectoriel. En l'absence de convention sectorielle, les entreprises qui respectent individuellement l'objectif ne seront pas sanctionnées. Parallèlement, la hauteur de la sanction sera mieux mise en rapport avec l'objectif à atteindre."

La base légale de la formation est modifiée. Dans une phase ultérieure, un arrêté d'exécution sera pris en collaboration avec les partenaires sociaux et l'Office national de sécurité sociale (ONSS).

La réglementation en vigueur, qui est inscrite dans le pacte de solidarité entre les générations (loi du 23 décembre 2005 relative au Pacte de solidarité entre les générations), prévoit qu'au niveau sectoriel une CCT doit être conclue, laquelle prévoit une augmentation de 0,10 % des efforts en matière de formation ou une augmentation de 5 % du taux de participation. En l'absence de CCT, le secteur sera repris sur une 'liste noire' établie par arrêté royal; tous les employeurs de ce secteur doivent dès lors payer 0,05 % de cotisations patronales supplémentaires. Cette cotisation est perçue par l'ONSS en principe au premier trimestre de chaque année et est calculée sur la base des salaires de l'année pendant laquelle les efforts de formation n'ont pas été respectés (donc année n-2). Les employeurs ne peuvent actuellement pas échapper individuellement à la cotisation et des procédures ont été introduites à ce sujet devant le Conseil d'État.

Ce chapitre prévoit trois modifications:

- Augmentation de la cotisation de 0,05 % à 0,15 % à partir de 2013, en cas de non-respect des obligations en matière de formation;
- Pour un secteur, il ne sera pas suffisant de conclure une CCT pour échapper à la cotisation, la CCT devra aussi être réellement respectée;
- Les employeurs qui appartiennent à un secteur sans CCT ou avec une CCT non observée, peuvent toutefois échapper à la cotisation s'ils fournissent suffisamment d'efforts individuellement.

2. Opleidingsinspanningen

Dit hoofdstuk geeft eveneens uitvoering aan het regeerakkoord: "Om de doelstellingen rond de opleiding van werknemers te helpen naleven (1,9 % van de loonmassa moet naar opleidingsinspanningen gaan), zal het bestaande responsabiliseringsmechanisme van de werkgevers worden gewijzigd. In het geval er een sectorale overeenkomst bestaat, zal een sanctie betreffende het niet naleven van de engagementen op sectoraal vlak worden toegepast. Bij gebrek aan sectorale overeenkomst zullen de ondernemingen die individueel de doelstelling respecteren, niet worden gesanctioneerd. Tegelijk zal het sanctieniveau beter in verhouding tot de doelstelling staan."

De wettelijke basis van de vorming wordt gewijzigd. In een latere fase zal, in samenwerking met de sociale partners en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), een uitvoeringsbesluit worden genomen.

De vigerende regeling, die deel uitmaakt van het Generatiepact (wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact), bepaalt dat op sectorniveau een CAO moet worden afgesloten, die voorziet in een stijging van de opleidingsinspanningen met 0,10 % van de loonmassa of een verhoging van de participatiegraad met 5 %. Indien een sector geen CAO over de problematiek afsluit, komt hij op een zwarte lijst, die wordt vastgesteld in een ministerieel besluit; alle werkgevers van die sector moeten dan 0,05 % extra werkgeversbijdragen betalen. De bijdrage wordt geïnd door de RSZ, in principe in het eerste kwartaal van elk jaar; de bijdrage wordt berekend op basis van de lonen van het jaar waarin de opleidingsinspanning niet werd gerespecteerd (dus jaar n-2). Werkgevers kunnen momenteel niet individueel ontsnappen aan de bijdrage en voeren daarover rechtsgedingen voor de Raad van State.

Het hoofdstuk voorziet in drie wijzigingen:

- de bijdrage wordt vanaf 2013 van 0,05 % naar 0,15 % verhoogd in geval van niet-naleving van de opleidingsverplichtingen;
- voor een sector zal het niet voldoende zijn om een CAO af te sluiten om te ontsnappen aan de bijdrage. De CAO zal ook daadwerkelijk moeten worden nageleefd;
- werkgevers die tot een sector behoren zonder CAO of met een niet-nageleefde CAO, kunnen toch aan de bijdrage ontsnappen indien ze individueel voldoende inspanningen leveren.

Sur la base de l'avis du Conseil National du Travail, les efforts de formation au sein des CCT en cours (soit jusque fin 2012) ne sont pas modifiés. Ce n'est qu'à partir de 2013 que la cotisation est augmentée à 0,15 %. Ce n'est aussi qu'à partir de cette date que les nouvelles mesures entrent en vigueur. Ainsi, un employeur individuel qui appartient à un 'mauvais secteur' ne pourra être exempté individuellement de la sanction qu'à partir de 2013.

Le CNT s'est vu accorder six mois (jusqu'au 15 août) pour élaborer une alternative, ce qui signifie en fait qu'ils peuvent élaborer les modalités d'exécution qui seront fixées ensuite dans un arrêté royal.

3. Suppression des fonds budgétaires

Cela concerne une opération purement technique sans conséquences budgétaires, qui découle d'une observation de la Cour des comptes.

4. Congé-éducation payé

Le volet portant sur le contenu sera abordé dans un projet de loi ultérieur. Le projet de loi-programme ne jette que les bases légales pour un financement alternatif du système.

5. Prépension

Section 1

Prépension à mi-temps

Conformément à l'accord gouvernemental, la prépension à mi-temps expire à partir du 1^{er} janvier 2012. Cette réforme figurait déjà dans la loi de dispositions diverses du 28 décembre 2011. Seules quelques corrections ont été apportées à cette section.

Section 2

Modifications de la loi "decava" (Titre XI de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I))

Sous-section 1^{re}

Modification du nom "prépension"

La loi du 28 décembre 2011 comporte déjà un article qui prévoit la modification du nom "prépension" en

Op basis van het advies van de NAR wordt aan de opleidingsinspanningen binnen de lopende CAO's (dus tot eind 2012) niets gewijzigd. Pas vanaf 2013 wordt de bijdrage verhoogd naar 0,15 %; ook de nieuwe maatregelen gaan dan pas in. Zo zal een individuele werkgever die behoort tot een "slechte sector" pas individueel van de sanctie kunnen worden vrijgesteld vanaf 2013.

Aan de NAR wordt zes maanden tijd (tot 15 augustus) gegeven om een alternatief uit te werken, wat eigenlijk betekent dat ze de uitvoeringsbepalingen kunnen uitwerken, die daarna in een koninklijk besluit zullen worden vastgesteld.

3. Afschaffing van begrotingsfondsen

Het betreft een louter technische operatie zonder budgettaire gevolgen, die voortvloeit uit een opmerking van het Rekenhof.

4. Betaald educatief verlof

Het inhoudelijke luik zal in een later wetsontwerp aan bod komen. In het ontwerp van programmawet wordt enkel een wettelijke basis gecreëerd voor de alternatieve financiering van het stelsel.

5. Brugpensioen

Afdeling 1

Deeltijds brugpensioen

Overeenkomstig het regeerakkoord dooft het halftijds brugpensioen uit vanaf 1 januari 2012. Deze hervorming werd reeds opgenomen in de wet houdende diverse bepalingen van 28 december 2011. In deze afdeling worden enkel een paar correcties uitgevoerd.

Afdeling 2

Wijzigingen van de decava-wet (titel XI van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I))

Onderafdeling 1

Wijziging van de naam brugpensioen

De wet van 28 december 2011 bevat reeds een artikel dat in de naamwijziging van brugpensioen naar

“chômage avec complément d’entreprise”. La légistique exige toutefois que ce changement de nom soit appliqué à toute la législation. Via cette sous-section, ce changement de nom est étendu à la loi decava. Aucune de ces dispositions n’a toutefois un impact, mais au point de vue légistique cela s’avère nécessaire.

Sous-section 2

Augmentation des cotisations pour le chômage avec complément d’entreprise

Cette sous-section traite les cotisations qui sont dues sur le CCE (“chômage avec complément d’entreprise”) et les PPP (pseudo-prépensions).

Après la concertation sur base de l’avis avec le CNT, il a finalement été décidé de n’augmenter que de 10 % les cotisations sur les prépensions en cours au lieu de 15 %. Cela signifie que les cotisations sur le nouveau CCE et la nouvelle PPP doivent augmenter beaucoup plus. Les cotisations passent maintenant de 25 % à 100 % (Proposition initiale de 20 % à 75 %).

Une notification a été conclue, aux termes de laquelle, en fonction des possibilités budgétaires, l’augmentation décroît de 10 %. En d’autres mots, l’augmentation pourra être réduite par la suite à 5 % ou même 0 %.

Tableau synoptique CCE/PPP

Âge Leeftijd	Avant 01/04/2010 Voor 01/04/2010		À partir du 01/04/2010 Vanaf 01/04/2010		À partir du 01/04/2012 (nouveau) Vanaf 01/04/2012 (nieuw)	
	CCE WBT	PPP PBP	CCE WBT	PPP PBP	CCE WBT	PPP PBP
62-65	6,60 %	38,82 %	11 %	38,82 %	25 %	38,82 %
60-61						
58-59	13,20 %		22 %	38,82 %	55 %	55 %
55-57	19,80 %		33 %	38,82 %	85 %	85 %
52-54	26,40 %		44 %	44,00 %	95 %	95 %
50-51	33,00 %		55 %	55,00 %	100 %	100 %

B. Discussion générale

1. Questions et observations des membres de la commission

M. David Clarinval (MR) se dit satisfait de voir que plusieurs parties importantes de l’accord de gouvernement sont transposées.

werkloosheid met bedrijfstoelage voorziet. Wetgevingstechnisch is het wenselijk dat die naamwijziging wordt doorgetrokken naar alle wetgeving. Met deze onderafdeling wordt de naamwijziging doorgetrokken naar de zogenaamde decava-wet. Geen van deze bepalingen heeft echter een impact, maar de aanpassing is om wetgevingstechnische redenen wel nodig.

Onderafdeling 2

Verhoging van de bijdragen op werkloosheid met bedrijfstoelage

Deze onderafdeling behandelt de bijdragen die verschuldigd zijn op de werkloosheid met bedrijfstoelage (WBT) en pseudo-brugpensioenen (PBP).

Na overleg op basis van het advies van de NAR werd uiteindelijk beslist om de bijdragen op de lopende brugpensioenen slechts te verhogen met 10 % in plaats van 15 %. Dat betekent dat de bijdragen op de nieuwe werkloosheidsuitkering met bedrijfstoelage en pseudo-brugpensioenen een stuk sterker moeten stijgen. De bijdragen gaan nu van 25 % tot 100 % (initieel voorstel: 20 % tot 75 %).

Wel wordt een notificatie afgesproken waarbij, in functie van de budgettaire mogelijkheden, de verhoging met 10 % degressief wordt. Met andere woorden, later kan de verhoging worden herleid naar 5 % of zelfs 0 %.

Overzichtstabel WBT/PBP

B. Algemene bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie

De heer David Clarinval (MR) is tevreden over de omzetting van enkele belangrijke onderdelen van het regeerakkoord.

Les efforts déployés par les entreprises en matière de formation doivent pouvoir être encouragés par les pouvoirs publics, pour autant que cela se fasse de manière équitable. Le prédécesseur de la ministre, Mme Milquet, a échoué sur ce plan: elle a infligé des sanctions à toutes les entreprises appartenant à un secteur en défaut dans son ensemble, et ce, même lorsqu'une entreprise individuelle du secteur en question atteignait son objectif de formation. Cette mesure inacceptable est corrigée à juste titre dans le projet à l'examen: les entreprises individuelles qui atteignent l'objectif de formation ne seront plus sanctionnées. Toutefois, la sanction prévue pour les entreprises qui enregistrent des résultats insuffisants en matière de formation est durcie: la cotisation à payer est triplée, passant de 0,05 à 0,15 %, au terme, certes, d'une période transitoire d'un an. Mais pour l'intervenant, cet objectif en matière de formation permanente est très ambitieux, surtout en période de crise économique, et il critique donc la lourdeur de la sanction.

Le nouveau plan emploi pour les travailleurs âgés risque de créer un système parallèle, à côté de la concertation sociale classique. Est-il sensé de créer un nouveau système de concertation? Pourquoi imposer cette nouvelle obligation à des entreprises à partir de vingt salariés? Dans la plupart des cas, les entreprises de moins de cinquante salariés sont dispensées de toutes sortes de formalités administratives, qui sont en effet trop lourdes pour les PME (généralement définies comme des entreprises de moins de cinquante travailleurs).

Pour des raisons sans doute principalement budgétaires, la cotisation patronale spéciale sur le complément de prépension (qui s'appelle désormais le chômage avec complément d'entreprise) est augmentée. Est-ce acceptable de procéder aussi à cette augmentation pour les contrats déjà en cours?

Mme Zuhal Demir (N-VA) demande comment on calculera si les entreprises atteignent leur objectif en matière de formation. Comment déterminera-t-on concrètement si une entreprise consacre 1,9 % de sa masse salariale à la formation? Existe-t-il une base juridique pour élaborer la méthode de calcul?

Les entreprises qui déploient suffisamment d'efforts en matière de formation, mais qui appartiennent à un secteur qui est globalement en défaut pourront demander à être dispensées du paiement de la cotisation patronale spéciale: cette exception sera réglée par un arrêté royal qui sera soumis au CNT au stade de projet. La ministre pourrait-elle déjà lever un coin du voile concernant cet arrêté royal?

De opleidingsinspanningen van ondernemingen moeten door de overheid kunnen worden gestimuleerd, op voorwaarde dat het op een rechtvaardige manier gebeurt. De voorganger van de minister, mevrouw Milquet, heeft op dat vlak gefaald: zij legde sancties op aan alle bedrijven van een sector die als geheel in gebreke bleef, ook als een individueel bedrijf van die sector de vormingsdoelstelling wel haalde. Deze onaanvaardbare maatregel wordt in voorliggend ontwerp terecht gecorrigeerd: individuele ondernemingen die de opleidingsdoelstelling halen, zullen niet langer worden gestraft. Het is wel zo dat de sanctie voor bedrijven die op het vlak van opleiding tekortschieten, strenger wordt: de te betalen bijdrage wordt verdrievoudigd, van 0,05 naar 0,15 %, weliswaar na een overgangperiode van één jaar. Omdat de opgelegde doelstelling voor permanente vorming ambitieus is, zeker in een periode van economische crisis, uit de spreker bezwaren tegen deze zware sanctie.

Door het nieuwe werkgelegenheidsplan oudere werknemers dreigt een parallel systeem te worden gecreëerd, naast het klassieke sociaal overleg. Is het wel zinvol om een nieuw systeem van overleg in het leven te roepen? Waarom wordt deze nieuwe verplichting opgelegd aan bedrijven vanaf twintig werknemers? In de meeste gevallen worden bedrijven van minder dan vijftig werknemers uitgesloten van allerlei administratieve formaliteiten, die voor KMO's (doorgaans gedefinieerd als bedrijven van minder dan vijftig werknemers) immers te zwaar wegen.

Om wellicht budgettaire redenen wordt de bijzondere werkgeversbijdrage op het complement van brugpensioen (vanaf nu: werkloosheid met bedrijfstoelage) verhoogd. Is het wel aanvaardbaar dat dit ook gebeurt voor overeenkomsten die al lopen?

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) vraagt hoe zal worden berekend of bedrijven de vormingsdoelstelling bereiken. Hoe zal in concreto worden bepaald of in een onderneming 1,9 % van de loonmassa aan opleiding wordt besteed? Bestaat er een juridische grondslag voor de berekeningsmethode?

Bedrijven die voldoende opleidingsinspanningen doen, maar behoren tot een sector die in zijn geheel in gebreke blijft, zullen een uitzondering kunnen vragen op de betaling van de bijzondere werkgeversbijdrage; die uitzondering zal worden geregeld door een koninklijk besluit, dat in de ontwerpfase aan de NAR zal worden voorgelegd. Kan de minister met betrekking tot dat K.B. al een tipje van de sluier oplichten?

Est-il nécessaire de maintenir parallèlement une sorte de liste noire des secteurs qui déploient trop peu d'efforts en matière de formation? Cela pourrait donner une image négative d'entreprises du secteur concerné qui atteignent, quant à elles, le volume requis en matière de formation. Comment dresse-t-on ce genre de liste? Il reste à voir si le principe d'une "liste noire" sera maintenu: l'organisation patronale Federauto a intenté une procédure devant le Conseil d'État pour faire annuler l'arrêté royal en question.

Seulement 37,3 % de la population active dans la tranche d'âge des 55-64 ans exercent encore une activité professionnelle, un pourcentage nettement inférieur à la moyenne européenne et qui doit donc être relevé d'urgence.

La ministre a-t-elle entamé une concertation avec les entités fédérées concernant le plan emploi des travailleurs âgés? Ce plan ne risque-t-il pas d'interférer avec les plans sur la diversité imposés par la Région flamande? L'autorité fédérale ne marche-t-elle pas sur les plates-bandes d'autres niveaux de pouvoir?

La cotisation patronale spéciale dans le cadre de l'octroi du chômage avec complément d'entreprise est fortement augmentée afin d'encourager les travailleurs à travailler plus longtemps. Cela donne toutefois un signal contradictoire: le droit à la prépension est tout simplement maintenu, même si le régime reçoit une autre dénomination, tandis que les indemnités complémentaires à certaines allocations sont taxées davantage. Les mesures risquent de ce fait de manquer leur objectif. Où reste d'ailleurs la note stratégique promise par la ministre sur la problématique de l'allongement de la carrière?

M. Mathias De Clercq (Open Vld) marque son accord sur l'instauration du plan pour l'emploi des travailleurs âgés, qui peut être un instrument utile pour faire prendre conscience de la nécessité de travailler plus longtemps. La forme du nouvel instrument est positive: le plan se caractérise, à juste titre, par sa simplicité et se concentre davantage sur des mesures que sur des statistiques, de sorte que les charges administratives des entreprises restent limitées.

Une étude réalisée par le bureau d'informations commerciales *Dun & Bradstreet*, révèle qu'en 2010, les entreprises belges ont consacré 1,62 % de leur masse salariale à la formation. La majeure partie des dépenses est consacrée aux travailleurs masculins: les sommes consacrées à leur formation représentent plus du double de celles consacrées à leurs collègues féminins. Apparemment, l'écart entre les hommes et

Is het wel nodig dat daarnaast ook een zogenaamde zwarte lijst van sectoren die te weinig inspanningen doen, blijft bestaan? Dit kan een negatieve beeldvorming veroorzaken voor bedrijven in de betreffende sector die het vereiste vormingsvolume wel bereiken. Hoe komt dergelijke lijst tot stand? Of het principe van een zwarte lijst overeind blijft, moet overigens nog blijken: werkgeversorganisatie Federauto heeft bij de Raad van State een geding aangespannen om het betreffende K.B. te doen vernietigen.

Slechts 37,3 % van de beroepsbevolking in de leeftijdscategorie 55-64 jaar is nog aan het werk, een percentage dat veel lager ligt dan het Europees gemiddelde en dus dringend moet worden opgetrokken.

Heeft de minister met de deelstaten overleg gepleegd over het werkgelegenheidsplan oudere werknemers? Dreigt dit plan niet in het vaarwater te komen van de door het Vlaams Gewest opgelegde diversiteitsplannen? Komt de federale overheid niet op het terrein van andere overheden?

De bijzondere werkgeversbijdrage bij de toekenning van werkloosheid met bedrijfstoeslag wordt fors verhoogd, ter aanmoediging van langer werken. Daardoor wordt wel een tegenstrijdig signaal gegeven: het recht op brugpensioen blijft gewoon bestaan, al krijgt het stelsel wel een andere benaming, terwijl het uitkeringscomplement meer wordt belast. De maatregelen dreigen daardoor hun doel voorbij te schieten. Waar blijft overigens de door de minister in het vooruitzicht gestelde strategische nota over de problematiek van langer werken?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) betuigt zijn instemming met de invoering van het werkgelegenheidsplan oudere werknemers, dat een nuttig instrument kan zijn ten bate van de bewustwording van de noodzaak van langer werken. De vorm van het nieuwe instrument is positief: het plan wordt terecht eenvoudig gehouden en focust meer op maatregelen dan op statistieken, waardoor de administratieve lasten voor de bedrijven binnen de perken blijven.

Uit een onderzoek van handelsinformatiekantoor *Dun & Bradstreet* blijkt dat in 2010 in België 1,62 % van de loonmassa aan vorming werd besteed. Het grootste deel van de bestedingen gaat naar mannelijke werknemers: in vergelijking met hun vrouwelijke collega's ontvangen zij meer dan het dubbele aan opleiding. De kloof tussen mannen en vrouwen blijkt ter zake zelfs nog toe te nemen. Plant de minister maatregelen om

les femmes augmente même encore dans ce domaine. Le ministre envisage-t-il de prendre des mesures pour prendre en compte cette dimension du genre dans la problématique de la formation?

M. Jean-Marc Delizée (PS) soutient l'instauration du plan pour l'emploi des travailleurs âgés dans les entreprises occupant au moins vingt travailleurs, même si d'après lui, il n'y a pas de solution miracle. Il faut surtout s'efforcer de faire prendre conscience du rôle précieux que les travailleurs âgés peuvent jouer dans les entreprises. Lorsque davantage de personnes travaillent plus longtemps, la croissance augmente automatiquement, la base de financement de notre sécurité sociale est consolidée et le marché du travail compte moins d'emplois critiques.

Le plan pour l'emploi des travailleurs âgés cible, à juste titre, les personnes de plus de 45 ans: alors qu'il est surtout difficile de maintenir les quinquagénaires et les sexagénaires au travail, le marché du travail et la politique de recrutement des entreprises ciblent les jeunes de manière trop unilatérale, de sorte que les personnes de plus de 45 ans qui perdent leur emploi ont plus de difficultés que les autres catégories d'âge à trouver un nouvel emploi.

Les partenaires sociaux ont la possibilité de développer une alternative au plan pour l'emploi des travailleurs âgés et ont également exprimé leur intention de le faire. Des mesures qui permettent à toutes les catégories d'âge d'être traitées sur un pied d'égalité dans une entreprise sont nécessaires, mais il faut également veiller à mener une politique de diversité globale, qui donnerait plus de chances à tous les groupes défavorisés.

Pourquoi le plan pour l'emploi doit-il uniquement être mis à la disposition des autorités? Pourquoi ne prévoit-on pas que les entreprises doivent envoyer le plan à un service compétent? À quoi s'expose une entreprise qui ne rédige pas de plan (complet)? L'inspection sociale pourra-t-elle imposer des mesures coercitives aux entreprises défaillantes?

Les mécanismes de sanction prévus dans le Pacte des générations n'ont pas vraiment fonctionné. L'objectif de l'allocation de 1,9 % de la masse salariale n'a jamais été atteint; il faut espérer que les partenaires sociaux tiendront désormais leurs engagements. Contrairement à M. Clarinval, l'intervenant estime que la sanction applicable en cas de non-respect de l'obligation de formation doit être suffisamment sévère, sans quoi ce sont les entreprises qui respectent scrupuleusement les normes qui en feront les frais.

deze genderdimensie van de problematiek van opleiding aan te pakken?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) steunt de invoering in ondernemingen met minstens twintig personeelsleden van het werkgelegenheidsplan oudere werknemers, al gelooft hij niet dat er mirakeloplossingen bestaan. Er dient vooral te worden gestreefd naar bewustwording over de waardevolle rol die oudere personeelsleden in bedrijven kunnen spelen. Als meer mensen langer aan de slag blijven, zorgt dit automatisch voor een hogere groei, een stevigere basis voor de financiering van onze sociale zekerheid en een arbeidsmarkt met minder knelpuntjobs.

Het werkgelegenheidsplan oudere werknemers focust terecht op personen vanaf 45 jaar: terwijl het vooral moeilijk is om vijftigers en zestigers aan de slag te houden, richten de arbeidsmarkt en het aanwervingsbeleid van ondernemingen zich te eenzijdig op jongere mensen, waardoor personen vanaf 45 jaar die hun job verliezen meer dan andere leeftijdscategorieën problemen ondervinden bij het vinden van een nieuwe baan.

De sociale partners krijgen de mogelijkheid om voor het werkgelegenheidsplan oudere werknemers een alternatief uit te werken en hebben ook de intentie uitgesproken om dat te doen. Maatregelen om alle leeftijdscategorieën in een onderneming gelijk aan bod te laten komen, zijn nodig, maar er moet ook aandacht gaan naar een algemeen diversiteitsbeleid, dat ervoor kan zorgen dat alle achtergestelde groepen meer kansen krijgen.

Waarom moet het werkgelegenheidsplan enkel ter beschikking worden gehouden van de overheid? Waarom wordt niet bepaald dat de ondernemingen het plan aan een bevoegde dienst moeten verzenden? Wat zijn de consequenties van de niet-opstelling van een (volledig) plan door een onderneming? Zal de sociale inspectie dwangmaatregelen kunnen opleggen aan bedrijven die in gebreke blijven?

De sanctiemechanismen in het Generatiepact hebben niet echt gefunctioneerd. De doelstelling van de besteding van 1,9 % van de loonmassa werd nooit gehaald; hopelijk zullen de sociale partners hun engagementen ter zake vanaf nu wel nakomen. Anders dan de heer Clarinval is de spreker van oordeel dat de sanctie bij de niet-naleving van de vormingsverplichting hoog genoeg moet zijn omdat anders het gelag wordt betaald door ondernemingen die zich wel scrupuleus aan de norm houden.

Il n'est pas impossible que l'augmentation de la cotisation patronale sur la prépension (désormais, le chômage avec complément d'entreprise) donne lieu à des licenciements secs. Des mesures ont-elles été prises pour éviter de tels effets secondaires indésirables?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) voit d'un œil positif l'instauration du plan pour l'emploi des travailleurs âgés et l'encouragement des investissements dans la formation. Les travailleurs doivent travailler plus longtemps, mais pour cela, ils doivent être suffisamment soutenus. Notre culture d'entreprise doit apprendre à mieux valoriser la main-d'œuvre âgée.

Le plan pour l'emploi des travailleurs âgés doit constituer un véritable outil pour la création d'emplois de meilleure qualité pour les travailleurs âgés. Il ne peut se réduire à un tigre de papier, générant une surcharge administrative mais dépourvu d'effets sur le terrain. L'intervenant attend avec intérêt le point de vue du CNT.

La norme de formation pour un montant équivalent à 1,9 % de la masse salariale est le fruit d'une concertation entre les partenaires sociaux. Dès lors que cette norme existe, il convient de la mettre intégralement en œuvre sur le terrain. La sanction applicable en cas de non-réalisation doit être suffisamment lourde pour que les entreprises préfèrent investir dans la formation, plutôt que de payer la cotisation patronale spéciale.

L'intervenant se dit préoccupé par l'augmentation des cotisations dues sur le complément de l'allocation de chômage avec complément d'entreprise. Pour certaines catégories professionnelles — il songe par exemple aux travailleurs du secteur de la construction —, les conditions d'octroi de ce statut sont déjà rendues plus sévères; si le statut vient en outre à perdre toute attractivité financière, il est à craindre que les employeurs procèdent plus fréquemment à des licenciements secs.

Un arrêté royal fixera les modalités applicables à l'allocation de chômage avec complément d'entreprise pour ce qui est des entreprises en difficultés. La ministre pourrait-elle déjà faire connaître ses projets en la matière? Quelles sont les répercussions financières escomptées de ces projets?

Mme Catherine Fonck (cdH) attache beaucoup d'importance au plan pour l'emploi des travailleurs âgés. L'intervenante s'interroge toutefois sur la solidité juridique de la méthode suivie: le plan est instauré par la loi, mais cette loi charge également les partenaires sociaux de conclure une CCT qui peut déroger à cette même loi pour ce qui est des modalités d'exécution. Cette CCT serait ensuite rendue obligatoire par arrêté

Het risico bestaat dat de verhoging van de werkgeversbijdrage op het brugpensioen (werkloosheid met bedrijfstoelage vanaf nu) aanleiding geeft tot naakte ontslagen. Worden er maatregelen genomen om dit ongewenste neveneffect te vermijden?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) oordeelt positief over de invoering van het werkgelegenheidsplan oudere werknemers en over de aanmoediging van investeringen in vorming. Mensen moeten langer aan de slag blijven, maar moeten dan ook voldoende ondersteuning krijgen. In onze bedrijfscultuur moet er vooral meer waardering groeien voor oudere arbeidskrachten.

Een werkgelegenheidsplan oudere werknemers moet een reëel instrument zijn voor de creatie van meer kwalitatieve jobs voor oudere werknemers. Het mag geen papieren tijger worden, die bijkomende administratieve lasten creëert, maar op het terrein niets verandert. De spreker wacht met interesse op het standpunt dat door de NAR zal worden ingenomen.

De vormingsnorm ten bedrage van 1,9 % van de loonmassa is in onderling overleg tussen de sociale partners tot stand gekomen. Aangezien die norm bestaat, moet hij op het terrein ook volledig worden gerealiseerd. De sanctie voor de niet-naleving ervan moet zwaar genoeg zijn, zodat de ondernemingen de voorkeur geven aan investeringen in opleiding boven de betaling van de bijzondere werkgeversbijdrage.

De spreker is bezorgd over de verhoging van de bijdragen op het complement van de werkloosheidsuitkering met bedrijfstoelage. Voor bepaalde beroepsgroepen, zoals werknemers in de bouwsector, worden de voorwaarden voor de toekenning van dit statuut al strenger gemaakt; als daarnaast het statuut ook financieel onaantrekkelijk wordt, bestaat het risico dat werkgevers vaker tot naakte ontslagen zullen overgaan.

De nadere regels van de werkloosheidsuitkering met bedrijfstoelage bij ondernemingen in moeilijkheden zullen bij koninklijk besluit worden vastgesteld. Kan de minister al inzage verschaffen over de plannen die zij ter zake koestert? Wat zullen naar verwachting de financiële repercussies van die plannen zijn?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) hecht veel belang aan het werkgelegenheidsplan oudere werknemers. De sprekerster plaatst wel vraagtekens bij de juridische soliditeit van de methode die wordt gevolgd: het plan wordt bij wet ingevoerd, maar de sociale partners krijgen overeenkomstig die wet ook de opdracht om een CAO af te sluiten, die op het vlak van de uitvoeringsbepalingen van diezelfde wet kan afwijken. Die CAO zou vervolgens

royal. La ministre pourrait-elle fournir des précisions quant aux aspects juridiques de la méthode de travail qu'elle a choisie?

Les dispositions légales relatives au plan pour l'emploi des travailleurs âgés entreront en principe en vigueur dès le 1^{er} juillet 2012. Cette date est-elle réaliste, compte tenu de la procédure qui doit encore être suivie en la matière, en particulier en ce qui concerne l'avis du CNT? Qu'advient-il si aucun accord ne peut être conclu au sein du CNT? De plus, dès que le cadre légal et réglementaire sera fixé, les entreprises devront encore entamer la rédaction concrète de leur plan individuel.

Si l'augmentation du taux d'emploi dans la catégorie des 55-64 ans est une nécessité, il conviendra toutefois également de veiller à ce que cette mesure soit praticable. Un plan axé sur les travailleurs âgés peut être un instrument utile, qui ne doit toutefois pas conduire à une augmentation des charges administratives à supporter par les entreprises. Un tel scénario pourra sans doute être évité, étant donné que le projet de loi prévoit la transmission d'un modèle de plan aux entreprises. Le contenu de ce plan, tel qu'il est décrit dans les dispositions légales, ne s'avérera-t-il toutefois pas trop limité, eu égard aux objectifs ambitieux poursuivis en la matière?

La réalité est très différente d'un secteur à l'autre: il est beaucoup plus facile de garder des membres plus âgés du personnel dans certains secteurs que dans d'autres.

Mme Milquet, qui a précédé la ministre actuelle, n'a fait que transposer intégralement l'accord conclu entre les partenaires sociaux. La ministre l'a fait de manière loyale, mais a par ailleurs clairement indiqué que le système devait être modifié, car celui-ci est injuste vis-à-vis des entreprises qui font beaucoup d'efforts en matière de formation, mais appartiennent à un secteur dont les efforts dans ce domaine sont, de manière générale, insuffisants. Pour un pays comme la Belgique, il est essentiel de miser sur la formation: une main-d'œuvre productive et bien formée constitue en effet le moteur de l'économie.

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, le nombre d'heures remboursées dans le cadre du congé-éducation payé sera augmenté. Conformément à l'avis du Conseil d'État, les dispositions y relatives ont été retirées du projet à l'examen (parce qu'elles sont sans rapport avec l'exécution du budget), mais elles doivent en revanche être reprises dans le projet de loi portant des dispositions diverses qui sera prochainement soumis au Parlement. Il est important de créer une base légale correcte.

bij koninklijk algemeen verbindend worden verklaard. Kan de minister de juridische aspecten van de door haar gekozen werkwijze uitleggen?

De wettelijke bepalingen met betrekking tot het werkgelegenheidsplan oudere werknemers treedt in beginsel al in werking op 1 juli 2012. Is dit mogelijk in het licht van de procedure die nog moet worden doorlopen, in het bijzonder de adviesprocedure bij de NAR? Wat zullen de consequenties zijn als in de schoot van de NAR geen akkoord wordt bereikt? Zodra het wettelijk en reglementair kader vaststaat, moeten de bedrijven bovendien nog met de concrete opstelling van hun individueel plan beginnen.

Een verhoging van de werkzaamheidsgraad in de leeftijdscategorie 55-64 jaar is nodig, maar langer werken moet ook werkbaar worden gemaakt. Een plan dat focust op oudere personeelsleden kan een goed instrument zijn, maar de administratieve lasten van de ondernemingen mogen er niet door toenemen. Wellicht wordt deze laatste doelstelling bereikt doordat een model van plan aan de bedrijven zal worden aangereikt. Zal de inhoud van het plan, zoals beschreven in de wettelijke bepalingen, in het licht van de ambitieuze doelstellingen ervan niet te beperkt blijken te zijn?

De realiteit verschilt sterk per sector: in sommige sectoren is het langer aan de slag houden van oudere personeelsleden veel meer haalbaar dan in andere.

De voorganger van de minister, mevrouw Milquet, heeft enkel het akkoord van de sociale partners integraal omgezet. De minister heeft dat loyaal gedaan, maar heeft ook duidelijk verklaard dat het systeem aanpassing behoeft omdat het onrechtvaardig is voor bedrijven die veel opleidingsinspanningen leveren, maar tot een sector behoren die in algemene zin inzake vorming tekortschiet. Inzetten op vorming is voor een land als België essentieel: productieve en goed geschoolde werkkrachten zijn immers de motor van de economie.

Zoals in het regeerakkoord staat, moet het aantal terugbetaalde uren in het kader van het betaald educatief verlof worden verhoogd. Overeenkomstig het advies van de Raad van State werden de betreffende bepalingen uit het voorliggende ontwerp weggelaten (omdat er geen verband is met de uitvoering van de begroting), maar ze dienen wel te worden opgenomen in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, dat binnenkort in het Parlement zal worden behandeld. Het is van belang dat een correcte wettelijke grondslag wordt gecreëerd.

À l'instar des partenaires sociaux, l'intervenante déplore que la hausse de la cotisation patronale sur les allocations de chômage avec complément d'entreprise s'applique également pour les personnes qui sont déjà prépensionnées. Cette mesure injuste nuit à la sécurité juridique et n'incitera pas le moindre prépensionné à revenir sur le marché du travail.

Où en est-on par ailleurs dans le dossier du travail intérimaire? Le délai de transposition de la directive européenne concernée est déjà écoulé. La ministre attend-elle une initiative du Parlement à cet égard?

La Belgique a déjà été mise en demeure par la Commission européenne à propos du problème du pécule de vacances. Pourquoi la ministre n'a-t-elle par repris ce dossier dans le projet de loi, alors qu'il figurait dans l'avant-projet?

Mme Meryame Kitir (sp.a) se dit satisfaite de l'instauration d'un plan pour l'emploi des travailleurs âgés au niveau de l'entreprise. De nombreux employeurs prennent déjà, par nécessité, des mesures visant à allonger la carrière, et ce plan leur permettra de mettre en œuvre leur stratégie de manière plus systématique. L'intervenante note une différence par rapport au plan "diversité" de la Région flamande: ce dernier constitue un incitant (les entreprises qui le mettent en œuvre perçoivent des subventions), mais pas une obligation. Le plan pour l'emploi des travailleurs âgés, en revanche, devra être rédigé dans chaque entreprise employant au moins vingt travailleurs.

La sanction à laquelle s'exposent les entreprises qui n'investissent pas suffisamment dans la formation est légitimement renforcée, pour éviter que les accords conclus à ce sujet par les partenaires sociaux ne restent lettre morte. La sanction doit dépasser le montant qui, selon les accords, doit être investi dans la formation.

La limitation de la prépension et la réduction de l'attribution fiscale des indemnités complémentaires à certaines allocations constituent des mesures nécessaires, mais elles ne peuvent faire oublier que la mission principale des pouvoirs publics est de rendre l'allongement de la carrière praticable.

M. Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) estime qu'il est possible d'éviter des lois imposant des quotas stricts et susceptibles d'avoir des répercussions négatives, en mettant en œuvre une politique axée sur une réelle égalité des chances pour les femmes en matière de formation.

Net als de sociale partners betreurt de spreekster dat de verhoging van de werkgeversbijdrage op de werkloosheidsuitkering met bedrijfstoelag ook geldt voor personen die al met brugpensioen zijn. Deze onrechtvaardige maatregel tast de rechtszekerheid aan en zal geen enkele bruggepensioneerde terug naar de arbeidsmarkt brengen.

Wat is de stand van zaken in het dossier van de uitzendarbeid? De termijn voor de omzetting van de betreffende Europese richtlijn is reeds verstreken. Verwacht de minister een initiatief van het Parlement?

Inzake de problematiek van het vakantiegeld werd België door de Europese Commissie reeds in gebreke gesteld. Waarom heeft de minister dit dossier, dat voorkwam in het voorontwerp van wet, niet opgenomen in het wetsontwerp?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) is tevreden over de invoering van een werkgelegenheidsplan oudere werknemers op bedrijfsniveau. Veel werkgevers nemen uit noodzaak nu al maatregelen die langer werken mogelijk maken en zullen door dergelijk plan hun beleid op een meer systematische manier kunnen uitwerken. Er is een verschil met het diversiteitsplan van het Vlaams Gewest: dat wordt aangemoedigd (bedrijven die dergelijk plan uitwerken, ontvangen subsidies), maar is niet verplicht. Het werkgelegenheidsplan oudere werknemers zal daarentegen door alle bedrijven met twintig werknemers of meer moeten worden opgesteld.

De sanctie voor bedrijven die te weinig besteden aan vorming, wordt terecht opgetrokken om ervoor te zorgen dat de afspraken die de sociale partners daarover hebben gemaakt, worden nageleefd. De sanctie moet meer bedragen dan het bedrag dat volgens die afspraken in vorming moet worden geïnvesteerd.

De beperking van het brugpensioen en het financieel minder aantrekkelijk maken van het uitkeringscomplement is noodzakelijk, maar mag niet doen vergeten dat de belangrijkste opdracht van overheid en sociale partners bestaat in het werkbaar maken van langer werken.

De heer Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) is van oordeel dat strikte quotawetten, die negatieve repercussies kunnen hebben, kunnen worden vermeden door een beleid dat inzet op echte gelijke kansen op vorming voor vrouwen.

2. Réponses de la ministre

a) Plan pour l'emploi des travailleurs âgés

Si le plan pour l'emploi des travailleurs âgés s'applique aussi aux entreprises employant de 20 à 50 travailleurs, c'est parce que ce sont précisément ces entreprises qui sont vulnérables si elles ne s'emploient pas suffisamment à allonger la carrière de leurs travailleurs âgés: si, par exemple, plusieurs membres de leur personnel ne peuvent plus travailler pour cause de maladie, la continuité de l'entreprise peut s'en trouver gravement compromise.

La forme définitive du plan fait l'objet d'une concertation avec les partenaires sociaux, qui ont pleinement voix au chapitre dans ce dossier. L'objectif de l'élaboration d'un plan est que le patronat et les syndicats réfléchissent à la meilleure manière de faire face aux conséquences du vieillissement de la population; il ne sera pas créé de nouvelles charges administratives, mais le gouvernement s'efforce de stimuler une réflexion plus active au sujet du travail dans la société de demain. Si les choses n'évoluent pas suffisamment sur le terrain, il faudra envisager davantage de mesures contraignantes, mais celles-ci ne sont pas encore à l'ordre du jour. Les entreprises qui mènent une réflexion stratégique sont déjà très attentives à mieux gérer la carrière de leurs travailleurs âgés, indépendamment des obligations imposées ou non par les autorités.

Il serait illusoire de penser que les décisions des autorités seules permettent de réformer radicalement le marché du travail. Il faut éviter de prendre des mesures trop rigides. L'intervenante opte plutôt pour un nombre limité de règles claires, développées sur mesure dans chaque secteur.

Une attention particulière doit être accordée au groupe d'âge des 45-49 ans. Un changement de contenu de la fonction constitue une nouvelle motivation, même si les travailleurs âgés ne le ressentent pas toujours comme tel. Les efforts consentis par les employeurs pour confier de nouvelles missions aux travailleurs âgés ne peuvent en tout cas qu'être bénéfiques pour ces derniers.

Seuls 37,33 % des travailleurs du groupe d'âge 55-64 ans restent actifs sur le marché du travail, mais la problématique des travailleurs âgés concerne un groupe plus étendu, commençant dès 45 ans. Le risque de maladies et de limitations augmente avec l'âge, même si les statistiques ne sont pas si probantes en la matière; il est ainsi frappant d'observer que les personnes qui occupent des fonctions dirigeantes restent souvent actives jusqu'à un âge plus avancé sur le marché du travail.

2. Antwoorden van de minister

a) Werkgelegenheidsplan oudere werknemers

Het werkgelegenheidsplan oudere werknemers geldt ook voor bedrijven tussen 20 en 50 werknemers omdat juist die bedrijven kwetsbaar zijn indien ze onvoldoende werk maken van het aan de slag houden van hun oudere werknemers: indien verschillende van hun personeelsleden bijvoorbeeld door ziekte niet meer kunnen werken, kan dat immers de continuïteit van het bedrijf ernstig in het gedrang brengen.

Over de vorm van het plan wordt overleg gepleegd met de sociale partners, die in het dossier volop inspraak hebben. De doelstelling van de opstelling van een plan bestaat erin dat werkgevers en vakbonden nadenken over hoe op een goede manier kan worden omgegaan met de gevolgen van de vergrijzing; er zullen geen nieuwe administratieve lasten worden gecreëerd, maar de regering stuurt wel aan op een actievere reflectie over arbeid in de samenleving van de toekomst. Indien op het terrein te weinig verandert, moeten meer dwingende maatregelen worden overwogen, maar die zijn nu nog niet aan de orde. Strategisch denkende bedrijven besteden nu al voluit aandacht aan een beter omgang met hun oudere personeelsleden, ongeacht de vraag of de overheid hen verplichtingen oplegt.

Het is een illusie te denken dat een omslag op de arbeidsmarkt kan worden bereikt door beslissingen van de overheid alleen. Al te rigide maatregelen moeten worden vermeden. De voorkeur van de spreekster gaat uit naar een beperkt aantal duidelijke regels, die in de sectoren op maat worden uitgewerkt.

Bijzondere aandacht moet gaan naar de leeftijdsgroep 45-49 jaar. Veranderen van jobinhoud geeft zin om te werken, al wordt dit door oudere werknemers zeker niet altijd zo aangevoeld. Het kan ongetwijfeld in het voordeel van oudere werknemers zijn dat hun werkgever een inspanning levert om hen nieuwe opdrachten te geven.

Slechts 37,33 % van de werknemers in de leeftijdscategorie 55-64 jaar blijft actief op de arbeidsmarkt, maar de problematiek van de oudere werknemers geldt voor een ruimere groep, zelfs al vanaf 45 jaar. Het risico op ziekte en beperkingen wordt groter met de leeftijd, hoewel uit de statistieken geen eenduidig beeld naar voor komt; zo valt het op dat personen in leidinggevende posities vaak tot latere leeftijd op de arbeidsmarkt actief blijven.

Les Régions et les Communautés ont pris des initiatives utiles, qui ont toutes leurs mérites propres. Dès lors que les travailleurs présentent des caractéristiques différentes (vieux ou jeune, homme ou femme, belge ou d'origine étrangère, plus ou moins qualifié,...), les différents types de politiques ciblées ne peuvent pas toujours se distinguer strictement l'un de l'autre. Des synergies sont certainement possibles entre les différents plans; ainsi, les entreprises qui, dans leur plan de diversité, accordent une attention particulière au statut des travailleurs âgés, peuvent reprendre ces dispositions dans leur plan pour l'emploi des travailleurs âgés.

La réglementation à l'examen ne contient pas de sanctions strictes pour les entreprises en défaut parce qu'elle vise surtout à les encourager. Une sanction est toutefois bien prévue: les entreprises en difficultés qui n'ont pas mené une politique tenant compte de l'âge seront traitées avec plus de sévérité par la ministre pour l'évaluation de l'octroi de la prépension avant l'âge minimum requis pour la prépension conventionnelle que les entreprises qui ont été attentives à cette problématique.

La politique doit combiner, d'une part, des sanctions (mesures aigres) et, d'autre part, un encouragement des personnes qui font de leur mieux pour trouver ou conserver un emploi et qui respectent les accords (mesures douces). Le bon dosage des différentes mesures devra faire l'objet d'une concertation avec les Régions et les Communautés.

L'emploi des jeunes est également une préoccupation de la ministre.

Le gouvernement a adressé deux demandes au CNT:

— d'une part, il est prié d'élaborer une proposition concrète concernant le plan pour l'emploi des travailleurs âgés;

— d'autre part, il doit rédiger une CCT générale qui sera ensuite rendue obligatoire par le Roi.

b) Note stratégique

La rédaction de cette note, qui a été annoncée lors de la discussion de la note de politique générale dans le cadre du budget, a pris du retard parce qu'il faut attendre les décisions en matière de contrôle budgétaire: l'objectif principal de cette note, l'augmentation du taux d'activité, nécessite en effet des mesures ayant des implications budgétaires. Il est clair, dès à présent, qu'il n'y aura de la marge que pour un glissement des

De Gewesten en de Gemeenschappen hebben nuttige initiatieven met eigen merites genomen. Doordat werknemers verschillende kenmerken hebben (oud of jong, man of vrouw, Belg of van buitenlandse origine, hoog- of laaggeschoold, ...), kunnen de verschillende types van doelgroepenbeleid niet altijd strikt van elkaar worden gescheiden. Er kan zeker synergie tussen de verschillende plannen zijn; zo kunnen bedrijven die in hun diversiteitsplan bijzondere aandacht besteden aan de positie van oudere werknemers dit opnemen in hun werkgelegenheidsplan oudere werknemers.

De voorliggende regeling bevat geen strenge sancties voor ondernemingen die in gebreke blijven omdat zij vooral gericht is op aanmoediging. Er bestaat wel één sanctie: de minister zal bedrijven in moeilijkheden die geen leeftijdsbewust beleid hebben gevoerd, bij de beoordeling van de toekenning van brugpensioen onder de minimumleeftijd voor conventioneel brugpensioen, strenger bejegenen dan ondernemingen die wel voor de problematiek aandacht hebben gehad.

Het beleid moet een combinatie zijn van enerzijds sancties (zure maatregelen) en anderzijds de aanmoediging van personen die hun best doen om werk te vinden of te houden en zich aan de afspraken houden (zoete maatregelen). Over de juiste dosering van de verschillende maatregelen dient overleg te worden gepleegd met de Gewesten en de Gemeenschappen.

De werkgelegenheid voor jongeren is evenzeer een zorg van de minister.

De regering heeft twee verzoeken aan de NAR gericht:

— enerzijds wordt zij verzocht een concreet voorstel uit te werken met betrekking tot het werkgelegenheidsplan oudere werknemers;

— anderzijds dient zij een algemene CAO op te stellen, die vervolgens door de Koning algemeen verbindend zal worden verklaard.

b) Strategische nota

De opstelling van deze nota, die bij de bespreking van de beleidsnota in het kader van de begroting werd aangekondigd, heeft vertraging opgelopen omdat het nodig is te wachten op de beslissingen over de begrotingscontrole: de voornaamste doelstelling van de nota, de verhoging van de werkzaamheidsgraad, vergt immers maatregelen met budgettaire implicaties. Het is nu al duidelijk dat er enkel ruimte zal zijn voor een

dépenses et non pour une augmentation. Il est plus honnête de ne présenter cette note que lorsque l'on saura clairement s'il existe également une marge budgétaire pour prendre les mesures visées.

Le taux d'activité sera favorisé par un plan, qui pourra être publié à l'issue de contrôle budgétaire.

c) Cotisation pour non-respect de l'obligation de formation de 1,9 %

La ministre souligne que la décision d'établir une liste noire des entreprises qui investissent insuffisamment dans la formation a été prise formellement. Jusqu'à présent, les amendes infligées à ces entreprises ne sont pas payées, un mal auquel il faudra remédier. Les amendes sont imposées au niveau sectoriel, mais les entreprises individuelles qui peuvent démontrer qu'elles ont effectivement fourni suffisamment d'efforts en seront exonérées dans le nouveau régime à partir de 2013.

Il est regrettable que les partenaires sociaux s'accordent sur un objectif mais ne l'atteignent pas ensuite sur le terrain. Ont-ils effectué un exercice théorique sans avoir l'ambition de le concrétiser réellement? Manifestement, la nécessité d'entretenir les machines est mieux acceptée que la formation permanente des travailleurs, qui est tout aussi essentielle. La valorisation de la formation doit d'ailleurs venir des deux côtés: actuellement, les travailleurs n'ont pas une attitude suffisamment positive à l'égard de la formation, alors qu'elle est effectivement une preuve de l'implication de l'employeur à l'égard de son travailleur.

Le pourcentage de 1,9 % de la masse salariale qui doit être consacré à la formation est calculé sur tous les éléments de la rémunération: le salaire, le pécule de vacances, la prime de fin d'année, ...

La ministre n'a pas encore évalué de manière approfondie la dimension du genre dans la formation, mais elle suppose que le sous-investissement dans la formation des femmes est lié à divers facteurs: les hommes travaillent jusqu'à un âge plus avancé, les femmes travaillent surtout dans les secteurs où la formation est considérée comme moins nécessaire, ... La conclusion qui s'impose est que les femmes ne sont pas seulement moins payées, mais aussi moins formées. Du reste, la formation peut également être considérée comme une forme de rémunération.

verschuiving van uitgaven, niet voor een toename. Het is eerlijker om de nota pas voor te stellen wanneer duidelijk is of er ook budgettaire ruimte is voor het nemen van de beoogde maatregelen.

De werkzaamheidsgraad zal worden bevorderd door een plan, dat na de begrotingscontrole zal kunnen worden opgemaakt.

c) Bijdrage bij niet-naleving van de opleidingsverplichting van 1,9 %

De minister wijst op het feit dat de beslissing om een zwarte lijst op te stellen van bedrijven die onvoldoende investeren in vorming formeel werd genomen. De boetes die aan die bedrijven worden opgelegd, worden tot nu toe niet betaald, een euvel dat zal moeten worden verholpen. Boetes worden op sectoraal niveau opgelegd, maar individuele bedrijven die kunnen aantonen dat zij wel voldoende inspanningen hebben geleverd, zullen in de nieuwe regeling vanaf 2013 dus ervan worden vrijgesteld.

Het is betreurenswaardig dat de sociale partners afspraken maken over een doelstelling, maar die vervolgens op het terrein niet bereiken. Hebben zij een theoretische oefening gemaakt zonder de ambitie om er ook echt werk van te maken? Kennelijk wordt de noodzaak van het onderhoud van machines beter aanvaard dan de even essentiële bijscholing van werknemers. De waardering voor opleiding moet overigens van beide kanten komen: werknemers staan vandaag onvoldoende positief tegenover vorming, terwijl het wel degelijk een bewijs van betrokkenheid van de werkgever bij zijn werknemer is.

Het percentage van 1,9 % van de loonmassa, dat aan vorming moet worden besteed, wordt berekend op alle elementen van het loon: salaris, vakantiegeld, eindejaarspremie, ...

De minister heeft het genderaspect van vorming nog niet grondig geëvalueerd, maar vermoedt dat de onderinvestering in de opleiding van vrouwen met diverse factoren samenhangt: mannen werken tot op hogere leeftijd, vrouwen werken vooral in sectoren waar vorming minder noodzakelijk wordt geacht, ... De conclusie die zich opdringt, is dat vrouwen niet alleen minder worden betaald, maar ook minder worden gevormd. Overigens kan vorming ook als een vorm van remuneratie worden beschouwd.

d) Cotisations et retenues redevables sur les pré-pensions (loi "decava")

Employeurs et travailleurs recourent trop à la prépension comme une solution facile et payée par les pouvoirs publics. Mais c'est un instrument très onéreux pour la société: ce système entraîne une perte importante de main-d'œuvre, qui tombe à la charge de la sécurité sociale. C'est pourquoi il faut prendre des mesures financières mais également œuvrer à une prise de conscience au travers de campagnes: alors qu'autrefois les gens trouvaient normal de travailler jusqu'à l'âge légal de leur pension, ils ne sont apparemment plus du même avis aujourd'hui.

L'adaptation de la cotisation patronale spéciale sur l'indemnité d'entreprise des prépensions en cours n'est pas une nouveauté: cette cotisation a déjà été réformée dans le passé.

Les conséquences de l'adaptation de la loi dite decava seront suivies de près. Si des effets indésirables apparaissent, on rectifiera le tir. Le relèvement des cotisations n'est d'ailleurs pas exclusivement axé sur le maintien en activité des travailleurs plus âgés, il poursuit également un objectif budgétaire.

Le régime de départ anticipé (prépension à l'âge de 56 ans) est maintenu dans le secteur de la construction, mais est rendu moins attrayant par le relèvement des cotisations. Cependant, il convient de veiller, tout particulièrement dans ce secteur, à ce que les prépensions ne soient pas remplacées par des licenciements secs; dans ce domaine, la ministre reçoit des signaux contradictoires. À 50 ans, le crédit-temps à 1/5^e sera autorisé dans le secteur de la construction et pour les métiers lourds, et également à partir de 28 ans de carrière. Les employeurs du secteur de la construction éprouvent des difficultés à trouver du personnel et s'opposent dès lors à un départ trop souple.

Les employeurs dans le secteur de la construction n'ont pas tendance à pousser rapidement leur personnel plus âgé hors du marché du travail, mais ils doivent adapter le travail qui est réclamé de ce groupe. Souvent, les personnes actives dans ce secteur connaissent des problèmes physiques qui les conduisent dans le régime de l'incapacité de travail. Peut-être une réduction du temps de travail serait-elle une alternative intéressante à un départ anticipé à la pension.

Compte tenu de la possibilité d'avoir un crédit-temps à 1/5^e à 50 ans, il se peut qu'à 56 ans, certains travailleurs du secteur de la construction ne voient plus l'intérêt de partir en prépension.

d) Bijdragen en inhoudingen op het brugpensioen (decava-wet)

Werkgevers en werknemers gebruiken het brugpensioen te veel als een gemakkelijke, door de overheid betaalde uitweg. Alleen is het voor de samenleving een heel duur instrument: het stelsel geeft aanleiding tot een belangrijk verlies van arbeidskrachten, die ten laste van de sociale zekerheid komen. Er zijn daarom financiële maatregelen nodig, maar evenzeer moet aandacht gaan naar bewustwording door campagnes: terwijl mensen het vroeger normaal vonden om tot de wettelijke pensioenleeftijd te werken, denken ze daar nu blijkbaar anders over.

De aanpassing van de werkgeversbijdrage op de bedrijfstoelage van lopende brugpensioenen is niet nieuw: ook in het verleden is deze bijdrage al hervormd.

De consequenties van de aanpassing van de zogenaamde decava-wet zullen nauwlettend worden opgevolgd. Als er ongewenste effecten optreden, zal de regeling worden bijgestuurd. Het optrekken van de bijdragen is overigens niet uitsluitend gericht op het actief houden van oudere werknemers; er is ook een budgettaire doelstelling mee gemoeid.

In de bouwsector blijft de vervroegde uittredingsregeling (brugpensioen op 56 jaar) bestaan, maar die wordt minder aantrekkelijk gemaakt door de hogere bijdragen. Zeker in deze sector moet er wel over worden gewaakt dat brugpensioenen niet worden vervangen door naakte ontslagen; op dat vlak ontvangt de minister tegenstrijdige signalen. Op 50 jaar wordt 1/5^e tijdscrediet toegelaten in de bouwsector en voor zware beroepen, en ook is er tijdscrediet bij 28 loopbaan jaren. De werkgevers in de bouwsector hebben het moeilijk om personeelsleden te vinden en verzetten zich daarom tegen een al te soepele uittreding.

Werkgevers in de bouwsector hebben niet de neiging om hun oudere personeelsleden snel uit de arbeidsmarkt te stoten, maar zij moeten wel werk maken van een aangepaste invulling van het werk van die groep. Vaak ondervinden mensen in die sector fysieke problemen, waardoor ze in het stelsel van arbeidsongeschiktheid terecht komen. Misschien kan een vermindering van de arbeidstijd een interessant alternatief voor vervroegde uittreding zijn.

1/5^e tijdscrediet op 50 jaar kan ertoe leiden dat men in de bouwsector op 56 jaar geen reden meer heeft om met brugpensioen te gaan.

e) *Congé-éducation payé*

Cette matière sera réglée dans le projet de loi portant des dispositions diverses.

f) *Travail intérimaire*

Le gouvernement a adopté sur les aspects rendus obligatoires par une directive européenne, un avant-projet qui a été soumis pour avis au Conseil d'État.

En ce qui concerne les autres aspects, le CNT est en train de rédiger un avis, qui sera très prochainement transmis au gouvernement.

g) *Pécule de vacances*

Cette matière sera réglée dans le projet de loi portant des dispositions diverses.

3. Répliques des membres

M. David Clarinval (MR) estime que le risque de ne pas voir mener, dans le secteur de la construction, une politique du personnel qui prend l'âge en compte n'est pas très élevé: les emplois dans ce secteur concernant généralement des métiers en pénurie, les employeurs sont de toute façon motivés pour maintenir leurs travailleurs plus longtemps en activité dans leur entreprise, par le biais de mesures adaptées.

L'intervenant confirme ses propos à propos de l'ancienne ministre de l'Emploi, Mme Milquet, qui a refusé de se concerter avec les employeurs à propos de l'imposition de sanctions pour non-respect des obligations en matière de formation à des entreprises qui respectaient bien les obligations en question.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) craint que l'instauration du plan pour l'emploi des travailleurs âgés ne soit guère efficace. Jamais refusés par le ministre compétent, ces plans sont plutôt élaborés au niveau régional qu'au sein d'une entreprise, si bien qu'ils sont moins adaptés à la situation des entreprises individuelles. L'avenir nous le dira, mais l'intervenant s'attend à ce que ce plan se révèle une nouvelle formalité purement administrative, n'apportant guère de changement sur le terrain.

Mme Catherine Fonck (cdH) répète que l'attitude de la ministre Milquet dans le dossier relatif aux sanctions en cas de non-respect de l'obligation de formation

e) *Betaald educatief verlof*

Deze aangelegenheid zal worden geregeld in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen.

f) *Uitzendarbeid*

De regering heeft over de aspecten waartoe zij door een Europese richtlijn wordt verplicht een voorontwerp aangenomen, dat voor advies aan de Raad van State is voorgelegd.

Over de andere aspecten stelt de NAR momenteel een advies op, dat zeer binnenkort aan de regering zou worden overgezonden.

g) *Vakantiegeld*

Deze aangelegenheid zal worden geregeld in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen.

3. Replieken van de leden

De heer David Clarinval (MR) meent dat het risico op het niet-voeren van een leeftijdsbewust HR-beleid in de bouwsector niet zo groot is: omdat de jobs in die sector veelal knelpuntberoepen zijn, zijn de werkgevers sowieso gemotiveerd om door aangepaste maatregelen hun werknemers langer in hun onderneming actief te houden.

De spreker bevestigt zijn uitspraak over voormalig minister van Werk Milquet, die geweigerd heeft met de werkgevers overleg te plegen over de oplegging van sancties voor niet-naleving van de opleidingsverplichtingen aan bedrijven die de betreffende verplichtingen wel naleefden.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) vreest dat de invoering van het werkgelegenheidsplan oudere werknemers niet veel zoden aan de dijk zal zetten. Dergelijke plannen worden door de bevoegde minister nooit geweigerd en worden eerder op regionaal niveau dan in de schoot van een bedrijf opgesteld, waardoor ze minder aangepast zijn aan de individuele bedrijfssituatie. De toekomst moet het uitwijzen, maar de spreker verwacht dat het een nieuwe louter administratieve formaliteit zal blijken te zijn, die op het terrein weinig verandert.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herhaalt dat de houding van minister Milquet in het dossier van de sancties voor niet-naleving van de vormingsverplichting

témoigne de son respect des résultats de la concertation sociale.

Le gouvernement s'est fixé pour objectif de réduire de 30 % les charges administratives pesant sur les entreprises, mais les mesures prises au cours des derniers mois vont dans le sens inverse. Le gouvernement doit tenir compte de cet objectif lorsqu'il développe des mesures.

La relance économique passera en partie par le maintien prolongé des travailleurs âgés sur le marché du travail, mais aussi par l'activation d'autres groupes cibles, comme les jeunes.

C. Discussion des articles et votes

CHAPITRE 1^{ER}

Plan pour l'emploi des travailleurs âgés

Art. 100

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) expose l'amendement n° 18 (DOC 53 2081/011) qui vise à modifier l'article 100 de la loi-programme afin d'y préciser davantage le contenu du plan annuel pour l'emploi des travailleurs âgés que doit présenter l'employeur au conseil d'entreprise. En effet, pour que les travailleurs puissent réellement travailler plus longtemps, il est nécessaire d'aménager la carrière et de réorganiser le travail afin de le rendre possible pour les travailleurs âgés.

Ecolo-Groen propose dès lors trois modifications à l'article 100:

— l'ajout d'un huitième point à l'alinéa 3 pour intégrer dans les mesures considérées comme des mesures en faveur du maintien ou de l'accroissement du nombre de travailleurs âgés "la transmission des savoirs et des compétences et le développement du tutorat";

— l'insertion d'un alinéa 4/1 entre les alinéas 4 et 5 afin d'intégrer l'exigence d'objectifs chiffrés dans ce plan et plus particulièrement d'objectifs chiffrés pour les mesures à l'égard des travailleurs de 55 ans et plus;

— l'insertion d'un alinéa 4/2 entre les alinéas 4 et 5 qui précise que le plan doit contenir au moins cinq mesures en faveur des travailleurs âgés de plus de 45 ans.

een uiting was van haar respect voor de resultaten van het sociaal overleg.

De regering heeft de doelstelling geformuleerd dat de administratieve lasten voor de ondernemingen met 30 % moeten dalen, terwijl de maatregelen van de laatste maanden de andere kant op te gaan. De regering moet met die doelstelling rekening houden bij het uitwerken van maatregelen.

Een economische relance zal gedeeltelijk worden gerealiseerd door het langer op de arbeidsmarkt houden van oudere werknemers, maar daarnaast ook door de activering van andere doelgroepen, zoals jongeren.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

HOOFDSTUK 1

Werkgelegenheidsplan oudere werknemers

Art. 100

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) licht amendement nr. 18 (DOC 53 2081/011) toe, dat strekt tot wijziging van artikel 100 van het ontwerp van programmawet, om er nadere preciseringen in op te nemen over de inhoud van het werkgelegenheidsplan oudere werknemers, dat de werkgever jaarlijks aan de ondernemingsraad moet voorleggen. Om de werknemers echt in staat te stellen langer aan de slag te blijven, moeten zowel de loopbaan als het werk immers worden gereorganiseerd en worden afgestemd op oudere werknemers.

De fractie waartoe het lid behoort, stelt derhalve voor in artikel 100 drie wijzigingen op te nemen:

— de toevoeging aan het derde lid van een punt 8°, teneinde in de voorgestelde maatregelen die worden beschouwd als zijnde maatregelen ten gunste van het behoud of de verhoging van het aantal oudere werknemers de woorden "de overdracht van kennis en van competenties en de uitbouw van het mentoraat" in te voegen;

— de invoeging tussen het vierde en het vijfde lid van een nieuw lid, teneinde te bepalen dat het werkgelegenheidsplan een streefcijfer moet bevatten, meer bepaald inzake de maatregelen ten gunste van de werknemers van 55 jaar en ouder;

— de invoeging, tussen het vierde en het vijfde lid, van een ander nieuw lid, waarin wordt gepreciseerd dat het werkgelegenheidsplan op zijn minst vijf van de opgesomde maatregelen ten gunste van de werknemers van 45 jaar en ouder moet bevatten.

La ministre répond que les propositions d'Ecolo-Groen sur le plan pour l'emploi des travailleurs âgés constituent des pistes intéressantes mais qu'il serait préférable que ces précisions soient apportées dans chaque entreprise ou par une CCT établie au sein du CNT plutôt que dans la loi.

La ministre souhaite en effet que ces plans soient établis de manière volontaire au sein des entreprises plutôt que de rassembler de nombreuses mesures impraticables sur le terrain. Si cela ne s'avère pas suffisant, une évaluation de la loi pourra être envisagée par la suite.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) s'étonne du refus de la ministre d'intégrer un huitième élément dans la loi alors que sept mesures sont déjà énumérées à l'alinéa 3. Des objectifs chiffrés sont par ailleurs essentiels pour rendre effectives les mesures de ce plan.

L'amendement n° 18 est rejeté par 12 voix contre 1.

L'article 100 est adopté par 11 voix contre 2.

Art. 101

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

Il est adopté par 11 voix contre 2.

Art. 102

La commission décide d'adapter une correction d'ordre légistique:

— l'alinéa 2 est supprimé;

— dans l'alinéa 1^{er}, il est précisé que le plan pour l'emploi est présente au Comité pour la Prévention et la Protection au travail au plus tard le 31 mars de chaque année.

L'article est adopté par 11 voix contre 2.

Art. 103 à 105

Ces articles ne font objet d'aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 2.

De minister antwoordt dat de voorstellen van Ecolo-Groen aangaande het werkgelegenheidsplan oudere werknemers wel interessant zijn, maar dat men er beter zou aan doen die preciseringen ten uitvoer te leggen in elke onderneming afzonderlijk, dan wel aan de hand van een in de NAR gesloten cao, veeleer dan zulks bij wet op te leggen.

De minister geeft er immers de voorkeur aan dat de ondernemingen die plannen vrijwillig toepassen, veeleer dan te voorzien in tal van maatregelen die in de praktijk onwerkbaar zullen zijn. Mocht blijken dat die maatregelen niet volstaan, dan kan de wet nadien nog altijd worden geëvalueerd.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) is verbaasd dat de minister weigert een achtste punt in de wet op te nemen, hoewel het derde lid reeds zeven maatregelen bevat. Om de in dat plan opgenomen maatregelen uitvoering te geven, zijn becijferde doelstellingen overigens van essentieel belang.

Amendement nr. 18 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Artikel 100 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 101

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 102

De commissie besliste om een wetgevingstechnische verbetering aan te brengen:

— het tweede lid wordt weggelaten;

— in het eerste lid wordt gespecificeerd dat het werkgelegenheidsplan aan het Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk wordt voorgelegd op uiterlijk 31 maart van elk jaar.

Het artikel wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 103 tot 105

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

CHAPITRE 2

Cotisation pour non-respect de l'obligation de formation de 1,9 %

Art. 106

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) présente les amendements n° 19 à 21 (DOC 53 2081/011) qui visent à ajouter certains éléments à l'article 106 du présent projet.

Cet article prévoit l'augmentation de la cotisation patronale pour non-respect de l'obligation de formation des travailleurs de 0,05 % à 0,15 % de la masse salariale totale. Elle constate en effet que l'engagement des partenaires sociaux pris en 2006¹ d'affecter 1,9 % de la masse salariale à la formation continue n'a jamais été atteint. En 2010, le taux de participation des travailleurs n'atteignait que 34,1 % et les efforts financiers consentis étaient inférieurs à 1,1 %.

L'article 106 tel que proposé prévoit de sanctionner d'une part les entreprises des secteurs n'ayant pas conclu de CCT à ce sujet et, d'autre part, les entreprises des secteurs qui, au niveau sectoriel, n'atteignent pas les objectifs fixés par une CCT.

Les amendements n° 19 et 20 visent à ajouter que ces cotisations patronales spéciales s'appliquent respectivement aux entreprises qui, à titre individuel, ne respectent pas leurs obligations en matière de formation et aux entreprises qui ne respectent pas la pyramide des âges de leur personnel dans leurs efforts de formation.

L'amendement n°21 prévoit quant à lui que le CNT rende un avis avant que le Roi ne détermine les conditions et modalités des principes prévus par la loi, conformément à l'avis n°1795 du CNT relatif à l'avant-projet de loi.

La ministre rappelle que l'obligation de formation de 1,9 %, qui avait à l'époque été décidée par les partenaires sociaux, n'a jamais été mise en œuvre. Le CNT a la possibilité de proposer une alternative.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) souligne que la ministre ne conteste pas la philosophie de ses amendements.

¹ Déclaration commune sur une économie plus compétitive en faveur de l'emploi du 27 mars 2006.

HOOFDSTUK 2

Bijdrage bij niet-naleving opleidingsverplichting 1,9 %

Art. 106

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) dient de amendementen nrs. 19 tot 21 (DOC 53 2081/011) in, die ertoe strekken artikel 106 van het ontwerp aan te vullen met bepaalde elementen.

Dat artikel voorziet erin dat bij niet-naleving van de verplichting werknemers op te leiden de werkgeversbijdrage wordt opgetrokken van 0,05 % tot 0,15 % van de totale loonsom. De spreekster stelt immers vast dat de verbintenis die de sociale partners in 2006 zijn aangegaan om 1,9 % van de loonsom aan permanente opleiding te besteden¹, altijd buiten bereik is gebleven. In 2010 bedroeg de participatiegraad van de werknemers slechts 34,1 %, terwijl de financiële inspanningen lager lagen dan 1,1 %.

Het ontworpen artikel 106 voorziet in sancties ten aanzien van de ondernemingen van de sectoren die terzake geen cao hebben gesloten, enerzijds, en van de ondernemingen van de sectoren die, in hun geheel, de bij cao bepaalde doelstellingen niet halen.

De amendementen nrs. 19 en 20 strekken ertoe de bepaling toe te voegen dat die bijzondere werkgeversbijdragen respectievelijk van toepassing zijn op de ondernemingen die hun opleidingsverplichtingen individueel beschouwd niet in acht nemen, en de ondernemingen die bij hun opleidingsinspanningen de leeftijdspiramide van het personeelsbestand niet in acht nemen.

Amendement nr. 21 strekt er dan weer toe te bepalen dat de Nationale Arbeidsraad een advies moet uitbrengen alvorens de Koning de voorwaarden en nadere regels van de bij de wet bepaalde principes bepaalt. Dit amendement ligt in het verlengde van advies nr. 1795 van de NAR over het voorontwerp van wet.

De minister herinnert eraan dat de opleidingsverplichting van 1,9 % waartoe de sociale partners destijds hadden besloten, nooit ten uitvoer is gebracht. De NAR heeft de mogelijkheid een alternatief voor te stellen.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) onderstreept dat de minister de strekking van haar amendementen niet afkeurt.

¹ Gemeenschappelijke verklaring om de economie competitiever te maken ten dienste van de tewerkstelling, 27 maart 2006.

Les amendements n° 19 à 21 sont successivement rejetés par 12 voix contre 1.

L'article 106 est ensuite adopté par 11 voix contre 2.

Art. 107

L'article 107 ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté par 11 voix contre 2.

CHAPITRE 4

Congé-éducation payé

Art. 109 et 110

Aucun commentaire n'est fait sur ces articles.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

Art. 110/1 et 110/2 (*nouveaux*)

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) expose les amendements n° 26 et 27 (DOC 53 2081/011) visant à insérer les articles 110/1 et 110/2 dans le présent projet de loi.

Ceux-ci visent à permettre des congés-éducation payés pour une durée maximale de 180 heures par an pour toutes les formations énumérées par le CNT dans son avis n° 1795 relatif à l'avant-projet de loi-programme, dont notamment les formations qui ne mènent pas à l'obtention d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur.

La disposition prévoyant cette augmentation du nombre d'heures de formation payées a en effet été supprimée suite à l'avis du Conseil d'État, qui estimait que cette mesure n'affectait pas le budget pour l'année 2012 (DOC 53 2081/001, p. 236).

L'amendement n°27 prévoit que le financement alternatif des congés-éducation payés entrera en vigueur au 1^{er} septembre 2012 afin de permettre aux opérateurs de formation de préparer au plus vite les programmes de celles-ci.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne que ces dispositions seront intégrées dans la loi portant des dispositions diverses urgentes qui sera bientôt déposée

De amendementen nrs. 19 tot 21 worden achtereenvolgens verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Artikel 106 wordt vervolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 107

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

HOOFDSTUK 4

Betaald educatief verlof

Art. 109 en 110

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 110/1 en 110/2 (*nieuw*)

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) geeft toelichting bij de amendementen nrs. 26 en 27 (DOC 53 2081/011), die ertoe strekken in dit ontwerp van programmawet de artikelen 110/1 en 110/2 in te voegen.

Deze artikelen hebben tot doel het betaald educatief verlof mogelijk te maken voor een maximale duur van 180 uren per jaar, voor alle opleidingen die de NAR opsomt in zijn advies nr. 1795 betreffende het voorontwerp van programmawet, waaronder de opleidingen die niet leiden tot het behalen van een diploma hoger secundair onderwijs.

De bepaling die voorziet in die verhoging van het betaalde aantal uren opleiding werd namelijk geschrapt ingevolge het advies van de Raad van State, die vond dat die maatregel niet van invloed was op de begroting 2012 (DOC 53 2081/001, blz. 236).

Amendement nr. 27 bepaalt dat de alternatieve financiering van het betaald educatief verlof in werking treedt op 1 september 2012, zodat de opleidingsverstrekkers hun programma's heel snel kunnen voorbereiden.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) wijst erop dat die bepalingen aan bod zullen komen in de wet houdende diverse dringende bepalingen, die binnenkort in het

au Parlement étant donné qu'elles ne concernent pas le budget 2012.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) souligne à son tour que d'autres articles tels que ceux prévoyant le changement d'appellation de la prépension (art. 114 et suivants) ne sont pas non plus des dispositions d'exécution du budget 2012. Bien que le Conseil d'État ait également soulevé ce point dans son avis (DOC 53 2081/001, p. 237), elles ont été maintenues dans le présent projet.

Les amendements n° 23 à 25 (DOC 53 2081/011) sont retirés.

Les amendements n°26 et 27 sont successivement rejetés par 12 voix contre 1.

CHAPITRE 5

Prépensions

Art. 111 à 113

Aucune remarque n'est formulée sur ces articles.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix contre 1.

Art. 114 à 129

Ces articles n'ont fait l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 130 à 134

Les articles 130 à 134 ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 134/1 (*nouveau*)

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) expose l'amendement n° 22 (DOC 53 2081/011) qui vise à insérer un nouvel article 134/1. Bien que l'orateur soutienne l'objectif d'augmentation de l'emploi des travailleurs

Parlement zal voorliggen, aangezien het bepalingen betreft die geen betrekking hebben op de begroting 2012.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) merkt daarbij op dat andere artikelen, zoals die in verband met de wijziging van de benaming "brugpensioenen" (art. 114 en volgende), evenmin uitvoeringsbepalingen van de begroting 2012 zijn. Hoewel de Raad van State dat in zijn advies (DOC 53 2081/001, blz. 237) eveneens heeft aangestipt, werden die artikelen toch behouden in het voorliggend ontwerp van programmawet.

De amendementen nrs. 23 tot 25 worden ingetrokken.

De amendementen nrs. 26 en 27 worden achtereenvolgens verworpen met 12 stemmen tegen 1.

HOOFDSTUK 5

Brugpensioenen

Art. 111 tot 113

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Art. 114 tot 129

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 130 tot 134

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 134/1 (*nieuw*)

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) geeft toelichting bij amendement nr. 22 (DOC 53 2081/011), dat ertoe strekt een nieuw artikel 134/1 in te voegen. Hoewel de spreker het eens is met de doelstelling om

âgés, il estime que le projet tel que proposé risque d'encourager les employeurs à procéder à des licenciements secs plutôt qu'à des prépensions étant donné la hausse des cotisations patronales (dites "cotisations de responsabilisation") en cas de prépension.

L'amendement a donc pour but de neutraliser cet effet indésirable en prévoyant les mêmes cotisations de responsabilisation pour les licenciements secs que celles prévues ici pour les prépensions aux articles 130 et suivants.

Mme Catherine Fonck (cdH) craint que l'amendement de M. De Vriendt incite les employeurs à licencier massivement avant que les travailleurs n'atteignent l'âge de 52 ans. En effet, passé cet âge, elles seront tenues de payer des cotisations du début du préavis à l'ouverture du droit à la pension. Elle ne soutiendra dès lors pas l'amendement.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne que le mécanisme pervers décrit par Mme Fonck s'applique tout autant aux cotisations de responsabilisation perçues en cas de prépension. Il espère donc qu'elle soutiendra son amendement.

L'amendement n°22 est rejeté par 12 voix contre 1.

VI. — DISPOSITIONS RELATIVES AUX PENSIONS (ART. 169 ET 170)

Les articles 169 et 170, qui modifient la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses avec effet au 1^{er} janvier 2012, ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

de werkzaamheidsgraad van de oudere werknemers te verhogen, vindt hij dat het ontwerp van programmawet in zijn huidige vorm de werkgevers ertoe dreigt aan te zetten over te gaan tot naakte ontslagen veeleer dan tot brugpensioenen, gelet op de verhoging van de werkgeversbijdragen (zogenaamde "responsabiliseringsbijdragen") in geval van brugpensioen.

Het amendement strekt er dus toe dat ongewenst effect te neutraliseren door voor de naakte ontslagen in dezelfde responsabiliseringsbijdragen te voorzien als voor de in de artikelen 130 en volgende bedoelde bijdragen in geval van brugpensioen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vreest dat het amendement van de heer De Vriendt de werkgevers ertoe zal aanzetten massaal te ontslaan vóór de werknemers de leeftijd van 52 jaar hebben bereikt. Na die leeftijd zullen de werkgevers immers verplicht zijn bijdragen te betalen van het begin van de opzegging tot de opening van het pensioenrecht. De spreekster zal het amendement dus niet steunen.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) onderstreept dat het door mevrouw Fonck beschreven kwalijke mechanisme ook mogelijk is voor de responsabiliseringsbijdragen in geval van brugpensioen. Hij hoopt dus dat zij zijn amendement zal steunen.

Amendement nr. 22 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

VI. — BEPALINGEN BETREFFENDE DE PENSIOENEN (ART. 169 EN 170)

Over deze artikelen, die ertoe strekken de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen te wijzigen met ingang van 1 januari 2012, worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

**VII. — VOTE SUR L'ENSEMBLE
DES DISPOSITIONS RENVOYÉES À LA
COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES**

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission des Affaires sociales est adopté par 10 voix contre 3.

Les rapporteurs,

Le président,

Catherine FONCK
Stefaan VERCAMER

Yvan MAYEUR

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— conformément à l'article 105 de la Constitution: 59, 62, 64, 67, 69, 75, 78, 88, 89, 90, 91, 96, 97, 98, 105, 107, 110, 111, 113, 114;

— conformément à l'article 108 de la Constitution: 59.

**VII. — STEMMING OVER ALLE NAAR DE
COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN
VERWEZEN BEPALINGEN**

Alle naar de commissie voor de Sociale Zaken verwezen bepalingen worden aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Catherine FONCK
Stefaan VERCAMER

Yvan MAYEUR

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: 59, 62, 64, 67, 69, 75, 78, 88, 89, 90, 91, 96, 97, 98, 105, 107, 110, 111, 113, 114;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: 59.